

2025  
№ 2

# ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА НАУЧНЫЕ КАДРЫ

## ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА НАУЧНЫЕ КАДРЫ

Журнал зарегистрирован  
Министерством РФ  
по делам печати, радиовещания  
и средств массовых коммуникаций.  
Свидетельство регистрации  
ПИ № ФС77-28562  
от 2 июля 2007 г.

### Редакция:

Главный редактор

**В.С. Осипов,**

д-р экон. наук, проф.

E-mail: office@unity-dana.ru

Заместители главного редактора

**А.В. Мудрик,**

д-р пед. наук, проф., чл.-корр. РАО

**Л.Т. Чихладзе,**

д-р юрид. наук, проф.

**М.Е. Косов,**

канд. экон. наук, доцент

www.unity-dana.ru

www.niion.org

Редактор

**Г.П. Татаркина**

Верстка

**М.А. Бакаян**

Художник

**А.П. Яковлев**

Адрес редакции:

123298, Москва,

ул. Ирины Левченко, д. 1

Тел./факс: 8-499-740-60-14,

8-499-740-60-15

E-mail: unity@unity-dana.ru

Периодичность издания —  
четыре номера в год

Приобрести журнал можно  
в магазине издательства  
«ЮНИТИ-ДАНА»:

Москва, ул. Ирины Левченко, д. 1

## СОДЕРЖАНИЕ

### СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

#### Юридические науки

#### ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ НАУКИ

**Беженцев А.А.** Средневековый этап  
международного права: ретроспектива и теория ..... 27

**Гусаров А.В.** Эколого-правовой риск как объект  
прогнозирования: теоретический аспект ..... 36

**Кабанов Р.М.** Толкование права в контексте  
противодействия экстремизму: философско-  
правовой аспект ..... 40

**Сатушиева Л.Х.** Священное гостеприимство  
и традиции народов Северного Кавказа:  
уникальное наследие региона ..... 46

**Тихомирова А.С.** Политическая власть глазами  
Н.Я. Данилевского: от органического целого  
к цивилизационной идентичности ..... 52

#### ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

**Андрейцо С.Ю.** Реализация миграционной  
политики России в контексте деятельности  
органов государственной власти ..... 60

**Будаев А.М.** Территории с высоким научным  
потенциалом: управление, развитие, контроль ..... 64

**Винокуров В.А.** Пропаганда достижений науки  
и распространение научных знаний  
в Российской Федерации: современное  
законодательное регулирование и проблемы  
практической реализации ..... 69

**Гиматдинова А.С.** Государственный земельный  
контроль (надзор) и муниципальный земельный  
контроль в Российской Федерации: анализ  
и тенденции развития ..... 77

# ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА НАУЧНЫЕ КАДРЫ

Издательство «ЮНИТИ-ДАНА»

Главный редактор  
Объединенной редакции

**Н.Д. Эриашвили,**  
канд. ист. наук, канд. юрид. наук,  
д-р экон. наук, профессор,  
почетный работник сферы  
образования РФ, лауреат премии  
Правительства РФ в области науки  
и техники, лауреат премии  
Правительства РФ в области  
образования  
E-mail: nodari@unity-dana.ru

Генеральный директор

**В.Н. Закаидзе**  
E-mail: unity@unity-dana.ru  
Тел.: 8-499-195-90-36

© Образование. Наука.

Научные кадры, 2025  
www.unity-dana.ru  
www.niion.org

Мнение редакции может  
не совпадать с точкой  
зрения авторов публикаций.  
Ответственность за содержание  
публикаций и достоверность фактов  
несут авторы материалов.  
Редакция и внешние рецензенты  
не несут ответственности  
за качество, правильность  
и корректность цитирования  
произведений авторами статей.  
Ответственность за качество,  
правильность и корректность цитирования  
произведений несут исключительно  
авторы опубликованных материалов.  
За сведения, содержащиеся  
в рекламных объявлениях,  
редакция ответственности  
не несет. Редакция не вступает  
в переписку с авторами писем,  
рукописи не рецензируются  
и не возвращаются. Статьи иноагентов  
не принимаются к публикации.  
При перепечатке или воспроизведении  
любым способом полностью или частично  
материалов журнала «Образование.  
Наука. Научные кадры» ссылка  
на журнал обязательна.

Формат 60×84 1/8.  
Печ. л. 36. Печать офсетная.  
Цена договорная  
Тираж 1000 экз.  
Подписано в печать 27.06.2025 г.  
Отпечатано в типографии ООО «Буки  
Веди» 117452, г. Москва, вн.тер.г.  
муниципальный округ Южное Бутово,  
ул. Адмирала Руднева, д. 4,  
помещ. 13/6. Тел.: +7 (495) 926-63-96,  
www.bukivedi.com, info@bukivedi.com  
Заказ №

**Давудова С.Я., Рагимханова К.Т.** Сравнительный  
анализ регулирования информационной  
безопасности в LegalTech: РФ и зарубежный опыт ..... 84

**Дазмарова Т.Н.** Административно-правовой  
статус субъектов национальной платежной  
системы Российской Федерации ..... 88

**Ёркина Т.Н.** Основные современные тенденции  
развития местного самоуправления  
в Российской Федерации ..... 92

**Каприна С.О.** Государственно-правовая  
практика применения мер федерального  
вмешательства при назначении руководителей  
органов исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации в сфере здравоохранения ..... 96

**Серов С.К.** Структура публичной власти  
в субъектах Российской Федерации ..... 101

**Фрумкин К.Р.** Некоторые практические  
проблемы исполнения решений суда,  
связанных с воспитанием детей ..... 109

**Шеншин В.М.** Содержание и особенности  
обеспечения войсками национальной гвардии  
административно-правовых режимов ..... 116

**Шульц А.Э.** Принципы местного самоуправления  
в новом Федеральном законе от 20 марта  
2025 года № 33-ФЗ ..... 121

## ЧАСТНОПРАВОВЫЕ (ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ) НАУКИ

**Акулова Н.А.** Коллизии процессуального  
статуса прокурора в гражданском  
судопроизводстве ..... 127

**Горбунов М.А.** Влияние института афинского  
права hybris на формирование института  
древнеримского деликта ..... 133

**Зайров Р.Д.** Соотношение понятий «цифровой  
рубль» и «цифровая валюта» ..... 140

**Киселев Д.А.** Отдельные особенности правового  
положения супругов в зарубежных  
правопорядках ..... 145

**Соколов А.П.** Процессуальные аспекты  
субсидиарной ответственности: исковая  
давность и права контролирующих лиц  
в деле о банкротстве ..... 150

<b>Ушакова Е.В.</b> Практика возмещения морального вреда в Российской Федерации: судебные лабиринты, нерешенные вопросы и пути трансформации .....	155
--	-----

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ**

<b>Ахьядов Э.С.-М.</b> Информационный терроризм: структурно-личностный анализ субъекта цифровых преступлений .....	160
<b>Букалерева Л.А., Муркштис М.Й.</b> Роль ООН в противодействии незаконному обороту огнестрельного оружия .....	164
<b>Клещенко Ю.Г.</b> Расширение процессуальных полномочий руководителя следственного органа как условие повышения эффективности расследования уголовных дел о преступлениях в финансово-бюджетной сфере .....	169
<b>Стельмах Е.Н.</b> Эволюция законодательного регулирования ст. 177 УК РФ: проблемы и перспективы совершенствования .....	174
<b>Ходжалиев С.А.</b> Роль принципов назначения наказания в законодательной регламентации и применении специальных правил: теоретико-правовой анализ и практические аспекты .....	180

## **Экономические науки**

### **РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА**

<b>Бероев М.Т.</b> Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации на современном этапе .....	184
<b>Ефремов Д.Н.</b> О расчетах в гражданском обороте Российской Федерации (конституционно-правовой аспект) .....	191
<b>Кулабухова М.В.</b> Экономическая безопасность предприятий: системно-синергетическое взаимодействие адаптационного потенциала и финансовой устойчивости в цветной металлургии .....	195
<b>Маноян К.А.</b> О финансовом контроле как условии обеспечения услуг при предпринимательстве в Российской Федерации .....	199
<b>Писарева Е.А.</b> Разработка и анализ экономических моделей повышения эффективности сельскохозяйственной кооперации в условиях рыночных изменений .....	204
<b>Хисямов Р.С., Апсаямова А.В., Бондарева М.А.</b> Роль маркетинга в продвижении препаратов для похудения на примере Оземпика: анализ рисков и последствий .....	210
<b>Эриашвили Н.Д., Колесникова Е.Н.</b> Парадигма динамического опережающего контроля в системе управления предприятием .....	217

## Педагогические науки

### ТЕОРИЯ И МЕТОДИКА ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ

<b>Алипов Ю.А., Коскин Д.А., Коскина М.Б.</b> Создание психолого-педагогической среды, ориентированной на стимуляцию личностной мотивации студентов-психологов к профессиональному росту в университете .....	223
<b>Руденко В.С.</b> Влияние воинского коллектива на формирование грамотности у военнослужащих .....	228
<b>Хань Ю., Рычкова М.А.</b> Изучение технологии коллажа в процессе исполнения сочинения Тан Дуна «Призрачная опера» .....	239

### МЕТОДОЛОГИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

<b>Баграмянц Н.Л.</b> Саморегулируемое обучение: современное состояние и перспективы развития .....	246
<b>Байкин Р.Ф.</b> Развитие физических качеств в учебно-тренировочном процессе стрелков силовых ведомств .....	253
<b>Молодкина Л.В., Моисеева Е.М., Артемова Т.В.</b> Ландшафтная архитектура сквозь призму истории и современности: эстетический анализ .....	258
<b>Ненашев Л.Н.</b> О некоторых аспектах перехода от медленной стрельбы к стрельбе в ограниченное время при обучении курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России .....	269
<b>Толстова Т.И., Антонович М.Н., Авачева Т.Г.</b> Динамика морфофункционального состояния студентов-медиков .....	273
<b>Штрекер Н.Ю.</b> Реализация православного компонента этнокультуроведческой компетенции в процессе изучения филологических дисциплин в вузе и в школе .....	278
<b>Щербакова И.В., Ковальчук Н.В.</b> Использование видеоматериалов при обучении немецкому языку как второму иностранному .....	283

Образование. Наука. Научные кадры. 2025. № 2. С. 96—100.  
*Education. Science. Scientific personnel.* 2025;(2):96—100.

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

Научная статья

УДК 342

<https://doi.org/10.24412/2073-3305-2025-2-96-100>

EDN: <https://elibrary.ru/HZFPXF>

НИОН: 2007-0062-2/25-061

MOSURED: 77/27-004-2025-02-261

---

## Государственно-правовая практика применения мер федерального вмешательства при назначении руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения

**Софья Олеговна Каприна**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации, Москва, Россия, [KaprinaSO@yandex.ru](mailto:KaprinaSO@yandex.ru)

**Аннотация.** В статье рассмотрен порядок распределения полномочий между органами публичной власти Российской Федерации и ее субъектами в сфере здравоохранения. Автором раскрыт механизм согласования кандидатов на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья как меру федерального вмешательства. Актуальность применения данной меры обусловлена необходимостью эффективного и равномерного социально-экономического развития Российского государства в современных геополитических и санкционных условиях давления на отечественную экономику. В результате проведенного анализа сложившейся государственно-правовой практики применения данной меры федерального вмешательства в других сферах государственного управления обоснована необходимость формирования единого нормативно-правового закрепления возможности применения рассмотренной в статье меры федерального вмешательства во всех сферах государственного регулирования.

**Ключевые слова:** институт публичной власти, публичная власть, меры федерального вмешательства, конституционализм, органы публичной власти в сфере здравоохранения, согласование руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

**Для цитирования:** Каприна С.О. Государственно-правовая практика применения мер федерального вмешательства при назначении руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения // Образование. Наука. Научные кадры. 2025. № 2. С. 96—100. <https://doi.org/10.24412/2073-3305-2025-2-96-100>. EDN: <https://elibrary.ru/HZFPXF>.

---

PUBLIC LEGAL (STATE LEGAL) SCIENCES

Original article

## State-legal practice of applying federal interference measures in appointing heads of executive authorities of the subjects of the Russian Federation in the area of healthcare

**Sofya O. Kaprina**

Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation, Moscow, Russia, [KaprinaSO@yandex.ru](mailto:KaprinaSO@yandex.ru)

**Abstract.** The article considers the order of distribution of powers between public authorities of the Russian Federation and its subjects in the area of healthcare. The author reveals the procedure of coordination of candidates for the position of the head of the executive authority of the subject of the Russian Federation in the area of healthcare as a measure of federal intervention. The relevance of the application of this measure is conditioned by the requirement of effective and sustainable socio-economic development of the Russian state in the current geopolitical and sanctions conditions of pressure on the national economy. As a result of the analysis of the existing state-legal practice of application of this measure of federal intervention in other areas of public administration, the necessity of

---

© Каприна С.О., 2025

establishing a unified normative-legal regulation of the possibility of application of the measure of federal intervention considered in the article in all areas of state regulation is substantiated.

**Keywords:** institute of public authority, public power, measures of federal intervention, institutionalism, constitutionalism, public authorities in the area of healthcare, the approval of the heads of the executive authorities of the subjects of the Russian Federation

**For citation:** Kaprina S.O. State-legal practice of applying federal interference measures in appointing heads of executive authorities of the subjects of the Russian Federation in the area of healthcare // *Obrazovaniye. Nauka. Nauchnyye kadry* = Education. Science. Scientific personnel. 2025;(2):96–100. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-3305-2025-2-96-100>. EDN: <https://elibrary.ru/HZFPXF>.

Современная геополитическая обстановка ставит новые вызовы для системы государственного управления в Российской Федерации: необходима слаженная, сбалансированная работа всех уровней единой системы публичной власти в России, нацеленная на достижение поставленных Президентом РФ национальных целей и стратегических задач, а также для укрепления стабильного социально-экономического развития.

Принципы распределения государственной власти между различными уровнями федеративной системы играют ключевую роль в обеспечении ее стабильности и эффективного функционирования.

В результате проведенной реформы в 2020 г. на конституционном уровне была произведена конкретизация полномочий органов публичной власти федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации в различных сферах. Так, в сфере охраны здоровья в ст. 71 Конституции Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации отнесены установление основ федеральной политики и федеральные программы в области единых правовых основ системы здравоохранения. При этом в п. «ж» ст. 72 к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесена координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Вопросы взаимодействия между федеральными и региональными органами власти становятся особенно актуальными. Разграничение полномочий этих органов власти имеет значительное практическое значение, поскольку затрагивает интересы всех граждан.

Актуальность данной проблемы подтверждается также заметным ростом правовых противоречий. В нормативных правовых актах как федеральных, так и субъектов Российской Федерации можно встретить противоречивые положения,

в которых отсутствуют единообразные термины и согласованные подходы к основным концепциям.

Как верно отмечает Л.В. Юн, к основополагающим проблемам разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и субъектов Российской Федерации относятся неполнота нормативно-правового регулирования и отсутствие единообразия полномочий органов публичной власти и должностных лиц, ответственных за реализацию государственной политики, национальных целей и задач [1, с. 121].

Безусловно, невозможно рассматривать систему органов публичной власти субъектов России как обособленную и независимую систему, основываясь на принципе разделения властей по вертикали (федеральная и субъектов Федерации) и по горизонтали (законодательная, исполнительная и судебная). Суть «совместного ведения» заключается в том, что федеральные органы власти и органы власти субъектов работают вместе при осуществлении полномочий по вопросам совместного ведения [5].

В настоящее время в России государственное управление в сфере здравоохранения осуществляется только на государственном уровне (федеральный уровень и уровень субъектов Российской Федерации). Такой подход является следствием проведенной реформы системы управления здравоохранением в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup>. В настоящее время муниципальные органы исполнительной власти практически не участвуют в управлении здравоохранением. В России завершён переход управления здравоохранением на федеральный уровень и уровень субъектов Российской Федерации. В 2023 г. Ростовская область стала последним субъектом Российской Федерации, переведшим все медицинские организации из ведомства муниципали-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

тетов в ведомство органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья — Министерство здравоохранения Ростовской области.

Так, в систему федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере здравоохранения и охраны здоровья, входят:

- Министерство здравоохранения Российской Федерации, находящееся в ведении Правительства Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), находящаяся в непосредственном подчинении Правительства Российской Федерации;
- Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА), с июня 2024 г. Указом Президента РФ от 17 июня 2024 г. № 522 «О Федеральном медико-биологическом агентстве» передано в непосредственное подчинение Президента РФ;
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), отнесенная к ведению Минздрава России;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС), также отнесенный к ведению Минздрава России.

На уровне субъектов Российской Федерации управление в сфере здравоохранения и охраны здоровья осуществляется соответствующими органами исполнительной власти, которые, как правило, именуются министерствами или департаментами.

По поручению Президента РФ с 2018 г. в России реализуется такая форма стратегического планирования социально-экономического развития государства, как национальные проекты. В сфере здравоохранения и охраны здоровья с 2019 по 2024 г. был реализован Нацпроект «Здравоохранение», в рамках которого выделены значительные бюджетные средства на улучшение оказания медицинской помощи населению. Опыт организации эффективной и своевременной медицинской помощи на территории всей страны в условиях новых вызовов, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 [4, с. 224], подчеркнул важность конституционных нововведений, закрепляющих единство системы публичной власти на всех уровнях ее функционирования.

Следовательно, несмотря на самостоятельность уровней публичной власти в Российской Федерации, необходимы механизмы, позволяющие обеспечивать единство системы органов публичной

власти, необходимое для сбалансированного и эффективного развития всех субъектов Российской Федерации в соответствии с поставленными целями и показателями в национальном проекте.

Сохраняется актуальность комплексного использования современных технологий формирования кадрового резерва руководителей не только федеральных органов публичной власти, но и субъектов Российской Федерации, что является одним из основополагающих факторов влияния на достижение устойчивого социально-экономического развития [3, с. 11], а значит, что в нормативных правовых актах, относящихся к совершенствованию деятельности органов государственного управления, должны быть предусмотрены механизмы участия федеральных органов исполнительной власти в формировании руководящего состава органов исполнительной власти субъектов России.

Так, в современном законодательстве сложилась такая государственно-правовая практика, при которой в законодательстве закрепляются различные способы воздействия федеральных органов публичной власти на область правоотношений, которая относится к праву регулирования органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Такая практика в научных исследованиях рассматривается как институт федерального вмешательства. Так, И.Н. Барциц считает, что применение мер федерального вмешательства является допустимым правовым инструментом, с одной стороны, при условии соответствующего урегулирования конституционным законодательством, а с другой стороны, при осведомленности субъектов Российской Федерации о возможности применения возможных инструментов правового воздействия [2].

Действительно, подобные меры федерального вмешательства необходимы не только для восстановления законности и устранения угроз целостности государства, но и для обеспечения прав и свобод граждан посредством участия в организации и надлежащем функционировании органов публичной власти субъектов Российской Федерации.

Наглядным примером законодательно закрепленных административных мер федерального вмешательства, которые позволяют оперативно реагировать на нарушения в деятельности органов государственной власти субъектов России, является конституционно закрепленное право Президента Российской Федерации освобождать от должности глав субъектов Российской Федерации при утрате доверия или в случае грубого нарушения Конституции России. При этом после такой отставки Президент России назначает

временно исполняющего обязанности главы данного субъекта до проведения выборов или назначения нового руководителя.

Отдельно следует отметить сложившуюся государственно-правовую практику применения мер федерального вмешательства на уровне органов исполнительной власти, которые не закреплены в Конституции России, но, тем не менее, нашли свое урегулирование в различных нормативных правовых актах.

Так, в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ<sup>2</sup>, содержащем основные принципы организации публичной власти в субъектах России, закреплён важный правовой механизм обеспечения единства системы органов исполнительной власти федерального и регионального уровня. Так, в ст. 34 данного Федерального закона закреплены не только общие положения о финансовом органе как об обязательном органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, но и положения о процедуре согласования кандидата на должность руководителя данного органа субъекта России федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным со стороны Правительства Российской Федерации. Так, фактически все кандидаты на должность руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации проходят в Министерстве финансов Российской Федерации обязательную процедуру проверки соответствия установленным Правительством России квалификационным требованиям.

В сфере управления здравоохранением аналогичный механизм зародился ещё в 2009 г. и регулировался приказами Минздрава России от 2009 г.<sup>3</sup>, регулирующего не только процедуру согласования кандидата на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта России, но и его структуру, что с точки зрения конституционно-правовых норм являлось явным вмешательством в вопросы ведения субъекта Российской Федерации. Приказами Минздрава

России от 2012 г.<sup>4</sup>, а затем и от 2013 г.<sup>5</sup> был принят новый приказ Минздрава России, который также сохранял за Минздравсоцразвития России, а затем Минздравом России, образованным в результате реорганизации министерства, полномочия по осуществлению согласования назначения на должность и освобождения от должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, а также согласования структур данных органов исполнительной власти.

В настоящее время данная административная мера федерального вмешательства закреплена иным подзаконным нормативным правовым актом. Так, в 2021 г. постановлением Правительства РФ<sup>6</sup> были утверждены правила согласования назначения на должность руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья. По результатам рассмотрения кандидатуры на должность руководителя профильного органа исполнительной власти субъекта России министр здравоохранения Российской Федерации имеет право принять решение об отказе в согласовании кандидата ввиду несоответствия утвержденным требованиям.

Проанализировав сложившуюся государственно-правовую практику федерального вмешательства в назначение руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, следует отметить отсутствие единообразия нормативно-правового регулирования аналогичных административных мер в разных сферах государственного регулирования: в отношении назначения руководителя финансового

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

<sup>3</sup> Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 3 июня 2009 г. № 297н «О порядке согласования структуры органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области здравоохранения, и кандидатуры для назначения на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области здравоохранения» (утратил силу) // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

<sup>4</sup> Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 391н «Об утверждении порядка согласования назначения на должность (освобождения от должности) руководителей, структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере охраны здоровья» (утратил силу) // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

<sup>5</sup> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 252н «Об утверждении порядка согласования назначения на должность (освобождения от должности) руководителей, структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан» (утратил силу) // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 г. № 1831 «Об утверждении Правил согласования назначения на должность руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья» // URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)



органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации закреплены нормы в федеральном законе, а в отношении назначения руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья нормы закреплены в подзаконном нормативном правовом акте, а именно в постановлении Правительства Российской Федерации.

Считаем, что данные административные меры федерального вмешательства являются важным элементом государственного управления, позволяющим обеспечить устойчивость и законность на территории всей страны. Они служат инструментом профилактики кризисов, обеспечивают реализацию федеральной политики и защиту интересов граждан.

Таким образом, считаем целесообразным закрепить на уровне федерального законодательства сложившуюся государственно-правовую практику применения административных мер вмешательства федеральных органов исполнительной власти в назначение руководителей профильных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации путем дополнения ст. 31 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», закрепляющей положения об исполнительных органах субъектов России, нормами о согласовании кандидатов на должность руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации в социально значимых сферах, по которым Президентом Российской Федерации определены приоритетные цели и задачи развития Российского государства. Данная мера федерального вмешательства в формирование руководящего состава органов публичной власти субъектов Российской Федерации необходима для эффективной реализации государственной политики и достижения целей социально-экономического развития страны. Ведь если на федеральном уровне осуществляются выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере охраны здоровья граждан, то на уровне субъектов Российской Федерации органы власти во исполнение и в целях реализации государственной политики в сфере здравоохранения и охраны здоровья граждан разрабатывают и реализуют региональные программы

здравоохранения, финансируют медицинские учреждения, координируют работу поликлиник, больниц и других медицинских организаций.

### Список источников

1. Актуальные проблемы современного федерализма: историческая ретроспектива, тенденции и прогнозы развития: монография / под общ. ред. И.А. Умновой-Конюховой; науч. ред. О.О. Базина, Е.А. Войтович. М.: Проспект, 2024. 288 с.
2. Барццц И.Н. Федеративное вмешательство: основания и механизмы // Правоведение. 2000. № 4. С. 62—74.
3. Пономаренко Б.Т., Каприна С.О. Государственная кадровая политика как фактор устойчивого социально-экономического развития // Этносоциум и межнациональная культура. 2022. № 8 (170). С. 9—12.
4. Цифровизация и биотехнологии в обеспечении права на здоровье в условиях чрезвычайных ситуаций: монография / под общ. ред. В.В. Комаровой. М.: Проспект, 2024. 248 с.
5. Чепурнова Н.М. Сущность и содержание конституционного принципа разделения властей в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 2. С. 86—94.

### References

1. Actual problems of modern federalism: historical retrospective, trends and development forecasts: a monograph / edited by I.A. Umnova-Konyukhova; ed. by O.O. Bazina, E.A. Voitovich. Moscow: Prospect, 2024. 288 p.
2. Bartsits I.N. Federal intervention: grounds and mechanisms // Jurisprudence. 2000. No. 4. pp. 62—74.
3. Ponomarenko B.T., Kaprina S.O. State personnel policy as a factor of sustainable socio-economic development // Ethnosocium and interethnic culture. 2022. No. 8 (170). pp. 9—12.
4. Digitalization and biotechnology in ensuring the right to health in emergencies: a monograph / under the general ed. V.V. Komarova. Moscow: Prospect, 2024. 248 p.
5. Chepurnova N.M. The essence and content of the constitutional principle of separation of powers in the Russian Federation // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019. No. 2. pp. 86—94.

### Информация об авторе

**С.О. Каприна** — аспирант Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

### Information about the author

**S.O. Kaprina** — Postgraduate Student of the Institute of Public Service and Administration of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 26.04.2025; одобрена после рецензирования 26.05.2025; принята к публикации 26.06.2025. The article was submitted 26.04.2025; approved after reviewing 26.05.2025; accepted for publication 26.06.2025.