

**В диссертационный совет НДС 0900.008
Федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования «Российский
университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы» (РУДН)**

ОТЗЫВ

**официального оппонента – научного руководителя магистратуры,
профессора кафедры церковно-практических дисциплин Перервинской
Духовной семинарии Русской Православной Церкви, доктора
юридических наук, профессора Осавелюка Алексея Михайловича на
диссертацию Джимбиева Андрея Витальевича «Взаимодействие органов
местного самоуправления с органами государственной власти субъектов
Российской Федерации в рамках единой системы публичной власти»**

Диссертация Джимбиева А.В. выполнена на весьма актуальную тему, значение которой существенно возросло после включения в Конституцию Российской Федерации в 2020 году принципа единства публичной власти. Об актуальности темы свидетельствует также масштаб исследуемой проблемы, о чём свидетельствует диссертант, указывая, что «обозначенная проблема имеет глубокие исторические корни. Эволюция публично-властных институтов, начиная с дореволюционного периода, советского этапа и до настоящего времени, демонстрирует сложный путь становления системы взаимодействия между органами власти различного уровня» (стр. 3 диссертации).

Поэтому значительное внимание в диссертационном исследовании Джимбиева А.В. посвящено анализу становления и развития органов местного самоуправления в контексте взаимодействия с государственными органами, а также формированию системы современного правового регулирования муниципальных правоотношений (стр. 28 – 50).

Выбор данного направления исследования представляется оправданным.

Поскольку именно анализ указанных вопросов позволяет наиболее полно и всесторонне оценить масштаб и результаты включения поправки 2020 в Конституцию Российской Федерации и муниципальной реформы, стартовавшей в 2025 году и определить ее тенденции, а также отдалённые перспективы.

Обращение автора к анализу принципов как конституционной, так и институциональной основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в России позволяет сформировать надёжный и стабильно функционирующий конституционно-правовой механизм публичной власти.

Особый интерес, по нашему мнению, представляет выполненный автором анализ содержания принципов правового регулирования взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления и финансово-правовые основы их взаимодействия (стр. 61 – 89).

Таким образом, тема диссертационного исследования является актуальной, соответствует современным направлениям комплексного развития науки муниципального права и имеет существенную теоретическую, научную ценность и практическое значение.

Достоверность полученных диссертантом результатов обеспечивается использованием широкого круга научных источников, включающих труды известных отечественных и зарубежных ученых, нормативных правовых актов, исторических документов и судебных решений Конституционного Суда Российской Федерации. Перечень использованных источников составляет 196 наименований.

Автор системно применяет совокупность апробированных методов научного познания, среди которых особо следует отметить историко-правовой и сравнительно-правовой методы, поскольку их применение для изучения исторического развития муниципально-правовых отношений критически важен.

Результаты, полученные автором исследования, могут быть также воспроизведены другими исследователями развития отношений органов государственной власти и местного самоуправления в рамках принципа единства публичной власти, что также подтверждает их достоверность.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в комплексном анализе государственно-муниципальных правовых отношений как сложного политико-правового явления, объединяющего доктринальные, ценностные, социальные, политические и конституционно-правовые элементы. Автор предпринимает попытку критического осмысления существующих научных подходов к пониманию данного правового института и предлагает собственное видение содержания данной категории.

Научные положения, сформулированные в представленной диссертации, характеризуются достаточной степенью аргументированности и в целом логически вытекают из проведенного исследования.

Структура работы построена последовательно и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Автор рассматривает теоретические основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в России, затем анализирует исторические этапы его зарождения и развития, после чего обращается к исследованию характерных особенностей их взаимодействия на современном этапе.

Аргументация автора основана на результатах анализа научной литературы, источников права и правоприменительной практики, что придает выводам, сформулированным в диссертации необходимую степень убедительности.

В целом научные положения, сформулированные в работе, являются обоснованными и соответствуют современному уровню юридической науки. Результаты диссертационного исследования обладают существенной теоретической значимостью. Работа способствует расширению научных

представлений о публично-правовых отношениях и углублению исследований в области муниципального права и сравнительного правоведения. Выводы, сформулированные в диссертации, могут быть использованы при дальнейшем изучении проблем в данной сфере.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов в образовательной деятельности, в частности при преподавании курсов муниципального права, сравнительного правоведения и истории государства и права Российской Федерации. Материалы диссертации могут быть использованы при подготовке учебных и научных работ, а также при проведении дальнейших муниципально-правовых и сравнительно-правовых исследований.

Основные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение в 5 публикациях автора в рецензируемых научных изданиях (по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые науки), рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов, а также опубликованы в материалах научных конференций.

Публикации автора затрагивают вопросы теории и практики муниципального права и отражают основные выводы диссертации. Научные статьи автора обладают научной новизной и теоретической значимостью. Результаты исследования были также представлены автором на научных конференциях и на заседании кафедры, что свидетельствует об их научной апробации и обсуждении в профессиональной среде.

Содержание автореферата диссертации соответствует основным положениям диссертационного исследования. В автореферате обозначена цель и задачи исследования, указана научная новизна работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, приведена структура диссертационного исследования с кратким изложением его содержания, что

позволяет получить общее представление о содержании проведенного исследования.

Наряду с положительной оценкой оппонируемой диссертации представляется возможным высказать ряд замечаний, которые могут способствовать повышению качества работы и продолжению научных изысканий данной темы в будущем. Прежде всего, это касается положений, выносимых на защиту:

1. В п. 4 положений, выносимых на защиту (стр. 7 диссертации, стр. 11 – 12 автореферата) речь идёт о том, что «одним из немногих реально функционирующих инструментов влияния органов местного самоуправления на органы государственной власти субъектов Российской Федерации является так называемый «муниципальный фильтр»».

Поскольку в тексте диссертации не так много содержится аргументов в поддержку указанного предложения (стр. 9, 133, 135 и др.), хотелось бы в ходе публичной защиты услышать более развернутую характеристику предлагаемого диссертантом инструмента. А также дать краткую оценку эффективности предлагаемого инструмента.

2. По п. 7 положений, выносимых на защиту (стр. 10 диссертации, стр. 8 – 9 автореферата). Мы согласны с предложением диссертанта о том, что необходимо «усилить роль представительного органа муниципального образования при отрешении главы муниципального образования и главы местной администрации от должности. Указанный подход в большей степени соотносится с принципом единства публичной власти».

В связи с указанным очень интересным предложением диссертанта у нас возникло два вопроса:

1) к какому из конституционных принципов ближе его предложение: к упомянутому диссертантом принципу единства публичной власти или к принципу не вхождения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти;

2) каков правовой механизм участия представительного органа муниципального образования в отрешении от должности указанных должностных лиц муниципального образования (дать краткую характеристику).

3. Хотелось хотя бы кратко услышать о критериях предложенных автором ограничений мер «ответственности, связанных с неправомерными действиями или бездействием органов местного самоуправления, которые влекут за собой негативные последствия и последствиями юридических фактов, не связанных с негативными действиями органов местного самоуправления» (стр. 104).

Указанные замечания носят дискуссионный характер и несколько не умаляют высокого уровня диссертационного исследования и его научной ценности.

Диссертационное исследование Джимбиева Андрея Витальевича на тему «Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках единой системы публичной власти» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи наиболее полного и всестороннего определения взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Федерации как политико-правовой категории с характерными особенностями через изучение его многовекового развития в России, имеющей большое значение для науки муниципального права.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор, Джимбиев

Андрей Витальевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые науки).

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
научный руководитель магистратуры,
профессор кафедры церковно-практических
дисциплин РО-ДООВО «Перервинская Духовная
семинария Русской Православной Церкви»

А.М. Осавелюк

А.М. Осавелюк
14.09.26.

Подпись Осавелюка А.М. заверяю: заведующий канцелярией РО-ДООВО
«Перервинская Духовная семинария Русской Православной Церкви»



М.Н. Любогощинский

109383 г. Москва, ул. Шоссейная, 82 +7 (495) 354 15 83, ppds@ppds.ru