

ОТЗЫВ

официального оппонента
доктора экономических наук, профессора
Зотова Владимира Борисовича
на диссертацию Иванченко Надежды Шавкатовны на тему «Развитие
технологий государственного контроля при управлении закупками в
публичном секторе экономики», представленную на соискание ученой
степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7 –
Государственное и муниципальное управление (экономические науки)

Актуальность темы исследования. Национальному хозяйству каждой страны необходимы инвестиции в развитие своей институциональной базы, человеческого капитала, создание передовых технологий, совершенствование инфраструктуры, концентрации материальных, финансовых, научно-технических ресурсов для проведения многосторонней модернизации и реконструкции своей производственной базы и создания социально-экономической системы, способной успешно развиваться в мировой экономике.

Одним из эффективных инструментов концентрации материальных, трудовых ресурсов и научного, промышленного потенциала страны для осуществления научно-технических, инновационных, социально-экономических программ является система государственных закупок.

Эффективная работа системы государственных закупок непосредственно связана с системой государственного контроля, что обуславливает рациональное и законное расходование бюджетных средств, в том числе, направленных на реализацию государственных программ социально-экономического развития страны, поддержку современных экономических проектов, социальную поддержку населения, что в итоге

влечёт укрепление и успешное развитие российской экономики и страны в целом.

Система публичных закупок выступает индикатором успехов и недостатков, выпукло показывая ошибки и отрицательные эффекты проводимой государством экономической политики, на предупреждение, выявление и предотвращение которых направлена деятельность контрольных органов государства.

При этом следует отметить, что проблема развития и повышения эффективности закупок и государственного контроля закупочной деятельности в публичном секторе экономики является одной из постоянных острых тем дискуссий как ученых, так и практиков, представляет собой предмет исследований различных научных школ и требует соответствующих научно обоснованных стратегических решений, чему и посвящено исследование Иванченко Н.Ш.

В настоящее время российская экономика, в немалой степени ориентированная на экспорт сырьевых товаров, не получает необходимого запаса прочности в силу волатильности цен на энергоресурсы и низкую добавленную стоимость при их экспорте. Более того, кардинально изменилась ситуация и в глобальной экономике: в настоящее время стали очевидны затруднения в получении финансовой, технической, материальной и прочей помощи извне, что определяет важность использования государственных закупок как инструмента распределения внутренних возможностей для решения задач развития национальной экономики, что в совокупности обуславливают актуальность исследования Иванченко Н.Ш., направленного на научное обоснование теоретических и методических подходов к развитию технологий государственного контроля и в разработку практических рекомендаций по их интеграции в систему управления публичными закупками в условиях цифровизации контрольно-надзорной деятельности.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Наш анализ используемых автором диссертации статистических, аналитических и информационных источников показал, что используемые в исследовании данные достоверны, формулировки выводов обоснованы ссылками на официальные источники информации и нормативно-правовую базу, регулирующую контрольную деятельность и закупки в публичном секторе экономики. Выбранное автором диссертации системно-проблемное изложение материала позволило логично структурировать работу, определить сущность проблемы исследования и предложить методы ее решения, что способствует повышению эффективности системы государственного контроля закупочной деятельности, упрочению экономики государства и устойчивости национального хозяйства целом.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций диссертации

К числу основных результатов, определяющих научную новизну диссертации, по нашему мнению, относятся следующие положения работы:

1. Дано определение новых технологий в системе органов государственной власти, под которыми понимаются такие изменения состояния и функциональных свойств системы государственного управления, которые в результате единства процесса и результата способствуют как правило положительным эффектам системы, что представляет собой теоретический вклад в науку государственного управления (стр. 27).

2. Уточнен состав инструментов государственно-частного партнёрства как инструмент продвижения новых технологий в сферу государственного управления (стр. 25).

3. Выявлены типичные для системы государственного контроля в России институциональные ловушки и порождаемые ими негативные

экстерналии, воздействующие на систему государственного управления (стр. 34).

4. Расширена теория экономических механизмов посредством развития интегральной концепции взаимодействия элементов (функционалов) организационно-экономических механизмов (стр. 40-43, 48, 51, 66).

5. Разработаны методико-правовые положения ритмичного и взаимообусловленного функционирования организационно-экономического механизма цифровой трансформации органов государственной власти с учетом рисков (стр. 97-99).

6. Разработана последовательность управления рисками и предложен комплекс оценочных показателей результативности функционирования обновлённого организационно-экономического механизма цифровой трансформации в региональной плоскости государственного контроля контрактной системы госзакупок (стр. 114).

7. Определены стадии, основные источники и процедуры информационного обеспечения механизма цифровой трансформации органов государственной власти, что повышает скорость документооборота и сокращает время на организацию торгов (стр. 133-135).

8. Систематизирован перечень законодательных новаций в офсетной контрактной практике Российской Федерации, что способствует возможности привлечения средств, предполагающие долгосрочный характер инвестиций с частной стороны, и возможность заключения контракта с превышением лимитов бюджетных ассигнований (стр. 139).

9. Предложены поправки в законодательство о государственном контроле в части улучшения риск-ориентированного метода, внесение и последующая реализация которых будет способствовать повышению результативности и качества государственного контроля (стр. 145).

10. Разработан пошаговый алгоритм применения метода при расчете начальной максимальной цены контракта, использование которого уменьшает вероятность допущения ошибок при расчете указанной цены (стр. 158).

11. Предложена математическая модель оценки эффективности государственных расходов, основанная на соотношении сумм по статьям расходов с величиной выделенных бюджетных ассигнований на соответствующие цели и нужды, а также учете и сравнении фактора времени на выполнение контракта с техническими условиями и стандартами (стр. 178–179).

12. Представлены конкретные предложения, направленные на повышение эффективности контрольных процедур, реализация которых на практике повысит ответственность заказчиков и исполнителей контрактов, заключаемых на трансфер цифровых продуктов (стр. 187)

Практическая значимость результатов исследования состоит в положениях и разделах диссертации, включающие:

1. Исследование особенностей перехода цифровых технологий в систему государственного контроля (стр. 20).

2. Исследование проблем трансформации государственного контроля как элемента системы государственного управления в условиях цифровизации (с. 64).

3. Анализ места и роли риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля в системе управления публичными закупками (стр. 92).

4. Реализация риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля в системе управления публичными госзакупками (стр. 141).

5. Повышение эффективности контрольной деятельности на основе риск-ориентированного подхода с использованием организационно-экономического механизма трансфера цифровых технологий (стр. 165).

Методические и теоретические аспекты работы могут использоваться в образовательной деятельности в преподавании таких учебных дисциплин как «Государственный контроль», «Комплаенс в области проведения торгов и закупочной деятельности», «Система комплаенс-контроля при проведении финансовых расследований», «Цифровые технологии в системе контроля».

Вместе с тем следует обратить внимание на отдельные недочеты данной работы, а именно, следует уточнить:

1) Какой аспект диссертации затрагивают приведенные на рисунке 1.2.3.(стр. 32) типовые модели стратегирования новаций в государственном управлении и почему автор диссертации приводит указанные модели?

2) На стр. 31 диссертации говорится о консерватизме Центрального Банка и Минфина России в отношении реструктуризации экономики и обновления моделей государственного управления. Какие направления в обновлении моделей государственного управления рассматриваются автором диссертации как приоритетные?

3) В чем суть персонифицированного организационно-экономического механизма контрактного соглашения, приведенного на стр. 51 диссертации?

Однако указанные недостатки не снижают общего положительного мнения о работе и не оказывают существенного влияния на её качество, обоснованность и достоверность авторских выводов и их научную ценность.

Заключение

1. Диссертация Иванченко Надежды Шавкатовны на тему «Развитие технологий государственного контроля при управлении закупками в публичном секторе экономики» является самостоятельным, законченным научным исследованием, в котором предлагается новое решение актуальной проблемы, имеющей важное социально-экономическое значение. Решение этой проблемы развивает современную систему знаний в области экономики государственного управления.

2. Работа отвечает требованиям, установленным Положением о

присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г, а ее автор, Иванченко Надежда Шавкатовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7 – Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

Официальный оппонент

Профессор кафедры Государственное и муниципальное управление Института государственного управления и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления», доктор экономических наук (08.00.08), профессор –

Владимир Борисович Зотов

« 7 » сентября 2026 г.

Почтовый адрес (организации): 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, д.49

Телефоны: +7 903 726 06 76

Адрес электронной почты: zotovvb@mail.ru

Подпись

В. Б. Зотова

УДОСТОВЕРЯЮ

Начальник отдела кадров Департамента правового и кадрового обеспечения

А. В. Мурашов

