

УТВЕРЖДАЮ

Ректор
федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Московский государственный
юридический университет имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)», кандидат
юридических наук, доцент -




_____ Блажеев В.В.

«  » _____ 2026 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» на диссертационную работу Артымука Владимира Анатольевича на тему «Публично-правовое регулирование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в России», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Артымука Владимира Анатольевича представляет собой самостоятельное научное исследование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в Российской Федерации. Актуальность диссертационной работы Артымука В.А., актуальность которой определяется, во-первых, соответствием стратегическим приоритетам РФ: исследование базируется на положениях Стратегии национальной безопасности РФ (2021 г.), что подтверждает его связь с формированием системных условий для улучшения здоровья населения как элемента национальной безопасности. Во-вторых, результаты исследования приближают государство к решению фундаментальной проблемы - преодолению «остаточного принципа» финансирования здравоохранения через повышение

эффективности контроля, что особенно значимо в условиях объективного дефицита ресурсов.

Исследование Артымука В.А. органично дополняет и встраивается в теоретическую и научную разработанность государственного контроля с учетом его сложной, децентрализованной субъектной структуры, которая отчетливо просматривается в диссертационном исследовании: финансовая модель ОМС порождает уникальную конфигурацию контролирующих органов (включая негосударственные организации с делегированными публичными функциями), что требует специального административно-правового исследования.

Отмеченное свидетельствует об актуальности, теоретической и практической значимости, востребованности избранной Артымуком В.А. темы диссертационного исследования.

Целью исследования автором обозначено выявление особенностей государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования и формулирование научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию правового регулирования такого государственного контроля на основе теоретических знаний и практического опыта с учетом оптимизации расходов государства и повышения качества оказываемой населению медицинской помощи.

Анализ результатов, полученных Артымуком В.А. в рамках диссертационного исследования, свидетельствует, что указанные цели достигнуты. Подготовленная диссертация обладает внутренним единством, ее структура соответствует поставленным цели и задачам исследования.

Настоящее исследование базируется на устоявшейся методологической базе и подтвержденных научных данных, интегрируя в себе современные достижения юридической науки. Обоснованность полученных выводов и разработанных рекомендаций обеспечивается за счет применения комплексного многоуровневого подхода, который включает следующее.

1. Проведен всесторонний анализ научной литературы. Были изучены и критически осмыслены фундаментальные и современные труды в сфере теории

государства и права, административного, административно-процессуального и финансового права, что позволило сформировать прочную теоретическую основу работы.

2. Применены системы взаимодополняющих методов. Исследование проведено с использованием:

- философских методов (диалектического, герменевтического), обеспечивающих глубину и всесторонность анализа правовых явлений;

- общенаучных методов (системного анализа), позволивших рассмотреть объект исследования как целостный комплекс взаимосвязанных элементов;

- специальных юридических методов (формально-юридического и сравнительно-правового), направленных на детальное изучение правовых норм и выявление лучших законодательных практик;

3. Проведена эмпирическая верификация. Для подтверждения теоретических положений был проведен скрупулезный анализ официальных данных, включая:

- отчетные документы Фондов обязательного медицинского страхования (ФОМС);

- материалы контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты РФ, в частности, отчеты профильного направления по аудиту в сфере здравоохранения и спорта;

- аналитику ФОМС в контексте реализации им контрольно-надзорных функций.

4. Изучена правоприменительная практика. Анализ массива судебных решений выявил системные пробелы и коллизии в правовом регулировании отношений, возникающих в процессе государственного контроля за целевым расходованием средств системы ОМС, что подтвердило актуальность и практическую значимость исследования.

Диссертация состоит из трех глав, включающих шесть параграфов, введения и заключения.

Новизна результатов диссертации заключается в том, что по объекту исследования автором впервые выявлены, описаны и систематизированы особенности государственного контроля за расходованием средств ОМС как самостоятельного административно-правового феномена.

По субъектному составу проведена систематизация контролирующих субъектов во взаимосвязи с нормативными предписаниями законодательства об ОМС и бюджетного законодательства, что позволило уточнить их правовой статус.

По правовой природе обоснована дуалистическая природа исследуемого контроля, тесно связанная не только с движением средств ОМС, но и с процессуальными механизмами контроля, не сводимыми к классическим финансовым правоотношениям.

По процессуальному аспекту раскрыты административно-процессуальные особенности осуществления данного вида государственного контроля, ранее не становившиеся предметом специального исследования.

Таким образом, представленная совокупность положений содержит несомненные элементы научной новизны.

Практическая значимость проведенного диссертационного исследования состоит в выявлении эффективных механизмов оптимизации контроля государственного финансирования системы здравоохранения, что позволяет сбалансировать защиту прав хозяйствующих субъектов от избыточного вмешательства и одновременно обеспечить надлежащее расходование бюджетных средств ОМС.

Теоретическая значимость работы заключается в разработке и систематизации научных положений, вносящих существенный вклад в развитие отечественной доктрины административного права. Проведенное исследование позволяет углубить теоретические представления о природе и содержании административно-правового и процессуального регулирования в сфере государственного контроля и надзора. В частности, диссертация предлагает новую концептуальную модель понимания механизмов обеспечения

рационального расходования средств в системе ОМС, интегрируя и развивая существующие теоретические конструкции финансового контроля в рамках административно-правового поля. Выделен обособленный децентрализованный вид контроля с дуалистической природой правового регулирования, предложен предметно-субъектный состав. Полученные результаты исследования могут быть использованы для дальнейшего научного осмысления иных децентрализованных видов контроля. Также выявлена административная природа спора, возникающего между страховыми и медицинскими организациями. Сформулированные положения также развивают теорию о публичных финансах и финансовом контроле в части развития понятийно-категориального аппарата, определения правового статуса субъектов системы обязательного медицинского страхования. Результаты работы подтверждают сложившуюся позицию о целесообразности проведения междисциплинарных исследований в науке.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в предложениях, основанных на научном подходе, направленных на улучшение правовой базы в сфере управления средствами ОМС в РФ. Это позволит оптимизировать контрольные мероприятия и обеспечить соблюдение правовых норм не только исполнительными органами государства, но и ФОМС, страховыми организациями, занимающимися медицинским страхованием, а также снизить излишнее вмешательство указанных структур в работу учреждений здравоохранения, использующих средства ОМС. Полученные в ходе исследования выводы обладают значительным практическим потенциалом и могут быть положены в основу комплексной модернизации текущей системы управления и организационной архитектуры федеральных органов исполнительной власти. Материалы исследования представляют особый интерес для ключевых государственных институтов, ответственных за формирование политики в социальной сфере. В частности, они могут быть востребованы Государственной Думой РФ при подготовке и совершенствовании законодательной базы, регуливающей вопросы финансирования и организации

здравоохранения, а также при парламентском контроле за исполнением соответствующих федеральных законов; Правительством РФ для разработки и корректировки стратегических программ развития здравоохранения, оптимизации механизмов межведомственного взаимодействия и распределения бюджетных средств; МЗ РФ в рамках реализации ведомственных инициатив, направленных на повышение эффективности использования ресурсов, внедрение современных моделей финансирования медицинской помощи и улучшение качества предоставляемых услуг; Росздравнадзором — для усиления контрольно-надзорной деятельности, разработки более точных и объективных критериев оценки эффективности расходования финансовых средств в подведомственных учреждениях и формирования риск-ориентированного подхода. Реализация предложенных мер будет способствовать созданию более прозрачной, гибкой и результативной системы финансирования отечественного здравоохранения, что в конечном итоге позитивно отразится на его доступности и качестве для граждан.

Научные результаты исследования могут применяться в образовательном процессе вузов по следующим направлениям подготовки: «Административное право», «Административно-процессуальное право», «Финансовое право», «Финансово-правовые аспекты медицинской и фармацевтической деятельности».

Результаты проведенного исследования получили достаточную апробацию. По результатам исследования опубликовано 11 печатных трудов, в том числе 5 - в журналах, рекомендованных ВАК РФ и РУДН, 3 главы в руководствах.

Вместе с тем, представляется возможным высказать ряд замечаний.

1. В первом положении, выносимом на защиту, автор отмечает, что им «разработан новый вид государственного контроля расходов средств в области ОМС ...» (с. 9) Требуется уточнить, в чем же проявляется новизна предложенного нового вида государственного контроля, т.к. автором дается его определение, но не названы его общие и особенные черты по сравнению с иными

видами. Также автор отмечает, что он представляет собой «механизм децентрализованного управления», но не называет элементы этого механизма.

2. Требуется уточнение и положение 3, в котором автор делает вывод о том, что «отдельные государственные полномочия (какие же именно?) могут быть делегированы (если это не обязательно, тогда необходимо отразить, в каких именно случаях это возможно?) коммерческим организациям (каким именно?) Каковы юридические последствия такого делегирования или «неделегирования», раз это носит необязательный характер, для уполномоченного государственного органа и для коммерческой организации?

3. Отмечая важность включения в механизм формирования территориальной программы ОМС общественный контроль в форме общественного обсуждения (с. 10 и др.), необходимо уточнить, каково место этого контроля среди других элементов механизма, кто является ответственным за его организацию и проведение, каковы юридические последствия для ответственного лица за его организацию или неорганизацию? Какие именно общественные структуры, институты должны быть привлечены к подобному виду контроля? Каким нормативным правовым актом это должно быть предусмотрено? Не повлияет ли это на «затягивание» процесса?

4. В положении 8 (с.10 – 11 и др.) автор предлагает учитывать тяжелое материальное положение медицинской организации и др. факторы, влияющие на снижение размера штрафных санкций, а также «добровольное сообщение о нецелевом использовании средств ОМС». Необходимо уточнить размеры тяжелого материального положения, какой орган будет определять данные обстоятельства и «добровольное сообщение о нецелевом расходовании средств» на каком этапе проведения контрольных мероприятий будет иметь значение?

5. Во введении автором указывается, что некоторые авторы исследовали проблемы правового регулирования фондов ОМС и называется фамилия О.Е.Ногиной, но в списке литературы не указаны ни ее докторская диссертация, ни монография на данную тему. Аналогично, автором отмечается, что он

опирался на позиции А.Н. Козырина относительно государственного контроля, но также в списке литературы не названа ни одно его работа.

6. В первом разделе списка литературы, посвященном изученным соискателям нормативным правовым актам, отсутствует какая-либо система их изложения: ни по юридической силе (среди подзаконных актов, например, вдруг указан Налоговый кодекс РФ), ни по датам их принятия.

7. Обращает на себя внимание достаточно небольшой перечень использованной монографической литературы, всего 20 источников, хотя автор во введении и в тексте самой работы называет их большее число.

Высказанные замечания в целом носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационная работа Артымука Владимира Анатольевича «Публично-правовое регулирование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в России» является завершённой научно-квалификационной исследовательской работой, содержащей новое решение актуальной научной задачи административного права в сфере правового регулирования государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования, предложены научно обоснованные рекомендации по его совершенствованию на основе теоретических знаний и практического опыта с учетом оптимизации расходов государства и повышения качества оказываемой населению медицинской помощи, что соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в соответствии с пунктом 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор, Артымук Владимир Анатольевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые

(государственно-правовые) науки.

Отзыв о кандидатской диссертации Артымука Владимира Анатольевича «Публично-правовое регулирование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в России» подготовлен доцентом кафедры финансового права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» И.В. Лагкуевой и обсужден на заседании кафедры финансового права

«28» апреля 2026 г. (протокол № 17).

Заведующий кафедрой финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор (5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки), Заслуженный юрист РФ



Е.Ю. Грачева

Подпись, заверено
Исполнительный директор научно-аналитической работы
Уполномоченный
Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
05 05 2026



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.9 Тел. +7 (499) 244-88-88

E-mail: msal@msal.ru

«05» мая 2026г.