

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

Юридический институт

Рекомендовано МССН

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**Наименование дисциплины «*АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА, ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ
ОТНОШЕНИЙ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*»**

Рекомендуется для направления подготовки/специальности

40.04.01 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(указываются код и наименование направления подготовки/специальности)

Направленность программы (профиль)

Магистр

(наименование образовательной программы в соответствии с направленностью (профилем))

1. Цели и задачи дисциплины:

Целями изучения дисциплины являются:

- формирование у студентов знаний правовых норм экологического права, правовых норм, регулирующих земельно-имущественные отношения и градостроительную деятельность;
- развитие у студентов навыков практического применения материально-правовых норм, регулирующих экологические, земельно-имущественные и градостроительные правоотношения в их взаимосвязи;
- формирование и развитие знаний о тенденциях развития законодательства в сфере экологического права, правовых норм, регулирующих земельно-имущественные отношения, и законодательства о градостроительной деятельности.

Задачами дисциплины являются

- сформировать у студента понимание правового регулирования экологических, земельно-имущественных и градостроительных отношений и судебной практики в указанной сфере;
- приобретение навыков анализировать и применять нормы действующего законодательства;
- приобретение навыков составлять необходимые документы для работы по защите прав участников правоотношений в сфере экологии, градостроительства и земельно-имущественных отношений;
- приобретение навыков анализировать судебную практику в сфере экологии, градостроительства и земельно-имущественных отношений.

2. Место дисциплины в структуре ОП ВО:

Дисциплина «Актуальные проблемы экологического права, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности» относится к базовой части блока 1 учебного плана.

В таблице № 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОП ВО.

Таблица № 1

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Универсальные компетенции			
	УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	Философия права	
Общепрофессиональные компетенции			
	ОПК-3. Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в	Сравнительное правоведение	Экологическое право Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального

	ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав		использования природных ресурсов Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов
	ОПК-4. Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в состязательных процедурах	Философия права	
	ОПК-6. Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных правонарушений)	Философия права	Экологическое право Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального использования природных ресурсов
Профессиональные компетенции			
	ПК-1 способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности		Экологическое право;

	ПК-2 способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений		Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального использования природных ресурсов
	ПК-3 способен давать квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы		Экологическое право
	ПК-4 способность принимать оптимальные управленческие решения	Сравнительное правоведение	Правовые основы недропользования Правовые аспекты ОВОС; Правоприменительная практика возмещения вреда причиненного земельными правонарушениями
	ПК-5 способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности		Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов;
	ПК-6 способность квалифицированно проводить научные исследования в области права		Экологическое право

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

УК-1, ОПК-3, ОПК-4, ОПК-6, ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-4, ПК-5, ПК-6

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные теоретические основы охраны окружающей среды и природопользования;
- основы государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- основные понятия в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе правовой режим использования и охраны земель, вод, лесов, недр, объектов животного мира и атмосферного воздуха, объектов международно-правовой охраны;
- нормы природоохранного и природоресурсного, градостроительного законодательства, подлежащие применению в той или иной правовой ситуации и возможности их применения.

Уметь:

- принимать правовые решения и выполнять те или иные юридические действия в точном соответствии с действующим законодательством;
- применять правовые нормы для регулирования экологических, земельно-имущественных и градостроительных отношений;
- оценивать правоотношения и ситуации.

Владеть:

- навыками работы с нормативными правовыми документами;
- навыками анализа ситуации и норм права;
- навыками оценки ситуации в сфере природопользования и охраны окружающей среды, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зачетных единиц.

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры			
		2 модуль		3 модуль	
Аудиторные занятия (всего)	68	32		36	
В том числе:					
<i>Лекции</i>					
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>					
<i>Семинары (С)</i>	68	32		36	
<i>Лабораторные работы (ЛР)</i>					
Самостоятельная работа (всего)	148	76		72	
Общая трудоемкость	час	216	108	108	
	зач. ед.	6	3	3	

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)
1.	Экологическое право как комплексная отрасль российского права	Предмет и система экологического права. Источники экологического права. Эколого-правовая норма и экологические правоотношения.

2.	Земельно-имущественные отношения в РФ	<p>Роль и место земельного права в системе отраслей права Российской Федерации. Соотношение земельного права с иными отраслями права. Понятие и общая характеристика источников земельного права.</p> <p>Понятие и содержание государственного кадастрового учета недвижимости. Постановка объекта недвижимости на кадастровый учет. Государственная регистрация прав на недвижимость.</p> <p>Понятие и содержание государственной кадастровой оценки. Процедуры государственной кадастровой оценки. Способы установления государственной кадастровой стоимости</p>
3.	Градостроительное законодательство РФ.	<p>Предмет и система законодательства о градостроительной деятельности. Источники градостроительного права. Субъекты градостроительной деятельности.</p>
4.	Право на природные ресурсы	<p>Объекты и субъекты права собственности на природные ресурсы, основания возникновения и прекращения. Понятие права природопользования, его виды. Субъекты природопользования. Право пользования отдельными природными ресурсами.</p> <p>Право собственности на землю. Возникновение и прекращение права собственности на землю основания и порядок прекращения. Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков.</p> <p>Понятие и содержание оборота земель. Оборотоспособность земельных участков. Ограничение/запрет оборотоспособности.</p> <p>Общая характеристика оборота земельного участка с находящейся на ней недвижимостью. Сделки с землей - понятие и общая характеристика.</p>
5.	Инструменты государственного управления в сфере охраны окружающей среды и градостроительства.	<p>Экологическое нормирование. Нормативы градостроительного проектирования.</p> <p>Экологический мониторинг. Общие и специальные требования охраны земель. Методы стимулирования охраны земель. Требования к проектированию и строительству зданий и сооружений, связанные с охраной земель.</p> <p>Государственный учет природных объектов (ресурсов). Учет и категорирование источников негативного воздействия на окружающую среду. Правовой режим земель различных категорий. Перевод земель из одной категории в другую.</p> <p>Экономический механизм охраны окружающей среды и землепользования. Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Платность природопользования. Государственное стимулирование природоохранной деятельности.</p> <p>Плата за землю. Виды земельных платежей. Земельный налог. Арендная плата. Виды стоимости земли, способы ее определения. Оценка земель. Оценочная деятельность в РФ.</p>

		<p>Градостроительное зонирование. Правила землепользования и застройки. Порядок установления территориальных зон. Виды и состав территориальных зон. Градостроительный регламент. Виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. Планировка территории. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства.</p> <p>Оценка воздействия на окружающую среду. Экологическая экспертиза. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий. Экологическое лицензирование. Разрешение на строительство. Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.</p> <p>Государственный экологический надзор, экологический контроль. Строительный контроль. Государственный строительный надзор. Органы государственного земельного надзора и их полномочия.</p>
6.	Территориальное планирование	<p>Уровни территориального планирования. Содержание документов территориального планирования.</p> <p>Подготовка и утверждение схем территориального планирования.</p>
7.	Ответственность за правонарушения	<p>Ответственность за экологические и земельные правонарушения, за правонарушения в сфере градостроительства.</p> <p>Уголовная ответственность. Административная ответственность. Гражданско-правовая ответственность.</p>
8.	Обзор эффективности правоприменения в сфере привлечения к ответственности.	<p>Формы и виды правовых инструментов, используемых при осуществлении надзора и контроля. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении надзора, контроля.</p> <p>Процессуальные требования к процедуре привлечения к ответственности. Основные проблемы правоприменения в сфере привлечения к ответственности.</p>
9.	Судебная практика по спорам в сфере экологического права, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности.	<p>Основные виды споров. Коллизии и пробелы в законодательстве, способствующие возникновению споров. Позиции высших судебных органов по ключевым вопросам.</p>

5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ. зан.	Лаб. зан.	Семина	СРС	Всего час.
1.	Экологическое право как комплексная отрасль				8		8

	российского права						
2.	Земельно-имущественные отношения в РФ				8	18	26
3.	Градостроительное законодательство РФ.				8	18	26
4.	Право на природные ресурсы				8	18	26
5.	Инструменты государственного управления в сфере охраны окружающей среды и градостроительства.				6	18	24
6.	Территориальное планирование				6	18	24
7.	Ответственность за правонарушения				8	18	26
8.	Обзор эффективности правоприменения в сфере привлечения к ответственности.				8	20	28
9.	Судебная практика по спорам в сфере экологического права, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности.				8	20	28
	Итого:				68	148	216

6. Лабораторный практикум *(не предусмотрен)*

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование лабораторных работ	Трудоемкость (час.)
1.			
2.			
...			

7. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудоемкость (час.)
1.	Экологическое право как комплексная отрасль российского права	Этапы развития нормативного регулирования защиты прав собственности на природные ресурсы, охраны природы и природопользования в России Основные особенности развития правового регулирования природопользования и охраны природы в России до 1917 года Основные особенности развития правового регулирования природопользования и охраны природы в России в советский период Становление права окружающей среды и природопользования Российской Федерации	8

		Новые подходы к развитию права окружающей среды и природопользования на современном этапе развития российского общества.	
2.	Земельно-имущественные отношения в РФ	Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы. Объекты права собственности на природные ресурсы. Субъекты права собственности на природные ресурсы. Право частной собственности на природные ресурсы. Право государственной собственности на природные ресурсы. Право муниципальной собственности на природные ресурсы. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.	8
3.	Градостроительное законодательство РФ.	Понятие права природопользования, его виды. Право общего природопользования. Право специального природопользования. Принципы права природопользования. Субъекты права природопользования, их правовой статус. Объекты права природопользования. Содержание права природопользования.	8
4.	Право на природные ресурсы	Управление природопользованием и охраной окружающей среды. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Методы и инструменты экологического управления. Государственный учет природных ресурсов и объектов. Оценка воздействия на окружающую среду в механизме правовой охраны окружающей среды.	8
3 модуль			
5.	Инструменты государственного управления в сфере охраны окружающей среды и градостроительства.	Особенности правовой охраны окружающей среды в пределах внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Особо охраняемые природные территории и объекты. Правовой режим зеленых зон городов и других поселений. Защитные и охранные зоны. Территории традиционного природопользования. Экологически неблагоприятные территории. Зоны экологического бедствия. Зоны чрезвычайных ситуаций.	6

6.	Территориальное планирование	Понятие и функции юридической ответственности за экологические правонарушения. Понятие, виды и структура экологических правонарушений. Дисциплинарная, административная, уголовная, конституционная, гражданско-правовая Понятие и виды экологического вреда. Способы и принципы его возмещения.	6
7.	Ответственность за правонарушения	Международное право охраны окружающей среды. Источники международного права окружающей среды. Принципы международного права окружающей среды.	8
8.	Обзор эффективности правоприменения в сфере привлечения к ответственности.	Формы и виды правовых инструментов, используемых при осуществлении надзора и контроля. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении надзора, контроля. Процессуальные требования к процедуре привлечения к ответственности. Основные проблемы правоприменения в сфере привлечения к ответственности.	8
9.	Судебная практика по спорам в сфере экологического права, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности.	Основные виды споров. Коллизии и пробелы в законодательстве, способствующие возникновению споров. Позиции высших судебных органов по ключевым вопросам.	8

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, а также помещения для самостоятельной работы. Мультимедийный проектор, экран, аудиосистема, ноутбук.

9. Информационное обеспечение дисциплины:

- а) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Adobe Reader
- б) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы: СПС КонсультантПлюс, Гарант

10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

а) основная литература

1. Казанцева, Л.А. Экологическое право : учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования/Л.А. Казанцева, О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2017 - 486 с. : ил. - Библиогр.: с. 468-480. - ISBN 978-5-4475-9312-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480127>

2. Демичев, А.А. Экологическое право : учебник / А.А. Демичев, О.С. Грачева. - Москва : Прометей, 2017 - 349 с. - ISBN 978-5-906879-31-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=483187>
Аверьянова Н.Н., Земельное право в вопросах и ответах [Электронный ресурс]: учебное пособие. / Аверьянова Н.Н. - М. : Проспект, 2018 - 128 с. - ISBN 978-5-392-26092-8 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392260928.html>
3. Быковский, В. К. Лесное право России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. К. Быковский ; ответственный редактор Н. Г. Жаворонкова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018 — 247 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-09307-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/427596>
4. Тимошенко Ю.А., Ответственность за экологические преступления (научно-практический комментарий к постановлениям Пленума ВС РФ). Теория и практика [Электронный ресурс] / Тимошенко Ю.А. - М. : Проспект, 2017 - 240 с. - ISBN 978-5-392-21808-0 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392218080.html>

б) дополнительная литература

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : монография / С. А. Боголюбов. — Москва : Издательство Юрайт, 2018 — 498 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-01430-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/412487>
5. Пышьева Е.С., Мелиорация земель: земельно-правовой, аграрно-правовой и цивилистический подходы [Электронный ресурс] / Пышьева Е.С. - М. : Юстицинформ, 2018 - 234 с. - ISBN 978-5-7205-1475-4 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785720514754.html>
6. Шлютер М.С, Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования: монография [Электронный ресурс] / Шлютер М.С. - М. : Проспект, 2016 - 136 с. - ISBN 978-5-392-18991-5 - Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392189915.html>

11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

При подготовке к аттестации студенту следует учесть следующее: при ответе на вопросы экзаменационного билета необходимо раскрыть общетеоретические понятия по исследуемой проблематике, назвать существенные и отличительные признаки изучаемых явлений правовой действительности, рассмотреть их содержание и т.п. Теоретический материал должен быть подкреплен эмпирической основой (законодательство, судебная практика, статистические данные и т.п.). Отдельное внимание следует уделить дискуссионным вопросам и проблемам, недостаточно полно исследованным до настоящего времени и т.п.

Целесообразно в ходе ответа показать значимость данного вопроса или проблемы. По отдельным темам курса уместно также показать их значение для практической деятельности, состояние нормативно-правового регулирования по исследуемой тематике (с указанием на коллизии, пробелы в законодательстве, если таковые имеются); характер сложившейся правоприменительной практики (ее единообразие или его отсутствие с указанием причин) и т.п.

Индивидуальная (самостоятельная) работа студента проводится с целью углубления и закрепления теоретических знаний, полученных студентом в процессе самостоятельного изучения материала, навыков самостоятельной работы с рекомендованной литературой и нормативно-правовыми актами, развитие у студента умения самостоятельного сбора нормативной и фактической информации для научного анализа правовых явлений, норм экологического права, экологических правоотношений и вопросов их реализации.

Результатом выполнения заданий для индивидуальной работы должны быть: правильный ответ на вопрос задания; юридическая обоснованность ответа со ссылкой на конкретные правовые нормы, логичность и последовательность изложения, максимально краткая и точная формулировка выводов.

Необходимо внимательно ознакомиться с предложенным заданием и способом его выполнения, перечнем рекомендуемых для изучения нормативных правовых актов и литературы. Перечень используемой литературы может быть дополнен студентом, студент также должен выявить, имеются ли изменения законодательства, новая литература в рассматриваемой области и использовать их при подготовке задания.

В случае возникновения затруднений при выполнении заданий, сомнений в правильности ответов можно обратиться за консультацией к преподавателю. По просьбе студентов преподаватель обязан провести консультации по интересующим их вопросам курса дисциплины

Студенту желательно освоить порядок работы с нормативно-правовыми базами. Необходим учет (отслеживание) студентом изменений в законодательстве, а также корректировка использования в освоении дисциплины учебной литературы и судебной практики в соответствии с изменениями в законодательстве.

В качестве исходного материала, основы для усвоения предмета представляется важным опираться на лекционные материалы, в которых предполагается изложение основных принципов, институтов, а также на перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды.

На основе полученных на лекционных занятиях направлений представляется далее актуальным и полезным ознакомиться с содержанием нормативных правовых актов по конкретной изучаемой теме.

В оставшееся время представляется также полезным обращаться к литературе, особенно по тем вопросам, по которым после изучения лекционных материалов, а также нормативных правовых актов не сформировалось ясного представления, а также по тем вопросам, который представляют для студента особый интерес.

В качестве дополнительного источника, а также в качестве материала, способствующего лучшему усвоению различных вопросов предмета также полезно обращаться к материалам судебной практики.

Важным источником являются также сайт сети Интернет, прежде всего – официальные сайты органов власти.

При подготовке рефератов, докладов и других видов учебных работ, в частности, по вопросам выбора темы работы, основных направлений ее содержания, структуры, выбора источников и литературы и другим вопросам студентам, при сохранении их индивидуального предпочтения в отношении выбора темы работы, полезно также обращаться за советом к преподавателю дисциплины для получения методологических рекомендаций и советов по подготовке работы.

К общим рекомендациям по данному вопросу можно отнести следующие:

1. Письменная работа должна быть оформлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам (выровненные поля, единый шрифт, титульный лист, указаны заглавия разделов работы, указана библиография и приведено содержание работы).

2. Работа (письменная работа с докладом или реферат с докладом) должна быть выполнена самостоятельно. Работы могут быть двух основных видов, а также иных по согласованию с преподавателем:

1 вид – Письменная работа по изучению отдельного института, проблемы, актуального вопроса и т.п.. Желательно брать в качестве темы небольшой вопрос, но проработать его (рассмотреть) на основе нормативно-правовых источников, теоретической литературы, судебной практики. В этом случае в библиографии должно быть не менее 5 источников. По объему работа может занимать около 3-5 страниц.

2 вид – Реферат с последующим устным его докладом. В данном случае берется значительный по объему основной источник (статья, текст закона и др.) и реферируется (кратко излагается) студентом в письменном виде и устно представляется на семинарском занятии в виде доклада.

12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя тесты, задачи, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

Разработчик:

Заведующий кафедрой
Земельного и экологического права



М.А. Вакула

Заведующий кафедрой

Земельного и экологического права
и экологического права



Вакула М.А.