

В Диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ротарь Александры Андреевны на тему:
«Правовое регулирование стратегической экологической оценки в
Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

В последние десятилетия в системе права отмечается возрастание значимости стратегического правового регулирования: оценки, планирования и прогнозирования развития правовых отношений. Особенно актуальной эта тенденция оказалась для отраслей права нового поколения, к которым относится экологическое право. К новым правовым категориям экологического права, требующим комплексного анализа в контексте стратегического регулирования, относится «стратегическая экологическая оценка». Стратегическая экологическая оценка тесно связана с концепцией устойчивого развития, которая на протяжении последнего десятилетия получает все большее распространение. Актуальность исследования этого вопроса не вызывает сомнений.

Диссертационная работа подробно затрагивает теоретические основы, международный опыт и практическое применение стратегической экологической оценки, что свидетельствует о комплексном подходе к теме. Автор успешно интегрирует международные нормы и практики в контекст российского законодательства.

Исследование основывается на диалектическом методе, что позволяет автору комплексно анализировать проблематику и предлагать практические решения. Такой подход усиливает практическую ценность работы и ее научное основание.

Автором были предложены механизмы, позволяющие совершенствовать отечественное законодательство применительно к внедрению принципов стратегической экологической оценки, закрепленных в международных договорах, что будет способствовать устойчивому развитию государства, обеспечению учета мнения различных заинтересованных субъектов в процессе разработки и принятия государственных планов и программ, влияющих

на окружающую среду и здоровье граждан. Диссертационная работа Ротарь А.А. вносит значительный вклад в развитие эколого-правовой науки, особенно в контексте российского законодательства, учитывая недостаточное количество исследований в этой области.

Считаю, что диссертационная работа на соискание ученой степени кандидата юридических наук Ротарь Александры Андреевны на тему: «Правовое регулирование стратегической экологической оценки в Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования» представляет собой ценный вклад в развитие экологического права и может служить основой для дальнейших исследований и практических улучшений в области стратегической экологической оценки в России. Работа выполнена в соответствии с требованиями раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного учёным советом РУДН, протокол № 12 от 03.07.2023, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовила:

Руководитель
Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования –
главный государственный экологический
инспектор Российской Федерации

д.с. по надзору в с.п.н.

М.П.



Светлана Геннадьевна Радионова

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования:
125993, г. Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6, (495)025-23-82, od@rpn.gov.ru

В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
(117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6)

ОТЗЫВ

**Отзыв на автореферат диссертации
Ротарь Александры Андреевны на тему
«Правовое регулирование стратегической экологической оценки в
Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности**

5.1.2. Публично – правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Ротарь А.А. посвящена совершенствованию правового регулирования стратегической экологической оценки с учетом глобальных экологических проблем и острой необходимости развития правовых механизмов оценки воздействия инфраструктурных проектов на окружающую среду.

Методологическая основа диссертационного исследования является достаточной для решения поставленных задач, и не подвергает сомнению достаточную степень обоснованности выводов и положений.

Диссертация Ротарь А.А. структурирована логично и грамотно, что способствовало достижению поставленной цели.

Положения, выносимые на защиту, обоснованы и обладают научной новизной. Представляют интерес разработанная автором доктринальная дефиниция «стратегической экологической оценки», объектно-субъектные характеристики стратегической экологической оценки; правовые требования, предъявляемые к проведению стратегической экологической оценки; характеристика международного правового регулирования стратегической экологической оценки; модели правового регулирования стратегической

экологической оценки, представленные в законодательстве зарубежных стран; отграничение стратегической экологической оценки от смежных эколого-правовых инструментов оценки негативного воздействия на окружающую среду.

По результатам проведенного исследования Ротарь А.А. были сформулированы предложения по совершенствованию экологического законодательства и правоприменительной деятельности в области стратегического планирования.

Вместе с тем, к содержанию диссертации, отраженному в автореферате, имеются следующие замечания: наблюдается некоторое несоответствие между формулировкой задачи, предусматривающей анализ реализации пилотных проектов по стратегической экологической оценке в некоторых субъектах Российской Федерации, и соответствующим положением диссертации, выносимым на защиту. В последнем не отражены особенности реализации пилотных проектов по стратегической экологической оценке в субъектах Российской Федерации. Полагаем, что соискателю нужно дополнительно обосновать положение, выносимое на защиту, о месте стратегической экологической оценки в системе эколого-правовых инструментов оценки негативного воздействия на окружающую среду. Имеются замечания редакционного характера.

Высказанные замечания не снижают положительного впечатления от представленной работы и высокой ее оценки.

ВЫВОД: судя по материалам, изложенным автореферате, диссертация Ротарь Александры Андреевны на тему «Правовое регулирование стратегической экологической оценки в Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования» является завершённым научным исследованием, которое соответствует всем требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного учёным советом

РУДН, протокол №12 от 03 июля 2023 года, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а соискатель заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

30 ноября 2023 года



Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Георгий Георгиевич Омелянюк

доктор юридических наук, профессор,

научная специальность 12.00.09 - уголовный процесс; криминалистика и судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность,

профессор кафедры земельных ресурсов и оценки почв

факультета почвоведения

119234, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр.12,

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

E-mail: soil.msu@mail.ru

Телефон: 8-495-939-44-19



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Ротарь Александры Андреевны «Правовое регулирование стратегической экологической оценки в Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования»**, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертации весьма актуальна.

Это связано с крайне высокой потребностью в правовых и нормативных документах в сфере стратегической экологической оценки (СЭО) в связи с рисками возникновения серьезных негативных последствий социального, экономического и экологического характера в результате принятия необоснованных решений, не учитывающих указанные аспекты данных решений.

Обладают **научной новизной** следующие положения выносимые на защиту положения:

1. Разработанная автором отсутствующая ныне в правовом поле доктринальная дефиниция «стратегической экологической оценки».
2. Обоснование утверждения, что процедура СЭО не тождественна оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизе (ГЭЭ).

Заслуживает внимания:

1. Доказательство того, что объектами СЭО выступают отдельные типы проектов стратегической документации, которые могут быть условно дифференцированы на объекты первого уровня (политики и законодательство) и объекты второго уровня (стратегии, планы и программы).
2. Анализ отечественного опыта реализации пилотных проектов с использованием подходов стратегической экологической оценки к инфраструктурному проекту и выявленные в ходе анализа проблемы, сопровождающие оценку.

Представляет интерес выявление того, что международная правовая основа стратегической экологической оценки может быть представлена систематизированными группами международно-правовых актов, направленных на правовое регулирование, в том числе таких как: Конвенция Эспо; Орхусская конвенция, Протокол по СЭО и другие международные документы.

Отмечая высокие достоинства и большую востребованность рассмотренной работы следует обратить внимание автора на отсутствие в проведенном анализе экономических и стоимостных оценок экологического вреда в системе рассмотренных документов и рекомендовать автору в будущем определить место правового и

нормативного закрепления методологии таких оценок, отсутствующей в настоящее время в российской практике ОВОС, а также в практике подготовки технико-экономического обоснования крупных инфраструктурных проектов и разработки планов развития территорий, что может приводить к большим экономическим потерям страны.

Вышеуказанное замечание никак не умаляет достоинства диссертационного исследования и может быть разъяснено в рамках публичной защиты.


С учетом изложенного и исходя из содержания автореферата представляется возможным сделать вывод о том, что диссертация на тему «Правовое регулирование стратегической экологической оценки в Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п.2.2 разделе II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол №УС-12 от 03.07.2023 г.), а её автор, Ротарь Александра Андреевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры
Экономической политики и экономических измерений
Института экономики и финансов
Государственного университета управления,
доктор экономических наук (08.00.19)

«05» декабря 2023 г.

Ольга Евгеньевна Медведева

Подпись *О.Е. Медведевой*
УДОВОЛЕРЕНАЮ
Канд. юрид. наук *А.И. Шингуров*



Сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»

109542, Российская Федерация, г. Москва, Рязанский проспект, д.99

Телефон: +7(495)939-10-00

e-mail: inf@guu.ru

<https://guu.ru/university/>

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ротарь Александры Андреевны
**«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ»**,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно-
правовые) науки

Процедура экологической оценки воздействия на окружающую среду является одной из стратегических задач при планировании деятельности, так как помогает инициатору деятельности выбрать наиболее оптимальное решение для снижения рисков социальных конфликтов при реализации хозяйственной и иной деятельности. К сожалению, в настоящее время практика ее применения в России недостаточно развита, в связи с этим тема представленной диссертационной работы представляется весьма актуальной.

Оценке потенциальных воздействий планируемой хозяйственной деятельности на природные ресурсы требует совершенствования правового регулирования, особенно в части разграничения видов экологической оценки.

В современный период система национальной экологической оценки находится в кризисе и нуждается в серьезном обновлении. При этом возможно утверждать о стагнации развития института экологической оценки в России. Данный факт можно объяснить тем, что процедура ОВОС как аналог ЕИА оказалась чужеродной для Российской Федерации, не оправдала себя, поэтому не получила распространения и широкой поддержки.

Автореферат диссертации Ротарь Александры Андреевны раскрывает основное содержание проведенного ею диссертационного исследования, а сформулированные положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной и практической значимостью.

Заслуживает внимания предложенное автором понятие стратегической экологической оценки, сформулированное не только через совокупность признаков, но и через выделение целей. Большое внимание отводится автором рассмотрению как основной, так и дополнительной цели стратегической экологической оценки. Для комплексных институтов, а именно таковым и является институт стратегической экологической оценки, такой подход вполне обоснован.

Большой интерес представляет сравнительный анализ правового регулирования стратегической экологической оценки и связанных с ним правоотношений, сформировавшихся в зарубежных странах. Отмечаемые автором особенности позволяют учитывать их при совершенствовании национального правового регулирования.

Отмечая положительные стороны проведенного исследования, особенно важно подчеркнуть обоснованный вывод автора о том, что в систему эколого-правовых инструментов оценки негативного воздействия на окружающую среду включаются не идентичные по своей природе и процедуре осуществления СЭО, ОВОС и экологическая экспертиза.

Очевидным достоинством проведенного диссертантом научного исследования является комплексный подход, посредством которого затрагиваются социально-экономический, политико-стратегический, правовой и доктринальный аспекты существующих концепций и методологий стратегической экологической оценки.

Действие презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности предполагает важность объективного анализа экологических рисков.

Высокая научная новизна и практическая значимость проведенного исследования позволяют сделать вывод о том, что диссертация Ротарь А.А. является научно-квалификационной работой, содержащей решение важной для развития природоохранного права научной задачи, а предложенные автором новые, научно обоснованные решения имеют существенное значение для развития страны.

Вместе с тем, некоторые положения диссертации, на наш взгляд, подлежат уточнению. Так, автор утверждает, что процедура СЭО в системе российского экологического законодательства должна занять самостоятельное место в системе инструментов экологической оценки наряду с ОВОС и экологической экспертизой, получив нормативное признание в федеральных законах об охране окружающей среды и о стратегическом планировании. Однако не ясно, как она будет коррелировать с другим видом экологической оценки - экологической оценкой проектов?

Автореферат по своей структуре и содержанию соответствует

диссертационной работе.

На основании вышеизложенного полагаю, что диссертационная работа «Правовое регулирование стратегической экологической оценки в Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполнена на высоком научном уровне и соответствует требованиям, установленным п.2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН, протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а ее автор, Ротарь Александра Андреевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующая кафедрой
международных комплексных
проблем природопользования и экологии
ФГАОУ ВО МГИМО МИД РФ
доктор биологических наук (03.02.08),
профессор

Наталья Анатольевна Черных

06 декабря 2023 г.


ПОДПИСЬ _____
Специальность _____
I категория _____

« 06 » _____ 20 23 г.

Сведения об организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации"

Контактная информация:

119454, Москва, проспект Вернадского, 76

Телефон: +7 (495) 229-40-49

E-mail: portal@inno.mgimo.ru

<https://mgimo.ru/>