

В диссертационный совет  
ПДС 0900.007 при ФГАОУ ВО  
«Российский университет дружбы народов  
имени Патриса Лумумбы»  
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

### ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Краснова Алексея Борисовича «Правовое регулирование концессионных отношений в России (историко-правовое исследование)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки (Москва, 2024 г.)

Исследование истории правового регулирования концессионных отношений **актуально** для решения таких научных задач, стоящих перед отечественной юридической наукой, как поиск инновационной модели развития государственно-правовых институтов, развитие государственно-частного (публично-частного) партнерства. Несмотря на имеющиеся работы в данной области, в российской юриспруденции отсутствует целостная научная картина развития системы правового регулирования концессионных отношений на протяжении длительного исторического периода, объясняющая ее главные тенденции, общее и особенное в разные исторические эпохи. Это важная и актуальная научная проблема, решению которой посвящена диссертация А.Б. Краснова.

Комплексный характер концессионных правоотношений, где сочетаются элементы как публичного, так и частного правового регулирования, позволяет получить целостное научное представление об исследуемом явлении только на уровне теоретико-исторических обобщений, а не отдельных публично-правовых или частно-правовых институтов. В силу этого представляется обоснованным, что **объект исследования** определен автором как становление и развитие концессионных правоотношений в дореволюционный и советский периоды отечественной истории (с. 9), а **предмет исследования** определен как преемственность концессионной политики и концессионных правоотношений в Российской империи и Советском государстве (с. 9). Исследование комплексных правоотношений проводится, таким образом, в рамках завершившихся исторических периодов отечественной истории, что **соответствуют паспорту научной специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки**.

**Цель исследования** формулируется автором как обобщение опыта правового регулирования концессионных отношений с момента их зарождения в России до полноценной регламентации в законодательстве и реализации в юридической практике Российской империи с последующей трансформацией этих правоотношений в условиях советского общества и государства (с. 9). Для достижения цели автор поставил ряд **исследовательских задач**, которые последовательно решаются в диссертации (с. 9-10). Структура диссертации соответствует поставленным цели и задачам.

**Объективность, полнота и достоверность** полученных научных результатов обеспечены обоснованными методологией исследования и источниковой базой (с. 10). Источниковая база достаточна, представлена нормативными актами и актами делопроизводства, источниками личного происхождения; автор изучил фонды ГАРФ, РГИА, РГАЭ по теме исследования.

Результаты исследования А.Б. Краснова были **надлежащим образом апробированы** в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований (8 статей), иных изданиях (с. 31-33).

**Новизна** проведенного А.Б. Красновым исследования в том, что впервые правовое регулирование концессий в досоветской и советской России рассмотрено как комплексное историко-правовое явление, выявлены тенденции развития, общее и особенное в концессионных правоотношениях на протяжении длительного исторического периода, характеризующегося радикальной сменой социально-экономических и политических условий. Полученные научные результаты имеют важное теоретическое и практическое значение.

В то же время не можем согласиться с утверждением автора, что откупа появились в русском государстве только к середине XVII в. (с. 20-21): этот институт был известен еще во времена монгольской зависимости русских княжеств. Также, в аспекте концессионных отношений, не получили авторскую оценку и другие более ранние, чем XVII в., сюжеты: например, деятельность купцов Строгановых.

Указанные замечания носят дискуссионный характер, на общую целостность исследования, обоснованность и новизну научных результатов не влияют. Текст

автореферата позволяет заключить, что диссертация А.Б. Краснова «Правовое регулирование концессионных отношений в России (историко-правовое исследование)» является завершенной научно-квалификационной работой, свидетельствующей о личном вкладе автора в науку, где содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для историко-правовой науки.

Диссертация «Правовое регулирование концессионных отношений в России (историко-правовое исследование)» соответствует критериям раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 22.01.2024 г. (протокол № УС-1), а ее автор Краснов Алексей Борисович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор образовательно-научного кластера  
«Институт управления и территориального развития»  
федерального государственного автономного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Балтийский федеральный университет им. И. Канта»,  
доктор юридических наук (специальность 12.00.01), доцент



Светлана Владимировна Лонская.

Адрес: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, каб. 404г.

Телефон: +7 (4012) 595595, доб. 1020.

E-mail: [SLonskaya@kantiana.ru](mailto:SLonskaya@kantiana.ru)

Web-сайт: [www.kantiana.ru](http://www.kantiana.ru)

16 мая 2024 г.



В диссертационный совет ПДС 0900.007  
при Федеральном государственном автономном  
образовательном учреждении высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»  
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

### ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Краснова Алексея Борисовича  
на тему «Правовое регулирование концессионных отношений в России  
(историко-правовое исследование)», представленной на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-  
исторические правовые науки

Актуальность темы исследования не вызывает сомнения, поскольку формирование взаимовыгодных форм сотрудничества государства и бизнеса является важным условием устойчивого развития экономики в правовом государстве. Отсутствие комплексного исследования правового регулирования концессионных отношений как в дореволюционный, советский, так и современный периоды лишь усиливают значимость представленной диссертационной работы.

Отметим при этом должную научную скромность автора, добросовестно представившего в соответствующем разделе введения скрупулезный анализ научной разработанности темы, без претензии на полное отсутствие научных исследований по заявленной проблематике, грамотно обосновывающий при этом наличие определенных лакун, требующих научного осмысления.

Особо отметим методологическую основу исследования, включающей как традиционные подходы, так и подходы, возрожденные в последнее десятилетие в научных трудах: речь идет, в первую очередь, о социокультурном подходе и юриспруденции интересов. С нашей точки зрения, использование новаторской методологии абсолютно оправдано для исследования институционального развития российского общества, государства и права в разные периоды отечественной истории в условиях

сохранения конституционного вектора преемственности в развитии Российского государства.

Именно социокультурный подход позволил автору выявить общее и особенное в концессионных правоотношениях не просто при радикальной смене социально-экономических и политических условий их реализации, а в периоды социокультурной модернизации общественных отношений во второй половине XIX в. и социокультурной трансформации государства, общества и права в советский период российской государственности.

Отметим высокий качественный уровень источниковой базы исследования, не ограниченной исключительно нормативными правовыми актами, несомненно приоритетными в работе по изучению правового регулирования концессионных отношений, как, впрочем, и для любого историко-правового исследования. В то же время, один лишь анализ законодательного регулирования не способствует выработке целостной картины концессионных отношений в различные исторические периоды. В этой связи, исследование материалов официального делопроизводства и нарративного материала позволили диссертанту представить ретроспективу концессионных отношений *de jure* и *de facto*.

Исследование выполнено на основе большого массива использованных источников, значительную часть которых представляют архивные документы, впервые вводимые в научный оборот. Их качественная обработка и систематизация обеспечила обоснованность и аргументированность выводов и оценок.

Научная новизна диссертационной работы, в первую очередь, состоит в историко-правовом и социокультурном обосновании преемственности в государственно-правовом регулировании концессионных отношений, несмотря на разные социально-экономические и политические основания жизни российского общества в имперский период, в период нахождения у власти Временного правительства и становления социалистической

государственности – данная преемственность обусловлена самой природой концессий, связанной с сотрудничеством государства, общества и бизнеса.

Судя по содержанию автореферата, основные положения, выносимые на защиту, научно обоснованны и нашли свое подтверждение в материалах диссертационного исследования. Их формулировка не заставляет усомниться в историко-правовой направленности работы.

Для работы характерно логическое и продуманное структурное построение, ясный стиль авторского изложения. Анализ содержания автореферата, показывает, что исследование может быть охарактеризовано как самостоятельная научно-квалификационная работа, обладающая высокой степенью научной новизны в рамках отечественной правовой доктрины.

Отраженные в автореферате выводы и результаты исследования свидетельствуют о сформированности авторской позиции по теме диссертации, и могут быть использованы учебном процессе для студентов как юридического, так и экономического направлений.

Результаты исследования прошли надлежащую апробацию в 15 научных статьях автора, опубликованных в ведущих рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть отражены основные результаты диссертационных исследований, представляемых к защите в диссертационных советах РУДН.

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук свидетельствует, что научное исследование Алексея Борисовича Краснова на тему «Правовое регулирование концессионных отношений в России (историко-правовое исследование)» соответствует критериям раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол от 22.01.2024 г. № УС-1), введенного в действие приказом ректора РУДН 29.02.2024 г. №132, а его автор, Краснов Алексей Борисович, заслуживает

присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

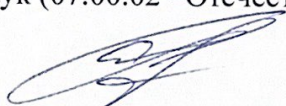
Заведующий кафедрой государственного и  
административного права

ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный  
университет»,

кандидат юридических наук (12.00.01 – Теория и история права и  
государства; история учений о праве и государстве),

доктор исторических наук (07.00.02 – Отечественная история),

профессор



Гаврилов Станислав Олегович

ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»

640000, г. Кемерово,

ул. Красная, 6

телефон: +7 (3842)581-226

E-mail: rector@kemsu.ru

<http://www.kemsu.ru>

*Подпись профессора Гаврилова С.О.  
удостоверяю.*

*Учлен совета КемГУ*



*Башинская Е.А.*

В диссертационный совет  
ПДС 0900.007 при ФГАОУ ВО  
«Российский университет дружбы народов  
имени Патриса Лумумбы»,  
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

**Отзыв**  
**на автореферат диссертации Краснова А.Б. на тему**  
**«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНЦЕССИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ**  
**В РОССИИ (историко-правовое исследование)», представленной**  
**на соискание ученой степени кандидата юридических наук**  
**по специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки**

Устойчивое развитие экономики, а также решение многих региональных задач базируются на эффективном взаимодействии органов власти и сферы бизнеса. От данного сотрудничества зависит состояние транспортной, социальной, энергетической и иной инфраструктуры и, как следствие, качество жизни населения, его благополучие и инновационный экономический рост. Особенности различных форм публично-частного партнерства являются центром внимания и изучения многих ученых. Однако обобщенное историко-правовое исследование практики применения концессионных соглашений в России на сегодняшний день отсутствует. Изучение исторического опыта проведения государством концессионной политики позволяет выявить тенденцию развития отношений государственно-частного партнерства в Российской Федерации, своевременно устранить негативные факторы, сопровождающие данный процесс, а также обеспечить эффективное нормативно-правовое регулирование. Все это объясняет несомненную актуальность темы диссертации Краснова Алексея Борисовича.

Проведенное исследование фундировано солидной историографической и нормативной правовой базой. Значительное количество документальных материалов извлечено из архивохранилищ и впервые вводится в научный оборот, что позволило обеспечить новизну и достоверность полученных диссертантом результатов.

Научная новизна работы не вызывает сомнений и состоит в глубокой комплексной проработке опыта использования концессионных соглашений в досоветской и советской России, выявлении общих и особенных черт правового регулирования в указанной сфере в условиях радикальной смены политических режимов и существования разных социально-экономических укладов жизни общества.

Вынесенные автором на защиту положения научно обоснованы и соответствуют теме диссертационного исследования по истории отечественного государства и права.

Выводы и полученные диссертантом результаты с теоретической точки зрения существенно обогащают историко-правовую науку и могут быть использованы в учебном процессе на юридических факультетах вузов.

Практическая значимость работы находит свое отражение в необходимости изучения исторического пути развития концессионных правоотношений в целях совершенствования гражданского законодательства, а также для определения векторов развития государственно-частного партнерства.

Вместе с тем тезис автора о том, что современное российское законодательство не содержит легального понятия «концессия», а вводит в оборот термин «концессионное соглашение» (стр. 3) требует уточнения. Представляется неясным, разграничивает ли автор данные понятия, и как они соотносятся между собой?

Кроме того, на основе выявленных черт исследуемых правоотношений, диссертант предлагает собственную трактовку понятию «концессия» (пункт 8 положений, выносимых на защиту) (стр. 18), делая акцент исключительно на частноправовых элементах указанной юридической конструкции. Однако важно отметить, что правовая природа концессии заключается в соотношении частных и публичных начал.

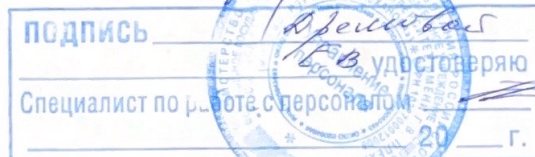
Высказанные замечания касаются дискуссионного вопроса, что не может повлиять на общую положительную оценку представленной работы, как целостного, самостоятельного, творческого исследования, обладающего элементами научной ценности и новизны.

Диссертационное исследование Краснова Алексея Борисовича является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи по кандидатской диссертации, имеющей важное значение для историко-правовой науки. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН, протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор, Краснов А.Б., заслуживает присуждения ученой степени кандидата наук по специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г.

Кандидат юридических наук  
(5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки),  
ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
ФГБОУ ВО «Российский экономический  
университет имени Г.В. Плеханова»

/Е.В. Дремова/



В диссертационный совет  
ПДС 0900.007 при ФГАОУ ВО  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»,  
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

### **Отзыв**

**на автореферат диссертации Краснова А.Б. на тему  
«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНЦЕССИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В  
РОССИИ (историко-правовое исследование)», представленной на  
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки**

Диссертационное исследование Краснова Алексея Борисовича посвящено теме возникновения и развития форм сотрудничества государства с частным сектором экономики в России.

Актуальность выполненной работы (с. 3) обусловлена тем, что богатый исторический опыт проведения государством концессионной политики и правового регулирования концессий может быть использован для конструирования отношений публично-частного партнерства в Российской Федерации в современный период.

Диссертационное исследование опирается на широкую нормативно-правовую и историографическую основу, проанализированную автором, что является необходимой составляющей историко-правовых работ.

Хронологические и территориальные рамки достаточно обоснованы.

Новизна, судя по содержанию реферата, состоит в раскрытии исторической ретроспективы регулирования концессий в досоветской и советской России, выявлении общего и особенного в концессионных правоотношениях при смене социально-экономических и политических условий их реализации. Стоит отметить, что автором был сделан справедливый вывод о том, что активизация со стороны государства по делегированию отдельных функций и полномочий частным физическим и юридическим лицам происходила в России в ситуациях снижения уровня правосубъектности самого государства и следовавших за ними периодах активных попыток восстановления такой правосубъектности (с. 14).

Полученные диссертантом результаты имеют научную и практическую ценность для юриспруденции. Сформулированные автором выводы дополняют сферу научного знания в области истории права и государства России, расширяют теоретические представления об истоках и эволюции концессионных отношений в России в условиях существования разных социально-экономических укладов. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в правотворческой деятельности для

