

## ОТЗЫВ

официального оппонента доктора социологических наук, профессора Максимовой Светланы Геннадьевны на диссертацию Злотковского Владимира Ильича «Основные направления и особенности развития социально-политических процессов на региональном уровне (опыт социологического анализа)», представленную в диссертационный совет ПДС 1000.002 на соискание ученой степени доктора социологических наук по специальности 5.4.7 – социология управления

**Актуальность темы исследования.** Тема диссертационного исследования Злотковского В.И. несомненно актуальна, поскольку она затрагивает важные, отражающиеся на развитии современных обществ социальные противоречия, обусловленные взаимосвязью и взаимовлиянием разнонаправленных процессов – глобализации и локализации, усиления открытости, расширения поля возможностей для совершенствования российской государственности и региональной системы властных отношений. Россия в XXI веке находится в условиях новой политической реальности, характеризующейся усилением динамизма всех социально-экономических и политических процессов. Происходят изменения во всех сферах жизнедеятельности общества, зарождаются новые сферы экономических отношений, новые формы общественного взаимодействия, новые ценностные ориентации. Определяющим фактором развития становится человеческий потенциал, уровень научных знаний. Особенно значимы эти процессы на региональном и местном уровнях.

Злотковский В.И., подчеркивая актуальность выбранной темы, отмечает, что сущностной основой политического процесса на региональном уровне выступают социально-политические изменения, идущие в сфере местного самоуправления. Неслучайно поэтому, как показывает предложенный автором диссертации ретроспективный анализ научных публикаций о процессах в регионах, большинство работ посвящено проблемам местного самоуправления. Непосредственно на региональном уровне исследуются в основном вопросы становления и функционирования региональной элиты и проблемы региональных выборов. Анализ процессов

регионального уровня в сочетании с исследованиями проблем муниципальной жизни позволяет с наибольшей полнотой изучить социально-политическую сферу жизни в регионах. С учетом этого в диссертационном исследовании при анализе научных публикаций основное внимание уделено научной литературе по проблемам местного самоуправления.

По многим социальным показателям развития, как свидетельствуют результаты социологических опросов и статистические данные, Красноярский край можно рассматривать как микромодель для всей России. И те процессы, которые в нем происходят, во многом характерны для всей страны. Именно поэтому результаты исследований, проведенных в Красноярском крае, в определенной мере могут свидетельствовать о направленности процессов, идущих и в региональной системе властных отношений в других субъектах Российской Федерации.

С научной точки зрения исследования Злотковского В.И. привлекательны и уникальны еще и тем, что они позволяют проанализировать трансформацию властных отношений на региональном уровне и ее специфику в двух сибирских регионах (Красноярский край, Республика Хакасия), оценить динамику социально-политических процессов в этих регионах за период с середины 90-х гг. прошлого столетия по 2020 год, и осуществить социологический прогноз в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Работ в данном направлении достаточно мало, поэтому авторский поиск, связанный с необходимостью решения поставленных в работе задач, представляет существенный интерес и определяет несомненную ценность полученных теоретических и практических результатов, протекающих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Процесс дальнейшего реформирования региональных органов власти и системы местного самоуправления нуждается в системном и концептуальном социологическом изучении.

Диссертацию отличают структура и логика, обеспечивающие единство и целостность текста. Сформулированные задачи и гипотезы предваряют и

направляют анализ проблем, выполненных на достаточно высоком уровне, позволяющем определить принципиальные теоретические и практические положения.

**Достоверность и новизна результатов диссертации.** Достоверность результатов диссертационного исследования подтверждается непротиворечивостью и доказательностью выводов, сделанных автором на основе комплексного подхода к исследованию социально-политических процессов, включая системный анализ, историко-сравнительный метод изучения поставленных проблем, институциональный подход при отслеживании социально-политических процессов на региональном уровне. Результатами эмпирических исследований, полученных автором лично, во-первых, это результаты более 40 социологических исследований, проведенных в Красноярске в 2000–2020 годах, во-вторых, материалы социологических исследований в муниципальных образованиях различных субъектов РФ в 1999–2016 годах; в-третьих, результаты социологических исследований, проведенных на выборах представителей органов власти регионального и муниципального уровней в 2000–2020 годах. Сопоставимостью собственных данных с результатами теоретических и эмпирических исследований, полученными другими учеными в области представленной проблематики.

**Научная новизна диссертационного исследования** достаточна, и заключается:

– в создании методологической и методической основ исследования узловых проблем в сфере регионального управления для определения потенциала социально-политической напряженности в регионах в целях повышения эффективности деятельности региональных органов власти в решении вопросов социального развития;

– во введении в научный оборот результатов эмпирических исследований социодинамики социально-политических процессов в

Красноярском крае и Республике Хакасия за период с середины 90-х гг. прошлого столетия по 2020 год;

- во вскрытии проблем, в том числе латентных, регионального социально-политического развития, влияющих на процесс формирования и функционирования региональной и муниципальной властей;

- в разработке концептуально-методологических подходов к обоснованию нового видения положения и роли местного самоуправления в системе единой публичной власти;

- во введении в научный оборот понятия «муниципальное гражданское сообщество» как важнейшего фактора развития местного самоуправления и муниципальных образований в целом;

- в разработке комплексной системы социальных индикаторов и показателей, обеспечивающих диагностику социально-политических процессов на региональном и муниципальном уровнях, и их классификации;

- в разработке и введении в научный оборот авторских методик, позволяющих прогнозировать результаты выборов в региональные и муниципальные органы власти.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Основные выводы диссертации представляются нетривиальными, достаточно точными и обоснованными. Об этом можно судить, в частности, на примерах формулирования диссертантом проблем исследования, методологических оснований социологической диагностики региональной социальной реальности и социально-политических процессов (с. 44–72), особенностей формирования властных отношений на региональном уровне (с. 114–156). Внутренней логикой исследования направлений и особенностей протекания социально-политических процессов в Красноярском крае и Республике Хакасия и путей повышения эффективности региональных и местных органов власти в решении проблем социального развития продиктовано

внимание автора к трансформации роли политических партий в деятельности государственных органов власти (с. 204–223).

Научная обоснованность положений, выносимых на защиту, и выводов диссертации обеспечивается применением разнообразных методов социологических исследований, репрезентативностью выборочных совокупностей, использованием современных способов обработки данных.

**Ценность для науки и практики результатов работы** не вызывает сомнения. **Теоретическая значимость исследования** заключается в возможности применения результатов и выводов при разработке теоретических проблем развития социально-политических процессов в России. Результаты и выводы диссертационного исследования могут быть использованы для совершенствования государственной политики в области государственного строительства и местного самоуправления и при прогнозировании социально-политических процессов на федеральном и региональном уровнях. На мой взгляд, они могут быть также полезны для органов законодательной и исполнительной власти различных уровней, использованы в деятельности институтов повышения квалификации преподавателей и специалистов в области социологии, экономики, политологии.

**Практическая значимость исследования** связана с применением результатов проведенных исследований для социологического сопровождения управленческих решений органов местного самоуправления Красноярского края и Республики Хакасия. Положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть полезными для политических партий, общественных движений, кандидатов на выборные должности, как в период проведения избирательных кампаний, так и для организации политической деятельности в период между выборами.

**Подтверждение опубликования основных результатов диссертации в научной печати.** Основные научные результаты диссертационного исследования изложены в автореферате и научных публикациях соискателя и

отражают полученные лично им результаты. Тема и основные научные результаты диссертации раскрыты с необходимой полнотой и отражены в 48 научных публикациях автора, из них в 3 монографиях и 17 публикациях в изданиях из Перечня ВАК РФ и Перечня РУДН.

Основные идеи и результаты диссертации, в частности, выводы, сделанные на основании проведенных социологических исследований, были представлены в качестве докладов на 23 международных и всероссийских конференциях, симпозиумах.

**Соответствие содержания автореферата основным положениям диссертации.** Автореферат в полной мере отражает содержание диссертационного исследования.

#### **Замечания по работе**

Выскажу несколько критических замечаний, которые, скорее всего, надо понимать как пожелания к дальнейшему совершенствованию исследования:

Первое замечание: оно касается выделения 14 задач диссертационного исследования для достижения цели «выявить основные направления и особенности протекания социально-политических процессов в Красноярском крае и Республике Хакасия и пути повышения эффективности региональных и местных органов власти в решении проблем социального развития». Не понятно: почему возникла необходимость выделения такого широкого спектра задач?

Второе замечание: среди научной новизны (с. 18) пятым пунктом обозначено «введение в научный оборот понятия «муниципальное гражданское сообщество» как важнейшего фактора развития местного самоуправления и муниципальных образований в целом», далее на с. 90 автор диссертации транслирует: «введено в научный оборот понятие «муниципальное гражданское сообщество» – это местное (муниципальное) сообщество, в котором большая часть граждан активно участвует в экономической жизни муниципального образования посредством управления

или владения собственностью». Возникают вопросы: каким образом соотносится данное понятие с ключевыми характеристиками «гражданского общества»? На основе каких критериев выделяется данное понятие? Каким образом соотносится данное понятие с деятельностью некоммерческого сектора (различных общественных организаций) – как институционализированной формы «гражданского общества? В чем заключается уникальность данного понятия, подтверждающего его новизну?

Третье замечание. Одним из пунктов результатов научной новизны (с. 18) обозначено «вскрытие проблем, в том числе латентных, регионального социально-политического развития, влияющих на процесс формирования и функционирования региональной и муниципальной властей». Но в выводах диссертационного исследования нигде не обозначено существование «латентных проблем регионального социально-политического развития». В чем суть этих «латентных проблем»?

Четвертое замечание. Анализируя результаты широкого спектра эмпирических социологических исследований, автор недостаточно использует потенциал статистических методов анализа данных. Количественный анализ зачастую ограничивается сравнением одномерных и двумерных распределений, рассчитанных индексов, позволяющих отслеживать диагностику социального самочувствия населения и динамику социально-экономических и политических процессов на региональном уровне. Вероятно, использование многомерных методов статистического анализа позволило бы выявить существенные взаимосвязи и факторы социально-политического развития.

Высказанные недостатки не снижают высокой ценности выполненного В.И. Злотковского диссертационного исследования. Суммируя сказанное, оппонент считает, что данное исследование было бы желательно довести всеми возможными способами до максимально широкого круга ученых и практических работников, специализирующихся в сфере совершенствования государственной политики в области государственного строительства и

местного самоуправления. Работа заслуживает того, чтобы анализ поднятых в ней проблем и характеристика предложенных путей их решения получили дальнейшее развитие, как в трудах самого автора, так и в трудах его единомышленников и оппонентов.

**Заключение.** Диссертационное исследование Злотковского Владимира Ильича «Основные направления и особенности развития социально-политических процессов на региональном уровне (опыт социологического анализа)» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной проблемы, связанной с изучением социально-политических процессов на региональном уровне, имеющей важное значение для повышения эффективности деятельности органов власти всех уровней. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора социологических наук, согласно п.2.1 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023г., а её автор, Злотковский Владимир Ильич, заслуживает присуждения ученой степени доктора социологических наук по специальности 5.4.7. Социология управления.

Официальный оппонент,  
доктор социологических наук (22.00.04 – социальная структура, социальные институты и процессы), профессор, заведующий  
кафедрой социальной и молодежной политикой  
Института гуманитарных наук ГОУ ВПО  
«Алтайский государственный университет»

«29 марта 202 г.

С.Г. Максимова

Почтовый адрес организации: Россия, 656049,  
Алтайский край, город Барнаул, проспект Ленина, дом 61  
Контактный телефон: +7-913-215-60-82  
Адрес электронной почты: svet-maximova@yandex.ru

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ: НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ  
ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ШЕХТМАНТ. А.

