

УТВЕРЖДАЮ:

Первый проректор –

проректор по научной работе РУДН

д.м.н., профессор, член- корр. РАН

Костин А.А.

2024 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации -

Федерального государственного автономного

образовательного учреждения высшего образования

«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

на диссертацию

Быстряковой Светланы Анатольевны

на тему

«Правовое регулирование цифрового оборота персональных данных в

системе обеспечения транспортной безопасности»,

представленную на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы исследования. Диссертационное исследование С.А. Быстряковой выполнено на актуальную тему, связанную с правовым обеспечением информационной безопасности в транспортной сфере в условиях развития цифрового оборота персональных данных. В настоящее

время одними из стратегических национальных приоритетов Российской Федерации является обеспечение информационной безопасности и защита конституционных прав и свобод гражданина при получении и использовании информации, неприкосновенности частной жизни, в том числе защиты персональных данных при использовании информационных технологий. При этом вопросы правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности приобретают ключевое значение, так как транспортный комплекс становится одним из драйверов развития экономики данных, успешно внедряя различные цифровые инновации, и его безопасность является составляющей национальной безопасности и условием эффективного социально-экономического развития России. Кроме того, в современных условиях цифровизации остро стоит проблема обеспечения конфиденциальности личной информации граждан при цифровой обработке персональных данных, в том числе при использовании технологий искусственного интеллекта, больших данных и иных цифровых инноваций в транспортной сфере.

В связи с этим особое значение приобретают научные исследования теоретических информационно-правовых проблем регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности (далее – СОТБ) в публично-правовой сфере. Все это обуславливает актуальность и высокий уровень значимости проведенного С.А. Быстрыковой диссертационного исследования.

Оценка структуры и содержания работы. Представленное диссертационное исследование обладает несомненными достоинствами, определенными его целями и задачами. К их числу можно отнести значительное внимание диссертанта к теоретико-методологическим вопросам. Это позволило обосновать авторский подход к цифровому обороту персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности (далее – СОТБ). Также в диссертации выделены критерии классификации персональных данных в транспортной сфере при их цифровом обороте в целях реализации государственной политики развития СОТБ. Заслуживает внимания и положительной оценки предложение о разработке акта стратегического планирования для развития системы правового обеспечения транспортной безопасности, в котором важно определить проблемы, приоритеты и тенденции формирования универсальной цифровой среды доверия при цифровом обороте персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности. Кроме того, заслуживают высокой оценки предложения диссертанта о необходимости дальнейшего развития специального правового регулирования отношений, складывающихся в условиях цифрового оборота персональных данных в транспортной сфере в связи с динамикой цифровизации, а также особенностями функционирования транспорта различной отраслевой принадлежности.

Оценивая диссертацию в целом, следует отметить наличие в ней всех компонентов, являющихся обязательными для любого диссертационного

исследования, актуальность и значимость рассмотренных проблем для юридической науки и практики, научную новизну работы, системный и междисциплинарный характер выявленных проблем, аргументированность сформулированных выводов и предложений, логику и научность изложения.

Представляется важным отметить то, что обоснованность положений диссертации и достоверность ее выводов подтверждается всесторонним анализом нормативных правовых актов, доктринальных источников и актов правоприменительной практики. Следует положительно оценить научное осмысление в диссертации трудов представителей различных отраслей юридических наук, в том числе теории и истории права, а также комплекса наук публично-правового блока, международных правовых актов.

Представляется, что научные выводы диссертанта обогащают и развивают теорию публичного права в отношении публично-правового субинститута цифрового оборота персональных данных в области правового обеспечения транспортной безопасности в системе информационного права. Представляется, что это важно для выработки универсальных подходов к правовому регулированию информационного обеспечения транспортного комплекса и транспортной безопасности страны и развития законодательства.

Работа и публикации автора диссертации выполнены с использованием междисциплинарных подходов и системы научных методов, отличаются системностью, логикой и последовательностью изложения, систематизацией материала, выделением ключевых проблем и обоснованностью выводов.

Соответствие содержания диссертации заявленной специальности и теме диссертации. Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве и соответствуют поставленной цели исследования, критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования. Выдвигаемые соискателем теоретические и методологические положения, а также сформированные в диссертации выводы и предложения, как результаты исследования, отличаются новизной.

Содержащиеся в диссертации новые теоретические положения и правовые идеи, а также обоснованные выводы правового характера, соответствуют требованиям паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (п. 5. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты; п. 13. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности общества и государства; п. 25. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации; п. 26. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении) и юридической отрасли науки.

Соответствие автореферата диссертации её содержанию. Автореферат отражает основные выводы и положения из диссертации.

Структура оглавления диссертации соответствует тексту диссертации, а автореферат – диссертационному исследованию в части содержания и краткого отражения результатов исследования.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ГОСТ Р 7.0.11-2011.

Диссертация и автореферат соответствует требованиям, предъявляемым ГОСТ Р 7.0.11-2011 в части оформления и содержания.

Личный вклад соискателя в получении результатов исследования; степень достоверности результатов исследования.

Результаты исследования были апробированы при обсуждении докладов диссертанта на международных и всероссийских научно-практических конференциях. По теме диссертационного исследования опубликовано 10 научных работ, из них 5 статей, опубликованных в рецензируемых журналах из перечня, рекомендованного ВАК Минобрнауки России, в которых отражены результаты диссертационного исследования. Это свидетельствует о достаточном уровне апробации результатов научного исследования и личном вкладе соискателя в их получении.

Высокий уровень достоверности и обоснованности полученных результатов диссертационного исследования обеспечены совокупностью выбранных и использованных теоретических и методологических позиций, применением комплекса методов, адекватных предмету, задачам и этапам исследования.

Теоретическая и практическая значимость полученных автором диссертации результатов.

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется формированием комплекса правовых мер защиты персональных данных при их цифровом обороте в системе обеспечения транспортной безопасности, разработкой концептуальных теоретических положений, направленных на обеспечение информационной безопасности цифровой обработки данных персонального характера в транспортной сфере. В диссертации разработана теоретическая модель развития правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ. Предложено авторское определение понятия «цифровой оборот персональных данных в системе транспортной безопасности». Обосновано формирование междисциплинарного субинститута правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ; выявлены особенности правоотношений в данной области, тенденции и приоритетные направления развития правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе транспортной безопасности в условиях цифровизации.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется разработкой концептуальных подходов к развитию междисциплинарного субинститута правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ и предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе для подготовки и преподавания курсов информационно-правовых дисциплин, связанных с правовой защитой персональных данных в транспортной сфере и смежных дисциплин, а также в различных видах деятельности, в том числе нормотворческой.

Новизна полученных результатов. Научная новизна обусловлена системным и риск-ориентированным подходами к решению научных задач формирования и развития субинститута правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности. Кроме того, в процессе исследования обоснованы: понятие цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности; критерии классификации персональных данных в условиях их цифрового оборота на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, в целях обеспечения транспортной безопасности; специальные институциональные принципы правового регулирования рассматриваемой сферы; особенности правоотношений, связанных с цифровым оборотом персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности.

Отдельного внимания заслуживают выводы автора, обладающие научной новизной или элементами новизны, связанные с правовыми

проблемами трансграничной передачи персональных данных в транспортной сфере, регулирования цифрового оборота персональных данных субъектов транспортных правоотношений при использовании биометрических данных, технологий искусственного интеллекта (далее – ИИ) и больших данных для идентификации и аутентификации нарушителей требований транспортной безопасности, информационно-правовых механизмов обеспечения защиты информации персонального характера при применении технологий ИИ и больших данных в транспортной сфере.

Кроме того, важно, что диссертантом обоснована необходимость дальнейшего развития системы специального правового регулирования отношений, складывающихся в условиях цифрового оборота персональных данных в транспортной сфере, связанного с принятием совокупности специализированных правовых норм различного уровня, включая локальные правовые акты организаций транспортного комплекса с учетом особенностей обрабатываемых персональных данных в цифровой форме и функционирования транспорта различной отраслевой принадлежности.

Для достижения баланса национальных интересов различных государств в сфере функционирования транспортного комплекса признана необходимость учитывать требования по безопасной трансграничной передаче персональных данных в транспортной сфере в целях укрепления межгосударственного сотрудничества в области защиты персональных данных, противодействия противоправным актам на транспорте и

транспортной инфраструктуре автором в диссертации обоснована целесообразность разработки универсального правового акта (соглашения) по вопросу трансграничной передачи персональных данных и информационно-правового обеспечения транспортной безопасности.

Представляет научный интерес приведенный автором анализ международно-правового регулирования цифрового оборота персональных данных при обеспечении транспортной безопасности (С. 100-120), Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации, стран СНГ, а также ряда зарубежных государств (КНР, Республика Индия, ЕС и др.) (С. 100-133).

Замечания по диссертационной работе.

Вместе с тем по диссертационной работе С.А. Быстрыковой представляется возможным высказать ряд дискуссионных положений.

1. Автором предложено и обосновано, что цифровой оборот персональных данных в СОТБ является составляющей обработки персональных данных (С. 40) и выражается в передаче и использовании персональных данных субъектов транспортных правоотношений и иной информации в целях обеспечения транспортной безопасности. На наш взгляд, требуется пояснение позиции автора в ходе публичной защиты относительно необходимости введения в правовое поле понятия «цифровой оборот персональных данных» в целом и в определенных областях деятельности с

учетом того, что в области защиты персональных данных традиционно используется понятие «обработка персональных данных».

2. В работе автором сделан вывод о необходимости формирования и развития системы межгосударственных соглашений по вопросам комплексной защиты персональных данных при их сборе, обработке и трансграничной передаче (С. 118–119) в целях обеспечения эффективного функционирования транспортного комплекса и транспортной безопасности, а также совершенствования международно-правовых основ информационной безопасности. В связи с этим возникает вопрос как отсутствие единых стандартов и гармонизированного законодательства в этой сфере влияет на цифровой оборот персональных данных в транспортной сфере и реализацию совместных проектов между государствами-участницами региональных объединений?

3. Автором на С. 142 диссертационного исследования указано, что одним из важнейших направлений совершенствования правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ является развитие правового регулирования информационного обеспечения транспортной сферы, включая требования по защите персональных данных при их цифровом обороте в системе безопасности. Вместе с тем в диссертационной работе не указано, какой именно орган или органы должны быть наделены соответствующими указанными полномочиями, в связи с чем

полагаем необходимым уточнить авторскую позицию по указанному вопросу в ходе публичной защиты.

4. Автором справедливо отмечается факт активного внедрения и использования технологий искусственного интеллекта на транспорте (С. 175), а также обоснована необходимость развития правового регулирования транспортной безопасности в связи с внедрением технологий ИИ в процессы биометрической идентификации. С учетом актуальности и дискуссионности данного вопроса хотелось бы в ходе публичной защиты уточнить позицию автора по вопросам ответственности за действия ИИ, оказывающие влияние на безопасность транспортного комплекса.

Однако полагаем, что указанные замечания не влияют на общую высокую оценку теоретической и практической значимости представленного диссертационного исследования и являются основой для научной дискуссии.

Заключение по диссертации о соответствии её требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 по пунктам 9 и 10.

По результатам проведенного анализа диссертационного исследования Быстряковой Светланы Анатольевны, автореферата диссертации и публикаций автора, следует сделать вывод о том, что поставленные соискателем задачи решены, цель исследования - достигнута. Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи,

имеющей значение для развития информационного права в составе публично-правовых наук и для развития страны, а также обеспечения национальной безопасности в транспортной сфере. Новые научные результаты и рекомендации, изложенные в исследовании, подтверждают вывод о личном вкладе автора исследования в разработку выбранной им темы. Выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, опираются на признанные научные методы, аргументированы, достаточно обоснованы и отличаются научной новизной.

Диссертация и автореферат соответствуют требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а также паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Автор работы Быстрыкова Светлана Анатольевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв составлен доцентом кафедры административного и финансового права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» Атабековым Атабеком Рустамовичем, доктором юридических наук (5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые науки), обсужден и одобрен на заседании кафедры административного и финансового права Юридического института

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», протокол № 0900-08-04/3 от 27 ноября 2024 года.

Председательствующий на заседании:

доцент кафедры административного и финансового права

юридического института ФГАОУ ВО «Российский университет

дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

кандидат юридических наук, доцент

З.В. Макаrchук

Подпись З.В. Макаrchук удостоверяю:

Директор Юридического института

РУДН им. Патриса Лумумбы



Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

Тел.: +7 (499) 936-87-87

Электронная почта: rudn@rudn.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: www.rudn.ru