

«УТВЕРЖДАЮ»

Первый проректор – проректор
по научной работе ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы»,
доктор медицинских наук,
профессор, член-корреспондент РАН

«» А.А. Костин
2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН) на основании решения, принятого на заседании кафедры Конституционного права и конституционного судопроизводства Юридического института.

Диссертация «Иракский конституционализм: универсальные ценности и национальные особенности» выполнена на кафедре Конституционного права и конституционного судопроизводства Юридического института РУДН.

Али Джихад Аммар Раад Али Джихад, 8 сентября 1982 года рождения, гражданин Республики Ирак, в 2017 году окончил с отличием магистратуру Саратовского государственного национального исследовательского университет имени Н.Г. Чернышевского по направлению «Конституционное право; муниципальное право» по специальности «Юриспруденция».

С 2021 по 2024 гг. обучается в аспирантуре РУДН по программе подготовки научно-педагогических кадров по направлению, соответствующему научной специальности 5.1.2 - публично-правовые (государственно-правовые) науки, по которой подготовлена диссертация.

В настоящее время работает в Государственном Университете Аль-Нахрейн (г. Багдад, Ирак).

Документ о сдаче кандидатских экзаменов выдан в 2024 году в РУДН.

Научный руководитель – Анциферов Николай Викторович, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права и конституционного судопроизводства РУДН.

Тема диссертационного исследования была утверждена на заседании Ученого совета юридического института РУДН 22.12.2021, протокол № 0901-08/4.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Диссертация Али Джихад Аммар Раад Али Джихад «Иракский конституционализм: универсальные ценности и национальные особенности» представляет собой цельное, законченное, выполненное на высоком научном уровне исследование. Заявленная тема достаточно глубоко изучена и раскрыта в достаточном объеме, памятуя о специфике избранной соискателем темы. Выполнено на высоком научном уровне, заявленная тема глубоко изучена и раскрыта в достаточном объеме. При оценке степени полноты раскрытия темы необходимо учитывать, с одной стороны, масштабность проблем, избранных автором для изучения, и, с другой стороны, ограниченность автора строгими рамками выпускной квалификационной работы (кандидатской диссертации). Актуальность работы не вызывает никаких сомнений. Кроме того, тема диссертационного исследования соответствует основным направлениям научно-исследовательской работы кафедры Конституционного права и конституционного судопроизводства Юридического института Российского университета дружбы народов.

Личное участие соискателя в получении результатов, полученных в диссертации.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, состоит в том, что диссертация и статьи, подготовленные на её основе, выполнены им самостоятельно. Диссертация оригинальна, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, которые не только свидетельствуют о личном вкладе в науку, но и объективно обладают научной новизной. О репрезентативности и оригинальности научных результатов говорит обширная теоретическая и эмпирическая правовая база, привлечённая соискателем, а также глубина юридико-правового исследования явлений

иракского конституционализма, отдельных аспектов деятельности конституционно-правовых институтов в современном Ираке.

Степень достоверности результатов проведенных исследований.

Выносимые на защиту положения диссертации опубликованы в рецензируемых журналах, относящихся к списку ВАК Минобрнауки РФ (в том числе входящих в перечень журналов РUDN) , доложены на научных конференциях.

Выводы автора основываются на изучении классических трудов по конституционному праву как российских, так и западных и, что немаловажно, иракских исследователей, наиболее полно отразивших национальные особенности конституционного права Ирака. В качестве источников информации использована научная, учебная и иная литература, относящаяся к теме диссертационного исследования, а также результаты обобщения и анализа судебной практики.

Наиболее существенные результаты, полученные лично соискателем, выдвинуты на защиту и сводятся к следующему:

1. Предложена и содержательно раскрыта авторская периодизация процесса исторического развития иракского конституционализма, а также обосновано практическое значение каждого из данных этапов для современного конституционного государства в Ираке. При этом ещё со времён Древнего мира (Вавилонское и Ассирийское царства) существовало представление о высших идеях, направленных на ограничение деспотичной власти единоличного властителя. Меры, направленные на рационализацию деятельности государственно-властного аппарата, стали прологом к идеям, схожим с идеями современного конституционализма. Уже на данном этапе зарождается понимание права как инструмента упорядочения общественных отношений и защиты прав «слабой» личности перед лицом «могущественного» государства, что является исходными пунктами современного западного конституционализма.

2. Показано, что факторы, главным образом определившие облик будущего иракского конституционализма, сформировались в период арабского владычества благодаря привнесению в право того времени религиозного компонента — ислама. В данный период появляются и

принимаются документы, которые практически полностью функционально аналогичны ныне действующим конституционные тексты. Здесь же многократно возрастает роль толкования права, что особенно важно для развития конституционализма, поскольку современные конституционные нормы, обладающие сами по себе невысоким регулятивным потенциалом ввиду своей абстрактности, нуждаются в толковании. Аналогично, в тот период конкретное содержание правовых норм можно было установить лишь посредством толкования норм шариата – божественного откровения, по определению не поддающегося исчерпывающему познанию человеком. Главным достижением последующего периода – периода османского владычества является сохранение доисламской (в основном иранской) традиции правления, ограниченного высшими идеями справедливости и соображениями защиты прав личности. На территории поздней Османской империи (с последней трети XIX века) формируются парламентская и электоральная культуры в понимании, приближенном к современному западному конституционализму.

3. Продемонстрировано, что нормативное закрепление конституционно-правовых институтов, присущих современным конституционным правовым порядкам, впервые происходит в период британского владычества и независимого монархического Ирака на основе Конституции 1925 года. Данный период характеризуется кодификацией права и появлением института конституционного контроля, который, однако, практически не получил своей практической реализации (Верховным судом Ирака было рассмотрено лишь одно дело в порядке конституционного контроля). В это же время в Ираке начала зарождаться политически организованная и легальная оппозиция в лице институциональных политических партий.

4. На основе анализа развития конституционализма в период социалистического Ирака автором разрешается вопрос о возможности и особенностях сосуществования религиозного, социалистического, и «классического» конституционного типов правопонимания.

Позиция мусульманского правопонимания по целому ряду ключевых для конституционализма вопросов совпадает с позицией «классического» конституционного правопонимания. Соответственно, социалистическое

правопонимание ставит себя в оппозицию и мусульманской правовой парадигме. Например, тенденции децентрализации власти и отправления государственной власти народом Ирака посредством представительных органов, которые сформировались не без влияния шариата, сменились централизацией власти и её сосредоточением вокруг высшего коллегиального органа – Совета революционного командования (его учреждение предусматривалось также Конституцией 1964 года). Резонирует со сложившимися тенденциями развития иракского конституционализма и характерное для социалистического государственно-правового уклада сращивание партийного аппарата (аппарата Партии арабского социалистического возрождения – БААС) и аппарата государственного.

С течением времени, в том числе в социалистический период, юридическое значение священных писаний ислама и продуктов их толкования неуклонно снижается. Конституция Ирака 1970 года стала последним шагом к тому, чтобы в последующей – ныне действующей Конституции 2005 года роль ислама и норм шариата описывалась достаточно сдержанно.

5. Выявлены тенденции развития современного конституционного права Ирака, основанного на Конституции 2005 года, и его специфические черты. К их числу относятся: недостаточная нормативная реализация положений Конституции и недостаточное обеспечение её действия эффективными институциональными гарантиями, откуда следует, что значительная часть конституционных норм пребывают в «спящем режиме»; пробельность Конституции и обусловленный этим регулярный поиск механизмов восполнения конституционно значимых пробелов без изменений конституционного текста, поскольку любая процедура изменения Конституции в современных условиях затрудняется ввиду недостижимости общественно-политического компромисса по конституционно-правовым вопросам (установлено, среди прочего, что иракская юриспруденция в полной мере не выполнила эту задачу). Отмечены также изменения института федерализма с учётом иракской национальной специфики, которые, с одной стороны, заключаются в смене децентрализации централизацией государства (в том числе в связи с жёсткой позицией Федерального Верховного суда Ирака о территориальной целостности и централизованности иракской федерации),

однако, с другой стороны, характеризуются политической слабостью центральной власти и усугублением этнических и конфессиональных противоречий в регионах. Кроме того, отмечена эволюция представлений о значении норм шариата в иракской правовой системе, которая заключается в смягчении примата шариата и снижении его значения в конституционно-судебной практике.

6. Показано, что иракский парламентаризм характеризуется следующими национальными особенностями: существование сложившегося конституционно-правового обычая функционирования однопалатного Парламента, несмотря существующий *de jure* бикамерализм; в основе нормотворческой деятельности Парламента лежит не концепция парламентского суверенитета (*parliamentary sovereignty*), а концепция свободы усмотрения (*margin of appreciation*); порядок формирования представительного органа определяется преимущественно на законодательном уровне, а не на уровне текста Конституции; строгость контроля Парламента за исполнительной властью, в частности за Премьер-министром, которая достигается за счёт нетипичного правила о том, что Премьер-министр не вправе освобождать министров от должности без согласия Парламента. При этом Парламент существенно сместил баланс власти в свою сторону за счёт, не в последнюю очередь, механизмов парламентского контроля, известных в Ираке с 2004 года.

7. Установлено, что доступность конституционного правосудия как средства защиты прав и свобод для граждан Ирака находится на достаточно высоком уровне. Он обеспечивается за счёт таких факторов, как устоявшееся в конституционно-судебной практике правило о недопустимости чрезмерно расширительного толкования критериев допустимости конституционного иска; обширность предмета конституционно-судебной проверки, то есть круг нормативных актов, которые могут быть проверены Федеральным Верховным судом на предмет их соответствия Конституции; право ординарных судов при рассмотрении конкретных гражданских, административных или уголовных дел направлять запросы в Суд о проверке конституционности законоположений, подлежащих применению в конкретном деле.

Основные юридические свойства конституционно-судебных решений, принимаемых Федеральным Верховным судом Ирака, сводятся к тому, что они являются источниками конституционного права, действуют непосредственно, не нуждаются в подтверждении со стороны других органов власти, а также могут препятствовать рассмотрению тождественных исков.

Выявлены проблемы конституционного правосудия в Ираке, которые являются серьёзной угрозой развитию правового государства. Среди них выделяются политизированность конституционного контроля и его подверженность внешнему несудебному влиянию (причиной тому является отсутствие в Ираке представления о доктрине политического вопроса), отсутствие механизмов принуждения к исполнению решений Суда, низкий аргументативный потенциал Суда (памятуя даже об отсутствии репрезентативного исторического опыта отправления конституционного правосудия в Ираке).

8. Показано, что федерализм в Ираке усложнён множеством национальных особенностей. В Ираке сложился асимметричный этническо-территориальный федерализм, который приобретает ортодоксальные черты этнофедерации в сочетании с сильной децентрализацией полномочий. При этом если в асимметрии федерации не усматривается серьёзной угрозы территориальной целостности (имея в виду, что практически ни одно федеративное государство мира не может характеризоваться как безоговорочно симметричная федерация), то в этническом контексте угрозы становятся куда более реальными.

9. Продемонстрированы особенности конституционно-правового регулирования статуса личности в Ираке, которые сводятся к следующему: раздельное гарантирование прав человека и свобод; квалифицированное умолчание конституционного законодателя об обязанностях гражданина с одновременным акцентом на обязанностях государства по отношению к гражданам; закрепление конституционных принципов равенства и пропорциональности, нормативное содержание последнего по существу сводится к тесту на допустимость ограничение прав (что, вместе с тем, сближает конституционное право Ирака с континентальной западной конституционной традицией, поскольку для неё характерно закрепление

конституционных прав *expressis verbis* и применение принципа пропорциональности при квалификации ограничения права как конституционно допустимого).

Некоторые классические конституционные принципы получают в Ираке поистине уникальное прочтение. Так, принцип равенства всех перед законом в истолковании, данном Федеральным Верховным судом Ирака, не предполагает равенства иностранцев с гражданами Ирака, чем сакрализует отношения гражданства в правовой системе страны. Имеются особенности гарантирования отдельных социально-экономических прав, в частности, трудовых и социальных прав, а также права на образование. Социально-экономические права в Конституции Ирака представлены развёрнуто и соответствуют стандартам закрепления таких прав в конституционных актах западных социальных государств.

10. Установлено, что в настоящее время роль ислама как источника права в Ираке снижается в связи с расширением предмета конституционно-правового регулирования. Апелляции к священным писаниям ислама стали носить менее ортодоксальный характер, а их регулятивное значение несколько ослабело. В частности, в современной практике Федерального Верховного суда Ирака священные писания ислама приводятся в качестве конституционных стандартов, равнозначных положениям Конституции, достаточно редко. Позиция судебной власти в этом контексте сводится к тому, что законодательный орган является более компетентным для толкования исламского права.

Научная новизна результатов проведенных исследований.

Положения и выводы диссертационного исследования обладают научной новизной по той причине, что представленная соискателем диссертация является первым комплексным исследованием не только конституционного права Ирака как совокупности правовых норм, но и иракского конституционализма как идеологии и практики реализации конституционных предписаний. В частности, автор уделит внимание историю развития конституционализма в Ираке, обнаружив его корни в доисторических, античных и средневековых религиозных правовых системах, существовавших на территории современного Ирака. В последующем автор предпринимает

успешную попытку представить комплексную оценку состояния развития иракского конституционализма, выявляя в нём общее и особенное по сравнению с универсальными представлениями о конституционализме. Исследование делает вклад и в разрешение теоретико-правового вопроса о соотношении светского и религиозного типов правопонимания, соотношении «буржуазных» и социалистических элементов правопонимания, которые сосуществуют исторически на территории Ирака.

Таким образом, научная новизна результатов исследования не вызывает сомнений.

Практическая значимость проведенных исследований заключается в том, что сформулированные автором выводы могут стать основой для формирования конкретных предложений по совершенствованию конституционного законодательства Республики Ирак. Выводы диссертационного исследования могут использоваться в правозащитной деятельности, в том числе при подготовке обращений в судебные и иные юрисдикционные органы, включая национальные суды Ирака. Наконец, полученные соискателем выводы могут использоваться в процессе преподавания дисциплин теоретико-правового и конституционно-правового профилей, в том числе конституционного права зарубежных стран и сравнительного правоведения.

Апробация работы и внедрение результатов исследования.

Основные положения и выводы представленного исследования были представлены в рецензируемых научных журналах и периодических изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (в том числе входящих в список РУДН), и были допущены до публикации. Более того, результаты проведённого диссертационного исследования опубликованы в зарубежных рецензируемых журналах, аудитория которых проявляет интерес к проблематике конституционализма в ближневосточных государствах (Estudios Constitucionales) включённых в базу данных (Scopus), а также в Международных журналах (Res Militaris).

Также результаты исследования презентовались, обсуждались и подвергались критическому осмыслению на международных (включая

зарубежные) и всероссийских научно-практических конференциях, в частности, на VIII Международной Парижской конференции по общественным наукам (г. Париж, 1-3 апреля 2023 года), Международной научной конференции «Право на пути к устойчивому развитию» (г. Москва, 14 мая 2022 года). (2-я Международная конференция по инженерии и науке для достижения целей устойчивого развития (ICASDG2023), Тебриз, Иран)) - Scoops - AIP Conference Proceedings. и других

Особое внимание в своих статьях соискатель обращает на проблемы реализации и защиты конституционных прав в Ираке. Таким образом, работы, опубликованные соискателем, отражают наиболее ценные и важные результаты его диссертационного исследования.

Ценность научных работ соискателя.

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 10 научных трудов, из них 5 статей опубликованы в рецензируемых журналах из Перечня РУДН и 2 статьи в изданиях, включенных в международную базу цитирований Scopus.

В изданиях, рекомендованных из Перечня ВАК РФ / РУДН:

1. Али Джихад А.Р. Проблемы взаимодействия шариата с нормами конституционного права Ирака: ad deliberandum // Евразийский юридический журнал. 2022. № 5 (168). С. 113–115.
2. Али Джихад А.Р. Конституционно-правовое регулирование прав и свобод человека и гражданина в Ираке // Аграрное и земельное право. 2023. № 7 (223). С. 66–68.
3. Али Джихад А.Р. Влияние норм шариата на форму осуществления государственной власти в Ираке // Пробелы в российском законодательстве. 2023. № 5 (16). С. 334–340.
4. Али Джихад А.Р. Конституционный контроль в Ираке: правовое регулирование и практика // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2023. № 5 (19). С. 117–127.

5. Али Джихад А.Р. Парламентский контроль в Ираке: история и современность // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2024. Т. 28. № 1. С. 63–79.

В изданиях, включённых в международные базы научного цитирования: (Scopus)

6. Ali Jihad A.R. Constitutional and Human Rights Issues and Trends in The Republic of Iraq: Struggling on The Way // Estudios Constitucionales. 2023. Vol. 21. No. 1. P. 93–110.
7. Ali Jihad A.R. Constitutional protection of human rights is a road to the sustainable development of the Republic of Iraq // AIP Conference Proceedings. 2024. Vol. 3092. No. 1. P. 080008-1–080008-6.

В других изданиях:

8. Ali Jihad A.R. Amendments to the Constitution and the extent to which the constitutional judiciary has power over them // Res Militaris. 2023. Vol. 13. No. 2. P. 4735–4751.
9. Ali Jihad A.R. Implied constitutional rights and freedoms, as well as methods of establishing them in Iraq's government document (model) // VIII International Paris Conference on Social Sciences. 1–3 of April 2023. Paris, France. P. 120–132.
10. Али Джихад А.Р. Проблемы современного иракского конституционализма на пути устойчивого развития // Право на пути к устойчивому развитию. Сборник материалов международной научной конференции студентов и молодых ученых. Москва, РУДН, 14 мая 2022 г. Т. 1. С. 246–252.

Оценка выполненной соискателем работы.

Диссертация Али Джихад Аммар Раад представляет собой целенаправленное законченное исследование, имеющее практическую ценность и содержащее новые результаты, достоверность которых не вызывает сомнений. Диссертант обладает собственной аргументированной точкой зрения. Диссертация может быть представлена к защите по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертация «Иракский конституционализм: универсальные ценности и национальные особенности» полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а именно его пунктам 4 («Теория и практика конституции и конституционализма. История конституционного развития») и 9 («Конституционные споры, конституционный судебный процесс»). Исследование целиком посвящено конституционному праву зарубежного государства – Ирака, имеет своим объектом иракский конституционализм как таковой, включает в себя анализ истории развития конституционализма в этой стране, а также уделяет значительное внимание проблемам конституционного судебного процесса в Ираке (параграф 2 главы 2).

Текст диссертации был проверен на использование заимствованного материала без ссылки на авторов и источники заимствования. После исключения всех корректных совпадений иных заимствований не обнаружено.

Диссертационная работа Али Джихад Аммар Раад Али Джихад рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на заседании кафедры Конституционного права и конституционного судопроизводства Юридического института РУДН.

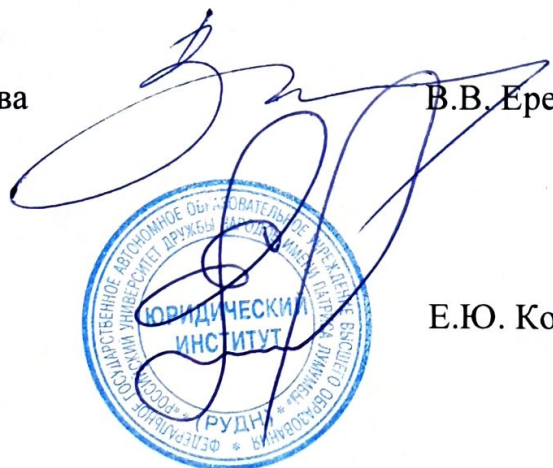
Присутствовало на заседании 7 чел.

Результаты голосования: «за» – 7 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел.

«14» июня 2024., протокол № 0900-06-04/(пор. № 12) .

Заведующий кафедрой
конституционного права
и конституционного судопроизводства

Подпись В.В. Еремяна заверяю.
Ученый секретарь Ученого совета
Юридического института



В.В. Еремян

Е.Ю. Комлев