

## Отзыв

**научного консультанта на диссертацию А.С. Кошеля  
«Конституционные стандарты парламентских процедур в Российской  
Федерации как демократическом правовом государстве», представленную на  
соискание учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 –  
публично-правовые (государственно-правовые науки). М., 371 с.**

Кошель Алексей Сергеевич окончил юридический факультет федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в 2012 году, специальность – юриспруденция, квалификация – юрист, специализировался по кафедре конституционного и муниципального права.

В 2015 году в диссертационном совете на базе Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова защитил диссертацию «Гуманитарная политика Российской Федерации в контексте интеграции на Евразийском пространстве» на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.04 «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития» (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.04.2016 г. № 479/нк-2).

В 2018 году приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 400/нк-2 присвоено ученое звание доцента по специальности 12.00.01 «Теория и история права и государства, история учений о праве и государстве».

С 15 сентября 2018 года по 14 сентября 2021 года был зачислен в докторантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» для подготовки диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Решением научной комиссии в области юриспруденции Санкт-Петербургского государственного университета от 25 мая 2018 г. (протокол № 12) я был назначен научным консультантом соискателя.

С 25 апреля 2022 г. по 24 октября 2022 г. Кошель А.С. принят на научную стажировку по кафедре конституционного права и конституционного судопроизводства юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский

университет дружбы народов». Приказом РУДН от 19 мая 2022 г. № 962-а я также был подтвержден в качестве научного консультанта соискателя.

В период подготовки диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук Кошель А.С. работал в должности доцента кафедры конституционного и административного права юридической школы федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Дальневосточный федеральный университет». Читал курсы «конституционное право» на программе бакалавриата, а также «Актуальные проблемы конституционного права» на программе подготовки магистров, показал себя грамотным специалистом, пользуется авторитетом среди коллег и студентов.

Актуальность темы диссертационного исследования А.С. Кошеля обуславливается не только конституционным статусом Федерального Собрания – парламента Российской Федерации в системе единой публичной власти, но и особой значимостью процедурных вопросов его организации и деятельности, поскольку именно они во многом определяют качество парламентской деятельности, её соответствие конституционным принципам правового государства и верховенства закона, что в настоящее время нуждается в специальном осмыслении в контексте принятия Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Соответственно, целью его работы является доктринальный анализ парламентских процедур как совокупности правовых норм, опосредующих процессуальные отношения, складывающиеся при осуществлении парламентских полномочий в Российской Федерации. Содержание диссертационного исследования свидетельствует о том, что поставленная цель и задачи, сформулированные для ее достижения, в целом достигнуты автором, а подготовленная им диссертация – как в теоретическом, так и в прикладном аспектах – отвечает всем предъявляемым требованиям.

Содержание итогового текста диссертации отличается последовательностью и необходимой завершенностью, обладает внутренним единством, что позволяет сделать вывод, согласно которому проделанная А.С. Кошелем работа является результативным научно-квалификационным исследованием, позволившим его автору детально раскрыть конституционно-правовую природу парламентских процедур и их роль в обеспечении деятельности Федерального Собрания, а также выявить присущие действующему в соответствующей области правовому регулированию проблемы и пути их решения, в том числе с помощью конкретных предложений относительно совершенствования парламентского законодательства. Диссертация написана автором самостоятельно, её текст и основные положения, выносимые на защиту, характеризуются заметной новизной и оригинальностью.

Изучение опыта зарубежных парламентских процедур, судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека гармонично сопряжены с положениями и выводами автора, что придает его исследовательской работе дополнительную практическую ценность. Наряду с собственно конституционно-правовым анализом в ней присутствуют фрагменты социально-философского и политологического плана, которые в определенной степени позволяют идентифицировать её как выполненную в междисциплинарном формате, что придает многомерной аргументированности выводам автора.

Научные положения, сформулированные в диссертации, выводы и рекомендации, сделанные автором исследования, являются обоснованными, что подтверждается обширным привлечением специальной – как российской, так и зарубежной – литературы, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов зарубежных государств, международных (межгосударственных) договоров, прецедентной практики отечественных, зарубежных и международных судебных органов.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что в ней разработаны авторские определения парламентской процедуры, парламентского процесса, выделены их доктринальные отличия, предложена не имеющая аналогов классификация парламентских процедур, подробно проанализировано предназначение каждого их вида в механизме правового регулирования парламентской деятельности, которая может быть использована для дальнейшего изучения парламентских процедур в Российской Федерации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что оно в значительной своей части в состоянии быть востребовано для оптимизации парламентской деятельности, содержит обширный алгоритм предложений по совершенствованию парламентского законодательства, включая регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации. К тому же, содержащееся в диссертации критическое описание отечественной и зарубежной практики регулирования парламентских процедур, а также судебной практики КС РФ и ЕСПЧ может быть использовано в учебном процессе по конституционному праву и парламентскому праву.

Автор активно использовал возможности для апробации научных выводов своего исследования. В частности, основные положения и выводы диссертации отражены в научных статьях в рецензируемых научных изданиях, в том числе в семнадцати статьях из Перечня РУДН/ Перечня ВАК, двух статьях в журналах, индексируемых в WoS СС, и одной статье в зарубежном научном журнале, а также в монографии и иных научных журналах. Отдельные результаты его исследования

были доложены автором на пяти международных конференциях, состоявшихся в 2018 – 2021 гг., а один из его аспектов (законодательный процесс) нашел отражение в монографии (Кошель А.С. Регулирование законодательного процесса в России и за рубежом. Издательство LAP Саарбрюкен, 2015. 61 с.). Кроме того, по теме исследования автор выступил 13 февраля 2020 года с научным докладом «Российская конституция в развитии и новые парламентские полномочия» на заседании Ученого совета Дальневосточного федерального университета ([https://www.dvfu.ru/Academic\\_Council/scientific-reports](https://www.dvfu.ru/Academic_Council/scientific-reports)). Диссертация также обсуждалась на кафедре конституционного права Юридического факультета СПбГУ, где А.С. Кошель прошел обучение в докторантуре. Ряд предложений автора использовался Экспертным советом при Законодательном Собрании Приморского края по подготовке и рассмотрению предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, что подтверждается справкой о внедрении результатов исследования, полученных в диссертации А.С. Кошеля, от 26.03.2021 г. № 01/16-09/319.

Изложенное позволяет квалифицировать диссертацию А.С. Кошеля «Конституционные стандарты парламентских процедур в Российской Федерации как демократическом правовом государстве» как работу, в которой решена поставленная автором крупная научная задача, имеющая важное значение для науки конституционного права, а также развития парламентского законодательства. Она полностью соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям, и может быть рекомендована к защите по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», а её автор – Кошель Алексей Сергеевич заслуживает, по моему мнению, присуждения учёной степени доктора юридических наук.

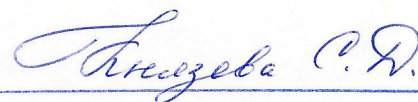
Научный консультант,  
Судья Конституционного Суда Российской Федерации,  
профессор кафедры административного и  
финансового права СПбГУ, доктор юридических наук,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
Заслуженный деятель науки Российской Федерации



С.Д. Князев

24 мая 2022 г.

Подпись



заверяю:

Ведущий специалист 1 разряда  
Управления государственной службы  
и кадров Конституционного Суда  
Российской Федерации

Н.А. Шеффер

Телефон +7 (812) 404-30-18  
Почта [knyazev@ksrf.ru](mailto:knyazev@ksrf.ru)  
Сайт [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)

