

На правах рукописи

БИСЯРИНА Алина Нарисовна

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ:
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Специальность: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2025

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель: **Нигматуллин Ришат Вахидович**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Нижник Надежда Степановна**
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Епифанов Александр Егорович
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры публичного права и правового обеспечения управления института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»

Ведущая организация: ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Защита состоится «19» июня 2025 года в «14» часов «00» минут на заседании диссертационного совета ПДС 0900.009, созданного на базе ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН), 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6. Зал Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН), 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Объявление о защите размещено на сайтах ВАК и РУДН: <https://vak.minobrnauki.gov.ru>, <https://www.rudn.ru/science/dissovet>

Автореферат разослан «___» мая 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета ПДС 0900.007
кандидат юридических наук



Р.М. Аллалыев

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. На протяжении всей истории России торговля несовершеннолетними как явление оказывала влияние на развитие государства и права. Она существовала и эволюционировала от легализации данного деяния путем нормативного регулирования к ее запрету нормами уголовного права. Однако были периоды, когда торговля несовершеннолетними не имела значительных масштабов и не была закреплена в уголовном законе, в связи с чем противодействие ей как латентному виду преступности осуществлялось в опосредованной форме нормами семейного, трудового, административного, уголовного законодательства, а также посредством мер экономического и социального характера.

Процессы становления и развития законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними напрямую были связаны с формированием отечественной правовой системы защиты прав ребенка, которое началось с признания ребенка объектом права и продолжилось созданием института. Несмотря на то, что с образования Древнерусского государства до отмены крепостного права торговля несовершеннолетними была узаконена, в некоторых случаях она квалифицировалась как преступление против прав состояния потерпевшего. Внимание мирового сообщества к проблеме работорговли, прогрессивные отечественные политические и правовые идеи XIX века, ключевая мысль которых заключалась в равенстве всех перед законом, определили не только ликвидацию крепостного права, но и включение в Уголовное уложение Российской империи 1903 года запрета на продажу, передачу человека в рабство или в неволю, а также торг неграми; ответственности за похищение (сокрытие и подмену) детей, в том числе с корыстной целью. В советский период довлевшие идеологические установки не могли допустить законодательного признания такого социального зла, как торговля несовершеннолетними. В этот период происходило развитие нормативно-правовой базы в интересах детей, которая оказала важное значение в

противодействию торговле несовершеннолетними. После распада СССР многочисленные случаи торговли несовершеннолетними в целях усыновления гражданам иностранных государств обусловили создание в 1995 году института по противодействию торговле несовершеннолетними, развитие и модернизация которого продолжается и в настоящее время.

Анализ результатов борьбы с торговлей людьми в современной России показывает, что 99 % данных преступлений совершены в отношении молодых женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию, либо в отношении социально незащищенных лиц¹. Согласно официальным данным ГИАЦ МВД России, в период с 2020 по 2024 год в России зарегистрировано 159 фактов торговли людьми (2020 г. – 38; 2021 г. – 24; 2022 г. – 21; 2023 г. – 37; 2024 г. – 39)². Статистическая отчетность непосредственно торговли несовершеннолетними не ведется. Стабильность динамики и латентности торговли несовершеннолетними требует особого внимания к проблеме. Подтверждением сказанному служат систематически освещаемые в СМИ многочисленные факты торговли младенцами гражданам иностранных государств в регионах России, ставшие известными в период введения ограничительных мер, связанных с COVID-19³. В частности, о понимании важности принятия дополнительных мер реагирования на эту проблему свидетельствует принятие Плана-графика МВД России по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы⁴, в соответствии с которым запланирован ряд мероприятий по повышению эффективности

¹ Седьмой периодический доклад, представленный Российской Федерацией согласно статье 19 Конвенции в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов и подлежащий представлению в 2022 году. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2FC%2FRUS%2F7&Lang=en (дата обращения: 03.01.2023).

² Портал ФКУ «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации».

³ См.: URL: <https://news.mail.ru/incident/50710327/?frommail=1> (дата обращения: 04.04.2022); URL: <https://sledcom.ru/search?q=торговля+новорожденными&dates=> (дата обращения: 04.04.2022).

⁴ План-график МВД России по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы от 27.03.2024. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия торговле людьми⁵. Негативные тенденции нивелируют достижения многих государств в области защиты прав человека, в том числе несовершеннолетних. Торговля людьми, в том числе несовершеннолетними, стоит на третьем месте в мире по доходности среди незаконных видов бизнеса, после торговли оружием и наркотическими средствами. Актуальность проблемы также подтверждается фактом включения статьи 7 о сотрудничестве в сфере противодействия торговле людьми в Договор о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран от 17 января 2025 года.

Степень научной разработанности темы исследования. Отдельные теоретические проблемы обеспечения прав человека, в том числе несовершеннолетних, были рассмотрены учеными-юристами П.В. Анисимовым, И.В. Гончаровым, Р.Ш. Давлетгильдеевым, Е.В. Киричком, Е.А. Лукашевой, А.Я. Малыгиным, Н.С. Нижник, А.В. Погодиным, Р.Ф. Степаненко, О.А. Степановым, А.А. Юнусовым и многими другими.

Историография дореволюционного периода проблемы торговли несовершеннолетними представлена работами таких авторов, как М.Н. Гернет⁶, В.В. Есипов⁷, Н.А. Неклюдов⁸, Я.А. Соловьев⁹, Н.С. Таганцев¹⁰,

⁵ Разработка рекомендаций по выявлению, учету и регистрации торговли людьми; рекомендаций по защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми; рекомендаций по реализации в законодательстве унифицированных принципов образовательной политики в сфере противодействия торговле людьми и др.

⁶ Гернет М.Н. Детоубийство: социологическое и сравнительно-юридическое исследование. М.: Типография Императорского Московского университета, 1911. 318 с.

⁷ Есипов В.В. Уголовное право: Преступления против личности и имущества: часть особ. / В.В. Есипов, проф. Имп. Варш. ун-та. 3-е изд., пересм. и доп., согласно Уголов. уложению 1903 г. и послед. узаконениям. М.: Кн. маг. «Правоведение» И.К. Голубева, 1904. 216 с.

⁸ Неклюдов Н.А. Руководство к Особенной части Русского уголовного права / [Соч.] Магистра прав Н.А. Неклюдова. Т. 1. Преступления и проступки против личности. СПб., 1876. 552 с.

⁹ Соловьев Я.А. Записки сенатора Я.А. Соловьева «О крестьянском деле» // Русская старина. Ежемесячное историческое издание. Том XXX. 1881. С. 213–221.

В.М. Тарновский¹¹, Б.Н. Чичерин¹², С.С. Шашков¹³, И.И. Янжул¹⁴, которые затрагивали ее в свете уголовно-правовых вопросов.

В советский период проблемы торговли несовершеннолетними в той или иной степени рассматривали историки, юристы, среди которых А.Н. Дубровина¹⁵, Е.И. Колычева¹⁶, Б.А. Романов¹⁷, Г.Д. Рындзюнский¹⁸, В.С. Тадевосян¹⁹ и т.д.

Современная историография проблемы торговли людьми характеризуется многоаспектностью исследований. Так, С.И. Винокуровым были разобраны теоретические, правовые и организационные основы противодействия торговле людьми²⁰. Исследование торговли людьми в уголовно-правовом, криминологическом и уголовно-исполнительном аспектах провели М.Ю. Буряк²¹,

¹⁰ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года / издано проф. Имп. училища правоведения Н.С. Таганцевым. 5-е изд., доп. СПб.: Тип. М. Стасюлевича, 1886. 714 с.; Таганцев Н.С. Уголовное уложение 22 марта 1903 г.: С мотивами, извлеченными из объяснительной записки редакционной комиссии, представления Министерства Юстиции в Государственный Совет и журналов – особого совещания, особого присутствия департаментов и общего собрания Государственного Совета / издание Н.С. Таганцева. СПб.: Государственная типография, 1904. 1122 с.

¹¹ Проституция и аболиционизм: доклад русскому Сифилидологическому и Дерматологическому Обществу профессора В.М. Тарновского. С.-Петербург: Издание Карла Риккера, 1888. 261 с.

¹² Чичерин Б.Н. Сельская община в России // Русский Вестник. Том 1. 1856. С. 579–602.

¹³ Шашков С.С. Исторический судьбы женщины, детоубийство и проституция. СПб.: Н.А. Шигин, 1871. 623 с. // Российская национальная библиотека. ШХ 18.44.6.61.

¹⁴ Янжуль И.И. Торговля людьми в современной Европѣ // Очерки и изслѣдованія: сборникъ статей по вопросам народного хозяйства, политики и законодательства. Т. I. М., 1884. С. 277–295.

¹⁵ Дубровина А.Н. Расследование похищений и подмена детей: лекция / под редакцией профессора В.П. Лаврова. М., 1988. 51 с.

¹⁶ Колычева Е.И. Холопство и крепостничество (конец XV–XVI в.). М.: Издательство «Наука», 1971. 256 с.

¹⁷ Романов Б.А. Люди и нравы Древней Руси. Историко-бытовые очерки XI–XIII вв. М.: Л.: Издательство «Наука», 1966. 240 с.

¹⁸ Рындзюнский Г.Д. Вопросы действующего семейного права. VII: Пределы родительских прав // Еженедельник Советской Юстиции. 1922. № 29–30 (10–17 августа). С. 7–9.

¹⁹ Тадевосян В.С. Об уголовной ответственности за преступления против детей // Советское государство и право. 1940. № 8–9. С. 151–163; Тадевосян В.С. Правовая охрана детей в условиях Отечественной войны // Социалистическая законность. 1944. № 1 (январь). С. 24–30.

²⁰ Винокуров С.И. Противодействие торговле людьми: теоретические, правовые и организационные основы: монография. М.: Юрлитинформ, 2016.

²¹ Буряк М.Ю. Торговля людьми и борьба с ней: монография. Владивосток: Изд-во Дальневосточного университета, 2006.

Ю.Е. Пудовочкин²². И.А. Адмиралова, С.Ю. Журавлев, А.Ю. Олимпиев, Ю.Г. Торбин исследовали вопросы, связанные с ходом раскрытия и расследования торговли людьми²³. Анализ уголовно-процессуальных и криминалистических проблем, возникающих в ходе расследования уголовных дел о торговле людьми, провел А.А. Варданян²⁴. Зарубежная и отечественная практика противодействия торговле людьми проанализирована С.А. Глотовым и С.В. Сальниковым²⁵. Международно-правовые основы борьбы с ней были рассмотрены такими учеными, как А.А. Глухова и А.Ю. Чупрова²⁶, Е.Б. Мизулина²⁷, Р.В. Нигматуллин²⁸, В.С. Овчинский²⁹.

В конце XX века предметом исследования отечественных ученых стала торговля несовершеннолетними. В исторической ретроспективе указанную проблему рассмотрел А.Е. Епифанов³⁰. В научных работах Л.И. Беляевой

²² Пудовочкин Ю.Е. Ответственность за торговлю людьми по российскому уголовному праву // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 3 (60). С. 98–106.

²³ Предупреждение, раскрытие и расследование торговли людьми: науч.-метод. пособие / под ред. Ю.Г. Торбина. М., 2007; Расследование торговли людьми: методика, тактика, специальные познания: учеб. пособие / под ред. С.Ю. Журавлева. М.: Юрлитинформ, 2010; Адмиралова И.А., Астанин В.В. Предварительная проверка и первоначальный этап расследования торговли людьми: лекция. Домодедово: ВИПК МВД России, 2010; Адмиралова И.А., Гришин Ю.Н. Предварительная проверка материалов, содержащих признаки торговли людьми // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2010. № 1. С. 32–36; Олимпиев А.Ю. Международное сотрудничество в противодействии торговле людьми: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013; Его же. Противодействие торговле людьми. Методика расследования уголовных дел и способы проведения оперативно-розыскных мероприятий: метод. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.

²⁴ Варданян А.А. Особенности расследования преступлений, связанных с торговлей людьми: уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. Ростов н/Д.: РЮИ МВД России, 2012.

²⁵ Готов С.А., Сальников С.В. Противодействие торговле людьми: правовое регулирование, зарубежная и отечественная практика. М.: Международный юридический институт, 2009.

²⁶ Чупрова А.Ю., Глухова А.А. Торговля людьми как угроза экономической безопасности России: учебно-практическое пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2007.

²⁷ Мизулина Е.Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект: монография. М.: Юристъ, 2006.

²⁸ Торговля людьми: международно-правовые и внутригосударственные проблемы противодействия: монография / Р.В. Нигматуллин [и др.]; под ред. Р.В. Нигматуллина. Уфа: УЮИ МВД России, 2013.

²⁹ Овчинский В.С. Международно-правовые основы борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми: сб. документов. М.: ИНФРА-М, 2004.

³⁰ Епифанов А.Е. К проблеме торговли детьми в исторической ретроспективе // Евразийский юридический журнал. 2024. № 4 (191). С. 102–104.

и Н.Г. Кулаковой³¹, А.И. Милевского³² был проведен уголовно-правовой анализ российского законодательства, касающегося торговли несовершеннолетними, которому до 1995 года не было известно такое преступление. Л.Ю. Егорова в свете изменений уголовного законодательства, произошедших в декабре 2003 года, проанализировала уголовно-правовые проблемы этого явления и предложила рекомендации по совершенствованию законодательства³³. К.А. Волков затронул иные аспекты проблемы, в частности вопросы ответственности за торговлю несовершеннолетними³⁴, И.В. Крылатых – причины возникновения преступлений, связанных с торговлей несовершеннолетними, и меры противодействия ей³⁵. Вопросы торговли несовершеннолетними в уголовно-процессуальном и криминалистическом аспекте подвергли анализу С.Р. Абрамова³⁶, А.И. Глушков³⁷, Н.В. Головкин³⁸, И.В. Усанов³⁹. Проблемы деятельности органов прокуратуры государств – участников СНГ

³¹ Беляева Л.И., Кулакова Н.Г. Торговля несовершеннолетними и меры борьбы с ней: монография. М.: Рудомино, 2002.

³² Милевский А.И. Уголовно-правовая борьба с торговлей несовершеннолетними: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. М., 2000.

³³ Егорова Л.Ю. Торговля несовершеннолетними: проблемы квалификации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. М.: Российская академия правосудия, 2006.

³⁴ Волков К.А. Торговля несовершеннолетними: вопросы ответственности и совершенствования практики правоприменения // Российский следователь. 2007. № 10. С. 7–9.

³⁵ Крылатых И.В. Меры противодействия торговле несовершеннолетними на современном этапе // Правоохранительные органы: теория и практика. 2010. № 2. С. 126–128; Его же. Причины возникновения преступлений, связанных с торговлей несовершеннолетними, как проблема государства XXI века // Правоохранительные органы: теория и практика. 2011. № 1. С. 108–110.

³⁶ Абрамова С.Р. Методика расследования торговли несовершеннолетними, подмены ребенка и незаконного усыновления: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. М.: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2009.

³⁷ Глушков А.И., Головкин Н.В. Актуальные проблемы доказывания по уголовным делам о торговле несовершеннолетними. М.: МПГУ, 2015.

³⁸ Головкин Н.В. Доказывание по уголовным делам о торговле несовершеннолетними: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. М.: МПГУ, 2012; Его же. Поводы и основание для возбуждения уголовного дела о торговле несовершеннолетними и использовании их рабского труда // Российский следователь. 2011. № 13. С. 24–27.

³⁹ Абрамова С.Р., Усанов И.В. Раскрытие и расследование преступной торговли несовершеннолетними: монография. М.: Издательство «Юрлитинформ», 2009.

по предотвращению похищения и торговли несовершеннолетними были исследованы О.В. Пристанской⁴⁰.

Наряду с юридической наукой, проблема торговли несовершеннолетними рассматривается с позиции других наук. Так, доктор филологических наук И.М. Дзялошинский и кандидат экономических наук Е.В. Тюрюканова исследовали участие работников СМИ в организации противодействия торговле людьми⁴¹. А.В. Матвиенко в диссертационном исследовании на соискание ученой степени кандидата географических наук «Региональные социально-экономические аспекты торговли людьми в современном мире» исследовал экономико-географические аспекты, влияющие на распространение торговли людьми⁴². Н.В. Агазаде рассмотрел проблемы оказания психосоциальной помощи жертвам торговли людьми⁴³.

В то же время проблеме торговли людьми, в том числе несовершеннолетними, серьезное внимание уделяют зарубежные исследователи, например, Э. Кокбейн и К. Бауэрс, Нгуен Тат Тхань, С. Уэстон и Г. Митен, В.Э. Манро⁴⁴.

Несмотря на несомненную теоретическую и практическую значимость указанных трудов, необходимо отметить, что комплексный историко-правовой анализ проблемы торговли несовершеннолетними не проводился. История становления, развития законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними и влияние на его формирование международно-правовых актов недостаточно изучены.

⁴⁰ Пристанская О.В. Деятельность органов прокуратуры государств – участников СНГ в предотвращении хищения и торговли детьми // Прокурорская и следственная практика. 2005. № 3-4. С. 137–155.

⁴¹ Дзялошинский И.М., Тюрюканова Е.В. Торговля людьми: СМИ как ресурс общественного противодействия современному рабству. М.: ЗАО «СитиПрессСервис», 2008.

⁴² Матвиенко А.В. Региональные социально-экономические аспекты торговли людьми в современном мире: дис. ... канд. геогр. наук: 25.00.24. Краснодар: Кубанский государственный университет, 2011.

⁴³ Агазаде Н. Психосоциальная помощь жертвам торговли людьми // Медицинская психология в России: электрон. науч. журн. 2016. № 3 (38). URL: <http://mprj.ru> (дата обращения: 21.04.2020).

⁴⁴ См. подробнее: Бисярина А.Н. Проблемы борьбы с торговлей несовершеннолетними в современной российской уголовно-правовой науке // Международное уголовное право и международная юстиция. 2016. № 4. С. 9–11.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе развития законодательства России в сфере противодействия торговле несовершеннолетними.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, прямо или косвенно направленные на борьбу с торговлей несовершеннолетними, причины и условия, влияющие на процесс их развития и совершенствования, а также нормы международно-правовых актов, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций и региональных международных организаций, по обеспечению прав человека в целом и противодействию торговле несовершеннолетними в частности.

Цель исследования заключается в комплексной историко-правовой характеристике процесса становления и развития законодательства России в сфере противодействия торговле несовершеннолетними на протяжении длительного исторического периода.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих **задач**:

выявить особенности формирования правовых основ регулирования торговли несовершеннолетними (X в. – 1861 г.);

определить правовые основы в сфере противодействия торговле несовершеннолетними в период с момента отмены крепостного права до начала русской революции (1861–1917 гг.);

дать характеристику законодательным основам по противодействию торговле несовершеннолетними в советском государстве (1917–1991 гг.);

определить влияние международно-правовых актов, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций, а также региональных международных организаций, на развитие российского законодательства;

определить состояние законодательства Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними в переходный период (1991–2000 гг.);

выявить тенденции государственно-правового регулирования деятельности в сфере противодействия торговле несовершеннолетними в начале 2000-х годов.

Хронологические границы исследования охватывают период с X века (с образования Древнерусского государства) до начала 2000-х годов. Изучение становления правовых основ Российского государства по противодействию торговле несовершеннолетними начинается с дореволюционного периода (X в. – 1861 г.), в котором возникают предпосылки для формирования законодательства в этой области. Несмотря на то, что торговля несовершеннолетними была узаконена, законодатель выделял и незаконную торговлю несовершеннолетними, рассматривая последнюю как преступление против прав состояния потерпевшего. Анализ развития законодательства Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними проводился в период с 1991 по 2000 год и в начале 2000-х годов. Такой подход к определению хронологических границ обосновывается тем, что начиная с 1991 года начинается процесс перехода государственно-правового регулирования противодействия торговле несовершеннолетними к новому состоянию, а с 2000-х годов – к более сложному и качественному.

Теоретическая основа исследования. В ходе диссертационного исследования использовались труды как российских, так и зарубежных ученых по теории государства и права, истории государства и права, уголовному праву, уголовно-процессуальному праву, семейному праву, трудовому праву, криминологии и криминалистике, международному праву и др. Кроме того, были изучены научные работы по истории, географии, психологии, затрагивающие вопросы торговли людьми в целом и торговли несовершеннолетними в частности.

Среди отечественных приоритетными для исследования стали научные работы С.Р. Абрамовой, Л.И. Беляевой, М.Ю. Буряк, С.И. Винокурова, С.А. Глотова, А.Е. Епифанова, П.В. Крашенинникова, М.Н. Марченко, Е.Б. Мизулиной, Р.В. Нигматуллина, Н.С. Нижник, А.Ю. Олимпиева и др. Среди зарубежных исследователей отметим работы Нгуен Тат Тхань, С. Уэстон и Г. Митен, В.Э. Манро.

Источниковую базу исследования составили:

1) нормативные правовые акты и иные документы Российского государства, принятые в период с X века до начала 2000-х годов, в том числе опубликованные в сборниках документов и материалов, позволяющие определить особенности организации правового механизма противодействия торговле несовершеннолетними на разных исторических этапах;

2) материалы официального делопроизводства, хранящиеся в фондах государственных архивов Российской Федерации, среди которых, прежде всего, – документы Департамента законов Государственного совета Российской империи, посвященные регулированию вопросов торговли крестьянами (Российский государственный исторический архив, г. Санкт-Петербург), Сибирской губернской канцелярии (Государственный архив Тюменской области, г. Тюмень), Охотского районного исполнительного комитета Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов (Российский государственный исторический архив Дальнего Востока, г. Владивосток), Екатеринбургских окружных судов (Государственный архив Свердловской области, г. Екатеринбург);

3) документы и иные материалы Совета народных комиссаров РСФСР и СССР, Комиссии при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете по улучшению жизни детей, представительных органов государственной власти СССР, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и ее комитетов, законодательных органов власти субъектов Российской Федерации;

4) документы, принятые под эгидой Организации Объединенных Наций, а также региональных международных организаций, по обеспечению прав человека в целом и противодействию торговле несовершеннолетними в частности;

5) доклады, сообщения, выступления представителей федеральных и региональных органов государственной власти;

6) периодические издания, касающиеся проблемы торговли несовершеннолетними;

7) информация, размещенная на официальных сайтах органов государственной власти и международных организаций;

8) официальные статистические данные.

Научная новизна диссертационного исследования. Впервые на монографическом уровне на основе анализа широкого круга источников осуществлено комплексное исследование развития законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними применительно к дореволюционному, советскому, постсоветскому периодам.

Научная новизна исследования выражается в следующих достигнутых результатах исследования:

- выявлены особенности формирования правовых основ регулирования торговли несовершеннолетними в период с X века до 1861 года, которое происходило с учетом положений крепостного права, различавшего как законную, так и незаконную торговлю несовершеннолетними, рассматривая последнюю как преступление против прав состояния потерпевшего;

- определены правовые основы в сфере противодействия торговле несовершеннолетними в период с 1861 до 1917 года, которые выразились в новациях в уголовном законодательстве в связи с участием Российской империи в международных договорах по противодействию торговле рабами и людьми в целях сексуальной эксплуатации. Однако правовой институт по противодействию торговле несовершеннолетними в уголовном законодательстве России не сформировался;

- дана характеристика законодательным основам по противодействию торговле несовершеннолетними в советском государстве, которые формировались фрагментарно как элементы государственной политики по защите конституционных прав ребенка;

- определено, что международно-правовые акты универсального и регионального характера оказали серьезное влияние на развитие российского

законодательства в части защиты прав ребенка и противодействия торговле несовершеннолетними;

— определено состояние законодательства Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними в период с 1991 по 2000 год, которое характеризуется существенными преобразованиями в сфере защиты прав несовершеннолетних и формированием института по противодействию торговле несовершеннолетними;

— выявлены тенденции государственно-правового регулирования деятельности в сфере противодействия торговле несовершеннолетними в начале 2000-х годов, которые выражаются в комплексном подходе, включающем совершенствование законодательства, приведение его к международным стандартам, модернизацию организационно-правового механизма противодействия.

Элементами новизны также являются предложения о необходимости принятия комплексного межотраслевого федерального закона, посвященного борьбе с торговлей людьми; авторское определение понятия «противодействие торговле несовершеннолетними» и направлений по противодействию торговле несовершеннолетними.

Методологическую основу диссертационного исследования составила совокупность научных методов и подходов, которые позволили комплексно рассмотреть предмет исследования и сделать выводы.

Диалектический подход дал возможность рассмотреть развитие законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними в дореволюционном, советском и постсоветском периодах во взаимосвязи с другими явлениями и процессами.

Социокультурный подход позволил оценить развитие законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними в социокультурном контексте применительно к дореволюционному, советскому и постсоветскому периодам.

Принцип историзма позволил сопоставить процессы развития законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними в разные исторические периоды, выявить особенности и тенденции их формирования.

С помощью сравнительно-правового метода сопоставлено и соотнесено правовое регулирование проблемы торговли несовершеннолетними в дореволюционном, советском и постсоветском периодах.

Междисциплинарный подход дал возможность рассмотреть развитие законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними с учетом данных, полученных специалистами различных дисциплин. Историко-правовое исследование опирается на результаты работ по теории права и государства, уголовного и международного права.

В работе были использованы общенаучные методы: системный метод, метод моделирования; методы формальной логики: анализ и синтез, индукция и дедукция. Собранные при проведении исследования материалы рассматривались по принципу от частного к общему и от общего к частному.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. На основе комплексного анализа выявлены особенности развития отечественного законодательства на раннем этапе государственности под влиянием института крепостного права, по своей сути отличающегося от рабовладения. Начиная с образования Древнерусского государства до 1861 года торговля несовершеннолетними была узаконена. Законодатель различал законную и незаконную торговлю несовершеннолетними, рассматривая последнюю как преступление против прав состояния потерпевшего.

2. В период после отмены крепостного права и до 1917 года происходило формирование правовых основ противодействия торговле несовершеннолетними. Уголовно-правовые новации, направленные на защиту детей от целого ряда преступлений, ввиду их декларативности и неразработанности не смогли предотвратить рост торговли несовершеннолетними, что привело к повышенному вниманию общественности к данной проблеме.

3. В советский период законодательство, не имея прямых запретов на торговлю несовершеннолетними, включало правовые нормы и механизмы их реализации, оказавшие влияние на торговлю несовершеннолетними как на явление, существующее де-факто, и способствующие ее предотвращению. Применение нормы за схожий или сопутствующий состав преступления, в частности похищение или подмену ребенка, фактически являлось уголовно-правовой оценкой деяния как торговля несовершеннолетними. Начиная с 1959 года важную роль в противодействии торговле несовершеннолетними стала играть система профилактики правонарушений, получившая новый импульс развития после принятия 2 марта 1959 года Постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране».

4. На развитие и совершенствование законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними оказали влияние положения международных договоров, документов, принятых под эгидой ООН и других международных организаций, а именно Международной организации труда, Международной организации по миграции, СНГ и т.д., принятые при активном участии СССР и Российской Федерации. Итогом имплементации международно-правовых норм стало включение в Уголовный кодекс РСФСР 1960 года в 1995 году статьи 125.2 «Торговля несовершеннолетними».

5. Преобразования законодательства с 1991 по 2000 год, проходившие в русле социальных реформ в интересах несовершеннолетних, а также впервые введенная уголовная норма противодействия торговле несовершеннолетними, свидетельствующая об остроте назревшей проблемы, работали нерезультативно. Причинами неэффективного совершенствования законодательства по противодействию торговле несовершеннолетними явилось отсутствие механизмов реализации изданных законоположений.

6. С 2000-х годов торговля несовершеннолетними, имея транснациональный характер, усложняется как формами проявления данного явления, так и развитием профессионализма и технической оснащенности организованных групп и

преступных сообществ. Данное обстоятельство обусловило комплексный подход к проблеме торговли несовершеннолетними, который выражался в совершенствовании законодательства, регламентирующего обеспечение прав несовершеннолетних и непосредственно борьбу с торговлей несовершеннолетними, приведении законодательства к международным стандартам, модернизации организационно-правового механизма противодействия.

7. Совершенствование уголовно-правовых норм по противодействию торговле несовершеннолетними в начале XXI века путем включения в Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года универсальной статьи 127.1 «Торговля людьми», а также принятие ряда законов оказали незначительное влияние на проблему. В связи с этим предлагаем законодательное расширение правового регулирования противодействия торговле людьми путем принятия межотраслевого федерального закона, включающего различные аспекты борьбы с этим явлением, а также меры по усилению государственного и общественного контроля за воспитанием несовершеннолетних и их бытовыми условиями.

8. В Федеральный закон по противодействию торговле людьми, разработанный на основе межотраслевого подхода, предлагаем включить авторскую дефиницию «противодействие торговле несовершеннолетними», под которой следует понимать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах их полномочий, а также юридических и физических лиц, направленную против торговли несовершеннолетними, а также направления деятельности государственных и общественных органов по противодействию торговле несовершеннолетними.

Теоретическая значимость работы определяется тем, что полученные выводы развивают и дополняют историю развития законодательства России в части противодействия торговле несовершеннолетними, углубляют и расширяют знания об эволюции нормативно-правовой и организационной деятельности государства в этой сфере.

Сформулированные выводы могут быть положены в основу исследований, направленных на совершенствование деятельности государства по противодействию торговле несовершеннолетними. Работа может быть использована при преподавании историко-правовых дисциплин, в том числе «История государства и права России», «История органов внутренних дел»; в подготовке рекомендаций для сотрудников правоохранительных органов, участвующих в борьбе с торговлей несовершеннолетними.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что основные положения и выводы, сформулированные в результате его проведения, нацелены на дальнейшее совершенствование законодательства России и механизмов его реализации в сфере противодействия торговле несовершеннолетними. Выводы и рекомендации могут быть учтены при разработке и реализации государственной политики Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними; использованы в деятельности международных организаций, компетентных органов, в первую очередь правоохранительных органов Российской Федерации, в области противодействия торговле несовершеннолетними.

Степень достоверности и апробация результатов исследования. Результаты и положения исследовательской работы обсуждались на кафедре истории и теории государства и права Уфимского юридического института МВД России. Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены в шестнадцати научных публикациях, в том числе в десяти периодических изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований (из них одна статья в соавторстве в научном журнале, входящем в ядро РИНЦ (Web of Science)), а также в параграфе коллективной монографии «ООН и вызовы современного мира в XXI веке» (г. Уфа, 2021).

Основные положения диссертационного исследования представлены диссертантом на всероссийских и международных научно-практических конференциях, посвященных проблемам истории государства и права, истории

правоохранительных органов России, международного права, среди которых: XI Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы коммуникации: теория и практика» (г. Уфа, 2019); Международная научно-практическая конференция «Организация Объединенных Наций и глобальные проблемы человечества в XXI веке» (г. Уфа, 2019); Всероссийская научно-практическая конференция «Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований» (г. Санкт-Петербург, 2021); XVI Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Человек в праве: современная доктрина и практика» (г. Москва, 2021); Международная научно-практическая конференция «ООН и «послековидный» мир: состояние, угрозы, перспективы» (г. Уфа, 2021); Международная научно-теоретическая конференция «Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития» к 25-летию Санкт-Петербургского университета МВД России (г. Санкт-Петербург, 2023).

Предложения по вопросам применения и уточнения законодательства в сфере противодействия торговле людьми, в частности предлагаемая законодательная дефиниция «противодействие торговле несовершеннолетними» и определение таких направлений противодействия торговле несовершеннолетними, как предупредительная деятельность, деятельность по реагированию и деятельность по минимизации (ликвидации) последствий, были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и будут приняты во внимание при внесении проекта федерального закона по противодействию торговле людьми на рассмотрение (письмо Государственной Думы за № ПИА-5/12 от 16 ноября 2021 г.).

Материалы диссертационного исследования также внедрены и используются в учебном процессе Института права Уфимского университета науки и технологий.

Структура работы определяется целью и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список используемой литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении дается обоснование актуальности выбранной темы и степени ее научной разработанности; определяются цели и задачи работы, ее объект и предмет; приводятся методы исследования; обозначаются хронологические границы, источниковая и теоретическая основы исследования; формулируется научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов; излагаются положения, выносимые на защиту; указывается степень достоверности, апробация результатов проведенного исследования.

Первая глава «Становление правовых основ в сфере противодействия торговле несовершеннолетними в Российском государстве (X–XX вв.)» состоит из трех параграфов, в которой автором проведено комплексное исследование становления правовых основ противодействия торговле несовершеннолетними с X по XX в.

В первом параграфе «Формирование правовых основ регулирования торговли несовершеннолетними (X в. – 1861 г.)» исследуются зарождение торговли несовершеннолетними и формирование правовых основ ее регулирования.

Торговля детьми имеет длительную историю и берет свое начало с первобытного общества – догосударственного периода. На первоначальном этапе развития общества неограниченная власть родителей над своими детьми способствовала формированию традиций и обычаев торговли ими, в том числе в целях замужества. По мере разложения первобытного строя влияние на проблему торговли людьми, особенно плененными, в части ее легализации оказали военные конфликты. Развитие феодальной экономики и установление феодальной зависимости на большую часть населения на столетия узаконили торговлю людьми всех возрастов на территории Российского государства.

Правовые основы противодействия торговле несовершеннолетними исследуются с раннегосударственной эпохи (договоры князя Олега 911 г. и князя Игоря 945 г.) и продолжаются анализом норм Русской Правды (XI–XII вв.);

Судебника 1550 года; Соборного уложения 1649 года; Артикула воинского 1715 года; Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, утвержденного указом Императора от 15 августа 1845 года. Кроме того, обозначается определенная роль церкви в борьбе с торговлей несовершеннолетними. В случае продажи родителями своих детей приезжему гостю из-за голода или передачи их даром церковь накладывала на родителей епитимью (церковное наказание).

Торговля крепостными людьми для Российского государства была обычным делом. Законные владельцы продавали зависимых людей точно так же, как любое другое имущество, давая объявления об этом в газетах, что подтверждается многочисленными публикациями в периодических изданиях. Факты продажи, передачи по наследству крепостных крестьян, дворовых людей отражались в документах официального делопроизводства. В особых случаях торговля зависимыми людьми требовала правового разъяснения. К примеру, в 1825 году Первым департаментом Правительствующего Сената Российской империи по делу майора Рычкова было принято решение, что продажа крестьян за его долги Оренбургскому приказу общественного призрения не может быть остановлена⁴⁵. В 1827 году по Высочайшему повелению в Государственном Совете рассматривался вопрос о допустимости и законности продажи зависимых людей за долги на примере передачи помещиком Гулидовым крестьянина Ивана Еремеева с супругой и двумя малолетними детьми кредиторам⁴⁶.

Несмотря на то, что до 1861 года дефиниция «несовершеннолетний» в правовых актах отсутствовала, имеющиеся правовые категории, такие как «младенец», «малолетний ребенок», «ребенок», «дети», под которыми понимались несовершеннолетние лица различного возраста в зависимости от совершенного в отношении них деяния, свидетельствовали о понимании

⁴⁵ Об объявлении майору Рычкову, что продажа крестьян его за долг Оренбургскому приказу общественного призрения остановлена быть не может. 25 августа 1825 г. / Первый департамент сената. 1825. 27 л. // Российский государственный исторический архив. Ф. 1341. Оп. 26. Д. 865.

⁴⁶ О продаже крестьянина Ивана Еремеева с 2 малолетними дочерьми на удовлетворение кредиторов его помещиков Гулидовых, и о рассмотрении по Высочайшему повелению вопроса в Государственном Совете, допустима ли такая продажа людей за долги господ и не противоречит ли она смыслу законов. 1827 г. Н 17/X; В.у. 14/XII. / Департамент законов. 1827. 4 л. // Российский государственный исторический архив. Ф. 1149. Оп. 11827. Д. 72.

необходимости разработки и принятия специально ориентированных мер охраны несовершеннолетних, а также способствовали защите их прав от ряда преступлений, в том числе от незаконной торговли.

Таким образом, данный период характеризуется формированием правовых основ регулирования торговли несовершеннолетними, источниками которых являлись обычаи, традиции, сложившиеся еще во времена первобытного строя и характеризующиеся неограниченной властью родителей над детьми, распространенной практикой пленения. Возникновение феодального землевладения, усиление власти феодалов создали предпосылки к формированию крепостного права, узаконившей торговлю несовершеннолетними на столетия. С позиции государства зависимые люди являлись объектами права, а для их владельцев – предметом сделки. Право этой эпохи различало законную и незаконную торговлю несовершеннолетними, рассматривая последнюю как преступление против прав состояния потерпевшего.

Во втором параграфе «Правовые основы противодействия торговле несовершеннолетними (1861–1917 гг.)» автор анализирует правовые основы в сфере противодействия торговле несовершеннолетними в период с момента отмены крепостного права до 1917 года.

С издания Манифеста об отмене крепостной зависимости от 19 февраля 1861 года дворянство официально лишилось права на личность крепостных крестьян, это обозначило принципиально новый виток развития законодательства в интересах несовершеннолетних, в том числе в сфере противодействия торговле ими. После отмены крепостного права в целях защиты прав подданных Российской империи уже независимо от их происхождения последовало реформирование системы судопроизводства, оказавшее влияние не только на судебные органы, но и на всю правоохранительную систему страны, то есть на механизмы, обеспечивающие противодействие торговле несовершеннолетними.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года, претерпев изменения, в издании 1885 года противоправным признавало похищение младенца – статьи 1407–1408; продажу в рабство – статья 1410; участие в торге

неграми – статья 1411; похищение женщин – статьи 1529–1530 и т. д.⁴⁷, под квалификацию которых в ряде случаев подпадала торговля несовершеннолетними. В частности, об этом свидетельствуют архивные материалы официального делопроизводства окружных судов Екатеринбургского уезда.

По мнению диссертанта, принятие Уголовного уложения Российской империи 1903 года стало знаковым событием в противодействии торговле людьми всех возрастов, так как статьей 501 был введен запрет на продажу, передачу человека в рабство или в неволю, а также торг неграми. В отечественном законодательстве впервые появилась норма, признающая непосредственно торговлю людьми всех возрастов – независимо от положения, принадлежности и др. – преступным деянием.

Развитие российского государства и права на рубеже веков проходило на фоне сложной социально-политической и экономической ситуации, что, конечно, усложняло процесс реализации принятых документов. Легализация проституции способствовала увеличению случаев торговли людьми.

На протяжении ряда лет распространенность торговли несовершеннолетними в целях трудовой и сексуальной эксплуатации была в центре внимания общественности, что выразилось в проведении в г. Санкт-Петербурге с 21 по 25 апреля 1910 года Всероссийского съезда по борьбе с торгом женщинами и его причинами. Однако по итогам съезда решения проблемы не последовало, так как в стране произошли известные кардинальные политические перемены, повлекшие изменение устоявшегося уклада жизни населения.

В период с 1861 по 1917 год сформировались различные виды торговли несовершеннолетними, в том числе в целях сексуальной эксплуатации. Однако правовой институт по противодействию торговле несовершеннолетними в этот период не сформировался. Законодатель предпринимает определенные попытки

⁴⁷ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года / издано проф. Имп. училища правоведения Н.С. Таганцевым. 5-е изд., доп. СПб.: Тип. М. Стасюлевича, 1886. 714 с.

борьбы с торговлей несовершеннолетними путем принятия правовых норм, которые носили несистемный характер. Новации в российском уголовном законодательстве в части запрета на продажу, передачу человека в рабство или в неволю, а также торг неграми были обусловлены участием Российской империи в международных договорах по противодействию торговле рабами и людьми в целях сексуальной эксплуатации.

Третий параграф «Законодательные основы по противодействию торговле несовершеннолетними в советском государстве (1917–1991 гг.)» посвящен формированию основ законодательства советского государства в сфере противодействия торговле несовершеннолетними.

На начальном этапе становления нового государства в выявлении детских проблем в целях оказания им помощи имела значение обязательная регистрация несовершеннолетних по категориям (дети-сироты, дети школьного возраста и др.). Существенное влияние в обеспечении безопасности несовершеннолетних, а также по умолчанию в противодействии торговле несовершеннолетними оказали учрежденный СНК в 1919 году особый Совет защиты детей под председательством А.В. Луначарского, созданные в 1918 году силами общественных деятелей Лига спасения детей и в 1921 году – Комиссия по улучшению жизни детей при ВЦИК под председательством Ф.Э. Дзержинского.

Автор отмечает особую роль в противодействии торговле несовершеннолетними Постановления СНК СССР, ЦК ВКП (б) от 31 мая 1935 года «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», согласно которому были учреждены обычные и специальные детские дома, изоляторы, трудовые колонии и приемники-распределители для несовершеннолетних⁴⁸.

Диссертант рассматривает нормы семейного законодательства, в частности отмечает значение введенного института лишения родительских прав, который явился одним из элементов противодействия торговле несовершеннолетними, так

⁴⁸ С этой даты начинается история подразделений по делам несовершеннолетних, которые внесли существенный вклад в дело обеспечения прав несовершеннолетних в СССР.

как дети из неблагополучных семей – потенциальные жертвы данного преступления. Автором акцентируется внимание на отношении законодателя к незарегистрированным бракам (до 1944 г.), которое «расшатало» институт брака, тем самым обострив детские проблемы. Трудовое законодательство советского государства также стояло на страже прав несовершеннолетних и косвенно противодействовало торговле несовершеннолетними в целях трудовой эксплуатации. В уголовном законодательстве торговля несовершеннолетними в качестве преступления не обозначалась, однако в некоторых случаях она получала уголовно-правовую оценку путем применения нормы за сопутствующий состав преступления. В то же время политическое и государственное устройство СССР не позволяло торговле несовершеннолетними сформироваться в качестве организованной транснациональной преступности. В этой связи также подчеркивается роль профилактики правонарушений, которая получила мощное развитие в конце 1950-х годов и стала являться прерогативой не только государства, но и административных органов, общества.

Таким образом, в советский период существование преступления в виде торговли людьми, в том числе несовершеннолетними, на территории государства не признавалось. Довлевающие идеологические установки не могли допустить в стране наличие такого социального зла, как торговля людьми (как и ряд других проблем, например, проституция), которой в большей степени подверженными представлялись страны Запада. Вместе с тем развитие советского законодательства в интересах несовершеннолетних (улучшение положения детей и семьи, борьба с трудовой, сексуальной эксплуатацией, ликвидация неграмотности и др.) и механизмов ее реализации, в том числе с привлечением общественности, де-факто способствовало противодействию торговле несовершеннолетними на территории страны.

Вторая глава «Развитие законодательства по противодействию торговле несовершеннолетними в Российской Федерации» состоит из трех параграфов, в которой автором проведено комплексное исследование развития

законодательства Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними.

В первом параграфе «Влияние международно-правовых актов на развитие законодательства в сфере противодействия торговле несовершеннолетними» рассматриваются международные правовые акты и их влияние на развитие отечественного законодательства по противодействию торговле несовершеннолетними.

В рамках проведенного исследования отмечается, что толчком развития правовых основ противодействия торговле людьми всех возрастов на международном уровне послужило массовое упразднение рабства во многих странах; в частности в Российском государстве – отмена крепостного права.

Автор обосновывает основополагающую роль ООН в противодействии торговле несовершеннолетними. Именно документы ООН обозначили необходимость межгосударственного сотрудничества и развития национального законодательства по противодействию торговле людьми, в том числе торговле несовершеннолетними как ее элемента. Непосредственно торговля людьми была запрещена Конвенцией о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 2 декабря 1949 года. 11 августа 1954 года СССР присоединился к Конвенции с заявлением, что на территории Советского Союза устранены социальные условия, порождающие преступления, предусмотренные Конвенцией, и Правительство присоединяется к Конвенции, так как признает международное значение борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами⁴⁹.

Участие России в таких международных и региональных организациях, как ООН, Международная организация труда, а затем Международная организация по миграции, Интерпол, Совет Европы, СНГ и др., способствовало поступательной модернизации отечественного законодательства в интересах

⁴⁹ См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. Ст. 649. М.: Государственное издательства политической литературы, 1957. С. 290.

несовершеннолетних и механизмов противодействия торговле ими. Например, документы Международной организации труда оказали влияние на развитие трудового права в России, в том числе и на проблему, касающуюся трудовой эксплуатации несовершеннолетних. С 1992 года Международная организация по миграции на территории Российской Федерации разработала и реализовала несколько программ по оказанию помощи вынужденным переселенцам, внутренне перемещенным лицам в Северо-Кавказском регионе и многое другое. Большое значение в борьбе с преступностью, в том числе с торговлей несовершеннолетними, отведено Интерполу. Ежегодно операции, проведенные этой международной организацией, спасают сотни жертв торговли несовершеннолетними. Российская Федерация ратифицировала основные документы Совета Европы в области защиты прав ребенка, что привело к изменению внутригосударственного законодательства. Вопросам противодействия торговле несовершеннолетними уделяется пристальное внимание и в рамках деятельности СНГ. В настоящее время роль СНГ в области обеспечения безопасности и защиты прав и свобод человека, ребенка приобрела особое значение ввиду существующих в мире негативных тенденций и недружественной позиции ряда стран. В разные годы его работы были приняты не менее важные документы, направленные на противодействие торговле несовершеннолетними в регионе.

По результатам анализа автор делает вывод, что одной из особенностей развития законодательства России по противодействию торговле несовершеннолетними, начиная со второй половины XX века, является учет положений договоров, принятых под эгидой ООН и других международных и региональных организаций. Необходимо подчеркнуть, что СССР и Российская Федерация принимали участие в их разработке. Нормы международно-правовых актов в соответствии с обязательствами государства были имплементированы в национальное законодательство. Правовое обеспечение борьбы с торговлей несовершеннолетними наиболее успешно реализовывалось при сотрудничестве территориально граничащих государств, имеющих общие историческое прошлое.

Второй параграф «Совершенствование законодательства Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними в переходный период (1991–2000 гг.)» посвящен изучению российского законодательства в сфере противодействия торговле несовершеннолетними, принятого в период с 1991 по 2000 год.

Кардинальные изменения, произошедшие в России с начала 1990-х годов, способствовали эскалации торговли несовершеннолетними. Распад государства – Советского Союза, открытие границ, обострение социально-экономической ситуации, а также национальных конфликтов привели к активизации деятельности организованных преступных групп на территории Российской Федерации, в том числе занимающихся торговлей людьми, особенно несовершеннолетними.

Историки права период с 1991 по 2000 год называют «переходным». Как отмечают ученые, переходной период, являясь сложным и многогранным процессом, – это не только особый этап эволюции государства и права, но и общества в целом, идеологии, экономики, политической и социальной жизни⁵⁰. Данный «переход» потребовал от законодателя существенной работы в части модернизации нормативной правовой базы и адаптации ее к новым реалиям. В этот период принимаются важные нормативные правовые акты, которые хоть и не были нацелены на прямую борьбу с торговлей несовершеннолетними, но заложили правовой фундамент по ее предупреждению, так как были направлены на поддержку материнства и детства, обеспечение защищенности несовершеннолетних и др. Вместе с тем значимые законодательные инициативы в интересах детей не всегда принимались и реализовывались ввиду отсутствия источников финансирования и экономической слабости регионов.

Важным шагом в противодействии торговле несовершеннолетними, по мнению диссертанта, стало включение в 1995 году в Уголовный кодекс РСФСР 1960 года самостоятельной нормы, предусматривающей ответственность за

⁵⁰ Проблемы теории государства и права: учебное пособие / под ред. д-ра юрид. наук, проф. М.Н. Марченко. М.: ПРОСПЕКТ, 1999. С. 120.

торговлю несовершеннолетними, принятие Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др. Рассматриваемый период ознаменовался началом реформирования государственных механизмов, обеспечивающих противодействие преступности, в том числе торговле несовершеннолетними. В частности, была проведена модернизация судебной системы (в этих целях был принят ряд законов); органов государственной безопасности, которые получили наименование ФСБ России в 1995 году. Прокуратура стала осуществлять координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (в том числе путем проведения координационных совещаний, создания рабочих групп и т.д.). При этом деятельность координационного органа – прокуратуры – по противодействию торговле людьми активизировалась только в 2000-х годах.

По итогам анализа заключается, что события, произошедшие в 1990-х годах, негативно повлияли на все стороны жизни населения страны в целом и вызвали всплеск преступности, в том числе в сфере торговли несовершеннолетними в частности. В период с 1991 по 2000 год, неслучайно называемый в историко-правовой литературе «переходным», были изменены все отрасли права, приняты разные по статусу и сфере применения документы в целях обеспечения и защиты прав детей в основных сферах их жизнедеятельности. В этот период начинает развиваться отечественное законодательство в борьбе с торговлей несовершеннолетними. Однако пробелы в законодательстве по-прежнему оставались. Многие принятые потенциально эффективные формы помощи несовершеннолетним, а также впервые введенная уголовная норма противодействия торговле несовершеннолетними в рассматриваемый период работали неэффективно, поскольку только зарождались и требовали серьезной финансовой, кадровой и организационной поддержки.

В третьем параграфе «Тенденции государственно-правового регулирования деятельности в сфере противодействия торговле несовершеннолетними (начало 2000-х гг.)» анализируются тенденции государственно-правового регулирования по противодействию торговле

несовершеннолетними.

Вследствие масштабных законодательных и организационных мероприятий, обеспеченных финансированием и механизмами исполнения, в 2000-х годах во внутренних направлениях деятельности государства наметилась позитивная динамика. Это обстоятельство постепенно, но системно отражалось на проблеме торговли несовершеннолетними.

В начале рассматриваемого периода ситуация с торговлей несовершеннолетними складывалась угрожающе. В качестве негативных тенденций, влияющих на безопасность несовершеннолетних, обозначаются: рост числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1997 г. – 596,8 тыс.; 1998 г. – 620,1 тыс.; 1999 г. – 638,2 тыс.; 2000 г. – 662,8 тыс.; 2001 г. – 685,2 тыс.); отсутствие базового образования у части несовершеннолетних (по состоянию на 1 сентября 1999 г. официально было выявлено 40 749 российских детей в возрасте 7–15 лет, которые нигде не обучались) и т. д.

Определенную роль в противодействии торговле несовершеннолетними сыграл Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, принятый в 2001 году, который усилил санкции по отношению к родителям за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Важно, что в национальное законодательство была введена норма, предусматривающая ответственность за получение дохода от занятия проституцией другим лицом, что явилось одним из элементов противодействия вовлечению несовершеннолетних в занятие проституцией и их торговле. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, принятый в 2001 году, установил ряд процессуальных гарантий для несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами и нормами ООН в области правосудия. Трудовой кодекс Российской Федерации, принятый также в 2001 году, с учетом произошедших в обществе перемен наполнил трудовые положения новым содержанием. В 2003 году из Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 года была исключена статья 152 «Торговля несовершеннолетними» и введена новая статья 127.1 «Торговля людьми».

Торговля в отношении несовершеннолетнего была включена в качестве квалифицирующего признака в статью «Торговля людьми» (п. «б» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ). Благодаря нововведению уголовная норма стала защищать не только несовершеннолетних, но и всех остальных лиц.

Значительная работа была проведена по восстановлению системы профилактики правонарушений, разрушенной после распада СССР. В рамках модернизации данного направления был принят ряд нормативных правовых актов по предупреждению конкретных преступлений и общей профилактике преступности. Автор подчеркивает вклад, внесенный в совершенствование законодательства, направленного на противодействие торговле людьми, в том числе несовершеннолетними, Межведомственной рабочей группой по противодействию торговле людьми, созданной в 2002 году при Комитете Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, а также законодательных органов субъектов Российской Федерации в части подготовки законодательных инициатив по совершенствованию правового регулирования вопросов материнства, детства.

По мнению диссертанта, осуществляемое в настоящее время правовое регулирование такой сложной и многоплановой проблемы, как торговля несовершеннолетними, охватывает широкий круг вопросов, но не имеет целостной структуры. В частности, в этой связи обозначается актуальность и целесообразность разработки и принятия федерального закона по противодействию торговле людьми, включающего различные аспекты борьбы с данным явлением. Придерживаясь сложившегося в законотворческой деятельности подхода к противодействию конкретным видам преступления, автор для включения в федеральный закон предлагает законодательную дефиницию «противодействие торговле несовершеннолетними» и выделение направлений деятельности по противодействию торговле несовершеннолетними.

В рассмотренный период наблюдается дальнейшее развитие российского законодательства в сфере противодействия торговле несовершеннолетними. В результате комплексного подхода к проблеме со стороны государства, который

выразился в совершенствовании законодательства, посвященного обеспечению прав несовершеннолетних и непосредственно борьбе с торговлей несовершеннолетними, приведении его к международным стандартам, а также в модернизации организационно-правового механизма противодействия, сегодня торговля несовершеннолетними не несет угрожающего характера. Вместе с тем она продолжает сохранять свою актуальность. Противодействие торговле несовершеннолетними будет эффективно только в том случае, если оно непрерывно и последовательно будет обеспечено комплексом правовых, организационных, воспитательных, образовательных, информационных и других мер, а также кадровой и финансовой поддержкой. По мнению диссертанта, в их числе принятие межотраслевого федерального закона, включающего различные аспекты борьбы с торговлей несовершеннолетними. В 1995 году российский законодатель включил в уголовный закон норму по противодействию торговле несовершеннолетними, проигнорировав торговлю людьми. Однако правоприменительная практика показала неверность такого подхода, в результате было принято решение по институционализации нормы по противодействию торговле людьми, включив в ее состав торговлю несовершеннолетними.

В заключении диссертационного исследования содержатся основные выводы и положения, сформулированные автором по результатам проведенного исследования.

Основные положения диссертации опубликованы в 15 научных статьях, из них одна статья в соавторстве в научном журнале, входящем в ядро РИНЦ (Web of Science), а также в параграфе «Международно-правовая база по борьбе с торговлей несовершеннолетними» коллективной монографии «ООН и вызовы современного мира в XXI веке» (г. Уфа, 2021).

Монография:

1. ООН и вызовы современного мира: коллективная монография / Р.В. Нигматуллин [и др.]. Уфа: РИЦ БашГУ, 2021. 152 с. С. 63–76 / 0,8 п.л.

Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований:

2. Бисярина А.Н. Торговля несовершеннолетними: современное состояние проблемы // Евразийский юридический журнал. 2014. № 12 (79). С. 163–166 / 0,5 п.л.

3. Бисярина А.Н. Правовые основы борьбы с торговлей несовершеннолетними в целях изъятия органов или тканей: современное состояние проблемы // Российский следователь. 2015. № 12. С. 15–19 / 0,6 п.л.

4. Бисярина А.Н. Проблемы борьбы с торговлей несовершеннолетними в современной российской уголовно-правовой науке // Международное уголовное право и международная юстиция. 2016. № 4. С. 9–11 / 0,3 п.л.

5. Нигматуллин Р.В., Букалерева Л.А., Бисярина А.Н. Международно-правовые и уголовно-правовые аспекты противодействия торговле детьми: история и тенденции развития // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4 (40). С. 175–180 / 0,1 п.л.

6. Бисярина А.Н. Торговля несовершеннолетними в Российском государстве (до 1861 г.): историко-правовой анализ // Евразийский юридический журнал. 2019. № 10 (137). С. 80–82 / 0,3 п.л.

7. Бисярина А.Н. Роль международно-правовых актов в формировании и развитии внутригосударственных основ противодействия торговле

несовершеннолетними // Международное публичное и частное право. 2020. № 2. С. 17–21 / 0,6 п.л.

8. Бисярина А.Н. Деятельность Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними в период с 1991 г. по 2000 г. (историко-правовой анализ) // История государства и права. 2021. № 11. С. 76–81 / 0,75 п.л.

9. Бисярина А.Н. Развитие отечественного законодательства по противодействию торговле детьми в дореволюционный период (историко-правовой анализ) // Юридический мир. № 12. 2023. С. 55–58 / 0,75 п.л.

10. Бисярина А.Н. Деятельность Российской Федерации по противодействию торговле несовершеннолетними в период с 2000 г. по настоящее время (историко-правовое исследование) // Евразийский юридический журнал. 2024. № 2 (189). С. 78–81 / 0,5 п.л.

11. Бисярина А.Н. Противодействие торговле несовершеннолетними в советском государстве (историко-правовой аспект) // Евразийский юридический журнал. 2024. № 9 (196). С. 92–95 / 0,5 п.л.

Научные статьи, опубликованные в иных научных изданиях, материалы международных, всероссийских и ведомственных конференций:

12. Бисярина А.Н. Роль СМИ в противодействии торговле несовершеннолетними // Актуальные проблемы коммуникации: теория и практика: сборник материалов XI Всероссийской научно-практической конференции / ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет». Уфа, 2019. С. 21–25 / 0,3 п.л.

13. Бисярина А.Н. Деятельность ООН в противодействии торговле несовершеннолетними // Организация Объединенных Наций и глобальные проблемы человечества в XXI веке: сборник материалов Международной научно-практической конференции / ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет». Уфа, 2019. С. 104–111 / 0,5 п.л.

14. Бисярина А.Н. Некоторые вопросы реализации международно-правовых норм по противодействию торговле несовершеннолетними в российском законодательстве // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в

ёконтексте современных научных исследований: материалы Всероссийской научно-практической конференции / Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. Санкт-Петербург, 2021. С. 32–36 / 0,3 п.л.

15. Бисярина А.Н. Тенденции в борьбе с торговлей несовершеннолетними в «ковидный» период // ООН и «послековидный» мир: состояние, угрозы, перспективы: материалы Международной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет» / Уфа, 2021. С. 84–89 / 0,4 п.л.

16. Бисярина А.Н. Проблема торговли несовершеннолетними в курсе «История государства и права» // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (к 25-летию Санкт-Петербургского университета МВД России): в 2-х частях. Часть 1. Материалы XX международной научно-теоретической конференции. Санкт-Петербург, 27–28 апреля 2023 г. Часть 1 / под ред. Н.С. Нижник; сост.: Н.С. Нижник, М.В. Савельева. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. С. 2416–2422 / 0,4 п.л.

Общий объем опубликованных работ составил 7,6 п.л.

Бисярина Алина Нарисовна
(Российская Федерация)

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ:
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Диссертация посвящена исследованию развития отечественного законодательства по противодействию торговле несовершеннолетними применительно к дореволюционному, советскому, постсоветскому и современному периодам.

Изучение исторического опыта в борьбе с данным явлением позволило выявить тенденции и особенности развития законодательства в указанных периодах и на этой основе сделать выводы и сформулировать предложения. Помимо законодательства, прямо или косвенно направленного на борьбу с торговлей несовершеннолетними, были рассмотрены причины и условия, влияющие на процесс его развития и совершенствования, а также международные договоры по обеспечению прав человека в целом и противодействию торговле несовершеннолетними в частности, оказавшие влияние на развитие отечественного законодательства.

Bisyarina Alina Narisovna
(The Russian Federation)

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN LEGISLATION
ON COMBATING TRAFFICKING IN MINORS:
HISTORICAL AND LEGAL RESEARCH**

The thesis is devoted to the study of the development of domestic legislation on combating trafficking in minors in relation to the pre-revolutionary, Soviet, post-Soviet and modern periods.

The study of historical experience of combating this phenomenon made it possible to identify trends and features of the development of legislation in these periods, draw conclusions on this basis and formulate proposals. In addition to the legislation directly or indirectly aimed at combating trafficking in minors, the reasons and conditions affecting the process of its development and improvement were considered. The international treaties on ensuring human rights in general and combating trafficking in minors in particular which influenced the development of domestic legislation were also analyzed.