

**ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**  
**Бочаровой Зои Сергеевны**  
**на диссертацию Морару Николета-Флорина**  
**«Экстернализация миграционной политики Европейского союза (2005-2022 гг.)», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности: 5.6.7. История международных отношений и внешней политики**

Тема диссертационного исследования, представленного Морару Николета-Флорина, является актуальной и значимой как с научной точки зрения, так и с общественно-практической. Актуализирует данное исследование необходимость научного осмысления реформирования миграционной политики Европейского союза, выявления ее доминант и эффективности. Причиной модернизации стало резкое увеличение потока мигрантов в Европейский союз, изменение его качественного состава в последние годы, что диктует необходимость последовательного и комплексного подхода, а также пересмотра системы предоставления убежища.

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что системно и всеобъемлюще изучено взаимодействие ЕС со странами транзита и происхождения мигрантов с целью выработки новых моделей для уменьшения миграционного давления на Европу. Таким образом доказано, что политика экстернализации является важнейшей задачей ЕС. Автором предложен собственный подход к анализу актуального состояния и перспектив экстернализации миграционной политики ЕС.

Исследование отличается обширной эмпирической базой, использованием комплекса нормативно-правовых, публицистических, документальных, статистических источников. Диссертант опирается на богатый историографический багаж, состоящий из научных трудов ведущих российских и англоязычных специалистов по данной проблематике. Морару Николета-Флорина провела скрупулезную и трудоемкую работу по систематизации позиций исследователей, тщательно проанализировала источники. В результате она сформировала самостоятельный объективный взгляд на изучаемую проблему. Таким образом, Морару Николета-Флорина продемонстрировала навыки научно-исследовательской работы, владения методологическим инструментарием, аналитические способности. Работа соответствует критериям диссертационного исследования, характеризуется высокой степенью обоснованности и достоверности изложенных научных положений.

Структура и хронологические рамки работы аргументированы и логичны. Представлен период от начала разработки Европейским союзом в

декабре 2005 года «Глобального подхода ЕС к миграции», который стал основой для взаимодействия ЕС с третьими странами в области миграции и предоставления убежища, до 2022 года, когда Совет Европейского союза впервые применил «Директиву о временной защите на исключительных основаниях для определенных групп мигрантов от 2001 г.» в отношении украинских беженцев.

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы.

Во введении диссертации обоснована актуальность, проанализирована степень изученности проблемы исследователями разных стран, представлены источники, определена цель, поставлены задачи, сформулированы объект и предмет исследования, показана научная и практическая значимость работы, а также сформулированы положения, выносимые на защиту.

В *первой главе* осмысливается история формирования Дублинской системы как приоритетного направления европейской миграционной политики, начиная с принятия Дублинской конвенции в 1990 году до Дублинского регламента III, а также последствия «арабской весны» и «кризиса беженцев». Автор выявил неэффективность дублинских решений, а также проанализировал основные причины вариативного влияния миграционного кризиса на различные страны. Отмечен асимметричный характер кризиса, затронувшего одни государства–члены ЕС в гораздо большей степени, чем другие. Более того, очевидно неравномерное распределение бремени по принятию беженцев внутри ЕС и отказ некоторых стран от участия в процессе предоставления убежища. Морару Николета-Флорина делает вывод, что противоречия между странами-членами ЕС относительно реагирования на миграционные проблемы вызвали кризис европейской солидарности, поставили под вопрос эффективность существующей миграционной политики Союза и выдвинули задачу ее реформирования. Отсутствие общепризнанных решений привело к сосредоточению внимания на сотрудничестве с третьими странами для сокращения иммиграционного притока.

Во *второй главе* изучено взаимодействие ЕС со странами транзита и происхождения мигрантов, процесс разработки концепции экстернализации с целью сокращения числа мигрантов с неурегулированным статусом и ограничения их передвижений внутри ЕС. Автор выявил тенденцию включения третьих стран в систему мер по разрешению миграционного кризиса как своеобразного буфера на пути в Европу. Проиллюстрировано такое сотрудничество на примере взаимодействия ЕС с Турцией, Италией с Ливией, Испанией с Марокко. В работе справедливо отмечено, что на фоне роста числа прибывающих мигрантов отдельные страны–члены ЕС начали

самостоятельно, на национальном уровне, включаться в процесс экстернализации миграционной политики.

Погоня за сокращением числа мигрантов привела в ряде случаев к нарушению их прав человека: лица, ищущие убежище, были незаконно возвращены в те страны, где они могли бы столкнуться с преследованием; также применялась практика «выталкивания назад». Тем самым, не соблюдался принцип «невыдворения», предписанный Женевской конвенцией о статусе беженцев 1951 г.

В *третьей главе* исследуется деятельность ЕС по программам возвращения и реадмиссии в странах транзита и происхождения вынужденных мигрантов. Морару Николета-Флорина выявила несколько моделей взаимодействия ЕС с третьими странами. Первая – со странами Африки – демонстрирует некоторые успехи, хотя существующие политические вызовы ограничивают ее эффективность. Вторая модель выстраивается на базе отношений ЕС со странами Ближнего Востока. Ее изучение показало, что успешность реинтеграции мигрантов после возвращения в страну происхождения может стать частью экстернализации, но зависит от национального контекста. По мнению автора, для стран ЕС чрезвычайно важно участвовать в программах интеграции беженцев в таких странах как Иордания, создавая возможности сокращения иммиграционного притока в ЕС. В обмен Союз готов предоставлять торговые и другие преференции. В таких странах как Афганистан и Ирак программы реинтеграции лишь частично эффективны, так как выходцы из этих стран в основном планируют повторную эмиграцию на европейский континент, считает диссертант.

В *заключении* Морару Николета-Флорина делает обстоятельные и развернутые выводы, соответствующие поставленным цели и задачам. Полученные автором научные результаты и сформулированные им выводы предоставляются в достаточной степени обоснованными, характеризуются четкой научной логикой и вносят вклад в исследование миграционной политики ЕС на современном этапе.

Вместе с тем необходимо сделать некоторые замечания:

Во-первых, в диссертации иногда несколько нарушается логика изложения материала. Так, в параграфе 1.2 Морару Николета-Флорина пишет о «плане по миграционной политике ЕС» (с. 51) и только в 3.2. выясняется, что речь идет о Пакте по миграции и убежищу от 2020 года (с. 161).

Во-вторых, в первой главе автор достаточно подробно анализирует этапы формирования миграционной политики ЕС. Однако, недостаточное внимание уделено анализу Пакта по миграции и убежищу от 2020 года.

В-третьих, из поля зрения диссертанта выпал саммит Евросоюза и Лиги арабских государств, состоявшийся в феврале 2019 года, который можно расценить как попытку решить и миграционный вопрос.

Отмеченные замечания, впрочем, имеют рекомендательный характер. Пожелания скорее определяют перспективы дальнейшей научной работы соискателя и не снижают значения настоящего исследования. Автореферат и опубликованные труды автора достаточно полно отражают содержание работы.

Диссертационное исследование соответствует Паспорту научной специальности 5.6.7. История международных отношений и внешней политики. Диссертация Морару Николета-Флорина представляет собой квалификационное, самостоятельное, завершённое исследование, в котором решена актуальная задача, имеющая важное научно-познавательное и практическое значение.

Представленная диссертация Морару Николета-Флорина «Экстернализация миграционной политики Европейского союза» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023 г. Автор работы – Морару Николета-Флорина заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.7. История международных отношений и внешней политики.

**Официальный оппонент**

Доктор исторических наук,  
специальность 07.00.02 Отечественная история,  
профессор кафедры ЮНЕСКО по изучению глобальных проблем  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»

**Бочарова Зоя Сергеевна**

1 декабря 2023 г.

Адрес: 119991 г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 4/б

Телефон: +7 495-939-40-40

E-mail: unesco.fgp@gmail.com

Подпись Бочаровой З.С. заверяю



ПОДПИСЬ ВЕРНА  
ЗАВЕРЯЮ  
СЕКРЕТАРЬ ФГП МГУ  
Э.С. ВОСКАНИЯ /*Э.С. Восканян*