

«Утверждаю»

Первый проректор-проректор по
научной работе ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»,
д.м.н., профессор, член-
корреспондент РАН



Костин А.А.

2025 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» – на диссертацию Бичуриной Елизаветы Сергеевны «Международно-правовое регулирование общего воздушного пространства Евразийского экономического союза», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5 Международно-правовые науки

Москва, 2025

Тема диссертационного исследования Бичуриной Елизаветы Сергеевны, несомненно, обладает актуальностью в научной и практической направленностях. Автор обоснованно отмечает, что развитие правового регулирования международного воздушного пространства в условиях современной глобализации и формирования региональных интеграционных объединений приобретает особое значение не только внутри интегрирующихся регионов, но и всего международного сообщества. Все чаще на сегодняшний день звучат идеи о трансформации процессов глобализации, вырабатывается идея о появлении «Интеграции 2.0», которая говорит о глобализации регионализации (или регионов). Разумеется, что интеграционные процессы, которые охватывают многие и многие сферы отношений, захватывают и вопросы гражданской авиации, что требует выработки новых правовых механизмов, способных обеспечить баланс между национальным суверенитетом государств и потребностями создания единого воздушного пространства внутри интеграционных объединений, не забывая при этом об универсальном регулировании и соответствующих обязательствах государств. В связи с этим остается лишь согласиться с соискателем

соискателем о месте проблемы правового регулирования воздушного пространства в контекст международной экономической интеграции ЕАЭС, автор убедительно показывает, что формирование эффективного правового механизма сотрудничества государств в области гражданской авиации в рамках интеграционных объединений является актуальной научной задачей, имеющей важное значение для развития международного воздушного права и международно-правовой науки в целом.

Достоверность и новизна результатов диссертационного исследования основываются на всестороннем учёте современной нормативно-правовой базы международного воздушного права, прежде всего, Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. и иных конвенций, принятых под эгидой ИКАО, нормативных актов Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза, а также права Европейского Союза в сфере воздушного транспорта. В работе детально рассмотрены многосторонние соглашения государств-членов СНГ в области гражданской авиации, Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., акты Евразийской экономической комиссии, а также регламенты и директивы ЕС, регулирующие функционирование единого рынка авиационных услуг, в сравнительном плане. Отдельно следует отметить наличие в диссертационном исследовании обширного анализа доктринальных источников как отечественных, так и зарубежных авторов, в том числе тех, кто непосредственно работал в области международного воздушного права, что придаёт исследованию основательность.

Благодаря использования широкого комплекса научных методов, включая формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, метод системного анализа и т.д., и глубокому анализу источников автору удалось провести исследование, обладающее существенной научной новизной, заключающейся в комплексном исследовании международно-правового регулирования воздушного пространства в рамках интеграционных группировок. В частности, автор исследует становление и развитие международного воздушного права с учётом интеграционных процессов; выявляет специфику формирования правового режима международных воздушных перевозок в различных интеграционных объединениях; анализирует особенности создания

единого авиационного пространства в рамках ЕАЭС; определяет перспективы дальнейшего развития международно-правового регулирования воздушного пространства в условиях углубления интеграционных процессов. Такой подход позволил соискателю обосновать теоретические и практические выводы, представленные в самой диссертации и в положениях, выносимых на защиту.

Структура исследования выстроена чётко и логично, включает введение, три главы (первая глава содержит четыре параграфа, вторая и третья – по четыре параграфа), заключение и список использованных источников. Во введении соискатель обосновывает актуальность темы исследования, демонстрирует степень научной разработанности проблемы, определяет объект и предмет исследования, формулирует цель и задачи, раскрывает теоретическую, нормативную и методологическую основы работы, определяет основные положения, выносимые на защиту, а также теоретическую и практическую значимость полученных результатов.

В первой главе исследования раскрываются теоретико-правовые основы международно-правового регулирования воздушного пространства. Автор рассматривает становление и развитие международного воздушного права, анализируя ключевые исторические этапы от Парижской конвенции 1919 г. до принятия Чикагской конвенции 1944 г. и формирования современной системы международного воздушного права. Особое внимание уделено анализу Чикагской конвенции 1944 г. как основополагающего международно-правового акта в области гражданской авиации. Соискатель подробно останавливается на принципах международного воздушного права, включая принцип полного и исключительного суверенитета государства над воздушным пространством, принцип свободы полётов над открытым морем и другие. Рассматривается также двусторонняя модель регулирования международных воздушных перевозок, основанная на системе двусторонних межправительственных соглашений о воздушном сообщении, её преимущества и недостатки. Отдельный параграф посвящён правовому режиму международных воздушных перевозок в рамках СНГ, включая анализ Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства 1991 г. и других многосторонних актов СНГ в области гражданской авиации.

Во второй главе диссертации автор концентрируется на международно-правовом регулировании воздушного пространства в рамках Евразийского экономического союза, тех основах, которые лежат в основе формирования общего воздушного пространства. Рассматриваются договорно-правовые основы функционирования воздушного транспорта в ЕАЭС, включая положения Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. и протоколов к нему. Автор детально анализирует формирование единого рынка транспортных услуг и перспективы либерализации воздушного транспорта в рамках ЕАЭС. Особое внимание уделяется анализу «дорожных карт» по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной транспортной политики государств-членов ЕАЭС (2018–2020 гг., 2021–2023 гг., 2024–2026 гг.) и оценке их реализации. Автор показывает, какие правовые механизмы предусмотрены для координации действий государств-членов, какие достигнуты результаты и какие существуют проблемы на пути создания единого авиационного пространства ЕАЭС. Отдельно рассматривается вопрос о соотношении международно-правового регулирования воздушного пространства в ЕАЭС с универсальными нормами международного воздушного права, в частности с положениями Чикагской конвенции 1944 г.

В третьей главе соискатель исследует возможности гармонизации и унификации правового регулирования в административных и трудовых отношениях в области воздушных перевозок в ЕАЭС, анализирую и сравнивая опыт Европейского Союза в сфере формирования единого авиационного пространства и его значение для других интеграционных объединений. Рассматривается эволюция правового регулирования воздушного транспорта в ЕС – от либерализации авиационного рынка в рамках трёх «пакетов» мер (1987–1992 гг.) до формирования полноценного единого авиационного рынка ЕС. Автор анализирует правовые основы функционирования единого авиационного рынка ЕС, включая Регламент № 1008/2008 об общих правилах осуществления воздушных перевозок в Сообществе, нормы о безопасности гражданской авиации, защите прав пассажиров и конкуренции на авиационном рынке. Показано, как опыт ЕС может быть использован при формировании единого воздушного пространства ЕАЭС с учётом специфики евразийской интеграции.

В заключительных разделах работы проанализированы существующие проблемы и пробелы в правовом регулировании воздушного транспорта в рамках интеграционных объединений и ЕАЭС, в частности, а также сформулированы рекомендации по совершенствованию международно-правовых механизмов сотрудничества в этой сфере в ЕАЭС.

В результате проведенного исследования автор сделал ряд значимых выводов, которые обладают теоретической новизной и практической значимостью. Обоснованность основных выводов, изложенных в диссертационном исследовании, подтверждается всеохватывающей теоретической и нормативной базой. В основу работы положены международные договоры в области гражданской авиации (универсальные, региональные и двусторонние), акты «мягкого права» (резолюции и рекомендации ИКАО), договорно-правовая база СНГ и ЕАЭС, право Европейского Союза, а также широкий пласт доктринальных исследований российских и зарубежных авторов по вопросам международного воздушного права.

Теоретическая значимость данного диссертационного исследования заключается в том, что автор, проанализировав правовое регулирование воздушного пространства в различных интеграционных объединениях, сформулировал новые научные положения о путях формирования единого авиационного пространства в рамках Евразийского экономического союза. В работе обобщаются и переосмысливаются различные подходы к либерализации воздушного транспорта, выявляются общие закономерности и особенности правового регулирования в разных интеграционных объединениях. Результаты исследования могут быть использованы для дальнейшего развития науки международного воздушного права и международного экономического права в части регулирования транспортной сферы в условиях региональной интеграции.

Практическая значимость и ценность работы заключается в том, что автор разработал конкретные рекомендации по совершенствованию нормативной базы регулирования общего воздушного пространства в рамках ЕАЭС. Предложенные соискателем выводы и предложения могут найти применение в нормотворческой деятельности как на уровне ЕАЭС (при разработке актов Евразийской экономической комиссии, касающихся формирования единого воздушного

пространства), так и в деятельности профильных национальных органов государств-членов ЕАЭС при гармонизации национального законодательства в области гражданской авиации. Кроме того, выводы автора о возможности использования опыта ЕС при формировании общего воздушного пространства ЕАЭС представляют практический интерес для формирования эффективной евразийской модели интеграции в сфере воздушного транспорта. Материалы и выводы диссертации также могут быть использованы в учебном процессе при преподавании курсов по международному праву, международному воздушному праву, праву международных организаций и интеграционному праву.

Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в рецензируемых научных изданиях, включённых в Перечень ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, а также представлены на научных конференциях.

Вместе с тем диссертационная работа не лишена некоторых дискуссионных аспектов.

1. В исследовании основное внимание уделено опыту ЕАЭС и ЕС, при этом сравнительно мало рассматриваются иные региональные интеграционные объединения, в рамках которых также осуществляется интеграция в сфере общего воздушного пространства. Например, АСЕАН, МЕРКОСУР, Африканский союз, по нашему мнению, заслуживают рассмотрения в контексте темы исследования. Представляется, что автору следовало бы включить более широкий сравнительно-правовой анализ, что позволило бы выявить общие тенденции развития международно-правового регулирования воздушного транспорта в условиях региональной интеграции и лучше обосновать универсальность или, напротив, региональную специфику предложенных выводов.

2. Автор отмечает проблемы и сложности формирования общего воздушного пространства ЕАЭС, связанные с различиями в национальных правовых системах и экономическом развитии государств-членов. Вместе с тем в работе недостаточно конкретно раскрыты механизмы преодоления этих проблем. Представляется, что соискателю следовало бы более детально разработать правовые механизмы гармонизации и унификации законодательства государств-

членов ЕАЭС в области гражданской авиации, а также механизмы разрешения споров между государствами-членами в этой сфере. Без чётких предложений по совершенствованию правового механизма интеграции рекомендации автора выглядят несколько декларативно.

3. В диссертации недостаточно внимания уделено влиянию международных санкций и геополитических факторов на развитие международного воздушного сообщения и формирование единого авиационного пространства ЕАЭС. Учитывая современные реалии, представляется, что анализ этих факторов мог бы придать исследованию дополнительную актуальность и практическую значимость.

4. Важным аспектом развития интеграционных процессов в ЕАЭС является соответствие региональных норм универсальным механизмам регулирования ВТО, несмотря на то что Республика Беларусь не является членом ВТО. Следовательно, хотелось бы видеть проведенный анализ соискателем положений норм ВТО, касающихся услуг по авиаперевозкам и роль, в частности ГАТС ВТО в контексте формирования правового регулирования общего воздушного пространства в рамках ЕАЭС.

5. Автор анализирует правовой режим «свобод воздуха» в контексте двусторонних соглашений и региональной интеграции, однако представляется, что вопрос о соотношении национального суверенитета государств над воздушным пространством и необходимости либерализации воздушного транспорта в рамках интеграционных объединений мог бы быть раскрыт более глубоко с точки зрения теории международного права. В частности, возникает вопрос: каким образом предоставление «свобод воздуха» в рамках региональной интеграции соотносится с принципом полного и исключительного суверенитета государства над его воздушным пространством, закреплённым в статье 1 Чикагской конвенции 1944 г.?

Однако, указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют в целом на положительную оценку представленного диссертационного исследования.

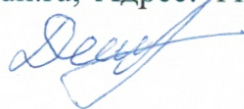
Подводя итог, можно заключить, что диссертационное исследование Бичуриной Елизаветы Сергеевны «Международно-правовое регулирование общего воздушного пространства Евразийского экономического союза» является

самостоятельным, завершённым исследованием, обладающим внутренним единством.

Диссертация Бичуриной Елизаветы Сергеевны на тему «Международно-правовое регулирование общего воздушного пространства Евразийского экономического союза», выполненная на кафедре международного права юридического факультета ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», соответствует критериям, определенным п. 2 Порядка присуждения ученых степеней ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» и Положением о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, принятым решением Ученого совета университета от 01.02.2024 (протокол № 1), утвержденных приказом Ректора КФУ от 26.04.2024 № 01-03/513., а также соответствует специальности 5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки), а Бичурина Елизавета Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен к.ю.н., доцентом кафедры международного права ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» Дементьевым Андреем Андреевичем, обсужден и утвержден на заседании кафедры международного права юридического института Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы «17» ноября 2025 г., протокол № 0900-04-04/4-1.

Доцент кафедры международного права РУДН,
кандидат юридических наук (12.00.10 Международное право. Европейское право)
Тел.: +79035049939, Email: dementyev-aa@rudn.ru, Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, каб. 369.



А.А. Дементьев

Заведующий кафедрой международного права РУДН,
доктор юридических наук (12.00.10 Международное право. Европейское право),
профессор



А.Х. Абашидзе

Директор юридического института РУДН
доктор юридических наук, профессор

А.Х. Абашидзе

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы». АДРЕС: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6. КОНТАКТ-ЦЕНТР: +7 499 936-87-87 information@rudn.ru ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ: www.rudn.ru