

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор – проректор
по научной работе РУДН, д.м.н.,
профессор, член-корреспондент РАН

А.А. Костин



ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН) на диссертационную работу Манахова Максима Александровича на тему «Развитие инструментов государственно-частного партнерства в промышленности», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика промышленности)

Диссертация Манахова Максима Александровича «Развитие инструментов государственно-частного партнерства в промышленности» выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Государственный университет управления».

Актуальность темы исследования

Формирование высокотехнологичной и конкурентоспособной отечественной промышленности, обеспечивающей переход российской экономики к инновационному типу развития, позиционируется как ключевая стратегическая задача в рамках Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». В данном контексте значительную роль играет механизм государственно-частного

партнерства (ГЧП), нормативно-правовая основа которого закреплена в Федеральном законе от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этот механизм позволяет интегрировать частные инвестиции в процессы создания и модернизации промышленных комплексов, ориентированных на производство высокотехнологичной продукции. Эволюция нормативной базы ГЧП, включая Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и недавние изменения, внесенные Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 302-ФЗ, направлена на повышение адаптивности и эффективности таких проектов в условиях динамичных экономических вызовов.

Важность темы обусловлена приоритетами «Сводной стратегии развития обрабатывающих отраслей промышленности России до 2030 года и на период до 2035 года», где подчеркивается необходимость создания инновационных систем в сфере энергетики и машиностроения посредством механизмов ГЧП, с акцентом на внедрение результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), а также ключевых технологий (ноу-хау) для достижения конкурентных преимуществ на глобальных рынках. Вместе с тем эмпирические данные свидетельствуют об ограниченном использовании потенциала ГЧП в промышленности: согласно отчетам Национального центра ГЧП за 2023 г., 78% проектов реализуются в инфраструктуре и жилищно-коммунальном хозяйстве, в то время как доля промышленных инициатив не превышает 5%. Это усугубляется низким уровнем инновационной активности в отрасли, где, по данным Росстата, лишь 10,2% предприятий обрабатывающей промышленности внедряли инновации в 2023 г. На глобальном уровне эти проблемы усугубляются тенденциями к усилению протекционистских мер, фрагментации мирохозяйственных связей и необходимостью обеспечения технологического суверенитета как компонента национальной безопасности.

В связи с этим диссертационное исследование Манахова М.А. на тему «Развитие инструментов государственно-частного партнерства в промышленности», в котором автор в целях повышения долгосрочной конкурентоспособности промышленных предприятий предлагает разработку специфических механизмов ГЧП, ориентированных на коммерциализацию прорывных научных разработок и интеграцию с научными центрами мирового уровня, является актуальным с научной и практической точек зрения.

Новизна результатов исследования

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретико-методических положений по развитию и применению инструментов государственно-частного партнерства, что повышает долгосрочную конкурентоспособность промышленных предприятий. Научной новизной обладают следующие положения диссертации:

1. Вводится уточненное определение «стратегического государственно-частного промышленного партнерства» (СГЧПП), которое отличается наличием особых требований к объекту договора, порядку согласования интересов сторон в ходе разработки и реализации проекта, а также участия в капитале частного партнера, что позволяет повысить гибкость реализации проекта и уровень приемлемости его для всех сторон, а также способствует обеспечению долгосрочной конкурентоспособности промышленных предприятий (с. 93–113).

2. Разработана архитектура стратегического государственно-частного промышленного партнерства, которая отличается основными типами договоров и отношений участников, а также действий, связанных с формированием акционерного капитала частного партнера, в том числе взносов объектами интеллектуальной собственности, созданными за счет бюджетных средств, что позволяет, сохраняя архитектурную преемственность с классическим государственно-частным партнерством, обеспечить коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности,

ориентированных на развитие прорывных ключевых компетенций предприятий на промышленных рынках (с. 93–113).

3. Разработана типовая модель внутреннего управления научного центра мирового уровня (НЦМУ), которая отличается ориентацией на его трансформацию как участника стратегического государственно-частного промышленного партнерства, что позволяет создавать промышленные объекты, обеспечивающие долгосрочную конкурентоспособность предприятий на промышленных рынках под контролем и при участии публичного партнера (с. 113–136).

4. Разработан методический подход рейтинговой оценки проектов программ НЦМУ, который отличается стадийностью и универсальностью, что позволяет на основе единой информационной базы принимать решения как относительно перспективности финансирования фундаментальных научных исследований, так и участия в стратегическом государственно-частном промышленном партнерстве, ориентированном на коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности и формирование долгосрочной конкурентоспособности промышленных предприятий (с. 113–136).

5. Представлен методический подход к оценке относительной перспективности вариантов реализации стратегического государственно-частного промышленного партнерства, отличающийся использованием прогноза прироста потенциального рынка за плановый период, скорректированного на изменение относительной силы патентов в течение того же времени, исключительными правами на которое обладают участники партнерства, что позволяет количественно оценить уровень ключевых компетенций и долгосрочную конкурентоспособность предприятий на промышленных рынках (с. 136–144).

Приведенные разработки автора обладают научной новизной, значимостью и ценностью для теории и практики экономики промышленности, развивают научно-теоретические основы применения государственно-частного партнерства как инструмента инновационной

трансформации и обеспечения долгосрочной конкурентоспособности промышленных предприятий.

Предложенное автором понятие стратегического государственно-частного промышленного партнерства, его архитектура, типовая модель управления научными центрами мирового уровня как участниками ГЧП, а также разработанные методические подходы к рейтинговой оценке программ НЦМУ и количественной оценке перспективности вариантов СГЧП способствуют существенному повышению эффективности механизмов ГЧП в промышленности, более полной коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных средств, и обоснованности принимаемых стратегических решений по выходу отечественных промышленных предприятий на глобальные высокотехнологичные рынки, в том числе в условиях технологического суверенитета и фрагментации мирохозяйственных связей.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Научные положения, выводы и рекомендации диссертации обоснованы результатами проведенного автором анализа нормативно-правовой базы, теоретических источников, статистических данных Росстата и Национального центра ГЧП, а также эмпирического исследования практики ГЧП в промышленности России.

Достоверность результатов обеспечивается использованием общенаучных методов (диалектический метод, системный и комплексный подходы, методы сравнительной компаративистики, статистического анализа и графической интерпретации данных), а также апробацией разработок на реальных примерах, включая НЦМУ «Сверхзвук» и взаимодействие с ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация». Выводы не противоречат ключевым постулатам теории рыночной экономики и разработкам ведущих научных школ в области экономики и ГЧП, что подтверждается ссылками на

145 источников литературы, включая федеральные законы, стратегии и научные труды отечественных и зарубежных авторов.

Структура и содержание работы

Структура диссертационной работы общим объемом 203 страницы включает введение, 3 главы с выводами по каждой из них, заключение, список литературы и 7 приложений.

Во введении (с. 4–13) обосновывается актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности, формулируется научная гипотеза, цель и задачи исследования, определяются объект и предмет исследования, излагается теоретическая и методологическая основа исследования, а также формулируется научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов, положения, выносимые на защиту, апробация и внедрение результатов исследования, информация о публикациях по теме диссертации.

В первой главе диссертации дается оценка теоретических основ применения элементов государственно-частного партнерства в промышленности (с. 24–37); анализируется формирование конкурентоспособности промышленных предприятий и тенденции ее обеспечения в современной экономике (с. 37–41). В выводах по главе 1 (с. 41–42) подводятся итоги теоретического анализа и формулируются его результаты.

Во второй главе диссертации проводится анализ применения инструментов государственно-частного партнерства в промышленности России (с. 59–75); анализируется опыт применения инструментов государственно-частного партнерства (на примере научных центров мирового уровня) для повышения конкурентоспособности промышленности России (с. 75–91). В выводах по главе 2 (с. 91–92) подводятся итоги анализа и формулируются его результаты.

В третьей главе диссертации формируется НЦМУ как инструмент государственно-частного партнерства в промышленности (с. 113–136);

оценивается возможность использования инструмента стратегического государственно-частного промышленного партнерства при выходе на рынок сверхзвукового гражданского самолетостроения (с. 136–144). В выводах по главе 3 (с. 144) подводятся итоги разработки и апробации инструментов и формулируются их результаты.

В заключении диссертационной работы (с. 145–146) подводятся общие итоги исследования, подтверждается научная гипотеза, формулируются основные выводы и рекомендации по развитию инструментов ГЧП в промышленности.

В приложениях (с. 165–203) приведены материалы, связанные с содержанием глав диссертации и подтверждающие результаты исследования, и практическую апробацию предложенных инструментов: данные по теоретическим аспектам ГЧП, таблицы и матрицы статистического анализа конкурентоспособности и применения ГЧП в России, расчеты и схемы разработанных методик, включая рейтинговую оценку НЦМУ и перспективность СГЧПП.

Диссертационное исследование является логически выстроенным, последовательным и завершенным. Главы завершаются выводами, которые служат основой для последующих разделов, формируя единую логическую цепочку аргументации. Теоретические положения подкрепляются анализом нормативно-правовой базы, статистических данных и международного опыта, а практические предложения – конкретными методиками и примерами их применения, что придает работе целостность и научную обоснованность.

Значимость полученных автором диссертации результатов для развития экономической науки

Теоретическая значимость диссертационной работы Манахова М.А. заключается в модернизации ключевых элементов государственно-частного партнерства, ориентированных на обеспечение долгосрочной конкурентоспособности промышленных предприятий. Полученные результаты расширяют представления о механизмах интеграции научных

центров мирового уровня в промышленные проекты, способствуют развитию теории региональной и отраслевой экономики (экономики промышленности) в части анализа ГЧП как инструмента инновационной трансформации. Они могут быть использованы в дальнейших исследованиях по коммерциализации интеллектуальной деятельности и стратегическому планированию в условиях технологического суверенитета, что соответствует паспорту специальности 5.2.3, пункт 2.12 «Государственно-частное партнерство в промышленности».

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в возможности применения инструментов формирования и управления государственно-частным партнерством в процессе вовлечения в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности, в том числе созданных при участии научных центров мирового уровня, что способствует формированию промышленных объектов, обеспечивающих долгосрочную конкурентоспособность предприятий на промышленных рынках.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Внедрение результатов диссертационного исследования Манахова М.А. в практику способствует достижению целей и задач, соответствующих приоритетам развития отечественной промышленности, обозначенным в стратегических и программных документах, таких как Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (ст. 3 – формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития); Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 08.08.2024 № 302-ФЗ), допускающий в качестве объектов ГЧП имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и осуществления иной деятельности в сфере

промышленности; «Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности России до 2030 года и на период до 2035 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 09.09.2023 № 2436-р.), где в качестве приоритетных направлений обозначено создание системы инновационного развития на основе применения механизмов государственно-частного партнерства и повсеместного внедрения результатов НИОКР и ноу-хау для разработки и освоения производства новых образцов продукции.

Результаты диссертационного исследования Манахова М.А. рекомендуются к применению промышленным предприятиям и научным организациям, осуществляющим деятельность в таких секторах экономики, как авиастроение, машиностроение и энергетика, при разработке и реализации проектов государственно-частного партнерства, направленных на коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности и обеспечение долгосрочной конкурентоспособности.

Полученные результаты диссертационного исследования также целесообразно включить в учебный процесс в экономических вузах при изучении дисциплин, связанных с региональной и отраслевой экономикой, управлением промышленными организациями, инновационным менеджментом и государственно-частным партнерством в промышленности.

Замечания и дискуссионные положения диссертационного исследования

Отмечая в целом высокие достоинства диссертационной работы Манахова М.А., представляется целесообразным сформулировать ряд замечаний:

1. В диссертации автор дает уточненное определение стратегического государственно-частного промышленного партнерства и предлагает его архитектуру как инструмент для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности (с. 93–113), однако такая архитектура предполагает значительную гибкость в распределении капитала и рисков, что может не в полной мере учитывать специфику долгосрочных промышленных

проектов с высокой неопределенностью. Использование предложенных элементов интеграции с НЦМУ в расчетах конкурентоспособности принципиально не решает проблему баланса интересов публичного и частного партнеров в условиях изменяющейся нормативной базы, хотя идея расширения классического ГЧП заслуживает внимания.

2. Предлагая типовую модель внутреннего управления НЦМУ для их трансформации в участников СГЧПП (с. 113–136), автор не приводит детализированных формул для количественной оценки эффективности такой интеграции, ограничившись описанием стадий и универсальности подхода.

3. В анализе международного опыта применения ГЧП в промышленности (с. 14–24) акцент сделан преимущественно на развитых странах и Китае; представляется полезным расширение сравнительного анализа за счет практики развивающихся экономик (например, Индии или Бразилии), где механизмы ГЧП активно используются для технологического трансфера и обеспечения суверенитета в высокотехнологичных отраслях.

4. В разделе 3.1 (с. 93–113), где описывается архитектура стратегического государственно-частного промышленного партнерства, подробно рассмотрены способы формирования акционерного капитала частного партнера, в том числе за счет передачи объектов интеллектуальной собственности, созданных за бюджетные средства. Однако автор практически не затрагивает вопросы, связанные с налогообложением и бухгалтерским учетом таких взносов.

5. В третьей главе (с. 113–136) при описании методического подхода к рейтинговой оценке проектов программ НЦМУ акцент сделан на стадийности и универсальности процедуры. Вместе с тем, в условиях высокой неопределенности внешней среды (геополитические риски, изменения приоритетов государственного финансирования) было бы полезно дополнить методику анализом чувствительности итоговой балльной оценки к изменению веса отдельных критериев.

Изложенные недостатки и замечания в целом не снижают общей ценности диссертационной работы и носят, скорее, рекомендательный

характер для последующей научно-исследовательской и практической деятельности.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Манахова М.А. на тему «Развитие инструментов государственно-частного партнерства в промышленности» по специальности 5.2.3. - Региональная и отраслевая экономика (экономика промышленности) является законченным, самостоятельно выполненным научным исследованием актуальной задачи повышения долгосрочной конкурентоспособности отечественных промышленных предприятий посредством адаптации и развития механизмов государственно-частного партнерства в условиях инновационной трансформации и обеспечения технологического суверенитета. Полученные автором результаты обоснованы и достоверны, обладают научной новизной и могут быть рекомендованы к практическому применению при планировании и реализации проектов ГЧП в высокотехнологичных отраслях отечественной промышленности, включая интеграцию научных центров мирового уровня. Диссертация и автореферат выполнены в соответствии с требованиями ВАК Минобрнауки России Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г.

Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом научной специальности ВАК РФ, основные положения, выводы и результаты диссертационной работы соответствуют п. 2.12 «Государственно-частное партнерство в промышленности» паспорта специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика промышленности).

Диссертационная работа Манахова М.А. полностью соответствует требованиям пп. 9–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор Манахов Максим Александрович заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика промышленности).

Отзыв на диссертацию подготовлен доцентом кафедры национальной экономики экономического факультета РУДН, кандидатом экономических наук, доцентом Черняевым Максимом Васильевичем.

Отзыв рассмотрен и утвержден на заседании кафедры национальной экономики экономического факультета РУДН 02.02.2026 года, протокол № 9.

Кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры национальной экономики
экономического факультета РУДН

Черняев Максим Васильевич

Председательствующий на заседании:

заведующий кафедрой национальной
экономики экономического факультета
РУДН, доктор экономических наук, профессор

Мосейкин Юрий Никитович

Подпись Мосейкина Ю.Н. и Черняева М.В. удостоверяю.

Ученый секретарь Ученого совета
экономического факультета РУДН



Норбоева Е.Ц.

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (ФГАОУ ВО РУДН)

Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

Телефон: 7 (499) 936-87-87

e-mail: rector@rudn.ru

Адрес официального сайта: <https://www.rudn.ru/>