В диссертационный совет ПДС 2008.002, созданный на базе Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Орловой Любови Николаевны на диссертацию Туманова Петра Александровича на тему: «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования Туманова П.А. определяется создавшимися условиями возрастающей конкуренции и ускорениями темпов научно-технологического прогресса с учетом использования единых цифровых платформ, а также разработки совместных государственных программ и национальных проектов, реализующихся в условиях межрегионального сотрудничества и повышения социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления. При этом особую значимость комплексному использованию инструментов взаимодействия федерального и регионального уровней управления придают ключевые компоненты, которыми выступают механизмы координации, регулирования и конструктивного взаимодействия между уровнями власти, что имеет значение, для поддержания и укрепления устойчивых позиций субъектов Российской Федерации и отвечает задачам, стоящим перед государством в целом, и соответственно, перед регионами в частности, по повышению их социально-экономического развития.

Актуальность диссертационного исследования также обусловлена недостаточной разработанностью методического инструментария, обеспечивающего повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления. Данные факты, нашедшие свое отражение в работе Туманова П.А., подтверждают актуальность выбранной темы исследования ее теоретико-методическую и практическую значимость, что позволяет утверждать: исследование данных вопросов являются важной научной задачей, а ее решение имеет практическое значение для повышения социально-экономического развития регионов, а следовательно и национальной экономики России.

Логика и структура, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа построена в соответствии с логикой научно-квалификационной работы такого уровня и включает введение, три главы, заключение, список использованных источников и приложения. Структура диссертации обеспечивает последовательный логический переход от развития теоретических подходов и их методического обоснования к предложениям по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов в интересах повышения социально-экономического развития российских регионах.

Во введении автором обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, определены объект и предмет, раскрыты теоретическая и информационная базы, представлены применяемые методы исследования, охарактеризованы научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов. Объект и предмет исследования в целом соответствуют содержанию диссертации, а поставленные задачи согласуются с заявленной целью.

В первой главе «Теоретические и методологические основы взаимодействия федеральных и региональных органов власти в реализации социально-экономических программ» рассматривается теоретический подход к выбору и разработке системы социально-экономических показателей, на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления, проводится методическое обоснование механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления по повышению социально-экономических показателей, далее автор формирует модель координационно-адаптивного взаимодействия, с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления, для успешной реализации социально-экономических программ.

Во второй главе «Анализ и оценка текущего состояния взаимодействия федерального и регионального уровней управления при реализации социально-экономических программ в субъектах Российской Федерации» автор представляет современное состояние имеющейся практики реализации социально-экономических программ в условиях взаимодействия федерального и регионального уровней управления в российских регионах, проводит комплексную оценку уровня стратегических разработок по повышению социально-экономических показателей в рамках федерального и регионального управления субъектами Федерации на основании чего, выявляет проблемные аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах государства.

В третьей главе «Пути совершенствования механизмов и инструментов взаимодействия федерального и регионального уровней управления в целях повышения социально-экономических показателей в субъектах Российской

Федерации» автор вносит предложения по совершенствованию системы взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах, а также разрабатывает инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности и далее представляет ожидаемые результаты от использования усовершенствованных механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления при реализации социально-экономических программ.

В заключении обобщены основные результаты исследования, сформулированы выводы о достижении поставленной цели и решении задач исследования, сформирован релевантный ответ на происходящие глобальные трансформационные процессы управления федеральными и региональными уровнями взаимодействия, с целью повышения социально-экономического развития регионов России, продвигая при этом, развитие социально-экономических систем.

Диссертация содержит значительный объем табличного, графического и формализованного материала, что способствует раскрытию предлагаемых научных положений и удобству их восприятия.

Новизна и значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Научная новизна диссертационного исследования состоит в решении научной задачи развития теоретических подходов и их методического обоснования, разработки предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов, способствующих повышению социально-экономических показателей в российских регионах. Основные результаты работы, обладающие научной новизной, заключаются в следующем:

1. Автором обоснован теоретический подход к выбору и разработке социально-экономических показателей, с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления. Разработана система социально-экономических показателей, учитывающая основные целевые показатели, установленные на федеральном уровне, а также специфику социально-экономического развития субъектов, позволяющую достигать согласованности в сфере планирования, мониторинга и оценивания результатов реализации социально-экономических программ. В рамках данного подхода, используются стратегические, адаптационные и интегральные показатели эффективности. При этом, система социально-экономических показателей должна обеспечивать однонаправленное развитие с учетом разнообразия условий и

приоритетов региона, через адаптационные региональные ключевые показатели эффективности (KPI) (стр. 23-37, 43-64).

2. Автором сформирована модель координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления, для успешной реализации социально-экономических программ. Модель КАВ содержит основные уровни управления, стратегический и мониторинг общенационального прогресса. На основе мониторинга федеральный центр корректирует общую стратегию и выделяет дополнительные меры поддержки отстающим регионам, позволяя распределить достижение национальной цели между регионами. При этом, интегральный координационно-адаптивный показатель, дает возможность комплексно оценить результативность реализации национальной стратегии, где федеральный центр отвечает за реалистичность поставленных задач и адекватность методической поддержки, а ответственность, возложенная на регион, стимулирует эффективное управление на местах (внедрение проектного управления, межведомственную координацию внутри региона и привлечение муниципалитетов к реализации региональных программ) (стр. 64-69, 73-83).

3. Выявлены проблемные аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах России. Отмечены основные проблемы: недостаточная координация стратегических приоритетов; низкая степень адаптации федеральных программ к региональной специфике; наличие бюрократических барьеров, избыточная межуровневая отчетность; слабая цифровизация государственного управления. Решение проблем требует постоянного проведения анализа динамики социально-экономических показателей и практики реализации социально-экономических программ. Определены лидерские позиции по основным межотраслевым направлениям развития, которые способствуют созданию необходимых условий для повышения уровня жизни регионов, где показатель ВРП на душу населения, является базовым индикатором, отражающим экономическое развитие и потенциал для высоких доходов в субъектах РФ (стр. 97-106, 124-132, 134-143).

4. Автором предложена система взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления, с целью повышения социально-экономических показателей в регионах. Сущность системы взаимодействия механизмов, заключается в том, что адаптационно-цифровой механизм, реализующийся посредством цифровых технологий, является центральной частью единой, интегрированной системы, включающей в себя: планово-стратегический, финансово-бюджетный, координационно-управленческий, мониторинг-оценочный механизмы, которые влияют на уровень экономического развития и динамику изменения социально-экономических показателей субъектов РФ. Адаптационно-цифровой механизм выполняет роль связующего звена между остальными

механизмами, обеспечивая прозрачность, оперативность и адаптивность управления, а также регламентацию и упорядочение взаимодействия федерального центра с региональными органами власти (стр.148-161).

5. Разработаны инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности. Особенность предложенных инструментов, состоит в том, что они обосновываются функциональными блоками: индикативным, сравнительно-аналитическим, интегрально-оценочным, и трендовым, которые призваны обеспечить сопоставимость целей и выполнение социально-экономических показателей, а также своевременно выявлять отклонения от плановых значений и способствовать формированию обоснованных управленческих решений, основанных на достоверных и структурированных сведениях (стр.163-183, 193-197).

Таким образом, лично автором проведена работа по обоснованию теоретического подхода к выбору и разработке социально-экономических показателей, с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления. Сформирована модель координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления для успешной реализации социально-экономических программ. Предложена система взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах. Разработаны инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности. Предложенные механизмы и инструменты обладают несомненной научной новизной, соответствуют научной специальности исследования и имеют высокую практическую значимость для использования органами государственной власти для повышения прозрачности, управляемости и эффективности программ социально-экономического развития регионов России.

Степень обоснованности и достоверности полученных научных результатов, выводов и рекомендаций

Теоретико-методологическую основу диссертации составили научно-обоснованные положения, являющиеся приращением научных знаний в области социально-экономического развития, теории и методологии совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, методический инструментарий, позволяющий осуществить в динамике повышение социально-экономических показателей регионов. Формирование концептуальных положений и их реализация осуществляется на основе критического переосмысления результатов по повышению социально-экономических

показателей путем совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, реалистичной оценки возможностей использования, обобщенных методов и подходов органами государственной власти для повышения прозрачности, управляемости и эффективности программ социально-экономического развития регионов России.

Автором использован широкий круг отечественных и зарубежных научных источников, посвященных повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, методы анализа статистической, экономической информации, экспертных оценок, интерпретации, научного обобщения и синтеза, материалов официальных изданий. В исследовании использованы методы: сравнительно-описательный анализ; построение сравнительных таблиц; показателей инновационной деятельности в регионах с построением графического изображения на основе данных статистических сборников.

Достоверность основных выводов обеспечивается использованием известных научных методов, законодательных и нормативных правовых документов органов власти, министерств и ведомств Российской Федерации, официальных данных Федеральной службы государственной статистики России и сопоставлением полученных результатов по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности, а также их апробацией, в том числе в научных публикациях и на научно-практических конференциях различного уровня, что обеспечивает репрезентативность результатов и состоятельность сделанных автором заключений.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Разработанные инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности, обладают несомненной научной новизной, соответствуют научной специальности исследования и имеют высокую практическую значимость для использования органами государственной власти для повышения прозрачности, управляемости и эффективности программ социально-экономического развития регионов России.

Отдельные инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, могут использоваться в учебном процессе при преподавании дисциплин «Государственное и муниципальное управление», «Управление проектами» и спецкурсов, подготовки учебных пособий для студентов, бакалавров и магистров в области, составляющей предмет исследования диссертации, а

также в системе повышения квалификации сотрудников профильных организаций.

Практическая ценность работы состоит в возможности дополнить теоретические подходы к выбору и разработке социально-экономических показателей, с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления; Сформированная модель координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления может применяться в формате «ситуационных проектов», при котором регион и профильное федеральное министерство заключают дополнительное соглашение о мерах по устранению отставания субъекта по определенным параметрам развития, для успешной реализации социально-экономических программ.

Предложения автора также могут представлять интерес для органов государственной власти в разработке мер государственной поддержки и формирования социально-экономических программ развития регионов Российской Федерации.

Замечания и рекомендации по содержанию работы

Высоко оценивая научный уровень, актуальность и прикладную направленность диссертационного исследования, в порядке научной дискуссии следует высказать следующие замечания и пожелания:

1. Предложенная в параграфе 1.1 классификация стратегических, адаптационных и интегральных показателей представляет научный интерес. Вместе с тем критерии отнесения конкретного показателя к соответствующему уровню могли бы быть формализованы более детально, в том числе с указанием субъекта установления показателя, уровня ответственности, периодичности наблюдения и характера его влияния на результат.

2. Во второй главе диссертации при проведении комплексной оценки Московская область сопоставляется с Тюменской, Тульской и Нижегородской областями, Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой. Выбор объясняется близостью позиций в рейтинге качества жизни. Вместе с тем, указанные субъекты существенно различаются по отраслевой структуре, бюджетной обеспеченности, природно-ресурсному потенциалу и территориальной организации. Автору следовало дополнить обоснование выборки типологическими критериями сопоставимости регионов.

3. Математическая формализация, выносимой на защиту, модели координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) усиливает ее научную аргументацию. Вместе с тем параметры интегрального координационно-адаптивного показателя – коэффициент адаптации региона, ошибка согласования и индекс устойчивости координации – нуждаются в более подробном описании допустимых диапазонов, порядка нормирования и экономической интерпретации итогового значения.

4. В интегральном индексе социально-экономической результативности максимальные оценки блоков неодинаковы: 2 балла для индикативного блока, 7 – для сравнительно-аналитического и по 6 – для интегрально-оценочного и трендового блоков. В результате формируется неявная система весов. Представляется полезным более подробно обосновать такую структуру и показать устойчивость результата при равном весе блоков.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки исследования, имеют дискуссионный характер, отражают сложность исследуемой проблематики.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Туманова Петра Александровича «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» представляет собой самостоятельную завершенную научно-квалификационную работу, содержащую решение актуальной научной задачи, которая состоит в развитии теоретических подходов и их методического обоснования, предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов, способствующих повышению социально-экономических показателей в российских регионах.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научных специальностей ВАК. Предметная область, содержание и основные полученные результаты исследования соответствуют пунктам паспорта научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление: п. 23. Региональное управление, методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Кластерная политика; п. 24. Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность.

Автореферат диссертации по своему содержанию полностью соответствует основным положениям, выводам и рекомендациям, представленным в диссертационной работе.

Основные научные результаты диссертационного исследования отражены в 13 научных печатных работах, включая 3 статей в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, что подтверждает достаточную апробацию полученных результатов в научном сообществе. Результаты исследования прошли апробацию на международных научно-практических конференциях.

Диссертационная работа Туманова П.А. на тему «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней

управления» отвечает требованиям п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении учёных степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утверждённого ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор – Туманов Петр Александрович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

доктор экономических наук, профессор
профессор кафедры экономики инновационного развития
факультета государственного управления
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Московский государственный университет имени
М.В.Ломоносова»

Орлова Любовь Николаевна

10.09.2024

Подпись Л.Н. Орловой заверяю:
И.о. декана факультета государственного управления
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Московский государственный университет
имени М.В.Ломоносова»

В.А. Никонов

Контактные данные:
тел.:+7 977 423-91-13, e-mail: Lyuba_Orl@mail.ru
Специальность, по которой официальным оппонентом
защищена диссертация: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
Адрес места работы:
119991 г. Москва, Ломоносовский проспект д. 27, корп. 4
Тел. : +7 (495) 930-81-20; e-mail: LOrlova@spa.msu.ru