

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

Экономический факультет  
Рекомендовано МССН

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Наименование дисциплины:**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

**Рекомендуется для направления подготовки/специальности**

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки магистров  
квалификация (степень) выпускника – **магистр**

**Направленность программы (профиль):** Цифровое государство

## 1. Цели и задачи дисциплины

Целью дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» является изложение теории и практики функционирования общественных финансов в рыночной экономике, особенности их реформирования в экономике современной России

Основными **задачами** дисциплины являются:

- формирование системного представления о масштабах финансов общественного сектора, бюджетной политике государства;
- получение знаний об основных направлениях и механизмах бюджетных реформ общественного сектора на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- рассмотрение содержательной стороны и инструментария реформ, используемых органами государственного и муниципального управления в бюджетно-налоговой сфере в федеративном государстве;
- приобретение навыков решения задач государственного и муниципального управления в сфере общественных финансов с использованием информационных технологий.

## 2. Место дисциплины в структуре ООП:

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» относится к вариативной компоненте учебного плана образовательной программы подготовки магистров по направлению «Государственное и муниципальное управление», профиль «Цифровое государство»

Знания, полученные в процессе изучения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы», используются в дальнейшем при более углубленном изучении специальных курсов по направлению подготовки, при выполнении магистерских диссертаций и в последующей практической деятельности в качестве работников государственных, региональных и муниципальных органов управления.

Глубокое усвоение материала обеспечивается сочетанием аудиторных занятий и самостоятельной работы студентов с литературой и нормативными документами. Основным видом учебных занятий по данной дисциплине являются лекции, а также практические занятия, которые проводятся в виде диспутов.

В таблице № 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ООП.

Таблица № 1

### Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Универсальные компетенции			
1	УК-7. Способен: искать нужные источники информации и данные, воспринимать, анализировать, запоминать и передавать информацию с использованием цифровых средств, а также с помощью алгоритмов при работе с полученными из	Теория и механизмы экономики общественного сектора	Курсовые работы по дисциплинам: Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления, Теория и механизмы экономики общественного сектора, Цифровые трансформации государства

	различных источников данными с целью эффективного использования полученной информации для решения задач; проводить оценку информации, ее достоверность, строить логические умозаключения на основании поступающих информации и данных.		
<b>Общепрофессиональные компетенции</b>			
2	ОПК-5. Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	Теория и механизмы экономики общественного сектора	Криптовалюта и денежная политика Финансовый менеджмент в государственной организации Цифровизация и привлечение инвестиций Электронный документооборот
3	ОПК-6. Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти	Теория и механизмы современного государственного управления Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления Муниципальное управление и местное самоуправление	Цифровые трансформации государства Стратегический менеджмент Управление проектной деятельностью в госсекторе Цифровой маркетинг (Digital marketing) в современном мире
<b>Профессиональные компетенции</b>			
4	ПК-5 - владеет методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства	Теория и механизмы экономики общественного сектора Макроэкономика (продвинутый уровень)	Госпредпринимательство Антикризисное управление территорией Экономика здравоохранения Экономика и финансы образования

### 3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

*а) универсальные (УК):*

УК-7. Способен: искать нужные источники информации и данные, воспринимать, анализировать, запоминать и передавать информацию с использованием цифровых средств, а также с помощью алгоритмов при работе с полученными из различных источников данными с целью эффективного использования полученной информации для решения задач; проводить оценку информации, ее достоверность, строить логические умозаключения на основании поступающих информации и данных.

*б) общепрофессиональные (ОПК):*

ОПК-5. Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом

ОПК-6. Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти

*в) профессиональные (ПК):*

ПК-5 - владеет методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства

В результате изучения дисциплины студент должен:

**Знать:**

- методики анализа состояния и развития сферы государственных и муниципальных финансов, нормативно-правовую базу ее функционирования;
- нормативно-правовую базу и методики экономического анализа в сфере государственных и муниципальных финансов, их применение в современной экономике.
- принципы бюджетной системы, доходов и расходов бюджетов, госдолга, содержания и источников финансирования бюджетного дефицита, основы бюджетного федерализма.

**Уметь:**

- анализировать статистические данные о развитии государственных и муниципальных финансов;
- анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о процессах протекающих в сфере государственных и муниципальных финансов, выявлять тенденции изменения характеризующих ее экономических показателей

**Владеть:**

- методологическими подходами к выбору практических инструментов антикризисного регулирования,
- методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства.

### 4. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО:

Общая трудоемкость дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры			
		1	2	3	4
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	36				36
В том числе:	-		-	-	-
Лекции	18				18
Практические занятия (ПЗ)					

Семинары (С)	18				18
Лабораторные работы (ЛР)					
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	<b>36</b>				<b>36</b>
Общая трудоемкость	час	72			72
	зач.ед.	2			

## 5. Содержание дисциплины

### 5.1. Содержание разделов дисциплины

#### **Тема 1. Развитие общественных финансов в условиях цифровой трансформации экономики.**

Содержание и функции государственных и муниципальных финансов. Государственные и муниципальные финансы в финансовой системе государства и их роль в социально-экономическом развитии. Развитие общественных финансов в условиях цифровой трансформации экономики. Особенности цифровизации в финансовой сфере России. Законодательное обеспечение цифровизации государственного сектора.

Государственные и муниципальные финансовые ресурсы. Государственные и муниципальные доходы, их виды. Государственные и муниципальные расходы: направленность и виды.

Формы и национальные особенности организации государственных и муниципальных финансов.

Управление государственными и муниципальными финансами: содержание, задачи, функциональные элементы. Финансовая политика и финансовый механизм. Финансовое прогнозирование и планирование в управлении государственными и муниципальными финансами. Общая характеристика финансовых прогнозов и финансовых планов в деятельности органов управления. Оперативное управление государственными и муниципальными финансами. Программно-целевой подход в управлении бюджетными расходами.

Правовые основы организации управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации. Органы управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации, их функции, взаимодействие. Финансовые органы Российской Федерации, их полномочия. Цифровые технологии как фактор повышения качества управления государственными и муниципальными финансами. Внедрение цифровых платформ государственного управления.

Контроль в системе управления государственными и муниципальными финансами. Роль и место контроля в цифровой экономике. Содержание, функции, принципы организации и объекты государственного и муниципального финансового контроля. Виды, формы и методы государственного (муниципального) финансового контроля: общая характеристика. Органы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации, их полномочия. Цифровые технологии и платформенные решения в контрольно-надзорной деятельности.

Принципы эффективного и ответственного управления общественными (государственными и муниципальными) финансами. Роль цифровых платформ в управлении общественными финансами. Основные направления современной бюджетной политики Российской Федерации.

#### **Тема 2. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации. Бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления**

Бюджет как экономическая, финансовая и правовая категория. Функции бюджета государства. Особенности построения бюджетных систем унитарных и федеративных государств. Бюджет как инструмент реализации бюджетной политики государства.

Развитие бюджетного устройства Российской Федерации и его современные особенности. Бюджетное право и его составляющие. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Законы и решения о бюджете на очередной год и плановый период. Нормативные правовые акты органов власти и управления, регулирующие бюджетные отношения и практику.

Структура бюджетной системы Российской Федерации. Принципы построения и функционирования бюджетной системы Российской Федерации. Особенности организации взаимосвязей между звеньями бюджетной системы Российской Федерации. Основы разграничения предметов ведения, полномочий и ресурсов между федеральными органами власти, органами власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Основные параметры современной бюджетной системы Российской Федерации. Консолидированные бюджеты и их роль в управлении государственными и муниципальными финансами. Правовые основы формирования бюджетов в Российской Федерации.

Федеральный бюджет, его роль в социально-экономическом развитии страны. Доходы федерального бюджета: состав и структура. Расходные обязательства Российской Федерации и расходы федерального бюджета: состав и структура. Дефицит федерального бюджета, источники его финансирования.

Региональные бюджеты в бюджетной системе Российской Федерации. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации: состав и структура. Собственные доходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства субъекта Российской Федерации и расходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Предельный размер дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации, источники его финансирования.

Местные бюджеты и их типология. Доходы местных бюджетов: состав и структура. Собственные доходы местных бюджетов. Расходные обязательства муниципальных образований и расходы местных бюджетов. Предельный размер дефицита местных бюджетов, источники его финансирования.

Общая характеристика бюджетной классификации и ее регулирование.

### **Тема 3. Бюджетный федерализм. Бюджетное регулирование и межбюджетные трансферты**

Бюджетный федерализм: содержание, принципы и модели. Российская модель бюджетного федерализма, особенности ее становления и развития. Межбюджетные отношения: содержание, принципы и современные особенности организации в Российской Федерации.

Разграничение расходных обязательств по уровням бюджетной системы Российской Федерации: нормативная правовая база и действующие схемы разграничения. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с выполнением делегированных (переданных) государственных полномочий. Разграничение доходов между бюджетами: нормативная правовая база и действующая практика разграничения.

Содержание, функции и роль бюджетного регулирования в социально-экономическом развитии территории. Механизмы вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетов. Методы бюджетного выравнивания, обеспечивающие сбалансированность территориальных бюджетов.

Межбюджетные трансферты: содержание, формы, назначение и направленность. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации. Межбюджетные трансферты местным бюджетам. Условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

Бюджетные кредиты в механизме финансовой помощи региональным и местным бюджетам.

Зарубежный опыт бюджетного регулирования и возможности его использования в российских условиях.

#### **Тема 4. Государственный и муниципальный долг**

Бюджетный дефицит, государственные заимствования и государственный долг как инструменты финансовой политики, их взаимосвязь. Классификация государственных и муниципальных заимствований. Государственные и муниципальные ценные бумаги и займы. Кредиты как форма государственных и муниципальных заимствований. Бюджетные кредиты. Система требований к предельным объемам государственных и муниципальных заимствований. Программы государственных и муниципальных заимствований в Российской Федерации.

Понятие государственного и муниципального долга. Классификация долговых обязательств. Требования к предельному размеру государственного долга в Российской Федерации. Законодательные ограничения для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Государственный долг Российской Федерации, его состав и структура. Государственные гарантии Российской Федерации как вид долговых обязательств. Программа государственных гарантий Российской Федерации. Внешний и внутренний долг Российской Федерации. Структура внешнего долга, современное состояние. Россия как международный заемщик и кредитор. Структура внутреннего государственного долга.

Субъекты управления государственным и муниципальным долгом, их права и ответственность. Принципы управления государственным и муниципальным долгом. Экономическая безопасность. Полнота исполнения долговых обязательств, своевременность исполнения долговых обязательств, минимизация стоимости долговых обязательств, прозрачность управления долгом. Обслуживание государственного и муниципального долга. Методы реструктуризации государственного и муниципального долга: рефинансирование, консолидация, унификация, отсрочка погашения, аннулирование долга. Система учета и контроля государственных и муниципальных долговых обязательств.

#### **Тема 5. Государственные внебюджетные фонды**

Экономическое содержание фондов. Классификация фондов. Целевые бюджетные фонды: виды и назначение. Резервные фонды органов власти. Особенности внебюджетной формы организации государственных финансов.

Целевые бюджетные фонды. Инвестиционный фонд Российской Федерации. Федеральный дорожный фонд. Фонды финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Бюджет развития. Суверенные фонды: виды, назначение, формирование и использование.

Целевые бюджетные фонды субъектов Российской Федерации. Инвестиционные фонды и дорожные фонды субъектов Российской Федерации. Фонды финансовой поддержки муниципальных образований. Резервные фонды субъектов Российской Федерации.

Развитие законодательства и нормативной базы функционирования государственных внебюджетных фондов. Методы и источники формирования доходов. Основные направления расходов государственных внебюджетных фондов.

Особенности функционирования государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования): назначение, доходы, расходные обязательства, состав расходов. Проблемы сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов.

#### **Тема 6. Бюджетный процесс в Российской Федерации. Цифровые технологии в бюджетном процессе**

Бюджетный кодекс Российской Федерации как нормативно-правовая база регулирования взаимодействия бюджетов разного уровня и организации бюджетного процесса. Бюджетные полномочия федеральных и региональных органов государственной

власти. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления.

Содержание, стадии и участники бюджетного процесса. Бюджетный цикл. Бюджетное планирование и прогнозирование. Финансовый год и плановый период. Долгосрочное бюджетное планирование. Прогноз социально-экономического развития территории. Субъекты бюджетного планирования. Технологии бюджетного планирования. Бюджетирование, ориентированное на результат. Бюджетные программы. Программный бюджет. Основы исполнения бюджетов. Направления повышения эффективности бюджетных расходов.

Нормативно-правовое обеспечение цифровых технологий в бюджетной сфере. Электронный бюджет и его роль в бюджетном процессе. Применение информационных технологий при реализации проектов инициативного бюджетирования. Цели, задачи, направления государственной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

## 5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ. зан.	Лаб. зан.	Семина	СРС	Всего час.
Тема 1	Развитие общественных финансов в условиях цифровой трансформации экономики.	2			4	6	12
Тема 2	Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации. Бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления	4			4	6	14
Тема 3	Бюджетный федерализм. Бюджетное регулирование и межбюджетные трансферты	4			2	6	12
Тема 4	Государственный и муниципальный долг	2			2	6	10
Тема 5	Государственные внебюджетные фонды	2			2	6	10
Тема 6	Бюджетный процесс в Российской Федерации. Цифровые технологии в бюджетном процессе	4			4	6	14
	<b>Всего</b>	<b>18</b>			<b>18</b>	<b>36</b>	<b>72</b>

## 7. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудоемкость (час.)
1.	Тема 1	Развитие общественных финансов в условиях цифровой трансформации экономики.	8
2.	Тема 2	Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации. Бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления	8
3.	Тема 3	Бюджетный федерализм. Бюджетное регулирование и межбюджетные трансферты	4
4.	Тема 4	Государственный и муниципальный долг	4
5.	Тема 5	Государственные внебюджетные фонды	6
6.	Тема 6	Бюджетный процесс в Российской Федерации. Цифровые технологии в бюджетном процессе	6

## 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:



Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения. Реквизиты подтверждающего документа
ул. Миклухо-Маклая, д.6, учебная аудитория для проведения занятий лекционного и семинарского типа, текущего контроля и промежуточной аттестации ауд. 1(ИМЭБ) для групповых и индивидуальных консультаций используется помещения кафедры финансов и кредита, ауд.42 и ауд.309	Комплект специализированной мебели; технические средства: мультимедиа проектор Casio XJ-M250 – 1 шт. , экран -1 шт.  Ноутбук Asus U31SD, C5N0AS14659619A, Intel Core i5, 500 Gb	MS Windows 10 64bit, лицензия 86626883 Microsoft Windows 8.1, лицензия 8512275

## 9. Информационное обеспечение дисциплины

а) программное обеспечение:

MS Windows 10 64bit, лицензия 86626883

Microsoft Windows 8.1, лицензия 8512275

Microsoft Office 2016, лицензия 86626883

Microsoft Excel 2010, лицензия 5190227

Internet, комплекс программ Test Studio.

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

- Электронный каталог – база книг и периодики в фонде библиотеки РУДН.

- Электронные ресурсы:

*Лицензированные ресурсы УНИБЦ (НБ):*

- [Университетская библиотека ONLINE](#)
- [SPRINGER. Книжные коллекции издательства](#)
- [Вестник РУДН](#)
- [East View](#)

*Универсальные базы данных:*

- [eLibrary.ru](#)
- [Grebennikon](#)
- [Library PressDisplay](#)
- [SwetsWise](#)
- [Swets Wise online content](#)
- [University of Chicago Press Journals](#)
- [Книги издательства «Альпина Паблишерз»](#)
- [Электронная библиотека диссертаций РГБ](#)
- [www.oxfordjournals.org](http://www.oxfordjournals.org)
- [www.vopreco.ru](http://www.vopreco.ru) (журнал «Вопросы экономики»)
- [www.rusrev.org](http://www.rusrev.org) (журнал «Российское экспертное обозрение»)
- [www.iea.ru](http://www.iea.ru) (Институт экономического анализа)
- [www.gks.ru](http://www.gks.ru) (Федеральная Служба Государственной Статистики)

Учебный портал РУДН ТУИС <http://esystem.pfur.ru/>.

- <http://lib.rudn.ru> – Библиотека РУДН.

- <http://www.rsl.ru/> - Российская государственная библиотека.

- <http://www.ecsocman.edu.ru> – Федеральный образовательный портал "Экономика. Социология. Менеджмент."
- <https://www.swetswise.com/public/login.do> - Библиографическая база данных, [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru) – электронные журналы
- <http://www.eastview.com/> - Универсальная база данных, коллекции журналов, статистических сборников.
- <http://polpred.com/> - базы данных по экономике 230 стран
- <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/> - Федеральная служба статистики.
- <http://www.ozon.ru/context/catalog/id/12275/> - Новые книги по макроэкономике
- <http://gallery.economicus.ru> - Галерея экономистов
- <http://www.minpromtorg.gov.ru/> - Министерство промышленности и торговли РФ.
- <http://nobelprize.org/index.html> - Лауреаты Нобелевских премий по экономике.
- <http://www.economy.gov.ru/minec/main> - Министерство экономического развития РФ.
- <http://economist.rudn.ru/run/course/?cid=337> – Публикации Института экономики РАН.
- <http://www.iet.ru/ru/publikacii.html> - Публикации Института экономической политики.
- <http://expert.ru/> - Журнал «Эксперт», Макроиндикаторы.
- <http://www.vopresco.ru/> - Журнал «Вопросы экономики».

## **10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:**

### **1. Основная литература**

Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1 : учебник для бакалавриата и магистратуры / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 363 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-7269-6.

Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 2 : учебник для бакалавриата и магистратуры / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 418 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-7271-9.

### **2. Дополнительная литература**

Грицюк, Т.В. Бюджетная система Российской Федерации. [Электронный ресурс] / Т.В. Грицюк, В.В. Котилко, И.В. Лексин. — Электрон. дан. — М. : Финансы и статистика, 2014. — 560 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com.ezproxу.ranepa.ru:3561/book/69135> — Загл. с экрана.

Крохина, Ю. А. Бюджетное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 479 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-5888-1.

Шимширт Н. Д. Управление государственными и муниципальными финансами : учебник / Н. Д. Шимширт, Н. В. Крашениникова. – М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2016. – 350 с. – (Высшая школа. Бакалавриат) . – Электрон.-библ. система Znanium.com .

### **3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

Доклад о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Режим доступа: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/08/main/IB\\_2018.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/08/main/IB_2018.pdf)

Жидкова Е.Ю. Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Е.Ю. Жидкова, Н.В. Видеркер— Электрон. текстовые данные.— Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2014.— 252 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxу.ranepa.ru:3561/62924.html>.— ЭБС «IPRbooks».

Инициативное бюджетирование в Российской Федерации Выпуск 1 / Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию. Москва, 2015. – 215 с. Режим доступа: [https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/21-221015\\_PB\\_conf/info\\_1.pdf](https://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/21-221015_PB_conf/info_1.pdf)

Ковалева, Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2014. — 128 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53395> — Загл. с экрана.

Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы : учебник : [гриф МО РФ] / И. Н. Мысляева. – 3-е изд. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 392 с. – (Высшее образование. Бакалавриат).

Подъяблонская Л. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для студ. вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 559 с. - ISBN 978-5-238-01488-3.

Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора: учебник. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 377 с. – ISBN 978-5-16-005663-0.

### **Нормативные правовые документы**

Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2017.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. М., 2017.

Федеральный закон от 29.07.1998 N 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

Федеральный закон от 6.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 6.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Федеральный закон от 07.05.2013 N 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Федеральные законы о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондах. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93375/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93375/)

Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages>

Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 N 249 «Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах».

Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 310 «Об утверждении государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 320 «Об утверждении новой редакции государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8.08.2009 N 1123-р «Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах

Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-р «Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 2593-р «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О порядке осуществления мониторинга и качества управления региональными финансами». Режим доступ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_126489/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126489/)

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/2016241101>

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России). Режим доступа: [http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20131108\\_5;](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20131108_5;)  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144190/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/)

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/policy/>

Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами. Режим доступа: [http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2006/10/pfggopf\\_rus.pdf](http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2006/10/pfggopf_rus.pdf)

Проект Бюджетной стратегии на период до 2023 года. Режим доступа: [http://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=6479&order\\_4=M\\_DATE&dir\\_4=DESC&page\\_4=591](http://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=6479&order_4=M_DATE&dir_4=DESC&page_4=591)

Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. Министерство финансов Российской Федерации, 31.12.2013. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/methodology>

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/614/events/>

### **Интернет-ресурсы**

Центральная библиотека образовательных ресурсов. Режим доступа: <http://www.edulib.ru/>

Сводный каталог электронных библиотек. Режим доступа: <http://www.lib.msu.ru/journal/Unilib/main.htm>

Базы данных ИНИОН. Режим доступа: <http://www.inion.ru/product/db.htm>

Библиотека образовательного портала «Экономика, социология, менеджмент». Режим доступа: <http://ecsocman.edu.ru/>

Библиотека федерального портала «Российское образование». Режим доступа: <http://www.edu.ru/>

Библиотека учебной и научной литературы русского гуманитарного интернет университета. Режим доступа: <http://www.i-u.ru/biblio/default.aspx>

Научная библиотека РАНХиГС. Режим доступа: <http://lib.ranepa.ru/>

Счетная палата Российской Федерации. Режим доступа: <http://audit.gov.ru/>

Министерство финансов Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.minfin.ru/ru/>

Федеральное казначейство. Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/>

Федеральная налоговая служба. Режим доступа: <http://www.nalog.ru/>

Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

Пенсионный фонд Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/>

Фонд социального страхования Российской Федерации. Режим доступа: <https://fss.ru/>

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Режим доступа: <http://www.ffoms.ru/>

Единый портал бюджетной системы РФ: Электронный бюджет. Режим доступа: <http://budget.gov.ru/>

Портал Государственных программ Российской Федерации. Режим доступа: <http://programs.gov.ru/Portal/>

Государственные программы. Режим доступа: <http://government.ru/info/778/>

Бюджет для граждан (федеральный бюджет). Режим доступа: [https://www.minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/budget\\_citizen/](https://www.minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/budget_citizen/)

Интернет платформа i-Monitoring (Платформа аналитики и инструмент для оперативного мониторинга, анализа и прогнозирования финансового и социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований). Режим доступа: <http://www.ifinmon.ru/>

Центр инициативного бюджетирования НИФИ (Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации). Режим доступа: <https://www.nifi.ru/ru/ib>

Журнал «Бюджет». Режим доступа: <http://bujet.ru/>

Журнал «Финансы». Режим доступа: <http://www.finance-journal.ru/>

Электронный журнал «ГосМенеджмент». Режим доступа: <http://gosman.ru/>

Сайты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сайты органов местного самоуправления Российской Федерации

Справочно-правовая система «Консультант плюс»

Справочно-правовая система «Гарант».

### **Иные источники**

Брюммергофф Д. Теория государственных финансов / Пер. седьмого немецкого издания / Под общей ред. А.Л. Кудрина, В.Д. Дзгоева. — Владикавказ: Пионер-Пресс, 2001. - 480 с.

Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебник для вузов/ Бабич А.М., Павлова Л.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 703 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/7037>.

Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Новикова М.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Научная книга, 2012.— 159 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6275>

Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие для студ. вузов / под ред. Г. Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02800-2.

Грубер Дж. Государственные финансы и государственная политика / Пер. с англ. — М.: Бизнес Атлас, 2012. – 704 с.

Масгрейв Р. А., Масгрейв П.Б. Государственные финансы: теория и практика / Пер. с англ. — М.: Бизнес Атлас, 2009. – 716 с.

Николаева Т.П. Бюджетная система РФ [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Т.П. Николаева — Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2012. — 411 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/10636.html>.— ЭБС «IPRbooks».

Теория финансов [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Николаева Т.П.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2011.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10869>

## **11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)**

Обучение по дисциплине предполагает изучение курса на аудиторных занятиях (лекции и практические занятия) и самостоятельной работы студентов. Практические занятия дисциплины предполагают их проведение в различных формах с целью выявления полученных знаний, умений, навыков и компетенций.

С целью обеспечения успешного обучения студент должен готовиться к лекции, поскольку она является важнейшей формой организации учебного процесса, поскольку:

- знакомит с новым учебным материалом;
- разъясняет учебные элементы, трудные для понимания;
- систематизирует учебный материал;
- ориентирует в учебном процессе.

Подготовка к лекции заключается в следующем:

- внимательно прочитайте материал предыдущей лекции;
- узнайте тему предстоящей лекции (по тематическому плану, по информации лектора);
- ознакомьтесь с учебным материалом по учебнику и учебным пособиям;
- постарайтесь уяснить место изучаемой темы в своей профессиональной подготовке;
- запишите возможные вопросы, которые вы зададите лектору на лекции.

Подготовка к практическим занятиям:

- внимательно прочитайте материал лекций, относящихся к данному семинарскому занятию, ознакомьтесь с учебным материалом по учебнику и учебным пособиям;
- выпишите основные термины;
- ответьте на контрольные вопросы по семинарским занятиям, готовьтесь дать развернутый ответ на каждый из вопросов;
- уясните, какие учебные элементы остались для вас неясными и постарайтесь получить на них ответ заранее (до семинарского занятия) во время текущих консультаций преподавателя;
- готовиться можно индивидуально, парами или в составе малой группы, последние являются эффективными формами работы.

Подготовка к диспуту представляет собой проектирование студентом обсуждения в группе в форме диспута. В этих целях студенту необходимо:

- самостоятельно выбрать тему (проблему) диспута;
- разработать вопросы, продумать проблемные ситуации (с использованием периодической, научной литературы, а также интернет-сайтов);
- разработать план-конспект обсуждения с указанием времени обсуждения, вопросов, вариантов ответов. Выбранная студентом тема (проблема) должна быть актуальна на современном этапе развития, должен быть представлен подробный план-конспект, в котором отражены вопросы для дискуссии, временной регламент обсуждения, даны возможные варианты ответов, использованы примеры из науки и практики.

Подготовка к зачету/экзамену. К экзамену необходимо готовится целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине. Попытки освоить дисциплину в период экзаменационной сессии, как правило, показывают не слишком удовлетворительные результаты. В самом начале учебного курса познакомьтесь со следующей учебно-методической документацией:

- программой дисциплины;
- перечнем знаний и умений, которыми студент должен владеть;
- тематическими планами лекций, семинарских занятий;
- контрольными мероприятиями;
- учебником, учебными пособиями по дисциплине, а также электронными ресурсами;
- перечнем вопросов к экзамену.

После этого у вас должно сформироваться четкое представление об объеме и характере знаний и умений, которыми надо будет овладеть по дисциплине. Систематическое выполнение учебной работы на лекциях и семинарских занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи экзамена.

Подготовка к занятиям должна носить систематический характер. Это позволит обучающемуся в полном объеме выполнить все требования преподавателя. Обучающимся рекомендуется изучать как основную, так и дополнительную литературу, а также знакомиться с Интернет-источниками (список приведен в рабочей программе по дисциплине).

#### *Методические указания по подготовке к опросу*

Устный опрос является одним из основных способов проверки усвоения знаний обучающимися. Развернутый ответ студента должен представлять собой связное, логически последовательное сообщение на определенную тему, показывать его умение применять определения, правила в конкретных случаях. Основные критерии оценки устного ответа: правильность ответа по содержанию; полнота и глубина ответа; логика изложения материала (учитывается умение строить целостный, последовательный рассказ, грамотно пользоваться специальной терминологией); использование дополнительного материала.

#### *Методические указания по подготовке докладов (выступлений) для участия в дискуссиях*

Доклад является формой представления результатов самостоятельной проработки выбранного вопроса из списка тем для докладов. Доклад предполагает публичное выступление и его последующее обсуждение.

Структура доклада должна включать: цель и задачи анализа, краткую аннотацию исходной информации (источников, на основе которых выполнялось данное задание), основные характеристики изучаемого объекта (вопроса), выявленные в процессе исследования особенности (проблемы, противоречия), обобщения и выводы.

Текст доклада содержит основные тезисы выступления в структурно-логической последовательности и их комментарий. Требования к оформлению текста стандартные: машинописный текст формата А-4, Times New Roman, цвет – черный, размер шрифта – 14, интервал – 1,5). На основе собранных материалов и текста доклада оформляется презентация.

Требования к объему презентации регламентировано временем выступления, выступление с презентацией предполагает обсуждение и вопросы по заявленной теме.

#### *Методические рекомендации по подготовке к тестированию*

При подготовке к тестированию следует учитывать, что тест проверяет не только знание понятий, категорий, событий, явлений, умения выделять, анализировать и обобщать наиболее существенные связи, признаки и принципы разных явлений и процессов.

Тестирование имеет ряд особенностей, знание которых помогает успешно выполнить тест. Можно дать следующие методические рекомендации: следует внимательно изучить структуру теста, оценить объем времени, выделяемого на данный тест, увидеть, какого типа задания в нем содержатся; отвечать на те вопросы, в правильности решения которых нет сомнений, пока не останавливаясь на тех, которые могут вызвать долгие раздумья; очень важно всегда внимательно читать задания до конца, не пытаясь понять условия «по первым словам».

#### *Методические указания по выполнению индивидуальных практических заданий*

Выполнение практических заданий в форме задач, требующих финансовых вычислений, должно содержать: условие задания, перечень вводимых условных обозначений, краткую запись исходных данных с их использованием, применяемые для расчета формулы, расчетную часть с пояснениями, ответ. В отдельных случаях требуется комментарий на основе бюджетного законодательства.

Выполнение заданий в форме подготовки (заполнения) таблиц или схем может потребовать графически представить состав, структуру, классификацию изучаемого объекта, либо последовательность рассматриваемого процесса. В отдельных случаях требуется комментарий на основе бюджетного законодательства или официальной информации финансовых органов.

Выполнение аналитических заданий, как правило, сопровождается выявлением тенденций и проблем на основе изучения нормативных правовых актов, теоретических положений, фактического материала. Данные задания предполагают структурирование и обобщение материалов, грамотное их оформление, формирование обоснованных выводов.

*Методические указания по организации самостоятельной работы обучающихся*

Подготовка вопросов для самостоятельного изучения включает: изучение необходимой литературы (обязательной, дополнительной литературы, специальных периодических изданий, интернет-ресурсов), подготовку конспекта ответа и презентации, ответы на контрольные вопросы. При подготовке вопросов важно грамотно структурировать материал, ясно, четко и логично его излагать, приводить соответствующие примеры из практики, для иллюстрации положений, тезисов и выводов использовать таблицы, схемы, графики, диаграммы.

**12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)**

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» (оценочные материалы), включающие в себя перечень компетенций с указанием этапов их формирования, описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы, методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

**Разработчики:**

Д.э.н., профессор  
кафедры политической экономии  
им. В.Ф. Станиса \_\_\_\_\_ Е.В. Пономаренко

**Руководитель программы**

Д.э.н., профессор  
кафедры политической экономии  
им. В.Ф. Станиса \_\_\_\_\_ Е.В. Пономаренко

**Зав. кафедрой  
политической экономии им. В.Ф. Станиса**

Д.э.н., профессор \_\_\_\_\_ Е.В. Пономаренко