

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

Юридический институт

Рекомендовано МСЧН/МО

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Конституционные основы механизма правового регулирования
для направления подготовки/специальности 40.04.01. Юриспруденция
(код и наименование направления подготовки/специальности)

Направленность программы (профиль):
Конституционное право и конституционное судопроизводство
(наименование образовательной программы в соответствии с направленностью (профилем))

Квалификация (степень) выпускника:
Магистр

1. Цели и задачи дисциплины:

Цель дисциплины: теоретическое и практическое овладение студентами проблематики конституционных основ механизма правового регулирования.

Задачи дисциплины:

- изучение материала (нормативное регулирование, судебная и иная правоприменительная практика), достаточное для уверенного ориентирования студентов в вопросах конституционных основ механизма правового регулирования;
- практическая отработка применения полученных знаний в контексте различных аспектов реализации конституционных основ механизма правового регулирования в конституционном и отраслевом законодательстве.

2. Место дисциплины в структуре ООП и компетенции, на формирование которых направлен курс:

Дисциплина относится к вариативной компоненте обязательной части магистерской программы и направлена на формирование следующих компетенций:

Общепрофессиональные компетенции:

ОПК-3: Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права;

ОПК-5: Способен самостоятельно составлять юридические документы и разрабатывать проекты нормативных (индивидуальных) правовых актов.

ПК-1 Способен выявлять социальную потребность в нормативном правовом регулировании общественных отношений в конкретной сфере, формулировать концепцию соответствующего регулирования

3. В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- положения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных федеральных нормативных правовых актов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, материалы судебной и иной правоприменительной практики, доктрины, в которых закрепляются, развиваются, реализуются и раскрываются конституционные основы механизма правового регулирования.

Уметь:

- определять пределы и возможности правового регулирования в части соблюдения конституционных основ механизма правового регулирования применительно к конкретной правовой норме, нормативному правовому акту, сфере общественных отношений;

- выявлять нарушения конституционных основ механизма правового регулирования, допущенные субъектами правотворческой и правоприменительной деятельности, правовые последствия таких нарушения и механизмы правового реагирования.

Владеть:

- основными категориями, характеризующими механизм правового регулирования, его конституционные основы;
- навыками анализа нормативного и правоприменительного материала на предмет соблюдения конституционных основ механизма правового регулирования.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы

Вид учебной работы	Всего часов	Модули			
		1	2	3	4
Аудиторные занятия (всего)	36	36			
В том числе:					
Лекции					
Практические занятия (ПЗ)					
Семинары (С)	36	36			
Лабораторные работы (ЛР)					
Из них в интерактивной форме	12	12			
Самостоятельная работа (всего)	108	108			
В том числе:					
Курсовой проект (работа)					
Расчетно-графические работы					
Реферат					
<i>Другие виды самостоятельной работы</i>	108	108			
Вид промежуточной аттестации (зачет (З), экзамен (Э))	3	3			
Общая трудоемкость	час	144	144		
	зач. ед.	4	4		

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание дисциплины

№ п/п	Наименование тем дисциплины	Содержание раздела
1.	Механизм правового регулирования и роль конституции и конституционного права в определении его основ.	Понятие механизма правового регулирования. Элементы механизма правового регулирования. Назначение и направления конституционной регламентации механизма правового регулирования. Понятие источников права. Виды источников права (нормативные правовые акты, нормативные договоры, правовые прецеденты, правовые обычаи и т.д.). Роль Конституции РФ и источников конституционного права в определении основ механизма правового регулирования: значение и направления. Проблема «закона о законах».

2.	Конституционная система источников права в Российской Федерации.	<p>Уровни нормативно-правового регулирования в Российской Федерации. Виды источников права на различных уровнях нормативно-правового регулирования (федеральные, региональные, муниципальные). Федерально-региональные, регионально-местные, межрегиональные и межмуниципальные источники права. Виды источников права в зависимости от характера правотворческого органа или иного субъекта правотворчества (институты непосредственной и представительной демократии, в контексте разделения властей по вертикали). Состав федеральных источников права. Конституция РФ. Законы и поправки к Конституции РФ. Сложная структура закона РФ о поправке к Конституции РФ и различный юридический статус его элементов. Федеральные конституционные законы. Конституционные пределы содержания федеральных конституционных законов. Федеральные законы. Особые виды законов: кодексы, основы законодательства и прочие. Нормативные акты палат Федерального Собрания РФ. Постановление Государственной Думы РФ об объявлении амнистии как акт палаты Парламента, сопоставимый по юридическому значению с федеральным законом. Исключительная и совместная компетенция по регулированию общественных отношений. Соотношение юридической силы указов Президента РФ и актов палат Федерального Собрания. Нормативные акты Правительства РФ. Собственные и делегированные правотворческие полномочия Правительства РФ. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти. Нормативные акты федеральных органов с особым статусом. Законы и другие нормативные правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции 1993 года. Проблема «закона о законах».</p>
3.	Конституция Российской Федерации как акт высшей юридической силы.	<p>Понятие Конституции РФ. Метод Конституции РФ. Особенности реализации Конституции РФ как нормативного правового акта. Виды норм Конституции РФ. Конкретные конституционные нормы. Нормы-цели. Нормы-принципы. Прямое действие и непосредственное применение Конституции РФ. Случаи непосредственного применения Конституции РФ: отсутствие необходимости в развивающем регулировании; отсутствие развивающего регулирования при наличии такой необходимости или возможности; противоречие развивающего регулирования Конституции РФ; номинальное применение (упоминание) Конституции РФ. Непосредственное применение в собственном</p>

		<p>смысле и косвенно-непосредственное применение. Применение конституционных норм для аналогичных общественных отношений (в т. ч. уголовно-правовые категории к административным правонарушениям и прочее). Особенности процедуры применения Конституции РФ в случае выявления противоречия положений нормативного правового акта Конституции РФ. Соотношение конституционной и отраслевой терминологии.</p>
4.	<p>Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры как источник права в Российской Федерации.</p>	<p>Конституционный смысл категории «общепризнанные принципы и нормы международного права». Конституционное содержание и объем категории «международные договоры Российской Федерации». Прямое и опосредованное применение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ. Соотношение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров и положений Конституции РФ, федеральных конституционных законов, иных законов с точки зрения юридической силы. Юридическая сила международного договора, ухудшающего положение человека и гражданина по сравнению с законом. Особенности юридического значения международных договоров для регулирования отдельных общественных отношений (применительно к отдельным отраслям права: уголовное право, гражданское право и т.д.)</p>
5.	<p>Действие норм права во времени и пространстве.</p>	<p>Понятие действия, применения, наличия юридической силы в контексте действия правовых норм во времени. Перспективное действие как общее правило функционирования правовых норм во времени. Официальное опубликование нормативных правовых актов: объекты (законы; иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина; другие нормативные правовые акты); конституционные обязанности; порядок и источники; юридическое значение. Отсроченное вступление в силу нормативного правового акта в контексте предсказуемости правового регулирования, принципа поддержания доверия к государству, необходимости адаптироваться к новому правовому регулированию (конституционные принципы и законодательные установки: налоговое, административное и пр. законодательство). Выбор момента (периода) вступления в силу нормативного правового акта: дискреция правотворческого органа и ее пределы. Обратная сила правовой нормы. Недопустимость обратной силы: закона, устанавливающего новые налоги или ухудшающего положение налогоплательщика; закона, устанавливающего или</p>

		<p>отягчающего ответственность; закона, ухудшающего правовое положение человека и гражданина. Обязательность придания обратной силы: закон, которым устранена или смягчена ответственность. Юридические последствия нарушения правотворческим органом требования о недопустимости придания обратной силы. Ультраактивное действие (переживание) правовых норм: случаи и пределы. Действие норм права в пространстве. Действие региональных и муниципальных нормативных правовых актов за пределами соответствующих территорий.</p>
6.	<p>Непосредственная демократия как форма правотворческой деятельности.</p>	<p>Прямая и представительная демократия как формы правотворческой деятельности. Понятие всенародного голосования, референдума, плебисцита, общероссийского голосования и т.д. и их пределы. Вопросы, которые не могут выноситься на референдум. Вопросы, которые должны выноситься на референдум. Особенности решений референдума как источников права: форма, содержание, функционирование. Соотношение решений референдума и нормативных правовых актов, принятых институтами представительной демократии. Преодоление решений референдума. Особенности действия решений референдума и аналогичных процедур по вопросам нормативно-правового регулирования.</p>
7.	<p>Коллизии норм права, содержащихся в источниках с равной нормативно заданной юридической силой.</p>	<p>Коллизия общей и специальной нормы. Коллизия более ранней и более поздней нормы. Коллизия более ранней специальной и более поздней общей нормы. Общие правила и заданные исключения. Коллизия норм кодифицированного (устанавливающего общие принципы) акта и обычного федерального закона. Особенности разрешения коллизий норм законов применительно у отдельным общественным отношениям (уголовное законодательство, уголовно-процессуально законодательство и пр.)</p>
8.	<p>Разграничение нормотворческих полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями.</p>	<p>Сущность и юридическое значение разграничения предметов ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов РФ, субъектов РФ. Содержание и объем конкретных предметов ведения. Категории общих принципов, общих вопросов, основ в контексте разграничения предметов ведения. Гарантированный минимум правового регулирования субъекта РФ в рамках предметов совместного ведения РФ и субъектов РФ. Соотношений указов Президента РФ и нормативных актов субъектов РФ по предметам совместного ведения. Вопросы местного значения и иные сферы муниципального правового регулирования. Гарантированный минимум нормативного правового регулирования муниципальных образований. Нормативное правовое</p>

		регулирующие муниципальные образования по отдельным государственным полномочиям, переданным для осуществления органам местного самоуправления.
9.	Соотношение судебных актов и источников права.	Содержание и объем понятий судебного акта, судебного прецедента, судебного решения и пр. Виды судебных актов, обладающих (отдельными) свойствами источников права. Судебные акты – прецеденты и обобщающие акты судебных органов. Отдельные признаки источников права и особенности их реализации применительно к судебным актам: исходят от государства (публичной власти); общеобязательность; формальная определенность; распространяются на неиндивидуализированный круг лиц; обеспечиваются государственным принуждением; могут сопоставляться с актами, имеющими более высокую и более низкую юридическую силу (входят в систему источников права); дискреция правотворческого органа. Организационный и собственно правовой механизм функционирования судебных актов в логике источников права. Формы и случаи придания судебным актам свойств, характерных для источников права, нормативными правовыми актами. Обязательность судебных актов в конституционном и отраслевой контексте: понятие обязательности судебного акта; соотношение обязательности преюдиции, правовых выводов и резолютивной части решения. Правомочие судебных органов принимать обобщающие акты: конституционная природа, практика Конституционного Суда РФ. Виды, значение, особенности действия обобщающих судебных актов. Перспективное и ретроспективное действие судебных актов в логике источников права.

5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ. Зан.	Лаб. Зан.	Семина	СРС	Всего час.
1.	Механизм правового регулирования и роль конституции и конституционного права в определении его основ.				4	12	16
2.	Система источников права. Иерархия источников права.				4	12	16
3.	Конституция Российской Федерации как акт высшей юридической силы.				4	12	16
4.	Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры как				4	12	16

	источник права в Российской Федерации.						
5.	Действие норм права во времени и пространстве.				4	12	16
6.	Формы правотворческой деятельности.				4	12	16
7.	Коллизии норм права, содержащихся в источниках с равной нормативно заданной юридической силой.				4	12	16
8.	Разграничение нормотворческих полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями.				4	12	16
9.	Соотношение судебных актов и источников права.				4	12	16
Всего					36	108	144

6. Лабораторный практикум

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование лабораторных работ	Трудо-емкость (час.)
1.			

7. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудо-емкость (час.)
1.	1	Механизм правового регулирования и роль конституции и конституционного права в определении его основ.	4
2.	2	Система источников права.	4
3.	3	Конституция Российской Федерации как акт высшей юридической силы.	4
4.	4	Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры как источник права в Российской Федерации.	4
5.	5	Действие норм права во времени и пространстве.	4
6.	6	Формы правотворческой деятельности.	4
7.	7	Коллизии норм права, содержащихся в источниках с равной нормативно заданной юридической силой.	4
8.	8	Разграничение нормотворческих полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями.	4
9.	9	Соотношение судебных актов и источников права.	4

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Для обеспечения учебного процесса по дисциплине необходимо:

Экран со специальной отражающей поверхностью для демонстрации компьютерных презентаций – 1 шт.

Проектировочная аппаратура для демонстрации компьютерных презентаций – 1 шт.

Ноутбук для демонстрации компьютерных презентаций – 1 шт.

9. Информационное обеспечение дисциплины

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. www.garant.ru
2. www.consultant.ru
3. www.kodeks.ru
4. СПС «КонсультантПлюс»
5. Конституции государств (стран) мира. – URL: <https://worldconstitutions.ru/>
6. Поисковые системы Яндекс, Google; eLIBRARY.RU, CIAO net, POLPRED.COM

Основная литература:

1. *Тихомиров Ю.А.* Правовое регулирование: теория и практика. – М.: Формула права, 2008. – 400 с. URL: <https://www.hse.ru/data/2011/01/16/1208065093/LegalReg.pdf> (Дата доступа: 28.04.2020 г.)
2. *Анциферов Н.В.* Официальное опубликование нормативных правовых актов в России : монография : [16+] / Н.В. Анциферов. – Москва : Проспект, 2019. – 112 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570313> (дата обращения: 28.04.2020 г.)

Дополнительная литература:

1. *Алешкова И.А.* Применение конституционных предписаний судами в Российской Федерации: интегративный подход: Монография. – М.: РГУП, 2017. – 292 с.
2. *Умнова (Конюхова) И.А., Алешкова И.А.* Применение Конституции Российской Федерации судами общей юрисдикции: актуальные вопросы теории и практики: Монография. – М.: РГУП, 2016. – 184 с.
3. *Тарибо Е.В.* Судебный конституционный нормоконтроль: осмысление российского опыта: монография. М.: НОРМА, 2018. 256 с.

10. Фонд оценочных средств представлен в Приложении. Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя вопросы для аттестаций, тематика письменных работ и опросов, тесты, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Разработчик программы:

Доцент кафедры

конституционного права и конституционного судопроизводства

Н.В. Анциферов

Заведующий кафедрой

конституционного права и конституционного судопроизводства

доктор юридических наук, профессор

В.В. Еремян