

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов»**

**Юридический институт**

**Рекомендовано МССН**

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

# **Актуальные проблемы административного и финансового права**

для направления подготовки/специальности  
40.04.01. Юриспруденция  
(код и наименование направления подготовки/специальности)

Направленность программы (профиль)  
**Юрист в сфере финансовой деятельности**

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ.

### Цель курса

Цель преподаваемой дисциплины – сформировать понимание современных проблем административного и финансового права России, призванные обеспечить экономическое развитие страны и эффективный контроль за законностью в деятельности органов публичной администрации.

Задача преподаваемой дисциплины:

- раскрыть появления новых институтов в российском административно и финансовом праве;
- формирование у студентов углубленных представлений об актуальных проблемах административного права как отрасли российского права, о структуре его предмета и системе субъектов, формах административной деятельности и административной ответственности;
- приобретение студентами новых знаний о тенденциях развития современной теории административного права, усвоение современных юридических конструкций и категорий в области административно-процессуального права;
- выработка у студентов навыков формулирования научной проблемы и поиска путей для ее успешного решения;
- развитие у студентов юридического мышления и навыков практического применения теоретических знаний в области административного и административно-процессуального права;
- развитие у студентов навыков аргументировано вести научные дискуссии, формулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения на основе изучения зарубежного опыта, учёта уровня социально – политического и экономического состояния общества, господствующих в нём нравственных ценностей
- выявить основные формы и методы влияния государства на налоговое, бюджетное и валютное законодательств;

## 2. Место дисциплины в структуре ООП:

Дисциплина «Налоговые споры» входит в базовую часть программы подготовки юриста по специальности Юриспруденция по направлению магистерской специализации «Юрист в сфере финансовой деятельности».

В Таблице 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОВ ВО

Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины
<i>Общепрофессиональные компетенции</i>		
ОПК-1 Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать наиболее взвешенные варианты их решения	История и методология юридической науки	Теория финансового права, Юридическая ответственность за финансовые правонарушения
ОПК-3 Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права		
ОПК-4 Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в		

	состязательных процедурах		
<i>Профессиональные компетенции</i>			
	<p>ПК-1 способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p> <p>ПК-2 Способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений</p> <p>ПК-3 Способен составлять и оформлять заключения по результатам правовой экспертиз</p>	История и методология юридической науки	Особенность рассмотрения финансово-правовых споров Административные процедуры: Административно-правовые формы и методы

### **3. Требования к результатам освоения дисциплины:**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

ОПК-1 Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать наиболее взвешенные варианты их решения

ОПК-3 Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права

ОПК-4 Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в состязательных процедурах

ПК-1 способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

ПК-2 Способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений

ПК-3 Способен составлять и оформлять заключения по результатам правовой экспертиз

В результате изучения дисциплины студенты должны:

#### **знать:**

- конституционные основы административного права и административного процесса судопроизводства как судебного административного процесса;

- конституционные основы финансовой, Налоговой, бюджетной и валютной деятельности;

- смысл и содержание понятийно-терминологического аппарата административного права и финансового права

- основные положения теории административных и финансовых правоотношений и теории механизма административно-правового регулирования;

- принципы, систему и основные институты административного и финансового права

- основные положения административно-правовой теории судебной защиты и охраны прав частных лиц (граждан и организаций);

- теоретические основы квалификации административных правонарушений и

финансовых правонарушений, а также разрешения административно-правовых споров, сравнительные аспекты с зарубежными государствами;

- особенности форм ответственности и способов ее реализации, специфику споров об административной ответственности;

**уметь:**

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения, анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы,
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом, работать с документами правового характера, нормативными актами, ориентироваться на исполнение законов в различных ситуациях профессиональной деятельности

**владеть:**

- юридической терминологией;
- навыками работы с правовыми актами и умением оформлять документы, необходимые для участия в судебном разбирательстве административных споров;
- навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- анализа правоприменительной и правоохранительной практики.

**4. Объем дисциплины и виды учебной работы**

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 3 зачётных единицы.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестры/учебные модули			
		1	2	3	4
<b>Аудиторные занятия, ак.ч.</b>	136		64	72	
в том числе					
Лекции (ЛК)	68		32	36	
Лабораторные работы (ЛР)					
Практические и семинарские занятия (СЗ)	68		32	36	
Из них в интерактивной форме	32		16	16	
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	80		44	36	
<i>Контроль (экзамен/зачет), ак.ч.</i>					
<b>Общая трудоёмкость дисциплины</b>	ак.ч.	<b>216</b>	<b>108</b>	<b>108</b>	
	зач.ед.	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	

**5. Содержание дисциплины**

**5.1. Содержание разделов дисциплины**

Раздел	№ п/п	Наименование темы дисциплины	Содержание раздела
Раздел 1. Современные тенденции в развитии теории административного права: проблема формирования новой парадигмы	1	Современные концептуальные подходы к пониманию административного права и его системы	Понятие административного права и проблема его определения. Подходы к пониманию административного права: общая характеристика Субъектный и предметный подходы Концепция административного права как права, регулирующего предоставление публичных услуг. Концепция сервисного государства и сервисного административного права в современной России Системный подход к пониманию административного права как управленческого права. Комплексный подход к определению административного

			<p>права.  Дефиниция и сущностные черты современного административного права  Концептуальные подходы к построению современной модели административного права</p>
	2	<p>Предмет, функции и источники административного права в условиях правового государства</p>	<p>Проблемы определения границ и структуры предмета административного права современной России  Метод административного права: дискуссионные моменты  Административное право в правовой системе России: место и функции.  Система функций административного права и проблемы формирования его новой – «человекоцентристкой» парадигмы  Источники административного права.  Конституционные основы современного российского права.  Проблемы кодификации административного права.</p>
<p><b>Раздел 2.  Административная система и административная власть</b></p>	3	<p>Теоретические проблемы современной системы субъектов административного права.</p>	<p>Понятие субъекта административного права.  Административная правосубъектность Система субъектов субъектов современного административного права.  Индивидуальные и коллективные субъекты. Частные и публичные субъекты.  Частное лицо как субъект административного права: понятие, виды, правовой статус. Субъективные публичные права и законные интересы частных лиц как субъектов административных правоотношений. Публично-правовые обязанности частных лиц  Публичный интерес. Признание, соблюдение и защита прав и законных интересов граждан как элемент публичного интереса.  Понятие и виды органов публичной власти как субъектов административного права. Децентрализованные субъекты публичных полномочий: понятие и виды. Юридическое лицо публичного права: понятие, правовой статус, виды.  Государственные и муниципальные служащие как субъекты административного права. Особенности административно-правового статуса должностного лица и представителя власти</p>
	4	<p>Публичная администрация: понятие, организация, властные полномочия и система контроля за их использованием</p>	<p>Концепция административной системы (системы государственного и муниципального управления). Модели административной системы: модель «полицейского государства» и модель правового государства  Система исполнительной власти и административная система. Административная система как форма организации публичной администрации.  Понятие публичной администрации и его значение для современной теории административного права.  Организационная структура публичной администрации и формы ее деятельности  Административная власть как власть публичной администрации  Система контроля за деятельностью публичной администрации</p>
	5	<p>Система</p>	<p>Понятие и принципы построения административной</p>

Раздел 3. Административно-правовые конфликты в сфере публичного управления и порядок их разрешения		органов исполнительной власти в современной России	системы в РФ Организационная структура исполнительной власти в РФ и ее правовая основа Президент РФ и Правительство РФ в организационной структуре административной системы России Федеральные органы исполнительной власти как структурные элементы административной системы Органы исполнительной власти субъектов РФ Концепции «нового публичного управления» и «хорошей администрации» и проблемы их реализации в России Концепция «электронного правительства» ( <i>e-government</i> ) и опыт ее реализации в России Понятие и особенности разрешительной системы как части административной систем
	6	Административное правонарушение и административная ответственность	Понятие правового конфликта и их виды в публичном управлении. Понятие и виды административно-правового конфликта. Административное правонарушение как вид административно-правового конфликта. Административный проступок и административно-правовое нарушение как виды административно-правового конфликта. Классическая парадигма административного правонарушения как административного проступка. Состав административного проступка. КоАП РФ как кодекс административных проступков. Виды административных проступков. Административный проступок и административное принуждение. Виды административного принуждения. Юридическая природа ответственности за административные проступки как наказательной ответственности. Виды административных наказаний Административно-наказательное право, как самостоятельная отрасль российской правовой системы Административно-правовое нарушение как нарушение публичной администрацией юридических норм, субъективных публичных прав и законных интересов частных лиц. Административное нарушение и административная ошибка. Превышение административной власти. Злоупотребление административными полномочиями. Ответственность публичной администрации как вид административной ответственности: специфика юридической природы и особенности применяемых мер
	7	Административно-правовой спор: понятие, функции, виды	Административно-правовой спор как вид административно-правового конфликта Понятие, сущность и функции административно-правового спора. Юридическая конструкция административно-правового спора Классификация административно-правовых споров Административно-правовое нарушение как основание административного спора. Система разрешения административных споров Административная юрисдикция как технология разрешения административных споров Альтернативные средства разрешения административных

	8	Административный процесс: понятие, виды, проблемы законодательного регулирования	споры: понятие и виды Концептуальные подходы к пониманию административного процесса. Концепция административного процесса как управленческого процесса Юрисдикционное понимание административного процесса Интегративная теория административного процесса Административно-наказательный процесс: понятие, предмет, виды, правовое регулирование Административно-спорный процесс: понятие, предмет, виды, правовое регулирование
<b>Часть – 2 Финансовое право</b>			
	1	Тема 1 Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства.	Подходы ученых – финансовых правоведов к выработке понятия финансов в юридическом аспекте (в историческом ракурсе). Современные позиции ученых в области финансового права по вопросу выделения новых факультативных функций финансов в экономике государства в условиях ее диверсификации. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований: сложные вопросы разграничения бюджетной, налоговой и иных видов компетенции. Проблемы реформирования финансовой деятельности российского государства и осуществляющих ее органов в аспекте ее гармонизации с нормами международного финансового права.
	2	Тема 2 Проблемы финансового права как отрасли публичного права.	Современные подходы к анализу предмета финансового права: частноправовых и публично-правовых начал. Возможность трансформации финансового права в отрасль права, нормы которой регулируют исключительно вопросы денежной эмиссии, денежного обращения и рынок ценных бумаг. Значение финансового права в развитии коммерческого и предпринимательского права. Формирования финансового права в новых социально-экономических и политических условиях в России конца XX в., развитие в начале XXI в. (проблемные аспекты).
	3	Тема 3 Научно-правовые подходы к системе финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике.	Теоретические проблемы обоснования объективной основы, тенденций развития системы финансового права. Проблемы формирования доктринально верной структуры Особенной части финансового права, их содержание и значение. Позиции ученых – финансовых правоведов относительно объективности выделения некоторых подотраслей финансового права и развитие его институтов в условиях перехода российской экономики к рыночным отношениям. Дискуссионные и противоречивые положения финансового законодательства, проблемы их эффективного устранения. Вопросы необходимости систематизации (кодификации) финансового права.
	4	Тема 4 Основные подотрасли и институты финансового права: сложности обоснования предметной обособленности и места в системе	Теоретические проблемы развития системы финансового права. Процесс формирования подотраслей финансового права. Развитие институтов финансового права в условиях перехода к рыночной экономике. Проблемы эффективного разграничения федеральной, региональной муниципальной финансовой компетенции: позиции ученых - финансовых правоведов.

		5 финансового права.	
	5	Тема 5 Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.	Финансовая деятельность государства и муниципальных образований как составная часть механизма социального управления. Проблемы совершенствования методов финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Финансовый контроль как неотъемлемая часть финансовой деятельности государства и муниципальных образований, его основные направления, проблемы совершенствования и повышения эффективности. Проблемы реформирования государственных и муниципальных органов, осуществляющих финансовую деятельность и финансовый контроль: позиции ученых.
	6	Тема 6. Теоретические ответственности.	Финансово-правовая ответственность как вид юридической ответственности. Особенности финансово-правовой ответственности. Финансово-правовые санкции, их соотношение с санкциями других отраслей права. Разновидности финансово-правовой ответственности, их общие черты и специфика. Проблемы совершенствования финансово-правовой ответственности. Обоснованность выделения в финансовом праве положительной финансово-правовой ответственности.

## 5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

п/п	Наименование раздела	лекции	ПЗ/С	ЛР	Из них в ИФ	СР	всего
<b>Часть 1. Административное право</b>							
1	Раздел 1 Современные тенденции в развитии теории административного права: проблема формирования парадигмы	12	12		6	17	
2	Раздел 2. Административная система и административная власть	8	8		4	10	
3	Раздел 3. Административно-правовые конфликты в сфере публичного управления и порядок их разрешения	12	12		6	17	
<b>Часть 2 Финансовое право</b>							
4	Тема 1. Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства.	6	6		2	6	
5	Тема 2 Проблемы финансового права как отрасли публичного права.	6	4		2	6	
6	Тема 3 Научно-правовые походы к системе финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике.	6	6		2	6	
7	Тема 4 Основные подотрасли и институты финансового права: сложности обоснования предметной обособленности и места в системе финансового права.	6	6		2	6	
8	Тема 5 Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.	6	6		4	6	
9	Тема 6. Теоретические ответственности.	6	6		4	6	



<b>Итого</b>	<b>68</b>	<b>68</b>	<b>32</b>	<b>80</b>	<b>216</b>
--------------	-----------	-----------	-----------	-----------	------------

### 5.3. Описание интерактивных занятий

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тема интерактивного занятия	Вид занятия	Трудоемкость (час.)
<b>Часть 1. Административное право</b>				
1	1	Современные концептуальные подходы к пониманию административного права и его системы	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
2	1	Предмет, метод и источники административного права в условиях правового государства	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
3	1	Теоретические проблемы системы субъектов административного права.	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
4	2	Публичная администрации: понятие, организация, властные полномочия и система контроля за их использованием	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
5	2	Система органов исполнительной власти в современной России и принципы ее построения	круглый стол	2
6	3	Административное правонарушение и административная ответственность	групповые дискуссии разбор конкретных ситуаций	2
7	3	Административно-правовой спор: понятие, функции, виды	групповые дискуссии разбор конкретных ситуаций	2
8	3	Административный процесс: понятие, виды, проблемы законодательного регулирования	групповые дискуссии разбор конкретных ситуаций	2
<b>Часть 2. Финансовое право</b>				
1	1	Тема 1 Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства.	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
2	2	Тема 2 Проблемы финансового права как отрасли публичного права	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
3	3	Тема 3 Научно-правовые подходы к системе финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике.	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
4	4	Тема 4 Основные подотрасли и институты финансового права: сложности обоснования предметной обособленности и места в системе финансового права.	Проблемная лекция-дискуссия, разбор конкретных ситуаций	2
5	5	Тема 5 Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.	круглый стол	4
6	6	Тема 6. Теоретические ответственности.	групповые дискуссии разбор конкретных ситуаций	4
<b>Итого</b>				<b>32</b>

## 6. Практические занятия (семинары) 1 семестр

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудоемкость (час.)
Часть 1. Административное право			
1	1	Современные концептуальные подходы к пониманию административного права и его системы	4
2	1	Предмет, метод и источники административного права в условиях правового государства	4
3	1	Теоретические проблемы системы субъектов административного права.	4
4	2	Публичная администрации: понятие, организация, властные полномочия и система контроля за их использованием	4
5	2	Система органов исполнительной власти в современной России и принципы ее построения	4
6	3	Административное правонарушение и административная ответственность	4
7	3	Административно-правовой спор: понятие, функции, виды	4
8	3	Административный процесс: понятие, виды, проблемы законодательного регулирования	4
Часть 2. Финансовое право			
1	1	Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства.	6
	2	Проблемы финансового права как отрасли публичного права	6
	3	Научно-правовые подходы к системе финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике.	6
	4	Основные подотрасли и институты финансового права: сложности обоснования предметной обособленности и места в системе финансового права.	6
	5	Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.	6
	6	Теоретические ответственности.	6
<b>Итого</b>			<b>68</b>

## 7. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебная аудитория для проведения занятий (семинаров) на 20-40 мест (в зависимости от размера учебной группы). Аудитория может быть оборудована мультимедийным проектором и экраном с возможностью подключения ноутбука (для сопровождения занятий и докладов обучающихся презентациями).

## 8. Информационное обеспечение дисциплины:

Преподавание дисциплины обеспечено электронным курсом в системе ТУИС (<https://esystem.rudn.ru/course/view.php?id=10231>), в котором размещаются учебные материалы, дополнительные источники для самостоятельного изучения и материалы для контроля текущей успеваемости.

Кроме этого, в образовательном процессе используется:

а) программное обеспечение – операционная система MS Windows, офисный пакет MS Office;

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы – СПС «КонсультантПлюс», СПС «Гарант», а также системы, доступ к которым предоставляется обучающимся в ЭБС РУДН (<http://lib.rudn.ru/7>); отдельно следует обратить внимание на иноязычные базы данных и индексы, например - <https://www.kci.go.kr/kciportal/main.kci> (южнокорейский аналог российского РИНЦ / eLibrary).

в) сайты организаций и государственных органов (<https://www.notariat.ru/ru-ru/>, <https://minjust.ru/ru/notary>; <https://fparf.ru/>; <http://www.president-sovet.ru/>).

г) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Power Point, Adobe Reader

1. д) сервер органов государственной власти Российской Федерации «Официальная Россия» ([www.gov.ru](http://www.gov.ru)).

## **9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:**

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1997. – № 51. Ст. 5712.

3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3012.

4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 2015. N 10. Ст. 1391

5. Федеральный закон РФ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. – № 42. Ст. 5005.

6. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – № 22. Ст. 2063.

7. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Парламентская газета. – № 140-141. – 21.07.2004; Российская газета. – № 162. – 31.07.2004; СЗ РФ. – 02.08.2004. – № 31. Ст. 3215.

8. Закон РФ от 25 июня 1993 г. N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. N 32. Ст. 1227

9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изм. и доп.) //СЗ РФ. 1998 № 31 Ст. 3823; 2011 № 49 (ч. 5). Ст. 7056

10. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (сизм. и доп.) // СЗ РФ. 1998 № 31 Ст. 3824; 2011 № 49 (ч. 5). Ст. 7070

11. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (сизм. и доп.) // СЗ РФ. 2000 № 32 Ст. 3340; 2011 № 50 Ст. 7347

12. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 159-ФЗ «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999 № 28 Ст. 3492; 2007 № 18

13. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 147-ФЗ «О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1998 № 31 Ст. 3825; 2004 № 31 Ст. 3231

14. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 118-ФЗ «О введении в действие части второй кодекса Российской Федерации и внесении изменений законодательные акты Российской Федерации о налогах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2000 № 32 Ст. 3341; 2003 № 52 (часть 1). Ст. 5038

15. Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993 № 2 Ст. 56; СЗ РФ. 2011 № 49 (ч. 1). Ст. 7040

16. Закон РФ от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995 № 3 Ст. 167; 2011 № 1 Ст. 49

17. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 65-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002 № 28 Ст. 2790; 2011 № 48 Ст.

18. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ 2003 № 40 Ст. 3822; 2011 № 50 Ст. 7359

19. Федеральный закон от 02 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996 № 6 Ст. 492; 2011 № 50 Ст. 7351

20. Федеральный закон от 20 марта 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. № 17 Ст. 1918; 2011 № 49 (ч. 1). Ст. 7040

21. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных камнях и драгоценных металлах» // СЗ РФ. 1998 № 13 Ст. 1463; 2011; № 48 Ст. 6728

22. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по наркотическим средствам и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1998 № 13 Ст. 1474; 2011 №

23. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2003 № 50 Ст. 4859; 2011 № 50 Ст. 7351

24. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002 № 48 Ст. 4746 2011 № 49 (ч. 1).

25. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2009 № 1 Ст. 15; 2011 № 48 Ст. 6728

26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ. // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

27. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Российская газета. – № 95. – 05.05.2006; СЗ РФ. – 08.05.2006. – № 19. Ст. 2060; Парламентская газета. – № 70-71. – 11.05.2006.

28. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

29. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4179

30. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" // Собрание законодательства РФ. 2010. N 31. Ст. 4162

31. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945

32. Указ Президента РФ от 20.03.2001 N 318 "О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации"

33. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2005 № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)» // «СЗ РФ». – 21.11.2005. - № 47. Ст. 4933.

35. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации"

36. Правила исполнения Министерством финансов РФ судебных актов по искам к казне Российской Федерации на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти либо должностных лиц органов государственной власти утверждены Постановлением Правительства РФ от 9 сентября 2002 г. 666 СЗ РФ. 2002. 37. Ст. 3529.

37. Приказ Минюста РФ от 04.05.2007 N 88 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации"

38. Рекомендации Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности об организации взаимодействия ФОИВ с органами государственной власти субъектов РФ в законотворческой деятельности. (Утверждены на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 29 мая 2001 г. Протокол № 17, раздел 3, пункт 1).

39. Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержден постановлением Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 (ред. от 27.08.2015) «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. № 4. Ст. 305

40. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 (ред. от 27.08.2015) «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // РГ. 2005. 5 авг.

#### **Основная литература**

1. Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. – М.: 2015.
2. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 8-е изд. Перераб. И доп. М.: Юрайт. 2019
3. Административное право: Учебник/ под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М.: Норма.2008.
4. Административное право России: учебник / В.В. Альхименко, А.А. Выручаев, А.А.
5. Гришковец [и др.]: отв ред. Н.Ю. Хаманева. – М.: Проспект, 2011. – 368 с.
6. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Первая часть. Учебник. – М.: Изд. «Зерцало», 2014. – 528с.
7. Зеленцов А.Б. Ответственность в судебном административном праве (научно-полемические заметки)// Журнал админ. судопроизводства», № 1, 2018
8. Галиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. – М.: Юристъ, 2002. – 410 с.
9. Зеленцов А.Б. Концептуальные подходы к определению административного права: опыт сравнительно-правового исследования //Админ. право и процесс», №7, М., 2019
10. Зеленцов А.Б. Конфликты в управлении и управление конфликтами: Опыт комплексного исследования предмета и форм административной юрисдикции. Монография. – М., Изд-во РУДН, 2001, 543 стр.
11. Зеленцов А.Б. Административно-правовой спор: вопросы теории. М.: РУДН. 2009
12. Зеленцов А.Б. Концептуальные подходы к определению административного права: опыт сравнительно-правового исследования// Административное право и процесс 2019 №7. С. 5-23
13. Зеленцов А.Б. Ястребов О.А Концепция публичной администрации в современном административном праве (сравнительно-правовое исследование)//Вестник Санкт-Петербургского университета. Право 2019. 4: 000–000. <https://doi.org/>
14. Зеленцов А.Б., Кононов П.И., Стахов А.И. Административно-процессуальное право России В 2-х т. – М.: Юрайт. 2020.
15. Министерства и ведомства: учебное пособие / Под ред. А.Н.Козырина и Е.К.Глушко. – М.: Норма, 2008. – 256с.
16. Общее административное право: Учебник в 2-х ч. – ч.1 / Под ред. Ю. Н. Старикова. Воронеж, Изд-во Воронежского государственного университета. 2016. 848 с.

17. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России – М.: Юрайт: 2019.
18. Тенденции развития контроля за деятельностью публичной администрации в зарубежных странах: Монография / *Tendencies of Control over Public Administration in Foreign Countries: Monograph* / А.В. Zelentsov, V.I. Lafitskiy, I.G. Timoshenko, etc; Editors-in-Chief V.I. Lafitskiy, I.G. Timoshenko. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М., 2015
19. Ястребов О.А. Юридическое лицо публичного права: вопросы теории – М.: Наука, 2010. – 383с.
20. Понкин И.В. Теория публичного управления: Учебник для магистратуры и программ Master of Public Administration/ Предисловие д.ю.н., проф. А.Б. Зеленцова / Институт государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ. - М.: Буки Веди. 2017
21. Ермишина Е.Б., Долгова Т.В. Сравнительный анализ управления виртуальными отношениями в рамках электронного правительства в зарубежных странах // Горизонты новой экономики. Научный вестник ЮИМ. 2015. №2. С. 18-20.
22. Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределенности, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении. Предисл. и ответств. ред. д.ю.н., проф. А.Б. Зеленцова. М., Буки-Веди, 2016.
23. Бельский К.С. Финансовое право: наука, история, библиография. М.: Юрист, 1994
24. Бюджетная система России / Под ред. Г.Б.Поляка. М.: ЮНИТИ, 2005
25. Винницкий Д.В. Российское налоговое право. С.–Петербург., М., 2003
26. Глухов В.В., Дольдэ И.В. Налоги. Теория и практика. Учебное пособие. – Санкт-Петербург: Специальная литература, 1996
27. Годме П.М. Финансовое право. Перев. с франц. М.: Прогресс, 1972
28. Горбунова О.Н. Финансовое право в системе российского права (актуальные проблемы) //Государство и право. 1995 № 2.С.14-21.
29. Грачева Е.Ю., Хорина Л.Я. Государственный финансовый контроль. М., 2005
30. Гриценко В.В. Теория российского налогового права. Саратов: Изд-во СГАП, 2005
31. Гуреев В.И. Российское налоговое право. М.: Экономика, 1997
32. Золотые страницы финансового права. Т. 1 У истоков финансового права. М.: Статут.1998
33. Карасева М.В. Финансовое право (общая часть). Учебник. М.: Юристъ, 1999
34. Карасева М.В. Финансовое правоотношение. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 1997
35. Козырин А.Н. Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики. М.: Манускрипт, 1993
36. Кучерявенко Н.П. Курс налогового права (в 6 томах). Харьков, 2003–2006 гг.
37. Лебедев В.А. Финансовое право (Золотые страницы финансового права России, Т. 2.). М., 2006
38. Налоги и налогообложение: Учебное пособие для вузов / Русакова И.Г., Кашин В.А. и др. Под ред. И.Г. Русакова, В. А. Кашина. М.: Финансы, ЮНИТИ, 1998
39. Налоговое право / Отв. ред. С.Г. Пепеляев. - М., 2003
40. Пастушенко Е.Н. Правовые акты Центрального Банка Российской Федерации. – Саратов: Изд-во СГАП, 2006
41. Пастушенко Е.Н. Правовые акты Центрального Банка РФ: процессуальные аспекты финансово-правовой теории. Саратов: Изд-во СГАП, 2006
42. Пискотин М.И. Бюджетные права местных Советов депутатов трудящихся. М., 1961
43. Пискотин М.И. Советское бюджетное право. М., 1971
44. Плотников К.Н. Очерки истории бюджета советского государства. М.: Госфиниздат, 1954

45. Пушкарева В.М. История финансовой мысли и политики налогов: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 1996
46. Ровинский Е.А. Основные вопросы теории советского финансового права. М.: Госюриздат, 1960
47. Родионова В.М. Финансы. - М.: Финансы и статистика, 1995
48. Рукавишников И.В. Метод финансового права. - 2-е изд. М.: Юристъ, 2006
49. Сабанти Б.М. Теория финансов: Учебное пособие. М.: Менеджер, 1998
50. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Соцэкгиз. 1962 Кн. 5
51. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы России. М. 2006
52. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы России. М., 2006
53. Финансовое и банковское право. Словарь-справочник. - М.: Инфра-М, 1997
54. Финансовое право. Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. – 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2012
55. Финансовое право. Учебник / Под ред. Н.И. Химичевой. - Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2006
56. Финансовое право. Учебник / Под ред. О.Н. Горбуновой. М.: Юристъ, 2006
57. Финансово-кредитный словарь. М.: Финансы и статистика. Т. 1 1984., Т.2. 1986., Т. 3 1988
58. Финансы и налоги. (Золотые страницы финансового права, Т. 4.). М., 2004
59. Финансы. Учебник / Под ред. А.Г. Грязновой и Е.В. Маркиной. М., 2005
60. Химичева Н.И. Бюджетные права областного, краевого Совета. - М.: Юр. лит., 1966
61. Химичева Н.И. Бюджетные права районного, городского Совета. М., 1973
62. Химичева Н.И. Вопросы развития финансового Российского Федерации в свете Всеобщей декларации прав человека международной конференции. Саратов. 9-10 октября 1998 г. Часть 2 Саратов, 1999
63. Химичева Н.И. Налоговое право: Учебник. М.: БЕК, 1997
64. Химичева Н.И. Субъекты Саратовского университета, 1979
65. Химичева Н.И. Финансовое право: федеральные и региональные аспекты развития // Правоведение. №5, 2002
66. Худяков А.И. Основы теории финансового права. Алматы, 1995
67. Цыпкин С.Д. Доходы государственного бюджета СССР: правовые вопросы. М.: «Юридическая литература», 1973
68. Янжул И.И. Основные начала финансовой науки (Золотые страницы финансового права, Т. 3.). М., 2002

#### **б) дополнительная литература**

1. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие». Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», ИНФРА-М, 2006.
2. Административная реформа в Российской Федерации: основные этапы реализации // Вестник Совета Федерации. № 22. 2006.
3. Административное право зарубежных стран: Учебник / Под ред. А.Н. Козырина и М.А. Шатиной – М.: Спарк, 2003. – 464с.
4. Брэбан Г. Французское административное право: Пер. с фр. / под ред. и со вступ. ст. С.В. Болотова – М.: 1988. – 488с.
5. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. М., 2001.
6. Ведель Ж. Административное право Франции. М., 1973.
7. Войтович А.П., Малявина Н.Б. Административные процедуры как средство противодействия коррупции в системе органов публичной власти: Монография. / Под ред. В.И. Майорова. – Челябинск, 2008. – 126с

8. Зеленцов А.Б. Пора признать существование двух видов административной ответственности в современном российском праве// Актуальные проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности. Материалы научной конференции 30 мая 2013. Отв. ред. М.А. Штатина. М.: РАП. 2014

9. Зеленцов А.Б. Административная юстиция. Общая часть. Введение в теорию судебного административного права - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 399с.

10. Законодательное регулирование административных процедур в странах Западной Европы и Японии. Подготовлено Информационно-аналитическим управлением аппарата Государственной Думы. М.: Информационно-аналитическое управление аппарата Государственной Думы, 2004..

11. Козлов Ю.М. Административное право: Учебник. – М.: Юристъ. 2007. – 554 с.

12. Козырин А.Н., Глушко Е.К., Штатина М.А. Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах. – М.: ТЕИС, 2006. – 287 с.

13. Мальцев Г.В. Правовое обеспечение реформ: теоретико-методологические проблемы. – В кн.: Реформы России: правовое обеспечение. Материалы научно-практической конференции. /Под ред. Г.В. Мальцева. – М.: Изд-во РАГС, 2005, с. 7-21.

14. Правительство в зарубежных странах: Учебное пособие. / Под ред. проф. д.ю.н. А.Н. Козырина и доц. к.ю.н. Е.К. Глушко. – М.: Ось-89, 2009. – 240с.

15. Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран: учебное пособие. – 3-е изд., доп. и перераб. – М.: КДУ, 2007. – 496с.

16. Усенко Ю.Н. Юридическая ответственность исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы. // Государственная власть и местное самоуправление, 2005. - № 8.

17. Хазанов С.Д. Административно-правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти: некоторые методологические вопросы. – В кн.: История становления и современное состояние исполнительной власти в России. /Отв. ред. Н.Ю.Хаманева. – М.: Новая Правовая культура, 2003, стр. 30-44.

18. Юсупов В.А. Философия административного права: Монография. Изд. Волгоградского института экономики, социологии и права. – Волгоград. 2009. – 220с.

19. Административно-процессуальное право Германии – *Verwaltungsrechtsschutz in Deutschland*: Закон об административном производстве; Закон об административно-судебном процессе; Законодательство об исполнении административных решений: пер. с нем. / [В. Бергманн, введ., сост.] – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 288с..

20. Макарова Т.Б. Категориальный анализ понятия «административно-правовой статус органов исполнительной власти». (Методология вопроса) // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 6. с. 35-38.

21. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – М.: Омега-Л, 2010. – 525с.

29. Вашкевич А. Юридические электронные лица. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/05/23/641943-yuridicheskie-elektronnie-litsa> (Дата обращения: 22.05.2016).

22. Васильева А.Ф. Сервисное государство: административно-правовое исследование оказания публичных услуг в Германии и России, Москва, 2012

23. Харченко О.И. Блокчейн и электронное правительство // Современные технологии управления. — №1 (85). Номер статьи: 8502. Дата публикации: 2018-02-26 . Режим доступа: <https://sovman.ru/article/8501/>

#### **10.Методические указания для обучающегося по освоению дисциплины**

Изучение дисциплины предполагает освоение теоретического материала, нормативных правовых актов, материалов судебной практики, учебной и научной литературы студентом в ходе семинарских и практических занятий, а также серьезной самостоятельной работы студента.



**Семинарские (практические) занятия.** На семинарских занятиях студент получает возможность систематизации материалов по изучаемой теме, уточнения теоретических и получения практических знаний, формирования профессиональных навыков.

Формы проведения семинарских занятий многообразны и выбираются преподавателем в зависимости от изучаемой темы и особенностей подготовки студентов. На семинарских занятиях применяются методы и формы как индивидуальной, так и коллективной работы студентов.

В случае пропуска семинарских занятий студент должен по согласованию с преподавателем, ведущим семинарские занятия, подготовить и сдать соответствующий материал.

*Рекомендации:* при изучении тем, вынесенных на обсуждение на семинарском занятии, необходимо изучить сначала соответствующий раздел (главу) учебника для вузов. При этом полезно воспользоваться учебниками разных авторов, сравнивая их взгляды на тот или иной вопрос. Затем следует обратиться к списку рекомендованных по соответствующей теме федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, выбрав соответствующий материал из общего списка. Далее необходимо ознакомиться с несколькими научными публикациями из списка дополнительной литературы.

Аналогичная работа предполагается при подготовке заданий для практических занятий и контрольных работ, в том числе для решения задач.

*При моделировании и разборе конкретных ситуаций* необходимо предусмотреть и дать обстоятельную оценку обстоятельств дела, выявить как материальные, так и административно-процессуальные нормы, применимые к данной ситуации. Вывод должен быть обоснован, в том числе ссылками на нормы, содержащиеся в статье (статьях) применимого для решения выявленной проблемы закона или иного нормативного правового акта.

Обсуждение вопросов на семинарских занятиях может проходить *в форме групповой дискуссии*. При подготовке к ней следует иметь в виду, что дискуссия предполагает:

- вводное информирование (постановку проблемы, выделение основных вопросов);
- выступление основного докладчика;
- вопросы к докладчику;
- выступления содокладчиков;
- вопросы к содокладчикам;
- прения по докладу и содокладам (аналитические выступления);
- завершение дискуссии (обобщение результатов, выработка и оценка вариантов решения проблемы).

При оценке докладов и сообщений учитываются:

- убедительность обоснования актуальности темы;
- научность (использование понятийного аппарата, анализ доктринальных источников);
- самостоятельность и оригинальность суждений и выводов;
- стиль и форма изложения;
- умение взаимодействовать с аудиторией.

Во время практического занятия может быть проведена *деловая игра* – это групповое упражнение по проведению определенных действий, направленных на выработку решения в условиях, имитирующих реальность. При этом проблемный подход сочетается с принципом моделирования будущей профессиональной деятельности юриста.

**Самостоятельная работа студентов.** Особое место среди основных видов занятий, предусмотренных учебным планом РУДН, занимает самостоятельная работа, предполагающая детальное изучение нормативных правовых актов и специальной литературы.

*Рекомендации:* Приступая к самостоятельному изучению вопросов, студенту необходимо определить их место в программе курса, ознакомиться с содержанием каждой темы, а также списком нормативных правовых актов и литературой, рекомендованной для изучения указанных вопросов.

Студент может подготовить *реферат*, целью которого является более глубокое усвоение темы, подготовка к выступлению на научно-практической конференции или публикация в сборнике студенческих научных работ.

Структура научного реферата (объем его, как правило, составляет 10-15 страниц) должна быть определена в плане. Во введении необходимо охарактеризовать значимость избранной темы, ее актуальность в современный период и цели, поставленные автором при написании работы.

Тема должна излагаться последовательно, могут быть выявлены проблемные вопросы, рассмотрены возможные варианты их решения. При анализе конкретных норм закона или подзаконного нормативного правового акта и цитировании положений, содержащихся в научной литературе, необходимо делать соответствующие ссылки на источники.

В заключении следует суммировать выводы, к которым автор пришел в результате проведенного исследования.

Преподаватели кафедры могут оказывать помощь студенту в ходе подготовки реферата, организовать его обсуждение на семинарском занятии или рекомендовать реферат к опубликованию в издаваемых в РУДН сборниках научных работ.

Уважайте свой труд и сохраняйте все записи, сделанные во время подготовки и проведения семинарских занятий. Подготовленные вами конспекты не только помогут подготовиться к проверочным работам и к аттестации, но также обеспечат понимание предмета и сохранение полученных знаний в долговременной памяти.

**10. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине:** представлен в Приложении. Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя вопросы для аттестаций, тематика письменных работ и опросов, тесты, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН

**Разработчик:**

д.ю.н., проф. кафедры административного  
и финансового права

А. Б. Зеленцов

д.ю.н., проф. кафедры административного  
и финансового права

А.Н. Козырин

**Руководитель программы:**

д.ю.н., проф., зав. кафедрой административного  
и финансового права

О.А. Ястребов

Заведующий кафедрой  
административного и финансового права  
д.ю.н. проф

О.А. Ястребов