

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

**Юридический институт**

Рекомендовано МСЧН/МО

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Наименование дисциплины**

***«Правовое регулирование градостроительной деятельности»***

**Рекомендуется для направления подготовки/специальности**

**Рекомендуется для направления подготовки**

**40.04.01 Юриспруденция**

**Направленность программы (профиль)**

***«Правовое регулирование природоресурсных, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности»***

**Квалификация выпускника**

**Магистр**

**Москва**

## 1. Цели и задачи дисциплины

Целями изучения дисциплины являются:

- выработка у студентов системного представления о правовом регулировании в сфере градостроительной деятельности;
- развитие у студентов навыков практического применения материально-правовых норм, регулирующих градостроительную деятельность;
- формирование и развитие знаний о тенденциях развития законодательства о градостроительстве и иных отраслей в сфере совершенствования управления градостроительной деятельностью.

Задачами дисциплины являются

- формирование понимания правового регулирования градостроительной деятельности и судебной практики в указанной сфере;
- формирование навыка свободно оперировать соответствующим понятийным аппаратом, анализировать и применять нормы действующего законодательства, составлять необходимые документы для работы по защите прав участников градостроительных правоотношений, анализировать судебную практику в сфере правового регулирования градостроительной деятельности.

## 2. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «*Правовое регулирование градостроительной деятельности*» относится к вариативной части.

В таблице № 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОП ВО.

Таблица № 1

### Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Общепрофессиональные компетенции			
	ОПК-3. Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	Экологическое право	Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального использования природных ресурсов  Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов
	ОПК-6. Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике	Экологическое право	Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального использования природных ресурсов

	коррупции и пресечению коррупционных (иных правонарушений)		Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов
<b>Профессиональные компетенции</b>			
	ПК-1 способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	Экологическое право,	Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального использования природных ресурсов  Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов
	ПК-5 способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	Экологическое право;	Правовые проблемы применения эколого-экономического механизма рационального использования природных ресурсов  Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов

### **3. Требования к результатам освоения дисциплины:**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

ОПК-3, ОПК-6, ПК-1, ПК-5

В результате изучения дисциплины студент должен:

#### **Знать:**

- основные теоретические основы охраны окружающей среды и природопользования;
- основы государственной политики в сфере градостроительной деятельности;
- нормы природоохранного и природоресурсного, градостроительного законодательства, подлежащие применению в той или иной правовой ситуации и возможности их применения.

#### **Уметь:**

- принимать правовые решения и выполнять те или иные юридические действия в точном соответствии с действующим законодательством;

- применять правовые нормы для градостроительных отношений;
- оценивать правоотношения и ситуации.

**Владеть:**

- навыками работы с нормативными правовыми документами;
- навыками анализа ситуации и норм права;
- навыками оценки ситуации в сфере природопользования и охраны окружающей среды, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности.

**4. Объем дисциплины и виды учебной работы**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы.

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры	
		2 модуль	
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	32	32	
В том числе:			
<i>Лекции</i>			
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>			
<i>Семинары (С)</i>	32	32	
<i>Лабораторные работы (ЛР)</i>			
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	76	76	
Общая трудоемкость	час	108	108
	зач. ед.	3	3

**5. Содержание дисциплины**

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование темы дисциплины	Содержание раздела
1.	Градостроительное законодательство РФ.	Предмет и система законодательства о градостроительной деятельности. Источники градостроительного права. Субъекты градостроительной деятельности.
2.	Правовые основы управления градостроительством	Система государственных органов в сфере градостроительной деятельности. Уровни государственного управления. Разграничение компетенции. Нормативы градостроительного проектирования. Градостроительное зонирование. Правила землепользования и застройки. Порядок установления территориальных зон. Виды и состав территориальных зон. Градостроительный регламент. Виды разрешенного использования земельных участков. Государственный строительный надзор.

3.	Планировка территории	Назначение, виды документации по планировке территории. Общие требования к документации по планировке территории. Проекты планировки территории, межевания территории. Подготовка и утверждение документации по планировке территории. Развитие застроенных территорий. Освоение территории, комплексное развитие территории
4.	Территориальное планирование	Уровни территориального планирования. Содержание документов территориального планирования. Подготовка и утверждение схем территориального планирования.
5.	Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства	Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Архитектурно-строительное проектирование. Ценообразование и сметное нормирование, федеральный реестр сметных нормативов Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая, историко-культурная экспертиза проектной документации. Разрешение на строительство. Строительный контроль. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства
6.	Договорное регулирование в градостроительной деятельности	Договор проектирования (существенные условия, порядок приемки, штрафные санкции) Договор поставки (существенные условия, Инкотермс-2010, порядок приемки, штрафные санкции) Договор строительного подряда (существенные условия порядок приемки, штрафные санкции) Особенности государственных контрактов на проектирование, строительство\реконструкцию\капитальный ремонт.
7.	Информационное обеспечение градостроительной деятельности	Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности. Федеральная государственная информационная система территориального планирования. Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве.
8.	Ответственность за правонарушения.	Ответственность за правонарушения в сфере градостроительства. Уголовная ответственность. Административная ответственность. Гражданско-правовая ответственность.

## 6. Лабораторный практикум (не предусмотрен)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование лабораторных работ	Трудо-емкость (час.)
-------	----------------------	---------------------------------	----------------------

1.			
2.			
...			

## 7. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудо-емкость (час.)
<b>1 семестр</b>			
1.	Градостроительное законодательство РФ.	Предмет и система законодательства о градостроительной деятельности. Источники градостроительного права. Субъекты градостроительной деятельности.	4
2.	Правовые основы управления градостроительством	Система государственных органов в сфере градостроительной деятельности. Уровни государственного управления. Разграничение компетенции. Нормативы градостроительного проектирования. Градостроительное зонирование. Правила землепользования и застройки. Порядок установления территориальных зон. Виды и состав территориальных зон. Градостроительный регламент. Виды разрешенного использования земельных участков. Государственный строительный надзор.	4
3.	Планировка территории	Назначение, виды документации по планировке территории. Общие требования к документации по планировке территории. Проекты планировки территории, межевания территории. Подготовка и утверждение документации по планировке территории. Развитие застроенных территорий. Освоение территории, комплексное развитие территории	4
4.	Территориальное планирование	Уровни территориального планирования. Содержание документов территориального планирования. Подготовка и утверждение схем территориального планирования.	4
5.	Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства	Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Архитектурно-строительное проектирование. Ценообразование и сметное нормирование, федеральный реестр сметных нормативов Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая, историко-культурная экспертиза проектной документации.	4

		Разрешение на строительство. Строительный контроль. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства	
6	Договорное регулирование в градостроительной деятельности	Договор проектирования (существенные условия) Договор проектирования (порядок приемки, штрафные санкции) Договор строительного подряда (существенные условия) Договор строительного подряда (порядок приемки, штрафные санкции) Особенности государственных контрактов на проектирование, строительство\реконструкцию\капитальный ремонт	4
7.	Информационное обеспечение градостроительной деятельности	Информационные системы обеспечения градостроительной деятельности. Федеральная государственная информационная система территориального планирования. Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве.	4
8.	Ответственность за правонарушения.	Назначение, виды документации по планировке территории. Общие требования к документации по планировке территории. Проекты планировки территории, межевания территории. Подготовка и утверждение документации по планировке территории. Развитие застроенных территорий. Освоение территории, комплексное развитие территории	4
	Итого		32

### 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, а также помещения для самостоятельной работы. Мультимедийный проектор, экран, аудиосистема, ноутбук.

### 9. Информационное обеспечение дисциплины:

- а) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Adobe Reader
- б) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы: СПС КонсультантПлюс, Гарант

## 10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

### а) основная литература

1. Митягин С.Д. [Территориальное планирование, градостроительное зонирование и планировка территории: учебное пособие](https://e.lanbook.com/reader/book/123672/#4) / С.Д. Митягин. – Санкт-Петербург: Лань, 2019 <https://e.lanbook.com/reader/book/123672/#4>
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : монография / С. А. Боголюбов. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 498 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-01430-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/412487>

### б) дополнительная литература

1. Рыженков А.Я. - О месте градостроительного права в системе права России: дискуссионные вопросы // Вестник Волгоградской академии МВД России - 2018г. №2 . - Режим доступа: <https://e.lanbook.com/reader/journalArticle/519694/#3>
2. Ушакова, А. П. Соотношение норм земельного, гражданского и градостроительного законодательства при регулировании общего пользования землями [Электронный ресурс] / А. П. Ушакова // Право и экология: материалы VIII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 23-24 мая 2013 г.) / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. - М.: ИЗиСП: ИНФРА-М, 2014. - с. 254 - 258. - Режим доступа: [www.znanium.com](http://www.znanium.com)

## 11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

При подготовке к аттестации студенту следует учесть следующее: при ответе на вопросы экзаменационного билета необходимо раскрыть общетеоретические понятия по исследуемой проблематике, назвать существенные и отличительные признаки изучаемых явлений правовой действительности, рассмотреть их содержание и т.п. Теоретический материал должен быть подкреплен эмпирической основой (законодательство, судебная практика, статистические данные и т.п.). Отдельное внимание следует уделить дискуссионным вопросам и проблемам, недостаточно полно исследованным до настоящего времени и т.п.

Целесообразно в ходе ответа показать значимость данного вопроса или проблемы для науки теории государства и права и иных юридических наук. По отдельным темам курса уместно также показать их значение для практической деятельности, состояние нормативно-правового регулирования по исследуемой тематике (с указанием на коллизии, пробелы в законодательстве, если таковые имеются); характер сложившейся правоприменительной практики (ее единообразие или его отсутствие с указанием причин) и т.п.

Целью индивидуальной работы является углубление и закрепление теоретических знаний, полученных студентами в процессе самостоятельного изучения материала, навыков самостоятельной работы с рекомендованной литературой и нормативно-правовыми актами, развитие у студентов умения самостоятельного сбора нормативной и фактической информации для научного анализа правовых явлений, норм экологического права, экологических правоотношений и вопросов их реализации.

Результатом выполнения заданий для индивидуальной работы должны быть: правильный ответ на вопрос задания; юридическая обоснованность ответа со ссылкой на



конкретные правовые нормы, логичность и последовательность изложения, максимально краткая и точная формулировка выводов.

Необходимо внимательно ознакомиться с предложенным заданием и способом его выполнения, перечнем рекомендуемых для изучения нормативных правовых актов и литературы. Перечень используемой литературы может быть дополнен студентом, студент также должен выявить, имеются ли изменения законодательства, новая литература в рассматриваемой области и использовать их при подготовке задания.

В случае возникновения затруднений при выполнении заданий, сомнений в правильности ответов можно обратиться за консультацией к преподавателю. По просьбе студентов преподаватель обязан провести консультации по интересующим их вопросам курса дисциплины

Студенту желательно освоить порядок работы с нормативно-правовыми базами. Необходим учет (отслеживание) студентом изменений в законодательстве, а также корректировка использования в освоении дисциплины учебной литературы и судебной практики в соответствии с изменениями в законодательстве.

В качестве исходного материала, основы для усвоения предмета представляется важным опираться на лекционные материалы, в которых предполагается изложение основных принципов, институтов, а также на перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды.

На основе полученных на лекционных занятиях направлений представляется далее актуальным и полезным ознакомиться с содержанием нормативных правовых актов по конкретной изучаемой теме.

В оставшееся время представляется также полезным обращаться к литературе, особенно по тем вопросам, по которым после изучения лекционных материалов, а также нормативных правовых актов не сформировалось ясного представления, а также по тем вопросам, который представляют для студента особый интерес.

В качестве дополнительного источника, а также в качестве материала, способствующего лучшему усвоению различных вопросов предмета также полезно обращаться к материалам судебной практики.

Важным источником являются также сайт сети Интернет, прежде всего – официальные сайты органов власти.

Для более успешной работы по подготовке рефератов, докладов и других видов учебных работ, в частности, по вопросам выбора темы работы, основных направлений ее содержания, структуры, выбора источников и литературы и другим вопросам студентам, при сохранении их индивидуального предпочтения в отношении выбора темы работы, полезно также обращаться за советом к преподавателю дисциплины для получения методологических рекомендаций и советов по подготовке работы.

## **12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)**

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя тесты, задачи, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС

Код контролируемой компетенции	Контролируемая тема дисциплины	Аудиторная работа			Самостоятельная работа				Баллы темы
		Работа на лекциях	Работа на занятиях (опрос, решение задач, интерактивное занятие и др.)	Тестирование, контрольная работа	Выполнение домашнего задания,	Творческая работа	Конференция	Реферат	
ОПК-3 ОПК-6 ПК-1 ПК-5	Градостроительное законодательство РФ.								
ОПК-3 ПК-5	Правовые основы управления градостроительством		8		4			4	16
ОПК-3 ОПК-6 ПК-1 ПК-5	Планировка территории		8		6				14
ОПК-3 ОПК-6 ПК-1 ПК-5	Территориальное планирование		6		8			4	18
ПК-1 ПК-5	Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства		6		4			4	14

ПК-1 ПК-5	Договорное регулирование в градостроительной деятельности		8		4			12
ОПК-3 ОПК-6 ПК-1 ПК-5	Информационное обеспечение градостроительной деятельности		8		4			12
ОПК-3 ОПК-6 ПК-1 ПК-5	Ответственность за правонарушения.		6		8			14
	<b>Итого</b>		50		38		12	100

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.


**Разработчики:**

Зав.каф земельного и  
экологического права  
должность, название кафедры

  
\_\_\_\_\_ подпись

М.А. Вакула  
инициалы, фамилия

Проф. каф. земельного и  
экологического права  
должность, название кафедры

  
\_\_\_\_\_ подпись

И.А. Конюхова  
инициалы, фамилия

**Руководитель программы**  
Профессор кафедры земельного  
и экологического права  
должность, название кафедры

  
\_\_\_\_\_ подпись

И.А. Конюхова  
инициалы, фамилия

**Заведующий кафедрой**  
Земельного и экологического права  
название кафедры

  
\_\_\_\_\_ подпись

М.А. Вакула  
инициалы, фамилия