

Отзыв
о диссертации Шамарина П.А. на тему
«Деятельность международных организаций в совершенствовании международного
воздушного права»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по специальности 5.1.5. – Международно-правовые науки

Актуальность темы исследования. Диссертация посвящена актуальной теме. Важность исследования указанной темы подчеркивается еще и тем, что те вызовы, с которыми сталкивается все международное сообщество, каждое государство в частности, являясь основным субъектом международного публичного права и международные организации, как правительственные, так и неправительственные, оказывают влияние на будущий уклад взаимоотношений между участвующими субъектами. Главный вопрос в том, какова же динамика этого влияния: позитивная или негативная. С учетом того, что в работе затрагивается такая отрасль транспорта, как авиация, претерпевшая колоссальные изменения в 2019-2022 годах и продолжающая стремительное изменение, данное диссертационное исследование приобретает особую актуальность.

Достоверность и новизна результатов диссертации. Работа характеризуется большой степенью новизны. Отмечается, что «наряду с «традиционными» формами межгосударственного сотрудничества в области развития международного воздушного права (в основном под эгидой международных межправительственных организаций) важен вклад международных неправительственных организаций» (с. 4). На сегодняшний день существует немало работ, посвященных деятельности международных неправительственных организаций, многие авторы указывают на тесную взаимосвязь неправительственных организаций с межправительственными, да и с самими государствами, но подробных работ на тему непосредственного вклада неправительственных организаций в формировании норм международного права, в том числе воздушного, на данный момент особо не

наблюдается. Тем самым соискатель проводимым исследованием, восполняет существующий пробел.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. В параграфе 1 главы 1 рассматривается деятельность ООН и ее специализированных учреждений. Безусловно, несмотря на происходящие события, данная организация продолжает оставаться единственной универсальной международной межправительственной организацией, с самыми широкими полномочиями. Для указанной организации характерно исследование всех насущных вопросов. П.А. Шамарин подчеркивает, что «так как деятельность ООН направлена на совершенствование международного права, следовательно, международное воздушное право также входит в круг интересов ООН. В основном, наиболее активная деятельность ООН направлена на вопросы обеспечения безопасности международной гражданской авиации, так как данный вопрос сопрягается с предотвращением террористической деятельности» (с. 27).

Автор акцентирует внимание на деятельности специализированного учреждения, Международной организации гражданской авиации, ИКАО; на особенности правового статуса ее Устава; нестандартному подходу к статусу, создаваемых ИКАО стандартов и рекомендуемой практики. В своем диссертационном исследовании, автор ставит следующий вопрос: «дифференцированный подход к стандартам и рекомендуемой практике в соответствии со статьей 38 помещает виды рекомендуемой практики вне какой-либо области нормативности, которая была установлена Чикагской конвенции 1944 г., однако они могут представлять собой пример «мягкого» права. Другими словами, рекомендуемая практика обладает силой желательного стремления, но не более того. Но если рекомендуемая практика, возможно, является «мягким» правом, означает ли это, что международные стандарты являются «жестким» обязательным законом?» (с. 37).

Достаточно важным акцентом автора в современных условиях развития отношений в сфере воздушных перевозок является следующее утверждение: «можно также добавить, что, что международный стандарт может представлять из себя отдельный вид источника международного воздушного права, который закрепляется как международно-правовая норма, возникшая в результате молчаливого согласия государства» (с. 38).

Несмотря на серьезное влияние, создаваемых ИКАО международных стандартов, тем не менее, автор правильно подмечает, что как специализированная международная организация, ИКАО «может осуществлять свои права и обязанности, однако свобода действий организации находится в определенных рамках, установленных в ее Учредительном документе. Установленные ограничения помогают не уклоняться от основных целей и задач организации, которые были поставлены изначально на долгосрочном, среднесрочном и краткосрочном уровнях. Ярким примером может также выступать деятельность ИКАО в роли создания и принятия международных стандартов и рекомендуемой практики, где четко определяется черта между деятельностью организации и решающим вердиктом государств-участников по поводу каждого разработанного проекта стандарта» (с. 48). Данное замечание еще раз указывает на роль влияния на формирование и совершенствование международного воздушного права.

Также примечательным в работе следует отметить широкоформатность исследования. Автор отмечает, что не только международные организации, специализирующиеся по вопросам международного воздушного права ее же и формируют: «стоит упомянуть Международную морскую организацию (далее – ИМО), так как деятельность данной международной межправительственной организации в определенных обстоятельствах затрагивает вопросы совершенствования международного воздушного права» (с. 50); «благодаря совместным усилиям ИКАО и ВМО было разработано Приложение №3 к Чикагской конвенции 1944 г. Суть которого заключается в метеорологическом обслуживании международной авиации» (с. 55).

Важным в работе нужно отметить рассмотрение вопроса и применение инновационных технологий: «учитывая популярность БПЛА за последние десять лет, актуальным становится вопрос о регулировании воздушного пространства, занимаемого дронами» (с. 75).

Одним из важнейших аспектов проводимого диссертационного исследования является исследование вопроса о значимости деятельности международных авиационных неправительственных организаций: «стоит обратить внимание на международные авиационные неправительственные организации, потому что их вклад в нормотворческую деятельность является не менее существенным, хоть и достаточно специфичным. Помимо предоставления технической поддержки всей отрасли гражданской авиации, неправительственные организации предлагают множество новых идей в области транснационального коммерческого регулирования, разработки требований к системам автоматизации производственных процессов обслуживания пассажиров и т.п.» (с. 77).

Важным утверждением автора является отношение к инновационным технологиям со стороны международных неправительственных организаций «интересным является фокус организации (ИКАО) на процессы диджитализации (процесс цифровой трансформации общества и экономики)» (с. 81).

Во второй главе, посвященной современным проблемам международного воздушного права и роли международных организаций в их разрешении, автор справедливо замечает, что «гораздо эффективнее будет прибегнуть к использованию превентивных мер, которые, к сожалению, отсутствуют в практике международного авиационного сообщения. Зачастую подчеркивается отсутствие норм в международном воздушном праве, предупреждающих незаконные противоправные акты в отношении гражданской авиации, а также предлагается внесение таких норм в Чикагскую конвенцию 1944 г. в виде приложения «Безопасность»» (с. 108).

Рассмотрение автором влияния актуальных вызовов XXI века на развитие международного воздушного права подчеркивает новизну диссертационного исследования.

В процессе работы П.А. Шамарин показывает добротное знание международных документов, специальной литературы, корректно ведет полемику. Широкий круг источников свидетельствует о вдумчивом, взвешенном подходе к изучению темы.

Работа написана хорошим литературным языком. Стиль и логика изложения характеризуются основательностью и последовательностью.

Соискатель высказывает собственную точку зрения по целому ряду вопросов. Многие важные проблемы выявлены непосредственно автором, осмыслена их значимость, предложены пути решения поставленных жизнью вопросов.

Ценность для науки и практики результатов работы. Диссертация представляет собой самостоятельное, отличающееся новизной, выверенное исследование, имеющее важное значение для науки международного права.

Работа также может быть использована в учебном процессе при чтении курсов «Международное право», «Европейское право», «Теория государства и права».

Диссертация написана единолично и содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты. Работа имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку.

Замечания по работе. Предложенные автором новые решения строго аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями.

Вместе с тем, работа не свободна от недостатков, спорных положений.

1. Во введении степень научной разработанности темы исследования и теоретическая основа диссертационного исследования не раскрыта:

перечислены ученые, но не указаны реальные достижения каждого из них по вопросам, рассматриваемым в диссертационном исследовании.

2. В рамках раздела «практическая значимость исследования», а также положения, выносимого на защиту № 3, не понятно на кого непосредственно будет возложена функция по разработке международного регламента, содержанием которого будет механизм антикризисных действий, для перехода к превентивно-прогнозному подходу регулирования международных воздушных перевозок. Если подразумевается возложение данной миссии на ИКАО, то станет ли данный регламент частью Чикагской конвенции 1944 г. Или будет найдена иная форма его принятия и внедрения.
3. В рамках параграфа 1.1, посвященному деятельности ООН и ее специализированным учреждениям, не раскрыта сама структура органов ООН, которые непосредственно занимаются вопросами транспорта. Более того, нет ни одного указания на положения Устава ООН, в которых можно косвенно увидеть связь с транспортом.
4. Даны варианты классификации МНПАО по различным критериям, но не дана личная оценка автора диссертационного исследования по данной проблематике. Не высказана точка зрения о том, какой классификации придерживается автор и почему.
5. В рамках параграфа 2.1 не указана степень влияния на развитие международного воздушного права специальной военной операции на Украине, в качестве одного из вызовов XXI века.

Однако указанные недостатки и спорные положения не влияют на общее положительное впечатление от работы П.А. Шамарина.

Подтверждение опубликования основных результатов диссертации в научной печати. Основные работы исследования нашли отражение в научных публикациях, одна из которых опубликована в журнале, входящем в библиографическую базу SCOPUS, а две другие - в научных журналах, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий Высшей

аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ и перечень РУДН для опубликования основных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата наук. Апробация результатов исследования была также осуществлена в ходе выступления на 17-ом Международном конгрессе "Блищенковские чтения" (Москва), международном научно-техническом форуме "IAA SciTech Forum 2019" (Москва) и на Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию Организации Объединенных Наций, 60-летию РУДН, 25-летию ЕНУ им. Л.Н. Гумилева на тему "75 лет ООН: вклад в обеспечение мира, верховенства права и устойчивое развитие" (Нур-Султан, Москва)."

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации, отражает ее ключевые положения.

Заключение. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п.2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023г., а её автор, Шамарин Петр Алексеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки.

Официальный оппонент:

к.ю.н. (специальность 12.00.10 – Международное право, Европейское право),

доц., доц.

кафедра таможенное дело

Института экономики, управления и финансов

Автономной некоммерческой организации высшего образования

«Российский новый университет»

105005, Россия, Москва, ул. Радио, д. 22

Тел.: +7 (903)-672-92-00

E-mail.: kis-nataliya@yandex.ru

18.07.2023

Наталия Феликсовна Кислицына

Достоверно

7

«Российский новый университет»
Генеральный директор
Бестина В.В.

