

УТВЕРЖДАЮ
первый проректор-
проректор по научной работе РУДН
доктор медицинских наук, профессор,
член корреспондент РАН



А.А. Костин
2026 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» о диссертации Ляхова Павла Владимировича на тему «Административно-правовое регулирование медицинского обеспечения допуска к управлению транспортным средством», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Ляхова Павла Владимировича посвящено актуальной, теоретически и практически значимой проблеме административно-правового регулирования медицинского обеспечения допуска к управлению транспортным средством.

Актуальность темы диссертации обусловлена тем, что в современных условиях обеспечение безопасности дорожного движения требует поиска новых правовых и организационных решений, направленных на предупреждение участия в дорожном движении водителей, состояние здоровья которых не отвечает установленным требованиям безопасности. Несмотря на устойчивое внимание государства к снижению дорожно-транспортной аварийности и смертности, сохраняется значительное число случаев, когда медицинский фактор оказывает влияние на возможность безопасного управления транспортными средствами. При этом действующий порядок медицинского обеспечения допуска к управлению транспортными средствами, будучи одним из элементов разрешительной системы, до настоящего времени

не обладает достаточной эффективностью на всех стадиях возникновения и реализации права на управление транспортным средством.

Выбор темы исследования представляется обоснованным и своевременным. Работа затрагивает важный сегмент публично-правового регулирования, находящийся на стыке законодательства о безопасности дорожного движения, законодательства об охране здоровья граждан, а также с нормами трудового законодательства. Особое значение имеет то обстоятельство, что автор рассматривает медицинское обеспечение допуска к управлению транспортным средством не фрагментарно, а как самостоятельный административно-правовой механизм, встроенный в общую разрешительную систему.

Структура и содержание работы. Диссертация отличается логичной структурой, которая соответствует цели и задачам исследования. Работа включает введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список литературы и приложение. Такая композиция позволила автору последовательно перейти от рассмотрения теоретико-правовых вопросов к анализу конкретных организационно-правовых механизмов и формулированию предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Во введении диссертации корректно определены объект, предмет, цель и задачи исследования, раскрыты методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы работы, сформулированы научная новизна, положения, выносимые на защиту, а также сведения об апробации результатов исследования. Обращает на себя внимание значительный объем эмпирического материала, использованного автором: судебная практика, в частности по делам об административных правонарушениях, статистические сведения, результаты анкетирования водителей и сотрудников Госавтоинспекции. Это придает работе необходимую доказательность и прикладную направленность.

В первой главе диссертации исследуются теоретические и правовые основы медицинского обеспечения допуска к управлению транспортным

средством. Заслуживает поддержки авторский подход, согласно которому медицинское обеспечение допуска к управлению транспортным средством рассматривается как предмет административно-правового регулирования и как разрешительная подсистема, входящая в общую систему допуска лиц к управлению транспортными средствами. Автор аргументированно исходит из того, что медицинский допуск имеет не только юридическую, но и фактическую составляющую, а также обосновывает дифференциацию на общий и специальный медицинский допуск. Такой подход позволяет существенно уточнить доктринальное понимание медицинского обеспечения допуска к управлению транспортными средствами и расширяет существующие представления о разрешительной системе в сфере дорожного движения.

Во втором параграфе первой главы диссертант анализирует требования медицинского обеспечения допуска, предъявляемые к различным субъектам, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств. Представляет интерес вывод автора о необходимости более последовательного учета характера и степени опасности эксплуатации отдельных видов транспортных средств. В частности, заслуживает внимания предложение о распространении требования о прохождении обязательных медицинских осмотров на физических лиц, эксплуатирующих грузовые транспортные средства и автобусы. Это предложение опирается на идею соразмерности правового регулирования потенциальной угрозе и является практически значимым.

В третьем параграфе первой главы рассматриваются вопросы административной ответственности участников медицинского допуска к управлению транспортным средством. Автор не ограничивается описанием действующего состояния законодательства, а выявляет коллизии и дисбалансы в санкциях, возникающие при квалификации нарушений по различным составам КоАП РФ. Положительно следует оценить стремление диссертанта увязать вопросы квалификации с реальной общественной опасностью нарушений требований медицинского обеспечения допуска к управлению

транспортным средством во взаимосвязи с соразмерностью административных наказаний.

Вторая глава диссертации посвящена организационным основам медицинского обеспечения допуска к управлению транспортным средством. В первом параграфе второй главы автор исследует административно-правовой механизм прекращения права на управление транспортными средствами по основаниям, связанным с состоянием здоровья водителей. Значимым является вывод о юридической роли медицинского заключения и его статуса в разрешительном механизме. Автор обоснованно показывает, что использование статуса медицинского заключения как юридически значимого элемента позволяет увязать медицинский и административный компоненты допуска к управлению транспортным средством и одновременно минимизировать риски нарушения законодательства о врачебной тайне.

Во втором параграфе второй главы диссертант анализирует административно-правовой механизм приостановления права на управление транспортными средствами по основаниям, связанным с состоянием здоровья водителей. Данный раздел следует отнести к числу наиболее значимых в работе. Автор последовательно доказывает, что приостановление действия права на управление транспортным средством не тождественно временному ограничению на пользование этим правом и должно рассматриваться как самостоятельный элемент разрешительной системы. Предложенные дополнения статьи 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», а также положения об уточнении полномочий сотрудников Госавтоинспекции и развитии механизма направления водителей на медицинский осмотр, свидетельствует о стремлении диссертанта разработать практически реализуемую модель предупреждения угроз безопасности дорожного движения.

В третьем параграфе второй главы исследуются вопросы совершенствования взаимодействия субъектов медицинского обеспечения допуска к управлению транспортными средствами. Важным достоинством

работы является то, что автор предлагает не отдельные изолированные меры, а системную модель перехода от периодического контроля состояния здоровья водителей к непрерывному мониторингу, основанному на обмене юридически значимой информацией через уже созданные системы. В условиях цифровизации публичного управления данное направление представляется перспективным и отвечающим современным тенденциям развития государственного управления.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в ней сформулирован авторский подход к пониманию медицинского обеспечения допуска к управлению транспортным средством как разрешительной подсистемы. Предложена дифференциация общего и специального медицинского допуска, а также юридической и фактической стадий такого допуска. Предложено использовать статус медицинского заключения в качестве основания приостановления и прекращения права на управление транспортным средством, что обеспечивает взаимосвязь правоустанавливающего документа и самого права через статус документа. Обоснована необходимость использования механизма приостановления права на управление транспортным средством в связи с выявлением состояний, временно препятствующих безопасному управлению. Сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, включая положения Федерального закона «О безопасности дорожного движения», Федерального закона «О полиции» и КоАП РФ.

Теоретическая значимость диссертации состоит в развитии научных представлений о разрешительной системе допуска к управлению транспортными средствами, о соотношении медицинского и административно-правового элементов допуска, а также о пределах и формах административно-правового воздействия в целях предупреждения угроз безопасности дорожного движения.

Практическая значимость работы выражается в том, что содержащиеся в ней выводы и предложения могут быть использованы в

нормотворческой деятельности, в деятельности органов внутренних дел и иных субъектов, участвующих в медицинском обеспечении допуска к управлению транспортными средствами, а также в учебном процессе по дисциплинам административно-правового цикла. Значимость работы усиливается тем, что результаты исследования прошли апробацию, отражены в публикациях автора и внедрены в практическую и научно-образовательную деятельность.

Вместе с тем диссертационное исследование, обладая несомненными достоинствами, вызывает ряд замечаний дискуссионного и уточняющего характера.

1. В тексте диссертации наряду с категорией «медицинское обеспечение допуска к управлению транспортным средством» используется также термин «медицинский допуск», при этом их соотношение раскрыто не в полной мере. Между тем для теоретической целостности исследования и точности понимания содержания представляется важным более четко определить, идет ли речь о тождественных понятиях либо о различных аспектах исследуемого административно-правового явления. В этой связи автору следовало бы дополнительно уточнить содержание и пределы употребления указанных терминов.

2. Как представляется шестое положение, выносимое на защиту, нуждается в дополнительной проработке поскольку листок нетрудоспособности оформляется не всем лицам, у которых установлено заболевание или иное болезненное состояние, а лишь определенным категориям граждан, связанным с системой обязательного социального страхования. Поэтому использование листка нетрудоспособности в качестве универсального юридического факта для приостановления права на управление транспортным средством не охватывает всех водителей. При таких обстоятельствах автору необходимо дополнить определить порядок передачи сведений о наличии заболевания (состояния), временно препятствующего безопасному управлению транспортным средством, применительно к лицам, которым листок нетрудоспособности не оформляется.

3. На стр. 140 и 142 диссертации автор предлагает наделить сотрудников полиции полномочием по направлению водителей на внеочередное медицинское освидетельствование и при этом определяет основания направления. Поскольку речь идет о вмешательстве в сферу прав и законных интересов водителей при реализации данного полномочия, то возникает вопрос о дополнительной аргументации данного нововведения относительно обеспечения гарантий соблюдения прав.

4. В своем диссертационном исследовании (стр. 148) автор ставит вопрос об аннулировании медицинского заключения с последующим автоматическим аннулированием и водительского удостоверения в случае, если водитель не обращается в медицинские организации, не проходит диспансеризации, таким образом выпадая из зоны внимания системы здравоохранения. Однако установление такого механизма ущемляет права лиц, которые не обращаются в медицинские организации государственной системы здравоохранения, а получают платные медицинские услуги в организациях частной системы здравоохранения. Такие организации в большинстве случаев получают отказ от пациентов на предоставление информации о себе в единую государственную информационную систему здравоохранения, в связи с чем значительное число лиц, имеющих водительское удостоверение, остаются в "серой" зоне.

5. Автор в своей работе неоднократно высказывает предложения о расширении прав сотрудников Госавтоинспекции в части направления водителей на медицинский осмотр в случае подозрения на наличие у него болезненного состояния, также в перспективе автором представляется возможным оборудовать служебные автомобили специальными программно-аппаратными комплексами. Однако автором не решен вопрос о допуске сотрудников Госавтоинспекции к врачебной тайне в случае внедрения таких нововведений.

6. Действующее правовое регулирование содержит прямой запрет на передачу управления лицам, находящимся не только в состоянии опьянения, но

и под воздействием лекарственных препаратов, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения. Однако в КоАП РФ специальная ответственность прямо установлена лишь за передачу управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения, тогда как передача управления лицу в болезненном состоянии самостоятельного состава административного правонарушения не образует. В этой связи представляется, что в диссертации следовало бы предметно рассмотреть данный вопрос.

Высказанные замечания не затрагивают концептуальных основ диссертации, носят преимущественно дискуссионный, уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку проведенного исследования.

Диссертация Ляхова Павла Владимировича на тему «Административно-правовое регулирование медицинского обеспечения допуска к управлению транспортным средством» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития науки административного права и совершенствования правового регулирования в сфере безопасности дорожного движения.

По своему содержанию диссертация соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а также отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям в соответствии с пунктами 9-11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842.

Автор диссертации, Ляхов Павел Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.


Отзыв подготовлен доцентом кафедры административного и финансового права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», кандидатом

юридических наук, Мустафиной-Бредихиной Дианой Мядхатовной (12.00.14 – Административное право, финансовое право, информационное право).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного и финансового права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (протокол №0900-08-БУП-11, от 14 апреля 2026 года).

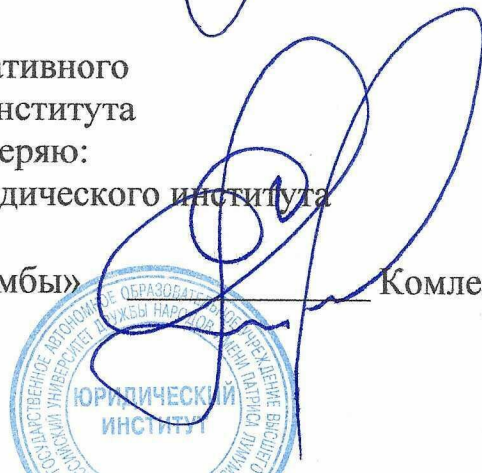
Председательствующий на заседании:

доцент кафедры административного и финансового права
юридического института ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
кандидат юридических наук, доцент

 Макарчук З.В.

«14» апреля 2026 г.

Подпись доцента кафедры административного
и финансового права юридического института
к.ю.н., доцента З.В. Макарчук удостоверяю:
ученый секретарь Ученого совета юридического института
ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»


Комлев Е.Ю.

«14» апреля 2026 г.

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

Телефон: +7 (499) 936-87-87

E-mail: rudn@rudn.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: www.rudn.ru