

В диссертационный совет ПДС 0900.008
ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
(РУДН)
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Лексашова Сергея Эдуардовича на тему: «Правовое регулирование применения и использования средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы обусловлена объективными тенденциями цифровизации государственного управления, включая таможенное администрирование в Российской Федерации. Автоматизация таможенных процедур, направленная на повышение эффективности контроля, ускорение операций и снижение коррупционных рисков, предусмотрена стратегическими документами, которые подчёркивают необходимость интеграции цифровых технологий в систему государственного контроля.

В диссертации автор исследует теоретические и практические аспекты применения и использования средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела, определяет приоритетные направления развития данной деятельности в условиях реформирования правоприменительной практики технических средств фиксации административных правонарушений и института административной ответственности.

В диссертации обоснованно выделены ключевые проблемы внедрения средств автоматической фиксации административных правонарушений: недостаточный уровень подготовки кадров таможенных органов, устаревшая техническая инфраструктура и отсутствие унифицированного административно-правового регулирования. Автор корректно разграничивает

понятия «применение» (правовой режим ввода и эксплуатации средств автоматической фиксации административных правонарушений) и «использование» (включение полученных данных в доказательственную базу), что способствует устранению терминологической неопределённости и разработке прецизионных правовых механизмов.

До настоящего времени вопросы применения и использования средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела не являлись самостоятельным предметом диссертационного исследования. Данные обстоятельства свидетельствуют о недостаточной степени научной разработанности темы представленного диссертационного исследования.

Обосновывая актуальность и важность темы диссертационного исследования, С.Э. Лексахов правильно определил в качестве цели научной работы теоретическое обоснование и выявление правового содержания и проблем административно-правового регулирования применения и использования средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела, а также формулирование научных и практических рекомендаций по его совершенствованию.

Соискателем методологически верно определены объект и предмет исследования, его цель и задачи. Методологической основой исследования являются общеметодологические позиции современной юриспруденции. Применен диалектический подход к рассмотрению поставленных проблем с использованием общенаучных и частнонаучных методов научного познания: сравнительно-правового, формально-юридического, историко-правового, логического, системного анализа.

Научная новизна исследования заключается, прежде всего, в разработке научно обоснованной модели применения и использования средств автоматической фиксации административных правонарушений, обеспечивающей баланс между эффективностью надзорной деятельности и защитой прав привлекаемых к ответственности лиц.

Значимость полученных С.Э. Лексашовым результатов исследования для развития науки административного права заключается в следующем:

– представлена авторская периодизация этапов развития автоматизированных средств фиксации в таможенной сфере (четыре этапа с конца 1990-х по настоящее время), которая позволяет не только систематизировать исторический опыт, но и прогнозировать дальнейшие направления законодательного развития (стр. 52-55);

– сформулировано определение средств автоматической фиксации административных правонарушений как сертифицированных технических устройств и (или) комплексов, функционирующих в полностью автоматическом режиме без участия человека (стр. 170-172);

– выявлены специфические функции средств автоматической фиксации административных правонарушений и предложено оригинальное разграничение на основную и вспомогательную функции в системе цифрового государственного контроля (надзора) (стр. 82-83, 86, 171);

– обоснован и представлен комплексный правовой механизм привлечения к административной ответственности с использованием средств автоматической фиксации административных правонарушений, включающий семь последовательных стадий (от фиксации события до архивирования материалов) (стр. 69-70, 173-175);

– разработана риск-ориентированная классификация таможенных административных правонарушений по степени их автоматизируемости (автоматический, автоматизированный и неавтоматизируемый режимы) (стр. 108-109, 177-178);

– выделены четыре критерия применимости средств автоматической фиксации административных правонарушений к конкретным составам правонарушений: юридический, технический, процессуальный и организационно-правовой (стр. 135-136, 178-179);

– выдвинут ряд предложений по совершенствованию действующего процессуального законодательства, касающихся, в частности, корректировки

КоАП РФ (статьи 1.5, 28.1, 28.6, 29.10 и другие), направленные на введение упрощённого порядка производства без составления протокола при сохранении права на обжалование.

Достижение цели диссертации явилось результатом успешного решения поставленных задач в ходе научного исследования. Круг затронутых проблем, их сложность, полученные в результате исследования выводы, а также полнота и порядок их аргументации указывают на способность соискателя к самостоятельной, творческой и эффективной научной деятельности.

Научные положения и предложения, сформулированные в диссертации, являются достоверными, основываются на глубоком анализе теоретических аспектов исследуемой проблемы и содержат элементы новизны. Достоверность и обоснованность результатов диссертационной работы обеспечена учетом ряда факторов: использованием современных методик исследования; использованием значительного массива нормативно-правовых актов, судебной практики и результативными выводами и рекомендациями теоретического и практического характера, сделанными в ходе исследования; совпадением результатов исследования с данными правоприменительной практики. Диссертант в своем научном исследовании использует достаточное количество нормативных источников (Конституцию Российской Федерации, кодифицированные нормативные акты, федеральные законы и подзаконные акты), а также научной юридической литературы, судебной практики и данных официальной статистики.

Полученные соискателем в процессе диссертационного исследования результаты развивают положения административного законодательства, могут быть использованы в правотворческой деятельности в целях совершенствования российского законодательства (в частности, путем внесения предложенных автором изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях), а также в рамках правоприменительной деятельности таможенных органов. Основные выводы

и положения работы можно использовать при последующих научных исследованиях по проблемам использования средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела. Материалы диссертации также могут быть применены в педагогической деятельности, для подготовки рабочих программ, методических рекомендаций, учебников и пособий для студентов юридических вузов и факультетов по таким учебным дисциплинам, как «Административный процесс: сущность, понятие, виды», «Производство по административному делу», «Практикум по административной юрисдикционной деятельности таможенных органов», «Институты административного и таможенного права».

Положения, выносимые на защиту, полностью соответствуют критериям научной новизны кандидатской диссертации.

Таким образом, можно констатировать, что С.Э. Лексашов провел полноценное, масштабное и всестороннее научное исследование правоотношений, возникающих при применении и использовании средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела. Автор доказал необходимость и возможность совершенствования российского административного процессуального законодательства.

В то же время, как и в любой научной работе, в диссертации С.Э. Лексашова можно встретить выводы, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации. К их числу, на наш взгляд, относятся следующие положения диссертации:

1. Автором предложена четырёхэтапная периодизация этапов развития автоматизированных систем и средств автоматической фиксации административных правонарушений в таможенной сфере от 1990-х до 2018 года и далее. В целом можно согласиться с тем, что в диссертации С.Э. Лексашова, несомненно, имеется достаточный перечень этапов периодизации по избранной теме исследования, соответствующий уровню и назначению

кандидатской диссертации. Однако определенный интерес вызывает временной период, начиная с 2022–2023 гг., когда активно внедряются элементы искусственного интеллекта и машинного обучения в системы управления рисками ФТС России. Поэтому автору диссертации рекомендуется представить аргументы дополнительного этапа, соответствующего современному развитию информационных технологий, что могло бы ещё больше усилить прогнозный характер исследования.

2. Современные условия автоматизации процесса выявления и рассмотрения дел об административных правонарушениях в случае фиксации специальными техническими средствами в автоматическом режиме учтены действующим законодательством, на пример, установлен особый порядок привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения и в области благоустройства территории. При этом в целях исключения неправильной фиксации фактов нарушения и несправедливого наказания субъектов административного производства законом предусмотрено ограничение в применении отдельных видов наказания (наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста) и их замена на наказание в виде административного штрафа. Санкциями большинства административных правонарушений в области таможенного дела установлено назначение административного наказания в виде конфискации орудия или предмета правонарушения. Однако исследование вопросов ограничения в применении отдельных видов наказания в случае фиксации специальными техническими средствами в автоматическом режиме указанных правоотношений находилось, к сожалению, за пределами внимания соискателя. Здесь автору диссертации рекомендуется аргументировать свою научную позицию по данному вопросу.

3. Автор последовательно подчёркивает наднациональный характер таможенного регулирования (стр. 4, 54, 58, 73, 167–168). Россия является одной из государств-участников ЕАЭС, в рамках которого действует единое

таможенное регулирование, установленное Таможенным кодексом ЕАЭС. Несмотря на наличие общих принципов, каждая страна-член союза сохраняет национальные особенности в вопросах административной ответственности за нарушения таможенных правил. В этой связи заслуживает обсуждения вопрос о необходимости корреспондирующих изменений не только в российском законодательстве (КоАП РФ, приказы Минфина), но и непосредственно в Таможенном кодексе ЕАЭС либо в решениях Евразийской экономической комиссии. Поэтому автору диссертации рекомендуется представить новые аргументы в обоснование анализируемого вывода. Такой вектор гармонизации мог бы существенно расширить практическую применимость авторских предложений.

Как видно, высказанные замечания носят ярко выраженный дискуссионный характер; они не снижают высокой оценки научного труда С.Э. Лексашова. Отмеченные дискуссионные вопросы могут быть учтены соискателем в ходе новых научных исследований по рассматриваемой проблематике.

Автореферат диссертации С.Э. Лексашова соответствует структуре диссертации и отражает ее основное содержание. Диссертационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка литературы и приложений. Общий объем полностью укладывается в требования, предъявляемые к кандидатским работам.

Основные выводы исследования С.Э. Лексашова отражены в 11 научных публикациях по теме диссертации, 4 из которых опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК Минобрнауки России. Опубликованные автором печатные работы с достаточной полнотой отражают содержание диссертации.

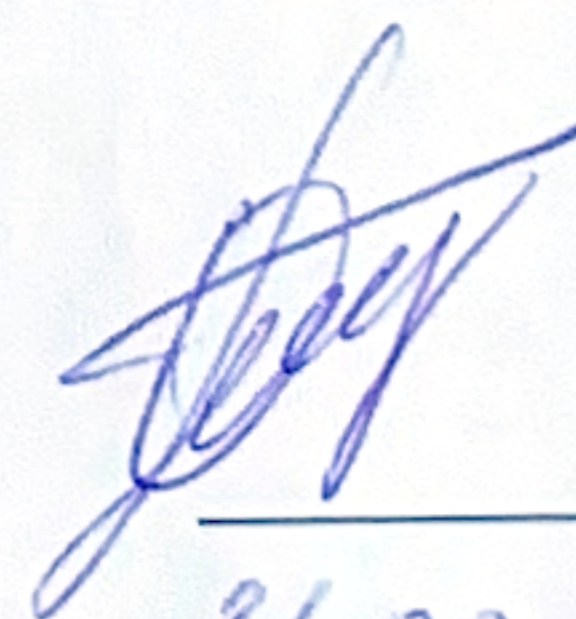
Заключение. Диссертация Лексашова Сергея Эдуардовича на тему «Правовое регулирование применения и использования средств автоматической фиксации административных правонарушений в области таможенного дела» является актуальным, самостоятельным, завершённым

научным исследованием и может рассматриваться как научно-квалификационная работа, содержащая решение задачи, имеющей существенное значение для публично-правовой науки и таможенного администрирования Российской Федерации.

Работа полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол от 22.01.2024 № УС-1), а автор диссертации С.Э. Лексашов заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук,
профессор, профессор кафедры
административного и
информационного права
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации»

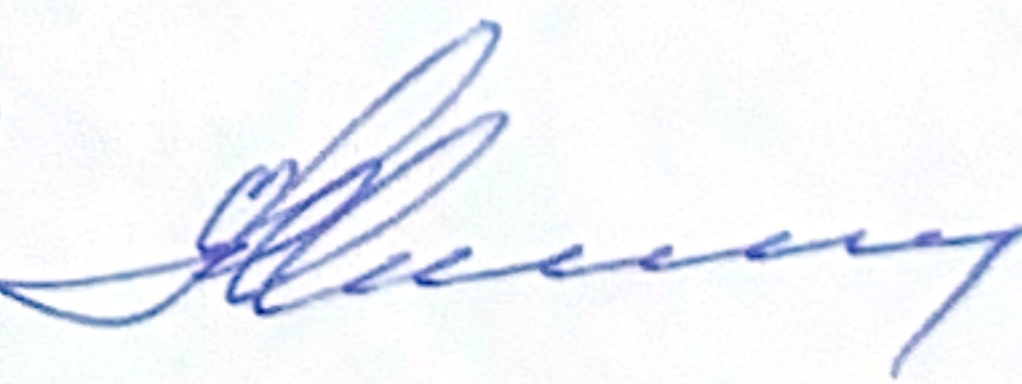


О.В. Гречкина

31.03.2024



ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
ДИРЕКТОР РИИ
А. МОГИЛЕВСКИЙ



Данные об организации:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

ОГРН: 1027739610018

Адрес: 119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт.

Вернадского, д. 82, стр. 1

Телефон +7 (499) 956-99-99

E-mail information@ranepa.ru

Официальный сайт организации: <https://www.ranepa.ru>