

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 20.06.2022 12:07:52
Уникальный программный ключ:
ca953a0170d891083f939673078af1a98cdae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»**

Экономический факультет

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Городские и муниципальные финансы

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

38.03.01 «Экономика»

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

«Экономика города»

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2022 г.

1. Цели и задачи дисциплины: формирование целостного знания в области финансовых отношений в макроэкономике, а именно, о сущности и функциях государственных финансов и бюджета в системе общественного воспроизводства, о принципах финансовой политики государства в национальной экономике закрытого и открытого типов, о формах и методах организации финансов в системе финансовых и нефинансовых организаций, о социально-экономическом содержании финансовой системы, об особенностях функционирования ее отдельных звеньев, о механизмах взаимодействия между ними; о влиянии финансов на процесс воспроизводства валового внутреннего продукта, а также о современных тенденциях глобализации финансовых отношений в мировой экономике.

2. Место дисциплины в структуре ОП ВО:

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» относится к *вариативной* части учебного плана.

В таблице приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОП ВО.

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
1	способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно - управленческие решения в профессиональной деятельности (ОПК-4)	Экономика города, Экономика общественного сектора	нет
2	способен подготовить сбалансированный бюджет муниципальных образований (ПКО-3.4)	Экономика города, Экономика общественного сектора	нет
3	способен разрабатывать проектную схему финансирования городских услуг (объёмы, структуру и этапы финансирования) (ПК-3.3)	Экономика города, Экономика общественного сектора	нет

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций студента:

- способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно - управленческие решения в профессиональной деятельности (ОПК-4)
- способен подготовить сбалансированный бюджет муниципальных образований (ПКО-3.4)
- способен разрабатывать проектную схему финансирования городских услуг (объёмы, структуру и этапы финансирования) (ПК-3.3)

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать: экономическую сущность и содержание бюджета, бюджетное устройство и бюджетный процесс, доходы и расходы бюджетной системы, современные проблемы бюджетно-налоговой политики.

Уметь: ориентироваться в тенденциях развития системы бюджетно-налоговых отношений, исследовать проблемные ситуации; выявлять методы бюджетно-налогового воздействия на экономику; определять тенденции развития государственных финансов, бюджетной системы в РФ; анализировать основные процессы, происходящие в сфере государственных финансов на различных этапах исторического развития национальной хозяйственной системы и формирования глобальной экономики и финансов;

Владеть: умением вести экономическую и контрольную работу с целью повышения эффективности бюджетных организаций и составления финансового плана, принимать управленческие решения с учетом текущего состояния государственных финансов.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц.

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр
		8
Аудиторные занятия (всего)	28	28
В том числе:	-	-
<i>Лекции</i>	14	14
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>	14	14
<i>Семинары (С)</i>		
<i>Лабораторные работы (ЛР)</i>		
Самостоятельная работа (всего)	80	80
Общая трудоемкость	час	108
	зач. ед.	3
		108
		3

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование темы дисциплины	Содержание темы
1.	Бюджет и бюджетная система	<p>Бюджет как экономическая категория. Связь бюджета с другими экономическими категориями. Проявление действия экономических законов через бюджет. Место и значение бюджета в общей системе финансовых отношений, взаимосвязь бюджета с другими звеньями финансовой системы. Бюджетные ресурсы и их роль в сбалансированном развитии экономики.</p> <p>Бюджет как финансовая база государства. Бюджет как инструмент планирования в условиях рыночной экономики. Бюджет как основной финансовый план государства, субъектов федерации и органов местного самоуправления. Роль бюджета в регулировании социально-экономических процессов.</p> <p>Бюджет как инструмент общегосударственного контроля. Распределительная и контрольная функции бюджета. Место бюджета в организации и регулировании процессов в распределении и перераспределении валового внутреннего продукта и национального дохода. Становление и развитие российской бюджетной системы. Бюджетная система дореволюционной России. Бюджетная система СССР. Первая Конституция РСФСР 1918 г. о главных принципах построения бюджетной системы. Объединение общегосударственного и</p>

		местных бюджетов в 1920 г. Развитие системы местных бюджетов и включение их в государственный бюджет в 1938 г. Упразднение государственного бюджета с 1991 г. и образование государственной бюджетной системы. Предоставление самостоятельности всем видам бюджетов.
2.	Бюджетное устройство Российской Федерации	Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы. Основы бюджетного устройства Российской Федерации в современных условиях. Сущность финансово-бюджетного федерализма. Структура и принципы построения бюджетной системы. Звенья и виды бюджетов, их характеристика. Взаимосвязь между звеньями бюджетной системы. Межбюджетные отношения. Принципы распределения доходов и расходов между бюджетами. Сбалансированность бюджетов. Собственные: налоговые и неналоговые доходы территориальных бюджетов. Развитие методов бюджетного регулирования: системы отчислений от общегосударственных налогов и доходов. Дотации и субвенции как методы балансирования отдельных видов бюджетов.
3	Бюджетные права федеральных и территориальных органов власти и управления	Бюджетное право. Бюджетные права федеральных, региональных и местных органов власти и управления, определенные Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом РФ, другими законодательными актами. Определение компетенции федеральных и региональных властей по бюджетным и налоговым вопросам, закрепленной в Конституции Российской Федерации. Полномочия федеральных и региональных органов власти в сфере формирования доходов бюджетов и средств целевых бюджетных фондов. Бюджетные права органов местного самоуправления.
4.	Бюджеты Российской Федерации	Понятие консолидированного бюджета. Консолидированные бюджеты республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов, имеющих внутригородские районы, сельских районов. Значение составления консолидированного бюджета в системе перспективного планирования. Роль консолидированного бюджета в системе статистических показателей. Экономическое значение федерального бюджета. Состав и структура доходов и расходов федерального бюджета. Его роль в структурной перестройке экономики и решении других общегосударственных задач. Участие федерального бюджета в финансировании общегосударственных и региональных целевых экономических и социальных программ, а также в образовании резервных, инновационных и других фондов. Федеральный бюджет и управление государственными внутренним и внешним долгами. Дефицит бюджета и методы его покрытия: рост доходов бюджета, кредитные методы мобилизации доходов, роль и место эмиссии. Бюджеты субъектов Федерации. Место региональных бюджетов (республиканских, краевых, областных, окружных и городских – городов Москвы и Санкт-Петербурга) в бюджетной системе Российской Федерации. Региональные бюджеты в условиях рыночных отношений. Состав и структура доходов и расходов региональных

		<p>бюджетов. Роль этих бюджетов в финансовом обеспечении региональных программ экономического и социального развития территорий, социальной защиты населения.</p> <p>Взаимоотношения региональных бюджетов с федеральным бюджетом и с бюджетами органов местного самоуправления.</p> <p>Система бюджетов органом местного самоуправления. Виды местных бюджетов. Принципы и методы распределения доходов и расходов между бюджетами разных уровней и взаимоотношения между ними. Особенности формирования их доходной и расходной частей.</p> <p>Проблемы укрепления доходной базы бюджетов органов местного самоуправления.</p>
5.	Бюджетная классификация	<p>Понятие и назначение бюджетной классификации. Бюджетная классификация как систематизированная экономическая группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам.</p> <p>Принципы построения бюджетной классификации, обеспечивающей международную сопоставимость данных.</p> <p>Классификация доходов бюджетов РФ. Функциональная классификация расходов бюджетов РФ. Экономическая классификация расходов бюджетов РФ (до 1 января 2008 г.). Ведомственная классификация расходов бюджетов РФ (до 1 января 2008 г.) Классификация источников (внутреннего и внешнего) финансирования дефицитов бюджетов РФ. Классификация операций публично-правовых образований (классификация операций государственного управления) (с 1 января 2008 г.). Классификация видов государственного внешнего и внутреннего долга.</p> <p>Бюджетная классификация Российской Федерации с 1 января 2009 г.</p> <p>Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов.</p> <p>Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.</p> <p>Классификация операций публично-правовых образований бюджетов.</p>
6.	Управление бюджетным процессом	<p>Финансово-бюджетная политика и бюджетный процесс. Бюджет как инструмент экономической политики государства. Использование бюджета в управлении экономикой как единственного планового документа государства, утверждаемого в установленном законом порядке. Переход на среднесрочное (трехгодичное) бюджетное планирование.</p> <p>Основные направления совершенствования финансово-бюджетной и налоговой политики в целях достижения финансовой стабилизации в экономике. Значение бюджета в регулировании социально-экономических процессов в условиях рыночных отношений; создание целостного финансово-кредитного механизма, обеспечивающего взаимодействие и увязку бюджетных, налоговых и кредитных рычагов финансового обеспечения рыночного хозяйства. Роль бюджета в структурной перестройке экономики. Воздействие бюджета на социально-экономические процессы.</p>

		<p>Экономические основы бюджетного планирования. Бюджетное планирование как составная часть финансового планирования. Методы регулирования и сбалансирования бюджетов. Уровни, этапы и методы бюджетного планирования.</p> <p>Сводное финансовое планирование. Сводный финансовый баланс. Территориальное сводное финансовое планирование. Бюджетное прогнозирование.</p> <p>Составление проекта бюджета. Подготовительная работа по составлению проекта бюджета. Характеристика основных этапов его составления. Порядок составления проектов федерального бюджета, региональных бюджетов и бюджетов органов местного самоуправления.</p> <p>Рассмотрение и утверждение бюджетов. Порядок рассмотрения проекта федерального бюджета в Федеральном Собрании. Предварительное изучение представленных материалов в комитетах и комиссиях Палат Федерального Собрания. Подготовка заключения по проекту федерального бюджета. Роль комитетов по бюджету Палат Федерального Собрания в организации работы по рассмотрению проекта федерального бюджета, подготовке сводного заключения по данным вопросам.</p> <p>Закон о федеральном бюджете, его содержание, порядок принятия. Утверждение нормативом отчислений от регулирующих федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов федерации и размеров сумм дотаций и субвенций в эти бюджеты. Определение размеров трансфертов.</p> <p>Исполнение бюджета. Организация исполнения бюджетов. Роль финансовых и налоговых органов в этом процессе. Кассовое исполнение бюджета. Функции Федерального казначейства в системе Министерства финансов Российской Федерации.</p> <p>Основы исполнения бюджетов. Принцип единства кассы. Сводная бюджетная роспись. Исполнение бюджетов по доходам. Бюджетная смета. Бюджетное обязательство.</p> <p>Исполнение бюджетов по расходам. Предельные объемы финансирования.</p> <p>Расходование бюджетных средств. Изменение бюджетных ассигнований. Блокировка расходов бюджета. Иммунитет бюджетов. Завершение текущего финансового года.</p> <p>Усиление материальной заинтересованности территориальных органов власти и управления в выявлении дополнительных источников доходов и осуществлении режима экономии в расходовании государственных средств.</p> <p>Роль Счетной палаты Российской Федерации в усилении контроля за исполнением федерального бюджета.</p> <p>Задачи и методы анализа исполнения бюджета.</p> <p>Концепция совершенствования бюджетного процесса. Основные направления реформирования бюджетного процесса: внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат.</p> <p>Механизм пересмотра Федерального бюджета РФ на 2009 г. в марте 2009 г. в связи с глобальным финансовым кризисом.</p>
7.	Общая характеристика доходов бюджетной	Сущность и функции налогов как основного источника бюджетной системы. Классификация налогов. Прямые и косвенные налоги. Налоговые доходы бюджета. Неналоговые

	системы	доходы бюджета. Объекты налогообложения. Плательщики налогов. Обязательность учета налогоплательщика. Порядок установления налоговых ставок. Льготы по налогам. Обязанности и права налогоплательщика.
8.	Состав, структура и динамика доходов бюджетной системы	Основные источники доходов федерального, региональных и местных бюджетов. Распределение налоговых доходов между бюджетами разных уровней. Виды прямых и косвенных налогов. Федеральные налоги и сборы. Налог на прибыль (доход) организаций. Налог на добавленную стоимость. Акцизы. Таможенная пошлина. Налог на доходы физических лиц. Налог на пользование недрами (НДПИ). Налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Сбор за право пользования объектами животного мира и водными биологическими ресурсами. Региональные налоги и сборы. Налог на имущество организаций. Региональные лицензионные сборы. Лесной налог. Водный налог. Местные налоги и сборы. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц. Налог на имущество, переходящее в порядке наследования и дарения. Другие местные налоги. Организационная и экономическая работа по формированию доходов бюджетов.
9.	Основные направления совершенствования налоговой системы	Объективная необходимость дальнейшего совершенствования налоговой системы. Дополнения и изменения, производимые в законодательстве по налогам. Введение новых налогов и сборов. Порядок разработки и внесения предложений по дальнейшему изменению налогового и бюджетного законодательства. Налоговый кодекс, его роль в совершенствовании налоговой системы. Взаимоотношения плательщиков налогов и налоговых органов. Особенности совершенствования бюджетной системы РФ в условиях глобального финансового кризиса 2008-2011 гг.
10.	Расходы бюджетной системы	Расходы бюджетной системы, их экономическая природа. Состав, структура, динамика расходов бюджета. Основы построения расходов бюджета по функциональному, ведомственному и экономическому назначениям, а также по звеньям бюджетной системы. Место бюджетной системы в финансовом обеспечении экономики и социальной защиты населения. Изменения в структуре расходов и условиях рыночных отношений. Корректировка структуры расходов бюджетной системы в условиях глобального финансового кризиса 2008-2009 гг. Пропорции распределения финансовых ресурсов в федеральном и территориальных бюджетах в целом и по основным направлениям. Перенос центра тяжести проведения экономических реформ на региональный уровень. Передача расходов бюджетной системы территориям: причины, методы, виды расходов. Основные принципы планирования расходов бюджета. Финансовые методы выравнивания экономического и

		социального развития субъектов Федерации.
11.	Основы планирования и финансирования расходов бюджетов	<p>Принципы планирования и финансирования расходов бюджетов.</p> <p>Методы планирования расходов бюджета: программно-целевой, нормативный и др. Перспективы их применения.</p> <p>Виды норм и нормативов, используемых в планировании расходов бюджета. Сметный порядок финансирования расходов, его принципы. Характеристика сметы доходов и расходов бюджетного учреждения, виды смет.</p> <p>Формы и методы бюджетного финансирования, направления их развития.</p> <p>Расходы бюджетов по следующим разделам классификации расходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на общегосударственные вопросы. - на национальную оборону; - на национальную безопасность и правоохранительную деятельность; - на национальную экономику; - на жилищно-коммунальное хозяйство; - на охрану окружающей среды; - на образование; - на культуру, кинематографию, СМИ; - на здравоохранение, физическую культуру и спорт; - на социальную политику; - на межбюджетные трансферты.
12.	Государственный кредит в системе бюджетных отношений	<p>Кредитные отношения и система управления заемной деятельностью РФ.</p> <p>Государственные займы как источник формирования финансовых ресурсов государства.</p> <p>Экономическое содержание государственного внутреннего и внешнего долга. Закон «О государственном внутреннем долге Российской Федерации» и «О государственном внешнем долге Российской Федерации». Формы и состав государственного внутреннего и внешнего долга России.</p> <p>Управление государственным внутренним и внешним долгом, обслуживание этого долга и контроль за его состоянием.</p> <p>Источники покрытия государственного внутреннего и внешнего долга.</p> <p>Государственные кредиты как форма расходования бюджетных средств.</p> <p>Кредиты, полученные правительством. Другие долговые обязательства, гарантированные правительством. Сроки погашения займов и кредитов.</p> <p>Государственные гарантии как особая форма государственного долга.</p> <p>Государственный кредит на уровне субъекта РФ</p>
13.	Финансовая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям	<p>Предпосылки оказания финансовой помощи субъектам РФ и муниципальным образованиям.</p> <p>Межбюджетные трансферты из федерального бюджета.</p> <p>Экономическое содержание различных видов финансовой помощи территориям. Порядок их планирования и финансирования. Фонд финансовой поддержки регионов (ФФПР). Порядок и источники его образования. Регионы,</p>

		<p>нуждающиеся в финансовой поддержке. Методика расчета трансфертов этим регионам.</p> <p>Фонд регионального развития. Фонд компенсации. Фонд софинансирования социальных расходов. Фонд реформирования региональных финансов.</p> <p>Методы предоставления финансовой помощи муниципальным бюджетам из региональных бюджетов: региональные фонды финансовой поддержки поселений, региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), региональные фонды муниципального развития, региональные фонды софинансирования социальных расходов; региональные фонды компенсаций.</p> <p>Районные фонды финансовой поддержки поселений.</p> <p>Бюджетные кредиты.</p>
14.	Система внебюджетных специальных фондов	<p>Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов, основные причины и последствия выделения этих фондов из бюджетной системы.</p> <p>Государственные социальные внебюджетные фонды РФ.</p> <p>Источники доходов и направление средств из основных внебюджетных фондов.</p> <p>Пенсионный фонд РФ. Фонд социального страхования РФ. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.</p> <p>Территориальные внебюджетные фонды.</p> <p>Отраслевые внебюджетные фонды.</p> <p>Порядок формирования и расходования средств этих фондов.</p> <p>Контроль за эффективным и целевым использованием средств из внебюджетных фондов.</p>
15.	Экономическая и контрольная работа финансовых и налоговых органов по составлению и исполнению федеральных и территориальных бюджетов	<p>Функции и задачи федеральных органов власти в управлении общественными финансами.</p> <p>Функции и задачи территориальных финансовых органов Министерства финансов Российской Федерации.</p> <p>Задачи и функции Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Территориальные финансовые и налоговые органы.</p> <p>Их роль, задачи и функции в составлении и исполнении бюджетов, в осуществлении финансового контроля.</p> <p>Особенности экономической и контрольной работы финансовых и налоговых органов в рыночных условиях.</p> <p>Экономические и аудиторские методы и формы контроля.</p> <p>Органы общегосударственного финансового контроля.</p> <p>Счетная палата Федерального Собрания, ее основные функции и методы контроля.</p>

5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ. зан.	Семина	СРС	Всего час.
1.	Бюджет и бюджетная система	2	2	2	4	10
2.	Бюджетное устройство Российской Федерации	2	2	2	4	10
3.	Бюджетные права федеральных и территориальных органов власти и управления	1	1	1	4	7

4.	Бюджеты Российской Федерации	1	1	1	4	7
5.	Бюджетная классификация	1	1	1	4	7
6.	Управление бюджетным процессом	1	1	1	3	6
7.	Общая характеристика доходов бюджетной системы	1	1	1	4	7
8.	Состав, структура и динамика доходов бюджетной системы	1	1	1	3	6
9.	Основные направления совершенствования налоговой системы	1	1	1	3	6
10.	Расходы бюджетной системы	1	1	1	4	7
11.	Основы планирования и финансирования расходов бюджетов	1	1	1	4	7
12.	Государственный кредит в системе бюджетных отношений	1	1	1	4	7
13.	Финансовая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям	1	1	1	4	7
14.	Система внебюджетных специальных фондов	1	1	1	4	7
15.	Экономическая и контрольная работа финансовых и налоговых органов по составлению и исполнению федеральных и территориальных бюджетов	1	1	1	4	7
	ИТОГО:	17	17	17	57	108

6. Лабораторный практикум

Не предусмотрено

7. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудоемкость (час.)
1.	Бюджет и бюджетная система	<p>Бюджет как экономическая категория. Связь бюджета с другими экономическими категориями. Проявление действия экономических законов через бюджет. Место и значение бюджета в общей системе финансовых отношений, взаимосвязь бюджета с другими звеньями финансовой системы. Бюджетные ресурсы и их роль в сбалансированном развитии экономики.</p> <p>Бюджет как финансовая база государства. Бюджет как инструмент планирования в условиях рыночной экономики. Бюджет как основной финансовый план государства, субъектов федерации и органов местного самоуправления. Роль бюджета в регулировании социально-экономических процессов. Бюджет как инструмент общегосударственного контроля. Распределительная и контрольная функции бюджета. Место бюджета в организации и регулировании процессов в распределении и перераспределении валового внутреннего продукта и национального дохода. Становление и развитие российской бюджетной системы. Бюджетная система дореволюционной России. Бюджетная система СССР.</p>	2

		<p>Первая Конституция РСФСР 1918 г. о главных принципах построения бюджетной системы. Объединение общегосударственного и местных бюджетов в 1920 г. Развитие системы местных бюджетов и включение их в государственный бюджет в 1938 г.</p> <p>Упразднение государственного бюджета с 1991 г. и образование государственной бюджетной системы. Предоставление самостоятельности всем видам бюджетов.</p>	
2.	Бюджетное устройство Российской Федерации	<p>Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы. Основы бюджетного устройства Российской Федерации в современных условиях. Сущность финансово-бюджетного федерализма. Структура и принципы построения бюджетной системы. Звенья и виды бюджетов, их характеристика. Взаимосвязь между звеньями бюджетной системы. Межбюджетные отношения. Принципы распределения доходов и расходов между бюджетами. Сбалансированность бюджетов. Собственные: налоговые и неналоговые доходы территориальных бюджетов. Развитие методов бюджетного регулирования: системы отчислений от общегосударственных налогов и доходов. Дотации и субвенции как методы балансирования отдельных видов бюджетов.</p>	2
3.	Бюджетные права федеральных и территориальных органов власти и управления	<p>Бюджетное право. Бюджетные права федеральных, региональных и местных органов власти и управления, определенные Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом РФ, другими законодательными актами. Определение компетенции федеральных и региональных властей по бюджетным и налоговым вопросам, закрепленной в Конституции Российской Федерации. Полномочия федеральных и региональных органов власти в сфере формирования доходов бюджетов и средств целевых бюджетных фондов. Бюджетные права органов местного самоуправления.</p>	1
4.	Бюджеты Российской Федерации	<p>Понятие консолидированного бюджета. Консолидированные бюджеты республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов, имеющих внутригородские районы, сельских районов. Значение составления консолидированного бюджета в системе перспективного планирования. Роль консолидированного бюджета в системе статистических показателей.</p> <p>Экономическое значение федерального бюджета. Состав и структура доходов и расходов федерального бюджета. Его роль в структурной перестройке экономики и решении других общегосударственных задач.</p> <p>Участие федерального бюджета в финансировании</p>	1

		<p>общегосударственных и региональных целевых экономических и социальных программ, а также в образовании резервных, инновационных и других фондов. Федеральный бюджет и управление государственными внутренним и внешним долгами. Дефицит бюджета и методы его покрытия: рост доходов бюджета, кредитные методы мобилизации доходов, роль и место эмиссии.</p> <p>Бюджеты субъектов Федерации. Место региональных бюджетов (республиканских, краевых, областных, окружных и городских – городов Москвы и Санкт-Петербурга) в бюджетной системе Российской Федерации. Региональные бюджеты в условиях рыночных отношений.</p> <p>Состав и структура доходов и расходов региональных бюджетов. Роль этих бюджетов в финансовом обеспечении региональных программ экономического и социального развития территорий, социальной защиты населения.</p> <p>Взаимоотношения региональных бюджетов с федеральным бюджетом и с бюджетами органов местного самоуправления.</p> <p>Система бюджетов органом местного самоуправления. Виды местных бюджетов. Принципы и методы распределения доходов и расходов между бюджетами разных уровней и взаимоотношения между ними. Особенности формирования их доходной и расходной частей.</p> <p>Проблемы укрепления доходной базы бюджетов органов местного самоуправления.</p>	
5.	Бюджетная классификация	<p>Понятие и назначение бюджетной классификации. Бюджетная классификация как систематизированная экономическая группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам.</p> <p>Принципы построения бюджетной классификации, обеспечивающей международную сопоставимость данных.</p> <p>Классификация доходов бюджетов РФ. Функциональная классификация расходов бюджетов РФ. Экономическая классификация расходов бюджетов РФ (до 1 января 2008 г.). Ведомственная классификация расходов бюджетов РФ (до 1 января 2008 г.) Классификация источников (внутреннего и внешнего) финансирования дефицитов бюджетов РФ. Классификация операций публично-правовых образований (классификация операций государственного управления) (с 1 января 2008 г.). Классификация видов государственного внешнего и внутреннего долга.</p> <p>Бюджетная классификация Российской Федерации с 1 января 2009 г.</p> <p>Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов.</p>	1

		<p>Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.</p> <p>Классификация операций публично-правовых образований бюджетов.</p>	
6.	Управление бюджетным процессом	<p>Финансово-бюджетная политика и бюджетный процесс. Бюджет как инструмент экономической политики государства. Использование бюджета в управлении экономикой как единственного планового документа государства, утверждаемого в установленном законом порядке. Переход на среднесрочное (трехгодичное) бюджетное планирование.</p> <p>Основные направления совершенствования финансово-бюджетной и налоговой политики в целях достижения финансовой стабилизации в экономике. Значение бюджета в регулировании социально-экономических процессов в условиях рыночных отношений; создание целостного финансово-кредитного механизма, обеспечивающего взаимодействие и увязку бюджетных, налоговых и кредитных рычагов финансового обеспечения рыночного хозяйства. Роль бюджета в структурной перестройке экономики. Воздействие бюджета на социально-экономические процессы.</p> <p>Экономические основы бюджетного планирования. Бюджетное планирование как составная часть финансового планирования. Методы регулирования и сбалансирования бюджетов. Уровни, этапы и методы бюджетного планирования.</p> <p>Сводное финансовое планирование. Сводный финансовый баланс. Территориальное сводное финансовое планирование. Бюджетное прогнозирование.</p> <p>Составление проекта бюджета. Подготовительная работа по составлению проекта бюджета. Характеристика основных этапов его составления. Порядок составления проектов федерального бюджета, региональных бюджетов и бюджетов органов местного самоуправления.</p> <p>Рассмотрение и утверждение бюджетов. Порядок рассмотрения проекта федерального бюджета в Федеральном Собрании. Предварительное изучение представленных материалов в комитетах и комиссиях Палат Федерального Собрания. Подготовка заключения по проекту федерального бюджета. Роль комитетов по бюджету Палат Федерального Собрания в организации работы по рассмотрению проекта федерального бюджета, подготовке сводного заключения по данным вопросам.</p> <p>Закон о федеральном бюджете, его содержание, порядок принятия. Утверждение нормативом отчислений от регулирующих федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов федерации и размеров</p>	1

		<p>сумм дотаций и субвенций в эти бюджеты. Определение размеров трансфертов.</p> <p>Исполнение бюджета. Организация исполнения бюджетов. Роль финансовых и налоговых органов в этом процессе. Кассовое исполнение бюджета. Функции Федерального казначейства в системе Министерства финансов Российской Федерации.</p> <p>Основы исполнения бюджетов. Принцип единства кассы. Сводная бюджетная роспись. Исполнение бюджетов по доходам. Бюджетная смета. Бюджетное обязательство.</p> <p>Исполнение бюджетов по расходам. Предельные объемы финансирования.</p> <p>Расходование бюджетных средств. Изменение бюджетных ассигнований. Блокировка расходов бюджета. Иммунитет бюджетов. Завершение текущего финансового года.</p> <p>Усиление материальной заинтересованности территориальных органов власти и управления в выявлении дополнительных источников доходов и осуществлении режима экономии в расходовании государственных средств.</p> <p>Роль Счетной палаты Российской Федерации в усилении контроля за исполнением федерального бюджета.</p> <p>Задачи и методы анализа исполнения бюджета.</p> <p>Концепция совершенствования бюджетного процесса. Основные направления реформирования бюджетного процесса: внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат.</p> <p>Механизм пересмотра Федерального бюджета РФ на 2009 г. в марте 2009 г. в связи с глобальным финансовым кризисом.</p>	
7.	Общая характеристика доходов бюджетной системы	<p>Сущность и функции налогов как основного источника бюджетной системы. Классификация налогов. Прямые и косвенные налоги. Налоговые доходы бюджета. Неналоговые доходы бюджета.</p> <p>Объекты налогообложения. Плательщики налогов. Обязательность учета налогоплательщика. Порядок установления налоговых ставок. Льготы по налогам. Обязанности и права налогоплательщика.</p>	1
8.	Состав, структура и динамика доходов бюджетной системы	<p>Основные источники доходов федерального, региональных и местных бюджетов. Распределение налоговых доходов между бюджетами разных уровней.</p> <p>Виды прямых и косвенных налогов.</p> <p>Федеральные налоги и сборы. Налог на прибыль (доход) организаций. Налог на добавленную стоимость. Акцизы. Таможенная пошлина. Налог на доходы физических лиц. Налог на пользование недрами (НДПИ). Налог на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Сбор за право пользования объектами животного мира и водными</p>	1

		<p>биологическими ресурсами.</p> <p>Региональные налоги и сборы. Налог на имущество организаций. Региональные лицензионные сборы. Лесной налог. Водный налог.</p> <p>Местные налоги и сборы. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц. Налог на имущество, переходящее в порядке наследования и дарения. Другие местные налоги.</p> <p>Организационная и экономическая работа по формированию доходов бюджетов.</p>	
9.	Основные направления совершенствования налоговой системы	<p>Объективная необходимость дальнейшего совершенствования налоговой системы.</p> <p>Дополнения и изменения, производимые в законодательстве по налогам. Введение новых налогов и сборов. Порядок разработки и внесения предложений по дальнейшему изменению налогового и бюджетного законодательства.</p> <p>Налоговый кодекс, его роль в совершенствовании налоговой системы. Взаимоотношения плательщиков налогов и налоговых органов.</p> <p>Особенности совершенствования бюджетной системы РФ в условиях глобального финансового кризиса 2008-2011 гг.</p>	1
10.	Расходы бюджетной системы	<p>Расходы бюджетной системы, их экономическая природа. Состав, структура, динамика расходов бюджета.</p> <p>Основы построения расходов бюджета по функциональному, ведомственному и экономическому назначениям, а также по звеньям бюджетной системы.</p> <p>Место бюджетной системы в финансовом обеспечении экономики и социальной защиты населения. Изменения в структуре расходов и условиях рыночных отношений. Корректировка структуры расходов бюджетной системы в условиях глобального финансового кризиса 2008-2009 гг.</p> <p>Пропорции распределения финансовых ресурсов в федеральном и территориальных бюджетах в целом и по основным направлениям. Перенос центра тяжести проведения экономических реформ на региональный уровень. Передача расходов бюджетной системы территориям: причины, методы, виды расходов.</p> <p>Основные принципы планирования расходов бюджета. Финансовые методы выравнивания экономического и социального развития субъектов Федерации.</p>	1
11.	Основы планирования и финансирования расходов бюджетов	<p>Принципы планирования и финансирования расходов бюджетов.</p> <p>Методы планирования расходов бюджета: программно-целевой, нормативный и др.</p> <p>Перспективы их применения.</p> <p>Виды норм и нормативов, используемых в планировании расходов бюджета. Сметный порядок</p>	1

		<p>финансирования расходов, его принципы. Характеристика сметы доходов и расходов бюджетного учреждения, виды смет.</p> <p>Формы и методы бюджетного финансирования, направления их развития.</p> <p>Расходы бюджетов по следующим разделам классификации расходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на общегосударственные вопросы. - на национальную оборону; - на национальную безопасность и правоохранительную деятельность; - на национальную экономику; - на жилищно-коммунальное хозяйство; - на охрану окружающей среды; - на образование; - на культуру, кинематографию, СМИ; - на здравоохранение, физическую культуру и спорт; - на социальную политику; - на межбюджетные трансферты. 	
12.	Государственный кредит в системе бюджетных отношений	<p>Кредитные отношения и система управления заемной деятельностью РФ.</p> <p>Государственные займы как источник формирования финансовых ресурсов государства.</p> <p>Экономическое содержание государственного внутреннего и внешнего долга. Закон «О государственном внутреннем долге Российской Федерации» и «О государственном внешнем долге Российской Федерации». Формы и состав государственного внутреннего и внешнего долга России.</p> <p>Управление государственным внутренним и внешним долгом, обслуживание этого долга и контроль за его состоянием.</p> <p>Источники покрытия государственного внутреннего и внешнего долга.</p> <p>Государственные кредиты как форма расходования бюджетных средств.</p> <p>Кредиты, полученные правительством. Другие долговые обязательства, гарантированные правительством. Сроки погашения займов и кредитов.</p> <p>Государственные гарантии как особая форма государственного долга.</p> <p>Государственный кредит на уровне субъекта РФ</p>	1
13.	Финансовая помощь субъектам РФ и муниципальным образованиям	<p>Предпосылки оказания финансовой помощи субъектам РФ и муниципальным образованиям.</p> <p>Межбюджетные трансферты из федерального бюджета.</p> <p>Экономическое содержание различных видов финансовой помощи территориям. Порядок их планирования и финансирования. Фонд финансовой поддержки регионов (ФФПР). Порядок и источники его образования. Регионы, нуждающиеся в</p>	1

		<p>финансовой поддержке. Методика расчета трансфертов этим регионам.</p> <p>Фонд регионального развития. Фонд компенсации. Фонд софинансирования социальных расходов. Фонд реформирования региональных финансов.</p> <p>Методы предоставления финансовой помощи муниципальным бюджетам из региональных бюджетов: региональные фонды финансовой поддержки поселений, региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), региональные фонды муниципального развития, региональные фонды софинансирования социальных расходов; региональные фонды компенсаций.</p> <p>Районные фонды финансовой поддержки поселений.</p> <p>Бюджетные кредиты.</p>	
14.	Система внебюджетных специальных фондов	<p>Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов, основные причины и последствия выделения этих фондов из бюджетной системы.</p> <p>Государственные социальные внебюджетные фонды РФ.</p> <p>Источники доходов и направление средств из основных внебюджетных фондов.</p> <p>Пенсионный фонд РФ. Фонд социального страхования РФ. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.</p> <p>Территориальные внебюджетные фонды.</p> <p>Отраслевые внебюджетные фонды.</p> <p>Порядок формирования и расходования средств этих фондов. Контроль за эффективным и целевым использованием средств из внебюджетных фондов.</p>	1
15.	Экономическая и контрольная работа финансовых и налоговых органов по составлению и исполнению федеральных и территориальных бюджетов	<p>Функции и задачи федеральных органов власти в управлении общественными финансами.</p> <p>Функции и задачи территориальных финансовых органов Министерства финансов Российской Федерации.</p> <p>Задачи и функции Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Территориальные финансовые и налоговые органы. Их роль, задачи и функции в составлении и исполнении бюджетов, в осуществлении финансового контроля.</p> <p>Особенности экономической и контрольной работы финансовых и налоговых органов в рыночных условиях. Экономические и аудиторские методы и формы контроля.</p> <p>Органы общегосударственного финансового контроля.</p> <p>Счетная палата Федерального Собрания, ее основные функции и методы контроля.</p>	1

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

В процессе проведения занятий используется мультимедийная техника (проектор, ноутбук). Все материалы курса доступны студентам на портале РУДН в ТУИС.

9. Информационное обеспечение дисциплины

Информационно-справочные и информационно-правовые системы:

- научная библиотека РУДН <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web/Search/Simple>
- справочная правовая система ГАРАНТ (интернет-версия). URL: <http://www.garant.ru/>
- Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/>

10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

а) основная литература

1. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 2 : учебник для бакалавриата и магистратуры / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривошов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 418 с.
2. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривошов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 363 с.
3. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 333 с.

б) дополнительная литература:

1. Бюджетная система Российской Федерации / Под редакцией О.В. Врублевской, М.В. Романовского. - М.: Питер, **2016**. - 576 с.
Государственные и муниципальные финансы : учебник / под ред. Г.Б. Поляк. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 391 с.
2. Межбюджетные отношения в Российской Федерации : учебник / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, С.Н. Макарова и др. ; под ред. А.Е. Суглобова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 519 с.

11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

Самостоятельная работа - крайне важный элемент подготовки студентов в процессе обучения в РУДН. Получить всесторонние и прочные знания, ограничиваясь при этом только прослушиванием лекций и посещением семинарских занятий, невозможно.

Поскольку финансовые отношения являются отражением многих закономерностей и противоречий экономического развития, самостоятельная работа студентов должна быть направлена на прочное усвоение этих закономерностей, что достигается путем постоянной и целенаправленной работы. Кроме того, понятийный аппарат курса разнообразен, объем, что требует специальной работы для его усвоения.

Следует отметить, что бюджетно-налоговые отношения - это динамичная, быстро меняющаяся сфера экономики и никакие, даже самые хорошие учебники и учебные пособия не в состоянии своевременно отразить происходящие изменения. Поэтому необходимым условием прочных знаний является работа над периодическими изданиями и имеющимися аналитическими материалами. Очень полезными в этом плане являются аналитические и статистические материалы Министерства финансов РФ, которые студент сможет найти на его официальном сайте www.minfin.ru.

Важным условием для успешной самостоятельной работы студентов являются консультации преподавателя и тщательная подготовка к практическим занятиям, которые охватывают ключевые темы курса и концентрируют внимание на основных проблемах и наиболее трудных вопросах.

Цель самостоятельной работы студента по изучению учебного материала - формирование навыков самостоятельного отбора и изучения рекомендованных преподавателями кафедры учебной литературы, нормативных актов, материалов периодических изданий, их анализа и осмысления. В результате этой работы студенты должны научиться понимать логику научного исследования, критически анализировать существующие в научной литературе точки зрения и на этой основе формировать собственную позицию по рассматриваемому вопросу.

Выделяют следующие **виды самостоятельной работы** студентов:

- поиск необходимой информации, составление библиографии по определенной теме;
- изучение, конспектирование, реферирование учебной и научной литературы;
- подготовка к семинарским, практическим занятиям;
- подготовка устных выступлений, докладов, презентаций на учебных занятиях;
- анализ деловых ситуаций с подготовкой к обсуждению в аудитории, либо письменного отчета;
- выполнение письменных заданий: эссе, рефератов, контрольных, курсовых работ;
- подготовка индивидуальных и групповых проектов;
- самотестирование в компьютерном классе во внеаудиторное время.

Студент должен уметь самостоятельно подбирать необходимую для учебной и научной работы литературу. При этом следует обращаться к предметным каталогам и библиографическим справочникам, которые имеются в библиотеках.

Изучение рекомендованной литературы следует начинать с основных рекомендованных учебников, затем переходить к нормативно-правовым актам, научным монографиям и материалам периодических изданий. При этом очень полезно делать выписки и конспекты наиболее интересных материалов. Это способствует более глубокому осмыслению материала и лучшему его запоминанию. Кроме того, такая практика учит студентов отделять в тексте главное от второстепенного, а также позволяет проводить систематизацию и сравнительный анализ изучаемой информации, что чрезвычайно важно в условиях большого количества разнообразных по качеству и содержанию сведений.

12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине. Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины *«Городские и муниципальные финансы»* (оценочные материалы), включающие в себя перечень компетенций с указанием этапов их формирования, описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы, методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

РАЗРАБОТЧИКИ:

Доцент, «Финансы и кредит»



Гиринский А.В.

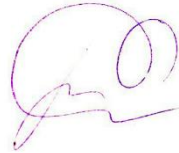
Должность, БУП

Подпись

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

**И.о. зав. кафедрой «Финансы
и кредит»**



Е.М. Григорьева

Наименование БУП

Подпись

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

**Зав. Кафедрой региональной
экономики и географии**



Холина В.Н.

Подпись

Фамилия И.О.