

В диссертационный совет ПДС 0600.006 на базе
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса
Лумумбы» по защите
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

ОТЗЫВ

**официального оппонента д.э.н., профессора Киреевой Елены Фёдоровны на
диссертацию Диарра Сулейман
«Совершенствование механизма управления государственными
финансами в Республике Мали», представленную на соискание ученой
степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.4. Финансы**

Актуальность темы диссертационного исследования

Тема диссертационного исследования Диарра Сулейман обусловлена хроническими фискальными проблемами Республики Мали, включая устойчивый бюджетный дефицит, рост государственного долга, узкую налоговую базу и высокую зависимость от заимствований. В условиях политической и макроэкономической нестабильности, ограниченного монетарного суверенитета и структурных ограничений экономики страны, совершенствование механизма управления государственными финансами является критически важным для обеспечения фискальной устойчивости и социально-экономического развития. Актуальность темы подтверждается недостаточностью комплексных исследований, учитывающих одновременно институциональные, региональные и макроэкономические особенности Мали. Актуальность исследования современных адаптивных механизмов реагирования финансовых политик развивающихся стран на внешние шоки и формирования антициклического инструментария стран, бюджеты которых находятся в зависимости от экспортных поставок ряда сырьевых товаров, определяется необходимостью систематизации инструментария и оценки его применимости для решения задач бюджетного управления в условиях роста внешней неопределенности и волатильности бюджетных параметров.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций. Обоснованность результатов диссертационной работы обеспечивается компетентным применением теоретико-методологических

подходов, включая структуралистский и институциональный анализ, а также использованием разноплановых методов исследования: статистического, эконометрического, нормативно-правового и сравнительного анализа. В работе проведен всесторонний анализ бюджетно-налоговой, долговой и институциональной составляющих механизма управления финансами Республики Мали на основе официальных статистических данных и материалов наднациональных организаций. В результате проведенного анализа выявлены ключевые ограничения и разработан интегрированный механизм совершенствования, который подкреплён результатами сценарного моделирования и конкретными рекомендациями по цифровизации, оптимизации расходов и долговой политики.

Научная новизна положений и результатов исследования

В диссертации содержатся следующие элементы научной новизны, включая:

1. Уточнение теоретико-методологических основ формирования механизма управления государственными финансами развивающихся стран на базе структуралистского и институционального подходов с учетом специфики Республики Мали.

2. Выявление особенностей функционирования бюджетно-налоговой и долговой политики страны в зоне франка КФА. Важное значение имеет оценка способности модернизации финансовой политики в условиях высокой зависимости и отсутствия инструментария монетизации дефицита бюджета, использования режима валютного курса для поддержки стимулирующей бюджетной политики.

3. Обоснование необходимости комплексной модернизации доходного, расходного, долгового и институционального блоков финансового механизма на основе систематизации теоретических подходов к формированию механизмов финансовой политики и адаптации существующего теоретического аппарата к условиям структуры и институтов, определяющих результативность финансовой политики в Республике Мали.

4. Обоснованная оценка последствий применения поэтапного интегрированного механизма совершенствования управления финансами с использованием цифровых технологий и антициклических регуляторов, что в рамках среднесрочной бюджетной рамки позволит обеспечить поддержку структурной трансформации, крайне необходимой малийской экономике.

5. Прогнозирование социально-экономических эффектов реализации предложенных реформ и применения инструментария государственно-частного

партнерства при реализации структурно значимых проектов за счет бюджетных средств Республики Мали.

Теоретическая и практическая значимость исследования
Теоретическая значимость работы заключается в систематизации и развитии современных подходов к управлению государственными финансами в условиях структурных и институциональных ограничений, характерных для развивающихся стран, расширении представлений о механизмах фискальной устойчивости и антициклического регулирования. Практическая значимость связана с возможностью использования разработанных рекомендаций органами государственной власти Республики Мали для повышения эффективности финансовой политики, реформирования налоговой системы, оптимизации расходов и управления долгом. Результаты исследования могут служить основой для программ в рамках проводимых национальных реформ и использоваться международными финансовыми институтами при разработке программ поддержки Республики Мали.

Публикации основных результатов диссертационного исследования
По теме диссертации опубликовано 11 научных работ, включая 7 статей в изданиях из перечня ВАК РФ и РУДН общей объемом 3,26 п.л., что свидетельствует о достойном уровне апробации научных результатов. Ключевые результаты исследования нашли свое отражение в публикациях автора по теме диссертации.

Соответствие содержания автореферата основным положениям диссертации. Автореферат адекватно отражает содержание работы, основные положения, выводы и рекомендации исследования, позволяя получить целостное представление о диссертационной работе.

В первой главе рассмотрена эволюция теорий финансовой политики: от классической (сбалансированный бюджет, минимальное вмешательство государства в функционирование финансовой системы) до кейнсианской и монетаристской. Показано, что для развивающихся стран универсальные модели неприменимы из-за структурных ограничений – узкой налоговой базы, неформального сектора, зависимости от сырьевой конъюнктуры. Особое внимание уделено структуралистскому подходу (Пребиш, Хиршман), который объясняет отставание развития финансовых систем устойчивыми диспропорциями, а не временными сбоями и внешними шоками. Делается обоснованный вывод: механизм финансовой политики Мали должен учитывать

институциональную слабость, региональную неоднородность и отсутствие монетарного суверенитета в зоне франка КФА.

Вторая глава содержит комплексное исследование бюджетной системы Мали в 2019–2024 гг. Доходы составляют 14–15% ВВП при целевом уровне ЭВСЗА 20%, доминируют косвенные налоги. Расходы бюджета устойчивы на уровне 24–25% ВВП, преобладают текущие обязательства (зарплаты, оборона, обслуживание долга). Дефицит достигает 3,6–5,5% ВВП, его покрытие сместилось к внутренним заимствованиям, что удорожает долг и вытесняет частный сектор. Выявлена резкая региональная асимметрия: юг формирует базу бюджетных доходов, север зависит от трансфертов. Автором обосновано, что фискальная политика проциклична – в кризис расходы растут, усиливая дисбаланс.

Третья глава диссертации направлена на обоснование перечня необходимых реформ для развития механизма управления финансовой политикой в Республике Мали. Сценарное моделирование (2025–2028) показывает: инерционная модель (А) ведёт к сохранению уровня долга 60% ВВП и росту процентных расходов; умеренная реформа (В) может привести к росту доходов на 1,3 п.п., сокращению уровня долга до 53–54% ВВП, а дефицита – до 2,4%; ускоренный сценарий (С) включает инструменты цифровизации, внедрение «золотого правила» бюджета, удлинение заимствований, привлечение льготных ресурсов, даёт первичный профицит, позволяет сократить долг до 50% ВВП, а процентные расходы – до 9–10%. Предложены инструменты: единый казначейский счёт, реестр льгот, сукук, региональные стабфонды. Автором последовательно доказана необходимость имплементации инструментов антициклической политики, нормативно-расчетного выравнивания бюджетной обеспеченности и оптимизации трансфертов в региональном разрезе.

Автор диссертации доказывает, что текущая модель управления финансами Республики Мали проциклична и ведёт к повышенной долговой нагрузке. Комплексная трансформация – расширение налоговой базы, оптимизация расходов, удлинение заимствований, цифровизация – способна стабилизировать долг на уровне 49–50% ВВП и снизить процентные расходы вдвое. Ускоренный сценарий реформ создаёт условия для долгосрочного роста. Результаты, достигнутые автором диссертации, могут быть полезны для Министерства финансов Мали и международных доноров.

Замечания и дискуссионные положения диссертационного исследования. Несмотря на высокий уровень проработки темы, следует

рекомендовать автору в дальнейшем уточнить и расширить анализ взаимосвязей между цифровизацией бюджетного процесса и снижением фискальных потерь, а также более подробно рассмотреть механизмы мотивации регионов к повышению собственной доходной базы в условиях ограниченного финансового суверенитета.

Заключение о соответствии диссертации требованиям.

Диссертационное исследование Диарра Сулеймана соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024). Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, содержащей новое решение научной задачи совершенствования механизма управления государственными финансами в Республике Мали. Результаты и выводы диссертации обоснованы, логичны, заслуживают положительной оценки, а ее автор, Диарра Сулейман, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
заместитель директора Института исследований
социально-экономических трансформаций
и финансовой политики Финансового университета
при Правительстве РФ

Киреева Елена Фёдоровна

08.06.2026

Контактные данные

Киреева Елена Фёдоровна, доктор экономических наук, профессор
Место работы: федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Институт исследований социально-экономических трансформаций и финансовой политики, заместитель директора
Адрес: 125167, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Хорошевский, пр-кт Ленинградский, д. 49/2
Тел. +7 (999) 707-25-84
email: efkireeva@fa.ru

Подпись *Киреева Е.Ф.* заверяю
Работник УКО *М.А. Мещеряева*