

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 03.06.2023 12:08:58
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления:
законодательство и судебная практика**

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МСЧН для направления подготовки/специальности:

40.03.01 «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной
профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП
ВО):**

«Юриспруденция»

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2023 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью и основными задачами курса «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика» являются овладение знаниями по проблемам юридической ответственности в системе муниципального управления в Российской Федерации и зарубежных странах.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
УК-1	Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	УК-1.1. Анализирует задачу, выделяя ее базовые составляющие;
		УК-1.2. Определяет и ранжирует информацию, требуемую для решения поставленной задачи;
		УК-1.3. Осуществляет поиск информации и ее рациональное осмысление для решения поставленной задачи по различным типам запросов;
		УК-1.4. Предлагает варианты решения задачи, анализирует возможные последствия их использования;
		УК-1.5. Анализирует пути решения проблем мировоззренческого, нравственного и личностного характера на основе использования основных философских идей и категорий в их историческом развитии и социально-культурном контексте.
УК-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	УК-2.1. Выявляет и формулирует проблему, решение которой напрямую связано с достижением цели проекта;
		УК-2.2. Определяет связи между поставленными задачами и ожидаемые результаты их решения;
		УК-2.3. В рамках поставленных задач определяет имеющиеся ресурсы и ограничения, действующие правовые нормы;
		УК-2.4. Разрабатывает и анализирует план-график реализации проекта в целом и выбирает оптимальный способ решения поставленных задач, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений;
		УК-2.5. Контролирует ход выполнения проекта, корректирует план-график в соответствии с результатами контроля.
ПК-4	ПК-4. Способен оказывать правовую помощь гражданам и	ПК-4.1. Владеет навыками профессиональной коммуникации с гражданами и организациями в целях

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
	организациям и иные виды юридических услуг, давать квалифицированные профессиональные заключения и консультации конкретным юридической деятельности	<p>выявления и формулирования правовой проблемы и установления юридически значимых обстоятельств;</p> <p>ПК-4.2. На основе полученных аналитических данных определяет предусмотренные законодательством способы решения конкретной правовой проблемы, верно оценивает их риски, преимущества и недостатки, разрабатывает план их реализации;</p>

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика» относится к обязательной части/части, формируемой участниками образовательных отношений блока Б1 ОП ВО.

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
УК-1	Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	Муниципальное право России	Судебная защита местного самоуправления
УК-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	Муниципальное право России	Судебная защита местного самоуправления
ПК-4	Способен оказывать правовую помощь	Муниципальное право России	Судебная защита местного самоуправления

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
	гражданам и организациям и иные виды юридических услуг, давать квалифицированные профессиональные заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности		

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика» составляет 3 зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНОЙ** формы обучения

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Модули			
		D	E	F	G
Контактная работа, ак.ч.	24		24		
В том числе					
Лекции (ЛК)					
Лабораторные работы (ЛР)					
Практические/семинарские занятия (СЗ)	24		24		
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	66		66		
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	18		18		
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	108		108	
	зач.ед.	3		3	

Таблица 4.2. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНО-ЗАОЧНОЙ** формы обучения

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестр(-ы)			
		5	6	7	8
Контактная работа, ак.ч.	144				
в том числе:					
Лекции (ЛК)					
Лабораторные работы (ЛР)					
Практические/семинарские занятия (СЗ)	17				17
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	73				73
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	18				18
Общая трудоемкость дисциплины		108			108
		3			3

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
Раздел 1. Понятие ответственности в муниципально-правовой сфере.	Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в сфере местного самоуправления. Субъекты муниципально-правовой ответственности. Особенности ответственности в сфере местного самоуправления.	СЗ
Раздел 2. Правовое регулирование муниципальной ответственности	Федеральное законодательство об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Законы субъектов Российской Федерации об ответственности в сфере местного самоуправления. Уставы и иные муниципально-правовые акты, регулирующие вопросы ответственности муниципально-правового характера.	СЗ
Раздел 3. Муниципальное правонарушение: понятие, состав, виды.	Понятие муниципального правонарушения. Административный проступок. Состав правонарушения. Виды муниципальных правонарушений	СЗ
Раздел 4. Муниципально-правовые санкции: признаки и классификация	Муниципальный институт санкции в муниципальном праве. Меры защиты или санкции. Классификация муниципально-правовых санкций: отзыв выборных лиц местного самоуправления, выражение недоверия; роспуск представительного органа муниципального образования; отрешение от должности главы муниципального образования (главы местной администрации); временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления (введение временной финансовой администрации в муниципальном образовании); - санкции, применяемые к депутатам представительного органа муниципального образования и членам выборного коллегиального органа местного самоуправления; - санкции, применяемые к выборным должностным лицам местного самоуправления;	СЗ

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
	<ul style="list-style-type: none"> - санкции, применяемые к должностным лицам местного самоуправления, не являющимся выборными; - санкции, применяемые к представительным органам муниципальных образований и к иным выборным коллегиальным органам местного самоуправления. - санкции, которые всегда влекут досрочное прекращение полномочий органа или должностного лица местного самоуправления (отзыв, отрешение от должности, роспуск); - санкции, не влекущие досрочное прекращение полномочий органа или должностного лица местного самоуправления (выражение недоверия, введение временной финансовой администрации и др.). 	
<p>Раздел 5. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц перед населением.</p>	<p>Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц перед населением. Население как субъект местного самоуправления.</p> <p>Отзыв муниципальных депутатов, утрата доверия по политическим мотивам. Требования к отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления.</p>	СЗ
<p>Раздел 6. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством</p>	<p>Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством: понятие, основания наступления. Принятие нормативного правового акта, противоречащего Конституции РФ, федеральному законодательству. Решение суда о неисполнении судебного решения. Порядок обжалования решения суда. Досрочное прекращение полномочий представительным органом муниципального образования. Гарантии прав представительного органа муниципального образования. Роспуск представительного органа муниципального образования: понятие, порядок, закон субъекта РФ.</p>	СЗ

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
Раздел 7. Ответственность главы муниципального образования и главы местного самоуправления перед государством	Отрешение от должности как вид ответственности: понятие и основания. Порядок вступления в силу и обжалования акта об отрешении от должности. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Временная администрация. Удаление главы в отставку	СЗ
Раздел 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими лицами	Незаконные действия или бездействия органов и должностных лиц местного самоуправления как основание ответственности. Гражданское законодательство РФ об ответственности перед физическими и юридическими лицами. Материальная ответственность. Уголовная, административная и дисциплинарная ответственность	СЗ
Раздел 9. Дисциплинарная и иная ответственность муниципальных служащих	Законодательство Российской Федерации об ответственности муниципальных служащих. Дисциплинарный проступок. Дисциплинарная ответственность: понятие и виды.	
Раздел 10. Муниципально-правовая ответственность организаций межмуниципального сотрудничества.	Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации. Виды объединений муниципальных образований. Ответственность субъектов межмуниципальных правоотношений.	

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства:

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
		Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi
Для самостоятельной работы обучающихся	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Wi-fi

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров / Е. С. Шугрина, С. В. Нарутто, Е. М. Заболотских. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 347 с.

2. Нечкин А. В., Кожевников О. А. - МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО. ПРАКТИКА ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ РОССИИ С КОММЕНТАРИЯМИ. Учебное пособие для вузов - М.:Издательство Юрайт - 2020 - 267с.
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 307 с.
4. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 432 с.
5. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 406 с.

Дополнительная литература:

1. Муниципальное право России [Текст/электронный ресурс]: Учебное пособие / А.А. Галушкин [и др.]; Под ред. Л.Т. Чихладзе. - Электронные текстовые данные. - М. : Изд-во РУДН, 2015. - 213 с. - ISBN 978-5-209-06743-6 : 170.97.
2. Муниципальное право [Электронный ресурс]: Учебник для бакалавров / Е.Н. Дорошенко [и др.]; Отв. ред. В.И. Фадеев. - Электронные текстовые данные. - М. : Проспект, 2015. - 336 с. - ISBN 978-5-392-16346-5.
3. Муниципальное право зарубежных стран. Теория и современная практика [Текст/электронный ресурс]: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" / Под ред. В.В. Еремяна. - Электронные текстовые данные. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 679 с. - ISBN 978-5-238-02972-6 : 1500.00.
4. Муниципальное право России [Текст]: Учебное пособие / Л.Т. Чихладзе, А.А. Галушкин, П.А. Бышков; Под ред. Л.Т. Чихладзе. - М.: Изд-во РУДН, 2017. - 290 с. - ISBN 978-5-209-07750-3: 137.91.

Список нормативных правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Закон Тюменской области от 22 марта 1999 г. N 93 "О порядке отзыва выборного лица местного самоуправления в Тюменской области" // Вестник Тюменской областной Думы. 1999. N 2.
5. Закон Корякского автономного округа от 29 июня 2004 г. N 298-ЗО "О роспуске представительного органа муниципального образования "Тигильский район" - собрания депутатов Тигильского района" // Народовластие. 2004. 3 июля. N 54.
6. Закон Липецкой области от 18 апреля 2006 г. N 228-ОЗ "О роспуске представительного органа города Ельца Липецкой области - Елецкого городского Совета депутатов" // Липецкая газета. 2006. 19 апр.

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН
<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru
- ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС «Троицкий мост»
- Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru/>
- Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» -
<http://www.law.edu.ru/>
- Библиотека законодательных актов Российской Федерации
http://www.vcom.ru/law/rf_law_2.shtml
- Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- Справочно-правовая система «ГАРАНТ».

2. Базы данных и поисковые системы:

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации
<http://docs.cntd.ru/>
- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
- поисковая система Google <https://www.google.ru/>
- реферативная база данных SCOPUS
<http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика».

2. Методические указания по выполнению и оформлению курсовой работы/проекта по дисциплине «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика» (при наличии КР/КП).

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система* оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: законодательство и судебная практика» представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

* - ОМ и БРС формируются на основании требований соответствующего локального нормативного акта РУДН.

РАЗРАБОТЧИКИ:

д.ю.н., зав кафедрой
муниципального права

Л.Т. Чихладзе

Должность, БУП

Подпись

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

кафедра муниципального права

Наименование БУП

Подпись

Л.Т. Чихладзе

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

д.ю.н., зав кафедрой
муниципального права

Л.Т. Чихладзе

Должность, БУП

Подпись

Фамилия И.О.