

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 01.07.2022 11:01:21
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae138a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»
Факультет гуманитарных и социальных наук**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Теория и практика парламентаризма

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

41.03.00 Политические науки и регионоведение

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

41.03.01 Зарубежное регионоведение: Китай, Арабский Восток

41.03.04 Политология

2022 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Теория и практика парламентаризма» является изучение политических процессов в рамках современной парламентской действительности с учётом сложившихся и развивающихся парламентских процедур. Особое внимание уделяется анализу развития парламентаризма в постсоветский период, роли и месту Федерального Собрания Российской Федерации в системе высших органов власти России, особенностям законодательного процесса в современной России, сравнительному анализу парламентской практики и тенденций парламентаризма в России и странах с развитыми парламентскими традициями.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Теория и практика парламентаризма» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины) УК-1.2; УК-1.4; УК-2.3; УК-2.4; ОПК-3.2; ОПК-4.2; ОПК-4.3

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
УК-1	Способность осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач	УК-1.2. Определяет и ранжирует информацию, требуемую для решения поставленной задачи.
		УК-1.4. Работает с научными текстами, отличает факты от мнений, интерпретаций, оценок и обосновывает свои выводы с применением философского понятийного аппарата.
УК-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений.	УК-2.3. В рамках поставленных задач определяет имеющиеся ресурсы и ограничения, действующие правовые нормы.
		УК-2.4. Анализирует план - график реализации проекта в целом и выбирает оптимальный способ решения поставленных задач, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений.
ОПК-3	Способен выделять, систематизировать и интерпретировать содержательно значимые эмпирические данные из потоков информации, а также смысловые конструкции в оригинальных текстах и	ОПК-3.2. Выделяет смысловые конструкции в первичных источниках и оригинальных текстах с использованием основного набора прикладных методов.

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
	источниках по профилю деятельности.	
ОПК-4	Способен устанавливать причинно-следственные связи, давать характеристику и оценку общественно-политическим и социально-экономическим событиям и процессам, выявляя их связь с экономическим, социальным и культурно-цивилизационным контекстами, а также с объективными тенденциями и закономерностями комплексного развития на глобальном, макрорегиональном, национально-государственном, региональном и локальном уровнях.	ОПК-4.2. Дает характеристику и оценку общественно-политическим событиям и процессам, выявляет их связь с экономическим, социальным и культурно-цивилизационным контекстом, а также в их взаимосвязанном комплексе.
		ОПК-4.3. Находит причинно-следственные связи и взаимозависимости между общественно-политическими, с одной стороны, и экономическими, социальными и культурными процессами, с другой.

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Теория и практика парламентаризма» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока Б1 ОП ВО.

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Теория и практика парламентаризма».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
УК-1	Способность осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач	Нормативное регулирование политических процессов Введение в политическую науку	Политический анализ и прогнозирование: понятийный аппарат, концепции и теории Политический менеджмент: понятийный аппарат, теории и концепты
УК-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений.	Введение в политическую науку	Политические проблемы конституционных основ государства
ОПК-3	Способен выделять, систематизировать и интерпретировать содержательно значимые эмпирические данные из потоков информации, а также смысловые конструкции в оригинальных текстах и источниках по профилю деятельности.	Политическая регионалистика Политический менеджмент: понятийный аппарат, теории и концепты	Этнополитология
ОПК-4	Способен устанавливать причинно-следственные связи, давать характеристику и оценку общественно-политическим и социально-экономическим событиям и процессам, выявляя их связь с экономическим, социальным и культурно-цивилизационным контекстами, а также с объективными тенденциями и закономерностями комплексного развития на глобальном, макрорегиональном, национально-государственном, региональном и локальном уровнях.	Теория и практика политического лидерства	Этнополитология Политический менеджмент: электоральный менеджмент Современная российская политика: политические отношения и политический процесс

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Теория и практика парламентаризма» составляет 2 зачетных единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНОЙ** формы обучения

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестр(-ы)			
		1	2	3	4
Контактная работа, ак.ч.	72		72		

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестр(-ы)			
		1	2	3	4
в том числе:					
Лекции (ЛК)	17		17		
Лабораторные работы (ЛР)	0		0		
Практические/семинарские занятия (СЗ)	17		17		
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	29		29		
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	9		9		
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	72		72	
	зач.ед.	2		2	

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
Раздел 1. Парламентаризм: понятие и сущность.	Тема 1.1. «Парламентаризм» - содержание понятия. История возникновения парламентов. Основные виды (формы) парламентаризма – многообразие определений понятия «парламентаризм». Разделение властей и парламентаризм.	ЛК
Раздел 2. Парламент как высший законодательный и представительный орган власти	Тема 2.1. Парламент как общегосударственный представительный орган, классификация его прав и полномочий. Основные функции парламентов: законодательная, представительная, контрольная, квазисудебная.	ЛК
	Тема 2.2. Виды парламентов и соотношение однопалатных и двухпалатных парламентов. Классификация парламентов по объему полномочий.	СЗ
Раздел 3. Этапы становления и развития российского парламентаризма	Тема 3.1. Период формирования научных идей в области конституционализма и парламентаризма (XVIII – начало XX века). Практическое строительство парламентских институтов (1905 – 1917 г.г.). Советский период в истории парламентаризма.	СЗ
	Тема 3.2. Современный период развития представительной власти в России.	СЗ
Раздел 4. Федеральное Собрание Российской Федерации	Тема 4.1. Федеральное собрание- парламент Российской Федерации. Понятие и социальные функции. Представительный характер. Общая характеристика компетенций. Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации.	ЛК
Раздел 5. Конституционный статус члена парламента	Тема 5.1. Юридическая природа мандата члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Права и обязанности парламентария. Парламентский иммунитет и индемнитет. Объединения парламентариев.	ЛК
Раздел 6. Право, закон, правосознание	Тема 6.1. Понятие и основные признаки права. Проблема соотношения права и закона. Право в системе иных социальных норм. Истоки русского правосознания. Формы (источники) права. Материальные и формальные источники права. Система права. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Соотношение права и политики.	СЗ
Раздел 7. Правообразование, правотворчество, законотворчество, законодательный процесс и законодательные процедуры	Тема 7.1. Социальная процедура и ее виды. Правовая (юридическая) процедура. Цели и назначение парламентских процедур, основные виды и классификация. Основные стадии законодательного процесса и соответствующие им процедуры. Информация как условие осуществления правового регулирования общественных отношений.	ЛК

	Тема 7.2. Особенности рассмотрения и принятия конституционных законов. Особенности законодательного процесса в финансовой сфере. Особенности ратификации международных договоров. Иные специальные парламентские процедуры.	СЗ
	Тема 7.3. Право законодательной инициативы: содержание и отличительные признаки Процедурные проблемы в законодательной деятельности Государственной Думы. Совершенствование технологии законотворческой деятельности.	СЗ
Раздел 8. Органы, учреждения и должностные лица при парламентах	Тема 8.1. Счетные палаты. Уполномоченные по правам человека (омбудсмены). Иные органы, учреждения и должностные лица.	ЛК, СЗ
Раздел 9. Аппарат парламента, обеспечивающий исполнение его конституционных полномочий	Тема 9.1. Структура и функции. Вспомогательные службы коллегиальных органов. Личный персонал парламентариев. Экспертные структуры, консультанты.	СЗ
Раздел 10. Тенденции развития российского парламентаризма, общемировые процессы по усилению роли исполнительной власти в сфере законотворчества	Тема 10.1 Трансформация роли Федерального Собрания в системе высших органов власти Российской Федерации. Актуальные изменения организации и содержания законотворческого процесса.	ЛК
	Тема 10.2 Сравнительный анализ положения российского парламента в системе центральных органов власти и парламентах других стран, анализ общемировых тенденций.	СЗ

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций),	

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
работы обучающихся	оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020
2. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г., с посл. изм. и доп.
3. Авакьян С.А. Правовое регулирование деятельности советов. - М.: - Изд-во Моск. ун-та, 1980.
4. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Изд. НОРМА-ИНФРА, 1998.
5. Васильев. А.В. Теория права и государства. - М.: Изд-во РАГС, 2000.
6. Гранкин И.В. Парламент России. Изд. Гуманитарной литературы М., 2001.
7. Законодательство и законодательная деятельность в СССР. Отв. ред. Гуреев П.П., Седугин П.И. - М.: Изд. "Юридическая литература", 1972.
8. Любимов А.П. Парламентское право России. Основные источники. – С-Петербург.: Изд. Библиотека "Кодекс – info", 1999.
9. Малько А.В. Теория государства и права. - М.: Изд. "Юристь", 1999.
10. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. - М.: "Издательство Проспект", 2001.

Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы современного российского государственного управления: сб научных трудов. Выпуск 1./Под общ. ред. С.Н.Бабурина; Отв.ред Д.С.Петренко. М.:Изд-во РГТЭУ, 2008.
2. Комментарий к Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации / под общей редакцией Г.П.Ивлиева, О.И.Ковалева. – М.: Издание Государственной Думы, 2008.
3. Очерки конституционного права иностранных государств: Учебное и научно-практическое пособие. Ред. Ковачева Д.А. - М.: Изд. "Спарк", 1999.
4. Очерки парламентского права. Ред. Б.Н.Топорнина. - М.: Российская академия наук. Институт государства и права, 1993.

5. Пашков Б.Г. История государственности России (справочник). – Фонд «Книжный союз», 2009.
6. Протасов В.Н. Основы общеправовой процессуальной теории. - М.: Изд. Юрид. лит., 1991.
7. Протасов В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства: вопросы и ответы. - М.: Изд. "Новый юрист", 1999.
8. Романов Р.М. Истоки парламентаризма. От законодательных органов древности до наших дней. 2-е изд., доп.и перераб. – М.: Современная экономика и право, 2006.
9. Степанов И.М., Хабриева Т.Я. Парламентское право России. Институт государства и права РАН. - М.: Изд. "Юрист", 1999.
10. Усанов В.Е. Становление и развитие парламентаризма в России: историко-правовое и критическое исследование. Монография. – М.: ООО «Издательство «Элит», 2008. – 896с.

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>
- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru
- ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС «Троицкий мост»

2. Базы данных и поисковые системы:

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации <http://docs.cntd.ru/>
- научная электронная библиотека Elibrary www.elibrary.ru
- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
- поисковая система Google <https://www.google.ru/>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Теория и практика парламентаризма».
2. Методические указания по выполнению и оформлению курсовой работы/проекта по дисциплине «Теория и практика парламентаризма».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система* оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Теория и практика парламентаризма » представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

* - ОМ и БРС формируются на основании требований соответствующего локального нормативного акта РУДН.

РАЗРАБОТЧИКИ:

**Доцент кафедры политического
анализа и управления**

Амиантова И.С.

Должность, БУП

Подпись

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

**Кафедра политического анализа и
управления**

Платонов В.М.

Наименование БУП

Подпись

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

Профессор кафедры ТИМО

Дегтерев Д.А.

Должность, БУП

Подпись

Фамилия И.О.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

Таблица 1. Шкала соответствия баллов БРС РУДН системе оценивания РФ и ECTS

Балл БРС	Пятибалльная шкала (система оценивания, принятая в Российской Федерации)	Оценки ECTS
95-100	Отлично	A
86-94		B
69-85	Хорошо	C
61-68	Удовлетворительно	D
51-60		E
31-50	Неудовлетворительно	FX

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Темы для эссе

по дисциплине «Теория и практика парламентаризма»

1. Право и правосознание. Истоки русского правосознания.
2. История становления парламентаризма в России.
3. Парламент как общегосударственный представительный орган, классификация прав и полномочий.
4. Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации.
5. Правообразование, правотворчество, законотворчество, законодательный процесс, законодательные процедуры.
6. Законодательный процесс, как ряд регламентированных процедур при участии уполномоченных органов и лиц.
7. Основные стадии законодательного процесса и соответствующие им процедуры.
8. Цели и назначение парламентских процедур, основные виды и классификация.
9. Информация как одно из основных условий осуществления правового регулирования общественных отношений.
10. Информационное обеспечение деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
11. Информационное обеспечение деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
12. Западный опыт деятельности парламентских информационно-аналитических служб.
13. Структура палат Федерального Собрания Российской Федерации.
14. Порядок формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.
15. Основные принципы и формы работы Федерального Собрания Российской Федерации.
16. Особенности формирования верхних палат современных двухпалатных парламентов.
17. Классификация парламентов по объему полномочий.
18. Практическое строительство парламентских институтов в России (1905 – 1917 г.г.)
19. Советский период в истории парламентаризма.
20. Понятие и основные признаки права. Соотношение права и закона.
21. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
22. Парламент как общегосударственный представительный орган, классификация его прав и полномочий.
23. Федеральное Собрание Российской Федерации: законодательная компетенция, финансовая компетенция, ратификация международных

договоров, участие в формировании государственных органов, «квазисудебные» полномочия.

24. Конституционный статус парламентария, права и обязанности.

25. Права, полномочия, формы и принципы функционирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.

26. Особенности рассмотрения и принятия конституционных законов.

27. Особенности законодательного процесса в финансовой сфере.

28. Влияние Правительства РФ на организацию и содержание законотворческого процесса.

29. Сравнительный анализ положения российского парламента в системе центральных органов власти и парламентов стран с давними парламентскими традициями, анализ общемировых тенденций.

Вопросы для аттестаций

по дисциплине «Теория и практика парламентаризма»

1. Основные направления деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
2. Особенности деятельности Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
3. Опыт деятельности европейских парламентов
4. Законодательная деятельность парламента Англии.
5. Парламент ФРГ: структура
6. Парламент Франции: практика законотворчества
7. Парламент как общегосударственный представительный орган, классификация его прав и полномочий.
8. Основные функции парламентов: законодательная, представительная, контрольная, квазисудебная.
9. Виды парламентов и соотношение однопалатных и двухпалатных парламентов.
10. Классификация парламентов по объему полномочий.
11. Этапы становления и развития российского парламентаризма
12. Федеральное собрание- парламент Российской Федерации. Понятие и социальные функции. Представительный характер.
13. Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации.
14. Соотношение права и политики
15. Счетные палаты. Уполномоченные по правам человека (омбудсмены).
Иные органы, учреждения и должностные лица.