ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ
ИМЕНИ ПАТРИСА ЛУМУМБЫ»

На правах рукописи

Максенов Игорь Романович

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЯДЕРНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

Специальность 5.1.5. Международно-правовые науки

ДИССЕРТАЦИЯ
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель:
кандидат юридических наук, доцент
Копылов Станислав Михайлович

Москва – 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ..... 4

Глава 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ 21

1.1. Развитие международного права в области использования ядерных источников энергии в мирных целях в исторической ретроспективе 21

1.2. Деятельность международных межправительственных организаций по развитию сотрудничества государств по использованию ядерной энергии в мирных целях 47

Глава 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЯДЕРНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ, КАК ФАКТОР СТИМУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА 77

2.1. Международно-правовое сотрудничество государств в области экономического развития при использовании ядерной энергии в мирных целях 77

2.2. Международно-правовые механизмы в области охраны окружающей среды и использование ядерных источников энергии в мирных целях как элемент социального прогресса 87

2.3. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере использования ядерных источников энергии в мирных целях в области здравоохранения 121

2.4. Международно-правовой режим использования ядерных источников энергии в морских пространствах 128

2.5. Международно-правовое сотрудничество государств в области использования ядерной энергии в мирных целях, в контексте достижения ЦУР 138

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 148

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 156

Приложение А (обязательное). Предлагаемое изменение в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. 169

Приложение Б (обязательное). Международная конвенция О ядерной безопасности на море 2025 170

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования приобрела чрезвычайное значение в условиях глобального энергетического кризиса, который влечет со стороны государств, зависящих от поставок энергетических ресурсов, поиск доступных источников энергии. Ввиду того, что ставка на использование возобновляемых источников энергии (ВИЭ) показала невозможность обеспечения всех потребностей для полноценного экономического и энергетического развития, государства стали возвращаться к использованию традиционных источников энергии, среди которых отдельным образом следует выделить ядерные источники энергии, как вид наиболее эффективных и экологически чистых источников энергии, что подтверждают заявления со стороны даже тех представителей государств, которые до сегодняшнего дня делали упор на внедрение ВИЭ в свои энергосистемы[1].

Современное международное право регулирует главным образом такие аспекты по использованию ядерных источников энергии в мирных целях, как обеспечение ядерной безопасности и радиационной защиты, физическая защита ядерных материалов и установок, оперативное оповещение о ядерной аварии, оказание помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, а также вопросы ответственности.

Особую остроту указанной проблеме придает научно-технический прогресс, вследствие которого наряду с традиционными наземными ядерными объектами появляются инновационные виды гражданских ядерных установок, к примеру, такие как плавучие атомные теплоэлектростанции, гибридные атомные станции, атомные станции малой мощности. В этой связи одной из наиболее существенных международно-правовых проблем является понятийная неполнота действующих договорных конструкций. Для примера приведем ст. 2, п. «i» Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. согласно которой под «ядерной установкой» понимается лишь любая гражданская наземная атомная станция, что

[1] Редакция сайта ТАСС ЕС вернется к широкому использованию атомной энергии, чтобы обеспечить энергосуверенитет [Электронный ресурс] // ТАСС: сайт. 2024. 21 марта. URL: https://tass.ru/ekonomika/20304523 (дата обращения 21.03.2024).

ограничивает сферу использования этой конвенции, и то, что она, согласно с её положениями четко не охватывает новые типы ядерных объектов, которые могут относиться не только к наземному типу подобных установок, что создает неопределенность в вопросах их правовой квалификации, пределов применимости действующих международных обязательств, особенностей обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты при их эксплуатации, а также вопросов ответственности в случае возможного ядерного инцидента.

Наглядным примером могут быть плавучие атомные теплоэлектростанции (ПАТЭС). Их практическая реализация уже ставит перед современным международным правом ряд ключевых вопросов, касающихся правового статуса подобных объектов, соотношения их режима с категориями «ядерной установки» и «ядерного судна», распределения юрисдикции над ними между государством флага, прибрежным государством и государством порта, а также применения норм о праве мирного прохода, оперативном оповещении, оказании помощи и возмещении вреда в случае возможного ядерного инцидента.

Следовательно, проблема заключается не только в появлении нового технического объекта, но и в отсутствии достаточной международно-правовой определенности в отношении режима его эксплуатации в том числе в морских пространствах. В частности, данная проблема актуальна в контексте достижения социального прогресса, развития по Уставу ООН и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (Целей в области устойчивого развития (ЦУР)). Применимо к ЦУР необходимо учитывать тонкий баланс между обеспечением ядерной безопасности и внедрением новых видов ядерных источников энергии в мирных целях, способствующих укреплению положительной динамики этих двух важных направлений.

Актуальность теме придает и то обстоятельство, что современные вызовы в рассматриваемой сфере связаны не только с эксплуатацией гражданских ядерных объектов, но и с обеспечением их безопасности в условиях возрастающей международной нестабильности. Практика последних лет показывает, что риски, возникающие в связи с вооруженными конфликтами, угрозами ядерного

терроризма и иными чрезвычайными обстоятельствами, ставят вопрос о достаточности существующих международно-правовых и институциональных механизмов для надлежащей защиты гражданских ядерных объектов, населения и окружающей среды, что требует переосмысления дееспособности уже существующих международных механизмов реагирования и контроля[2].

Комплексный и всеобъемлющий международно-правовой анализ вышеуказанных проблем обуславливает актуальность выбранной темы исследования с точки зрения теории и практики международного права.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью исследования является комплексный анализ международно-правового регулирования сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях в условиях новых угроз и вызовов, выявление его современных проблем и пробелов, в том числе применительно к инновационным ядерным установкам, разработка предложений по совершенствованию международно-правовых механизмов в данной сфере с учетом задач обеспечения мира, международной безопасности, социального прогресса и развития.

Поставленная цель предопределила необходимость решения **следующих научных задач**:

1. Исследовать историческое развитие международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях.

2. Определить роль международных межправительственных организаций в системе ООН в развитии сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях.

3. Проанализировать международно-правовой режим использования ядерных источников энергии, включая особенности правового положения инновационных ядерных установок, используемых в морских пространствах.

4. Выявить значение международно-правового сотрудничества государств в области использования ядерных источников энергии в мирных целях для

[2] Лихачев: Гросси отдает отчет, откуда исходит основная угроза для Курской АЭС [Электронный ресурс] // ТАСС: сайт. 3 сентября. URL: https://tass.ru/ekonomika/21754695 (дата обращения 03.09.2024).

экономического роста государств, как высшего элемента социального прогресса и развития.

5. Исследовать влияние международно-правового сотрудничества в области охраны окружающей среды, связанного с использованием ядерных источников энергии в мирных целях на достижения в области социального прогресса и развития.

6. Исследовать влияние международно-правового сотрудничества государств в сфере использования ядерных источников энергии в мирных целях в области здравоохранения, как одной из составных частей социального прогресса и развития.

7. Проанализировать значение международно-правового сотрудничества государств по использованию ядерной энергии в мирных целях в контексте достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

8. Выявить современные проблемы и пробелы международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, в том числе применительно к имеющимся на сегодняшний день инновационным ядерным установкам, и сформулировать предложения по совершенствованию существующих международно-правовых механизмов.

Объектом диссертационного исследования являются международные отношения, складывающиеся между государствами и международными межправительственными организациями в процессе сотрудничества по использованию ядерных источников энергии в мирных целях, с особым акцентом на инновационные ядерные объекты.

Предметом диссертационного исследования являются международно-правовые нормы и принципы, институциональные механизмы, применяемые и сформулированные в процессе сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. В отечественной и зарубежной международно-правовой науке исследовались отдельные аспекты использования ядерных источников энергии в

мирных целях, однако международно-правовой анализ сотрудничества государств в данной сфере с учетом современных технологических изменений, включая инновационные ядерные установки, требует комплексного подхода.

Научные исследования, включая диссертационные работы, ранее выполненные по научной специальности 12.00.10 «Международное право; Европейское право» и в настоящее время относимые к соответствующему направлению научной специальности 5.1.5 «Международно-правовые науки», и исследования по смежным научным специальностям, посвященные вопросам использования ядерных источников энергии в мирных целях, составили теоретико-методологическую основу настоящего исследования. Указанные работы могут быть условно разделены на несколько основных направлений:

1. Научные исследования, посвященные международно-правовому регулированию использования ядерной энергии в мирных целях в контексте охраны окружающей среды. К числу таких исследований относятся, в частности, работы, М. С. Лизиковой «Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и энергетическая хартия» (2005 г.)[3], Эвана Маклиша «Доводы за и против атомной энергетики» (2008 г.)[4], Е. С. Молодцовой «Мирное использование ядерной энергии и охрана окружающей среды: международно-правовые проблемы» (2002 г.) и Кафаи Фар Мохаммад Али «Мирное использование атомной энергии и защита окружающей среды: международно-правовой анализ» (2014 г.)[5]. В указанных работах затрагиваются вопросы соотношения международного экологического права и международного ядерного права, в контексте использования ядерных источников энергии в мирных целях. Также обозначаются проблемы, связанные с охраной окружающей среды и использования мирного атома, в частности в контексте соотношения обеспечения физической защиты ядерных объектов и радиационной защиты населения и

[3] Лизикова М.С. Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и энергетическая хартия: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.06, 2005.
[4] McLeish E. The Pros and Cons of Nuclear Power. New York: Rosen Central, 2008.
[5] Молодцова Е.С. Мирное использование ядерной энергии и охрана окружающей среды: Международно-правовые проблемы: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2002; Кафаи Фар Мохаммад Али. Мирное использование атомной энергии и защита окружающей среды: международно-правовой анализ: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2014.

окружающей среды в случае возможного ядерного инцидента. Данные работы легли в основу настоящего исследования в части изучения вопросов ядерной безопасности в контексте охраны окружающей среды и радиационной защиты населения.

2. Научные исследования, охватывающие вопросы обеспечения ядерной безопасности, радиационной защиты и физической защиты ядерных материалов и установок, среди которых отдельно необходимо выделить работы Нила Бернардса и Джоана Баггей «Ядерная энергия: изучение причинно-следственной связи» (1990 г.)[6], Деля Сесто «Конфликтующие ядерные идеологии: свидетельства Конгресса о безопасности ядерных реакторов» (1990 г.)[7], О. Г. Парамузовой «Международно-правовой механизм обеспечения безопасности мирной атомной энергии» (1998 г.) и О. В. Омельченко «Международно-правовые проблемы физической защиты ядерных материалов» (2003 г.)[8] и Тома и Джины Меткалф «Ядерная энергия» (2007 г.)[9]. Указанные работы затрагивают международно-правовые основы обеспечения ядерной безопасности, а также обозначают ряд проблем обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии, включая инновационные ядерные источники энергии, по принципу ПАТЭС, в мирных целях. Данные научные труды легли в основу исследования в части изучения основ обеспечения ядерной безопасности, исторической ретроспективы развития международно-правового регулирования обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты, а также позволили в ходе анализа определить фундаментальные проблемы, имеющиеся на сегодняшний день, в части международно-правового регулирования использования ЯИЭ в мирных целях.

3. Общетеоретические и институциональные научные исследования, посвящённые международному сотрудничеству в ядерной сфере, международной

---

[6] Bernards N.; Buggey J. Nuclear Power: Examining Cause and Effect Relationship. San Diego, CA: Greenhaven Press, 1990.

[7] Del Sesto S. L. Conflicting Ideologies of Nuclear Power: Congressional Testimony on Nuclear Reactor Safety // Public Policy. 1980. Vol. 28. №. 1. P. 39–70; Cited in Pepper, The Roots of Modern Environmentalism, 1990. P. 33.

[8] Парамузова О. Г. Международно-правовой механизм обеспечения безопасности мирной атомной энергии: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 1998; Омельченко О. В. Международно-правовые проблемы физической защиты ядерных материалов: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2003.

[9] Metcalf T., Metcalf G. eds. Nuclear Power. Detroit: Greenhaven Press, 2007.

ответственности и отдельным видам ядерных объектов. К числу таких работ относятся исследования В. П. Пархитько «Международное агентство по атомной энергии (международно-правовые вопросы структуры и деятельности)» (1967 г.), которое легло в основу проведенного анализа роли МАГАТЭ, как специализированной международной межправительственной организации в системе ООН по развитию сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях, в том числе в исторической ретроспективе, Л. В. Савельевой «Проблема объективной ответственности в международном праве» (1996 г.), где затрагивались вопросы ответственности в международном праве, что послужило основой для исследования в определении международно-правовых проблем установления ответственности в области использования мирного атома, Л. М. Повал «Международно-правовой статус плавучих атомных электростанций как участников торгового мореплавания» (2008 г.)[10], где был обозначен спектр проблем в области международно-правового регулирования использования инновационных ядерных установок, в том числе в морских пространствах, что позволило определить первопричины проблем эксплуатации ПАТЭС, которые имеются в настоящее время, Бертрана Гольдшмидта «Атомный комплекс» (1995 г.)[11], которое было использовано для изучения истории вопроса, связанного с развитием ядерной энергетики, а также международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях.

Отдельно необходимо указать исследования, посвящённые внутригосударственным аспектам использования ядерных источников энергии в мирных целях, которые также имеют значение для понимания общей правовой картины в данной сфере. Среди них можно выделить научные работы М. В. Андросова «Эколого-правовые проблемы развития атомной энергетики России» (2010 г.), К. К. Кожевникова «Эколого-правовое обеспечение ядерной безопасности объектов атомной энергетики» (2015 г.), которые по своему

[10] Пархитько В. П. Международное агентство по атомной энергии (международно-правовые вопросы структуры и деятельности): дис. … канд. юрид. наук: 12.00.00. М., 1967; Савельева Л. В. Проблема объективной ответственности в международном праве: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 1996; Повал Л. М. Международно-правовой статус плавучих атомных электростанций как участников торгового мореплавания: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2008.

[11] Cohen B.L. Cok Gec Olmadan, Bir Bilimadam Gozluyle Nikleer Enerji. Before It‘s Too Late, A Scientist‘s Case for Nuclear Energy). Ankara: TÜBİTAK, 1995.

предмету не охватывают международно-правовое сотрудничество государств как целостное явление, но важны для выявления взаимосвязи международно-правового и национально-правового регулирования.

Таким образом, существующие исследования формируют значительную теоретическую основу для изучения отдельных аспектов мирного использования ядерной энергии, однако в большинстве случаев они посвящены либо специальным институтам международного права, либо узким отраслевым вопросам.

В научной литературе недостаточно разработан комплексный международно-правовой подход к исследованию сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях, который одновременно охватывал бы институциональный аспект, вопросы ядерной безопасности и ответственности, использование инновационных ядерных установок, включая плавучие атомные теплоэлектростанции, особенности их эксплуатации в морских пространствах, а также связь данной сферы с задачами социального прогресса и устойчивого развития.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют общенаучные и специально-юридические методы познания, применение которых обусловлено предметом, целью и задачами работы.

В качестве общенаучной основы исследования использован диалектический метод, позволивший рассмотреть международно-правовое регулирование использования ядерных источников энергии в мирных целях в развитии, взаимосвязи и обусловленности современными технологическими, политическими и социальными процессами. Применение данного метода дало возможность исследовать эволюцию международно-правовых подходов к использованию ядерной энергии, а также выявить влияние научно-технического прогресса на содержание международных обязательств государств в данной сфере.

В ходе исследования применялись также общенаучные методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнения, обобщения и абстрагирования. Их

использование позволило выявить содержание и структуру международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, определить основные направления международного сотрудничества государств в данной сфере, а также сформулировать обоснованные выводы по исследуемой проблематике.

Среди специально-юридических методов основное значение имели историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой и классификационный методы.

Историко-правовой метод использовался при исследовании становления и развития международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, а также при анализе формирования соответствующих международных институтов и договорных механизмов.

Формально-юридический метод применялся при анализе содержания международных договоров, актов международных организаций и иных международно-правовых документов, регулирующих использование ядерных источников энергии в мирных целях, включая вопросы ядерной безопасности, радиационной защиты, международной ответственности и правового режима инновационных ядерных установок.

Сравнительно-правовой метод использовался для сопоставления международно-правовых и внутригосударственных подходов к регулированию использования ядерной энергии в мирных целях, а также для выявления пробелов и противоречий в действующем международно-правовом регулировании.

Классификационный метод позволил систематизировать международно-правовые акты, научные подходы и основные направления международного сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях.

Применение указанных методов в совокупности обеспечило комплексный характер исследования, внутреннюю согласованность выводов и возможность выработки предложений по совершенствованию международно-правового регулирования в рассматриваемой сфере.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили труды отечественных и зарубежных учёных в области общего международного права, международного ядерного права, международного экологического права, международного энергетического права, права международной безопасности, а также исследований, посвящённых международно-правовому регулированию использования ядерных источников энергии в мирных целях.

Существенное значение для формирования теоретической базы исследования имели труды отечественных учёных-правоведов, в том числе А. Х. Абашидзе, М. В. Андросовой, В. Д. Бордунова, Г. П. Жукова, К. К. Кожевникова, Ю. М. Колосова, М. Н. Копылова, М. И. Лазарева, М. С. Лизиковой, И. И. Лукашука, Ф. Ф. Мартенса, Е. С. Молодцовой, О. Г. Парамузовой, Л. М. Повал, Г. И. Тункина.

При подготовке исследования были также использованы труды зарубежных учёных, посвящённые международно-правовым аспектам использования ядерной энергии, международному контролю, международной безопасности и ответственности, в частности Daniel H. Joyner, Wehrden H., Mohamed M. ElBaradei, Edwin I. Nwogugu, John M. Rames.

Обращение к указанным научным трудам позволило сформировать теоретическую основу исследования, определить основные научные подходы к пониманию международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, а также выявить дискуссионные и недостаточно разработанные аспекты данной проблематики.

Нормативную основу диссертационного исследования составили международные договоры, акты международных межправительственных организаций, двусторонние соглашения государств в сфере использования ядерной энергии в мирных целях, а также национальное законодательство государств, регулирующее использование ядерных источников энергии, обеспечение ядерной безопасности и радиационной защиты.

К числу основных международных договоров, использованных в исследовании, относятся: Конвенция о физической защите ядерного материала

1979 г.; Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Протоколы к нему 1985 г.; Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.; Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.; Соглашение о проведении международных исследований последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции в научном центре «Припять» 1990 г.; Соглашение между КНДР и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия 1992 г.; Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве 1992 г.; Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.; Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке 1995 г.; Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии 1995 г.; Объединённая конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.; Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г.; Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г.; Типовой дополнительный протокол к соглашению (соглашениям) между государством (государствами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий 1998 г.; Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2004 г.

В нормативную основу исследования также вошли акты МАГАТЭ, включая административные регламенты, правила, процедуры и иные документы, имеющие значение для регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, обеспечения ядерной безопасности, радиационной защиты и международного контроля в рассматриваемой сфере.

Особое значение для исследования имели двусторонние международные договоры по вопросам строительства и эксплуатации атомных электростанций, а также сотрудничества в области использования и исследования ядерной энергии в мирных целях, в частности: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством

Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г.

Нормативную основу исследования составило также национальное законодательство государств в области использования ядерной энергии в мирных целях, обеспечения ядерной безопасности, радиационной защиты и регулирования гражданско-правовых и публично-правовых последствий эксплуатации ядерных объектов. Обращение к внутригосударственным нормативным правовым актам позволило выявить особенности имплементации международных обязательств государств в рассматриваемой сфере и сопоставить международно-правовой и национально-правовой уровни регулирования.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке комплексного международно-правового подхода к анализу сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях в условиях современных технологических и геополитических изменений. Новизной следует считать и предложения с целью восполнения пробелов действующего международно-правового режима, связанного с использованием ядерных установок, в том числе инновационных ядерных установок, прежде всего плавучих атомных теплоэлектростанций, путём внесения изменений в действующие международные договоры, а также разработки всеобъемлющего международного договора по обеспечению ядерной безопасности. Новизна подтверждается в обоснованности необходимости уточнения международно-правового понятийного аппарата в рассматриваемой сфере, а также предложениях направленных на совершенствование международно-правовых механизмов обеспечения ядерной безопасности, радиационной защиты и регулирования эксплуатации ядерных объектов в морских пространствах. Новизна исследования выражается также в методическом подходе по рассмотрению мирного использования ядерной энергии не только как объекта регулирования в сфере

безопасности, но и как фактора социального прогресса, охватывающего экономический рост, охрану окружающей среды, здравоохранение и достижение целей устойчивого развития.

Научная новизна содержится также в следующих **положениях, выносимых на защиту**:

1. Показано, что развитие международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях носит этапный характер и детерминировано воздействием ключевых политико-правовых и техногенных факторов, что позволяет предложить авторскую периодизацию становления и развития международного ядерного права, на основе которой можно проследить развитие использования ядерных источников энергии в мирных целях.

2. Установлено, что закреплённое в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. понятие «ядерная установка» не в полной мере соответствует современному уровню научно-технического развития, поскольку оно фактически целиком и полностью ориентировано на наземные гражданские атомные станции, вследствие чего обоснована необходимость внести соответствующие изменения в Конвенцию о ядерной безопасности 1994 г. в части ст. 2 «i», изложив пункт в следующей редакции «…означает для каждой Договаривающейся Стороны любую гражданскую атомную станцию…»

3. Доказано, что использование плавучих атомных теплоэлектростанций и иных инновационных ядерных установок в морских пространствах выявляет пробелы международного права в вопросах правовой квалификации таких объектов, распределения юрисдикции, применения норм о праве мирного прохода, обеспечения ядерной безопасности, оперативного оповещения, оказания помощи и возмещения ядерного вреда и для заполнения этого пробела предложен авторский проект нового международного договора, закрепляющий основы обеспечения ядерной безопасности на море, в том числе с учётом требований научно-технического прогресса.

4. Обосновано, что дальнейшее правотворчество по международно-правовому регулированию использования ядерных источников энергии в мирных целях должно быть направлено на создание специального международно-правового режима эксплуатации инновационных ядерных установок, в том числе в морских пространствах, а также на совершенствование договорных механизмов, направленных на обеспечение ядерной безопасности, радиационной защиты и устойчивого международного сотрудничества в области использования ядерных источников энергии в мирных целях.

5. Установлено, что использование ядерных источников энергии в мирных целях обеспечивает достижение целей в области устойчивого развития. Выявлено, что использование ядерных источников энергии в мирных целях актуально и способствует ускорению и увеличению показателей каждой ЦУР. Однако отмечено, что большую роль данные источники энергии играют при достижении следующих ЦУР: ЦУР 3 «хорошее здоровье и благополучие», ЦУР 7 «недорогостоящая и чистая энергия», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура», ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты» и ЦУР 13 «Борьба с изменением климата».

6. Доказано, что международно-правовое сотрудничество по использованию ядерных технологий в мирных целях вносит значительный вклад в глобальную систему здравоохранения. На основе двусторонних договоров о строительстве и эксплуатации АЭС также подразумевается открытие научных ядерных центров, которые занимаются, в том числе вопросами ядерной медицины. Ввиду этого установлено, что двустороннее сотрудничество государств по вопросам строительства и эксплуатации АЭС, в том числе, обеспечивает потребности населения в области здравоохранения и способствует развитию данного направления.

7. Выявлено, что двустороннее сотрудничество государств по строительству и эксплуатации АЭС является наиболее эффективной формой сотрудничества по вопросам развития современного международного права в области использования

ядерных источников энергии в мирных целях. В том числе отмечена тенденция по увеличению заключения двусторонних договоров о строительстве и эксплуатации АЭС, в частности со стороны государств, ранее не использующих ядерную энергию в мирных целях. Установлено, что подобные международные договоры носят долгосрочный характер и подразумевают более широкие аспекты сотрудничества, кроме непосредственного строительства и эксплуатации АЭС.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии научных представлений о международно-правовом регулировании сотрудничества государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях. Сформулированные в работе выводы позволяют уточнить современное понимание содержания и структуры международно-правового режима в данной сфере, выявить его пробелы и противоречия, а также определить направления дальнейшего развития международно-правовых механизмов, регулирующих использование ядерной энергии в мирных целях.

Теоретическое значение исследования состоит также в том, что в нём мирное использование ядерных источников энергии рассматривается не только в контексте ядерной безопасности и радиационной защиты, но и в более широком международно-правовом измерении – как фактор экономического развития, охраны окружающей среды, развития здравоохранения и достижения целей устойчивого развития. Такой подход способствует более комплексному пониманию международно-правовой природы сотрудничества государств в рассматриваемой сфере.

Положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы для дальнейшей научной разработки вопросов международного ядерного права, международного экологического права, международного энергетического права, международного морского права, а также проблем международно-правового регулирования инновационных ядерных установок.

Практическая значимость диссертационного исследования обусловлена возможностью использования его выводов и предложений в нормотворческой, правоприменительной, научной и учебно-педагогической деятельности.

Результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании международно-правовых и внутригосударственных механизмов регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, включая вопросы ядерной безопасности, радиационной защиты, международной ответственности, а также правового режима инновационных ядерных установок.

Выводы и предложения, сформулированные в диссертации, могут представлять практический интерес для деятельности государственных органов, международных организаций и иных субъектов, участвующих в выработке и реализации решений в сфере мирного использования ядерной энергии, включая международное сотрудничество в области строительства и эксплуатации атомных электростанций и использования ядерных объектов в морских пространствах.

Материалы исследования могут быть использованы в научно-исследовательской и учебно-педагогической деятельности, в том числе при преподавании дисциплин «Международное право», «Международное энергетическое право», «Международное экологическое право», «Международное морское право», а также при подготовке учебных и методических материалов по соответствующей тематике.

Достоверность и обоснованность научных результатов обеспечиваются опорой на международные договоры, акты международных межправительственных организаций, двусторонние соглашения, национальное законодательство государств, а также научные труды отечественных и зарубежных исследователей. Надёжность выводов обусловлена использованием совокупности общенаучных и специально-юридических методов, адекватных предмету исследования. Обоснованность полученных результатов подтверждается комплексным характером анализа, сопоставлением различных уровней международно-правового и внутригосударственного регулирования, а также внутренней логикой и непротиворечивостью авторских выводов.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в научных публикациях автора, включая публикации в рецензируемых научных изданиях, включённых в Перечень РУДН

и Перечень ВАК. Результаты исследования докладывались на международных и всероссийских научных и научно-практических мероприятиях, в том числе на Международном конгрессе «Блищенковские чтения» в 2023–2025 гг. Существенная часть выводов и положений диссертации прошла апробацию также в процессе учебно-педагогической деятельности автора при проведении занятий по курсам «Международное право», «Международное морское право» и «Международное транспортное право», а также в рамках научных кружков по проблематике международного ядерного права.

Структура исследования обусловлена целью и задачами диссертационного исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, приложения, списка источников и литературы.

Глава 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

1.1. Развитие международного права в области использования ядерных источников энергии в мирных целях в исторической ретроспективе

Вопрос о международно-правовом регулировании в области использования ядерных источников энергии стал актуальным и более значимым для человечества после создания ООН в 1945 г., а также после применения США ядерного оружия против Японии на территории городов Хиросима и Нагасаки 6 и 9 августа 1945 г.

С момента создания ООН в 1945 г. и в рамках деятельности этой организации начался активный процесс обсуждения ядерной проблемы, касающейся военного использования ядерной энергии, а также распространения ядерного оружия. Благодаря активной и серьёзной работе ООН, в 1946 г. появились первые результаты в области международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии.

26 января 1946 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция A/RES/1(I)[12], которая учредила Комиссию для решения проблем, связанных, в частности с открытием атомной энергии[13]. В рамках данной резолюции закрепляются основные положения, относительно деятельности вышеуказанной Комиссии. В разделе «Компетенция Комиссии» указаны следующие положения, раскрывающие сущность деятельности данной Комиссии: «Комиссия приступает к своей работе незамедлительно и обследует все фазы проблемы, делая время от времени такие рекомендации относительно их, какие она сочтет возможным. В частности, Комиссия должна сделать определенные предложения:

а) относительно распространения между всеми странами обмена основной научной информацией в мирных целях;

---

[12] Резолюция ГА ООН A/RES/1(I) 1946 г. [Электронный ресурс]. URL: https://undocs.org/ru/A/RES/1(I) (дата обращения 05.08.2023).
[13] Там же.

b) относительно контроля над атомной энергией, в объеме, необходимом для обеспечения использования ее только в мирных целях;

c) относительно исключения из национальных вооружений атомного оружия и всех других основных видов вооружения, пригодных для массового уничтожения;

d) относительно эффективности мер предосторожности, путем обследования и применения других методов для защиты государств, соблюдающих соглашения, от возможных нарушений и уклонений»[14].

Из вышеуказанного следует, что Комиссия для решения проблем, связанных, в частности с открытием атомной энергии создавалась в первую очередь с целями недопущения применения ядерного оружия, а также для «исключения из национальных вооружений атомного оружия»[15]. Также к основным целям необходимо отнести обмен научной информации в области использования ядерной энергии и контроль над использованием данного вида энергии исключительно в мирных целях. Немаловажным остаётся тот факт, что по своим техническим характеристикам, практически любая ядерная установка может использоваться, как для военных нужд, так и для мирных, к примеру, любая атомная электростанция может, как генерировать энергию для гражданского потребления, так и осуществлять процесс обогащения урана, переводя данный химический элемент из гражданского мирного назначения в назначение военное. Это подтверждается вышеуказанными положениями резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/1(I)[16].

При изучении основных целей создания и деятельности Комиссии для решения проблем, связанных, в частности с открытием атомной энергии можно прийти к выводу о том, что этот орган является специальной международной межправительственной организации, такой, как Международное агентство по

[14] Р. «5» Резолюции ГА ООН A/RES/1(I) 1946 г. [Электронный ресурс]. URL: https://undocs.org/ru/A/RES/1(I) (дата обращения 05.08.2023).
[15] П. «с» р «5», Резолюции ГА ООН A/RES/1(I) 1946 г. [Электронный ресурс]. URL: https://undocs.org/ru/A/RES/1(I) (дата обращения 05.08.2023).
[16] Резолюция ГА ООН A/RES/1(I) 1946 г. [Электронный ресурс]. URL: https://undocs.org/ru/A/RES/1(I) (дата обращения 05.08.2023).

атомной энергии (МАГАТЭ), так как основные цели, что Комиссии, что Агентства схожи, также, как и предпосылки и основные идеи создания.

Среди основных инициатив в области международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии, стоит отметить План Баруха, представленный во время первого заседания Комиссии для решения проблем, связанных, в частности с открытием атомной энергии в 1946 г. Бернардом Барухом.

План подразумевал создание международной организации по атомным разработкам с основной целью по передаче ядерных технологий всем государствам. При этом главным обязательством для государств-участников должен был стать полный отказ от создания ядерного оружия. Также, в рамках этой инициативы планировалось установить международный контроль над ядерными программами этих государств.

Однако План Баруха не устроил СССР, особенно в части контроля над своей ядерной программой, а также проводимыми инспекциями на своей территории в этой части. В связи с этим, со стороны Советского Союза поступила инициатива, связанная с полным запретом ядерных вооружений, но, в этом случае данная позиция не устроила США, которые хотели продолжить свою монополию в вопросе ядерных вооружений. Поэтому, в итоге, не было принято единого мнения в части этого вопроса.

План Баруха, который должен был получить своё юридическое закрепление в виде соответствующей Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН так и не был принят, в связи с тем, что СССР использовал право вето во время голосования по принятию данного плана на заседании Совета Безопасности ООН.

29 августа 1949 г. СССР провел испытания первой советской ядерной бомбы. Фактически после этого события Комиссия для решения проблем, связанных, в частности с открытием атомной энергии прекратила свою деятельность, а ядерные государства стали наращивать свой ядерный военный потенциал.

Несмотря на это, стоит отметить, что план Баруха являлся одной из основных инициатив, положивших начало создания МАГАТЭ. При этом инициатива СССР в области запрета на использование ядерного оружия также легла в основу деятельности Агентства.

Таким образом, можно отметить, что международно-правовое регулирование в области использования ядерных источников энергии зарождается лишь в период с 1945 г., а с 1946 г.

С этого же момента начинается активное развитие и быстрая адаптация международно-правовых норм, в виду быстрого развития научно-технического прогресса в части использования атомной энергии. Помимо этого, происходит создание и внедрение международных механизмов в области регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях.

Промежуточными итогами развития международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии являются принятые резолюции ГА ООН в части использования ядерных источников энергии, как в мирных, так и в военных целях. Различные инициативы, предлагаемые в данный период, заложили основу для дальнейшего развития международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии, в том числе было большая часть этих инициатив являются предпосылками создания МАГАТЭ

Начиная с 1953 г. начинается активная фаза подготовки и принятия международно-правовых актов в области использования ядерных источников энергии.

Середина 50-х гг. XX в. чередовалась рядом исторически важных событий в области ядерной энергетики. Именно в то время начинают формироваться основы ядерной безопасности и системы гарантий в области использования ядерной энергии в мирных целях. Также в вышеуказанный период происходило учреждения ряда международных межправительственных организаций в области международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях.

8 декабря 1953 г. в рамках заседания Генеральной Ассамблеи ООН президент США Дуайт Эйзенхауэр произнёс речь, которая легла в основу деятельности МАГАТЭ: «На самом деле мы лишь придали осязаемую форму надежде, зарождавшейся у многих людей по всему миру… расщепление атома способно объединить наш разобщенный мир»[17].

Из этого следует, что основной предпосылкой создания МАГАТЭ, является не только объединение государств для дальнейшего взаимодействия по вопросам использования ядерной энергии, но и создание международной площадки для объединения мирового сообщества по вопросам международной стабильности и социального прогресса.

Стоит отметить, что спустя 4 года, на международном уровне появилась такая организация, как МАГАТЭ, которая в рамках своей деятельности позволила сплотить государства между собой по вопросам не только использования ядерной энергии, но и также иным, которые вытекают из основной деятельности организации, но включают в себя также элементы поддержания международного мира и безопасности, а также прогрессивного развития.

Также необходимо указать, что в аналогичный исторический промежуток времени были созданы и иные международные организации в области использования и исследования ядерной энергии, о которых речь пойдёт в следующем параграфе.

В мае 1962 г. на XI сессии Дипломатической конференции по морскому праву была представлена Международная конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.[18]. Однако, этот международный договор так и не вступил в силу ввиду того, что его не подписало ни одно государство, которое владеет ядерными судами. Несмотря на то, что Конвенция 1962 г. не вступила в силу, она заслуживает определенного внимания в части некоторых положений. Так, в качестве новшества этого международного договора впервые дается

---

[17] Леонова О. А. Международно-правовые проблемы обеспечения ядерной безопасности // Актуальные проблемы современного международного права. М.: Изд-во РУДН, 2009. С. 109–113.

[18] Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

определение такому понятию, как «ядерное судно», до этого времени этот термин был закреплен на уровне внутригосударственного права ядерных государств. В данном случае необходимо отметить тот факт, что несмотря на отсутствие юридической силы этой Конвенции, к её положениям часто обращаются при спорных вопросах, особенно в части определений.

Ввиду этого, можно сказать, что Международная конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. является примером того, как международное право трансформируется в условиях развития научно-технического прогресса. Вопрос о вступлении в юридическую силу международно-правового акта, в конкретном случае, носит скорее политический аспект, нежели аспект юридический.

Несмотря на то, что Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. не вступила в силу, она заслуживает детального рассмотрения, так как в той или иной степени, не смотря на невступление в силу, оказывает значительное влияние на формирование национального законодательства в области обеспечения ядерной безопасности. Так в ст. I п. «1» Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. содержится определение такому понятию, как «ядерное судно». По смыслу данного положения: ««Ядерное судно» означает любое судно, оборудованное ядерной энергетической установкой»[19]. Из этого следует, что под судами, которые имеют на своём борту ядерную установку, понимаются все ядерные суда, без указания на то, производит ли подобная установка энергию для внутреннего потребления судна или же для передачи её на другие объекты инфраструктуры. Стоит указать, что это определение очень широкое по своему смыслу и включает в себя все возможные морские суда с ядерной установкой на борту. Разумеется, вступление в силу этого международно-правового акта положительно сказалось бы на обеспечении ядерной и радиационной безопасности. Отдельно необходимо разобрать такое понятие как «оператор». В ст. I п. «4» Международной конвенции об

[19] П. «1», ст. I. Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

ответственности операторов ядерных судов 1962 г. даётся определение этому: ««Оператор» означает лицо, уполномоченное выдающим лицензию государством эксплуатировать ядерное судно, или, когда государство участник Конвенции эксплуатирует ядерное судно, означает это государство»[20]. Далее необходимо обратиться к п. «3» данной статьи, где закреплено следующее: ««Лицо» означает любое физическое лицо или любое юридическое либо публично-правового или частноправового характера, а также любую государственную или частную организацию, не являющуюся юридическим лицом, включая государство или любую его административно территориальную единицу»[21]. Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что оператором на ядерном судне является любое физическое или юридическое лицо, государственная или частная организация, которая не является юридическим лицом, уполномоченное выдающим лицензию государством эксплуатировать ядерное судно или, когда участник Конвенции осуществляет эксплуатацию, означает это государство, включая любую его административно территориальную единицу. Обращает на себя особое внимание тот факт, что круг лиц, которые могут быть операторами на атомной установке ядерного судна довольно широкий и, по своей сути подразумевает все возможные единицы в качестве осуществления управления подобным видом судна. Разумеется, этот факт говорит о том, что под сферу действия попадают все лица, которые могут осуществлять эту деятельность, соответственно и нести ответственность за возможный ядерные инцидент, которым по смыслу ст. 1 п. «8» является: ««Ядерный инцидент» означает любое происшествие или любую серию происшествий одного и того же происхождения, вызвавшие ядерный ущерб»[22]. По смыслу ст. 1 п. «7» под ядерным ущербом понимается: ««Ядерный ущерб» означает смерть или увечье лица, потерю

[20] П. «4», ст. I Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.22).

[21] П. «3», ст. I Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

[22] П. «8», ст. I Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

имущества или ущерб имуществу, которые вытекают из или являются результатом радиоактивных свойств или комбинации радиоактивных свойств с токсичными, взрывными или другими опасными свойствами ядерного топлива или радиоактивных продуктов или отходов; любая другая потеря, ущерб или расходы, вытекающие из или являющиеся результатом этого, включаются лишь в том случае и в той степени, в какой это предусматривается подлежащим применению национальным законодательством»[23]. При рассмотрении любого вопроса, связанного с ущербом всегда необходимо определять понятия, связанные с кругом лиц, которые несут ответственность, чем является, по смыслу международно-правового акта является инцидент, так как при установлении ответственности очень важно правильно и чётко квалифицировать все имеющиеся элементы при тех или иных происшествиях подобного рода.

Непосредственно далее существует необходимость обратиться к положениям Международной конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г., где говорится об ответственности. Так в ст. II п. «1» закреплено следующее: «Оператор ядерного судна несет абсолютную ответственность за любой ядерный ущерб, если доказано, что этот ущерб причинен ядерным инцидентом, связанным с ядерным топливом такого судна или радиоактивными продуктами или отходами этого судна»[24]. Интересным является тот факт, что оператор, по смыслу Конвенции несёт именно абсолютную ответственность. Это означает то, что вне зависимости от вины, лицо в любом случае будет нести ответственность. В данном случае имеет место быть привести аналогию с международным космическим правом, где в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. также ведётся речь об абсолютной ответственности за ущерб. Так в ст. II Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. закреплено следующее: «Запускающее государство несет

[23] П. «7», ст. I Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

[24] П. «1», ст. II Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете»[25]. Вместе с тем в данном международном договоре даётся определение термину «запускающее государство», по смыслу ст. I п. «c» Конвенции это представляется в следующем виде, а именно: «Термин «запускающее государство» означает: i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта, ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта»[26]. Вместе с тем, также даётся в ст. I п. «d» определение, чем является «космический объект: «Термин «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части»[27]. В этом случае видится аналогия между Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. и Международной конвенцией об ответственности операторов ядерных судов 1962 г., где по своей сути есть довольно много схожих положений, связанных с ущербом. Однако эти два международно-правовых акта разные только в сферу своей специфики, где в одном случае выступает международно-правовое регулирование космической деятельности, а в другом международно-правовое регулирование ядерной деятельности.

Также в указанный исторический период были приняты следующие международные договоры, связанные с использованием ядерных источников энергии в мирных целях:

1) Конвенция о физической защите ядерного материала 1979 г.[28];

2) Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Протоколы к нему 1985 г.[29].

---

[25] Ст. II Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml (дата обращения 01.07.2023).

[26] П. «c», ст. I Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml (дата обращения 01.07.2023).

[27] П. «d», ст. I Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml (дата обращения 01.07.2023).

[28] Конвенции о физической защите ядерного материала 1979 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 20.08.2023).

По смыслу ст. 1 А Конвенции о физической защите ядерного материала 1979 г. к целям Конвенции относится следующее: «Цели настоящей Конвенции состоят в достижении и поддержании во всем мире эффективного уровня физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях; в предотвращении правонарушений, связанных с такими материалом и установками во всем мире, и борьбе с такими правонарушениями; а также в содействии сотрудничеству между государствами-участниками в достижении этих целей»[30].

Принятие этого международного договора обуславливалось активизацией действий террористического характера со стороны различных экстремистских объединений. С целью увеличения контроля над ядерными материалами, недопущения их применения в военных целях, а также недопущения утраты и потери данных материалов была принята данная Конвенция. Отдельно стоит отметить, что особое внимание в Конвенции о физической защите ядерного материала 1979 г. уделяется международному сотрудничеству.

После принятия Конвенции о физической защите ядерного материала 1979 г, вплоть до 1986 г. было относительное затишье по принятию международных соглашений в области обеспечения ядерной безопасности. Однако, в рамках деятельности международных межправительственных организаций велась кропотливая работа над различными регламентами в области обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в мирных целях.

При деятельности международных межправительственных организаций зарождается общее понимание того, что любая гражданская атомная электростанция не должна быть использована в качестве объекта двойного назначения. Это означает, что реакторная установка, находящаяся на балансе государства в качестве гражданской, не должна быть использована в военных целях.

---

[29] Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Протоколы к нему 1985 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/nuclear_free_pacific.pdf (дата обращения: 20.08.2023).

[30] Ст. 1 А Конвенции о физической защите ядерного материала 1979 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 20.08.2023).

Отдельно хотелось бы отметить, что указанный исторический период являлся довольно противоречивым. Заключается это в том, что проблемы в области международно-правового регулирования были, также и имели место ядерные инциденты, к примеру, на АЭС Три-Майл-Айленд 1979 г., однако ни одной инициативы по урегулированию вопросов, связанных с безопасным использованием ядерных источников энергии в мирных целях, в рамках деятельности международных межправительственных организаций не поступало.

Помимо этого, многие инициативы и идеи, как и вопросы принятия некоторых международных договоров по вопросам использования ядерных источников энергии вовсе отвергались некоторыми ядерными государствами, что в конечном итоге позволяет назвать этот период, периодом застоя. Но, несмотря на эти проблемы, в это время было заложено не мало основных подходов к вопросам, связанных с исследованием и использованием ядерных источников энергии, которые в последствии привели к принятию международных договоров, но в более поздние периоды.

26 апреля 1986 г. произошла авария на Чернобыльской атомной электростанции. Ранее человечество не сталкивалось с такими масштабными техногенными катастрофами. В качестве главной проблемы этой ядерной аварии являлось то, что в отличие от ядерной бомбы, которая имеет едино разовый выброс радиоактивных веществ, разрушенный ядерный реактор каждую секунду выбрасывает в атмосферу большой уровень ионизирующего излучения, что в последствии приводит к выпадению радиоактивных осадков не только на территориях близлежащих к месту инцидента, но и далеко за их пределами. Именно это событие является предпосылкой к принятию ряда международных договоров в области обеспечения ядерной безопасности.

К таковым международным договорам следует отнести:

1) Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.[31];

2) Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[32];

[31] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 25.08.2023).

3) Соглашение о проведении международных исследований последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции в научном центре «Припять» 1990 г[33].

После аварии на Чернобыльской атомной электростанции 1986 г., на международном уровне стал активно обсуждаться вопрос, связанный с минимизацией последствий подобного рода ядерных инцидентов. В Виду того, что до аварии 1986 г. прецедентов такого масштаба не было, соответственно международно-правовое регулирование не было на столько развито, чтобы оперативно и с меньшими потерями ликвидировать последствия таких происшествий. Поэтому в 1986 г. были приняты вышеуказанные международные договоры в области обеспечения ядерной безопасности.

Также необходимо отметить оперативное принятие вышеуказанных международных договоров. Данный факт указывает на быстрый процесс трансформации международного права в связи с возникающими вызовами и угрозами, что в свою очередь может указывать на прогрессивное развитие международного права.

Давая характеристику Конвенциям 1986 г. необходимо обозначить их основные цели.

В преамбуле Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. закреплены положения, которые содержат обоснования принятия этого международного договора: «Государства — участники настоящей Конвенции, сознавая, что ядерная деятельность осуществляется в ряде государств, отмечая, что для обеспечения высокого уровня безопасности при существовании ядерной деятельности принимались и принимаются всесторонние меры, направленные на предотвращение ядерных аварий и сведение к минимуму последствий любой такой аварии, если она произойдет, выражая желание укреплять далее международное сотрудничество в области безопасного развития и использования

---

[32] Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 25.08.2023).

[33] Соглашение о проведении международных исследований последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции в научном центре «Припять» 1990 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/treaty/pripiat-1990 (дата обращения: 25.08.2023).

ядерной энергии, будучи убеждены в необходимости возможно более оперативного предоставления государствами существующей информации о ядерных авариях с целью сведения к минимуму трансграничных радиационных последствий, отмечая полезность двусторонних и многосторонних договоренностей об обмене информацией в этой области»[34].

В преамбуле Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. закреплены следующие положения: «Государства — участники настоящей Конвенции, сознавая, что ядерная деятельность осуществляется в ряде государств, отмечая, что для обеспечения высокого уровня безопасности при осуществлении ядерной деятельности принимались и принимаются всесторонние меры, направленные на предотвращение ядерных аварий и сведение к минимуму последствий любой такой аварии, если она произойдет, выражая желание укреплять далее международное сотрудничество в области безопасного развития и использования ядерной энергии, будучи убеждены в необходимости международной системы, которая будет содействовать безотлагательному предоставлению помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации с целью смягчения их последствий, отмечая полезность двусторонних и многосторонних договоренностей о взаимной помощи в этой области, отмечая деятельность Международного агентства по атомной энергии по разработке руководящих принципов относительно мероприятий по оказанию взаимной чрезвычайной помощи в связи с ядерной аварией или радиационной аварийной ситуацией»[35].

В качестве промежуточного итога, можно прийти к выводу о том, что основной целью данных Конвенций является обеспечение высокого уровня ядерной безопасности и радиационной защиты при использовании ядерных источников энергии в мирных целях. Подтверждается, что подобного уровня ядерной безопасности можно достичь при укреплении международного сотрудничества. Государство-участник Конвенции имеет обязательства по

[34] Преамбула Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 25.08.2023).
[35] Преамбула Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 25.08.2023).

оперативному оповещению, в случае ядерного инцидента на каком-либо ядерном объекте, который находится под его юрисдикцией. Обуславливается подобное тем, что при аварии на любой ядерной установке высока вероятность нанесения трансграничного ущерба другим государствам, что приведет к ещё большим неблагоприятным последствиям, как для жизни и здоровья населения этих регионов, так и для животного мира, флоры и фауны близлежащих территорий к месту ядерного инцидента. Данный аспект относится к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г[36].

Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[37], закрепляет основную цель, которая заключается в достижении наибольшего уровня ядерной безопасности, при оказании государствами всяческой помощи при ядерной аварии для избежания увеличения объёмов и масштабов радиоактивного загрязнения, а также иных неблагоприятных последствий.

С 1990 г. по 2000 г. международно-правовое регулирование в области использования ядерных источников энергии продолжило развиваться и трансформироваться под условия научно-технического прогресса.

Ввиду этого были приняты следующие международные договоры:

1) Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве 1992 г.[38];

2) Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.[39];

3) Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.[40];

4) Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г.[41];

---

[36] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 25.08.2023).
[37] Там же.
[38] Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outerspace_nucpower.shtml (дата обращения: 29.08.2023).
[39] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 29.08.2023)
[40] Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc546.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

5) Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г.[42];

6) Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий 1998 г.[43]

Один из наиболее важных договоров в области безопасного использования ядерных источников энергии был принят именно в 90-е гг. XX в., а именно была принята Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.[44] В этом международном договоре закрепляются основные положения, позволяющие обеспечить высокий уровень ядерной безопасности и радиационной защиты, через призму принятия, в соответствии с настоящей Конвенции, внутригосударственных норм, регламентирующих стабильную и безопасную эксплуатацию ядерных установок и иных объектов, связанных с вспомогательным обеспечением работы данного типа энергогенерирущих предприятий.

Также Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.[45] закрепляет важное значение международного сотрудничества по вопросам, связанным с обеспечением ядерной безопасности и радиационной защиты. Помимо основной цели по достижению высокого уровня ядерной безопасности во всём мире, Конвенция 1994 г. закрепляет и иные цели, закрепленные в ст. 1, п. «ii» и в п. «iii» данного международного договора, такие как: «i) создать и поддерживать на ядерных установках эффективные средства защиты от потенциальной радиационной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений от

---

[41] Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ567.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

[42] Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

[43] Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий 1998 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc540.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

[44] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

[45] Там же.

таких установок; iii) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать такие последствия в том случае, если они произойдут»[46].

Также необходимо отметить, что Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. устанавливает ответственность операторов ядерной установки. Так в ст. 9 Конвенции 1994 г. указано следующее: «Каждая Договаривающаяся Сторона обеспечивает, чтобы основная ответственность за безопасность ядерной установки была возложена на обладателя соответствующей лицензии, и принимает соответствующие меры по обеспечению того, чтобы каждый такой обладатель лицензии выполнял свои обязанности»[47]. Таким образом, каждое государство-участник Конвенции 1994 г. обязуется на внутригосударственном уровне принимать соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие не только непосредственную деятельность обладателя лицензии, но и также нормы и правила привлечения к ответственности таких лиц.

Закрепление положений об ответственности операторов ядерных установок это очень важное новшество Конвенции о ядерной безопасности 1994 г., так как ранее данные вопросы не затрагивались в рамках международных договоров, регулирующих использование ядерных источников энергии в мирных целях и не было закреплено юридически обязательных норм для государств по этому вопросу.

Стоит отметить, что ранее к вопросам ответственности планировалось привлекать операторов ядерных судов, что закреплялось в Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.[48], но ввиду того, что Конвенция 1962 г. не вступила в силу, такая ответственность не была юридически оформлена в международном праве.

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.

---

[46] П. «ii», п. «iii», ст. 1, Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/ documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

[47] Ст. 9 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/ documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

[48] Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2021-04/full_text_of_the_convention_on_nuclear_ships_and_additional_protocol.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

Конвенция была принята 5 сентября 1997 г. Дипломатической конференцией, созванной Международным агентством по атомной энергии. В преамбуле Конвенции закреплено, что государствами-участниками признаётся, что в ходе эксплуатации любой ядерной установки образуются радиоактивные отходы, отмечается, что в ходе применения иных технологий в области ядерной физики также образуются радиоактивные отходы.

Указывается, что цели Конвенции в области обеспечения ядерной безопасности применимы как к радиоактивным отходам, так и отработавшему топливу, так как они в одинаковой степени представляют угрозу жизни и здоровью людей. Упоминается важность международного сотрудничества в данном вопросе, а также необходимость информирования общественности по вопросам, касающихся безопасного обращения, как с радиоактивными отходами, так и отработавшим топливом.

Как и в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г., говорится о сотрудничестве государств-участников в области культуры ядерной безопасности. Закрепляется, что определение политики в области топливного цикла остаётся прерогативой государства. Отмечается важность международного сотрудничества в области переработки и (или) захоронения отработавшего топлива и радиоактивных отходов.

Целями Настоящего соглашения являются:

1) достичь и поддерживать высокий уровень безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами во всём мире путём укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе в соответствующих случаях – технического сотрудничества в области безопасности;

2) обеспечить, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений в настоящее время и в будущем таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего

поколения удовлетворились без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния;

3) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут на любой стадии обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами[49].

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.[50] применяется исключительно к безопасности обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, которые образуются в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов. К аналогичным ядерным отходам, образуемых в результате использования ЯИЭ в военных целях этот международный договор не применяется.

С 2000 г. по 2015 г. происходило активное развитие двустороннего сотрудничества государств по вопросам исследования и использования ядерных источников в мирных целях, а также, отдельным направлением сотрудничества ядерных государств с неядерными государствами стало строительство и эксплуатация атомных электростанций. Всё это говорит о том, что в указанный исторический период государства стали активизировать двустороннее сотрудничество в области использования ЯИЭ в мирных целях, так как указанные источники энергии позволяют создать все условия для обретения государствами энергетической независимости, а также для устойчивого развития.

Среди примеров такого двустороннего сотрудничества государств можно привести следующие международные договоры:

---

[49] Ст. 1 Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/ conv_nuclear.shtml (дата обращения 30.08.2023).

[50] Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/ conv_nuclear.shtml (дата обращения 30.08.2023).

1) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г.[51];

2) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.[52];

3) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г.[53]

Эти двусторонние соглашения приведены в качестве основных примеров, так как наглядно демонстрируют то, как государства, которые ранее не проявляли интерес к исследованию и использованию ядерных источников энергии в мирных целях, стали активно сотрудничать с теми государствами, у которых имеется наибольший опыт в исследовании и использовании ЯИЭ в мирных целях, а также строительстве и эксплуатации АЭС.

Более того, при изучении подобных международных договоров Российской Федерации в области строительства и эксплуатации АЭС можно прийти к выводу о том, что эти договоры выходят за рамки своего юридического закрепления и подразумевают гораздо больший спектр сотрудничества, чем исключительно строительство и эксплуатация гражданских ядерных объектов.

В качестве подтверждения данной позиции можно привести в пример Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством

---

[51] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46387/ (дата обращения 13.03.2025).

[52] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45077/ (дата обращения: 13.03.2025).

[53] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44915/ (дата обращения 13.03.2025).

Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г., где в ст. 3[54] закреплены основные положения о сотрудничестве, среди которых, в том числе: обучение и переподготовка персонала, научно-техническое сотрудничество, оказание научно-технического содействия в обеспечении ядерной безопасности и радиационной защиты, а также сотрудничество по вопросам утилизации ядерных отходов.

Таким образом можно прийти к выводу, что указанный исторический период сопровождался развитием двустороннего сотрудничества государств в области исследования и использования ЯИЭ в мирных целях, более того, в положениях договоров о строительстве и эксплуатации АЭС, государства гораздо более широко подходили к вопросу сотрудничества в указанной сфере и старались обозначить гораздо больший спектр вопросов сотрудничества, чем строительство и эксплуатация АЭС, что говорит о заинтересованности неядерных государств к долгосрочному и устойчивому сотрудничеству и развитию использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях на своей территории.

С 2015 г. по 2024 г. развитие международно-правового сотрудничества государств по вопросам использования ЯИЭ в мирных целях обуславливалось в первую очередь принятием в 2015 г. Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г[55].

Ядерные источники энергии при своём использовании обладают рядом уникальных особенностей, которые не актуальны для других видов источников энергии. Среди указанных особенностей следует отметить, что эти источники энергии экологически чистые и обладают нулевым углеродным следом, являются

---

[54] Ст. 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45077/ (дата обращения: 13.03.2025).

[55] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 12.10.2024).

наиболее мощными среди всех имеющихся на сегодняшний день источников энергии, являются экономически рентабельными при использовании во всех регионах мира и не зависят от природных явлений при выработке энергии, в отличие от других видов источников энергии. Также ЯИЭ являются устойчивыми источниками энергии.

Всё это позволяет сказать, что использование ЯИЭ в мирных целях в контексте ЦУР является одним из основных факторов достижения указанных целей, а также напрямую соответствуют ряду ЦУР, среди которых, стоит отдельно выделить следующие:

1) ЦУР 4 «Качественное образование»;

2) ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия»;

3) ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»;

4) ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты»;

5) ЦУР 13 «Борьба с изменением климата»;

6) ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»[56].

Стоит отметить, что с 2015 г. вектор направленности развития использования ЯИЭ в мирных целях больше сдвинулся в сторону достижения ЦУР, однако двустороннее сотрудничество государств по вопросам использования ЯИЭ продолжило также свое развитие, так как именно такое сотрудничество государств позволяет непосредственно реализовать на практике достижение указанных Целей в области устойчивого развития. Подтверждением этому может являться пример Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сооружении и эксплуатации атомной электростанции на территории Арабской Республики Египет 2016 г., которое было заключено практически сразу после принятия Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/70/L.1[57], что наглядно

[56] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 12.10.2024).

[57] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL:

демонстрирует, как государства в практическом виде реализуют достижение ЦУР. Согласно вышеуказанному двустороннему договору, спектр сотрудничества, также, как и в аналогичных международных договорах Российской Федерации, гораздо более широкий, чем просто строительство и эксплуатация АЭС. Ввиду перечисленных в ст. 3 Соглашения 2016 г. аспектов сотрудничества сторон можно прийти к выводу, что оно способствует достижению ЦУР. Вопросы обучения и переподготовки персонала соответствуют достижению ЦУР 4 «Качественное образование», непосредственное строительство, ввод в эксплуатацию и эксплуатация АЭС соответствует ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия», в совокупности эти два направления сотрудничества отвечают ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», так как обучение персонала подразумевает последующее его трудоустройство на рабочие места, предоставленные на АЭС, также обеспечивается достижение ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты»[58], так как АЭС производит большое количество энергии, что создает все условия для развития населенных пунктов того региона, где располагается эта атомная станция.

На основе вышеуказанного, можно прийти к выводу, что подобное международное сотрудничество соответствует ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» ввиду того, что при сотрудничестве государств по вопросам строительства и эксплуатации АЭС обеспечивается, в том числе, сотрудничество в области устойчивого развития.

В сентябре 2024 г. начался новый этап развития международного права и международного сотрудничества в области использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях. Указанная дата обусловлена принятием на Саммите мира Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2

---

https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 12.10.2024).

[58] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 12.10.2024).

«Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г[59]. Принятие Резолюции ГА ООН A/79/L.2 говорит о начале нового этапа развития международного сотрудничества в области использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, что, в перспективе будет означать принятие новых международных договоров в части рассматриваемого вопроса. Соответствие использования ядерных источников энергии в мирных целях Пакту во имя будущего подтверждается следующими положениями (действиями) Пакта, а именно:

1. Действие 6. Мы будем инвестировать в людей, чтобы ликвидировать нищету и укрепить доверие и социальную сплоченность.

2. Действие 9. Мы активизируем наши действия по решению проблемы изменения климата.

3. Действие 25. Мы будем идти к достижению цели построения мира, свободного от ядерного оружия.

4. Действие 52. Мы ускорим реформу международной финансовой архитектуры, чтобы она была приспособлена для урегулирования проблемы изменения климата, требующей безотлагательного решения.

5. Действие 55. Мы будем укреплять наши партнерские отношения для выполнения существующих обязательств и решения новых и возникающих проблем[60].

В соответствии с Действием 6 Пакта во имя будущего возможно увеличение количества двусторонних соглашений в области строительства и эксплуатации АЭС, так как на ранее приведенных примерах таких международных договоров было выявлено, что при их практической реализации возможно ускорить развитие экономического прогресса, что, в свою очередь, скажется благоприятным образом на социальном прогрессе и позволит удовлетворить требованиям Действия 6 Пакта во имя будущего. Также в этой части будет активно развиваться

[59] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).
[60] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).

инвестирование, ввиду большого потенциала использования АЭС, а также потенциального экономического и социального развития[61].

В соответствии с Действием 9, ядерные источники энергии могут стать преобладающими в использовании во всем мире, так как они являются одними из наиболее экологически чистых источников энергии. В соответствии с этим будут появляться, в том числе инновационные ЯИЭ, использование которых будет подразумевать принятие новых международных договоров, а также внесения изменений в уже имеющиеся международные договоры в области использования мирного атома, в том числе в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты[62].

В Действии 25 указана необходимость в ликвидации ядерного оружия. С точки зрения использования ЯИЭ в мирных целях эта задача актуальна в части того, чтобы гражданские ядерные объекты не были объектами двойного назначения, в том числе не использовались в целях по производству оружейного урана и плутония. В связи с этим возможно создание нового механизма по контролю над деятельностью АЭС со стороны профильных международных межправительственных организаций[63].

В Действии 52 указывается на необходимость реформирования международной финансовой архитектуры, в контексте борьбы с изменением климата. Использование ядерных источников энергии окажет значительное содействие в достижении указанной цели, так как имеющийся опыт международного сотрудничества государств по строительству и эксплуатации АЭС может быть перенят и использован в реформировании международной финансовой системы, а также ввиду того, что ЯИЭ являются наиболее

---

[61] Действие 6 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).

[62] Действие 9 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).

[63] Действие 25 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).

экологически чистыми источниками энергии, внесут вклад в борьбу с изменением климата[64].

Действие 55, в котором указывается на необходимость укрепления международного сотрудничества, будет, в том числе, обеспечиваться развитием двустороннего сотрудничества государств по вопросам использования и исследования мирного атома, а также строительства и эксплуатации АЭС. В перспективе, такое сотрудничество может позволить создать условия для других видов международного сотрудничества, в том числе при освоении новых труднодоступных территорий[65].

Резюмируя, можно отметить, что продемонстрировано развитие международно-правового регулирования в области использования ядерных источников энергии в мирных целях, на основе основных международных договоров по данному вопросу. Можно отметить, что все вышеуказанные международные договоры и иные международно-правовые акты имеют главными своими целями повышение уровня ядерной безопасности и радиационной защиты, минимизацию рисков возникновения инцидентов на ядерных объектах, а также минимизацию неблагоприятных последствий, как для человека, так и для животного и растительного мира, флоры и фауны при возможных инцидентах на гражданских атомных объектах[66].

Также проанализированные договоры направлены на укрепление международного сотрудничества государств по использованию и исследованию ядерных источников энергии в мирных целях.

В качестве основного вывода раздела стоит указать авторскую периодизацию развития международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии:

---

[64] Действие 52 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).

[65] Действие 55 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024).

[66] Завгородний Вячеслав Станиславович. Современные проблемы международно-правового регулирования мирного использования атомной энергии / В.С. Завгородний, Е.О. Ганенков // Современное международное право и научно-технический прогресс. - М.: Изд-во РУДН, 2012. - С. 75-83. - ISBN 978-5-209-04602-8.

1) первый этап – 1945–1953 гг. (зарождение международного ядерного права);

2) второй этап – 1953–1986 гг. (становление международного ядерного права, создание основ международно-правового регулирования использования ЯИЭ, а также создание международных межправительственных организаций с целью сотрудничества государств по вопросам исследования и использования ЯИЭ в мирных целях);

3) третий этап – 1986–1990 гг. (новый этап развития международного ядерного права в части ядерной безопасности, из-за аварии на ЧАЭС 1986 г.);

4) четвёртый этап – 1990–2000 гг. (Создание новой системы международно-правовых норм, обеспечивающих ядерную безопасность и радиационную защиту в контексте охраны окружающей среды и защиты прав человека);

5) пятый этап – 2000–2015 гг. (этап двустороннего сотрудничества государств, направленных на развитие использования и исследования ЯИЭ в мирных целях, с выходом двусторонних договоров в этой части за привычные рамки сотрудничества, обусловленные заинтересованностью государств к использованию стабильных и чистых источников энергии, позволяющих обеспечить энергетическую независимость и устойчивое развитие);

6) шестой этап – 2015–2024 гг. (новый этап развития международно-правового сотрудничества государств по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях во благо устойчивого развития, обусловленный принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.);

7) седьмой этап – 2024 г. – н. в. (новейший этап развития международно-правового сотрудничества государств по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, обусловленный принятием на Саммите будущего 22 сентября 2024 г. Пакта во имя будущего).

Также отмечена современная тенденция к укреплению двустороннего сотрудничества государств по вопросам строительства и эксплуатации АЭС и использования и исследования мирного атома.

Отдельно стоит отметить, что у многих государств возникает заинтересованность не только в увеличении количества АЭС на своей территории, но и использование инновационных ядерных источников энергии, среди которых можно привести в пример новый вид атомных электростанций, таких как плавучие атомные теплоэлектростанции (ПАТЭС). Наглядным примером подобного проекта может являться «Академик Ломоносов», введённый в эксплуатацию в 2019 г.[67]

Несмотря на то, что в истории имеются примеры негативных инцидентов на ядерных объектах, всё же государства заинтересованы в увеличении количества гражданских атомных станций, так как, при соблюдении всех норм, обеспечивающих ядерную безопасность и радиационную защиту, использование ЯИЭ в мирных целях способствует скорейшему достижению социального прогресса.

1.2. Деятельность международных межправительственных организаций по развитию сотрудничества государств по использованию ядерной энергии в мирных целях

Международные межправительственные организации играют важную роль при развитии той или иной отрасли международного права, так как они являются международными площадками для взаимодействия государств, а также принятия решений в области международно-правового регулирования.

Деятельность международных межправительственных организаций по развитию сотрудничества государств в области использования ядерной энергии в мирных целях занимает ключевое место в формировании устойчивой энергетической политики на глобальном уровне. На фоне растущих потребностей в энергии и стремления к углеродной нейтральности, эти организации играют важную роль в обмене знаниями, технологиями и лучшими практиками между государствами.

---

[67] Официальный сайт Росэнергоатома. Станции и проекты. ПАТЭС [Электронный ресурс]. URL: https://www.rosenergoatom.ru/stations_projects/sayt-pates/# (дата обращения 30.08.2023).

Основными международными межправительственными организациями в этой сфере являются Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Организация Объединенных Наций и ряд региональных организаций. Их задачи включают не только содействие безопасному и эффективному использованию ядерных источников энергии в мирных целях, но и разработку нормативно-правовых актов, обеспечивающих защиту окружающей среды и здоровья населения.

Ключевым аспектом сотрудничества является создание совместных исследовательских программ, а также обучение кадров, что способствует повышению уровня ядерной безопасности, а также ускорению достижения социального прогресса.

Важно также отметить, что такие инициативы поддерживают договоренности о нераспространении ядерного оружия, обеспечивая мирное сосуществование и взаимное доверие между государствами. Это делает вклад международных межправительственных организаций в ядерную энергетику особенно значимым в контексте глобального устойчивого развития и социального прогресса.

Важным аспектом работы международных межправительственных организаций является финансирование проектов в области ядерной энергетики. Часто государства, развивающиеся в этом направлении, сталкиваются с ограниченными финансовыми ресурсами, что делает международную поддержку и инвестиции крайне важными.

МАГАТЭ и ряд других международных межправительственных организаций осуществляют мониторинг и предоставляют финансирование для инновационных технологий, что способствует внедрению безопасных и экономически эффективных решений для производства энергии.

Совместные усилия в области научных исследований также способствуют улучшению технологий ядерной реакции и управлению ядерными отходами. Экспертные группы различных международных межправительственных организаций работают над поиском устойчивых решений, что поможет

минимизировать экологическое воздействие и повысить уровень ядерной безопасности и радиационной защиты. Такие исследования часто проводятся в рамках международных конференций и симпозиумов, где специалисты делятся опытом и вырабатывают единые подходы к решению возникающих проблем.

Кроме того, международные межправительственные организации активно участвуют в укреплении правовых основ сотрудничества по вопросам использования ядерных источников энергии в мирных целях. Разработка единых стандартов и рекомендаций позволяет гармонизировать подходы государств к безопасному использованию атомной энергии в мирных целях.

Исключением, в этом случае, не стало и международное ядерное право, которое обязано своему развитию, не только сотрудничеству государств между собой на двусторонней основе, но и на универсальном уровне.

В качестве основной организации, которая позволила государствам на универсальном уровне принимать самые важные и самые первые международно-правовые акты, регулирующие использование ядерных источников в мирных целях, является Организация Объединенных Наций (ООН).

Основанная в 1945 г. ООН с самого первого дня своего существования стала местом основного взаимодействия государств по различным вопросам, в том числе и в области международного сотрудничества по вопросам использования ядерных источников энергии в мирных целях. Необходимо отметить, что благодаря деятельности Организации Объединённых Наций появились новые международные межправительственные организации, занимающиеся на профильном уровне вопросами использования и исследования ядерных источников энергии.

Также, стоит отметить, что в рамках деятельности ООН был сформирован Научный комитет ООН по действию атомной радиации (НКДАР ООН). НКДАР ООН был создан на основании Резолюции 913 (X) Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1955 года[68].

Основными задачами Комитета являются:

[68] Резолюция 913 (X) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1955 г. [Электронный ресурс]. URL: https://docs.un.org/ru/A/RES/913(X) (дата обращения: 15.09.2023).

1) получение и сбор радиологической информации, предоставленной государствами – членами ООН или членами специализированных учреждений;

2) изучение отчетов о наблюдаемых уровнях ионизирующей радиации и радиоактивности в окружающей среде;

3) изучение отчетов о научных наблюдениях и экспериментах, имеющих отношение к воздействия ионизирующего излучения на человека и окружающую его среду;

4) рекомендации единых стандартов по отношению к процедурам отбора проб и стандартам учета радиационных, приборов, которые будут использоваться при анализе образцов;

5) рассмотрение и сопоставление национальных докладов, их оценка и определение полезности для целей Комитета;

6) составление ежегодных докладов о полученных данных об уровнях радиации и радиационного воздействия на человека и окружающую его среду;

7) передача документов и оценок Генеральному секретарю для публикации и распространения среди государств-членов ООН или членов специализированных учреждений;

8) рассмотрение и оценка на глобальном и региональном уровнях вопросов медицинского облучения, а также облучения населения и работников;

9) оценка радиоактивных остатков от производства и испытаний оружия, а также наследственных эффектов радиации;

10) изучение воздействия от работы с радиоактивными материалами природного происхождения и воздействия радона[69].

В это же время началась интенсивная работа над созданием универсальной профильной международной межправительственной организации, которая осуществляла бы свою деятельность не только по сектору использования ядерных источников энергии в мирных целях, но и также затрагивала в рамках своей деятельности, вопросы военного использования ядерных источников энергии, также, как и вопросы ядерного разоружения.

[69] Официальный сайт Научного комитета ООН по действию атомной радиации [Электронный ресурс]. URL: http://rb.mchs.gov.ru/folder/8962 (дата обращения 15.09.2023).

Таким образом, было создано Международное Агентство по Атомной Энергии (МАГАТЭ)[70].

МАГАТЭ было основано в 1956 г., в основе деятельности Организации лежит Устав, принятый 26 октября 1956 г.[71]

Основными целями деятельности МАГАТЭ, в соответствии с Уставом является:

1) обеспечение широкого и скорого использования ядерной энергии в мирных целях;

2) использование ядерных источников энергии с целью поддержания мира;

3) использование ядерных источников энергии в мирных целях во благо здравоохранения;

4) поддержание благосостояния;

5) контроль в области деятельности государств, использующих атомные источники энергии;

6) контроль за недопущением использования ядерных источников энергии двойного назначения[72].

Исходя из этого широкого списка основных целей и задач, стоящих перед МАГАТЭ, стоит резюмировать то, что деятельность этой организации направлена, в первую очередь на обеспечение высокого уровня ядерной безопасности и радиационной защиты. Это следует из того, что при использовании ядерных источников энергии, нарушения норм и правил ядерной безопасности и радиационной защиты приводят к катастрофическим и необратимым последствиям. К тому же использование ядерных объектов двойного назначения тоже относится к основной проблеме, которую необходимо устранить в области обеспечения ядерной безопасности, с целью поддержания мира и стабильности.

---

[70] Официальный сайт Международного агентства по атомной энергии. История. [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/ru/o-nas/istoriya (дата обращения: 26.12.2023).

[71] Вавилов А. И., Иойрыш А. И., Молодцова Е. С. МАГАТЭ: политико-правовой статус М., 2000. С. 71–73.

[72] Кожевников К. К. Эколого-правовое обеспечение ядерной безопасности объектов атомной энергетики: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Москва, 2015. 217 с. [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина].

При этом важно отметить тот факт, что объекты двойного назначения представляют опасность общемирового масштаба не только из-за того, что деятельность на ядерных объектах может использоваться с целью производства составляющих компонентов для ядерного оружия, но и также, что при возникновении вооруженного конфликта, существует вероятность того, что одной из конфликтующих сторон могут совершаться деяния, связанные с умышленным нанесением ущерба ядерным объектам, при соответствующей аргументации, что они являются законной военной целью. Однако, при этом необходимо учесть, что международное гуманитарное право в этой части вносит под защиту ядерные объекты[73].

В период вооруженных конфликтов, как международного, так и немеждународного характеров, ядерная безопасность гражданских ядерных объектов выражает наибольшую обеспокоенность всего международного сообщества. Обусловлено это, в первую очередь тем, что любой ядерный инцидент с большой долью вероятности, будет нести трансграничный ущерб. Помимо этого, возникает вопрос относительно ликвидации последствий подобных инцидентов, а также проблема, связанная с загрязнением окружающей среды радиоактивными элементами, которые имеют продолжительный период своего распада, что в свою очередь говорит о невозможности использования земель, находящихся в ближайшем радиусе от места ядерного инцидента для различной хозяйственной деятельности человека на долгие годы[74].

При любых покушениях на ядерную безопасность подобного вида объектов социальной инфраструктуры необходимо учитывать тот факт, что пострадавшей стороной при этих актах будет являться не только сторона противника, но и также иные стороны, включающие и свою собственную[75].

---

[73] Лысенко М. Н. Ядерные технологии и международное право (к 60-летию Международного Агентства по Атомной Энергии) // Закон и право. 2017. № 12. С. 15–18.

[74] Жарких М. В. «Мирный» атом из xx в XXI век: от оружия массового уничтожения до двигателя массового прогресса // Вестник МГИМО. 2012. № 5 [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/mirnyy-atom-iz-xx-v-xxi-vek-ot-oruzhiya-massovogo-unichtozheniya-do-dvigatelya-massovogo-progressa (дата обращения: 26.12.2023).

[75] Cook H. International Nuclear Law: Nuclear Safety, Emergency Response and Nuclear Liability. Asia-Pacific Disaster Management. 2013. [Электронный ресурс]. DOI 10.1007/978-3-642-39768-4_14.

Стоит указать, что для обеспечения, в первую очередь, технической безопасности ядерных объектов (nuclear safety) предпринимаются меры, как национального, так и международного характеров.

В соответствии с ст. 52, пунктом 1 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. «Гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий»[76]. Также в ст. 56 пункте 1 Настоящего Протокола закреплено, что: «Установки и сооружения, содержащие опасные силы, а именно: плотины, дамбы и атомные электростанции не должны становиться объектом нападения даже в тех случаях, когда такие объекты являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения. Другие военные объекты, размещенные в этих установках или сооружениях, или поблизости от них, не должны становиться объектом нападения, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил из таких установок или сооружений и последующие тяжелые потери среди гражданского населения»[77].

Необходимо отметить, что в ст. 7 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. указаны необходимые национальные меры, которые должны применяться к обеспечению ядерной безопасности любого гражданского ядерного объекта[78]. Так в пункте 2 настоящей статьи закреплено следующее:

«Законодательная и регулирующая основа предусматривает:

i) введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области безопасности;

ii) систему лицензирования в отношении ядерных установок и запрещение эксплуатации ядерной установки без лицензии;

---

[76] П. 1, ст. 52 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. [Электронный ресурс]. URL: Международный Комитет Красного Креста (icrc.org) (дата обращения: 15.09.2023).

[77] П. 1, Ст. 56 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. [Электронный ресурс]. URL: Международный Комитет Красного Креста (icrc.org) (дата обращения: 15.09.2023).

[78] Ст. 7 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 15.09.2023).

iii) систему регулирующего контроля и оценки ядерных установок в целях проверки соблюдения действующих регулирующих положений и условий лицензий;

iv) обеспечение выполнения действующих регулирующих положений и условий лицензий, включая приостановку действия, изменение или аннулирование[79]».

Выводами всего вышеизложенного может служить следующее:

1) гражданские ядерные установки не должны являться территорий театра военных действий;

2) стороны должны воздерживаться от нанесения любого ущерба подобным ядерным объектам;

3) у каждой стороны, участвующей в конфликте, должно быть понимание всей серьёзности и опасности ситуации, связанной с возникновением инцидента на гражданском ядерном объекте, так как при неблагоприятном стечении обстоятельств пострадает гражданское население не только враждующих сторон, но и близлежащих. Подобные действия спровоцируют глобальную техногенную катастрофу, которая может повлечь за собой огромный ущерб экологической обстановки не только региона, где произошёл инцидент, но и для экологической обстановки всей планеты.

Как было указано выше, деятельность МАГАТЭ охватывает широкий спектр областей, включая нормы безопасности, контроль над ядерными материалами, содействие ядерной безопасности, и техническое сотрудничество в области атомной энергии. Агентство разрабатывает стандарты и рекомендации, направленные на улучшение безопасности ядерных установок и эффективного управления радиационными рисками. Одним из основных направлений деятельности МАГАТЭ является система инспекций, позволяющая агентству следить за соблюдением государствами-членами установленных стандартов и договоренностей.

---

[79] П. 2 ст. 7, Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 15.09.2023).

Эта система играет ключевую роль в предотвращении возможных нарушений в области ядерной безопасности и предоставляет механизм для раннего обнаружения подозрительных деятельностей. Также, важным направлением деятельности МАГАТЭ является борьба с ядерным терроризмом. Агентство активно сотрудничает с государствами-членами, обмениваясь информацией и экспертизой для выявления и предотвращения возможных угроз. Это включает в себя не только контроль над ядерными материалами, но также содействие в разработке и внедрении мер по укреплению глобальной безопасности.

МАГАТЭ, в своей ключевой роли в поддержании глобальной ядерной безопасности, активно вовлечено в борьбу с ядерным терроризмом. Агентство представляет собой неотъемлемый элемент системы международной безопасности, обладая мандатом и ресурсами для предотвращения несанкционированного доступа к ядерным материалам и технологиям. Первоочередной задачей МАГАТЭ является контроль за ядерными материалами, предотвращение их незаконного перемещения и использования для целей терроризма. Агентство разрабатывает и внедряет стандарты безопасности, обеспечивая их соблюдение государствами-членами. Система регулярных инспекций, осуществляемых МАГАТЭ, способствует раннему выявлению возможных нарушений и создает прозрачность в использовании ядерных ресурсов.

Важным аспектом деятельности МАГАТЭ является содействие государствам-членам в разработке и реализации эффективных стратегий по предотвращению ядерного терроризма. Агентство предоставляет экспертную поддержку, обменивается информацией и проводит обучающие мероприятия, способствуя повышению компетентности стран в области безопасности ядерных объектов. МАГАТЭ также активно участвует в разработке международных соглашений, направленных на борьбу с ядерным терроризмом. Участие агентства в этих инициативах обеспечивает гармонизацию усилий государств в противостоянии этой общей угрозе. Можно уверенно отметить, что роль

МАГАТЭ в контексте борьбы с ядерным терроризмом неоценима. Агентство, действуя как координатор и регулятор в области атомной энергии, МАГАТЭ не только создает условия для мирного использования ядерных технологий, но и активно противостоит потенциальным угрозам безопасности, способствуя сохранению мирового порядка.

Таким образом, рассматривая деятельность и функции МАГАТЭ в предотвращении распространения ядерных материалов и технологий, поддержании международной безопасности и обеспечении мира, автором выделяются 5 основных аспектов деятельности:

1. МАГАТЭ осуществляет разработку и поддержание стандартов безопасности, касающихся ядерных установок, материалов и технологий. Агентство предоставляет государствам-членам экспертную поддержку в области безопасного обращения с ядерными материалами, что содействует предотвращению несанкционированного доступа и предотвращению их возможного распространения.

2. МАГАТЭ осуществляет систему регулярных инспекций в государствах-членах, чтобы обеспечить соблюдение установленных норм. Эта практика создает прозрачность в использовании ядерных ресурсов и служит механизмом для раннего выявления любых подозрительных деятельностей, способствуя обеспечению международной безопасности.

3. МАГАТЭ активно сотрудничает с государствами в разработке и реализации эффективных стратегий по предотвращению распространения ядерных материалов. Агентство предоставляет техническую поддержку, обучение и обмен опытом, способствуя повышению компетентности государств в области безопасности атомной энергии.

4. МАГАТЭ активно участвует в формировании и поддержании международных договоров, направленных на укрепление глобальной безопасности и мира. Участие Агентства в создании международных норм и стандартов обеспечивает единый подход к ядерной безопасности и способствует сбалансированному использованию атомной энергии в интересах мира.

5. Благодаря специальному статусу «технического органа» Организации Объединенных Наций МАГАТЭ пользуется доверием и обеспечивает доступ к ядерным материалам с точки зрения предотвращения ядерной угрозы, которая включает в себя элемент добровольного сотрудничества на универсальном уровне. Данный факт очень важен с точки зрения обеспечения безопасности суверенных государств.

МАГАТЭ участвует в расследованиях и предупреждении возможных инцидентов ядерного терроризма. Агентство обладает механизмами для оперативного реагирования, обмена информацией и координации усилий с другими международными структурами.

Полностью осознавая текущую геополитическую ситуации вокруг не только определения терроризма как явления, которого общепризнанного не существует по разным причинам, так и в целом обеспечения национальной безопасности государств, конвенция составлена в духе взятия на себя добровольных обязательств и МАГАТЭ выступает как независимый технический орган призванный содействовать государствам-участникам своими действиями.

Однако, с учетом быстро развивающейся динамики технологического прогресса, мы можем выделить следующие угрозы:

1. Современные террористические группы демонстрируют готовность, а главное способность к противостоянию международным операциям в разных точках планеты вне зависимости от развитости системы безопасности государства, что еще больше усиливает риск ядерного терроризма. МАГАТЭ способствует координации и информированию государственных акторов в деле выявления и противостояния трансграничных угроз, вне зависимости от геополитической ситуации.

2. Развитие цифровых технологий открыло новые возможности для осуществления террористических актов в киберпространстве. Такие акты могут включать в себя атаки на критически важную инфраструктуру обеспечивающую безопасность и работоспособность атомной энергии. МАГАТЭ актов вовлекается

в процесс консультаций по разработке средств киберзащиты для ядерных объектов и обеспечении надежной цифровой безопасности.

3. Распространение материалов и технологий, которые могут быть использованы для создания ядерных устройств низкого уровня обогащения, представляет серьезную угрозу. Широко известный факт того, что материалы, имеющие в своей структуре и составе низкий уровень обогащения, могут стать материалом для так называемых «грязных бомб» со всеми вытекающими последствиями. МАГАТЭ прикладывает все больше усилий в деле по недопущению попадания таких материалов в руки террористов.

4. Высокий уровень заинтересованности международного сообщества в использовании атомной энергии, как основного ресурса для оборонно-промышленных предприятий вызывает опасность с точки зрения готовности государств на начальных этапах использования атомной энергии в мирных целях. Государства, будучи незаинтересованными в обучении иностранных специалистов по направлению использования атомной энергии выводят МАГАТЭ на путь подготовки персонала, ответственного за обучение программа для снижения риска аварий и неправомерного использования ядерных технологий.

Однако, при явных плюсах деятельности МАГАТЭ, существуют и недостатки, которые заключаются, в первую очередь в том, что эта международная межправительственная организация не всегда оперативно отвечает возникающим вызовам и угрозам, так как современный мир находится на очередном этапе трансформации и модернизации. Ввиду этого, некоторые установленные нормы и правила уже не в полной мере отвечают современным требованиям, в том числе и научно-технического прогресса. В том числе проблематика научно-технического прогресса связана с тем, что он может быть использован не только во благо, но и во вред. Ввиду этого, стоит указать, что необходимы некоторые изменения в деятельности МАГАТЭ.

Так, на основании вышеуказанного можно сформировать следующий список рекомендаций для последующего усовершенствования механизмов деятельности МАГАТЭ:

1. МАГАТЭ должно инвестировать в расширение своей технической экспертизы в области ядерной безопасности, включая современные методы детекции и мониторинга угроз, а также разработку новых технологий для предотвращения ядерного терроризма.

2. МАГАТЭ должно активно расширять сотрудничество с региональными организациями чтобы обеспечивать более эффективное покрытие и координацию в предотвращении ядерного терроризма на региональном уровне.

3. МАГАТЭ должно активно участвовать в разработке и расширении образовательных программ по вопросам ядерной безопасности, в том числе обучение персонала в государствах-членах, а также разработка обучающих ресурсов для общественности.

4. Продвижение более эффективного информационного обмена между МАГАТЭ и государствами-членами через современные технологии и защищенные каналы связи, что способствует оперативному реагированию на угрозы и обмену опытом.

5. МАГАТЭ должно принимать активное участие в разработке и утверждении международных стандартов в области ядерной безопасности. Это включает в себя стандарты в области кибербезопасности и защиты от иных современных вызовов и угроз.

6. МАГАТЭ должно обеспечивать гибкость и готовность к адаптации к изменяющейся геополитической обстановке. Развитие сценариев и стратегий реагирования на различные сценарии ядерной угрозы может быть ключевым элементом в обеспечении готовности.

7. Стимулирование сотрудничества с частными компаниями в сфере ядерной энергии и технологий поможет обеспечить полную и всестороннюю безопасность ядерных объектов, а также улучшит возможности выявления и предотвращения потенциальных угроз.

8. МАГАТЭ должно активно участвовать в международных учениях и т.н. «симуляциях», направленных на проверку готовности и координации усилий в

случае ядерной угрозы. Это поможет выявить слабые места в системах безопасности и оперативном реагировании.

Принятие этих рекомендаций позволит МАГАТЭ более эффективно выполнять свою роль в предотвращении ядерного терроризма в условиях современной геополитической обстановки.

Стоит отметить, что подобный вопрос, связан, как с обеспечением ядерной безопасностью в период вооруженных конфликтов, так и с военным использованием ядерных источников энергии, а также связан с проблематикой мирного использования ядерной энергии в рамках достижения социального прогресса, однако необходимо учитывать, что обеспечение безопасности является ключевым фактором при достижении той иной цели и задачи.

Безопасность – это тот компонент жизнедеятельности человека, который позволяет обеспечить нормальное и стабильное функционирование основных правовых механизмов, которые, в свою очередь организуют основную координирующую работу в любом государстве, а также в рамках международного правопорядка.

При достаточном уровне безопасности можно в полной мере осуществлять деятельность, связанную как с достижением социального прогресса или, к примеру, достижением целей в области устойчивого развития. Как раз достижение этих задач является приоритетным направлением МАГАТЭ[80].

Деятельность МАГАТЭ в контексте вопроса, связанного с использованием ядерной энергии в военных целях, направлена также на нераспространение ядерного оружия и на недопущение передачи технологий по изготовлению от государств, имеющих подобные технологии к государствам таковых не имеющих.

Это очень важная и приоритетная задача, стоящая перед Агентством, постольку, поскольку неконтролируемый оборот ядерного оружия сможет привести не только к крупнейшему в истории человечества ядерному конфликту, но и также допустить создание таких условий, при которых будет высока

[80] Серия информационных изданий Международного агентства по атомной энергии Отдел общественной информации 06-30964R / FS Series 1/03 Rev.1/R [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/nuclsecurity_rus.pdf (дата обращения: 26.12.2023).

вероятность получения ядерного оружия в чистом виде, либо же технологий по его производству террористическими элементами. В свою очередь это увеличивает риски ядерного терроризма.

При этом под ядерным терроризмом следует понимать такой вид террора, при котором, теоретически возможно применение ядерного оружия. Также необходимо указать, что к ядерному терроризму можно отнести и нанесение физического вреда ядерной установке, а также её вспомогательным системам, с целью более массового запугивания населения того или иного государства, а также подрыва доверия граждан к легитимной и легальной власти.

Говоря об актах ядерного терроризма и текущей системе обеспечения международной безопасности в этом поле, необходимо отметить роль Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма принятой резолюцией 59/290 13 апреля 2009 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Она представляет из себя важный международно-правовой инструмент для международного сообщества в деле по борьбе с ядерным терроризмом как явлением. Главная цель вышеуказанной конвенции раскрывается в преамбуле, где создание эффективных мер и средств для предотвращения, пресечения и наказания актов ядерного терроризма выражена в намерениях государств участников.

Роль МАГАТЭ в рамках данной конвенции раскрывается в статьях 7, 8 и 18, где:

МАГАТЭ осуществляет техническую поддержку государствам в реализации мер, предусмотренных Конвенцией. Это включает в себя разработку и внедрение системы контроля за ядерными объектами, обучение специалистов по безопасности, и предоставление средств для раннего обнаружения подозрительных деятельностей.

МАГАТЭ содействует обмену информацией и опытом между государствами-членами в области противостояния ядерному терроризму. Это включает обсуждение лучших практик, анализ возможных угроз и разработку совместных стратегий для эффективного противодействия.

МАГАТЭ активно участвует в разработке и утверждении международных стандартов в области ядерной безопасности, которые обеспечивают соответствие государств Конвенции. Эти стандарты служат основой для национальных систем безопасности и предотвращения ядерного терроризма.

МАГАТЭ участвует в расследованиях и предупреждении возможных инцидентов ядерного терроризма. Агентство обладает механизмами для оперативного реагирования, обмена информацией и координации усилий с другими международными структурами[81].

При вышеуказанных проблемах, возможных при отсутствии контроля со стороны независимой международной межправительственной организации, такой как МАГАТЭ, подтверждается роль подобных организаций в устройстве современного миропорядка, а также в поддержании мира и международной безопасности.

Помимо МАГАТЭ существуют иные международные межправительственные организации. Условно их можно выделить в следующие основные группы с соответствующими примерами:

1) международные межправительственные организации универсального характера (АЯЭ/ОЭСР, ОИЯИ, ЦЕРН);

2) международные межправительственные организации регионального характера (Евратом);

3) международные межправительственные научно-исследовательские организации (ЦЕРН, ОИЯИ).

Данные группы сформированы условно для более удобного восприятия. При этом, необходимо более детально рассмотреть примеры международных организаций каждой из групп с целью выявления главных отличий принципов работы этих организаций, а также внутренней структуры и иных элементов. Стоит указать на то, что существуют международные организации, которые косвенно затрагивают аспекты в области использования ядерных источников

[81] Серия информационных изданий Международного агентства по атомной энергии Отдел общественной информации 06-30964R / FS Series 1/03 Rev.1/R [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/nuclsecurity_rus.pdf (дата обращения: 26.12.2023).

энергии, в особенности аспекты обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты.

Также, стоит отметить, что существуют смежные непрофильные организации, которые при своей деятельности осуществляют работу, связанную с разработкой стандартов и норм в области использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, среди которых, явными примерами являются: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Международная организация труда (МОТ).

Созданное в 1958 г. Агентство по ядерной энергии при организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ/ОЭСР) осуществляет содействие в развитии правовых, научных и иных основ для наиболее экономичного и экологически безопасного использования ядерной энергии в мирных целях.

На повестке дня данного Агентства находится оказание помощи государствам с обращением с ядерными отходами, а именно разработка стратегий по безопасному захоронению различной степени радиоактивной загрязнённости отходов. А также особую роль данная организация играет при выводе из эксплуатации, как в целом атомных электростанций, так и отдельных энергоблоков ядерных объектов.

Стоит отметить, что АЯЭ/ОЭСР тесно сотрудничает с МАГАТЭ по вопросам ядерной и радиационной безопасности. Данное направление сотрудничества является наиболее перспективным и важным, на протяжении всего времени сотрудничества этих двух международных межправительственных организаций[82].

Ввиду вышеуказанного можно выделить, что АЯЭ/ОЭСР является одной профильных международных межправительственных организаций в области использования ядерных источников энергии в мирных целях, которая вносит значительный вклад в разработку и последующее принятие норм в области

[82] Официальный сайт Агентства по ядерной энергии при Организации экономического сотрудничества и развития [Электронный ресурс]. URL: Агентство по ядерной энергии (АЯЭ) - Главная (oecd-nea.org) дата обращения (15.09.2023).

обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты, а также оказывает непосильную помощь МАГАТЭ в работе над новыми регламентами и нормами в области безопасного использования ядерных источников энергии в мирных целях.

Данный пример является одним из ключевых, так как наглядно демонстрирует международное сотрудничество не только в рамках самой организации, но и также в рамках взаимодействия с другими профильными международными организациями.

Деятельность АЯЭ/ОЭСР необходима для координации усилий государств по использованию ядерных источников энергии в мирных целях при достижении экономического благополучия в контексте социального прогресса, а также с целью достижения прогрессивного развития международного права в области использования ядерной энергии в мирных целях и в вопросах оказания содействия между участниками, как в экономическом, так и в научно-техническом плане.

С момента создания в 1957 г Европейское сообщество по атомной (Евратом), в соответствии с своими целями, осуществляет следующие виды деятельности:

1) координация в принятии решений;

2) формирование общей европейской политики в области атомной энергетики;

3) развитие государствами-членами организации мирного использования атомной энергетики;

4) снижение цен на энергоносители для атомных электростанций;

5) контроль над деятельностью государств-членов в области обеспечения ядерной безопасности[83].

Ключевую роль эта Организация играет ввиду того, что в основе её деятельности заложен региональный характер и это позволяет на более ранних этапах развития технического прогресса, внедрять новые подходы к решению возникающих вызовов и угроз, что выражается в принятии общих норм и правил

[83] Официальный сайт Европейского сообщества по атомной энергии [Электронный ресурс]. URL: Euratom Supply Agency (europa.eu) (дата обращения: 15.09.2023).

в области использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, среди государств-участников.

Также Евратом является одной из крупнейших переговорных площадок на территории Европы.

Региональный принцип, заложенный в основу деятельности Евратома позволяет оперативно обмениваться мнениями и выносить коллективные предложения от европейского региона в иных международных межправительственных организациях.

Так, Евратом активно сотрудничает с МАГАТЭ в части разработки общих стандартов безопасности, а также применимости использования ядерных источников энергии при достижении, как целей в области устойчивого развития, так и социального прогресса. Данное сотрудничество направлено на координирование деятельности государств-участников, использующих ядерную энергию для достижения наиболее значимого прогресса по вопросам использования ЯИЭ.

Также при разработке общих стандартов при эксплуатации ядерных объектов формируется единый подход к требованиям безопасности, квалификации персонала, непосредственно осуществляющим эксплуатацию ядерных установок, а также формированию общего энергетического рынка при использовании ядерных источников энергии в мирных целях.

Таким образом, при работе Евратома происходит не только взаимодействие между европейскими государствами, но и иными государствами, в рамках межрегионального сотрудничества. Благодаря опыту и практике Евратома многие государства мира осуществляют модернизацию внутригосударственного законодательства по тем нормам и правилам, которые разрабатываются этой организацией, ввиду чего достигается социальный прогресс, а также обеспечивается достижение Целей в области устойчивого развития.

Следующая группа международных межправительственных организаций, осуществляющих научно-исследовательскую деятельность в области мирного использования ядерных источников энергии представлена двумя основными в

этом направлении организациями, такими как: Объединенный институт ядерных исследований (ОИЯИ) и Европейской организации по ядерным исследованиям (ЦЕРН).

В июне 1950 г. на 5-й Общей конференции ЮНЕСКО, американским физиком Исидором Раби было вынесено предложение: «Помочь и поддержать создание региональных исследовательских лабораторий для увеличения международного сотрудничества», что заложило основу для дальнейшего обсуждения вопроса создания подобных международных организаций.

Декабрь 1951 г. символичен тем, что в Париже во время межправительственной встречи ЮНЕСКО, было принято решение о создании Европейского совета по ядерным исследованиям, что является прообразом современной Европейской организации по ядерным исследованиям. Спустя 2 месяца договор о создании временного Совета подписали 11 государств, именно тогда и появилось название ЦЕРН.

29 сентября 1954 г. была создана Европейская организация по ядерным исследованиям (ЦЕРН). Причиной её создания является подписание 12 государствами Соглашения о создании данного научного центра. После, того, как Соглашение было подписано, временный Совет прекратил свое существование. Основной целью ЦЕРН, в соответствии с уставными документами является сотрудничество между европейскими государствами в области ядерных исследований с последующей общедоступной публикацией результатов проведенных исследований[84].

Практически в то же время, в 1956 г., в СССР была создана схожая по своим целям с ЦЕРН международная межправительственная организация, осуществляющая свою деятельность в области научных исследований ядерной энергии – Объединенный институт ядерных исследований (ОИЯИ), расположенный в г. Дубна Московской области.

Основными целями деятельности ОИЯИ, согласно ст. 4 Устава этой организации являются: «Институт создан в целях объединения усилий, научного

[84] Convention for the establishment of a European Organization for Nuclear Research 1954 [Электронный ресурс]. URL: https://legal-service.web.cern.ch/legal-framework-organization (дата обращения 20.08.2023).

и материального потенциала государств-членов Института для изучения фундаментальных свойств материи. Основными областями исследований Института являются физика элементарных частиц и атомного ядра и физика конденсированного состояния вещества с использованием ядерно-физических методов»[85].

Таким образом, в Уставе ОИЯИ 1956 г. также, как и в Соглашении о создании Европейской организации ядерных исследований 1954 г. закрепляется основная цель создания данных организаций, а именно международное сотрудничество.

Таким образом, закрепляется научно-исследовательская деятельность в области исследований ядерных технологий, а также сотрудничество по данным вопросам между государствами-участниками.

Данные примеры демонстрируют тот факт, что при своём зарождении, ядерная отрасль становится доступна для всех государств, что и позволяет ей активно развиваться уже более 65 лет. Благодаря сотрудничеству государств по различным вопросам, связанным с исследованием и использованием ядерной энергии, увеличивается уровень обеспечения ядерной безопасности. Несмотря на то, что многие отрасли международного права являются более старыми, их развитие не было таким быстрым, как развитие международного ядерного права.

Обуславливается это не только тем, что ядерная энергетика имеет ряд рисков нанесения крупного вреда для окружающей природы, в случае каких-либо нештатных ситуаций, но и также тем, что благодаря ядерным технологиям становится возможным более скорое развитие научно-технического прогресса.

Также существуют смежные международные межправительственные организации, деятельность которых напрямую не связана с вопросами исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях, однако, такие организации проводят определённый спектр работ, который направлен на формирование рекомендаций и правил в области обращения с

[85] Ст. 4 Устава Объединенного института ядерных исследований 1956 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.jinr.ru/wp-content/uploads/Advisory_Bodies/Charter_JINR_1999_rus.doc (дата обращения: 20.08.2023).

ядерными материалами, защиты человеческого здоровья от неблагоприятного воздействия радиации и так далее по направлению своего профиля работы.

Деятельность ВОЗ в процессе разработки новых норм и регламентов в области обеспечения защиты населения от неблагоприятных последствий ионизирующего излучения, позволяет указать на то, что данная непрофильная международная межправительственная организация вносит значительный вклад в повышение уровня ядерной безопасности и радиационной защиты, что благоприятным образом сказывается на достижении социального прогресса и достижения ЦУР.

В области ядерной безопасности и радиационной защиты данная организация занимается разработкой стандартов и норм в области здравоохранения. Также занимается изучением воздействия радиации на здоровье человека. Разрабатывает методики диагностики, лечения и профилактики ионизирующего поражения человека[86].

В контексте использования ядерных источников энергии, а также последующим выводом из эксплуатации ядерных объектов наиболее важным становится вопрос социальной безопасности (nuclear safety), в рамках деятельности ВОЗ устанавливаются стандарты и нормы в области обеспечения ядерной и радиационной защиты, а также регламенты по работе с особо опасными веществами, к которым относятся, в том числе радиоактивные вещества. Также создаются рекомендации по профилактике заболеваний, полученных в результате ионизирующего излучения, а также минимизации риска их получения.

Государства обмениваются мнениями, предлагают пути решения возникающих проблем в области здравоохранения при использовании ядерных источников энергии, а также делятся опытом с целью безопасного и эффективного использования ядерных энергетических установок.

Также в рамках деятельности ВОЗ проводится работа по международному сотрудничеству с другими международными межправительственными организациями. Среди конкретного примера стоит привести сотрудничество ВОЗ

[86] Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. URL: Информация о ВОЗ (who.int) (дата обращения: 15.09.2023).

И МАГАТЭ. МАГАТЭ активно использует данные, полученные в ходе исследований сотрудниками соответствующих подразделений ВОЗ, для учета в работе и для повышения уровня ядерной безопасности и радиационной защиты во благо социального прогресса.

Международная организация труда (МОТ), осуществляет свою деятельность, в контексте вопроса, связанного с использованием и исследованием ядерных источников энергии, таким образом, чтобы защитить работников, осуществляющих свои трудовые функции на предприятиях с повышенным радиационным риском, в основном деятельность этой организации направлена на разработку норм и правил в трудовых отношениях[87].

Деятельность МОТ необходима при соблюдении условий охраны труда на рабочих местах, где персонал осуществляет свою деятельность на ядерных объектах, при деятельности которых возможен радиационный риск. Нормы, разрабатывающиеся данной организацией необходимы для безопасности человека при работе с ядерными материалами.

Стоит отметить, что данная международная межправительственная организация тесно сотрудничает с ВОЗ. Обусловлено это тем, что, в контексте защиты отдельных категорий населения, при их трудовой деятельности на ядерных объектах, необходимо учитывать все возможные факторы, среди которых, основным является право на здоровье. Ввиду этого осуществляется взаимодействие рабочих групп этих организаций с целью создания наиболее актуальных требований и норм в области охраны человеческого здоровья. В контексте социального прогресса, здоровье человека выступает в качестве первостепенной основы, так как без учёта этого фактора невозможно создать благоприятные условия для достижения этого прогресса.

Также стоит отметить, что при осуществлении деятельности как профильных, так и непрофильных международных межправительственных организаций в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях, существенный вклад оказывают, также международные

[87] Конвенция МОТ № 115 о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г. // Международная защита прав человека. Сборник документов. М., 1990. 370 с.

неправительственные организации, которые являются вспомогательными в вопросе принятия новых норм и правил в области использования мирного атома.

Примерами таких организаций являются: Международная комиссия по радиационной защите (МКРЗ), Всемирная ассоциация организаций, эксплуатирующих атомные электростанции (ВАО АЭС), Всемирная ядерная ассоциация (ВЯА).

МКРЗ изначально была создана в виде Международного комитета по защите от рентгеновских лучей и радия в 1928 г. Но в 1950 г. данный комитет был переименован в Международную комиссию по радиационной защите. Отдельным образом необходимо рассмотреть организационную структуру этой организации, так как она образована таким образом, чтобы отвечать всевозможным вызовам и угрозам, а также оперативно решать возникающие проблемы, в рамках совей компетенции. Комиссия состоит из Главной Комиссии и пяти Комитетов по следующим направлениям:

1) радиационная защита;

2) дозы радиационного воздействия;

3) защита в медицине;

4) применение рекомендаций МКРЗ;

5) защита окружающей среды.

Основными задачами данной международной организации являются:

1) подготовка рекомендаций по нормированию и научному сопровождению мер радиационной защиты;

2) работа по предотвращению рака и других заболеваний, и последствий, связанных с ионизирующим излучением;

3) защита окружающей среды[88].

Исследования, проводимые в рамках деятельности МКРЗ учитываются в работе других профильных международных межправительственных организаций, таких как МАГАТЭ. Помимо этого, МКРЗ делится полученным опытом для

[88] Официальный сайт Международной комиссии по радиационной защите (МКРЗ, ICRP) [Электронный ресурс]. URL: http://rb.mchs.gov.ru/folder/8962 (дата обращения 15.09.2023).

достижения Целей в области устойчивого развития, что оказывает значительный вклад в достижение социального прогресса

Всемирная ассоциация организаций, эксплуатирующих атомные электростанции (ВАО АЭС). ВАО АЭС объединяет все организации, которые осуществляют ввод, вывод из эксплуатации ядерных объектов, а также осуществляющих, непосредственно саму эксплуатацию. Стоит отметить, что одной из главных предпосылок создания данной ассоциации стала авария на Чернобыльской атомной электростанции в 1986 г., когда мировое сообщество задумалось о более тесном сотрудничестве в области обеспечения ядерной безопасности.

В рамках деятельности ВАО АЭС происходит обмен опытом, а также информации для наиболее эффективного безопасного функция атомных электростанций. Следует добавить, что работа ВАО АЭС наиболее эффективна, так как в её рамках происходит обсуждение проблем безопасности между специалистами, которые непосредственно имеют практический опыт работы на АЭС и обладают наиболее актуальной и полной информацией о работе всех систем, связанных с безопасным использованием ядерных источников энергии в мирных целях[89].

Относительно влияния указанной Ассоциации на достижение социального прогресса, можно отметить то, что работа, которая проделывается в рамках ВАО АЭС актуальна при формировании рынка труда в рамках деятельности организаций, осуществляющих эксплуатацию ядерных энергетических установок.

Также деятельность ВАО АЭС актуальна при строительстве новых атомных электростанций и координации усилий по дальнейшему безопасному и рентабельному использованию ядерных установок.

Всемирная ядерная ассоциация (ВЯА). ВЯА была создана в 2001 г. Членами её являются ведущие организации в атомной отрасли. К числу таких относятся следующие организации: организации ядерно-топливного цикла; производители реакторных установок; строительные организации, занимающиеся

[89] Официальный сайт Всемирной ассоциации организаций, осуществляющих эксплуатацию атомных электростанций [Электронный ресурс]. URL: Об ассоциации (wanomc.ru) (дата обращения: 15.09.2023).

строительством энергоблоков, а также иных объектов инфраструктуры, относящихся к ядерным объектов; организации по обращению с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом; также генерирующие компании.

Основной целью данной ассоциации является продвижение использования ядерных источников энергии в мирных целях и поддержка организаций, осуществляющих деятельность в области ядерной промышленности[90].

При работе ВЯА происходит необходимый обмен мнениями между ведущими организациями, осуществляющими свою деятельность по вопросам использования ядерных источников энергии в мирных целях. Отдельно стоит отметить, что в данном случае идет взаимодействие между организациями, которые осуществляют не только эксплуатацию ядерных энергетических установок, но также и тех, кто осуществляет проектирование, строительство, вывод из эксплуатации и т. д. ядерных объектов.

В совокупности получается обмен мнениями среди представителей всего ядерного цикла. Это положительным образом сказывается на достижении, как социального прогресса, так и целей в области устойчивого развития.

При постоянном взаимодействии вышеуказанных организаций достигается прогресс в части декарбонизации, а также создания инновационных ядерных установок, среди которых отдельно можно выделить гибридные атомные электростанции и плавучие атомные теплоэлектростанции, при использовании которых, к примеру, можно достичь ЦУР 7, что является приоритетной целью для каждого государства.

Так или иначе, почти любая международная межправительственная организация занимается вопросами, связанными с исследованием и использованием ядерных источников в мирных целях. Так как данный вопрос затрагивает все сферы жизни и деятельности человека. Для наиболее лучшей защиты населения от неблагоприятных последствий воздействия атомных электростанций, каждая организация, в рамках своей компетенции разрабатывает

---

[90] Официальный сайт Всемирной ассоциации организаций, осуществляющих эксплуатацию атомных электростанций [Электронный ресурс]. URL: Об ассоциации (wanomc.ru) (дата обращения: 15.09.2023).

нормы и правила, которые позволяют без ущерба сосуществовать мирному атому и человеку.

Данные организации осуществляют работу по обсуждению и последующему принятию международно-правовых норм, регламентирующих использование ядерных источников энергии в мирных целях. Каждая отдельно взятая организация, в рамках своей компетенции разрабатывает нормы и правила для безопасного использования атомной энергии. Данные нормы затрагивают, как государства, которые обеспечивают исполнение и непосредственный контроль над исполнением данных нормативных актов, так и персонал атомных электростанций.

Примером, когда международные межправительственные организации выступают в качестве основной площадки по обсуждению и принятию международных договоров в области использования и исследования ЯИЭ в мирных целях, является МАГАТЭ, а именно в ситуации, связанной с аварией на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

После аварии на ЧАЭС 1986 г., практически сразу же были мобилизированы все имеющиеся возможности МАГАТЭ по работе над оперативной разработкой и принятием новых международных договоров в области ядерной безопасности и радиационной защиты, таких как: Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.[91], Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[92]

МАГАТЭ при принятии вышеуказанных международных договоров выступило как профильной международной межправительственной организацией, где его структурные подразделения детально прорабатывали вопросы Конвенций 1986 г. в рамках своей компетенции, так и в качестве международной площадки, где представители государств – участников смогли обсудить и, в конечном итоге принять эти два важнейших международных договора в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты.

---

[91] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 25.08.2023).

[92] Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 25.08.2023).

Также при этом необходимо отметить, что в данном случае оперативная деятельность МАГАТЭ при принятии Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.[93] и Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[94], позволила обеспечить прогрессивное развитие международного права, так как ответ на вызов в виде аварии на Чернобыльской атомной электростанции 1986 г. был на столько быстрым, что многие положения этих международных договоров получилось применить при ликвидации последствий аварии на ЧАЭС 1986 г.

Данный пример подчеркивает важность существования международных межправительственных организаций.

В области достижения социального прогресса, международные межправительственные организации оказывают, также неоценимый вклад. На базе многих международных межправительственных организаций существуют свои научные институты, в рамках деятельности которых проводятся исследования в области использования ядерной энергии в мирных целях. К примеру, в рамках деятельности специализированных научных подразделений МАГАТЭ исследуются различные возможные варианты применения ядерных технологий в повседневной жизни, также осуществляется деятельность по изучению воздействия радиации на жизнь и здоровье человека, окружающего его мира, флоры и фауны.

Помимо этого, происходит постоянное взаимодействие с другими международными межправительственными организациями.

Примерами этому могут служить совместные программы МАГАТЭ и ИРЭНА по созданию гибридных атомных электростанций. Данное ноу хау является важным достижением сотрудничества этих двух международных межправительственных организаций.

Несмотря на то, что указанные две организации осуществляют свою деятельность по исследованию и использованию физически разных видов

---

[93] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 25.08.2023).

[94] Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 25.08.2023).

энергии, МАГАТЭ – ядерной энергии, ИРЕНА – возобновляемой энергии, у них есть совместные проекты и программы сотрудничества.

На основе сотрудничества вырабатываются не только новые технические параметры для энергогенерирующих объектов, но и программы по выработке мировой энергетической карты. В рамках подобных проектов производится планирование в рамках регионов Планеты и выявляется целесообразность использования ядерных источников энергии, либо же возобновляемых источников энергии.

К примеру, есть ряд регионов, где солнечная энергия, либо энергия ветра недостаточна для обеспечения потребностей населения электроэнергией, в необходимом объеме, ввиду этого возникает целесообразность строительства относительно дорогостоящей атомной электростанции. Есть ситуации и обратные, где экономическая целесообразность строительства АЭС крайне мала и гораздо перспективней и дешевле построить энергогенерирующий объект в основе которого будут применяться возобновляемые источники энергии. В той же мере подобное взаимодействие актуально и для космической отрасли.

Таким образом, стоит отметить, что взаимодействие государств в рамках деятельности международных межправительственных организаций положительным образом сказывается не только на достижении краткосрочных целей отдельно взятых проектов, но и для достижения как прогрессивного развития международного права, так и достижения социального прогресса. В свою очередь, устанавливается тенденция по укреплению связей и взаимного сотрудничества между международными межправительственными организациями и не только, на основе чего можно сделать вывод о том, что благодаря данному курсу обеспечивается постепенное достижение социального прогресса, который, в свою очередь необходим для достижения большего блага не только для всего человечества, но и для окружающей среды, флоры и фауны, ведь природа является важным фактором для благоприятного существования человека.

Ввиду увеличения количества атомных электростанций, а также создания инновационных ядерных объектов деятельность профильных международных

межправительственных организаций будет наиболее актуальна, в том числе при поддержке международных неправительственных организаций, а также непрофильных международных межправительственных организаций, с целью принятия новых международно-правовых актов, обеспечивающих безопасное использование ядерных источников энергии в мирных целях, в контексте социального прогресса.

Постоянный обмен мнениями и оказание содействия в решении возникающих проблем позволит ускоренными темпами достичь социального прогресса, а также удовлетворить интересам прогрессивного развития международного права. В том числе при активной работе вышеуказанных международных организаций с большим успехом возможно достижение целей в области устойчивого развития, ввиду комплексного и всестороннего подхода при решении тех или иных вопросов.

Это подтверждается рядом исторических примеров, когда государства при возникновении сложных и ранее не имевших по своим последствиям проблем, собирались в рамках деятельности международных межправительственных организаций и решали эти проблемы наиболее оперативно и качественно.

Также, в рамках деятельности международных межправительственных организаций происходит взаимодействие не только государств, но и, в том числе международных неправительственных организаций, которые не являются субъектами международного права, но при этом вносят огромный вклад в создание новых норм международного права в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях.

Все это подтверждает особую значимость международных межправительственных организаций, как профильных международных переговорных площадок.

Глава 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЯДЕРНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ, КАК ФАКТОР СТИМУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА

2.1. Международно-правовое сотрудничество государств в области экономического развития при использовании ядерной энергии в мирных целях

Сотрудничество государств в области экономического развития представляет собой большую сферу взаимодействия государств по различным вопросам хозяйственной деятельности. Применительно к сотрудничеству в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях следует отметить целую группу двусторонних договоров по вопросам строительства и эксплуатации атомных гражданских электростанций, которые заслуживают внимания, потому что их количество возросло по сравнению с более ранними периодами развития международного ядерного права.

Связано это с тем, что многим государствам для дальнейшего развития, в том числе экономического, необходимо иметь на своих территориях мощные и устойчивые источники энергии, в том числе, которые должны удовлетворять экологическим потребностям человечества. Под данные требования подходят как раз атомные электростанции, которые безопасны при использовании, генерируют большее количество энергии, нежели другие виды электростанций, имеют нулевой углеродный след и, в целом, являются наиболее экологически чистыми источниками энергии.

Среди примеров двустороннего сотрудничества в части рассматриваемой проблематики следует привести в пример следующие двусторонние договоры в области строительства и эксплуатации АЭС, а также сотрудничества в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях:

Относительно экономических аспектов использования ядерных источников энергии в контексте социального прогресса, следует детально разобрать

двусторонние соглашения по вопросам строительства и эксплуатации атомных электростанций.

При заключении подобных договоров государства-участники в основном согласовывают масштабы и сроки строительства. Однако, есть примеры тому, что подобное соглашение является наиболее широким и охватывает больший спектр по вопросам сотрудничества. В качестве примера подобного соглашения можно привести «Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике».

В рамках данного международного договора устанавливаются основы взаимодействия между государствами – участниками не только в сфере строительства и эксплуатации АЭС, но и иные, такие как обмен научной информацией, научно-техническое сотрудничество и так далее. В контексте прогрессивного развития международного права этот договор интересен тем, что на его основе возможно создание новых международно-правовых норм в области, как международно-правового сотрудничества по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии, так и в области международно-правового сотрудничества, обеспечивающего экономическое развитие.

Все это может выглядеть таким образом, что соглашение о строительстве АЭС порождает впоследствии договоры инвестирования, которые могут заключаться, в том числе не только между Россией и Турцией, но и другими государствами. При этом будет формироваться новый спектр международно-правовых норм в области как международного ядерного права, так и международного экономического и международного инвестиционного права.

На основе подобных соглашений возможно расширение полномочий международных организаций, занимающихся исключительно экономическими вопросами в части обеспечения экономической деятельности использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, так как в рамках деятельности МАГАТЭ гораздо сложнее осуществлять инвестиционную

деятельность, направленную на поддержание проектов, связанных с исследованием и использованием ядерных источников энергии в мирных целях.

Заинтересованность государств в строительстве АЭС на своей территории обусловлена обретением экономической и энергетической независимости.

Заключается это в том, что, когда государство обладает наиболее мощными и устойчивыми источниками энергии это является конкурентным преимуществом этого государства в отдельно взятом регионе. Государство, у которого имеется профицит энергии, может продавать излишек этой энергии другим близлежащим государствам.

Ввиду этого, при продаже электроэнергии будет улучшаться общее состояние экономики государства, а, соответственно улучшаться благосостояние населения, что, к примеру, полностью соответствует Целям в области устойчивого развития.

Двустороннее сотрудничество государств по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях является основой долгосрочного сотрудничества в этой области. Подтверждением тому является множество двусторонних договоров в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях, а также в области строительства и эксплуатации АЭС, среди которых можно привести в пример следующие международные договоры:

1) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г.;

2) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.;

3) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г.;

4) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сооружении и эксплуатации атомной электростанции на территории Арабской Республики Египет 2016 г.

Отдельно стоит детально рассмотреть такие международные договоры, как: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г. и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.

Основными особенностями этих двусторонних соглашений является то, что они выходят за начальные рамки своего юридического закрепления и подразумевают гораздо больший спектр сотрудничества, чем исключительно научно-техническое сотрудничество в области использования ЯИЭ в мирных целях или же строительство и эксплуатация АЭС.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г. подразумевает целый ряд вопросов, связанных с исследованием и использованием ядерных источников энергии в мирных целях. В ст. 2 этого международного договора в качестве основ сотрудничества закреплены следующие направления: «фундаментальные и прикладные исследования в области атомной энергии; исследования в области проектирования, строительства и эксплуатации атомных электростанций с целью производства электроэнергии; обеспечение безопасной эксплуатации вьетнамского исследовательского реактора в г. Далате; разведка и разработка урановых месторождений; обращение с радиоактивными отходами; ядерная безопасность, радиационная защита населения и окружающей среды; учет, контроль и физическая защита ядерных материалов и радиоактивных веществ; производство радиоизотопов и их применение; радиационная технология и ее

применение; проектирование и изготовление ускорителей, применяемых в медицине, промышленности и других отраслях; государственное регулирование ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии…»[95]. Исходя из указанного перечня, можно прийти к выводу, что в рамках Соглашения 2002 г. Вьетнам заинтересован в комплексном использовании ядерных источников энергии в мирных целях для обеспечения своей энергетической независимости, а также во благо социального прогресса.

Помимо этого, отдельно стоит отметить, что на базе сотрудничества Вьетнама и России в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях, закрепленного в Соглашении 2002 г., было принято Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сооружении Центра ядерной науки и технологий на территории Социалистической Республики Вьетнам 2011 г.[96]

Таким образом, наглядно продемонстрировано, что первоначальный вариант международного договора, подразумевающий вопросы, по большей части, научно-исследовательского сотрудничества может стать основой для последующих двусторонних договоров, в том числе о строительстве научных центров или атомных электростанций, что представляет собой уже экономический блок вопросов сотрудничества государств.

Также примером международного договора, который ставит своей основной целью не только сотрудничество по узкому кругу вопросов, можно считать Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.,

---

[95] Ст. 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46387/ (дата обращения 13.03.2025).

[96] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сооружении Центра ядерной науки и технологий на территории Социалистической Республики Вьетнам 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/ international_contracts/2_contract/44748/ (дата обращения 13.03.2025).

которое не ограничивается исключительно строительством атомных электростанций и охватывает вопросы устойчивого и прогрессивного развития государств.

Согласно положениям данного договора, его основными целями является строительство, ввод в эксплуатацию, дальнейшая эксплуатация, физическая защита АЭС и т.д. Помимо этого, отдельного внимания в части ст. 3 «Цель и содержание»[97] заслуживают пункты, закрепляющие, в том числе, научно-техническое сотрудничество, обучение и переподготовку персонала, а также оказание научно-технического содействия по вопросам ядерной безопасности и радиационной защиты. На основании положений этого двустороннего договора формируются, в том числе, новые научные центры, в основе уставных документов которых находятся, в большинстве случаев, положения, которые были закреплены в соглашении о строительстве АЭС.

Это один из первых примеров такого международного договора, в виду чего стоит отметить, что при этом имеет место прогрессивное развитие, так как изначальное соглашение подразумевает под собой гораздо больший спектр затрагиваемых вопросов, нежели строительство и эксплуатация АЭС, оно является основой для создания последующих соглашений в области международного сотрудничества по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях между государствами – участниками, вызванного условиями научно-технического прогресса.

Договоры по строительству АЭС ранее включали в себя исключительно строительство и ввод в эксплуатацию атомных электростанций или же отдельных энергоблоков уже существующих атомных электростанций. В Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции

[97] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45077/ (дата обращения: 11.10.2024).

на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.[98] (далее – Соглашение 2010 г.) перечень затрагиваемых вопросов сотрудничества гораздо больше.

Соглашение 2010 г. соответствует не только условиям социального прогресса, но и также интересам устойчивого развития, так как реализация указанных в соглашении целей позволит, в том числе достичь поставленных Целей в области устойчивого развития, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г.[99]

На примере Соглашения 2010 г. можно увидеть целый комплекс мер, направленных на реализацию проекта по строительству АЭС не только в материальном оснащении и непосредственном строительстве, но и также в полноценном сопровождении эксплуатации ядерного объекта. Это указывает на то, что, в контексте ЦУР, достигается не только ЦУР 7, но и другие, такие как: ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты», ЦУР 13 «Борьба с изменением климата», ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития».

То есть в рамках двусторонних договоров в сфере строительства и эксплуатации атомных станций, речь идет о большем спектре взаимодействия между государствами, между которыми заключается подобный договор, более того, подразумевается последующая трансформация соглашения, которая проявляется в виде принятия дополнительных соглашений к основному договору, либо же соглашение о строительстве является определяющим звеном в принятии иных соглашений в области исследования и использования ЯИЭ. Всё это также указывает на прогрессивное развитие в части международно-правового

---

[98] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45077/ (дата обращения: 11.10.2024).

[99] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 11.10.2024).

регулирования сотрудничества государств по исследованию и использованию ядерных источников энергии[100].

На основе вышеуказанного, а также в соответствии с современными вызовами и угрозами, возникающими, в том числе благодаря формированию нового многополярного мира появляется необходимость создания новых международных межправительственных организаций регионального уровня с возможностью расширения уровня до универсального, для более тесного сотрудничества государств по вопросам использования ЯИЭ в мирных целях. Создание международных межправительственных организаций в рамках регионального принципа позволит нарастить сотрудничество между государствами не только в области исследования и использования ЯИЭ, но и также строительства новых АЭС или же новых научно-исследовательских ядерных центров.

Для этого необходимо закрепить в уставных документах положения, применимые к экономическому блоку вопросов исследования и использования ЯИЭ в мирных целях, где будут распределяться полномочия в части строительства ядерных объектов между государствами и такими организациями.

Данный подход позволит более детально прорабатывать международно-правовые основы сотрудничества государств по строительству АЭС и научных ядерных центров, а также возможно создание единого энергетического рынка, где основу генерируемой энергии будет составлять энергия ядерная, при этом, такие организации не будут являться полноценной альтернативой МАГАТЭ, но при этом создание подобных организаций будет способствовать трансформации и модернизации ныне действующих механизмов в рамках деятельности МАГАТЭ.

Стоит указать, что возможное создание организаций подобного характера в азиатском и ближневосточном регионах, с возможной перспективой развития и укрепления своей роли, как профильной международной межправительственной организации.

---

[100] Завгородний В. С., Ганенков Е. О. Современные проблемы международно-правового регулирования мирного использования атомной энергии // Современное международное право и научно-технический прогресс. М.: Изд-во РУДН, 2012. С. 75–83. ISBN 978-5-209-04602-8.

Также в основе деятельности можно создать фонд или же банк развития ядерной энергии, который будет формировать свой бюджет на основе членских взносов государств – участников. Относительно членских взносов стоит установить справедливую и пропорциональную систему взимания подобных финансовых сумм.

Новизной данного международного проекта будет служить создание международной межправительственной организации, которая на региональном уровне будет совмещать в рамках своих полномочий все возможные вопросы, как организационного, так и экономического, инвестиционного, финансового, так и научного характеров.

С целью увеличения эффективности и создания действительно новой по своему характеру организации, необходимо в тесном контакте между заинтересованными государствами и профильными международными межправительственными и неправительственными организациями организовать общую международную конференцию, допустим в рамках деятельности БРИКС, интерес, к которому значительно вырос со стороны многих государств.

На этой основе появится возможность положить начало новому этапу развития международного права в области исследования и использования ядерных источников энергии.

Ввиду того, что современное международное право регулирует не все вопросы, возникающие при использовании и исследовании ядерной энергии в мирных целях, после создания вышеуказанной организации возможно принятие новых международных договоров.

При осуществлении экономической деятельности при строительстве атомных электростанций, государства заинтересованы, в первую очередь в соблюдении всех обязательств и прав, предусмотренных договором о строительстве и эксплуатации АЭС. Поэтому, в связи с имеющимися в международной практике случаями нелегальной конфискации и (или) заморозке финансовых сумм, в настоящее время существует проблема нелегального

присвоения денежных сумм. Поэтому необходимо принятие соответствующих решений в этой части.

Создание нового финансового фонда по развитию атомной энергии в мирных целях будет являться гарантом сохранности финансов государств, осуществляющих между собой экономические расчёты для строительства АЭС.

Выводами данного раздела может стать следующее:

1) двусторонние договоры по вопросам строительства и эксплуатации АЭС, а также двусторонние договоры по вопросам сотрудничества в области исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях выходят за рамки своего изначального юридического закрепления. В том числе такое сотрудничество подразумевает под собой экономический блок вопросов, который напрямую связан с экономическим развитием государств, участвующих в подобных договорах. На основе такого сотрудничества могут формироваться новые международные договоры в области международного экономического права в контексте использования ЯИЭ в мирных целях;

2) двустороннее сотрудничество государств по вопросам использования ЯИЭ в мирных целях влияет на экономическое развитие государств, так как ядерные источники энергии позволяют выработать большое количество энергии, которая может помимо внутригосударственных нужд, продаваться на экспорт, что улучшает динамику развития экономики того государства, где есть ЯИЭ, использующиеся в мирных целях;

3) ввиду имеющихся пробелов в системе финансовых расчетов при строительстве АЭС, предложено создание нового финансового фонда развития ядерной энергии, основные принципы деятельности которого заложены в двусторонних международных договорах в области использования и исследования ядерных источников энергии, а также в области строительства и эксплуатации АЭС;

4) также предлагается создать специализированных международных межправительственных региональных организаций, способствующих

экономическому развитию и социальному прогрессу, а также модернизации уже имеющихся международных межправительственных организаций.

2.2. Международно-правовые механизмы в области охраны окружающей среды и использование ядерных источников энергии в мирных целях как элемент социального прогресса

Необходимость сокращения антропогенного воздействия на окружающую среду является одной из первостепенных задач, стоящих перед человечеством. В частности, большей проблемой, с точки зрения такого антропогенного воздействия является выброс парниковых газов. Ввиду этого в различных областях жизнедеятельности человека приходится принимать соответствующие меры по снижению выбросов парниковых газов. Данная цель указана в Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г.[101], однако в положениях данной Конвенции больше подчеркивается роль возобновляемых источников энергии, про ядерные источники энергии практически не идёт упоминания[102].

Главной целью устойчивого развития, в контексте энергетического вопроса, становится обеспечение в течение долгого количества времени тех или иных территорий энергией, при этом без ущерба для последующих поколений и таким образом, чтобы это были экологически чистые, экономически выгодные и безопасные в использовании источники энергии. Ядерная энергия, в контексте вопроса генерации энергии, является устойчивой и соответствует всем вышеупомянутым критериям[103].

Ядерные источники энергии, в первую очередь, это источники энергии с низким выбросом парниковых газов, которые уже широко используются для выработки электроэнергии. Следовательно, одним из эффективных способов

---

[101] Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения 06.11.2024).

[102] Копылов С. М. Развитие международно-правового сотрудничества в сфере возобновляемых источников энергии в контексте устойчивой энергетики и энергоэффективности // Образование и право. 2016. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-mezhdunarodno-pravovogo-sotrudnichestva-v-sfere-vozobnovlyaemyh-istochnikov-energii-v-kontekste-ustoychivoy-energetiki-i/viewer (дата обращения 06.11.2024).

[103] Кожевников К. К. Эколого-правовое обеспечение ядерной безопасности объектов атомной энергетики: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.06. Москва, 2015. 217 с. [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина].

сокращения потребления ископаемых источников энергии и выбросов парниковых газов было бы увеличение количества атомных электростанций для генерации электроэнергии[104]. В том числе, это положительным образом сказалось бы на социальном прогрессе.

Для решения этой проблемы необходимо произвести замену большей части мировых мощностей по производству электроэнергии на основе ископаемых источников энергии. Развитые в промышленном аспекте государства должны взять на себя ведущую роль в этих изменениях, потому что они располагают большим потенциалом, имея необходимую технологическую и экономическую базы. Параллельно с этим должны произойти серьезные изменения в производстве электрической энергии, использование ископаемых источников должно быть сокращено за счет большей зависимости от электрической энергии, полученной посредством использования ядерных источников энергии.

Замена всей или большей части ископаемых источников энергии возобновляемыми источниками возможна, но при этом не всегда будет иметь место экономическая целесообразность, дело в том, что не во всех регионах возможна генерация энергии, в достаточном количестве. с помощью ВИЭ. В этом случае наиболее экономически целесообразным будет использование ядерных источников энергии, так как при генерации энергии по данному принципу отсутствует природный фактор. Также при использовании ядерной энергии происходит выработка гораздо большего количества электроэнергии, что способствует не только удовлетворению имеющихся потребностей, но и позволяет развивать инфраструктуру населенных пунктов дальше, ввиду имеющегося потенциала энергетической установки.

Устойчивость, которая определялась Комиссией Брундтланд, как удовлетворение потребностей настоящего поколения без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности, актуальна для ядерных источников энергии. Использование ядерной энергии является не только безопасным и наиболее экологически чистым видом производства

[104] Consequences of nuclear accidents for biodiversity and ecosystem services Consequences of nuclear accidents Wehrden H. v. [et al.] // Conservation Letters. 2012. № 5.2. P. 81–89.

электроэнергии, но также позволяет создать все условия для устойчивого развития международного энергетического права, в частности международного ядерного права.

Сама концепция устойчивого развития была заложена на основе Доклада Брундтланд в 1983 г., который был призван к разрешению проблемы между глобализацией экономики и ускоряющимся уровнем экологической деградации, трансформируя термин «экономическое развитие» в переосмысленную его форму и представленной в виде «устойчивого развития». Устойчивое развитие, по смыслу данного Доклада подразумевает под собой развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени без угрозы для способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Таким образом была заложена основа по снижению потребительского отношения к окружающей среде, в частности отмечалась необходимость по нахождению баланса между экономическим развитием и антропогенным влиянием на окружающую среду, таким образом, что экономическое развитие и охрана окружающей среды находились в постоянном симбиозе друг с другом. Данная концепция была создана с целью сокращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельностью человека в том числе таким образом, чтобы последующие поколения не только не были ущемлены в своих правах и потребностях, но и так, чтобы данная концепция развивалась дальше и трансформировалась под возникающие вызовы и угрозы.

В рамках глобального вопроса прогрессивного развития международного экологического права в области исследования и использования ядерных источников в мирных целях и охраны окружающей среды стоит отметить Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.[105], где в п. «1» ст. IV[106] отмечается право всех государств-участников развивать исследование, использование и производство ядерной энергии в мирных целях. Данное положение закрепляет

---

[105] Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

[106] П. «1» ст. IV Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

основу для дальнейшего развития международно-правого регулирования по использованию и исследованию ЯИЭ в мирных целях.

Также в п. «2» ст. IV Договора 1968 г.[107] отмечается обязанность государств-участников по сотрудничеству между собой с целью наиболее полного обмена оборудования, материалов, научной и технической информации об использовании ядерной энергии в мирных целях. Государства, которые обладают способностью по оказанию содействия по вопросам использования, производства и исследования ЯИЭ, должны осуществлять деятельность по дальнейшему развитию использования ЯИЭ в мирных целях, в особенности на территории государств, не обладающих ядерным оружием, с учетом нужд указанных регионов. Таким образом в самом начале становления международно-правового регулирования использования ЯИЭ в контексте охраны окружающей среды, приоритет отдается мирному использованию таких источников энергии, в том числе при затрагивании вопросов военного использования ядерных источников энергии.

Заложение основы, где одновременно имеется обязанность по международному сотрудничеству государств и международных межправительственных организаций по вопросам использования ЯИЭ в мирных целях, а также права на использование ЯИЭ в мирных целях устанавливает большой потенциал для прогрессивного развития международного ядерного права, а также международного энергетического права в частности при вопросах защиты и охраны окружающей среды, так как по смыслу Договора 1968 г. подразумевается обмен информацией, технологиями и т.д. в области использования мирного атома, а также уделяется особое внимание развитию использования ядерных источников энергии в контексте именно мирного использования, в свою очередь это позволяет сказать о затрагивании в том числе вопросов охраны окружающей среды при использовании ЯИЭ.

Заложивший основу сотрудничества государств по вопросам использования ядерных источников энергии в мирных целях, в том числе по вопросам охраны

[107] П. «2» Ст. IV Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

окружающей среды, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.[108], стал определяющим фактором в контексте вопроса прогрессивного развития международного ядерного права в области охраны окружающей среды, в результате чего были предопределены предпосылки к принятию Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г.[109]

В Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г. предопределяются многие положения, относительно прогрессивного развития международного права в области исследования и использования ЯИЭ в мирных целях.

Так, в п. «1» ст. 2 А[110] государства-участники Конвенции 1979 г. обязуются создавать, вводить и поддерживать на своих территориях надлежащий режим физической защиты ядерного материала. Это стало началом дальнейшего развития международного ядерного права в качестве международно-правовой основы обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты в контексте охраны окружающей среды, поскольку постольку у государств появилась обязанность по поддержанию надлежащего режима и уровня физической защиты ядерного материала.

Также, отдельно, Конвенция 1979 г. затрагивает вопросы ответственности. В п. «2» ст. 2 Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г.[111] закрепляется ответственность государств-участников по созданию, введению и поддержанию режима физической защиты. Тем самым была заложена основа для принятия последующих международных договоров по вопросам ответственности государств и, в последствии, операторов в международном ядерном праве, что также позволяет указать на предмет

---

[108] Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

[109] Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

[110] П. «1» ст. 2А Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г. [Электронный ресурс]. URL: доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

[111] П. «2» ст. 2 Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 06.11.2024).

прогрессивного развития международного права в части использования ЯИЭ в мирных целях.

При вопросе об охране и защите окружающей среды в международном праве, одним из главных аспектов становится ответственность. При рассмотрении вопроса использования ядерных источников энергии в мирных целях, возникает первостепенная проблема в виде обеспечения безопасности в контексте защиты окружающей среды, так как при инцидентах на ядерных объектах высока вероятность выброса радиоактивных элементов, в том числе проблемой становится потенциальный трансграничный характер таких инцидентов. Среди примеров аварий на ядерных объектах, которые носили трансграничный характер, стоит отметить аварию на Чернобыльской АЭС 1986 г., а также аварию на АЭС Фукусима 2011 г., которые по масштабам негативных последствий для окружающей среды являются самыми крупными из известных на сегодняшний день техногенных катастроф. Безусловно, авария на ЧАЭС 1986 г. стала предпосылкой к принятию ряда международных договоров в области охраны окружающей среды, в контексте использования ядерных источников энергии в мирных целях[112].

Относительно ответственности и иных, связанных с данным аспектом вопросов, в контексте прогрессивного развития международного ядерного права стоит обратиться к положениям Конвенции о ядерной безопасности 1994 г.[113], так, в ст. 9[114] этого международного договора устанавливается обязанность государств участников на предмет того, что основная ответственность за безопасность ядерной установки возлагается на обладателя лицензии. Обладателем лицензии, по смыслу п. «iii» ст. 2 Конвенции 1994 г.[115] является лицо, которому выдается лицензия со стороны государства-участника Конвенции на осуществление строительства, ввода в эксплуатацию, непосредственной эксплуатации и вывода

[112] International Nuclear Law: History, Evolution and Outlook // 10th Anniversary of the International School of Nuclear Law pp. 27-28.
[113] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449. (дата обращения 06.11.2024).
[114] Ст. 9 Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449. (дата обращения 06.11.2024).
[115] П. «iii» ст. 2 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449. (дата обращения 06.11.2024).

из эксплуатации ядерной установки. Также, в рамках Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. закрепляется понятие «ядерной установки», которое подразумевает под собой любую наземную гражданскую атомную станцию.

При всех положительных сторонах, использования ядерных источников энергии с целью генерации электроэнергии существуют и явные минусы. К таковым можно отнести ядерные отходы, которые являются всегда производной при ядерных процессах. Проблема заключается в том, что на сегодняшний день не существует технологий, позволяющих полностью утилизировать или перерабатывать ядерные отходы, что приводит к тому, что ядерным государствам приходится строить на своей территории хранилища ядерных отходов, которые представляют собой объекты повышенной ядерной и радиационной опасности. При этом данный вопрос урегулирован Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г[116].

Обращаясь к тексту Конвенции 1997 г. следует отметить используемую терминологию, так п. «f» ст. 2 дается определение «ядерной установки»: «"ядерная установка" означает гражданскую установку и относящиеся к ней землю, строения и оборудование, где образуются, обрабатываются, используются, подвергаются физическому манипулированию, хранятся или захораниваются радиоактивные материалы в таких масштабах, при которых требуется учитывать фактор безопасности»[117].

Основной проблемой этого определения служит то, что нет указания, также, как и в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г., иных видов ядерных установок, кроме наземных.

Стоит учесть, что ядерные реакторы устанавливаются не только на наземные гражданские атомные станции, но и также на ядерные суда и космические объекты. Относительно ядерных судов существует ещё одна

[116] Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_nuclear.shtml (дата обращения 06.11.2024).

[117] П. «f» ст. 2 Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_nuclear.shtml (дата обращения 06.11.2024).

проблема в части определений, так как существуют ядерные суда, где ядерная установка является силовой установкой самого судна и предназначена для выработки энергии для нужд внутреннего потребления, а есть ядерные суда по типу плавучих атомных теплоэлектростанций (ПАТЭС), где ядерная установка предназначена для генерации энергии для внешних потребителей. В контексте экологического вопроса проблема отсутствия единого понятия «ядерная установка» является предопределяющим, ввиду чего существует необходимость принятия в международном ядерном праве общего подхода и единого определения к данному понятию.

В п. «1» ст. 3 Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г. определяется сфера действия: «Настоящая Конвенция применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов. Отработавшее топливо, находящееся на перерабатывающих установках в рамках деятельности по переработке, не входит в сферу действия настоящей Конвенции, за исключением тех случаев, когда Договаривающая сторона заявляет, что переработка является частью обращения с отработавшим топливом»[118]. Из этого следует, что данный международный договор распространяет силу действия исключительно на деятельность по обеспечению безопасного обращения с отработанным ядерным топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных объектов, что также создаёт дополнительные вызовы и угрозы в области обеспечения безопасного использования ядерной энергии, так как не предусматривает все возможные риски при аналогичной деятельности по исследованию и использованию ЯИЭ в сферах негражданского назначения.

В Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г. есть упоминание в части п. «3» ст. 3 при каких условиях сфера действия этого международного договора может распространиться и на смежные виды назначения ядерной установки: «Настоящая Конвенция не применяется к

[118] П. «1» ст. 2 Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_nuclear.shtml (дата обращения 06.11.2024).

безопасности обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами в рамках военных или оборонных программ, кроме тех случаев, когда для целей настоящей Конвенции они объявлены Договаривающейся стороной отработавшим топливом или радиоактивными отходами. Однако настоящая Конвенция применяется к безопасности обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами, образующимися в результате осуществления военных или оборонных программ, в тех случаях, если и когда такие материалы окончательно передаются гражданским программам и обращение с ними происходит исключительно в рамках таких программ»[119]. По смыслу этого положения следует, что Конвенция не распространяет силу действия на военную деятельность, однако, при определенных обстоятельствах, её положения применимы к данному вопросу.

Ядерные источники энергии используются не только в качестве наземных энергогенерирующих объектов, также они используются и в других пространствах. Исключением не стали и морские пространства. Ввиду этого международное морское право, в части охраны окружающей среды и обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты регулирует использование ЯИЭ в мирных целях на море.

Однако затрагиваются подобные вопросы косвенно и тому подтверждением являются положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.[120], где аспекты, связанные с использованием ядерных источников энергии в мирных целях, затрагиваются исключительно в части «мирного прохода».

В ст. 23 Конвенции ООН по морскому праву1982 г.[121] указывается то, что суда, обладающие ядерными установками в качестве силовых установок, а также перевозящие ядерные и иные опасные химические вещества должны при пользовании правом мирного прохода, осуществлять эту деятельность с особыми

---

[119] П. «3» ст. 2 Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_nuclear.shtml (дата обращения 06.11.2024).

[120] Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[121] Ст. 23 Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

мерами предосторожности, а также иметь на борту документацию в части данного вопроса. При этом имеется четкое указание на то, что такие меры предосторожности и документация устанавливается иными международными соглашениями.

Ввиду отсылки к другим международным договорам в части международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии при охране окружающей среды на море, возникает необходимость обратиться к положениям Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.[122], где в Преамбуле[123] государствами-участниками отмечается, что морская среда, а также морские живые организмы имеют особое жизненное значение для человечества, при этом отмечается, что главной задачей при этом является создание таких условий управления, чтобы качество морской среды и её ресурсов не ухудшалось.

По смыслу п. «1» ст. 3 Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.[124] под сбросами подразумевается любое преднамеренное удаление отходов с судна в море. Радиоактивные отходы также запрещены к сбросу в море, на что указывает п. «6» Приложения 1 к Конвенции 1972 г.[125], при этом существует отсылка к определяющей классификацию таких отходов профильной международной организации, а именно к МАГАТЭ.

По смыслу п. «6» Приложения 1 к Конвенции 1972 г.[126] МАГАТЭ является компетентной международной межправительственной организацией, определяющей недопустимые для сброса, образующиеся в процессе ядерных процессов, отходы, также идёт четкое указание на причины, в соответствии с

---

[122] Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml#aa (дата обращения 07.11.2024).
[123] Преамбула Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml#aa (дата обращения 07.11.2024).
[124] П. «1» ст. 3 Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml#aa (дата обращения 07.11.2024).
[125] П. «6» Приложения 1 Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml#aa (дата обращения 07.11.2024).
[126] Там же.

которыми Агентство осуществляет свою деятельность по определению ядерных отходов. Отдельными причинами в данном случае выделены, как биологические, так и здравоохранительные. В виду этого можно прийти к выводу о том, что первостепенными вопросами защиты по смыслу Конвенции 1972 г. становятся аспекты здравоохранения и окружающей среды.

В соответствии с положениями Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.[127], а также Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.[128] отмечается усилия по созданию такого режима международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии на море и охраны окружающей среды, при котором уровень загрязнения морских пространств должен быть кратно снижен и сведен к минимуму.

Подтверждением направленности международного права в части вопросов использования ЯИЭ в мирных целях к снижению неблагоприятного антропогенного воздействия на окружающую среду также является Договор об Антарктике 1959 г.[129], а также Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г.[130] В Договоре 1959 г. в п. «1» ст. V[131] отмечается, что в Антарктике недопустимо применение и испытания ядерного оружия, а также запрещена любая деятельность, направленная на удаление радиоактивных элементов. Однако в п. 2 ст. V Договора 1959 г.[132] также отмечается то, что использование ядерной энергии, а также произведение ядерных взрывов в Антарктике будет регулироваться международными договорами, которые могут быть заключены в рамках положений, закрепленных в ст. IX Договора 1959 г.[133],

---

[127] Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[128] Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml#aa (дата обращения 07.11.2024).

[129] Договор об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[130] Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[131] П. «1» ст. V Договора об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[132] П. «2» ст. V Договора об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[133] Ст. IX Договора об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

где идет указание на то, что государства-участники Договора об Антарктике 1959 г. осуществляют меры, относительно обмена информацией, взаимных консультаций, касательно вопросов Антарктики, в частности для содействия в достижении принципов и целей Договора 1959 г. Отдельными пунктами в ст. IX выделены вопросы сотрудничества в следующих отраслях:

«a) использования Антарктики только в мирных целях;

b) содействия научным исследованиям в Антарктике;

c) содействия международному научному сотрудничеству в Антарктике;

d) содействия осуществлению прав инспекции, предусмотренных в статье VII настоящего Договора;

e) вопросов, касающихся осуществления юрисдикции в Антарктике;

f) охраны и сохранения живых ресурсов в Антарктике»[134].

Ввиду перечисленных направлений сотрудничества государств можно прийти к выводу о том, что использование указанного региона, в первую очередь, должно осуществляться исключительно в мирных целях, а также особым образом, при котором будет обеспечиваться международно-правовой режим защиты и сохранения живых ресурсов Антарктики. При всем перечисленном стоит отметить то, что использование ядерных источников энергии в мирных целях четко не запрещается в рамках положений Договора 1959 г., более того, в ст. V Договора об Антарктике 1959 г.[135] предусмотрена возможность принятия международных договоров, регулирующих использование ЯИЭ в мирных целях, которые будут соответствовать положениям ст. IX[136].

При условии того, что ядерные источники энергии обладают нулевым углеродным следом, а также являются наиболее экологически чистыми, использование таких источников имеет место, особенно в контексте использования плавучих атомных теплоэлектростанций (ПАТЭС), которые являются наиболее перспективными в использовании для генерации энергии в

[134] П. «a» ст. IX Договора об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 08.11.2024).
[135] П. «1» ст. V Договора об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 08.11.2024).
[136] Ст. IX Договора об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 08.11.2024).

отдаленных и труднодоступных регионах земного шара. Однако использование такого типа атомных энергогенерирущих объектов может удовлетворять основным принципам Договора 1959 г.[137] только при условии введения особого международно-правового режима использования ПАТЭС, где, в частности будут закреплены международно-правовые нормы, устанавливающие ответственность операторов или же иных лиц, осуществляющих эксплуатацию указанных предприятий энергетического цикла. В ту же очередь необходимо принять соответствующие международно-правовые нормы, обеспечивающие безопасное использование таких атомных электростанций.

В Протоколе об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г.[138] устанавливается основная цель, заключающаяся в охране окружающей среды Антарктики, государства-участники берут на себя ответственность за всеобъемлющую защиту окружающей среды Антарктики и должны обеспечивать такой уровень защиты, который позволяет определять указанный регион, в качестве природного заповедника, предназначенного для использования в мирных и научных целях. В п. «b» ст. 2 Протокола[139] отмечается, что деятельность государств должна осуществляться таким образом, чтобы избегать:

«i) отрицательных влияний на характер климата и погоды;

ii) значительных отрицательных влияний на качество воздуха и воды;

iii) значительных изменений в атмосферной, наземной (включая водную), ледовой или морской средах;

iv) вредных изменений в распределении, количестве или продуктивности видов или популяций видов фауны и флоры;

v) дальнейшей опасности для уже находящихся под угрозой исчезновения видов или популяций таких видов; или

---

[137] Договор об Антарктике 1959 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 08.11.2024).

[138] Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения 09.11.2024).

[139] П. «b» ст. 2 Протокола об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения 09.11.2024).

vi) ухудшения или существенного риска для районов биологического, научного, исторического, эстетического значения или имеющих значение ввиду первозданности природы»[140].

В связи с этим можно прийти к выводу о том, что основной особенностью при организации деятельности в Антарктике становится обеспечение такой деятельности человека, которая не будет никоим образом сказываться на состоянии местной флоры и фауны и будет способствовать укреплению поддержания такого уровня в будущем. При осуществлении научной деятельности, как и любой другой мирной деятельности необходимо учитывать потребности в обеспечении электроэнергии, ввиду чего возникает проблема использования таких источников энергии, которые обеспечивали бы достаточный уровень электроэнергии и являлись бы наиболее экологически чистыми с целью недопущения негативного антропогенного влияния на регион Антарктики. Поэтому возникает потребность в использовании источников энергии, которые бы позволяли удовлетворять следующим требованиям:

1) источники энергии должны быть экологически чистыми;

2) источники энергии должны быть безопасными при эксплуатации;

3) источники энергии должны быть устойчивыми;

4) источники энергии должны быть экономически рентабельными;

5) источники энергии должны обладать наибольшей энергетической эффективностью.

С целью снижения антропогенного влияния на Антарктику, из перечня для потенциального использования следует исключить ископаемые источники энергии, так как они, имеют прямую зависимость от энергетических ресурсов, которые необходимо либо же доставлять, посредствам, в подавляющем большинстве, морского транспорта, который, при регулярном использовании в Антарктике может оказать неблагоприятное воздействие на окружающую среду, флору и фауну, либо же использовать ресурсы указанного региона, что также противоречит основным принципам, закрепленным в Договоре об Антарктике

[140] П. «b» ст. 2 Протокола об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения 09.11.2024).

1959 г. Также ископаемые источники энергии имеют значительный уровень выброса углекислого газа, что также является определяющим фактором неблагоприятного антропогенного влияния на окружающую среду Антарктики.

Ввиду этого необходимо обращаться к использованию возобновляемых источников энергии или ядерных источников энергии. При всех явных плюсах возобновляемых источников энергии, они не обладают такой энергетической эффективностью, как ядерные источники энергии. В ту же очередь существует проблема, относительно утилизации отработавших элементов таких энергогенерирующих объектов, так как, в некоторых случаях не существует на сегодняшний день таких технологий, которые бы позволяли осуществлять полную и безопасную утилизацию таких элементов. Поэтому необходимо обращаться к использованию ядерных источников энергии.

Однако, при условии того, что ЯИЭ имеют нулевой выброс углекислого газа, является экономически рентабельными, энергетически эффективными и т.д., существуют определённые проблемы, связанные с обеспечением ядерной безопасности и радиационной защиты. В случае аварии на ядерной установке возможен выброс радиоактивных элементов в окружающую среду, что впоследствии приведет к катастрофическим экологическим последствиям.

Поэтому использование ЯИЭ в мирных целях в Антарктике на данный момент является невозможным, ввиду невозможности обеспечения максимального уровня ядерной безопасности и радиационной защиты, а также отсутствием на сегодняшний день экономической целесообразности, так как такие мощные объекты генерации энергии избыточны для существующих научных или иных мирных целей в указанном регионе. Однако, в соответствии с положениями Договора об Антарктике 1959 г., в будущем могут быть приняты международные договоры, которые бы позволили бы использовать ЯИЭ в Антарктике.

Ядерная безопасность является неотъемлемой частью при использовании ЯИЭ в мирных целях, ввиду этого международно-правовое регулирование безопасного использование ЯИЭ должно быть направлено не только на

поддержание высокого уровня ядерной безопасности и радиационной защиты, но и также на борьбу с негативными последствиями, возможными при эксплуатации ядерных объектов.

Актуальность вопроса ликвидации последствий инцидентов на ядерных объектах обусловлена не только тем, что при этом возможно выброс радиоактивных элементов, но и также тем, что при этом всегда высока вероятность нанесения трансграничного ущерба[141].

В 1986 г., после аварии на Чернобыльской атомной электростанции возникла проблема в том, что человечество было не готово к последствиям такой техногенной катастрофы. Ввиду этого, в оперативном порядке были приняты следующие международные договоры в области обеспечения ядерной безопасности: Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.[142], Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[143]

В указанных международных договорах, принятых в 1986 г. были закреплены международно-правовые нормы, устанавливающие четкий алгоритм действий, в случае аварии на ядерном объекте с целью оперативного приятия решений для ликвидации последствий таких аварий, а также снижению уровня трансграничного радиоактивного загрязнения.

Так в Конвенции об оперативном оповещении о ядерной или радиационной аварии 1986 г.[144], основной целью является надлежащее и оперативное оповещение государством, на территории, которого произошла авария других государств и профильной международной межправительственной организации для оперативного принятия мер по снижению негативного воздействия радиации на окружающую среду и на жизни и здоровья людей, находящихся на потенциально подверженных радиоактивному загрязнению территориях, о чём

---

[141] Леонова О. А. Международно-правовые проблемы обеспечения ядерной безопасности // Актуальные проблемы современного международного права. М.: Изд-во РУДН, 2009. С. 109–113.

[142] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).

[143] Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 10.11.2024).

[144] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).

говорится в ст. 2 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной или радиационной аварии 1986 г.[145], также в п. «1» ст. 1[146] дается перечень аварий, на которые распространяется сила действия Конвенции, п. «2» ст. 1[147] закрепляет виды установок и виды деятельности, на которые распространяется сила действия:

«*a*) любой ядерный реактор независимо от местонахождения;

b) любая установка ядерного топливного цикла;

c) любая установка по обогащению с радиоактивными отходами;

d) перевозка и хранение ядерного топлива или радиоактивных отходов;

e) изготовление, использование, хранение, удаление и перевозка радиоизотопов для сельскохозяйственных, промышленных, медицинских целей и для проведения научных исследований в этих областях;

f) использование радиоизотопов для выработки энергии в космических объектах»[148].

Таким образом, в рамках Конвенции об оперативном оповещении о ядерной или радиационной аварии 1986 г. указываются все возможные виды деятельности, а также виды ядерных энергетических установок, на которых может произойти ядерная авария, но, также в ст. 3[149] указывается, что государства могут осуществлять процедуру оповещения о ядерной или радиационной аварии при инцидентах и на тех видах ядерных установок и при тех видах деятельности, которые могут быть не указаны в п. «2» ст. 1 Конвенции 1986 г.[150], что также отмечает всеобъемлющий характер Конвенции об оперативном оповещении о ядерной или радиационной аварии 1986 г., что имеет определённый задел на

---

[145] Ст. 40 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).
[146] П. «1» ст. 1 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).
[147] П. «2» ст. 1 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).
[148] Там же.
[149] Ст. 3 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).
[150] П. «2» ст. 1 Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения: 10.11.2024).

будущее, а также говорит о прогрессивном развитии международного права на примере этого международного договора.

В Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[151] отмечается основной целью оказание содействия со стороны государств-участников Конвенции, а также профильных международных межправительственных организаций, направленного на ликвидацию и минимизацию последствий ядерной аварии.

При эксплуатации объектов с повышенным радиационным риском возникает необходимость принятия различных мер по недопущению радиационного загрязнения, а также, если такое загрязнение всё-таки произошло, то уменьшению его последствий[152].

Безусловно в данном контексте первостепенную роль играет контроль над подобными видами деятельности. С точки зрения международного права, в части вопросов контроля, недопущения значительного трансграничного вреда, а также мер по уменьшению последствий такого вреда, в контексте использования ядерных источников энергии в мирных целях следует отметить Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.[153], которая примечательна тем, что её основной целью является не только создание таких условий при которых возможно проведение объективной оценки воздействия на окружающую среду, но также и создание механизмов взаимодействия государств-участников с целью предотвращения такого негативного воздействия или минимизирования ущерба в трансграничном контексте.

---

[151] Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 10.11.2024).

[152] Завгородний В. С., Ганенков Е. О. Современные проблемы международно-правового регулирования мирного использования атомной энергии // Современное международное право и научно-технический прогресс. М.: Изд-во РУДН, 2012. С. 75–83. ISBN 978-5-209-04602-8.

[153] Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml#a1 (дата обращения: 11.11.2024).

В п. «2» ст. 2 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.[154] закрепляется обязанность государств-участников по принятию на внутригосударственном уровне необходимых мер административного, законодательного и т.д. характера с целью осуществления положений Конвенции 1991 г., в том числе, отдельно отмечается, что государства-участники осуществляют такие меры в отношении планируемых видов деятельности при которых возможно оказание значительно вредного трансграничного воздействия на окружающую среду, при этом даётся ссылка на Добавление 1 к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.[155] в котором указан перечень видов деятельности, которые связаны с потенциальным вредным воздействием на окружающую среду в трансграничном контексте[156].

Так, в Добавлении 1 к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. в п. «3»[157] отмечаются, в качестве видов деятельности при котором возможно негативное воздействие в контексте трансграничного масштаба указаны объекты ядерного цикла, а именно: «Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов»[158]. При этом необходимо отметить, что в данном случае не перечислены ядерные установки, используемые для генерации энергии. В данном случае перечислены вспомогательные установки, на которых производится или перерабатывается ядерное топливо.

---

[154] П. «2» ст. 2 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml#a1 (дата обращения: 11.11.2024).

[155] Добавление 1 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml#a1 (дата обращения: 11.11.2024).

[156] Cook H. International Nuclear Law: Nuclear Safety, Emergency Response and Nuclear Liability. Asia-Pacific Disaster Management. 2013. [Электронный ресурс]. URL: http://dx.doi.org/10.1007/978-3-642-39768-4_14 (дата обращения 11.11.2024).

[157] П. «3» Добавления 1 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml#a1 (дата обращения: 11.11.2024).

[158] Там же.

Стоит отметить, что нанесение ущерба окружающей среды от деятельности человека по использованию мирного атома возможно, в большей части именно на стадиях производства ядерного топлива или переработки такого топлива, так как эти виды деятельности связаны с непосредственным открытым использованием ядерных материалов. Во время эксплуатации атомных электростанций, для генерации энергии используется закрытый принцип, тепловыделяющие элементы (ТВЭЛы) погружаются непосредственно внутрь ядерного реактора, где и находятся всё время эксплуатации, вплоть до извлечения ввиду потери основных химических свойств. Также, стоит отметить, что тепловыделяющие элементы, не вступавшие в химическую связь, не являются радиоактивными и несут в себе потенциальной опасности радиоактивного загрязнения окружающей среды, особенно в трансграничном контексте.

Одним из основных условий устойчивого и безопасного использования ядерных источников энергии в мирных целях является контроль над перемещением ядерных материалов и отходов. При увеличении масштабов использования ядерных источников энергии для генерации электроэнергии для гражданских объектов возникает проблема с точки зрения пропорционального увеличения ядерных отходов. При этом возникает проблема контроля над перемещением таких отходов, а также установлением ответственности в случае нанесения ущерба окружающей среды, особенно в трансграничном контексте.

Ввиду указанных проблем существуют международно-правовые механизмы, обеспечивающие контроль над такими видами деятельности, а также привлечения к ответственности. В особенности данные вопросы актуальны при затрагивании аспектов, связанных с коренными народами.

Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г.[159] устанавливает особый статус коренных народов и направлена на обеспечение защиты окружающей среды тех регионов, где проживают коренные народы, а также народы ведущие племенной образ жизни.

[159] Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения: 12.11.2024).

Так в ст. 4 Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г.[160] указывается, что государства, в случае необходимости могут принимать специальные меры, направленные на для охраны указанных лиц, а также охраны окружающей среды тех регионов, где проживают народы, пользующееся защитой в соответствии с Конвенцией 1989 г.[161] В связи с этим стоит отметить, что территории на которых проживают коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни должны обеспечиваться должным уровнем защиты от антропогенного воздействия, в частности при использовании ядерных источников энергии в мирных целях и при транспортировке ядерных материалов и ядерных отходов через указанные территории. Исходя из этого государства выстраивают свою политику в области обращения с ядерными отходами и ядерными материалами таким образом, чтобы свести к минимуму даже потенциальное негативное воздействие на окружающую территорий, на которых постоянно проживают народы, пользующиеся защитой в соответствии с Конвенцией о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г. С этой целью государствами могут создаваться такие правовые механизмы в области данного вопроса, которые в полной мере обеспечивают уровень безопасности и уровень защищенности от антропогенного воздействия при использовании ЯИЭ.

При перевозке опасных грузов, которые могут нести потенциальную угрозу трансграничного ущерба необходимо наличие международных договоров и механизмов, обеспечивающих контроль над этими видами деятельности. Поэтому существует ряд международных договоров, регулирующих вопросы контроля над трансграничной перевозкой опасных грузов, среди таких следует отметить Бамакскую конвенцию о запрещении ввоза в Африку и контроле за

[160] Ст. 4 Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения: 12.11.2024).

[161] Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения: 12.11.2024)

трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов 1991 г.[162], где в части вопросов трансграничной перевозки и утилизации ядерных отходов вводится запрет на указанные виды деятельности, что закреплено в п. «1» ст. 4.[163]

Исходя из этого можно прийти к выводу о том, что в качестве особой меры, направленной на обеспечение охраны окружающей среды от антропогенного воздействия при использовании ЯИЭ в мирных целях, в части утилизации ядерных отходов может выступать полный запрет указанного вида деятельности в конкретном регионе земного шара. Аналогичным образом подобный правовой режим на запрет определенных видов деятельности на конкретных территориях может вводится в рамках внутригосударственного права.

Как правило под такими территориями понимаются особо охраняемые заповедные зоны или же зоны экологического бедствия. В первом случае потенциально негативное воздействие на окружающую среду ядерных отходов недопустимо ввиду того, что первостепенной задачей заповедников является поддержание уровня местной флоры и фауны, животного и растительного мира на том уровне, что был изначально. Во втором случае недопустимость транспортировки и утилизации ядерных отходов обусловлена чрезмерной нагрузкой в экологическом плане на окружающую территорию, которая уже подвержена негативному воздействию.

При вопросе транспортировки ядерных отходов, ядерных материалов и т.д. немаловажным становится вопрос ответственности. Ввиду этого были приняты соответствующие международные договоры, устанавливающие ответственность операторов и иных лиц, осуществляющих эксплуатацию ядерных установок и иные виды деятельности, связанные с использованием ЯИЭ в мирных целях. Среди них следует выделить следующие международные договоры: Конвенция об

---

[162] Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.informea.org/en/treaties/bamako-convention/text (дата обращения 12.11.2024).

[163] П. «1» ст. 4 Бамакской конвенции о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов 1991 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.informea.org/en/treaties/bamako-convention/text (дата обращения 12.11.2024).

ответственности операторов ядерных судов 1962 г.[164], Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г.[165], Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.[166], Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г[167].

В п. «1» ст. II Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.[168] устанавливается абсолютная ответственность оператора ядерного судна за любой ядерный ущерб при условии, если доказано, что такой ущерб был причинен ядерным инцидентом такого судна.

При этом в Конвенции 1962 г. закрепляются такие понятия как: «ядерное судно», «оператор», «ядерный ущерб», «ядерный инцидент», «ядерная энергетическая установка». Стоит отметить, что положения Конвенции 1962 г. являются элементов прогрессивного развития международного права ввиду того, что многие положения в этой части, предусматривают задел на будущее.

Так, в Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. в п. «1» ст. I[169] закреплено определение ядерного судна и по смыслу положений Конвенции под такими судами следует понимать все суда, оборудованные ядерной установкой, при этом дополнением в этой части выступает п. 9 ст. 1[170], где дается определение ядерной энергетической установки, а именно закрепляется то, что под такой установкой следует понимать любую энергетическую установку в основе, работы которой заложен принцип использования ЯИЭ. При этом также отмечается, что под такой установкой понимается не только ядерная

---

[164] Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2021-04/full_text_of_the_convention_on_nuclear_ships_and_additional_protocol.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[165] Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ567.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[166] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449_rus.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[167] Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[168] П. «1» ст. II Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2021-04/full_text_of_the_convention_on_nuclear_ships_and_additional_protocol.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[169] П. «1» ст. I Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2021-04/full_text_of_the_convention_on_nuclear_ships_and_additional_protocol.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[170] П. «9» ст. I Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2021-04/full_text_of_the_convention_on_nuclear_ships_and_additional_protocol.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

энергетическая установка, используемая для движения ядерного судна, но и используемая для других целей.

Ввиду этого, можно сказать, что положения Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. распространялись бы и на деятельность, связанную с эксплуатацией ПАТЭС и иными возможными ядерными судами. Однако Конвенция 1962 г. не вступила в силу, в следствие чего регулирование деятельности государств по вопросу использования ядерных судов и привлечения к ответственности операторов таких судов в настоящее время усложняется.

Вступление в силу Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. послужило бы увеличению уровня ядерной безопасности и радиационной защиты в контексте защиты окружающей среды, в том числе морских экосистем.

В Конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г. в п. «а» ч. 2 ст. 1[171] закрепляется понятие ядерной установки, однако, оно является довольно ограниченным ввиду четкого указания, на каких ядерных установках деятельность оператора, по смыслу Конвенции 1964, регулируется.

Так в п. «а» ч. 2 ст. 1 Конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964[172] даются исключения, в части регулирования использования ядерных установок, на которые сила действия не распространяется, к таковым относятся: ядерные реакторы, которыми оборудовано любое средство транспорта; заводы для производства и обработки ядерных веществ; заводы по отделению изотопов от ядерного топлива; заводы по переработке облученного ядерного топлива; оборудование для хранения ядерных веществ, за исключением хранения, связанного с перевозкой таких веществ; а также такие другие установки, в которых содержатся ядерное топливо или радиоактивные продукты, или отходы[173]. Из этого следует, что Конвенция 1964 г.

---

[171] П. «а» ч. 2 ст. 1 Конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ567.pdf (дата обращения: 13.11.2024).
[172] Там же.
[173] Там же.

регулирует вопросы об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии ограничено и в достаточной степени.

Ввиду этого Конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г. следовало бы рассматривать в качестве узконаправленного международного договора, регулирующим охрану окружающей среды при использовании ядерных источников энергии, однако, стоит отметить, что в указанном международном договоре присутствуют элементы прогрессивного развития международного ядерного права.

Это подтверждается тем, что до принятия Конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г. не существовало международно-правового регулирования в области установления ответственности в случае нанесения ядерного ущерба, а в условиях увеличения заинтересованности государств к использованию ядерных источников энергии, а также непосредственному использованию таких источников энергии, Конвенция 1964 г. была принята своевременно и позволила урегулировать хоть и небольшую часть вопросов в области безопасного использования ядерных источников энергии, что, в том числе удовлетворяет интересам социального прогресса.

В результате создания Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. и Конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г.[174] произошло формирование предпосылок к принятию всеобъемлющего международного договора, который совмещал бы в себе и вопросы, регулирующие обеспечение ядерной безопасности и вопросы охраны окружающей среды и вопросы ответственности.

Ввиду прогрессивного характера Конвенции 1962 г. и Конвенции 1964 г., которые во многом предопределили на долгие годы вектор развития международного ядерного права, а также создали основы для принятия международных договоров в области использования мирного атома. Поэтому в

[174] Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: https://oecd-nea.org/upload/docs/application/pdf/2021-04/full_text_of_the_convention_on_nuclear_ships_and_additional_protocol.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

1994 г. была принята Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.[175], которая направлена не только на обеспечение ядерной безопасности, но также и охраны окружающей среды от негативного воздействия при использовании ядерной энергии.

Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. стала производной от процесса прогрессивного развития международного права и закрепила в своих положениях международно-правовые нормы, которые также являются основами для дальнейшего прогрессивного развития международного ядерного права, а также международного энергетического права, особенно в контексте социального прогресса.

Однако при всех очевидных плюсах Конвенции 1994 г., стоит отметить, что её сила действия распространяется исключительно на наземные гражданские атомные электростанции, что создает определённые пробелы в международно-правовом регулировании безопасного использования ядерных источников энергии и обусловлены они вызовами научно-технического прогресса, так как помимо ядерных установок наземного типа существуют и иные, инновационные ядерные источники энергии, среди которых явным примером является ПАТЭС.

Отдельно, стоит указать, что в настоящее время активно используются ядерные суда в Артике. Причиной активного использования этого вида судов в указанном регионе служат множество аспектов, среди которых отдельно стоит выделить, аспект экологический.

Ввиду того, что влияние антропогенного воздействия на изменение климата наступает гораздо быстрее того, что предпринимается человеком для минимизирования такого воздействия, Арктика постепенно прекращает быть тем вечно снежным регионом и по подсчетам шведских специалистов, проводивших соответствующее исследование в этой части, к 2027 г. территория Арктики может полностью лишиться снежного покрова[176]. В связи с этим использование ядерных

---

[175] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449_rus.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[176] Summers in the Arctic could be ice-FREE in just 10 years thanks to climate change, study warns LAUREN HAUGHEY / DAILYMAIL 7 June 2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.dailymail.co.uk/sciencetech/article-

судов, является тем самым эффективным и благоприятным решением, для минимизирования антропогенного влияния на указанный регион. Обуславливается это тем, что суда с ядерными установками в качестве силовых установок имеют нулевой углекислый след, что выгодным образом отличает их от других видов судов.

При этом ядерные суда остаются такими же рентабельными с точки зрения экономической выгоды, как и иные суда. Увеличение количества используемых ядерных судов не только в Арктическом регионе, но и в иных регионах внесли бы значительный вклад в борьбу с изменением климата. Использование данных судов также полностью соответствует концепции Устойчивого развития, так как при эксплуатации ядерных судов актуален принцип рациональности и сохранения ресурсной базы без ущерба для последующих поколений, при этом, имеющиеся в настоящий момент потребности также были бы удовлетворены. Но, всё это возможно лишь только при условии обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты.

Необходимо отметить, что в рамках Конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. вопрос об обеспечении ядерной безопасности и радиационной защиты мог бы быть урегулирован при условии вступления её в силу.

В Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. устанавливается ответственность оператора (обладателя лицензии) ядерной установки по смыслу ст. 9[177], в соответствии, с чем государства-участники, посредством внутригосударственных механизмов и посредством принятия соответствующих нормативно-правовых актов должны осуществлять меры по созданию таких условий, чтобы обладатель лицензии выполнял свои обязанности и при этом нес ответственность в случае возможного инцидента. Конвенция 1994 г. закрепляет положения относительно обязанности государств по осуществлению мер в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты таким

12168603/Summers-Arctic-ice-FREE-just-10-years-thanks-climate-change-study-warns.html (дата обращения 03.12.2024).

[177] Ст. 9 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449_rus.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

образом, чтобы поддерживать высокий уровень защищенности не только ядерных объектов, но и также окружающей среды.

Ввиду того, что Конвенция 1994 г.[178] четко установила ответственность оператора (обладателя лицензии) ядерной установки, а также ввиду того, что такими операторами являются физические и юридические лица, государственные органы или товарищества возникли все необходимые предпосылки к принятию такого международного договора, который регулировал бы гражданскую ответственность за ядерный ущерб.

Таким образом, в 1997 г. были приняты поправки к Конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г.[179] Конвенция 1963 г. также является результатом трансформации и прогрессивного развития международного права, так как ранее принятые соглашения создали определенные предпосылки для принятия такого соглашения, а вызовы и угрозы в части обеспечения безопасности и защиты окружающей среды от потенциального негативного воздействия при использовании ядерных источников энергии в мирных целях побудили государства и международные межправительственные организации к конкретным действиям по реализации принятия такого международного договора.

Конвенция 1963 г. устанавливает ответственность операторов ядерных установок при осуществлении их деятельности, при этом операторы, по смыслу ст. 1 п. «с» определяется, как лицо назначенное или признанное отвечающим за установку государством в качестве оператора этой установки[180]. Лицом же определяется по смыслу ст. 1 п. «а», любое физическое лицо, товарищество, любой частный или государственный орган[181], что в свою очередь позволило установить четкий круг лиц, которые могут нести ответственность в случае ядерного ущерба.

---

[178] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc449_rus.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[179] Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[180] П. «с» ст. 1 Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

[181] П. «а» ст. 1 Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 13.11.2024).

Однако, при анализе положений и выявлении определенных плюсов, а также ноу-хау в области международного ядерного права в контексте охраны окружающей среды можно обнаружить и явные минусы Конвенции 1963 г., среди которых, основным, является то, что сила действия Конвенции 1963 г. затрагивает вопросы использования исключительно, по смыслу п. «j» ч. «i» ст. 1[182] любых ядерных реакторов, за исключением реакторов, которыми оборудовано средство морского или воздушного транспорта в целях использования его в качестве источника энергии для приведения в движение этого средства транспорта или для любой другой цели[183].

В связи с этим возникает проблема того, что использование ядерных установок иных типов не подлежат регулированию в международном праве, что создает определенные угрозы для обеспечения ядерной безопасности, а также охраны окружающей среды при использовании таких источников энергии.

Однако при вопросе охраны окружающей среды в качестве результатов международного сотрудничества, в том числе по вопросам использования ядерных источников энергии в мирных целях было достигнуто, на более ранних этапах развития международного ядерного права, решение по принятию Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.[184]

В соответствии с Конвенцией 1976 г. В п. «1» ст. I Конвенции 1976 г. закрепляются обязательства государств по «не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия»[185], ввиду чего национальная политика государств в области использования ядерных

---

[182] П. «j» ч. «i» ст. 1 Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 13.11.2024).
[183] П. «j» ч. «i» ст. 1 Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 13.11.2024).
[184] Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostenv.shtml (дата обращения: 14.11.2024).
[185] П. 1 ст. 1 Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostenv.shtml (дата обращения: 14.11.2024).

источников энергии, в том числе, должна строиться таким образом, чтобы не наносить негативное воздействие на окружающую среду.

При этом, по смыслу ст. II Конвенции 1976 г. средства воздействия на природную среду: «Относится к любым средствам для изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства»[186]. Таким образом ядерные источники энергии, как одни из средств антропогенного воздействия, подпадают под силу действия Конвенции 1976 г.

В связи с этим можно прийти к выводу о том, что изначальным вектором развития, легшего в основу международного ядерного права и международного экологического права, является Конвенция 1976 г., так как она предопределила последующие условия для принятия международных договоров в этой области.

Также стоит отметить тот факт, что именно после 1976 г. все международные договоры в области обеспечения ядерной безопасности в контексте охраны окружающей среды вступили в силу и сформировали целое направление в праве международной безопасности, что указывает на прогрессивное развитие международного экологического права в контексте использования ядерных источников энергии в мирных целях при достижении социального прогресса, так как изначально предопределилось то, в каком ключе будет проводиться развитие международного ядерного права в области охраны окружающей среды и то с какими вызовами и угрозами оно может столкнуться в будущем, тем самым каждый принятый международный договор был ответом на возникший вызов.

Таким образом при прогрессивном развитии международного экологического права и международного ядерного права произошел симбиоз этих двух отраслей международного права в части вопроса использования ядерных источников энергии и охраны окружающей среды, что сделало эти два аспекта

[186] Ст. II Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostenv.shtml (дата обращения: 14.11.2024).

взаимозависимыми друг от друга и влияющими в большой степени на социальный прогресс. Поэтому при использовании ЯИЭ в мирных целях всегда первостепенным становится вопрос соответствия нормам международного экологического права, особенно в контексте социального прогресса.

При прогрессивном развитии международного ядерного права и международного экологического права должны учитываться все возможные в будущем вызовы, чтобы избежать неблагоприятных последствий для окружающей среды. Создание новых и трансформация уже имеющихся международно-правовых норм, отвечающих потенциальным вызовам в части исследуемого вопроса, обеспечат своевременное установление новых либо же модернизацию уже действующих международных стандартов, в области обращения с ядерными материалами, ядерными отходами и использования ЯИЭ в мирных целях, что в свою очередь позволит в большей степени обеспечить защищенность окружающей среды, животного и растительного мира, морских экосистем и т.д. от возможного негативного воздействия от использования мирного атома, что будет является одним из благоприятных факторов социального прогресса.

Необходимо отметить, что в настоящее время сформировано достаточное количество механизмов контроля и реализации проектов в этой области, также принято достаточное количество международно-правовых норм, регулирующих использование ЯИЭ в контексте защиты окружающей среды.

Однако существует ряд проблем и вопросов, которые до сих пор не урегулированы международным экологическим правом в контексте использования ЯИЭ в мирных целях и, во многих случаях эти проблемы опережают развитие международного права в этой области.

К примеру, узкая направленность международных договоров в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты не позволяет регулировать деятельность по использованию иных, кроме наземных гражданских АЭС, ядерных установок, что создаёт определенные риски в области охраны окружающей среды, а также, в случае инцидента привлечь к ответственности

оператора такой установки. Решением данной проблемы может являться внесение изменений в Конвенцию о ядерной безопасности 1994 г. изменений в части определений. Необходимо закрепить в Конвенции 1994 г. более широкое определение понятию «ядерная установка», чтобы сила действия этого международного договора распространялась и на другие типы ядерных установок, таких как, например, ПАТЭС.

Также, в рамках вышеуказанной проблематики следует отметить, что существует пробел, связанный с привлечением к ответственности лиц, осуществляющих непосредственную эксплуатацию ядерных объектов. Ввиду того, что в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. указывается, что свою силу действия она распространяет исключительно на гражданские наземные атомные станции, остается неурегулированным вопрос, относительно привлечения к ответственности лиц, осуществляющих эксплуатацию иных видов атомных электростанций, в том числе таких, как ПАТЭС.

Ввиду существующего ядерного риска, данная проблема представляется особо серьезной, потому что при возможном инциденте на ПАТЭС будет невозможно привлечь к ответственности лиц, осуществляющих эксплуатацию ПАТЭС, привлечение к ответственности возможно только в случае, если внутригосударственное право того государство под чьим управлением находится ПАТЭС предусматривает такую ответственность.

Однако и это не является полноценным решением проблемы, так как ПАТЭС могут строиться в одном государстве, эксплуатироваться вторым государством, могут быть внесены в регистр морских судов третьего государства, а осуществлять эксплуатацию может оператор четвертого государства. Ввиду этого, привлечение к ответственности, в случае возможного ядерного инцидента будет осложняться рядом вышеуказанных факторов.

Особая важность этой проблематики обуславливается тем, что при возможном ядерном инциденте очень высок риск не только непосредственного радиационного заражения, но и нанесения трансграничного ущерба.

Ввиду этого существует необходимость внесения вышеуказанных изменений в действующие международные договоры, затрагивающие вопросы использования ядерных источников энергии в мирных целях.

В этом отношении некоторые государства принимают нормативно-правовые акты, которые расширенно определяют данное понятие. Характерным примером может служить практика Российской Федерации по данному вопросу, а именно Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», где дается объективно более актуальное понятие «ядерной установки». По смыслу ст. 3 ФЗ «Об использовании атомной энергии» под ядерной установкой понимается: «сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов»[187]. По нашему мнению, данное понятие является всеобъемлющим и носит гораздо более прогрессивный характер, нежели определение, содержащееся в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г., в виду чего принятие поправки в части определения «ядерной установки» в Конвенции 1994 г. позволят распространять свою силу действия на все существующие ядерные объекты, а также на те виды ядерных объектов, которые могут появиться в будущем, тем самым Конвенция 1994 г. будет в большей степени отвечать возникающим вызовам и угрозам. Тем самым это изменение в Конвенции 1994 г. будет в полной мере соответствовать прогрессивному развитию международного ядерного права в контексте охраны окружающей среды, а также позволит повысить уровень

[187] Ст. 3 Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8450/43af03e01633fe218351b272692e1e97e8c8e0b1/ (дата обращения 03.02.2024).

ядерной безопасности и радиационной защиты, что также будет удовлетворять интересам при вопросе охраны окружающей среды, что также окажет значительное положительное влияние на социальный прогресс.

Также необходимо принять Конвенцию об ответственности операторов ядерных судов 1962 г., так как это полностью соответствует, как прогрессивному развитию международного права, устойчивому развитию, а также социальному прогрессу в том числе это позволит обеспечить более высокий уровень обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты на море, что в свою очередь, позволит в большей степени обеспечить сохранность морских экосистем. При этом стоит отметить, что принятие данного международного договора также благоприятным образом скажется на достижении ЦУР и иных схожих международных программах, которые с высокой вероятностью будут создаваться в будущем.

Социальный прогресс подразумевает под собой большой спектр вопросов и для того, чтобы добиваться этого прогресса, необходимо подходить комплексно ко всем возможным аспектам данного направления. В качестве основы социального прогресса, в контексте энергетики, должны выступать устойчивые, экологически чистые и экономически рентабельные источники энергии, среди которых ядерные источники энергии занимают главенствующее место ввиду того, что они отвечают всем параметрам социального прогресса. Однако использование ядерных источников энергии связано с возможным риском ядерного инцидента и при всех положительных сторонах этих источников энергии, это является, несравненно, огромным минусом.

Для обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты недостаточно только создания новых технологий, в том числе в области систем обеспечения безопасности ядерных объектов, необходимо и всеобъемлющее международно-правовое регулирование использования ядерных источников энергии в мирных целях. Ввиду содержащихся пробелов действующего международного права, регулирующего вопрос использования данных источников энергии в мирных целях, невозможно сказать о том, что ЯИЭ в

полной мере могут соответствовать социальному прогрессу, ввиду уже названных проблем в области международно-правового регулирования обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты. Поэтому, необходимо модернизировать международное право в этой области под существующие вызовы и угрозы, однако и этого будет не в полной мере достаточно, так как ядерные источники энергии все активнее развиваются и на их основе появляются новые виды этих источников или же гибридные источники энергии, использование которых не урегулировано на сегодняшний день.

Поэтому необходимо при принятии соответствующих поправок в действующие международные договоры в области использования ядерных источников энергии и при принятии новых международных договоров в этой отрасли учитывать не только существующие проблемы, вызовы и угрозы, но и также те вызовы и угрозы, которые могут возникнуть в будущем, тем самым любой международный договор в отрасли международного ядерного права должен носить прогрессивный характер.

При учёте всех перечисленных аспектов, социальный прогресс будет развиваться с большими темпами, так как будут созданы все условия для широкого использования ядерных источников энергии в мирных целях на территории всего земного шара. А при наличии мощного, экологически чистого и устойчивого источника энергии будет возможно удовлетворить большей части потребностей населения, что и будет являться социальным прогрессом.

2.3. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере использования ядерных источников энергии в мирных целях в области здравоохранения

Одним из ключевых направлений международно-правового сотрудничества государств в контексте рассматриваемой проблематики является разработка и гармонизация международно-правовых актов, регулирующих использование ядерных технологий в сфере здравоохранения, а также защиту от неблагоприятных последствий ионизирующего излучения жизни и здоровья

человека. Это включает установление единых требований к лицензированию, контролю над уровнем радиационной защитой и ядерной безопасностью, обращению с радиоактивными отходами.

Важную роль в международном сотрудничестве в сфере здравоохранения играют международные организации, такие как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

ВОЗ разрабатывает рекомендации и руководства по использованию ядерных технологий в здравоохранении, а также оказывает техническую помощь государствам-членам в разработке национальных программ и стратегий.

Также стоит отметить деятельность Международной организации труда (МОТ) в вопросе принятия норм и правил охраны труда работников, осуществляющих свои трудовые функции в условиях радиационного риска.

Помимо этого, в рамках деятельности МОТ принимаются международные договоры, регулирующие вопросы защиты трудящихся в условиях потенциального радиационного риска, среди которых стоит отметить Конвенцию МОТ № 115 о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г[188]. В рамках Конвенции МОТ № 115 закрепляются положения по защите работников, осуществляющих любой вид деятельности, который связан с влиянием ионизирующей радиации.

Стоит отметить, что в п. «1» ст. 3 Конвенции МОТ № 115 о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г. указано, что: «В свете изменяющихся знаний применяются все необходимые меры для обеспечения эффективной защиты трудящихся в отношении их здоровья и безопасности труда от ионизирующей радиации»[189]. При этом, можно прийти к выводу о том, что данное положение носит прогрессивный характер ввиду того, что в указанном пункте есть указание на «изменяющиеся знания», что говорит о том, что в конкретном случае подразумевается развитие науки и техники в области использования и исследования ядерных источников энергии, которые будут

[188] Конвенция МОТ № 115 о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г. // Международная защита прав человека. Сборник документов. М., 1990. 370 с.
[189] Там же.

предполагать новые знания, либо же трансформацию уже имеющихся под современные реалии.

Также, в рамках деятельности МОТ необходимо указать на то, что эта организация тесно сотрудничает с МАГАТЭ, так как необходим постоянный обмен мнениями, знаниями и опытом для того, чтобы повысить уровень защищённости персонала от радиационного излучения.

Также, стоит отметить, что Всемирная организация здравоохранения активно сотрудничает с Международным агентством по атомной энергетике в сфере создания норм и правил в области ядерной безопасности и радиационной защиты. В том числе это сотрудничество актуально при принятии новых международных договоров.

При отдельно взятых вопросах происходит взаимодействие МАГАТЭ, ВОЗ и МОТ, так как каждая профильная международная межправительственная организация в рамках своей деятельности может выносить компетентное и авторитетное мнение, которое окажет неоценимый вклад в модернизацию уже имеющихся норм или принятие новых норм в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты.

Также на некоторых заседаниях профильных комитетов МАГАТЭ могут присутствовать специалисты, как ВОЗ, так и МОТ с целью предоставления необходимой информации в рамках своей компетенции.

Постоянное взаимодействие этих международных межправительственных организаций позволяет оперативно и качественно реагировать на все возникающие вызовы и угрозы в области ядерной безопасности и радиационной защиты.

Наглядным примером такого взаимодействия является ситуация, связанная с аварией на Чернобыльской АЭС 1986 г., где в оперативном порядке принимались все меры по разработке, рассмотрению и последующему принятию соответствующих международных договоров, таких как:

1) Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.[190];

2) Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[191]

Международно-правовое сотрудничество государств и профильных международных межправительственных организаций также включает обмен информацией и опытом в области подготовки кадров для ядерной медицины. Это включает организацию учебных курсов, семинаров и конференций, а также обмен специалистами между различными государствами.

Подготовка квалифицированных кадров является ключевым фактором для обеспечения безопасного и эффективного использования ядерных технологий в здравоохранении, которая обеспечивается, в том числе двусторонними договорами в области использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, а также строительства и эксплуатации АЭС. Среди примеров таких договоров стоит привести:

1) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г.[192];

2) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г.[193];

---

[190] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 25.08.2023).

[191] Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 25.08.2023).

[192] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46387/ (дата обращения 13.03.2025).

[193] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45077/ (дата обращения: 13.03.2025).

3) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г[194].

Данные международные договоры также подразумевают вопросы исследований в области ядерной медицины, а также исследования воздействия ионизирующего излучения на здоровье человека.

В целом, международно-правовое сотрудничество в сфере использования ядерных источников энергии в мирных целях в области здравоохранения представляет собой сложный и многогранный процесс, требующий постоянного диалога и взаимодействия между государствами, международными межправительственными организациями и научным сообществом.

Эффективное сотрудничество способствует повышению качества медицинской помощи, снижению рисков, связанных с использованием ядерных источников энергии и укреплению глобальной безопасности.

Государства сотрудничают в рамках МАГАТЭ для гармонизации национальных законодательств и нормативно-правовых актов с международными стандартами.

Государства обмениваются информацией о лучших практиках использования ядерных технологий в здравоохранении, включая методы диагностики и лечения, а также о мерах по обеспечению радиационной защиты.

Проводятся международные конференции, семинары и тренинги для специалистов в области ядерной медицины и радиационной защиты.

МАГАТЭ оказывает техническую помощь государствам-членам в развитии их ядерной инфраструктуры в сфере здравоохранения.

Государства сотрудничают в проведении совместных научных исследований в области ядерной медицины, направленных на разработку новых методов диагностики и лечения заболеваний.

---

[194] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44915/ (дата обращения 13.03.2025).

Финансируются международные проекты по разработке и внедрению инновационных ядерных технологий в здравоохранении.

Также необходимо отметить, что государства сотрудничают в том числе, в целях предотвращения незаконного оборота ядерных материалов, которые могут быть использованы в террористических целях. Ввиду чего разрабатываются и внедряются меры по усилению контроля над ядерными материалами, используемыми в медицинских учреждениях. Осуществляется обмен информацией о случаях незаконного оборота ядерных материалов.

Государства оказывают помощь друг другу в случае радиационных аварий, которые могут возникнуть при использовании ядерных источников энергии в медицине.

Разрабатываются планы реагирования на радиационные аварии и проводятся совместные учения.

МАГАТЭ оказывает помощь государствам-членам в разработке и реализации планов реагирования на радиационные аварии.

Устав МАГАТЭ устанавливает цели и задачи этой организации, включая содействие использованию атомной энергии в мирных целях, в том числе в здравоохранении.

Несмотря на достигнутые успехи, международно-правовое сотрудничество в данной области сталкивается с рядом проблем, включая:

1) недостаточная гармонизация национальных законодательств и нормативных актов с международными стандартами;

2) ограниченные ресурсы для финансирования научных исследований и разработок;

3) необходимость усиления контроля над ядерными материалами в медицинских учреждениях.

В качестве перспектив развития международно-правового сотрудничества в данной области можно отметить:

1) дальнейшая разработка и гармонизация международных стандартов безопасности;

2) увеличение финансирования научных исследований и разработок в области исследования и использования ядерных источников энергии;

3) усиление контроля над ядерными материалами;

4) расширение обмена информацией и опытом между государствами;

5) дальнейшее совершенствование механизмов оказания помощи в случае радиационных аварий.

Международно-правовое сотрудничество в сфере использования ядерных источников энергии в мирных целях в области здравоохранения является важным фактором обеспечения безопасного и эффективного использования ядерных технологий для улучшения здоровья людей. Дальнейшее развитие этого сотрудничества будет способствовать повышению уровня здравоохранения во всем мире.

Также, важным аспектом международного сотрудничества является развитие инфраструктуры ядерной медицины в развивающихся государствах. МАГАТЭ, в этом случае, играет ключевую роль, предоставляя техническую помощь и экспертную поддержку в создании и модернизации медицинских учреждений, оснащенных современным ядерным оборудованием.

Это включает обучение специалистов, разработку правил и процедур, а также обеспечение доступа к необходимым радиофармпрепаратам. Улучшение доступа к ядерной медицине в развивающихся государствах способствует ранней диагностике и эффективному лечению различных заболеваний, включая онкологические и сердечно-сосудистые, а также доступ к таким технологиям позволит оказать значительный вклад в борьбу с неоколониализмом.

Ключевым направлением деятельности МАГАТЭ является разработка и внедрение инновационных методов ядерной медицины, таких как протонная терапия, радиоиммунотерапия и молекулярная визуализация.

Эти методы позволяют более точно и эффективно воздействовать на опухоли, минимизируя побочные эффекты и, улучшать качество жизни пациентов, что, в свою очередь будет соответствовать Целям в области устойчивого развития.

Необходимо отметить важность международного сотрудничества в области подготовки кадров для ядерной медицины и радиационной защиты. МАГАТЭ организует тренинги и семинары для врачей, физиков, химиков и других специалистов, работающих в этой области, а также тесно сотрудничает по этим вопросам с различными международными межправительственными научно-исследовательскими организациями, такими как ОИЯИ и ЦЕРН. Эти программы обучения позволяют повысить квалификацию специалистов и обеспечить безопасное и эффективное использование ядерных технологий в здравоохранении.

Для эффективного международного сотрудничества необходимо создание единой информационной системы, обеспечивающей доступ к актуальной информации о ядерных технологиях в медицине, международных стандартах безопасности, а также о случаях радиационных аварий и инцидентов. Такая система позволит государствам оперативно обмениваться информацией и координировать свои действия в случае необходимости. Развитие этой информационной системы должно стать приоритетным направлением международно-правового сотрудничества.

2.4. Международно-правовой режим использования ядерных источников энергии в морских пространствах

Использование ядерных источников энергии возможно не только на земле, подобные источники энергии используются во многих других пространствах. Не исключением стали и морские пространства.

В условиях того, что морское судоходство исторически, на протяжении многих веков, играло важную роль в международных отношениях и в связи с достижениями научно-технического прогресса, использование ядерных источников энергии в мирных целях стало возможным не только на суше, но и в мировом океане. Это ставит государства перед вопросом выработки сбалансированного режима судоходства в различных морских пространствах.

Режим морского судоходства складывался с учетом научно-технического прогресса.

В морском судоходстве исторически складывались свободы открытого моря, которые в соответствии с ст. 87 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. включают следующее:

a) свободу судоходства;

b) свободу полетов;

c) свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы

d) свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые в соответствии с международным правом;

e) свободу рыболовства, с соблюдением условий;

f) свободу научных исследований[195].

Также исторически в международном морском праве сформировались определенные виды морских пространств, которые закреплены Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., среди которых можно выделить следующие и представить в виде 3 групп:

1) пространства, находящиеся под суверенитетом конкретного государства, и составляющие его территорию, к таким видам пространств относятся: внутренние морские воды и территориальное море;

2) пространство, не находящееся под суверенитетом какого-либо государства: открытое море, прилежащие воды, Район морского дна, воды международных проливов и каналов;

3) территории со смешанным режимом: континентальный шельф, исключительная экономическая зона.

У каждой такой территории действует свой режим использования его деятельности. В связи с этим использование в каждом таком пространстве ядерных источников энергии в мирных целях имеет свою специфику. В том числе в отдельных пространствах возможны ограничения на использования таких источников энергии. Ограничения могут сказываться на праве мирного прохода

[195] Ст. 87 Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

ядерных судов через пространства, которые находятся под суверенитетом прибрежных государств, речь о которых пойдёт далее.

Научно-технический прогресс приносит новые реалии, которые требуют международного правового измерения, а во многих случаях международно-правового регулирования. Не исключением, в этом случае, стали ядерные источники энергии.

Изначально использование ядерных источников энергии в морских пространствах представляло собой исключительно судоходство, где ядерный реактор был предназначен не для генерации и поставки энергии, а для судоходных нужд самого судна. Стоит отметить, что у таких морских судов ядерная установка была предназначена для выработки энергии для внутреннего потребления самого судна.

Однако, необходимо отметить, что уже на ранних этапах развития ядерных судов были определенные наработки в части использования ЯИЭ не только для генерирования энергии для внутреннего потребления, но и также для выработки энергии для внешних потребителей.

Использование ядерных источников энергии в мирных целях в мировом океане представляло собой всегда отдельную ветвь развития международного права, в частности международного морского права, международного ядерного права, права международной безопасности.

В частности, вопрос использования ЯИЭ в мировом океане не мог остаться без международно-правового регулирования. Ввиду этого на протяжении всей истории развития ядерных источников энергии в мирных целях принимались соответствующие международные договоры, среди которых, в том числе в контексте использования ЯИЭ в морском пространстве следует выделить следующие, в том числе Конвенцию об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.[196], которая не была принята: Конвенция ООН по морскому праву

[196] Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

1982 г.[197]; Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Протоколы к нему 1985 г.[198]; Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.[199]; Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г.[200]; Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г.[201]; Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий 1998 г.[202]; Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2004 г.[203]

Отдельно необходимо выделить вопросы, связанные с правом мирного прохода по ст. 23 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (Конвенция 1982 г.) в которой закреплено то, что: «Иностранные суда с ядерными двигателями, а также суда, перевозящие ядерные и другие опасные или ядовитые по своей природе вещества, при осуществлении права мирного прохода через территориальное море должны иметь на борту документы и соблюдать особые меры предосторожности, установленные для таких судов международными соглашениями»[204].

При этом в Конвенции 1982 г. отсутствует определение «ядерное судно», однако лишь приводится отсылка к другим международным соглашения в части вопросов, связанных с использованием ядерных судов в мировом океане в

---

[197] Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

[198] Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Протоколы к нему 1985 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/nuclear_free_pacific.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

[199] Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc546.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

[200] Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ567.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

[201] Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

[202] Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий 1998 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc540.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

[203] Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2004 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/code-04.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

[204] Ст. 23 Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

соответствии с которыми под ядерным судном можно понимать судно, обладающее в качестве силовой установки ядерной уставкой, предназначенной для выработки энергии для внутреннего потребления. Это ограниченная формулировка обусловлена тем, что на момент принятия международных договоров в области использования ЯИЭ в мирных целях в мировом океане не существовало иных ядерных типов судов.

Однако, в результате научно-технического прогресса и были созданы более технологичные ядерные типы морских судов, у которых, конструктивно, ядерная установка предназначена для генерации энергии для внешних потребителей, а не для собственных судоходных нужд, по типу плавучих атомных электростанций (ПАТЭС).

Сам факт создания и практической реализации ПАТЭС создает ряд вопросов, а также вызовов и угроз, связанных с характеристикой данного объекта, его транспортировкой в морских пространствах, обеспечению ядерной безопасности, установлению ответственности.

Одной из основных проблем при использовании таких объектов, как ПАТЭС в морских пространствах в части полного применения режима свободы судоходства становятся возможные ограничения на практике мирного прохода, транзитного прохода, архипелажного прохода и т. д. через морские пространства прибрежных государств из-за возможного ядерного риска данным государствам со стороны ПАТЭС, ввиду того, что данный ядерный объект содержит потенциальную опасность из-за наличия ядерного материала и ядерной установки на борту самого судна.

Ограничения со стороны прибрежного государства на осуществление права мирного прохода и осуществления одной свободы судоходства в пространствах на пространствах, находящихся под его суверенитетом для ПАТЭС возможны ввиду неоднозначности статуса данного ядерного объекта, так как нет единообразия в подходах к определению ПАТЭС.

Основной проблемой в указанном случае является то, что ПАТЭС может представлять собой не просто ядерное судно, а ядерную плавучую установку, что

подразумевает под собой абсолютно разную правовую оценку. Так, если под ПАТЭС будет подразумеваться ядерное судно, то проблем с правом осуществления мирного прохода не будет. В обратном случае, когда мы относим ПАТЭС к ядерным установкам с особыми характеристиками, то, в данном случае, ограничения по свободе судоходства в территориальном море или же внутреннем море прибрежного государства вполне вероятны, так как в настоящее время нет тех международно-правовых норм, которые регулировали бы использование ПАТЭС в мировом океане.

Данный факт осложняет перспективную возможность массового использования ПАТЭС в мировом океане, а также увеличивает риски ядерного инцидента в морском пространстве, а также повышает расходы государства эксплуатанта на транспортную логистику.

В конкретных случаях необходимо отметить, что некоторые государства могут злоупотреблять своим суверенитетом при осуществлении права мирного прохода для ПАТЭС. Разобрать данную ситуацию возможно на конкретном примере. Допустим ПАТЭС выходит из порта государства, которое непосредственно является государством производства (государство А) этого ядерного объекта, в направление государства (государство Б), на территории которого она будет, в последствии осуществлять генерацию энергии или же на территории государства которого будет осуществляться непосредственная её эксплуатация. Однако, ситуация осложняется тем, что маршрут проходит через территориальное море третьего государства (государства В).

Изменение маршрута невозможно ввиду того, что физической возможности доставить ПАТЭС, не заходя в территориальное море государства В не существует в виду особенностей рельефа данной местности. Государство В, по своим политическим мотивам, запрещает осуществить транспортировку ПАТЭС через свое территориальное море, ссылаясь на то, что данный объект представляет собой объект повышенного ядерного и радиационного риска. Проблемой также становится то, что международно-правовой статус данного объекта также не определен, что создает дополнительную возможность вводить

ограничения прибрежным государствам на осуществление права мирного прохода ПАТЭС через те морские пространства, которые находятся под их суверенитетом.

Данный факт создает неблагоприятные условия для устойчивого развития в части использования ядерных источников энергии в мировом океане, а также подрывает основы международного морского права и международного ядерного права в контексте использования ПАТЭС. Ввиду этого необходима модернизация уже имеющихся международно-правовых норм, регулирующих использование ЯИЭ в мировом океане, а также принятие новых в части рассматриваемого вопроса.

Стоит указать, что современные вооруженные конфликты показывают, что такие объекты, как ПАТЭС могут расцениваться в перспективе, в том числе, как объекты двойного назначения. Это создает дополнительные угрозы по обеспечению ядерной безопасности и радиационной защиты подобного рода установок. В отличие от наземных гражданских атомных станций, ПАТЭС в недостаточной степени защищены, с точки зрения международно-правового регулирования и могут стать при отсутствии закрепления их статуса и режима их использования в международном праве, как потенциальными целями в различных вооруженных конфликтах.

Данный факт указывает на то, что при отсутствии соответствующих мер по обеспечению ядерной безопасности, человечество может столкнуться с новой техногенной катастрофой, по масштабам ничем не уступающей аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 г., а учитывая специфику данных установок и то, что они могут находиться в различных морских пространствах при их транспортировке, уровень опасности и непредсказуемости последствий потенциальной аварии на ПАТЭС может быть в разы выше, чем во время аварии на ЧАЭС 1986 г. Осложняться ситуация также может тем, что ПАТЭС на момент аварии может находиться в наиболее отдаленном участке моря, что технически осложнит процедуру ликвидации последствий возможной аварии.

Также, ввиду определенных причин, может в недостаточной мере осуществляться координация международного сообщества по оказанию помощи и

оповещению других государств о такого рода ядерном инциденте. Безусловно, подобная авария будет иметь непредсказуемые последствия и, в большинстве случаев, будет носить трансграничный характер. В том числе необходимо указать, что подобная ситуация вызовет катастрофические последствия для окружающей среды.

Такие ядерные объекты, как ПАТЭС находятся в наиболее уязвимом положении с точки зрения международно-правового регулирования и это заключается в том, что действующие международные договоры в части обеспечения ядерной безопасности, распространяют свою силу на наземные ядерные установки.

Ввиду этого ПАТЭС нуждаются в дополнительных мерах по охране и защите, по принципу обеспечения социальной безопасности (англ. nuclear security) и обеспечения технической безопасности (англ. nuclear safety).

Введение подобных мер или режима использования ПАТЭС в мировом океане возможно через призму внесения соответствующих изменений в действующие международные договоры, такие как, например: Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.[205]; Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.[206]; Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.[207]

В части данного вопроса, практическая реализация по задаче обеспечения дополнительных мер по защите ПАТЭС, может быть выражена во внесении дополнений к вышеуказанным международным договорам.

Так, в ст. 2 п. «i» Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. в области определения понятия «ядерная установка». Ввиду того, что по смыслу Конвенции 1994 г. «ядерная установка»: «… означает для каждой Договаривающейся

[205] Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/incinfo.shtml (дата обращения 05.02.2023).
[206] Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuchelp.shtml (дата обращения: 05.02.2023).
[207] Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 05.02.2023)

Стороны любую наземную гражданскую атомную станцию»[208], что является очень узким понятием. В связи с этим возможно внести в п. «i» ст. 2 изменения и изложить начальную часть определения в следующем виде: «ядерная установка» означает для каждой Договаривающейся Стороны любую гражданскую атомную станцию…». Более того, данные изменения и подобная формулировка смогут обеспечить распространение силы действия Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. на другие ядерные объекты, которые, в том числе, могут появится в обозримом будущем.

Данные изменения в формулировках обеспечат устойчивое развитие ядерных источников энергии в мирных целях, а также обеспечат прогрессивное развитие международного права в части исследования и использования мирного атома. Особенно четко данные положения будут проявляться в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты.

Также возможно не только внесение изменений в части ст. 2 Конвенции о ядерной безопасности 1994 г., а разработка и принятие нового всеобъемлющего международного договора об обеспечении безопасного использования ЯИЭ в мировом океане, который обеспечивал бы все потребности человечества в контексте использования ядерных источников энергии в мирных целях, а также отвечал бы возможным вызовам и угрозам, которые могут появиться в будущем.

Новый международный договор, регулирующий использование ЯИЭ в мировом океане, обеспечил бы решение ряда проблем, вытекающих из использования различных типов ядерных судов в морских пространствах. Так, например, в общей части, стоит закрепить всеобъемлющее и отвечающее прогрессивному развитию международного права определение «ядерное судно». Основная цель закрепления такого определения в отдельном специализированном договоре заключается в том, чтобы сила действия данного международного соглашения распространяла свою силу действия на все суда и установки, у которых в основе принципа действия предусмотрен ядерный реактор. При этом, при формировании подобной нормы необходимо учитывать тот факт, что в

[208] Ст. 2, п. «i» Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

будущем могут появиться и иные инновационные ядерные суда с ядерными реакторами, которые по принципу своего действия и выполняемых функций не подпадали под типовое определение понятия «ядерное судно», то есть при закладывании основ в подобное определение необходимо в полной мере опираться на прогрессивный характер международного права.

Помимо закрепления вышеуказанного определения также необходимо обозначить процедуры, связанные с правом мирного прохода таких судов через морские пространства прибрежных государств, опираясь при этом на положения ст. 23 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.[209], делая более прозрачными вопросы, связанные с возможными ограничениями права мирного прохода со стороны прибрежных государств в своих территориальных водах, акцентируя внимание на том, чтобы избежать политизированных решений по вводимым ограничениям. В той же части новый международный договор по использованию ЯИЭ в мирных целях в мировом океане должен содержать нормы, регулирующие порядок оповещения в случае ядерной аварии в морских пространствах, а также оказания помощи в случае подобного ядерного инцидента со стороны государств-участников договора. Принятие новых международно-правовых норм, регулирующих использование ПАТЭС в мировом океане, обеспечит устойчивое развитие использования ЯИЭ. В том числе, необходимо отметить, что это также благоприятным образом скажется на достижении ЦУР.

Так как ПАТЭС является наиболее устойчивым, экологически чистым и мощным источником энергии и его возможно использовать в особо отдалённых регионах Земли, что позволит должным образом развивать эти регионы, а также обретать относительную энергетическую независимость. Ввиду этого, государства, находящиеся в отдалённых регионах, смогут, в том числе, укрепить свой суверенитет. Использование ПАТЭС положительным образом скажется на экономическом благополучии граждан, проживающих в тех регионах, а также позволит должным образом повысить уровень охраны окружающей среды, в том

[209] Ст. 23 Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

числе это актуально ввиду установившейся тенденции среди большинства государств по декарбонизации, а также по снижению углеродного следа.

2.5. Международно-правовое сотрудничество государств в области использования ядерной энергии в мирных целях, в контексте достижения ЦУР

Использование ядерных источников энергии в мирных целях способствует решению ряда вопросов и проблем, а также позволяет достигать прогресса в различных направлениях жизнедеятельности человека. Не исключением стали и Цели в области устойчивого развития. Принятая в 2015 г. Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.[210] определила спектр развития государств, в частности развивающихся государств.

При рассмотрении вопроса, относительно целей в области устойчивого (ЦУР) развития и использования ядерных источников энергии в мирных целях необходимо определить, что использование ЯИЭ способствует, так или иначе, достижению всех поставленных ЦУР. Это связано с тем, что использование ядерных источников энергии в мирных целях позволяет обеспечить, в первую очередь экономический прогресс, защиту окружающей среды и энергетическую устойчивость.

Эти три фактора образуют основу для достижения устойчивого развития, в том числе и социального прогресса, так как являются основными двигательными силами прогресса.

При устойчивой энергетической системе государства, где, в качестве определенной доли объектов генерирования электроэнергии выступают атомные электростанции, возникает большой потенциал для последующего развития, особенно в контексте социального прогресса.

---

[210] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 12.10.2024).

Эксплуатация атомных электростанций позволяет не только вырабатывать большое количество энергии, но и обеспечивать иные потребности населения, среди которых, в первую очередь выступает обеспечение достаточного количества рабочих мест, что положительным образом сказывается на уровне безработицы в том государстве, где непосредственно осуществляется эксплуатация атомных электростанций.

С целью повышения уровня ядерной безопасности и радиационной защиты, персонал любой АЭС должен на постоянной основе проходить обучение, которое может заключаться, как в получении новых компетенций и навыков, так и в повышении квалификации. Связано это, в первую очередь с научно-техническим прогрессом. Ввиду этого явления приходится на постоянной основе осуществлять модернизацию систем безопасности ядерных источников энергии в мирных целях. Это может заключаться, как в модернизации уже имеющихся систем, так и в обновлении таких систем, так и комбинированном подходе, который подразумевает под собой одновременно и замену ранее использующегося оборудования, и модернизацию его отдельных частей, которые по тем или иным причинам остаются для поддержания работы всех устройств ядерной установки.

Более того, атомные электростанции обладают потенциалом не только к модернизации уже имеющихся ядерных установок и энергоблоков, но и строительству новых энергоблоков с новыми типами ядерных установок. Это можно пронаблюдать практически на любой действующей атомной электростанции в мире. Такой подход обусловлен тем, что общество развивается и для поддержания такого развития необходимо создавать условия для этого, среди которых, основным выступает устойчивая энергетика. В этом числе АЭС отвечают всем требованиям не только социального прогресса, но и требованиям научно-технического прогресса. Ввиду этого обеспечивается достижение целого ряда целей в области устойчивого развития. Но, применительно к вышеуказанной проблематике, в большей части затрагиваются такие Цели в области устойчивого развития как: ЦУР 4 «качественное образование», ЦУР 8 «достойная работа и экономический рост».

Достойная работа и экономический рост обеспечиваются благодаря тому, что на атомных электростанциях требуется большое количество персонала для их обслуживания. Более того, помимо этого, данный персонал должен быть высококвалифицированным, так как работа на объектах с повышенным радиационным риском представляется наиболее ответственной и сложной, ввиду этого должно обеспечиваться два важных фактора, таких как: достаточное количество персонала и их высокая квалификация.

Эти два фактора формируют фундамент для того, чтобы работа была достойной по финансовому довольствию и, чтобы обеспечивались рабочие места. Более того, на атомных электростанциях, ввиду специфики, применяются строгие правила радиационного контроля, а также строгие требования к охране труда. Ввиду этого можно прийти к выводу о том, что, контексте достойной работы, обеспечивается не только высокое довольствие работников атомных электростанций, но и достойные и безопасные условия труда. Экономическое развитие обуславливается постоянным повышением квалификации, что позволяет сотрудникам осуществлять карьерный рост и тем самым увеличивать свой доход в зависимости от должности, полученного опыта и навыков.

Развитие международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях в настоящее время можно определить двумя направлениями сотрудничества:

1) двустороннее сотрудничество государств;

2) сотрудничество государств в рамках деятельности международных межправительственных организаций.

В первом случае сотрудничество государств, как правило, заключается в том, что ядерное государство строит атомные электростанции на территории неядерного государства, тем самым развивая его гражданскую энергетическую инфраструктуру, что впоследствии приводит к улучшению технологических производственных мощностей у государства, на территории которого была построена и введена в эксплуатацию АЭС и, увеличению экономической

составляющей у государства, осуществляющего непосредственное строительство и ввод в эксплуатацию ядерного объекта.

Отдельно, стоит отметить, что подобные международные договоры позволяют создать основу для дальнейшего сотрудничества таких государств и в смежных направлениях. В качестве основного взаимодействия могут выступать следующие направления:

1) образование;

2) экономика;

3) бизнес;

4) здравоохранение;

5) безопасность;

6) борьба с неоколониализмом;

7) борьба с изменением климата.

В качестве первого пункта, сотрудничество государств происходит таким образом, что обеспечивается обучение персонала атомной электростанции с возможными перспективами создания образовательных учреждений на территории государства, где была построена АЭС и для других категорий населения, с целью продвижения атомного образования. Более того, при наличии экологически чистого и мощного источника энергии, государство, обладающее таковым, получает определенные конкурентные преимущества, в том числе и в последующем инвестировании в строительство других важных объектов гражданской инфраструктуры, среди которых, отдельным видом стоит отметить образовательные учреждения, как высшего образования, так и школьного образования, так и дошкольного образования.

Обуславливается подобная взаимосвязь тем, что при наличии экологически чистого и мощного источника энергии, вблизи от него и на определенном отдалении появляется возможность развития уже имеющихся населенных пунктов или же строительство новых. В отношении последнего, стоит сказать, что подобная практика не просто частая, она регулярная, возле любой в мире гражданской наземной АЭС возводятся города для, в первую очередь,

сотрудников этих энергогенерирующих объектов, а, в последствии развития таких населенных пунктов, они превращаются из привычных наукоградов в довольно прогрессивные города. Безусловно при росте населения, которое обеспечивается благодаря наличию вышеуказанных источников энергии, необходимо строительство детских садов, школ и иных объектов гражданской образовательной инфраструктуры. Это, в свою очередь, обеспечивает развитие системы образования, что в полной мере отвечает такой цели в области устойчивого развития, как ЦУР 4 «Качественное образование».

В контексте рассматриваемой проблематики, стоит отметить, что достижение ЦУР 4 напрямую влияет на достижение ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты».

Как было указано выше, использование ядерных источников энергии в мирных целях позволяет обеспечить достижение устойчивости городов и населенных пунктов. При этом такая устойчивость обеспечивается благодаря тому, что ядерные источники энергии наиболее мощные из всех имеющихся на сегодняшний день источников энергии и наиболее стабильные при использовании. Вдобавок необходимо отметить, что к этим источникам энергии предъявляются особые требования использования и особо строгие требования к обеспечению, как технической безопасности «nuclear safety» самих ядерных объектов, так и безопасности окружающей среды и жизни и здоровья человека «nuclear security».

В качестве экономического сотрудничества могут выступать различные аспекты, среди которых, основным образом выступает инвестирование и строительство последующих энергоблоков уже имеющейся атомной электростанции.

В качестве вопросов, связанных с бизнесом, то этот аспект позволяет осуществлять торговлю технологиями и оборудованием, а также получать большие преференции для иного бизнеса государства, построившего АЭС, на территории государства, где располагается АЭС. Это может выражаться в

различных аспектах, таких как, например, снижение таможенных пошлин, сниженный утилизационный сбор и так далее.

Также, с точки зрения бизнеса, стоит отметить аспекты, связанные с торговлей излишек электроэнергии при эксплуатации атомных электростанций. Эта общепринятая практика, которая получила своё массовое распространение практически сразу после того, как была запущена в эксплуатацию первая гражданская атомная электростанция.

Торговля электроэнергией с другими государствами позволяет улучшить благосостояние внутри государства, которое продает электроэнергии, ввиду того, что за подобное предусмотрены финансовые выгоды и они могут быть направлены на улучшение условий имеющейся гражданской инфраструктуры, а также созданием новой, а также позволяет тому государству, которое покупает эту энергию, также обеспечивать развитие инфраструктуры, ввиду того, что благодаря электроэнергии возможно создание новых промышленных предприятий по выпуску различной продукции гражданского назначения. Также подобный бизнес открывает перспективы иного рода сотрудничества государств ввиду установления прочных и тесных экономических связей, допустим, это может проявляться в совместных проектах в области научно-технического прогресса, среди явных примеров может стать сотрудничество между Россией и Китаем, где Россия продает электроэнергию, а Китай делится различными технологиями. Более того, на базе такого сотрудничества создаются специальные центры, где обе стороны занимаются разработкой нового оборудования в области генерирования электроэнергии, модернизацией уже имеющегося оборудования, а также проработкой новых подходов в области рационализации производства.

В области здравоохранения происходит взаимодействие в области ядерных исследований, что позволяет делать новые открытия и совершенствовать ядерную медицину.

В качестве такого аспекта, как безопасность, можно указать, что сотрудничество государств может продвигаться в области обмена опытом и знаниями в таких направлениях ядерной безопасности, как «nuclear safety» и

«nuclear security». Где одновременно модернизируются системы, обеспечивающие техническую безопасность ядерного объекта, а также защищенность населения от возможных неблагоприятных последствий ионизирующего радиационного загрязнения.

Борьба с неоколониализмом подразумевает под собой создание со стороны ядерного государства таких условий при которых государство, на территории которого возводится АЭС получает ряд конкурентных преимуществ и позволяет создать все условия для обретения энергетической и экономической независимости.

В качестве достижения прогресса в области борьбы с изменением климата, стоит отметить, что эксплуатация АЭС обеспечивает все условия для производства экологически чистой и углеродно-нейтральной энергии, что способствует осуществлению баланса между антропогенным воздействием на природу и социальным прогрессом.

Использование ядерных источников энергии в мирных целях в контексте борьбы с изменением климата позволяет обеспечить выполнение сразу несколько целей, среди которых выработка наибольшего из всех возможных количества электроэнергии, нулевой выброс углерода и энергетическая устойчивость.

Однако при всех явных плюсах, стоит отметить, что неправильное или же заведомо опасное использование ядерных источников энергии в мирных целях будет нести гораздо больше вреда, чем пользы, так как выброс радионуклидов, который практически неизбежен при ядерных инцидентах будет с наибольшей, долью вероятности носить трансграничный ущерб. Более того, в случае радиоактивного загрязнения ущерб будет нанесен, как окружающей среде, животному и растительному миру, так и жизни и здоровью человека. При этом важным фактом становится то, что последствия такого возможного ядерного инцидента будут иметь долгосрочные последствия, которые затронут не одно поколение людей. Также, необходимо отметить, что на сегодняшний день нет четких данных о том, на сколько подобные последствия могут быть действительно серьезными.

Таким образом, удовлетворяются условия достижения таких Целей в области устойчивого развития, как:

1) ЦУР 4 «Качественное образование»;

2) ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия»;

3) ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост»;

4) ЦУР 11 «Устойчивые города и населенные пункты»;

5) ЦУР 13 «Борьба с изменением климата»;

6) ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»[211].

В качестве сотрудничества государств в рамках деятельности профильных международных межправительственных организаций, осуществляющих деятельность по исследованию и использованию ядерных источников энергии в мирных целях, можно отметить, что, в первую очередь, такие сотрудничество позволяет осуществлять обмен опытом и знаниями, что в указанном контексте говорит о более теоретическом взаимодействии. Однако такое сотрудничество обуславливается не только теоретической значимостью. Профильные международные межправительственные организации выступают в качестве основных международных площадок, в рамках которых принимаются основные международные договоры, а также иные международно-правовые акты, регулирующие действия государств при использовании ядерных источников энергии в мирных целях, тем самым задавая вектор направленности сотрудничества и практической деятельности.

В контексте достижения ЦУР, ядерные источники энергии играют ключевую роль, так как эти источники энергии наиболее экологически чистые, экономически рентабельные и устойчивые при своем использовании, что позволяет сказать об их универсальности и практичности.

Наиболее мощные и экологически чистые источники энергии, которые, в том числе не зависят от природных условий при выработке энергии, позволяют

---

[211] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/ system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf?__cf_chl_tk=oqXhlR8GaMe4JejGvpgd6JfecppMSM57jEaDQivydSE-1729077146-1.0.1.1-QoXzdEsc1fh3VQCfRZEGhY72YY5zRCGW5U4Vjealc_E (дата обращения 12.10.2024).

создать все условия для развития социального прогресса, в том числе в контексте достижения Целей в области устойчивого развития.

Если же ЦУР обусловлены определенными сроками, то социальный прогресс имеет место при любом времени и любом развитии ситуации. Использование ядерных источников энергии, позволяет, в первую очередь достичь не Целей в области устойчивого развития, а социального прогресса, так как указанные Цели являются лишь краткой составляющей социального прогресса.

При этом необходимо отметить, что Цели в области устойчивого развития имеют безусловный положительный эффект. В первую очередь данные цели позволяют сформировать основные векторы развития международного права, также, они позволяют пронаблюдать динамику развития в краткосрочной перспективе, на основании чего можно вносить коррективы на долгосрочную перспективу.

ЦУР позволяют определить основные проблемы в тех или иных областях международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях. К примеру, ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия», вынуждает государства проводить анализ деятельности существующих атомных электростанций и вносить соответствующие коррективы в планировании их хозяйственной деятельности.

При всех плюсах Целей в области устойчивого развития стоит указать, что они, на сегодняшний день оказались малоэффективны ввиду того, что развитые государства, в большей части использовали концепцию устойчивого развития с целью самообогащения. Таким образом, оказалось, что развитые государства продолжали развиваться и экономически обогащаться, а развивающие государства, ввиду отсутствия особых альтернатив, остались в неоколониальной зависимости и даже больше попали в зависимость от развивающихся государств.

Однако, некоторые государства, оказывают непосильную помощь в достижении ЦУР другим государствам, посредством строительства и эксплуатации атомных электростанций. Среди таких, ярким примером выступает

Российская Федерация, которая активно сотрудничает с другими государствами по вопросам исследования и использования ядерных источников энергии в мирных целях, а также строительству и эксплуатации АЭС. При этом подход России в этом случае направлен на укрепление уже имеющихся направлений сотрудничества и созданию условий для иных форм сотрудничества, которое строится на взаимоуважении и справедливому отношению друг к другу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках работы было проведено теоретическое обоснованию основ международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии (ЯИЭ) в мирных целях, были раскрыты основные исторические предпосылки принятия международно-правовых актов, регулирующих использование ЯИЭ в мирных целях, а также была отмечена особая роль международных межправительственных организаций в процессе принятия международных договоров в этой отрасли.

Была установлена причинно-следственная связь между конкретными историческими событиями и принятием соответствующих международных договоров в области использования ядерных источников энергии в мирных целях, а также предложена авторская периодизация, связанная с этапами развития международного права, а также различными инициативами в области международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях. Периодизация представлена в следующем виде:

1) первый этап – 1945–1953 гг. (зарождение международного ядерного права);

2) второй этап – 1953–1986 гг. (становление международного ядерного права, создание основ международно-правового регулирования использования ЯИЭ, а также международных межправительственных организаций с целью сотрудничества государств по вопросам исследования и использования ЯИЭ в мирных целях);

3) третий этап – 1986–1990 гг. (новый этап развития международного ядерного права в части ядерной безопасности, из-за аварии на ЧАЭС 1986 г.);

4) четвёртый этап – 1990–2000 гг. (создание новой системы международно-правовых норм, обеспечивающих ядерную безопасность и радиационную защиту в контексте охраны окружающей среды и защиты прав человека);

5) пятый этап – 2000–2015 г. (этап двустороннего сотрудничества государств, направленных на развитие использования и исследования ЯИЭ в мирных целях, с выходом двусторонних договоров в этой части за привычные

рамки сотрудничества, обусловленные заинтересованностью государств к использованию стабильных и чистых источников энергии, позволяющих обеспечить энергетическую независимость и устойчивое развитие);

6) шестой этап – 2015–2024 гг. (новый этап развития международно-правового сотрудничества государств по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях во благо устойчивого развития, обусловленный принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.);

7) седьмой этап – 2024 г. – н. в. (новейший этап развития международно-правового сотрудничества государств по вопросам использования и исследования ядерных источников энергии в мирных целях, обусловленный принятием на Саммите будущего 22 сентября 2024 г.).

Было проведено исследование вопроса влияния деятельности международных межправительственных организаций, а также создания благоприятных условий для международного сотрудничества государств при принятии международно-правовых норм в области использования ЯИЭ в мирных целях.

Было выявлено, что стандарты, рекомендации и иные нормативно-правовые акты, принятые в рамках деятельности международных межправительственных организаций в области использования и исследования ЯИЭ в мирных целях, глобальным образом влияют на формирование международно-правовых норм в данной сфере. Также было установлено, что международные межправительственные организации являются площадками для обсуждения и принятия международных договоров в области использования ЯИЭ в мирных целях.

Были приведены примеры того, как профильные международные межправительственные организации при своей работе гармоничным образом создают условия для принятия международных договоров и выступают международными площадками для обсуждения таких договоров между государствами-членами организаций, среди таковых было отмечено принятие Конвенции о помощи в случае ядерной или аварийной ситуации 1986 г. и

Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Было установлено, что деятельность МАГАТЭ при обсуждении указанных международных договоров скоординировала усилия государств по принятию Конвенций 1986 г.

Была выделена особая роль международно-правового сотрудничества государств в области использования ЯИЭ в мирных целях, как одного из основных факторов социального прогресса.

Также были выявлены недочеты в работе МАГАТЭ в области обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты и были предложены пути их решения.

Было проведено исследование международно-правового сотрудничества в таких направлениях жизнедеятельности человека как: международное экономическое право и использования ЯИЭ в мирных целях, международное экологическое право и использование ЯИЭ в мирных целях, использование ЯИЭ в мирных целях в контексте здравоохранения, в частности при обеспечении права на здоровье, достижение ЦУР и использование ядерных источников энергии в мирных целях.

Была установлена взаимосвязь экономического развития, в контексте энергетического аспекта с использованием ядерных источников энергии в мирных целях. В контексте прогрессивного развития международного ядерного права и международного энергетического права, международно-правовое сотрудничество государств направлено на принятие международных договоров, среди которых наиболее эффективными являются двусторонние договоры по вопросам исследования и использования мирного атома, в целях наибольшего достижения экономической выгоды и развития, в том числе при достижении социального прогресса.

В том числе установлено, что экономическое развитие при использовании ЯИЭ в мирных целях тесно связано с охраной окружающей среды.

Выявлено, что такого рода международные договоры выходят за привычные рамки юридического закрепления вопросов постройки и организации деятельности (эксплуатации) объектов генерации ядерной энергии в сторону наличия договорных норм, направленных на устойчивое развитие государств-партнеров с лидерами данной отрасли, в частности отмечено, что позитивная динамика данного процесса наблюдается на практике двусторонних соглашений Российской Федерации в этой части.

Проведено исследование международных договоров, затрагивающих вопросы использования ядерных источников энергии в мирных целях в контексте охраны окружающей среды, также проведен анализ существующих международно-правовых механизмов, затрагивающие данные аспекты.

Установлено, что международное экологическое право при аспектах использования ЯИЭ в мирных целях в контексте социального прогресса напрямую связано с безопасным использованием этих источников энергии, что отмечается в соответствующих международных договорах, которые являются, в том числе, производной от процесса прогрессивного развития, так как заранее подразумевают ответ на возможные вызовы и угрозы, либо в оперативном порядке трансформируются под возникшие вызовы и угрозы.

В частности, такие международные договоры, как: Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г.; Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок 1979 г.; Конвенция о ядерной безопасности 1994 г.; Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.; Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.; Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.; Договор об Антарктике 1959 г.; Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г.; Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г.; Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.; Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в

независимых странах 1989 г.; Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов 1991 г.; Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.; Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г.; Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г.; Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г.; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г., являются ответом на вызовы и угрозы при использовании ЯИЭ в мирных целях, в рамках отдельных вопросов, затрагиваемых в каждом из этих международных договоров.

Международное экологическое право при использовании ЯИЭ в мирных целях влияет на экономическое развитие.

В контексте изучаемого вопроса выявлена связь между научно-техническим прогрессом и принятием соответствующих международных договоров в области использования и исследования ЯИЭ в мирных целях в контексте социального прогресса.

Выявлены недочеты в области обеспечения ядерной безопасности и предложены пути их решения, а именно, то, что Конвенция о ядерной безопасности не распространяет свою силу действия на иные виды ядерных установок, за исключением, наземных ядерных станций, что указывает на отсутствие, норм, обеспечивающих международно-правовое регулирование ядерной безопасности в контексте международного ядерного права, в том числе в контексте социального прогресса. Также выявлено, что Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. не вступила в силу, ввиду отсутствия ратификаций со стороны ядерных государств, что также создает дополнительные и вызовы, и угрозы ввиду отсутствия международно-правового регулирования ядерной безопасности.

Проведено исследование международных договоров в области защиты прав человека в контексте охраны жизни и здоровья человека от неблагоприятных последствий радиационного излучения,

Установлено что прогрессивное развитие международного ядерного права и международного медицинского права в области охраны жизни и здоровья человека в контексте социального прогресса, в частности, связано с защитой окружающей среды от негативного воздействия радиационного излучения. Учет имеющихся международных договоров, а также рекомендаций профильных международных межправительственных организаций позволяет обеспечить защиту жизни и здоровья человека при возможных вызовах и угрозах в данном контексте. При использовании ЯИЭ в мирных целях имеют место ядерные инциденты, при которых здоровье человека подвергается ядерному и радиационному рискам.

Проведено исследование международно-правового сотрудничества государств по вопросам использования ЯИЭ в мирных целях и влияния этого процесса на достижение ЦУР.

Выявлена взаимосвязь прогрессивного развития международного ядерного права и международного энергетического права и ЦУР. Установлено, что ЦУР является производной прогрессивного развития международного права, а также социального прогресса, в частности в контексте использования и исследования ядерных источников энергии. Прогрессивное развитие позволило создать ЦРТ, ЦУР, а также Пакта во имя будущего, что определило вектор развития международного права в области использования ядерных источников энергии в мирных целях на многие годы вперед, в частности, при достижении социального прогресса.

В качестве итога, стоит отметить, что использование ядерных источников энергии в мирных целях позволяет обеспечить решение многих проблем, с которыми сталкивается человечество. К примеру, инновационные ядерные установки, по принципу ПАТЭС могут обеспечить развитие труднодоступных регионов земли, а также исследованию наименее известных регионов. При этом,

фундаментальным и наиболее важным аспектом использования ядерных источников энергии в мирных целях становится ядерная безопасность и радиационная защита. Ядерная безопасность обеспечивает стабильность и защищенность населения и окружающей среди от неблагоприятных последствий ионизирующего излучение, которое практически неизбежно при возможном ядерном инциденте. В истории были примеры, когда мирный атом приносил гораздо больше разрушений, чем военное применение ядерных источников энергии, таким примером, который является наиболее известным во всем мире, можно считать аварию на Чернобыльской атомной электростанции 1986 г., последствия которой до сих пор носят настолько масштабный характер, что позволяет говорить о том, что эта катастрофа является крупнейшей техногенной катастрофой за всю историю человечества.

Ввиду этого необходимо обеспечивать наиболее высокий уровень ядерной безопасности. В отношении международно-правового регулирования использования ядерных источников энергии в мирных целях, следует отметить, что при принятии того или иного международно-правового акта нужно предусматривать задел на будущее, а именно, учитывать прогрессивное развитие международного права, которое подразумевает под собой ответ не только на имеющиеся вызовы и угрозы, но и на те угрозы, которые могут возникнуть в будущем. Такой прецедент, как использование ПАТЭС, для генерации энергии в труднодоступных регионах должен быть учтен при принятии новых международных договоров в области, как международного ядерного права, так и международного энергетического права, так и международного экологического права, так и международного морского права и т. д.

Отдельно взятая ПАТЭС не представляет такой большой угрозы ядерной безопасности, как это может показаться на первый взгляд, однако, при анализе заключаемых международных договоров госкорпорации Росатом можно прийти к выводу о том, что интерес со стороны многих государств к подобным технологиям только растет и, в ближайшей перспективе будет продолжать расти, как и количество плавучих атомных теплоэлектростанций, а это, в свою очередь

является серьёзной угрозой для обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты.

Для того, чтобы избежать возможных неблагоприятных последствий в виде ядерных инцидентов, необходимо учесть предложения, вынесенные в рамках настоящего диссертационного исследования, с целью трансформации и модернизации действующих международно-правовых норм, регулирующих безопасное использование ядерных источников энергии в мирных целях. Более того, необходимо принятие нового всеобъемлющего договора, регулирующего использование ЯИЭ на море, при этом требуется учитывать прогрессивное развитие международного права, с целью создания такого международно-правового регулирования, которое обеспечивало бы в полной мере безопасное использование таких источников энергии, а также устанавливало бы ответственность операторов таких судов и ядерных установок.

Использование ядерных источников энергии в мирных целях представляет собой важный аспект международного права, который регулирует как безопасность, так и устойчивое развитие. В условиях глобальных вызовов, таких как изменение климата и необходимость в устойчивых источниках энергии, ядерная энергия становится все более актуальной. Однако ее использование требует строгого контроля и регулирования для предотвращения потенциальных рисков.

Также необходимо отметить, что существует проблема безопасной переработки и утилизации ядерных отходов. Несмотря на существующие международные договоры в области этого вопроса, всё равно существуют риски возможных ядерных инцидентов. Поэтому при составлении новых проектов договоров, затрагивающих вопросы мирного использования ядерных источников энергии необходимо учитывать аспекты, связанные с утилизацией, хранением и переработкой ядерных отходов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ДОКУМЕНТЫ

Международные договоры

1. Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов 1991 г. – URL: https://www.informea.org/en/treaties/bamako-convention/text (дата обращения 12.11.2024). – Текст : электронный.

2. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ566.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

3. Добавление 1 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml#a1 (дата обращения: 11.11.2024). – Текст : электронный.

4. Договор об Антарктике 1959 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024). – Текст : электронный.

5. Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана и Протоколы к нему 1985 г.– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/nuclear_free_pacific.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

6. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке [Пелиндабский договор] 1995 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pelindaba.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

7. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 06.11.2024). – Текст : электронный.

8. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. – URL: Международный Комитет Красного Креста (icrc.org) (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

9. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1997 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения 12.01.2023). – Текст : электронный.

10. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников 2004 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/code-04.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

11. Конвенция МОТ № 115 о защите трудящихся от ионизирующей радиации 1960 г. // Международная защита прав человека. Сборник документов. – М., 1990. – 370 с.

12. Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения: 12.11.2024). – Текст : электронный.

13. Конвенция об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. – Текст : электронный. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5580#QFVXDCT8q6rzHh05 (дата обращения: 30.06.2023).

14. Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1964 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/ circ567.pdf (дата обращения: 13.11.2024). – Текст : электронный.

15. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml#a1 (дата обращения: 11.11.2024). – Текст : электронный.

16. Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/circ567.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

17. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного

использования средств воздействия на природную среду 1976 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostenv.shtml (дата обращения: 14.11.2024). – Текст : электронный.

18. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1971 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/ conventions/damage.shtml (дата обращения: 10.02.2025). – Текст : электронный.

19. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. – URL: https://www.un.org/ depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения: 04.02.2024). – Текст : электронный.

20. Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ incinfo.shtml (дата обращения 05.02.2023). – Текст : электронный.

21. Конвенция о физической защите ядерного материала 1979 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

22. Конвенция о ядерной безопасности 1994 г. – URL: https://www.un.org/ru/ documents/decl_conv/conventions/pdf/circ449.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

23. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/ conventions/dumping.shtml#aa (дата обращения 07.11.2024). – Текст : электронный.

24. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc546.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

25. Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве 1992 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/ decl_conv/conventions/outerspace_nucpower.shtml (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

26. Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/antarctic.pdf (дата обращения: 07.11.2024). – Текст : электронный.

27. Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам 1994 г. – URL: https://docs.cntd.ru/document/499066864 (дата обращения 12.01.2022). – Текст : электронный.

28. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения 03.01.2024) – Текст : электронный.

29. Соглашение о проведении международных исследований последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции в научном центре «Припять» 1990 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pripiat.shtml (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

30. Соглашение между КНДР и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия 1992 г.– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc403.pdf. (дата обращения 05.02.2023). – Текст : электронный.

31. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии 2002 г. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/46387/ (дата обращения 13.03.2025). – Текст : электронный.

32. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой Республике 2010 г. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45077/ (дата обращения: 13.03.2025). – Текст : электронный.

33. Соглашение между Правительством Российской Федерации и

Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции 2011 г. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44915/ (дата обращения 13.03.2025). – Текст : электронный.

34. Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий 1998 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/infcirc540.pdf (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.

35. Convention for the establishment of a European Organization for Nuclear Research 1954– URL: https://legal-service.web.cern.ch/legal-framework-organization (дата обращения 20.08.2023). – Текст : электронный.

Документы международных организаций

36. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shtml (дата обращения: 07.02.2023) – Текст : электронный.

37. Доклад Генерального секретаря Комиссии по науки и технике в целях развития 2018 г. – URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ecn162018d2_ru.pdf (дата обращения: 23.01.2024). – Текст : электронный.

38. Доклад о наименее развитых странах. Роль доступа к энергии в трансформации экономики / ЮНКТАД, № R.17.II.D.6. – Нью-Йорк ; Женева : ООН, 2017.

39. Резолюция ГА ООН A/RES/1(I) 1946 г. – URL: https://undocs.org/ru/A/RES/1(I) (дата обращения 05.08.2023). – Текст : электронный.

40. Резолюция 913 (X) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1955 г. – URL: https://docs.un.org/ru/A/RES/913(X) (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

41. Резолюция ГА ООН № A/RES/33/148 от 20 декабря 1978 г. – URL: https://documents-ddsny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/365/80/IMG/

NR036580.pdf?OpenElement (дата обращения: 02.01.2024). – Текст : электронный.

42. Резолюция ГА ООН A/RES/70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» 2015 г. – URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf (дата обращения 20.01.2023). – Текст : электронный.

43. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/79/L.2 «Пакт во имя будущего» от 22 сентября 2024 г. – URL: https://www.un.org/ru/summit-of-the-future/pact-for-the-future (дата обращения: 12.10.2024). – Текст : электронный.

44. Резолюция ЭКОСОС «Спецификации для применения Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных запасов и ресурсов Организации Объединенных Наций 2009 года (РКООН-2009) к возобновляемым энергетическим ресурсам» 2016 г. – URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pdfs/comm25/ECE_ENERGY_2016_4_r.pdf (дата обращения: 02.01.2023). – Текст : электронный.

45. Устав Объединенного института ядерных исследований 1956 г. – URL: http://www.jinr.ru/wp-content/uploads/Advisory_Bodies/Charter_JINR_1999_rus.doc (дата обращения: 20.08.2023). – Текст : электронный.

Законодательство России

46. ГОСТ Р 52104–2003. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Термины и определения : утв. постановлением Госстандарта РФ от 3 июля 2003 г. № 235-ст : ред. от 30 ноября 2010 г. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=527970#02953920050425354 (дата обращения 03.02.2024). – Текст : электронный.

47. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии : Постановление Правительства от 23.01.2015 N 47. – URL: http://government.ru/docs/all/94600/ (дата обращения 29.12.2024) – Текст : электронный.

48. О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе

использования возобновляемых источников энергии : Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2008 N 426. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77391/b5cfe87db9457c272cfa8aa598c3e5e4dac426d4/ (дата обращения 13.12.2022). – Текст : электронный.

49. Об использовании атомной энергии : Федеральный закон от 21.11.1995 N 170-ФЗ – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8450/43af03e01633fe218351b272692e1e97e8c8e0b1/ (дата обращения 03.02.2024). – Текст : электронный.

50. Об электроэнергетике : Федеральный закон» от 26.03.2003 N 35-ФЗ // СЗ РФ. – 2003. – N 13.

ЛИТЕРАТУРА

Специальная литература, учебники, монографии

51. Международное космическое право : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Г. П. Жукова, А. Х. Абашидзе. – 2-е изд., стер. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 528 с.

52. Серия информационных изданий Международного агентства по атомной энергии Отдел общественной информации 06-30964R/FS Series 1/03 Rev.1/R. – URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/nuclsecurity_rus.pdf (дата обращения: 26.12.2023). – Текст : электронный.

Научные статьи

а) на русском языке

53. Вавилов, А. И. МАГАТЭ: политико-правовой статус / А. И. Вавилов, А. И. Иойрыш, Е. С. Молодцова. – М., 2000. – С. 71–73.

54. Дайк, Э. Изучение возможной синергии между ядерной и возобновляемой энергетикой: участники совещания МАГАТЭ обсудили варианты безуглеродного производства энергии и когенерации / Э. Дайк. – Текст : электронный // Департамент ядерной энергии МАГАТЭ. – 02.11.2018. – URL: https://www.iaea.org/ru/newscenter/news/izuchenie-vozmozhnoy-sinergii-mezhdu-yadernoy-i-vozobnovlyaemoy-energetikoy-uchastniki-soveshchaniya-magate-obsudili-varianty-bezuglerodnogo-proizvodstva-energii-i-kogeneracii (дата обращения:

01.02.2024).

55. Жарких, М. В. «Мирный» атом из XX в XXI век: от оружия массового уничтожения до двигателя массового прогресса / М. В. Жарких. – Текст : электронный. // Вестник МГИМО. – 2012. – № 5. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/mirnyy-atom-iz-xx-v-xxi-vek-ot-oruzhiya-massovogo-unichtozheniya-do-dvigatelya-massovogo-progressa (дата обращения: 26.12.2023).

56. Завгородний, В. С. Современные проблемы международно-правового регулирования мирного использования атомной энергии / В. С. Завгородний, Е. О. Ганенков // Современное международное право и научно-технический прогресс. - М. : Изд-во РУДН, 2012. – С. 75–83. – ISBN 978-5-209-04602-8.

57. Копылов, С. М. Развитие международно-правового сотрудничества в сфере возобновляемых источников энергии в контексте устойчивой энергетики и энергоэффективности / С. М. Копылов. – Текст : электронный // Образование и право. – 2016. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-mezhdunarodno-pravovogo-sotrudnichestva-v-sfere-vozobnovlyaemyh-istochnikov-energii-v-kontekste-ustoychivoy-energetiki-i/viewer (дата обращения 06.11.2024)

58. Леонова, О. А. Международно-правовые проблемы обеспечения ядерной безопасности / О. А. Леонова // Актуальные проблемы современного международного права. – М. : Изд-во РУДН, 2009. – С. 109–113.

59. Лысенко, М. Н. Ядерные технологии и международное право (к 60-летию Международного агентства по атомной энергии) / М. Н. Лысенко // Закон и право. – 2017. – № 12. – С. 15–18.

60. Солнцев, А. М. Международно-правовые рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве / А. М. Солнцев // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2011. – № 2. – С. 107–114.

61. Черных, И. А. Отдельные аспекты понятия «запускающее государство» с точки зрения международного и национального права / И. А. Черных, С. И. Адиньяев // День юриста : материалы Межвузовской научно-практической конференции с международным участием. Москва, 3 декабря 2016. – М. : РУДН,

2016. – С. 318–326.

б) на английском языке

62. Bernards, N. Nuclear Power: Examining Cause and Effect Relationship / N. Bernards, J. Buggey. – San Diego, CA : Greenhaven Press, 1990.

63. Cohen, B. L. Cok Gec Olmadan, Bir Bilimadam Gozluyle Nikleer Enerji. Before It‘s Too Late, A Scientist‘s Case for Nuclear Energy) / B. L. Cohen. – Ankara : TÜBİTAK, 1995.

64. Consequences of nuclear accidents for biodiversity and ecosystem services Consequences of nuclear accidents / H. V. Wehrden [et al.] // Conservation Letters. – 2012. – № 5.2. – P. 81–89.

65. Cook, H. International Nuclear Law: Nuclear Safety, Emergency Response and Nuclear Liability / H. Cook. – DOI 10.1007/978-3-642-39768-4_14 // Asia-Pacific Disaster Management. – 2013.

66. Del Sesto, S. L. Conflicting Ideologies of Nuclear Power: Congressional Testimony on Nuclear Reactor Safety / S. L. Del Sesto // Public Policy. – 1980. – Vol. 28. – № 1. – P. 39–70.

67. International Nuclear Law: History, Evolution and Outlook // 10th Anniversary of the International School of Nuclear Law. – P. 27–28.

68. Kopylov, S. International Legal Aspects on the Exploration and Use of Solar energy in Outer Space 2021 / S. Kopylov, I. Chernykh. – Текст : электронный. – URL: https://dl.iafastro.directory/event/IAC-2021/paper/61862/ (дата обращения: 16.09.2023).

69. McLeish, E. The Pros and Cons of Nuclear Power / E. McLeish. – New York : Rosen Central, 2008.

70. Metcalf, T. Nuclear Power / T. Metcalf, G. Metcalf eds. – Detroit : Greenhaven Press, 2007.

71. Oparaocha, S. Gender and energy for sustainable development / S. Oparaocha, S. Dutta // Current Opinion in Environmental Sustainability. – 2011. – P. 265–271.

72. Summers in the Arctic could be ice-FREE in just 10 years thanks to climate

change, study warns Lauren Haughey. – Текст : электронный / Dailymail. – 7 June 2023. – URL: https://www.dailymail.co.uk/sciencetech/article-12168603/Summers-Arctic-ice-FREE-just-10-years-thanks-climate-change-study-warns.html (дата обращения 03.12.2024).

Диссертации и авторефераты диссертации

73. Кафаи Фар Мохаммад Али. Мирное использование атомной энергии и защита окружающей среды: международно-правовой анализ : дис. … канд. юрид. наук: 12.00.10 / Кафаи Фар Мохаммад Ал. – Москва, 2014.

74. Кожевников, К. К. Эколого-правовое обеспечение ядерной безопасности объектов атомной энергетики : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.06 / Кожевников Кирилл Константинович. – Москва, 2015.

75. Лизикова, М. С. Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и энергетическая хартия : дис. … канд. юрид. наук: 12.00.06 / Лизикова Марина Сергеевна. – Москва, 2005.

76. Молодцова, Е. С. Мирное использование ядерной энергии и охрана окружающей среды: Международно-правовые проблемы : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.10 / Молодцова Елена Степановна. – Москва, 2002.

77. Омельченко, О. В. Международно-правовые проблемы физической защиты ядерных материалов : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.10 / Омельченко Олег Владимирович. – Москва, 2003.

78. Парамузова, О. Г. Международно-правовой механизм обеспечения безопасности мирной атомной энергии : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.10 / Парамузова Ольга Геннадьевна. – Москва, 1998.

79. Пархитько, В. П. Международное агентство по атомной энергии (международно-правовые вопросы структуры и деятельности) : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.00 / Пархитько, Всеволод Петрович. – Москва, 1967.

80. Повал, Л. М. Международно-правовой статус плавучих атомных электростанций как участников торгового мореплавания : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.10 / Повал Лев Матвеевич. – Москва, 2008.

81. Савельева, Л. В. Проблема объективной ответственности в

международном праве : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.10 / Савельева Лариса Владиславовна. – Москва, 1996.

Прочие публикации

82. Акт об энергетической политике 2005 г. = Energy Policy Act of 2005. – URL: www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-109publ58/pdf/PLAW-109publ58.pdf (дата обращения: 09.12.2024). – Текст : электронный.

83. Горное дело // Терминологический словарь / под науч. ред. акад. РАН К. Н. Трубецкого, чл.- корр. РАН Д. Р. Каплунова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Горная книга, 2016. – С. 416.

84. Corliss, W. R. Snap: Nuclear Space Reactors 84 / W. R. Corliss // Understanding the Atom Series / U.S. Atomic Energy Commission. Division of Technical Information. – March, 1969. – P. 35–38.

85. A guide to SDG [Sustainable Development Goal] interactions: From science to implementation / International Council for Science. – 2017.

86. Report of the Scientific and Technical Subcommittee of the Committee on the Peaceful Uses of Outer Space. A/AC.105. – 20 June 2018. – URL: https://www.unoosa.org/res/oosadoc/data/documents/2015/a/a7020_0_html/A_70_20E.pdf (дата обращения 20.01.2024) – Текст : электронный.

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ИЗДАНИЯ И МАТЕРИАЛЫ ИНТЕРНЕТ

Материалы интернет

87. ЕС вернется к широкому использованию атомной энергии, чтобы обеспечить энергосуверенитет. – Текст : электронный // ТАСС : сайт. – 21.03.2024. – URL: https://tass.ru/ekonomika/20304523 (дата обращения: 21.03.2024).

88. Лихачев: Гросси отдает отчет, откуда исходит основная угроза для Курской АЭС. – Текст : электронный. // ТАСС : сайт. – 3 сентября. – URL: https://tass.ru/ekonomika/21754695 (дата обращения: 03.09.2024).

89. Международная комиссия по радиационной защите (МКРЗ, ICRP). – URL: http://rb.mchs.gov.ru/folder/8962 (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

90. Официальный сайт Агентства по ядерной энергии при Организации экономического сотрудничества и развития. – URL: www.oecd-nea.org (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

91. Официальный сайт Всемирной ассоциации организаций, осуществляющих эксплуатацию атомных электростанций. – URL: www.wanomc.ru (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

92. Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. – URL: www.who.int (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

93. Официальный сайт Европейского сообщества по атомной энергии. – URL: www.europa.eu (дата обращения: 15.09.2023). – Текст : электронный.

94. Официальный сайт ИРЕНА. Data & Statistics. – URL: https://www.irena.org/Statistics (дата обращения: 02.02.2023). – Текст : электронный.

95. Официальный сайт Международного агентства по атомной энергии. История. – URL: https://www.iaea.org/ru/o-nas/istoriya (дата обращения: 26.12.2023). – Текст : электронный.

96. Официальный сайт Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА). – URL: https://www.iaea.org/ru/o-nas/mezhdunarodnoe-agentstvo-po-vozobnovlyaemym-istochnikam-energii-irena (дата обращения: 25.01.2025). – Текст : электронный.

97. Официальный сайт МЭА .– URL: https://www.iea.org/ (дата обращения 24.01.2024). – Текст : электронный.

98. Официальный сайт Научного комитета ООН по действию атомной радиации. – URL: http://rb.mchs.gov.ru/folder/8962 (дата обращения 15.09.2023). – Текст : электронный.

99. Официальный сайт ООН ЦУР 7. – URL: https://www.un.org/ sustainabledevelopment/ru/energy/ (дата обращения: 20.01.2025). – Текст : электронный.

100. Официальный сайт ООН. Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» и ее будущая роль в контексте развития устойчивой энергетики». – URL:

https://www.un.org/ru/chronicle/article/22061 (дата обращения: 03.02.2024). – Текст : электронный.

101. Официальный сайт ОЭСР. – URL: https://www.oecd.org/ (дата обращения: 23.01.2025). – Текст : электронный.

102. Первые ядерные энергетические установки в космосе. История РОСАТОМА. – Текст : электронный // Официальный сайт Росатома. – URL: http://www.biblioatom.ru/evolution/dostizheniya/pervye-yadernye-ustanovki-v-kosmose/ (дата обращения: 20.01.2025).

103. Станции и проекты. ПАТЭС. – Текст : электронный // Официальный сайт Росэнергоатома.– URL: https://www.rosenergoatom.ru/stations_projects/sayt-pates/# (дата обращения: 15.02.2025).

Приложение А

(обязательное).

Предлагаемое изменение в Конвенции о ядерной безопасности 1994 г.

В ст. 2 п. «i» Конвенции о ядерной безопасности 1994 г. внести изменение в области определения понятия «ядерная установка» и изложить пункт в следующей редакции: «ядерная установка» означает для каждой Договаривающейся Стороны любую гражданскую атомную станцию, находящуюся под ее юрисдикцией, включая такие хранилища и установки для обработки и переработки радиоактивных материалов, которые находятся на этой же площадке и непосредственно связаны с эксплуатацией данной атомной станции. Такая станция перестает быть ядерной установкой, когда все ядерные тепловыделяющие элементы окончательно удаляются из активной зоны реактора и безопасно складируются в соответствии с утвержденными регламентами, а с регулирующим органом согласована программа снятия с эксплуатации».

Приложение Б

(обязательное).

Международная конвенция О ядерной безопасности на море 2025

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА МОРЕ 2025

ДОГОВАРИВАЮЩИЕСЯ СТОРОНЫ,

ПРИЗНАВ целесообразность установления с общего согласия некоторых единых правил относительно обеспечения ядерной безопасности и радиационной защиты на море и ответственности операторов ядерных судов.

РЕШИЛИ с этой целью заключить Конвенцию, в результате чего договорились о нижеследующем:

Глава I

Статья 1

Настоящая Конвенция имеет следующие цели:

i) достичь высокого уровня ядерной безопасности на море на основе укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе, в соответствующих случаях, на основе технического сотрудничества в области безопасности, и поддерживать такой уровень;

ii) создать и поддерживать на ядерных установках эффективные средства защиты от потенциальной радиационной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений от таких установок;

iii) предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать такие последствия в том случае, если они произойдут;

iv) установить ответственность операторов ядерных установок.

Статья 2

В целях настоящей Конвенции:

1. "Ядерное судно" означает любое судно, оборудованное ядерной энергетический установкой.

2. "Выдающее лицензию государство" означает государство участник Конвенции, которое эксплуатирует или разрешило эксплуатацию ядерного судна под своим флагом.

3. "Лицо" означает любое физическое лицо или любое юридическое либо публичноправового или частноправового характера, а также любую государственную или частную организацию, не являющуюся юридическим лицом, включая государство или любую его административно территориальную единицу.

4. "Оператор" означает лицо, уполномоченное выдающим лицензию государством эксплуатировать ядерное судно, или, когда государство участник Конвенции эксплуатирует ядерное судно, означает это государство.

5. "Ядерное топливо" ядерный материал, предназначенный для получения тепловой энергии и (или) потоков излучения в ядерной установке за счет осуществления контролируемой ядерной реакции деления, который используется или предназначается для использования на ядерном судне.

6. «Радиоактивные продукты или отходы» означают любой материал, включая ядерное топливо, ставший активным под действием нейтронного облучения в связи с использованием ядерного топлива на ядерном судне.

7. «Ядерные материалы» - материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества.

8. «Радиоактивные вещества» - не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение.

9. «Радиационные источники» - не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение.

10. "Ядерный ущерб" означает смерть или увечье лица, потерю имущества или ущерб имуществу, которые вытекают из или являются результатом радиоактивных свойств или комбинации радиоактивных свойств с токсичными,

взрывными или другими опасными свойствами ядерного топлива или радиоактивных продуктов или отходов; любая другая потеря, ущерб или расходы, вытекающие из или являющиеся результатом этого, включаются лишь в том случае и в той степени, в какой это предусматривается подлежащим применению национальным законодательством.

11. "Ядерный инцидент" означает любое происшествие или любую серию происшествий одного и того же происхождения, вызвавшие ядерный ущерб.

12. "Ядерная энергетическая установка" означает сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов.

13. "Ядерный реактор" означает любую установку, содержащую ядерное топливо, расположенное таким образом, что в нем может протекать цепная самоподдерживающаяся реакция ядерного деления без дополнительного источника нейтронов.

14. «Тепловыделяющая сборка ядерного реактора» - машиностроительное изделие, содержащее ядерные материалы и предназначенное для получения тепловой энергии в ядерном реакторе за счет осуществления контролируемой ядерной реакции;

15. «Облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора» - облученные в ядерном реакторе и извлеченные из него тепловыделяющие сборки, содержащие отработавшее ядерное топливо;

16. «Подлежащее применению национальное законодательство» означает национальный закон суда, имеющего юрисдикцию по данной Конвенции,

включая любые правила такого национального закона, касающиеся коллизии законов.

Глава 2

Обязательства

Статья 3

Каждая Договаривающаяся Сторона в рамках своих национальных законов принимает законодательные, регулирующие и административные меры и другие шаги, необходимые для осуществления своих обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции.

Статья 4

Каждая Договаривающаяся Сторона до начала каждого совещания, упоминаемого в статье 36, представляет для рассмотрения доклад о мерах, которые она приняла в целях осуществления каждого из обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции.

Статья 5

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы как можно скорее было проведено рассмотрение безопасности ядерных установок, имеющихся на момент вступления в силу настоящей Конвенции для этой Договаривающейся Стороны. Когда это необходимо в контексте настоящей Конвенции, Договаривающаяся Сторона обеспечивает скорейшую реализацию всех практически осуществимых усовершенствований в целях повышения безопасности ядерной установки. Если такое повышение не может быть обеспечено, необходимо осуществить планы по остановке ядерной установки в кратчайшие практически возможные сроки. При определении сроков остановки может учитываться ситуация в энергетике в целом и возможные альтернативы, а также социальное, экологическое и экономическое воздействие.

Статья 6

1. Каждая Договаривающаяся Сторона создает и поддерживает законодательную и регулирующую основу для обеспечения безопасности ядерных установок на море.

2. Законодательная и регулирующая основа предусматривает:

i) введение соответствующих национальных требований и регулирующих положений в области ядерной безопасности на море;

ii) систему лицензирования в отношении ядерных установок и запрещение эксплуатации ядерной установки на море без лицензии;

iii) систему регулирующего контроля и оценки ядерных установок в целях проверки соблюдения действующих регулирующих положений и условий лицензий;

iv) обеспечение выполнения действующих регулирующих положений и условий лицензий, включая приостановку действия, изменение или аннулирование.

Статья 7

1. Каждая Договаривающаяся Сторона учреждает или назначает регулирующий орган, которому поручается реализация законодательной и регулирующей основы, упомянутой в статье 7, и который наделяется надлежащими полномочиями, компетенцией и финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения порученных ему обязанностей.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения эффективного разделения функций регулирующего органа и функций любых других органов или организаций, которые занимаются содействием использованию или использованием ядерных источников энергии в мирных целях на море.

Статья 8

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы все организации, занимающиеся деятельностью, непосредственно связанной с ядерными установками, проводили политику, при которой приоритет отдается ядерной безопасности.

Статья 9

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры с целью обеспечения того, чтобы имелись соответствующие финансовые ресурсы для поддержания безопасности каждой ядерной установки в течение всего ее жизненного цикла.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры с целью обеспечения того, чтобы для всей деятельности в области безопасности, осуществляемой на каждой ядерной установке или в связи с такой установкой, в течение всего ее жизненного цикла имелись в достаточном количестве квалифицированные кадры, обладающие соответствующим уровнем образования, подготовки и переподготовки.

Статья 10

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы возможности и ограничения деятельности человека учитывались в течение всего жизненного цикла ядерной установки.

Статья 11

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы разрабатывались и осуществлялись программы обеспечения качества в целях создания уверенности в том, что указанные в них требования в отношении всей важной для ядерной безопасности деятельности выполняются в течение всего жизненного цикла ядерной установки.

Статья 12

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы:

i) до начала сооружения и ввода в эксплуатацию ядерной установки и в течение всего ее жизненного цикла проводились всесторонние и систематические оценки безопасности. Такие оценки подробно отражаются в документах, впоследствии обновляются в свете опыта эксплуатации и важной новой информации в области безопасности и рассматриваются в рамках компетенции регулирующего органа;

ii) с помощью анализа, наблюдений, испытаний и инспектирования осуществлялась проверка ядерной установки в целях обеспечения постоянного соответствия ее технического состояния и условий ее эксплуатации требованиям проекта, действующим национальным требованиям по безопасности и эксплуатационным пределам и условиям.

Статья 13

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы во всех эксплуатационных состояниях радиационное облучение персонала и населения, создаваемое ядерной установкой, поддерживалось на разумно достижимом низком уровне, и чтобы ни один человек не получал доз излучения, превышающих установленные национальные дозовые пределы.

Статья 14

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы для ядерных установок имелись планы аварийных мероприятий на площадке и за пределами площадки, которые периодически отрабатываются и которые охватывают деятельность, подлежащую осуществлению в случае аварийной ситуации.

Для любой новой ядерной установки такие планы готовятся и отрабатываются до начала ее работы на мощности, превышающей низкий уровень, согласованный с регулирующим органом.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы ее собственное население и компетентные органы государств, расположенных вблизи ядерной установки, получали соответствующую информацию для аварийного планирования и реагирования, поскольку существует вероятность того, что население этих государств может подвергнуться воздействию вследствие радиационной аварийной ситуации.

3. Договаривающиеся Стороны, которые не имеют на своей территории ядерных установок, поскольку существует вероятность того, что они могут подвергнуться воздействию в случае радиационной аварийной ситуации на

расположенной вблизи ядерной установке, принимают соответствующие меры для обеспечения подготовки и отработки планов аварийных мероприятий, которые охватывают деятельность, подлежащую осуществлению в случае такой аварийной ситуации.

Статья 15

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы:

i) в проекте и при сооружении ядерной установки предусматривалось несколько надежных уровней и способов защиты (глубокоэшелонированной защиты) от выброса радиоактивных материалов в целях предотвращения аварий и смягчения их радиологических последствий в том случае, если они произойдут;

ii) технологии, заложенные в проекте и используемые при сооружении ядерной установки, были апробированы опытом или аттестованы на основе испытаний или анализа;

iii) проект ядерной установки позволял осуществлять надежную, устойчивую и легко обеспечиваемую эксплуатацию с особым учетом человеческого фактора и взаимодействия человека и машины.

Статья 16

Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы:

i) первоначальное разрешение на эксплуатацию ядерной установки основывалось на соответствующем анализе безопасности и программе ввода в эксплуатацию, которые показывают, что сооруженная установка отвечает требованиям проекта и безопасности;

ii) для определения границ безопасной эксплуатации были установлены и по мере необходимости пересматривались эксплуатационные пределы и условия, определенные на основе анализа безопасности, испытаний и опыта эксплуатации;

iii) эксплуатация, техническое обслуживание, инспектирование и испытания ядерной установки осуществлялись в соответствии с утвержденными регламентами;

iv) были введены регламенты, определяющие ответные действия в случае ожидаемых при эксплуатации происшествий и аварий;

v) необходимая инженерно-техническая поддержка во всех важных для безопасности областях оказывалась в течение всего жизненного цикла ядерной установки;

vi) обладатель соответствующей лицензии своевременно сообщал регулирующему органу об инцидентах, значимых с точки зрения безопасности;

vii) были разработаны программы сбора и анализа информации об опыте эксплуатации, принимались меры по полученным результатам и выводам и использовались существующие механизмы передачи важного опыта международным органам, а также другим эксплуатирующим организациям и регулирующим органам;

viii) производство радиоактивных отходов в результате эксплуатации ядерной установки поддерживалось на минимальном практически достижимом для соответствующего процесса уровне как по активности, так и по объему, а также чтобы при любой необходимой переработке и при хранении отработавшего топлива и отходов, непосредственно связанных с эксплуатацией, на этой же площадке, на которой расположена ядерная установка, учитывались аспекты кондиционирования и захоронения.

Глава III

Ответственность

Статья 17

1. Оператор ядерного судна несет абсолютную ответственность за любой ядерный ущерб, если доказано, что этот ущерб причинен ядерным инцидентом, связанным с ядерным топливом такого судна или радиоактивными продуктами или отходами этого судна.

2. За исключением тех случаев, когда в Конвенции предусмотрено иное, никакое другое лицо, кроме оператора, не несет ответственности за такой ядерный ущерб.

3. Ответственность оператора, как это определено в настоящей Конвенции, не распространяется на ядерный ущерб, причиненный ядерному судну, его оборудованию, топливу и запасам топлива.

4. Ответственность оператора не распространяется на ядерные инциденты, происшедшие до поступления ядерного топлива в распоряжение оператора или после поступления ядерного топлива или радиоактивных продуктов или отходов в распоряжение другого лица, уполномоченного на то законным образом и ответственного за любой ядерный ущерб, который может быть причинен этими материалами.

5. Если оператор докажет, что ядерный ущерб весь или в части является результатом действия или бездействия физического лица, понесшего ущерб, с намерением причинить ущерб, компетентный суд может освободить оператора полностью или частично от его ответственности перед этим лицом.

6. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, оператор имеет право регресса:

i) если ядерный инцидент был вызван личным и преднамеренным действием с целью причинить ущерб, в этом случае регрессный иск предъявляется физическому лицу, которое действовало или бездействовало с таким намерением;

ii) если ядерный инцидент является следствием операций по подъему затонувшего судна, регрессный иск предъявляется к лицу или к лицам, осуществлявшим эти операции без разрешения на это оператора или государства, выдавшего затонувшему судну лицензию, или государства, в водах которого находится затонувшее судно;

iii) если возможность предъявления регрессного иска была прямо предусмотрена в договоре.

Статья 18

1. Ответственность оператора за одно ядерное судно ограничивается 500000000 франков в отношении любого одного ядерного инцидента даже в том случае, если ядерный инцидент произошел по любой личной вине оператора или с

его ведома; этот предел не включает ни проценты, ни судебные издержки, определенные судом при рассмотрении иска о возмещении, предъявленного в соответствии с настоящей Конвенцией.

2. Оператор обязан осуществлять страхование или любое другое финансовое обеспечение, покрывающее его ответственность за ядерный ущерб. Размер, вид и условия такого страхования или обеспечения определяются выдающим лицензию государством. Выдающее лицензию государство обеспечивает оплату возмещения за ядерный ущерб, ответственность за который несет оператор, посредством предоставления необходимых сумм вплоть до предела, установленного в пункте 1 настоящей статьи, в той степени, в какой страхование или другое финансовое обеспечение оказались бы недостаточными для удовлетворения таких исков.

3. Однако ничто в пункте 2 настоящей статьи не требует от государства - участника Конвенции или от любой его административно-территориальной единицы, как-то: штата, республики или кантона, осуществления страхования или предоставления иного финансового обеспечения для покрытия его ответственности как оператора ядерных судов.

Статья 19

В тех случаях, когда как ядерный, так и не ядерный ущерб вызваны одним ядерным инцидентом или совместно ядерным инцидентом и одним или несколькими иными происшествиями и невозможно с уверенностью определить ядерный ли это ущерб или иной ущерб, то общий ущерб в целях настоящей Конвенции считается ядерным ущербом, причиненным исключительно ядерным инцидентом. Однако если ущерб причинен совместно ядерным инцидентом, предусмотренным в настоящей Конвенции, и источником ионизирующей радиации или ионизирующей радиацией в комбинации с токсическими, взрывными или другими опасными свойствами источника радиации, не охватываемыми настоящей Конвенцией, то ничто в настоящей Конвенции не ограничивает или иным образом не затрагивает ответственность любого лица, которое может быть признано ответственным в связи с излучением

ионизирующей радиации или токсическими, взрывными или другими опасными свойствами источника радиации, не предусмотренного настоящей Конвенцией как по отношению к потерпевшим, так и в отношении предъявления регрессного иска или требования о возмещении.

Статья 20

1. Право на возмещение по данной Конвенции теряет силу, если иск не возбужден в течение десяти лет с момента ядерного инцидента. Однако если согласно законодательству выдающего лицензию государства ответственность оператора покрывается страхованием или другим финансовым обеспечением или обеспечением со стороны государства в течение периода свыше десяти лет, то подлежащее применению национальное законодательство может предусмотреть, что право требовать от оператора возмещения утрачивается лишь по окончании периода, в течение которого ответственность оператора таким образом покрыта согласно законодательству выдающего лицензию государства. Однако такое продление срока давности ни в коем случае не затрагивает права на возмещение по данной Конвенции лиц, предъявивших к оператору иск, основанный на причинении смерти или личного вреда, до истечения вышеуказанного десятилетнего срока.

2. В тех случаях, когда ядерный ущерб причинен ядерным топливом или радиоактивными продуктами или отходами, которые были украдены, утрачены, сброшены в море или оставлены без присмотра, срок, предусмотренный в пункте 1 настоящей статьи, исчисляется с момента ядерного инцидента, причинившего ядерный ущерб, однако он ни в коем случае не может превышать 20 лет, считая с момента кражи, утраты, сброса в море или оставления без присмотра.

3. В подлежащем применению национальном законодательстве может быть установлен срок истечения давности не менее трех лет с даты, на которую лицо, заявившее о причинении ему ущерба очевидно знало или должно было знать об этом ущербе и о том, кто за него ответственен; при условии непревышения сроков, установленных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

4. Любое лицо, заявившее, что ему причинен ядерный ущерб, и возбудившее иск о возмещении в течение срока, подлежащего применению согласно настоящей статье, может изменить свой иск по причине усугубления этого ущерба даже по истечении указанного срока, поскольку еще не вынесено окончательное решение.

Статья 21

Если положения национальных систем страхования здоровья, социального страхования, социального обеспечения, страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний включают возмещение за ядерный ущерб, права лиц, пользующихся такими системами страхования, и права суброгации или регресса против оператора в силу таких систем определяются законодательством государства - участника настоящей Конвенции, установившего указанные системы. Однако если законодательство такого государства-участника позволяет лицам, пользующимся преимуществами таких систем, возбуждать иски и осуществлять такие права суброгации и регресса против оператора в соответствии с положениями настоящей Конвенции, то из этого не следует, что ответственность оператора может превышать предел, указанный в пункте 1 статьи 18.

Статья 22

1. В тех случаях, когда ядерный ущерб влечет за собой ответственность нескольких операторов и нельзя с уверенностью определить ущерб, причиненный каждым оператором, эти операторы несут солидарную ответственность. Однако ответственность каждого оператора ни в коем случае не будет превышать предела, установленного в статье 18.

2. В случае ядерного ущерба, возникшего в результате одного ядерного инцидента с ядерным топливом или радиоактивными продуктами или отходами более чем одного ядерного судна одного и того же оператора, последний несет ответственность за каждое судно в пределах, указанных в статье 18.

3. В случае солидарной ответственности и при условии соблюдения пункта 1 настоящей статьи:

i) каждый оператор может потребовать от других операторов возмещения пропорционально степени вины каждого из них;

ii) если обстоятельства таковы, что нельзя определить вину каждого оператора, ответственность возлагается на них в равных частях.

Статья 23

Оператор не несет в силу настоящей Конвенции ответственности за ядерный ущерб, причиненный ядерным инцидентом, который непосредственно вызван войной, военными действиями, гражданской войной или восстанием.

Статья 24

Суммы, предоставленные в соответствии с пунктом 2 статьи 18 страхованием, другим финансовым обеспечением или путем возмещения государством, используются исключительно для выплаты компенсаций, предусмотренных положениями настоящей Конвенции.

Статья 25

1. Любой иск о возмещении возбуждается по выбору истца либо в судах выдающего лицензию государства, либо в судах государства-участника, на территории которого причинен ядерный ущерб.

2. Если выдающее лицензию государство обязано или может быть обязано обеспечить выплату возмещений в соответствии с пунктом 2 статьи 18 настоящей Конвенции, оно имеет право выступить в качестве стороны в любом судебном процессе, начатом против операторов.

3. Никакое положение настоящей Конвенции не дает право ни на осмотр, арест или задержание военных кораблей или судов, используемых не для коммерческих целей и являющихся собственностью государства или эксплуатируемых им, ни на распространение юрисдикции иностранных судов на военное судно.

Статья 26

1. Когда суд выдающего лицензию государства по требованию оператора, истца или выдающего лицензию государства удостоверяет, что размер исковых требований, возникших в связи с ядерным инцидентом, превысит, по всей

вероятности, сумму, указанную в статье 18 настоящей Конвенции, оператор или выдающее лицензию государство должны предоставить эту сумму, предназначенную для возмещения ущерба, в распоряжение этого суда. Таким образом, данная сумма рассматривается в качестве фонда ограничения ответственности по данному инциденту.

2. Сумма, указанная в предыдущем пункте, может быть предоставлена в распоряжение суда либо путем ее внесения, либо путем предоставления залога или гарантий, достаточных для того, чтобы заверить суд в том, что денежные средства для удовлетворения любого признанного обоснованным иска будут предоставлены немедленно.

3. После учреждения фонда в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи суд выдающего лицензию государства обладает исключительной компетенцией решать все вопросы, касающиеся установления квот и распределения фонда.

4. Любое окончательное решение, вынесенное судом, компетентным согласно статье 25, признается на территории любого другого государства - участника Конвенции, за исключением случаев:

i) когда решение было получено обманным путем;

ii) когда оператор не имел возможности обеспечить себе защиту;

iii) когда любое окончательное решение, которое признано и исполнение которого испрашивается в соответствии с формой, требуемой законом договаривающегося государства, где это исполнение испрашивается, подлежит исполнению так же, как если бы оно было решением суда этого государства-участника;

iv) когда никакое другое исковое требование не может быть в дальнейшем предъявлено по тому же основанию.

5. i) Если лицо, иное чем оператор, являющееся гражданином государства - участника Конвенции, возместило ядерный ущерб в силу международной конвенции или законодательства государства, не являющегося участником настоящей Конвенции, то такое лицо приобретает в пределах внесенного

обеспечения в порядке суброгации права, которыми получившее такое возмещение лицо обладало бы по настоящей Конвенции. Однако никакое лицо не может приобрести, таким образом, какого-либо права в случае и поскольку оператор имеет в отношении этого лица право регресса или право требовать возмещение в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

ii) Если фонд ограничения ответственности создан и:

iii) до создания этого фонда оператор выплатил возмещение за ядерный ущерб, или

iv) после создания этого фонда оператор выплатил возмещение за ядерный ущерб в силу международной конвенции или законодательства государства, не являющегося участником Конвенции, то оператор приобретает право на получение из средств фонда, в пределах внесенных им сумм, возмещение, которое было бы получено при распределении этого фонда компенсированным таким образом лицом.

v) Если не создано никакого фонда ограничения ответственности, то ничто в настоящей Конвенции не может препятствовать оператору, выплатившему возмещение за ядерный ущерб из средств фондов, иных, чем предусмотренные согласно пункту 2 статьи 18, получить от лица, предоставляющего финансовое обеспечение в соответствии с пунктом 2 статьи 18, или от выдающего лицензию государства в пределах внесенного им обеспечения сумму, которую компенсированное таким образом лицо получило бы в силу настоящей Конвенции.

vi) В этом пункте выражение "гражданин государства-участника Конвенции" включает в себя понятие государства-участника, или любой из его административно-территориальных единиц, или любого юридического лица, публичноправового или частноправового характера, а также любой государственной или частной организации, не являющейся юридическим лицом и созданной в государстве-участнике настоящей Конвенции.

6. Если не создано никакого фонда согласно положениям настоящей статьи, выдающее лицензию государство принимает необходимые меры для того, чтобы

суммы, которые оно предоставляет или которые предоставляются в результате страхований или иного финансового обеспечения согласно пункту 2 статьи 18, находились в наличии для удовлетворения любого требования, обоснованность которого установлена решением суда, вынесенным в другом государстве-участнике настоящей Конвенции и признанным в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи; эти суммы предоставляются по выбору истца либо в выдающем лицензию государстве, либо в государстве-участнике Конвенции, где был причинен ущерб, либо в государстве-участнике Конвенции, в котором истец имеет свое обычное пребывание.

7. В случае, когда фонд ограничения ответственности в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи создан, или в случае, когда такой фонд не был образован, если суммы, предоставленные государством или имеющиеся в результате страхования или любого другого финансового обеспечения, находятся в наличии согласно пункту 6 настоящей статьи для удовлетворения иска о возмещении, истец не может воспользоваться каким-либо правом на основании своего требования о возмещении в отношении другого имущества оператора и оператору возвращается любой залог или другое обеспечение (за исключением судебных расходов), предоставленное им или от его имени на территории любого государства-участника Конвенции.

Статья 27

1. Любое государство-участник Конвенции обязуется принять необходимые меры для осуществления положений настоящей Конвенции, в частности все меры для обеспечения быстрого и справедливого распределения наличных сумм, предназначенных для возмещения ядерного ущерба.

2. Любое государство-участник Конвенции обязуется принять необходимые меры для того, чтобы суммы возмещения по страхованию и перестрахованию, а также суммы, получаемые в результате другого финансового обеспечения или предоставляемые государством согласно пункту 2 статьи 18, свободно конвертировались в валюту государства-участника Конвенции, на территории которого истец имеет свое обычное пребывание, или, что касается сумм

возмещения по страхованию и перестрахованию, в валюты, указанные в договоре о страховании и перестраховании.

3. Настоящая Конвенция применяется без дискриминации в отношении национальности и временного или постоянного местопребывания.

Статья 28

Настоящая Конвенция применяется к любому случаю ядерного ущерба, причиненного ядерным инцидентом, который связан с ядерным топливом или радиоактивными продуктами или отходами ядерного судна, плавающего под флагом государства - участника Конвенции, независимо от места, где был причинен этот ущерб.

Статья 29

Настоящая Конвенция имеет преимущественную силу в отношении любых международных конвенций, действующих или открытых для подписания, ратификации или присоединения на день открытия настоящей Конвенции для подписания, но лишь в той степени, в какой такие конвенции оказались бы с ней в противоречии; однако ничто в настоящей статье не затрагивает вытекающих из таких международных конвенций обязательств государств - участников по отношению к государствам - неучастникам.

Статья 30

1. Каждое государство - участник Конвенции обязуется принять все необходимые меры с тем, чтобы ядерное судно под его флагом не могло находиться в эксплуатации без лицензии или разрешения, выданных этим государством.

2. В случае ядерного ущерба, связанного с ядерным топливом или радиоактивными продуктами или отходами ядерного судна, плавающего под флагом государства - участника, на эксплуатацию которого на момент этого ядерного инцидента не было выдано лицензии или разрешения таким государством - участником, владелец ядерного судна на момент ядерного инцидента рассматривается в качестве оператора ядерного судна в целях

настоящей Конвенции, если только его ответственность не является ограниченной.

3. В этом случае государство - участник Конвенции, под флагом которого плавает ядерное судно, считается выдающим лицензию государством в целях настоящей Конвенции и, в частности, несет ответственность за возмещение в соответствии с обязательствами, налагаемыми на выдающее лицензию государство статьей 18, в пределах, установленных этой статьей.

4. Каждое государство - участник обязуется не выдавать лицензии или другого разрешения на эксплуатацию ядерного судна под флагом другого государства. Однако ничто в этом пункте не препятствует государству - участнику применять правила своего национального законодательства, касающиеся эксплуатации ядерного судна в пределах его внутренних и территориальных вод.

Статья 31

Настоящая Конвенция распространяется на ядерное судно с момента его спуска на воду. В период между датой его спуска на воду и датой, с которой ему разрешено поднять флаг, судно считается эксплуатируемым его владельцем и плавающим под флагом государства, в котором оно построено.

Статья 32

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает права, которое может иметь государство - участник согласно международному праву, отказывать в доступе в свои воды, в порты ядерным судам, которым выдана лицензия другим государством - участником, даже если это государство формально соблюдает все положения настоящей Конвенции.

Статья 33

Иск о возмещении ядерного ущерба возбуждается против оператора; он может возбуждаться также против страховщика или любого другого лица, исключая выдающее лицензию государство, предоставившего финансовое обеспечение оператору в соответствии с пунктом 2 статьи III, если право на такой иск предусмотрено подлежащим применению национальном законодательством.

Статья 34

Даже после прекращения действия настоящей Конвенции или ее денонсации одним из государств - участников в силу статьи 49 положения Конвенции продолжают применяться в отношении любого ядерного ущерба, который причинен ядерным инцидентом, связанным с ядерным топливом или с радиоактивными продуктами или отходами ядерного судна, эксплуатация которого была разрешена выдачей лицензии или иным другим образом государством - участником в период, когда Конвенция еще имела силу в отношении этого государства, при условии, что ядерный инцидент произошел до даты прекращения ее действия или денонсации или, если он произошел после этой даты, но не позднее двадцатипятилетнего срока, считая с даты выдачи разрешения на эксплуатацию.

Статья 35

Без ущерба для статьи 25 любой спор, возникающий между двумя или более Договаривающимися сторонами, относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть разрешен путем переговоров, по просьбе одной из сторон передается на арбитраж. Если в течение 6 месяцев со дня подачи просьбы об арбитраже стороны не смогут договориться об организации арбитража, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный суд в соответствии с Уставом суда.

Глава 3

Совещания договаривающихся сторон

Статья 36

1. Договаривающиеся Стороны проводят совещания (в дальнейшем именуемые "совещаниями по рассмотрению") для цели рассмотрения докладов, представляемых во исполнение статьи 4 в соответствии с процедурами, принятыми согласно статье 38.

2. С учетом положений статьи 40 во время совещаний по рассмотрению при необходимости могут создаваться и функционировать подгруппы, состоящие из

представителей Договаривающихся Сторон, для цели рассмотрения конкретных вопросов, содержащихся в докладах.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона имеет возможность в разумных пределах обсуждать доклады, представляемые другими Договаривающимися Сторонами, и получать разъяснения по таким докладам.

Статья 37

1. Подготовительное совещание Договаривающихся Сторон проводится не позднее чем через шесть месяцев после вступления в силу настоящей Конвенции.

2. На этом подготовительном совещании Договаривающиеся Стороны определяют дату проведения первого совещания по рассмотрению. Указанное совещание по рассмотрению проводится как можно скорее, но не позднее чем через тридцать месяцев после вступления в силу настоящей Конвенции.

3. На каждом совещании по рассмотрению Договаривающиеся Стороны определяют дату проведения следующего такого совещания. Совещания по рассмотрению проводятся с интервалом, не превышающим трех лет.

Статья 38

1. На подготовительном совещании, проводимом во исполнение статьи 37, Договаривающиеся Стороны разрабатывают и принимают консенсусом Правила процедуры и Финансовые правила. Договаривающиеся Стороны, в частности, и в соответствии с Правилами процедуры определяют:

i) руководящие принципы в отношении формы и структуры докладов, которые должны представляться во исполнение статьи 4;

ii) сроки представления таких докладов;

iii) процесс рассмотрения таких докладов.

2. На совещаниях по рассмотрению Договаривающиеся Стороны в случае необходимости могут рассмотреть вопросы, предусматриваемые в подпунктах i)-iii) выше, и принять изменения консенсусом, если в Правилах процедуры не предусмотрено иное. Они также могут вносить на основе консенсуса поправки в Правила процедуры и Финансовые правила.

Статья 39

Внеочередное совещание Договаривающихся Сторон проводится:

i) если такое решение принимается большинством Договаривающихся Сторон, присутствующих на совещании и участвующих в голосовании, причем Стороны, воздерживающиеся при голосовании, считаются участвующими в голосовании; или

ii) по письменной просьбе какой-либо Договаривающейся Стороны не позднее чем через шесть месяцев после передачи Договаривающимся Сторонам такой просьбы и получения секретариатом, упомянутым в статье 28, уведомления о том, что эта просьба поддержана большинством Договаривающихся Сторон.

Статья 40

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает участие в совещаниях Договаривающихся Сторон, и ее представляет на таких совещаниях один делегат и такие заместители, эксперты и советники, участие которых она сочтет необходимым.

2. Договаривающиеся Стороны могут пригласить на основе консенсуса любую межправительственную организацию, которая компетентна в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией, участвовать в качестве наблюдателя в работе любого совещания или его отдельных заседаний. Наблюдатели должны предварительно в письменной форме принять положения статьи 43.

Статья 41

Договаривающиеся Стороны принимают консенсусом и предоставляют общественности документ, в котором излагаются обсуждавшиеся вопросы и выводы, сделанные во время совещания.

Статья 42

1. Языками совещаний Договаривающихся Сторон являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

2. Доклады, представляемые во исполнение статьи 4, готовятся на государственном языке представляющей их Договаривающейся Стороны или на едином установленном языке, который должен быть согласован в Правилах процедуры. Если доклад представляется на государственном языке, не

являющемся установленным языком, Договаривающаяся Сторона обеспечивает перевод этого доклада на установленный язык.

3. Несмотря на положения, содержащиеся в пункте 2, в случае получения компенсации секретариат берет на себя обеспечение перевода на установленный язык докладов, представленных на любом другом языке совещания.

Статья 43

1. Положения настоящей Конвенции не затрагивают прав и обязательств Договаривающихся Сторон по охране информации от раскрытия, закрепленных в их законодательстве. Для целей настоящей статьи "информация" включает, в частности:

i) сведения личного характера;

ii) информацию, охраняемую правами интеллектуальной собственности или требованиями промышленной или коммерческой конфиденциальности; и

iii) информацию, имеющую отношение к национальной безопасности или к физической защите ядерных материалов или ядерных установок.

2. Если в контексте настоящей Конвенции Договаривающаяся Сторона предоставляет информацию, которую она определяет как охраняемую в порядке, изложенном в пункте 1, такая информация используется только для целей, для которых она была предоставлена, и ее конфиденциальность соблюдается.

3. Содержание прений в ходе рассмотрения докладов Договаривающихся Сторон на всех совещаниях является конфиденциальным.

Статья 44

1. Международное агентство по атомной энергии (в дальнейшем именуемое "Агентством") выполняет функции секретариата для совещаний Договаривающихся Сторон.

2. Секретариат:

i) созывает, готовит и обслуживает совещания Договаривающихся Сторон;

ii) препровождает Договаривающимся Сторонам информацию, полученную или подготовленную в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Расходы, которые Агентство несет при выполнении функций, упомянутых в подпунктах i) и ii) выше, покрываются Агентством в рамках его регулярного бюджета.

3. Договаривающиеся Стороны могут на основе консенсуса просить Агентство о предоставлении других услуг в поддержку совещаний Договаривающихся Сторон. Агентство может предоставить такие услуги, если они могут быть реализованы в рамках его программы и регулярного бюджета. Если это не представляется возможным, Агентство может предоставить такие услуги при условии обеспечения добровольного финансирования из другого источника.

Глава 4

Заключительные статьи и другие положения

Статья 45

В случае разногласия между двумя или несколькими Договаривающимися Сторонами в отношении толкования или применения настоящей Конвенции Договаривающиеся Стороны в рамках совещания Договаривающихся Сторон проводят консультации в целях разрешения этих разногласий.

Статья 46

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами в Центральных учреждениях Агентства в Вене до момента ее вступления в силу.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению подписавшими ее государствами.

3. После вступления в силу настоящая Конвенция открыта для присоединения всех государств.

4 i) Настоящая Конвенция открыта для подписания или присоединения организаций региональной интеграции или иного характера при условии, что любая такая организация создана суверенными государствами и обладает компетенцией в отношении ведения переговоров, заключения и применения международных соглашений по вопросам, охватываемым настоящей Конвенцией.

ii) По вопросам, входящим в их компетенцию, такие организации от своего собственного имени осуществляют права и выполняют обязательства, которыми настоящая Конвенция наделяет государства-участники.

iii) Когда такая организация становится участницей настоящей Конвенции, она передает депозитарию, упомянутому в статье 49, заявление, в котором указывается, какие государства являются ее членами, какие статьи настоящей Конвенции применяются к ней и сфера ее компетенции в области, охватываемой этими статьями.

iv) Такая организация не располагает каким-либо голосом в дополнение к голосам ее государств-членов.

5. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение депозитарию.

Статья 47

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение депозитарию двадцать второго документа о ратификации, принятии или одобрении, включая документы семнадцати государств, каждое из которых имеет как минимум одну ядерную установку, в которой достигалась критичность в активной зоне реактора.

2. Для каждого государства или организации региональной интеграции, которые ратифицируют, принимают, одобряют настоящую Конвенцию или присоединяются к ней, после сдачи на хранение последнего документа, необходимого для выполнения условий, указанных в пункте 1, настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение депозитарию соответствующего документа таким государством или организацией.

Статья 48

1. Любая Договаривающаяся Сторона может предложить поправку к настоящей Конвенции. Предлагаемые поправки рассматриваются на совещании по рассмотрению или на внеочередном совещании.

2. Текст любой предлагаемой поправки и обоснование ее представления передаются депозитарию, который незамедлительно и по меньшей мере за девяносто дней до совещания, на котором это предложение представляется для рассмотрения, направляет его Договаривающимся Сторонам. Любые замечания, полученные по такому предложению, распространяются депозитарием среди Договаривающихся Сторон.

3. После рассмотрения предлагаемой поправки Договаривающиеся Стороны принимают решение о ее принятии консенсусом или, в отсутствие такого консенсуса, о ее представлении дипломатической конференции. Для принятия решения о представлении предлагаемой поправки дипломатической конференции требуется большинство в две трети голосов Договаривающихся Сторон, присутствующих на совещании и участвующих в голосовании, при условии, что во время голосования присутствует не менее половины Договаривающихся Сторон. Стороны, воздерживающиеся при голосовании, считаются участвующими в голосовании.

4. Дипломатическая конференция для рассмотрения и принятия поправок к настоящей Конвенции созывается депозитарием и проводится не позднее чем через один год после соответствующего решения, принятого в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи. Дипломатическая конференция прилагает все усилия к обеспечению того, чтобы поправки принимались консенсусом. Если это не представляется возможным, поправки принимаются большинством в две трети голосов всех Договаривающихся Сторон.

5. Поправки к настоящей Конвенции, принятые в соответствии с вышеприведенными пунктами 3 и 4, подлежат ратификации, принятию, одобрению или подтверждению Договаривающимися Сторонами и вступают в силу для тех Договаривающихся Сторон, которые ратифицировали, приняли, одобрили или подтвердили их на девяностый день после получения депозитарием соответствующих документов от не менее чем трех четвертей Договаривающихся Сторон. Для Договаривающейся Стороны, которая впоследствии ратифицирует, принимает, одобряет или подтверждает указанные поправки, эти поправки

вступают в силу на девяностый день после того, как эта Договаривающаяся Сторона сдала на хранение свой соответствующий документ.

Статья 49

1. Любая Договаривающаяся Сторона может денонсировать настоящую Конвенцию, направив письменное уведомление депозитарию.

2. Денонсация вступает в силу через один год после даты получения уведомления депозитарием или в такую более позднюю дату, какая может быть указана в уведомлении.

Статья 50

1. Депозитарием настоящей Конвенции является Генеральный директор Агентства.

2. Депозитарий информирует Договаривающиеся Стороны о:

i) подписании настоящей Конвенции и сдаче на хранение документов о ратификации, принятии, одобрении или присоединении в соответствии со статьей 30;

ii) дате вступления Конвенции в силу в соответствии со статьей 48;

iii) уведомлениях о денонсации Конвенции и о дате такой денонсации в соответствии со статьей 49;

iv) предлагаемых поправках к настоящей Конвенции, представленных Договаривающимися Сторонами, поправках, принятых соответствующей дипломатической конференцией или совещанием Договаривающихся Сторон, и о дате вступления в силу указанных поправок в соответствии со статьей 47.

Статья 50

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение депозитарию, который направляет его заверенные копии Договаривающимся Сторонам.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.