

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

На правах рукописи

ОЛЬХОВСКАЯ Виолетта Станиславовна

**«ЕВРОПЕЙСКИЙ ВЕКТОР ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БРАЗИЛИИ
(2003–2023 гг.)»**

Специальность 5.6.7. История международных отношений
и внешней политики

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Научный руководитель:
доктор исторических наук,
профессор
Борзова Алла Юрьевна.

Москва 2025

Оглавление

ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БРАЗИЛИИ.....	19
1.1. Концептуальные основы внешней политики Бразилии: историческая ретроспектива	19
1.2. Основные направления внешней политики Бразилии в 2003– 2023 гг.....	32
1.3. Основные этапы развития отношений Бразилии и ЕС.....	45
ГЛАВА 2. ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БРАЗИЛИИ И ЕС В РАМКАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА	59
2.1. Развитие и динамика двусторонней торговли	59
2.2. Инвестиционное взаимодействие Бразилии и ЕС	70
2.3. Зеленая энергетика в Бразилии и ЕС: особенности сотрудничества и проблемы зеленого перехода.....	83
ГЛАВА 3. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА БРАЗИЛИИ И ЕС.....	95
3.1. Сотрудничество Бразилии и ЕС в сфере науки и образования.	95
3.2. Культурное сотрудничество Бразилии и ЕС	110
3.3. Сотрудничество в сфере окружающей среды и здравоохранения	124
3.4. Участие общественных организаций Бразилии в формировании европейского вектора взаимодействия: экология и демократические институты	140
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	159

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования.

Сотрудничество Бразилии и Европейского союза (далее — ЕС) носит многосторонний характер, охватывая как политическую и экономическую области, так и энергетическую, культурную, гуманитарную, экологическую и другие. Растет актуальность изучения процессов становления и развития взаимодействия Бразилии и ЕС, характеристики их партнерства и исследование изменений подходов Бразилии к сотрудничеству с ЕС в периоды нахождения у власти различных президентов страны — Луиса Инасио Лулы да Силвы, Дилмы Ваны Руссефф, Жаира Мессиаса Болсонару, в том числе и в рамках участия страны в многосторонних саммитах ЕС — ЛАК и ЕС — СЕЛАК, а также саммите ЕС — Бразилия.

Важное значение в последние годы приобретает выявление факторов, оказывающих непосредственное влияние на динамику и особенности бразильско-европейских отношений в различных сферах.

Политическое взаимодействие, основанное на общих ценностях демократии и прав человека, способствует углублению диалога по вопросам искоренения социального неравенства. Бразилию и ЕС связывают тесные торгово-экономические и инвестиционные связи, которые стали усиливаться с установлением стратегического партнерства, что существенным образом повысило международный статус Бразилии.

Особую актуальность приобретает экологическое сотрудничество, в частности защита Амазонии, что отражает как национальные интересы Бразилии, так и ЕС в содействии сохранению экосистем и биоразнообразия. Длительные исторические связи создают дополнительные возможности для расширения туризма и эффективного образовательного, научного, культурного взаимодействия сторон, сотрудничества в сфере здравоохранения и возобновляемых источников энергии, что приобрело особую актуальность

после пандемии COVID-19 и нашло отражение в ряде программ ЕС для Бразилии.

Сложившиеся многогранные связи, развивающееся стратегическое партнерство Бразилии и ЕС свидетельствуют о значительном потенциале для дальнейшего углубления сотрудничества как в уже имеющихся областях, так и на новых направлениях, что делает задачу комплексного рассмотрения данной темы достаточно актуальной.

Степень научной разработанности темы исследования.

При работе над диссертацией были использованы публикации отечественных и зарубежных исследователей на испанском, португальском и английском языках, которые были разделены на тематические группы.

К первой группе относятся работы, посвященные особенностям социально-политического развития Бразилии, становления концептуальных основ ее внешней политики и внешнеполитических приоритетов, а также основных этапов эволюции ее внешнеполитической мысли.

В первую очередь следует выделить работы Б. Ф. Мартынова¹, П. П. Яковлева², В. М. Давыдова³, позволяющие оценить развитие экономического и политического потенциала Бразилии на мировой арене. Монография «„Золотой канцлер“. Барон де Рио-Бранко — великий дипломат Латинской Америки» позволяет изучить становление принципов внешней политики Бразилии, в частности принципа «миролюбия», «мирного возвышения страны», «мирного урегулирования конфликтов», посредничества и арбитража.

К первой же группе относятся авторы, разрабатывавшие тему социально-политических процессов в латиноамериканском регионе в целом и

¹ Мартынов Б. Ф. «Золотой канцлер». Барон де Рио-Бранко — великий дипломат Латинской Америки. М.: ИЛА РАН, 2004. 160 с.

Мартынов Б.Ф. Бразилия — гигант в глобализирующемся мире. М.: Наука, 2008. 320 с.

² Яковлев П. П. Бразилия на пути к статусу глобальной державы (военно-промышленный ракурс) // Перспективы. 2015. № 5. С. 68–80.

³ Бразилия — «тропический гигант» на подъеме / Б. Ф. Мартынов, З. В. Ивановский, Л. С. Окунева [и др.]; Ответственный редактор серии В. М. Давыдов. М.: ИЛА РАН, 2011. 117 с.

в Бразилии в частности. Л. С. Окунева⁴ проанализировала социально-экономическое развитие Бразилии начиная с 1960-х годов, сделав акцент на демократизации и трансформации демократического процесса в контексте бразильской политической истории. В парадигме прихода к власти правых сил следует отметить статью Л. С. Хейфеца и К. А. Коноваловой⁵, в которой проводятся параллели между британским Brexit и возможными последствиями антиглобалистских тенденций в Бразилии; сюда же относятся и работы В. П. Сударева⁶ и С. М. Хенкина⁷.

В работах А. С. Шишкова⁸ представлены особенности экономического развития Бразилии в 2019–2023 гг. Автор проанализировал проведенные в период президентства Ж. Болсонару реформы и их итоги, а также ключевые положения экономической программы Л. да Силвы, посвященные первым шагам его правительства, предпринятым в 2023 г. и направленным на сокращение бюджетного дефицита и обеспечение роста ВВП. Л. Л. Ключковский⁹ проанализировал отдельные аспекты экономического развития Бразилии.

Работы Э. С. Дабагына¹⁰ и Ю. А. Трофимовой¹¹ послужили ориентиром для выявления внешнеполитических приоритетов республики. А. Ю. Борзова в своей монографии анализирует внешнюю политику Бразилии,

⁴ Окунева Л. С. Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг. — 2006 г.). М.: МГИМО-Университет, 2008. 824 с.; *Она же*. Президентские выборы 2022 г. в Бразилии: от «бури и натиска» Ж. Болсонару к трудному триумфу Лулы // Латинская Америка, 2022. № 12. С. 6–26.

⁵ Хейфец Л. С., Коновалова К. А. Латиноамериканские исследования интеграции: от периферийного капитализма к «Судамекситу» // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2019. Т. 19. № 2. С. 218–233.

⁶ Сударев В. П. Латинская Америка: новые геополитические вызовы. М., 2015. 292 с.

⁷ Хенкин С. М. Политические системы и политические культуры стран Латинской Америки // Сравнительная политология. М.: Аспект Пресс, 2015. С. 599–624.

⁸ Шишков А. С. Приоритеты экономической политики Бразилии на современном этапе // Проблемы национальной стратегии. — 2023. — № 2 (77). — С. 94–117.

⁹ Страны Латинской Америки и Карибского бассейна в ВТО / под общ. ред. Л. Л. Ключковского. М.: ИЛА РАН, 2008. 182 с.

¹⁰ Дабагян Э. С. Бразилия на мировой арене // Мировая экономика и международные отношения. 2012. № 3. С. 59–67; *Она же*. Примеряя одежды великой державы: основные направления внешней политики Бразилии в начале XXI в. // Вестник Московского университета. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2014. № 2. С. 74–78.

¹¹ Трофимова Ю. А. Внешняя политика Бразилии при Ж. Болсонару: смена парадигмы? // Общество: философия, история, культура. 2022. № 8. С. 163–171.

диверсификацию ее внешнеполитического курса и изменение приоритетов на основе деятельности МИД страны (Итамарати)¹². Исследователь М. Безерра¹³ показал, как переход Бразилии к демократии повлиял на изменение ее внешнеполитических приоритетов. Х. Родригез и А. Маламуд¹⁴ раскрывают двойственность внешней политики Бразилии, а именно необходимость учитывать как региональные, так и глобальные интересы. Вопросы кризисной ситуации, сложившейся в Бразилии после «золотого десятилетия», проанализированы в статье В. А. Красильщикова¹⁵.

Видный бразильский исследователь, профессор А. Л. Серво¹⁶, проанализировав историю развития внешней политики своей страны, показал эволюцию бразильской внешнеполитической мысли. Профессор П. Роберто де Альмейда¹⁷ в своих работах показал, как глобализация повлияла на положение Бразилии в современном мире и изменила ее внешнеполитические приоритеты. Оценка внешней политики президента Л. И. Лулы да Силвы представлена в работе В. Бэра¹⁸, в исследованиях С. Буэно¹⁹, П. Визетини²⁰,

¹² Борзова А. Ю. Дипломатическая служба как инструмент реализации внешней политики страны (1902–2014 гг.) М.: РУДН, 2016. 416 с.; *Она же*. Подходы Бразилии к реформированию ООН // Вестник международных организаций. 2012. № 3. С. 38; *Она же*. Формирование внешнеполитической стратегии современной Бразилии // Латинская Америка. 2011. № 11. С. 18–30; *Она же*. Стратегии Бразилии в области содействия развитию // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2015. № 3. С. 156–158.

¹³ Безерра М. Дипломатия Жаира Болсонару: демонтаж традиционной бразильской внешней политики // Ибероамериканские тетради. 2020. № 8. С. 35–42.

¹⁴ Rodriguez J., Malamud A. Straddling the region and the world: Brazil's dual foreign policy comes of age // Routledge. 2014, pp. 17–18.

¹⁵ Красильщиков В. А. Бразилия: от успехов — к системному кризису // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2017. № 4. С. 45–52.

¹⁶ Cervo A., Bueno C. História da Política Exterior do Brasil. Editora UnB, 2015. 605 p.

¹⁷ Almeida P. R. Relações Internacionais e Política Externa do Brasil: a diplomacia brasileira no contexto da globalização / Paulo Roberto Almeida. Rio de Janeiro: Editora LTC, 2011, p. 67; *Idem*. Miséria da diplomacia: a destruição da inteligência no Itamaraty. Boa Vista: Editora da UFRR, 2019. 165 p.

¹⁸ Baer W. Brazil under Lula: Economy, Politics, and Society under the Worker-President / Werner Baer, Joseph Love (eds.). New York: Palgrave-Macmillan, 2009. 326 p.

¹⁹ Cervo A., Bueno C. História da Política Exterior do Brasil. Editora UnB, 2015. 605 p.

²⁰ Vizentini P. A política Externa do Regime Militar Brasileiro: multilateralização, desenvolvimento e construção de uma potência média (1964–1985). Porto Alegre: UFRGS, 1998. 416 p.

С. Лафера²¹, К. Лихьеро²², Т. Сантоса²³, Р. Рекуперо²⁴, К. Милани²⁵, Р. Барбосса²⁶ и М. Сарайва²⁷. В частности, Т. Вигевани²⁸ оценивает политическую эволюцию Лулы в контексте внешнеполитического концепта «автономии через диверсификацию».

Ко второй группе относятся работы, в которых рассматривается процесс становления и развития европейского вектора во внешней политике Бразилии.

Особенности развития экономического партнерства стран — членов ЕС и Бразилии, а также динамика формирования стратегического партнерства по линии «ЕС – Бразилия» и «ЕС – СЕЛАК», получили достаточное освещение в работах В. М. Тайар²⁹.

Среди зарубежных исследователей можно выделить работу А. Артнер³⁰, в которой автор акцентирует внимание на особенностях внешней торговли Бразилии и ее европейском векторе. А. Аюсо, С. Гратиус³¹ детально анализируют экономическую повестку двусторонних отношений «Бразилия – ЕС», рассматривая их проблемы и перспективы. И. Мегиато, А. Массукетти и

²¹ *Lafer C.* Relações internacionais, política externa e diplomacia brasileira: pensamento e ação. Brasília: FUNAG, 2018. 1437 p.

²² *Ligiéro F.* A Autonomia na Política Externa Brasileira — a Política Externa independente e o pragmatismo Responsável: momentos diferentes, políticas semelhantes? Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão, 2011. 412 p.

²³ *Santos T.* O debate sobre a dependência. Teoria da dependência: balanço e perspectivas. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2000. 193 p.

²⁴ *Ricupero R.* A diplomacia na construção do Brasil (1750–2016). Rio de Janeiro: VersalEditores, 2017. 782 p.

²⁵ *Milani C.* La diplomacia brasileña en la era post-Bolsonaro // *Política Exterior*. 2022. Vol. 36, № 209, pp. 112–118.

²⁶ *Barbosa R.* Política externa brasileira em debate. Dimensões e estratégias de inserção internacional no pós-crise de 2008. IPEA, 2018. 632 p.

²⁷ *Saraiva M.* Continuidade e mudança na política externa brasileira: as especialidades do comportamento externo brasileiro de 2003 a 2010 // *Relações Internacionais*. 2013. № 37, pp. 63–78.

²⁸ *Vigevani T., Cepaluni G.* A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação // *Contexto Internacional*. 2007. V. 29, № 2, pp. 273–335.

²⁹ *Taiar V. M.* Экономическое взаимодействие Евросоюза и Бразилии // *Современная Европа*. 2024. № 6. С. 137–148; *Она же.* Евросоюз — Латинская Америка: контуры межрегионального партнерства в XXI веке // *Современная Европа*. 2015. № 2. С. 62–63; *Она же.* Латиноамериканский регионализм и торговые соглашения с Евросоюзом: опыт и подходы // *Вестник Российского университета дружбы народов*. Серия: Экономика. 2021. № 2. С. 55–68; *Она же.* ЕС — Латинская Америка: переход на конструктивную модель сотрудничества // *Современная Европа*. 2020. № 6. С. 18–21; *Она же.* ЕС — ЛКА: тенденции межрегионального сотрудничества // *Латинская Америка*. 2005. № 8. С. 24–34; *Она же.* Латинская Америка и Евросоюз: концептуальные подходы и практика экономического сотрудничества // *Вестник Российского университета дружбы народов*. Серия: Международные отношения. 2022. № 3. С. 18–23.

³⁰ *Artner A.* Belföldi piac vagy exportorientáció? Brazília példája' (Mercado Interno ou tendência para exportação? O Exemplo do Brasil) // *Brazília európai és magyar kontextusban* / P. Ferenc (ed.) // Budapest: ELTE. 2015, pp. 163–187.

³¹ *Ayuso A., Gratius S.* The Economic Agenda between Brazil and the EU: Prospects for a Bilateral and Global Upgrading // *IAI Papers*. 2018. № 8. URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/iaip1808.pdf> (дата обращения: 01.09.2024).

А. Заго³² провели анализ торговли между Бразилией и ЕС. Работы К. Ферзеши³³ посвящены сотрудничеству в области энергетики и экономики. О. Штункель³⁴ представил всестороннюю оценку сотрудничества Бразилии и государств — членов ЕС. В частности, подчеркивается возможность расширения партнерства в контексте новых технологий и углеродной нейтральности. В работах Г. Мириам³⁵, посвященных многовекторному стратегическому партнерству Бразилии и ЕС в 2003–2016 гг., исследуются фундаментальные аспекты их сотрудничества в меняющейся геополитической обстановке.

К третьей группе следует отнести работы, связанные с отдельными направлениями бразильско-европейских отношений.

В этой области выделяются статьи Э. Е. Кузнецовой³⁶ и Н. В. Чернышовой³⁷. Отдельно необходимо выделить исследования А. А. Канунникова³⁸, который рассматривает взаимодействие Европейского союза с организациями гражданского общества стран Латинской Америки, а также анализирует содержание и цели этого диалога. Гражданские общества в Латинской Америке, в частности в Бразилии, были исследованы В. Хайдер³⁹, И. Батайя, Д. Кейнс⁴⁰, А. Вампер и Л. Авритцер⁴¹, И. Барбосса⁴². В работе А.

³² Megiato E., Massuquetti A., Zago de Azevedo A. Impacts of integration of Brazil with the European Union through a general equilibrium model // *Economia*. 2016. Vol. 17. № 1, pp. 126–140.

³³ Füzési K. Strategic Partnership between the European Union and Brazil. *Economic and Energy Cooperation* // *HadtudományiSzemle*. 2020. № 13, pp. 59–69.

³⁴ Stuenkel O. Failure to ratify EU–МЕРКОСУР trade deal would be a lose-lose situation (Brazilian Report) // Getúlio Vargas Foundation in São Paulo. 7 May, 2023 [Электронный ресурс] URL: <https://www.oliverstuenkel.com/2023/05/07/МЕРКОСУР-situation-brazilian/> (дата обращения: 01.09.2024).

Stuenkel. O. Brazil: EU Relations at the Best and Worst of Times // *Carnegie Endowment for International Peace* [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieendowment.org/2022/06/29/brazil-eu-relations-at-best-and-worst-of-times-pub-87307> (дата обращения: 01.09.2024).

³⁵ Miriam G. S. The Brazil-European Union strategic partnership, from Lulato Dilma Rousseff: a shift of focus / Miriam Gomes Saraiva // *Revista Brasileira de Política Internacional*. 2017. № 1, pp. 2–17.

³⁶ Кузнецова Э. Е. Социальная политика в странах Латинской Америки в начале XXI в.: преемственность и перемены // *Латинская Америка*. 2012. № 6. С. 14–20.

³⁷ Чернышова Н. В. Отношения Бразилии со странами ЕС // *Человек. Сообщество. Управление*. 2006, № 1. С. 138–146.

³⁸ Канунников А. А. Диалог гражданского общества стран Латинской Америки и Европейского союза // *Латинская Америка*. 2021. № 6. С. 6–18.

³⁹ Haider W., Batalla I. Revisiting bi-regional relations: The EU-Latin American dialogue and diversification of interregional cooperation. Hamburg: EU–LAC Foundation. 2020, pp. 109–111.

⁴⁰ Keane J. *Civil Society: Old Images, New Visions* // Cambridge: Polity Press 1998, p. 33.

⁴¹ Wamper A., Avritzer L. *Civil Society and New Institutions in Democratic Brazil* // New York: Comparative Politics. 2004, pp. 291–312.

⁴² Barbosa I. *Sociedade civil brasileira: ação, articulação e mobilização* // *Revista Terceiro Setor & Gestão de Anais-UNG-Ser*. 2007, № 1, pp. 34–38.

Вампера и Л. Авритцера изучено становление гражданских обществ в Бразилии в период демократизации страны на рубеже XX–XXI вв. и их взаимодействие с аналогичными европейскими структурами.

В сфере гуманитарных связей необходимо выделить работу Е. Лазару, характеризующую основы современной гуманитарной политики Бразилии в контексте ее сотрудничества с ЕС⁴³. М. Азпироз⁴⁴ изучил основные аспекты сотрудничества ЕС и Бразилии по вопросам устойчивого развития и экологии.

Как видно из приведенного обзора отечественной и зарубежной научной литературы, в настоящий момент существует достаточно большое количество исследований, посвященных отдельным аспектам сотрудничества Бразилии и ЕС. В то же время комплексный анализ развития указанного сотрудничества российскими и зарубежными авторами практически не предпринимался. Недостаточной изученностью также характеризуются вопросы сотрудничества в инвестиционной и экологической сферах, что обуславливает необходимость их более детального рассмотрения.

Цель диссертационной работы — выявление основных направлений в отношениях Бразилии и ЕС.

Объект исследования — отношения Бразилии и ЕС в 2003–2023 гг.

Предмет исследования — политические, торгово-экономические, гуманитарные направления во взаимодействии Бразилии и ЕС.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Изучить концептуальные основы и приоритеты внешней политики Бразилии.
2. Проанализировать этапы развития европейского вектора политики Бразилии.
3. Изучить динамику торговли ЕС и Бразилии.
4. Выявить потенциал инвестиционных проектов ЕС в Бразилии.

⁴³ Lazarou E. Brazil's humanitarian policy // European Parliament DG EPRS / Members' Research Service. 2016, pp. 13–15.

⁴⁴ Azpíroz M. M. The EU-Brazil strategic partnership and the United Nations Climate Change Conferences: media diplomacy from Durban to Lima // Meridiano 47. Journal of Global Studies, 2016.

Стратегия национальной обороны от 2008 г.⁵⁰, Белая книга национальной обороны 2012 г.⁵¹ и Белая книга национальной обороны от 2020 г.⁵² и другие документы.

Делопроизводственные источники представлены Рабочими планами Бразилии и ЕС, Европейского парламента⁵³, программами сотрудничества между Бразилией и ЕС в области культуры⁵⁴, в сфере телекоммуникаций⁵⁵, в области образования⁵⁶, борьбы с изменением климата⁵⁷ и т. д.

Группа **публицистических источников** включает заявления, интервью, выступления, речи государственных и политических деятелей. К данной группе источников относятся выступления президента Лулы да Силвы, министров иностранных дел С. Аморима⁵⁸ и М. Виейры⁵⁹, инаугурационные

⁵⁰ Estratégia Nacional de Defesa 2008 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/capes/pt-br/centrais-de-conteudo/estrategia-nacional-de-defesa-pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

⁵¹ Livro Branco de Defesa Nacional 2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/defesa/ptbr/arquivos/2012/mes07/lbndn.pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

⁵² Livro Branco de Defesa Nacional 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/defesa/ptbr/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf (дата обращения: 04.09.2024).

⁵³ Brazil: Country Strategy Paper 2001–2006 & National Indicative Programme 2002–2006 // EU-LAC Foundation URL: <https://eulacfoundation.org/en/system/files/Federative%20Republic%20of%20Brazil-European%20Community%20Country%20Strategic%20Paper%202001-2006%20and%20National%20Indicative%20Programme%202002-2006.pdf> (дата обращения: 04.04.2024).

⁵⁴ Joint Programme on Culture between the European Commission and the Government of the Federative Republic of Brazil (2011–2014) [Электронный ресурс] // European Commission, official website. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/culture/policy/international-cooperation/documents/brazil-coop_en (дата обращения: 08.08.2024).

⁵⁵ **Horizon Europe** — the most ambitious EU research & innovation programme ever (2021–2027) [Электронный ресурс] // Publications Office of the EU. 2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1f107d76-acbe-11eb-9767-01aa75ed71a1> (дата обращения: 04.09.2024).

FUTEBOL: Federated Union of Telecommunications Research Facilities for an EU-Brasil Open Laboratory [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/688941> (дата обращения: 08.03.2024).

Global Gateway: Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс] // An official website of the European Union. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway/global-gateway-latin-america-and-caribbean_en (дата обращения: 08.03.2024).

⁵⁶ **Erasmus+** for higher education in Brazil [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/america-caribbean/erasmusplus_brazil_2017.pdf (дата обращения: 14.03.2024).

⁵⁷ **EUROCLIMA+**: Combatting climate change in Latin America [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/articles/euroclima-combatting-climate-change-latin-america> (дата обращения: 22.07.2024).

⁵⁸ *Amorim C.* A politica externado governo Lula: os dois primeiros anos [Электронный ресурс] URL: https://observatorio.iuperj.br/artigos_resenhas/Artigo%20Celso%20Amorim.pdf (дата обращения: 14.07.2022).

⁵⁹ Discurso do Ministro Mauro Vieira no seminário «Relações Internacionais, Política Externa e Igualdade Racial», proferido pela Secretária-Geral do MRE [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mre/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/discursos-artigos-e-entrevistas/ministro-das-relacoes-exterores/discursos-mre/mauro-vieira/discurso-do-ministro-mauro-vieira-no-seminario-201crelacoes-internacionais-politica-externa-e-igualdade-racial201d-proferido-pela-secretaria-geral-do-mre> (дата обращения: 14.07.2022).

речи, выдержки из предвыборных программ кандидатов на пост главы государства (пункты внешнеполитической программы Ж. Болсонару в ходе предвыборной гонки в 2018 г.⁶⁰ и Лулы да Силвы в 2022 г.⁶¹).

К четвертой группе источников относятся базы статистических данных: ОЕС⁶², World Bank⁶³, Eurostat⁶⁴, Brazilian Trade and Investment Promotion Agency⁶⁵, Статистической службы ООН⁶⁶.

Теоретико-методологическая основа исследования.

Диссертационное исследование построено на основе принципов научной объективности и историзма, а также на системном подходе к изучению истории международных отношений. В рамках системного подхода исследованы политические, торгово-экономические, гуманитарные отношения Бразилии и ЕС как субъектов системы международных отношений.

Методология. Исследование проведено в рамках теории неореализма, что обусловлено поставленными целью, задачами, предметом и объектом исследования. Теория неореализма позволила автору изучить внешнюю политику Бразилии в отношении ЕС через призму национальных интересов. Исходя из данной теории, автор придерживается той позиции, что доминирующим национальным интересом Бразилии выступает стремление к

⁶⁰ Lula's Inauguration Speech [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brasilwire.com/lulas-inauguration-speech/> (дата обращения: 14.07.2024).

⁶¹ Bolsonaro says Brazil «liberated from Socialism» at inaugural ceremony [Электронный ресурс]. URL: <https://www.france24.com/en/20190101-live-jair-bolsonaro-inauguration-oath-president-brazil> (дата обращения: 03.10.2024).

⁶² Статистика ОЕС по Бразилии [Электронный ресурс]. URL: https://oec.world/en/profile/international_organization/southern-common-market?extraTradeFlowSelector=flow0 (дата обращения: 07.07.2024).

⁶³ World Bank Global Innovation Index [Электронный ресурс] // World Bank, 2022. URL: https://todata360.worldbank.org/indicators/3aa2eb70?country=BRA&indicator=40712&viz=line_chart&years=2013,2020 (дата обращения: 07.09.2024).

⁶⁴ EU international trade in goods — overview: Brazil [Электронный ресурс] // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=International_trade_in_goods_-_a_statistical_picture (дата обращения: 14.02.2024).

⁶⁵ Bilateral Investments Map: Brazil & European Union [Электронный ресурс] // Brazilian Trade and Investment Promotion Agency, 2017. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/mapa_de_investmentos_brasil-ue_eng_final_0.pdf (дата обращения: 05.05.2024).

⁶⁶ World's Top Exports Report Card for Products and Countries [Электронный ресурс] // World's Top Export Countries. URL: <https://www.worldstopexports.com/worlds-top-exports-products-countries/> (дата обращения: 07.09.2024).

сохранению лидирующих позиций в политических и экономических процессах Латинской Америки и Карибского бассейна. ЕС, в свою очередь, преследует цель расширения своего политико-экономического влияния как в Бразилии, так и в регионе в целом.

Методы. В целях полноценного раскрытия проблематики политических, торгово-экономических и гуманитарных отношений Бразилии и ЕС в работе использован комплекс общенаучных и специальных исторических методов, включая анализ, синтез, индукцию и дедукцию, а также институциональный и исторический методы для изучения политических институтов, системы международных отношений и закономерностей развития отношений ЕС и Бразилии, а также исследования этапов развития европейского вектора политики Бразилии.

Учитывая, что Бразилия занимает уникальное положение в регионе, обусловленное обширностью ее территорий, богатством природных ресурсов, использованием португальского языка в качестве официального, специфическим колониальным наследием и позднейшим переходом от монархии к республике по сравнению с соседними странами, в данной работе применяется *метод культурно-цивилизационных исследований* для анализа этой уникальной нации.

Историко-сравнительный метод позволяет сделать акцент на особенностях сторон и методологически выделить как сходства, так и различия во внешней и внутренней политике президентов в исследуемый период.

Историко-компаративный метод применялся в целях проведения сопоставления исторических источников, отражающих формирование концептуальных основ языковой политики государств рассматриваемого региона.

Научная новизна:

- предложена авторская периодизация бразильско-европейских отношений;

- выявлены особенности развития внешнеполитических приоритетов Бразилии в период 2003–2023 гг.;
- доказано, что если в период с 2003 по 2015 г. ЕС являлся одним из ключевых партнеров Бразилии, которому отдавался внешнеполитический приоритет, то в 2015–2023 гг. динамика бразильско-европейских отношений характеризовалась относительным спадом. Это во многом зависело от степени личной вовлеченности руководителей Бразилии в бразильско-европейские отношения на фоне мировых событий (пандемии, мирового экономического кризиса и т. д.);
- впервые введен в научный оборот ряд источников на английском и португальском языках, что позволило комплексно исследовать концептуальные подходы и внешнеполитическую деятельность Бразилии в отношении ЕС.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Трансформация внешней политики Бразилии в сторону многовекторности, диверсификации внешнеполитических приоритетов, проявляющуюся в том числе в роли медиатора при решении конфликтных ситуаций в мире посредством мирных переговоров и консенсусных решений, связана с внешней политикой И. Лулы да Силва, который стал активно развивать отношения как между государствами Юга, так и Севера. Благодаря активной модели взаимодействия с миром Бразилия смогла продемонстрировать свое видение мироустройства, глобализации и новые пути к взаимопониманию между культурами и блоками государств.

2. В 2003–2023 гг. партнерство между ЕС и Бразилией, основанное на исторически прочных связях и накопленном опыте сотрудничества, носило взаимовыгодный характер как в двустороннем формате, так и в контексте сотрудничества в рамках региональных объединений (МЕРКОСУР, СЕЛАК), однако во многом зависело от внешнеполитических предпочтений отдельных

лидеров страны, что обусловило необходимость выделения соответствующих этапов бразильско-европейских отношений.

3. В рамках стратегического партнерства торгово-инвестиционное сотрудничество Бразилии и ЕС отвечает взаимным интересам обеих сторон, и Бразилия является важным торговым партнером для ЕС благодаря своему экономическому потенциалу. Инвестиции из ЕС способствуют росту бразильской экономики, созданию новых рабочих мест, развитию инфраструктуры и применению инноваций. Бразилия предлагает ЕС доступ к своим рынкам, природным ресурсам и перспективным отраслям, что способствует укреплению экономических связей и взаимной выгоде обеих сторон.

4. Вопросы, связанные с противодействием изменению климата, развитием зеленой энергетики и сохранения Амазонии, играют ключевую роль для Бразилии и совпадают с приоритетами ЕС. Сотрудничество между Бразилией и ЕС способствует разработке инициатив по обмену опытом и технологиями, а также совместным усилиям по достижению устойчивого развития, сохранению природных ресурсов и обеспечению справедливости для всех слоев общества, включая коренные народы.

5. В 2003-2023 гг. ЕС превратился в один из важных рынков сбыта зеленых энергоресурсов для страны, в то время как развитие зеленой энергетики в Бразилии с 2022 г. являлось для ЕС одним из путей диверсификации энергопотребления на фоне кризиса в отношениях с Россией.

6. Гуманитарное, научное, культурное, образовательное сотрудничество между Бразилией и ЕС играет важную роль в укреплении взаимодействия на принципах взаимности и равноправия. Стороны стремятся к установлению тесных отношений, основанных на обмене культурными ценностями, образовании, науке и других гуманитарных областях. Обе стороны заинтересованы в укреплении связей и стремятся расширять эти области стратегического партнерства.

7.Гражданское общество Бразилии оказывает влияние на принятие решений правительства как по внутри-, так и внешнеполитическим вопросам. Если правительства левой направленности (Л. И. Лула да Силва) стремятся расширить роль гражданских институтов в политике, то консервативные правительства (Ж. Болсонару) ограничивали влияние общественных объединений на эти процессы. Европейские партнеры оказывают весомую поддержку гражданским движениям, неправительственным организациям, содействуют защите прав коренных народов Бразилии, усиливая их роль и влияние при принятии политических решений.

8.Турбулентность региона Южной Америки и противоречия в отношениях ЕС и Латинской Америки не повлияли на развитие контактов Бразилии и ЕС в сфере гражданских объединений, поскольку сетевые связи пассионарных объединений в обоих регионах характеризуются наличием устойчивого потенциала для развития и укрепления сотрудничества.

Теоретическая значимость диссертации заключается в систематизации внешнеполитического опыта и деятельности Бразилии, выявлении факторов, оказавших влияние на изменение ее приоритетов относительно ЕС, изучении основных механизмов в отношениях обеих сторон, особенностей торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия с ЕС, культурной дипломатии и гуманитарного сотрудничества. Тесная взаимосвязь идеологических и этнокультурных ценностных основ бразильского и европейского политического истеблишмента с подходами к формированию внешней политики Бразилии представляет научную ценность для теории международных отношений. Полученные выводы и результаты исследования вносят существенный вклад в обобщенное понимание стратегии внешней политики Бразилии и развитие методов ее осуществления.

Практическая значимость заключается в том, что основные положения диссертации могут применяться исследователями внешней политики Бразилии при подготовке научных работ, а также лечь в основу рекомендаций

для государственных структур и внешнеполитических ведомств Российской Федерации при выработке позиций по ключевым аспектам в отношениях с Бразилией. Основные выводы исследования могут использоваться при создании учебных курсов и методических пособий для высших учебных заведений в рамках курса истории международных отношений, изучения латиноамериканского региона и внешней политики Бразилии.

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается последовательным применением соответствующих научных принципов и методов исследования, а также обращением к широкому кругу официальных источников, содержащих объективные данные по проблематике диссертации, в том числе статистические данные в области экономики и экспертные оценки российских и зарубежных специалистов, разрабатывающих проблему.

Апробация. Основные положения и результаты исследования были изложены в трех научных работах, которые опубликованы в журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации и Перечень РУДН.

Научные выводы и практические рекомендации были представлены в виде докладов на международных научных и научно-практических конференциях, в том числе на:

- Международной конференции «Два века бразильской государственности. Латиноамериканский гигант на пути к будущему» (Москва, ИЛА РАН, 2022 г.);
- VII Международном молодежном конвенте УГИ УрФУ «Гуманитарное знание и современные технологии: стратегии, практики, перспективы» (Екатеринбург, УрФУ, 2023 г.);
- XXX Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (Москва, МГУ, 2023 г.);

- Международном молодежном научном форуме «Ломоносов» (Москва, МГУ, 2023 г., 2024 г., 2025 г.);
- VI Международном форуме «Россия и Иberoамерика в турбулентном мире: история и перспективы» (Санкт-Петербург, СПбГУ, 2023 г.);
- II Санкт-Петербургском конгрессе исследователей международных отношений «Глобальные и региональные вызовы в меняющемся мире» (Санкт-Петербург, СПбГУ, 2024 г.);
- конференции молодых латиноамериканистов «Латинская Америка: молодые исследователи в поиске нового взгляда на региональную проблематику» (Москва, ИЛА РАН, 2024 г., 2025 г.)
- VII Международном форуме «Россия и Иberoамерика в турбулентном мире: от общих вызовов к совместным решениям» (Санкт-Петербург, СПбГУ, 2025 г.);

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Научные положения диссертации соответствуют содержанию специальности 5.6.7 «История международных отношений и внешней политики».

Структура исследования выстроена в соответствии с его целями и задачами и включает в себя введение, три главы, включающие десять параграфов, заключение, а также список источников и литературы.

ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БРАЗИЛИИ

1.1 . Концептуальные основы внешней политики Бразилии: историческая ретроспектива

Бразильская внешнеполитическая стратегия имеет длительную историю формирования. На данный процесс оказали влияние такие факторы, как географическое положение страны на южноамериканском материке, континентальный масштаб территории, миролюбивые отношения с многочисленными соседними государствами, языковое единство страны и наименьшая близость к международным очагам напряженности (т. н. глубинные силы).

Начиная с XIX в. в основу деятельности первого министерства иностранных дел независимой Бразилии закладывался географический принцип. Главной внешнеполитической целью страны был выход на мировой рынок, что было связано с процветанием экспортных отраслей. Одновременно Бразилия старалась сопротивляться любым формам внешнего давления и развивать отношения со странами южноамериканского континента.

В рамках «дипломатии „Прекрасной эпохи“» (*diplomacia a «la Belle Époque»*) основным направлением внешней политики Бразилии являлось мирное урегулирование конфликтов путем прямых переговоров и привлечения арбитража, неконфликтность, равенство государств и развитие норм международного права⁶⁷.

С начала XX в. во внешнеполитической мысли страны начинает преобладать идея союза с Соединенными Штатами при участии Бразилии в качестве моста между северным и южным континентами⁶⁸. В связи с этим необходимо упомянуть деятельность Жозе Марии да Силва Параньоса, барона

⁶⁷ Мартынов Б. Ф., Борзова А. Ю. История внешней политики и дипломатии Бразилии. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. 288 с.

⁶⁸ Глинкин А. Н. Особенности формирования внешнеполитических концепций и доктрин в Латинской Америке // Внешнеполитические доктрины и концепции стран Латинской Америки. М.: Ин-т Латинской Америки АН СССР, 1980. С. 16.

Рио-Бранко, министра иностранных дел страны. В период его деятельности Бразилия укрепилась экономически, стремилась закрепить свое лидерство в регионе, вышла на международную арену. Использование преимущественно дипломатических методов легло в основу внешней политики страны. В рамках концепции «негласного союза» с США, продвигаемой бароном Рио-Бранко, страна стремилась к более привилегированным отношениям с США.

В XX в. Бразилия начала позиционировать себя в качестве страны, «проецирующей гегемонию на Южную Америку так же, как Соединенные Штаты распространяют ее на оба американских континента». Этот образ поддерживали обширные территории государства, демографический и ресурсный потенциал страны.

Концепция «трех D» (*desarmamento, desenvolvimento e descolonização*) — «разоружение, развитие и деколонизация» — канцлера А. Кастро (1963–1964) создала основу для сближения Бразилии с развивающимися странами «третьего мира» и на четверть века определила внешнеполитические приоритеты страны.

Канцлер Силвейра (1974–1978) в период правления военной диктатуры развивал концепцию «ответственного прагматизма», которая означала отказ от любых идеологизированных подходов в бразильской дипломатии и многовекторность внешней политики, выражавшуюся в расширении политических, экономических и иных связей со странами Западной Европы, Латинской Америки, Азии и Африки⁶⁹.

Современная Конституция Бразилии была принята спустя почти три года после падения военной диктатуры, 5 октября 1988 г., и действует по сей день⁷⁰. Она провозгласила Бразилию демократической республикой, укрепила права человека, свободы личности и верховенство закона. Согласно статье 4

⁶⁹ Ольховская В.С. Влияние левых идей Кубы на леворадикализм Бразилии // Электронный научно-образовательный журнал «История». – 2024. – Т. 15. – Выпуск 12 (146). Часть I.

⁷⁰ Constituição da República Federativa do Brasil 1988 [Электронный ресурс] // Senado Federal. URL: https://www2.senado.leg.br/bdsf/bitstream/handle/id/518231/CF88_Livro_EC91_2016.pdf (дата обращения: 01.09.2024).

основного закона страны⁷¹, во внешней политике Бразилия придерживается следующих принципов:

- национальной независимости;
- приоритета прав человека;
- самоопределения народов;
- невмешательства во внутренние дела государств;
- защиты мира;
- мирного разрешения конфликтов;
- отказа от терроризма и расизма;
- сотрудничества между всеми народами.

В текст бразильской конституции также был добавлен параграф о стремлении к экономической, политической, социальной и культурной интеграции народов Латинской Америки, а в качестве приоритетной поставлена цель формирования латиноамериканского сообщества наций⁷².

Многие положения статьи 4 прослеживаются в основных внешнеполитических действиях страны на современном этапе, причем основные положения конституции в сфере внешней политики являются незыблемыми, невзирая на политическую ориентацию президентов государства. Принципы невмешательства, мирного урегулирования конфликтов и сотрудничества на равной основе со всеми государствами позволяют стране формировать союзнические отношения не только в регионе Латинской Америки, но и с большинством развитых стран мира. Важно отметить, что принципы статьи 4 выражены в преамбулах трех основных актов

⁷¹ Op. cit.

⁷² Constituição da República Federativa do Brasil 1988 [Электронный ресурс]// Senado Federal. URL: https://www2.senado.leg.br/bdsf/bitstream/handle/id/518231/CF88_Livro_EC91_2016.pdf (дата обращения: 01.09.2024).

оборонной политики страны — Национальной стратегии обороны от 2008 г.⁷³, Белой книге от 2012⁷⁴ и 2020 гг.⁷⁵

Основой стратегии Бразилии на рубеже веков стала идея новых приоритетов государства, а именно практика активного участия в интеграции на уровне региона Южной Америки, а также экономическое взаимодействие с ведущими державами мира.

Анализируя Национальную стратегию обороны от 2008 г. и Белую книгу от 2012 г., необходимо отметить, что их имплементация происходила во время правления администраций Л. И. Лулы да Силвы и Д. Руссефф — представителей Партии трудящихся. В Стратегии от 2008 г.⁷⁶ указывается принцип примата дипломатического контакта над применением «жесткой силы». Подчеркивается, что «диалог и сотрудничество с другими странами имеют основополагающее значение для успеха Национальной стратегии обороны»⁷⁷, и акцентируется внимание на том, что дипломатия начинает «играть большую роль в решении важнейших глобальных проблем»⁷⁸. Тем самым указывается, что переговорный механизм является ведущим фактором преодоления конфликтных ситуаций между акторами. «Миролюбивая дипломатия», проистекающая еще от принципов барона Рио-Бранко, нашла свое отражение в Национальной стратегии обороны от 2008 г.

Перемены в международных отношениях, связанные с распадом социалистического блока, окончанием «холодной войны» и нарастающей глобализацией, задали политическим диспозициям новую асимметрию. Актуальными стали отношения (прибегая к терминологии теоретиков мир-системного анализа) «между капиталистическим центром и периферией».

⁷³ Estratégia Nacional de Defesa 2008 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/capes/pt-br/centrais-de-conteudo/estrategia-nacional-de-defesa-pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

⁷⁴ Livro Branco de Defesa Nacional 2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/2012/mes07/lbdn.pdf> (дата обращения: 06.09.2024).

⁷⁵ Livro Branco de Defesa Nacional 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf (дата обращения: 03.09.2024).

⁷⁶ Estratégia Nacional de Defesa 2008 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/capes/pt-br/centrais-de-conteudo/estrategia-nacional-de-defesa-pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

⁷⁷ Op. cit.

⁷⁸ Op. cit.

Указанные глобальные изменения поставили перед Бразилией нелегкие внешнеполитические задачи. Как отмечает известный политолог А. Л. Серво, страна с трудом адаптировалась к ним⁷⁹. Например, в 1993–1995 гг. Ф. Кардозу делал упор на претворение в жизнь политических и экономических реформ и укрепление интеграции в рамках МЕРКОСУР⁸⁰.

Тогда же была провозглашена дипломатия новых «трех D» (*desenvolvimento, desarmamento e democracia*) — «развитие, разоружение и демократия»⁸¹. Предполагалось, что в условиях трансформации системы международных отношений в 1990-х гг. Бразилия, следуя новым принципам, сможет реализовать свои международные амбиции и повысить статус в течение 20–30 лет⁸². В новой парадигме внешнеполитической концепции начала развиваться дипломатия открытого рынка, привлечения инвестиций и диверсификации сотрудничества. Был дан старт приоритетному развитию отношений с МЕРКОСУР, расширилось вовлечение Бразилии в деятельность ВТО и ООН.

Концепция внешней политики правительства Ф. Э. Кардозу (1995–2003), реализуемая канцлером Ф. Лампрейя, определялась как «поиск автономии посредством интеграции». При этом она рассматривалась не в качестве «автономии дистанцирования» от проблем, связанных с противостоянием Востока и Запада, чтобы удержать страну от нежелательных присоединений, а, напротив, ориентира на «участие», «желание повлиять на повестку дня с ценностями, которые характерны для бразильской дипломатической традиции, способность самостоятельно видеть формирование мирового порядка с его уникальными перспективами, которые соответствуют

⁷⁹ *Cervo A. L., Bueno C.* História da política exterior do Brasil. Brasília, 2010. P. 455.

⁸⁰ *Vargas G.* Cronologia das Relações Internacionais do Brasil. Rio de Janeiro, 2005, pp. 91–95.

⁸¹ *Борзова А. Ю.* Формирование внешнеполитической стратегии современной Бразилии // Латинская Америка. 2011. С. 18–22.

⁸² *Palestra do senhor presidente da República, Fernando Henrique Cardoso, no Centro Brasileiro de Relações Internacionais (Cebri)* [Электронный ресурс]. URL: <http://ftp.unb.br/pub/UNB/ipr/rel> (дата обращения: 03.10.2024).

национальному восприятию». Таким образом создавались условия для достижения главной цели — обеспечения устойчивого развития Бразилии⁸³.

А. Л. Серво подчеркивает, что с приходом к власти Ф. Кардозу в 1995 г. началась деятельность по организации целостной внешнеполитической деятельности Бразилии⁸⁴. При новом демократически избранном президенте был введен в действие «план Реал», который кардинально повлиял на внешнюю политику страны. Во-первых, Бразилия перешла к демократической форме правления, что расширило ее потенциал взаимодействия с ведущими развитыми западными игроками. Во-вторых, страна прошла через серьезные экономические преобразования, став площадкой для инвестиций и создав открытый рынок; благодаря грамотной фискальной политике удалось стабилизировать инфляцию в стране.

Внешнеполитическая концепция президента Кардозу была основана на политике «третьего пути»⁸⁵, а именно на сочетании социально ориентированной экономики с активным вовлечением страны в глобальный рынок. Ф. Кардозу выдвинул идею «этики солидарности», согласно которой необходимо задействовать глобальные механизмы взаимопомощи на международной арене с целью противодействия насилию, мировому голоду, маргинализации и загрязнению окружающей среды.

Международное сотрудничество стало главным фактором консолидации и стабилизации мировой экономики, обеспечения эффективности макроэкономических реформ и устойчивого развития⁸⁶. Во внешнеполитическом курсе Кардозу прослеживалось стремление к социальной справедливости на «международном уровне»: политик подчеркивал, что каждое государство имеет «право на развитие» и мировые акторы должны это учитывать⁸⁷. Важно отметить и приоритет региональной

⁸³ *Fonseca JR., G.* A Legitimidade e Outras Questões Internacionais. São Paulo: Paz e Terra, 1998. P. 368.

⁸⁴ *Cervo A.* A política exterior: de Cardoso a Lula // *Revista Brasileira de Política Internacional*, 2003, № 1, pp. 5–8.

⁸⁵ *Cardoso F.* A política externa do Brasil no Início de um novo século // *Revista Brasileira de Política Internacional*, 2001, № 1, p. 10.

⁸⁶ *Борзова А. Ю.* Формирование внешнеполитической стратегии современной Бразилии // *Латинская Америка*. 2011. С. 18–22.

⁸⁷ *Ожунева Л. С.* Бразилия: особенности демократического проекта. М., 2008. С. 500–501.

интеграции во внешнеполитическом курсе страны этого периода: президент Бразилии ставил своей целью защиту интересов МЕРКОСУР в противовес проекту Соединенных Штатов о Межамериканской зоне свободной торговли (Free Trade Area of the Americas, ФТАА)⁸⁸.

Новый виток развития внешнеполитической стратегии Бразилии датируется 2003 годом, когда к власти пришел политик «левого толка» Л. И. Лула да Силва. В целом следует отметить, что «левый поворот» был характерен для многих государств Латинской Америки в первую декаду XXI в. Левые идеи в данном случае следует рассматривать как закономерное развитие набирающих популярность принципов справедливости и преодоления социального неравенства. Партия трудящихся Бразилии, лидером которой являлся президент страны, выступала за укрепление государственного сектора в экономике, развитие социальных институтов, создание многополярного мира и многовекторную внешнюю политику с политикой независимости от Соединенных Штатов. Лула провозгласил принцип «автономии через диверсификацию»⁸⁹, который базировался на:

- 1) единстве южноамериканского региона — развитии связей между государствами Латинской Америки с целью укрепления их позиций на мировой арене;
- 2) «мягком балансировании» — использовании внешней политики для предотвращения применения «жесткой силы» со стороны какой-либо страны;
- 3) увеличении, диверсификации связей с мировыми политическими игроками и установлении контактов со всеми державами (необходимо отметить, что Бразилия в 2011 г. наладила

⁸⁸ Биография Ф. Кардозу [Электронный ресурс] URL: http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos (дата обращения: 03.10.2024).

⁸⁹ Аспекты внешней политики Бразилии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dipacademy.ru/blog-ekspertov-diplomaticheskoy-akademii/avtory-bloga/belov-en/klyuchevye-aspekty-vneshnej-politiki-brazilii-v-xxi-veke/> (дата обращения: 03.10.2024).

дипломатический контакт со всеми государствами — членами ООН).

Особенно примечателен третий пункт «автономии через диверсификацию», поскольку при Луле да Силве на первый план начинает выступать президентская дипломатия. Исследователи указывают, что только за 2003–2004 гг. Лула посетил более 35 стран, к числу которых относятся все государства Южной Америки, восемь стран Ближнего и Среднего Востока, а также ведущие региональные державы — Индия, Китай и государства — члены ЕС⁹⁰.

При президенте да Силве дипломатия становится инструментом обеспечения международного влияния Бразилии и достижения экономического роста⁹¹. Неизменно следуя принципам макроэкономической политики Ф. Кардозу, страна смогла сохранить тесные добрососедские отношения с Соединенными Штатами, параллельно реализуя интеграцию в рамках МЕРКОСУР и расширяя экономические связи с государствами «Юга». Важным фактором становится членство Бразилии в объединении БРИКС. Несмотря на политически противоположные взгляды и партийную принадлежность президентов Лулы и Кардозу, их схожий экономический курс позволил стране стабилизироваться и начать выплачивать долговые обязательства, накопленные еще в 80-х годах XX в. Преемственность курса как во внутренне-, так и во внешнеполитическом аспектах, впоследствии обеспечившая политическую стабильность, привлекла иностранных инвесторов. А. Ю. Борзова отмечает: «Правительства обоих президентов продолжили традиционную политику полномасштабного участия в многосторонних торговых переговорах в рамках ВТО... и оба президента выступали за меры по противодействию терроризму и наркотрафику, МЕРКОСУР же остался одним из главных приоритетов для обеих

⁹⁰ Almeida de P. A. Una Política Externa Engajada: a diplomacia do Governo Lula // Revista Brasileira de Política Internacional. 2004. № 47, pp. 162–184.

⁹¹ Окунева Л. С. Бразилия: особенности демократического проекта. М., 2008. С. 632–638.

администраций»⁹². С. Аморим, глава МИД при президенте Л. И. Луле да Силве, отмечал, что внешняя политика президента Партии трудящихся «активна и имеет много уровней в своем измерении»⁹³, что позволило стране превратиться в региональную державу с глобальными амбициями.

Макроэкономическая политика, финансовые успехи и стабилизация позволили правительству да Силвы начать играть более весомую роль на мировой арене. Эксперты выделяют несколько ключевых аспектов внешней политики Бразилии при Л. И. Луле да Силве и его преемнице Д. Руссефф:

- активизация деятельности в русле внешней политики: участие в G20, BRICS, решающая роль в рамках реформы ООН; самопрезентация Бразилии в качестве регионального и потенциально глобального политического субъекта;
- создание условий для экспорта бразильской продукции, в частности в сфере сельского хозяйства;
- укрепление многовекторных партнерских связей, в частности по линии «Юг — Юг», кооперация с развивающимся и индустриальными государствами (Китай, Индия, Россия, сотрудничество по линии CARICOM — Caribbean Community);
- приоритет выстраивания отношений в рамках региональных объединений южноамериканского региона, в частности по линии МЕРКОСУР; ориентация на расширение интеграционного блока⁹⁴.

Глава МИД С. Аморим подчеркивал два момента, определяющих внешнеполитический потенциал страны. Во-первых, он говорил, что «главная стратегическая задача страны заключается в работе над новыми форматами мировой торговли и дипломатической географии», а во-вторых, считал, что Бразилии не стоит упускать возможность проводить многовекторную

⁹² Борзова А. Ю. Формирование внешнеполитической стратегии современной Бразилии // Латинская Америка. 2011. С. 18–22.

⁹³ Amorim C. Brazilian foreign policy under President Lula (2003-2010): an overview // Revista Brasileira de Política Internacional. № 53. 2010.

⁹⁴ Тимофеева Ю. А. Президентская дипломатия в Бразилии: достижения и просчеты // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия История. Международные отношения. Т. 22. С. 91–98.

политику и вне межгосударственного объединения БРИКС: «Опасения насчет мировой гегемонии США в контексте установления однополярного мира в 1990-х годах не подтвердились, все страхи были напрасны... Мир становится более комплексным, и BRICS лишь часть этого процесса»⁹⁵.

Следует отметить и политику Бразилии в контексте обсуждения проблемы реформирования Совета Безопасности ООН: при Луле Бразилия становится активным членом «группы четырех» — государств (Германия, Япония, Индия и Бразилия), претендующих на получение постоянного членства в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

Бразилия начинает выступать за расширение мировой торговли, укрепление «Группы двадцати» и интенсификацию финансовых переговоров: например, переговоров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) о доступе сельскохозяйственной продукции развивающихся стран к западным рынкам и об отмене дотаций сельхозпроизводителям стран «золотого миллиарда» в пользу более нуждающихся в них государств⁹⁶. В 2007 г. Аморим раскрыл мотивацию подобных запросов Бразилии: «Укрепление многосторонней торговой системы — главное для тех, кто обладает меньшим политическим и экономическим уровнем развития»⁹⁷.

С начала 2000-х годов реализация внешней политики Лулы на различных международных форумах нашла отражение в концепции стратегического партнерства. Это означает, что отношения с рядом стран, которые первоначально квалифицировались как «приоритетные», в дальнейшем перешли в категорию «стратегических». Так, например, был подписан ряд документов: соглашение с ЕС о стратегическом партнерстве от 2007 г. и рамочные договоры о стратегическом партнерстве с Францией и Россией.

⁹⁵ Christian Science Monitor. Brazilian President Lula: BRIC countries must forge a transparent system of global governance [Электронный ресурс]. URL: <http://www.csmonitor.com/layout/set/print/content/view> (дата обращения: 03.10.2024).

⁹⁶ Председательство Бразилии в G-20, справка МИД РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/mezhdunarodnye-ekonomiceskie-forumy/1940364/ (дата обращения: 03.10.2024).

⁹⁷ Amorim C. A diplomacia multilateral do Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://repositories.lib.utexas.edu/server/api/core/bitstreams/9be33b87-ae88-4e3e-a12d-96e1bb1809eb/content> (дата обращения: 03.10.2024).

Другим немаловажным фактором развития многосторонней политики стало участие страны в Союзе южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR) и форуме IBSA. UNASUR, учрежденный в 2004 г., стал объединением 12 стран региона с целью сотрудничества в сфере политики и экономики⁹⁸. IBSA, в свою очередь, акцентирует внимание на налаживании диалога между Бразилией, Индией и ЮАР.

В преамбуле Белой книги обороны от 2012 г., где отражены политические приоритеты Партии трудящихся, отмечается, что Бразилия сохраняет и развивает свои традиционные ценности, при этом стремится развивать принципы демократии, придерживаясь «миролюбивой политики, но не может обойтись без своего потенциала военного сдерживания и готовности защитить себя от внешних угроз»⁹⁹.

Другим отличительным элементом бразильской внешней политики, согласно основополагающему акту оборонной политики страны, является участие Бразилии в «продвижении собственных ценностей и интересов в организации глобального управления»¹⁰⁰. При этом залогом реализации данной политики является сотрудничество с международными интеграционными объединениями.

Во внешнеполитическом курсе Бразилии основой концепции, определяющей развитие отношений в Южной Америке, стало налаживание связей с Аргентиной, Боливией, Уругваем и Парагваем. Идея влияния на южноамериканский регион была поддержана концепцией «живых границ», согласно которой Бразилия начала развивать свои границы посредством влияния на соседние государства, в частности через сельскохозяйственную деятельность и строительство инфраструктуры.

⁹⁸ Unión de Naciones Suramericanas [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unasursg.org/> (дата обращения: 03.09.2024).

⁹⁹ Livro Branco de Defesa Nacional 2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/2012/mes07/lbdn.pdf> (дата обращения: 06.09.2024).

¹⁰⁰ Op. cit.

Приход в январе 2011 г. к власти в Бразилии Д. Руссефф — преемницы Лулы — обеспечил продолжение его стратегического курса и к тому же сделал возможным обновление отдельных направлений внешней политики и дипломатического почерка. В «Директивах правительства Бразилии» в пункте о защите национального суверенитета заявлено: «Бразилия верна принципам невмешательства, соблюдения прав человека, борьбе за мир и разоружение»¹⁰¹. Сочетание политики преемственности и адаптация политического курса стали характерными особенностями подходов как Д. Руссефф, так и президента М. Темера, который, несмотря на «правые взгляды», придерживался во внешней политике принципов универсализма двух предыдущих президентов. В то же время М. Темер отмечал, что дипломатия не должна служить только выгодам и идеологическим предпочтениям определенной политической партии и ее союзников за рубежом.

В 2012 г. Бразилия выдвигает концепцию «ответственности во время защиты гражданского населения при разрешении конфликтов (responsibility while protecting, RWP), которая должна дополнить существующую концепцию по защите (responsibility to protect, R2P), в которой подчеркивается ответственность государств по реальной защите местного населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечества.

Прервана данная традиция была Ж. Болсонару, правый поворот администрации которого охарактеризовался антиглобалистскими тенденциями, игнорирующими как членство Бразилии во многих международных объединениях, так и прежние дипломатические традиции страны. Так, внешнеполитическая направленность администрации Ж. Болсонару, обозначенная в Белой книге 2020 г., контрастирует с курсом Партии трудящихся: стремление «участвовать в глобальном управлении» в

¹⁰¹ Diretrizes de Governo [Электронный ресурс]. URL: <https://www.biblioteca.presidencia.gov.br/presidencia/ex-presidentes/dilma-rousseff/diretrizes-de-governo> (дата обращения: 04.08.2024).

преамбуле отсутствует, геополитические предпочтения Бразилии основаны на двустороннем взаимодействии с государствами Южной и Северной Америки, а также Европы. В данной Белой книге четко прослеживаются антиглобалистские тенденции правительства «латиноамериканского Трампа»¹⁰².

Возвращение Л. И. Лулы да Силвы в 2023 г. в качестве лидера государства свидетельствовало о том, что политика многовекторности с опорой на суверенитет вернется в ареал внешнеполитического курса страны¹⁰³. Важно отметить, что он анонсировал новую Белую книгу, в которой будут проанализированы вызовы на 2025–2027 гг., и, вероятно, принципы интеграции и глобального управления возвратятся в повестку дня¹⁰⁴.

Таким образом, перестройка внешней политики страны дала свои плоды. Во-первых, Бразилия по объему ВВП сегодня входит в десятку ведущих экономик мира, она стала региональным лидером с потенциалом мировой державы. Во-вторых, во внешней политике страна придерживается традиционных базовых принципов, заложенных в 4-й статье Конституции государства¹⁰⁵, которые являются для нее незыблемыми. Несмотря на все изменения внешнеполитических курсов, незыблемым остается принцип использования преимущественно дипломатических методов для разрешения конфликтов, то есть дипломатия в данной сфере является приоритетом¹⁰⁶. Наряду с этим важно отметить, что в современной Бразилии наиважнейшим принципом внешней политики страны выступает многовекторность,

¹⁰² Livro Branco de Defesa Nacional 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf (дата обращения: 03.09.2024).

¹⁰³ Lula's Inauguration Speech [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brasilwire.com/lulas-inauguration-speech/> (дата обращения: 14.07.2024).

¹⁰⁴ PORTARIA GM-MD N° 5.586, DE 16 DE NOVEMBRO DE 2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro-branco-de-defesa-nacional-lbdn-1/arquivos/livro-branco-de-defesa-nacional/PORTARIA_GM_MD_N_5.586_DE_16_DE_NOVEMBRO_DE_2023__DOU__Imprensa_Nacional.pdf (дата обращения: 04.09.2024).

¹⁰⁵ Constituição da República Federativa do Brasil 1988 [Электронный ресурс] // Senado Federal. URL: https://www2.senado.leg.br/bdsf/bitstream/handle/id/518231/CF88_Livro_EC91_2016.pdf (дата обращения: 01.09.2024).

¹⁰⁶ Борзова А. Ю., Кузьмина А. В. Подходы Бразилии к урегулированию международных конфликтов // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2015. № 4. С. 57–59.

направленная на создание системы равноправных связей с другими ведущими и развивающимися акторами.

1.2. Основные направления внешней политики Бразилии в 2003–2023 гг.

Динамично развиваясь в XX веке, Бразилия приобретает статус влиятельного регионального центра, решения которого отражаются на мировой политике и экономике. Так, республика готова брать на себя ответственность и роль медиатора при решении конфликтных ситуаций в мире посредством мирных переговоров и консенсусных решений¹⁰⁷. Трансформация страны в сторону многовекторности связана с внешней политикой Лулы да Силвы, который стал развивать отношения между государствами Юга и Севера. Благодаря его активной альтернативной модели взаимодействия с миром Бразилия смогла продемонстрировать свое видение перспектив глобализации и новые пути ко взаимопониманию между культурами и блоками государств¹⁰⁸.

По мнению Б. Ф. Мартынова, Бразилия ставит и решает задачи последовательного становления «в качестве ответственного субъекта мировой политики на основе укрепления региональных связей, развития устойчивых отношений с восходящими странами-гигантами и с другими развивающимися государствами, а также поиска нового формата отношений с США и иными представителями „коллективного Запада“»¹⁰⁹. Как заявлял Лула да Силва в Риме, «XIX век был веком Европы, XX век — веком США, а XXI век будет веком Бразилии»¹¹⁰, и, несмотря на амбициозность заявлений лидера, на

¹⁰⁷ Щербакова А. Д. Специфика регионального лидерства Бразилии в начале XXI в. // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2022. № 4. С. 52–54.

¹⁰⁸ Смелова М. Н. Бразилия в начале нового века: экономическая стабильность, новый этап социального развития и вызов глобализации // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 5, История: Информационно-аналитический журнал. 2002. № 2. С. 124–125.

¹⁰⁹ Мартынов Б. Ф. Бразилия — гигант в развивающемся мире. М.: Наука, 2008. С. 218–222.

¹¹⁰ El Nuevo Herald. 17.10.2005 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.elnuevoherald.com> (дата обращения: 05.08.2024).

практике южноамериканский гигант в действительности развивает сети глобального влияния на архитектуру мировой безопасности и экономики.

Приоритетные направления внешней политики Бразилии конца XX в. напрямую исходят из новой политической формации, сложившейся после «демократического перехода» страны в 1995 г.¹¹¹ После прихода к власти Ф. Кардозу Бразилия во внешнеполитическом измерении получает новый импульс, связанный с укреплением демократических институтов, экономической стабилизацией и активизацией международных отношений. Кардозу стремился к интеграции страны в глобальные экономические процессы, что нашло отражение в развитии партнерских отношений с международными организациями, такими как МВФ и ВТО, а также в региональных инициативах, включая укрепление МЕРКОСУР¹¹².

Одним из ключевых направлений внешней политики президента Кардозу стало улучшение отношений с соседними государствами и активное участие в региональных интеграционных процессах. В 1995 г. Кардозу на выступлении в Национальном конгрессе изложил основные направления внутренней и внешней политики¹¹³.

К внешним направлениям политики можно отнести:

- расширение числа внешнеэкономических связей для создания макроэкономической стабильности и устойчивого, справедливого развития;
- участие Бразилии в глобальном управлении и процессах принятия решений посредством присутствия страны на политических и экономических площадках;
- реформирование структуры ООН;

¹¹¹ Тетерин А. В. Конституционное развитие Бразилии: опыт перехода к демократии // Право и государство: теория и практика. 2016. № 6. С. 138–140.

¹¹² Костюнина Г., Козлова О. Интеграционные процессы в Латинской Америке как фактор содействия внешней торговле // Российский внешнеэкономический вестник. № 4, 2018. С. 68–69.

¹¹³ Brasil. Presidência da República. Mensagem ao Congresso Nacional — Fernando Henrique Cardoso-1995 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.biblioteca.presidencia.gov.br/publicacoes-oficiais/mensagem-ao-congresso-nacional/mensagem-ao-congresso-nacional-1995-fernando-henrique-cardoso/view> (дата обращения: 05.04.2024).

- создание условий для конкурентоспособности бразильской экономики на мировом рынке.

Президентство Кардозу характеризовалось двумя традиционными целями внешней политики страны: 1) создания системы благоприятствования в экономике для решения экономико-социального кризиса и 2) дальнейшего национального развития и поддержания автономии в отношениях с США¹¹⁴.

Л. И. Лула да Силва, придя к власти в 2003 г., смог кардинально трансформировать внешнюю политику государства. Основой политики нового президента можно назвать курс на внешнеполитическую автономию Бразилии через диверсификацию связей. Так, Лула за два срока президентства посетил более 80 стран мира¹¹⁵. Его концепция «автономии через диверсификацию» сохраняет свою актуальность в рамках многосторонних форумов и в двустороннем формате. Эта концепция подразумевает необходимость поиска новых торговых партнеров для снижения уровня внешней зависимости и на современном этапе может предполагать способность страны вмешиваться в решение вопросов, непосредственно не затрагивающих ее национальные интересы, но способных принести значительную стратегическую пользу.

Глава МИД Бразилии отмечал, что страна становится «важным игроком на международной арене в силу своих размеров, своей политической и экономической значимости, в силу своей идентичности... Однако Бразилия также принадлежит к развивающимся странам, которые страдают от серьезной экономической и социальной уязвимости. Лидер внешнеполитического ведомства, характеризуя бразильскую политику, сказал, что она является «национальной, но в то же время и интернациональной»¹¹⁶.

¹¹⁴ Bruno A. Las Relaciones Hispano-Brasileros: de la mutual irrelevancia a la asociacion. La colección biblioteca de América. 2007. P. 65.

¹¹⁵ Медушевский Н. А. Бразилия // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2012. № 4. С. 38–39.

¹¹⁶ De Mello Barreto F. A Política Externa após a redemocratização. Tomo II, 2003–2010. FUNAG. Brasília, 2012, p. 5.

Президентскую дипломатию дополняет участие бразильских послов на площадках ВТО и ООН, где они отстаивают идеи реинституционализации данных организаций (в том числе расширения состава постоянных членов Совета безопасности ООН, увеличения его постоянных участников и изменение системы вето) и последующего формирования многополярного мира. По заявлению С. Амори́ма, «нельзя достичь порядка в международном управлении, когда права голоса лишена большая часть мира».

При Луле да Силве Бразилия активизирует свою деятельность в ООН: делегации страны работают при ВТО в Женеве, в рамках МАГАТЭ в Вене, в Содружестве португалоязычных стран (Comunidade dos Países de Língua Portuguesa, CPLP) в Лиссабоне, в Международной организации гражданской авиации (International Civil Aviation Organization, ICAO) в Монреале. На базе ООН президент предложил создать инициативу Fomezero¹¹⁷ для искоренения голода, к которой впоследствии присоединилось более ста государств. По данным исследователей, Бразилия создала условия для продвижения инициативы UNITAD, международной формации для борьбы со СПИДом, малярией и туберкулезом в развивающихся странах мира¹¹⁸.

Другой международной инициативой Бразилии является отстаивание интересов развивающихся государств на площадках Мирового валютного фонда, Всемирного Банка. Так, в ВТО республика становится представителем стран глобального Юга¹¹⁹.

Бразилия стала одним из инициаторов активного участия развивающихся государств в глобальном управлении посредством встреч в формате G8 и расширения связей между «восьмеркой» с инициативой G5 (Бразилия, ЮАР, Индия, Китай, Мексика). «Большая двадцатка» (G20), в свою

¹¹⁷ Fomezero FAO [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/273447/> (дата обращения: 22.03.2024).

¹¹⁸ *De Mello Barreto F. A Política Externa após a redemocratização*. Tomo II, 2003–2010. FUNAG. Brasília, 2012, p. 5.

¹¹⁹ Remarks by Brazilian Minister of Foreign Relations Celso Amorim at the Second National Conference on Foreign Policy and International Politics. Brazil's multilateral diplomacy. A Tribute to Rui Barbosa [Электронный ресурс]. URL: <https://southernaffairs.org/2008/04/15/brazilian-foreign-policy-traditions/> (дата обращения: 04.08.2024).

очередь, видела своей целью проведение таких профилактических мер, как предотвращение финансово-экономических кризисов, обеспечение сбалансированного развития мировой экономики и реформирование структуры глобального управления в соответствии с актуальным социально-историческим контекстом. Бразилия с самого момента ее перехода на высший уровень в 2008 г. также принимала участие в G20 ввиду необходимости консультаций по вопросам регуляции финансовых рынков и совместных шагов в сфере международной экономической политики.

При Л. И. Луле да Силве развивается проект интеграции МЕРКОСУР; в 2002 г. начинается процесс «перезапуска» организации; в 2003 г. инициируется диалог о создании таможенного союза; в 2007 г. открывается Парламент МЕРКОСУР.

В рамках двусторонних отношений Лула да Силва опирается на концепцию стратегического партнерства. В политическом и дипломатическом дискурсе число «стратегических партнеров» увеличивается, что повышает статус международного профиля Бразилии. Бразилия расширяет дипломатические контакты с другими государствами, открывая новые посольства и консульства в разных странах мира. Стратегия первых двух сроков Лулы состояла в расширении партнерства «Юг — Юг» благодаря созданию новых альянсов, что придало сотрудничеству Бразилии со странами «севера» более равноправный характер¹²⁰.

Расширяются связи с восточноазиатскими странами на базе форума FEALAC¹²¹. Республика налаживает контакты с развивающимися странами региона и интенсифицирует сотрудничество в области культуры, политики и экономики, на площадке форума реализуются совместные программы в области высоких технологий.

¹²⁰ Борзова А. Ю. Дипломатическая служба Бразилии как инструмент реализации внешнеполитического курса страны в 1902–2014 гг.: дисс. ... д-ра истор. наук. М., 2016. С. 148.

¹²¹ Форум FEALAC [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fealac.org/projects2/EastAsia.jsp> (дата обращения: 05.08.2024).

Важным элементом многосторонней дипломатии при Луле да Силве является форум ИБСА (India, Brazil, South Africa), который представляет собой механизм взаимной координации между тремя развивающимися странами с целью построения новой системы международных отношений и консолидации позиций сторон на глобальном уровне¹²². В 2003 г. в столице Бразильской республики принимается совместная декларация, которая подразумевает координацию действий на площадке ВТО, старт консультаций по изменению системы управления ООН, развитие многосферной кооперации, обмен технологиями и создание системы благоприятствования в экономиках всех трех сторон.

Параллельно развиваются отношения с Ближним Востоком. Так, в 2005 г. проходит первый саммит Латинская Америка — страны Арабского мира (ASPA)¹²³, на площадке которого обменялись мнениями 12 государств — членов УНАСУР и 22 страны Лиги Арабских государств. По итогам саммита была принята «Бразильская декларация». Согласно этому документу, стороны договорились стремиться налаживать торгово-экономическое сотрудничество и достигать консенсуса по важным глобальным политическим аспектам. В 2009 г. прошел саммит Бразилии и Лиги Арабских государств в Дохе¹²⁴. Последующие саммиты (в Лиме в 2012 г. и др.) содействовали углублению политической координации стран этих регионов, усилению сотрудничества в сфере экономики, культуры, образования, науки, туризма, инновационных технологий, защиты экосистем, устойчивого развития и укрепления мира. Согласно статистике, торговый оборот между Бразилией и Арабскими странами в 2000–2010 гг. вырос в пять раз¹²⁵.

¹²² Наумов А. О., Положевич Р. С. «Мягкая сила» и международный имидж стран группы ИБСА // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 52. С. 8–9.

¹²³ Дабагян Э. С. Примеряя одежды Великой державы: основные направления внешней политики Бразилии в начале XXI в. // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2014. № 2. С. 74–75.

¹²⁴ Аль-Акваа Амал А., Да Коста С., Омурзакова А. К вопросу об особенностях межрегионального сотрудничества стран арабского Востока и Латинской Америки // Genesis: исторические исследования. 2018. № 11. С. 1–4.

¹²⁵ Борзова А. Ю. Дипломатическая служба Бразилии как инструмент реализации внешнеполитического курса страны в 1902–2014 гг.: дисс. ... д-ра истор. наук. М., 2016. С. 148.

К основным задачам последующих форумов, в том числе вышеупомянутого ИБСА, относились вопросы процесс создания более стабильной, безопасной и предсказуемой среды в международных отношениях, а также системы тесного сотрудничества, координации действий во внешнеполитическом (глобальном) аспекте и расширения влияния форума на развивающиеся государства мира¹²⁶. Для реализации механизма интенсификации сотрудничества было создано 16 рабочих групп, разделенных по сферам деятельности: вопросы торговли, окружающей среды, инвестиций и т. д.¹²⁷ Для привлечения развивающихся государств была создана инициатива по борьбе с бедностью на площадке форума, который функционирует под руководством Программы развития ООН (ПРООН)¹²⁸. В 2012 г. Фонд борьбы с бедностью (ИБСА) удостоился премии ООН за успешную реализацию «целей устойчивого развития»¹²⁹. Эти меры были частью широких реформ и программ социального развития, реализованных как в рамках национальных инициатив, так и в сотрудничестве с международными организациями, такими как ПРООН.

Важным аспектом деятельности Бразилии в начале XXI в. в южноамериканском регионе стали интеграционные процессы в рамках УНАСУР и МЕРКОСУР¹³⁰. УНАСУР был создан на базе Южноамериканского сообщества наций в 2008 г. с целью реализации проектов в сферах здравоохранения, образования, культуры, науки и технологий, энергетики, транспорта и связи, инфраструктуры, устойчивого развития, безопасности.

¹²⁶ India-Brazil-South Africa (IBSA) Economic Cooperation: Towards a Comprehensive Economic Partnership. June 2006 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ipc-undp.org/ipc/doc/ibsa/papers/ibsa13.pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

¹²⁷ Борзова А. Ю. Дипломатическая служба Бразилии как инструмент реализации внешнеполитического курса страны в 1902–2014 гг.: дисс. ... д-ра истор. наук. М., 2016. С. 148.

¹²⁸ Can IBSA Offer to the Global Community? International Policy Centre for Inclusive Growth Poverty Practice. Bureau for Development Policy [Электронный ресурс] // UNDP. 2010, № 21. URL: <https://www.econstor.eu/handle/10419/77963> (дата обращения: 14.07.2022).

¹²⁹ IBAS — Fórum de Diálogo Índia, Brasil e África do Sul. Publicado: 19.01.2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/relacoes-internacionais/foruns-internacionais-1/ibas-india-brasil-e-africa-do-sul> (дата обращения: 03.07.2024).

¹³⁰ Посашкова А. В. Роль Бразилии в развитии интеграционных процессов на южноамериканском континенте // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. 2018. № 3. С. 23–27.

Президент Лула заявлял, что данный союз позволяет углубить южноамериканскую идентичность не только в области экономики и гуманитарных процессов, но и в области обороны. Для Бразилии проект УНАСУР был очень важен ввиду того, что на страны Южной Америки в 2008 г. приходилось больше бразильского экспорта, чем на Соединенные Штаты¹³¹.

В 2009 г. Бразилия входит в структуру БРИК, которая впоследствии эволюционировала в БРИКС. БРИК стал международным дискуссионным форумом, преобразовавшимся в межгосударственное объединение. На первом саммите в Екатеринбурге стороны договорились обсуждать и консолидировать позиции в сфере продовольственной безопасности, экономической мировой политики и проблем мирового развития. В 2010 г. в столице Бразильской республики прошел второй саммит. Торговля Бразилии в рамках БРИК выросла с 6,9 млрд долл. в 2002 г. до 93,5 млрд долл. в 2011 г., увеличившись более чем в 13 раз¹³².

Бразилия также подключилась к участию в Альянсе цивилизаций в рамках структуры ООН. Альянс цивилизаций имеет своей целью прежде всего превентивное противодействие экстремизму на религиозной почве и любым другим формам деструктивного столкновения различных культур. Достигается эта цель за счет организации культурного диалога. Так, в 2010 г. в Рио-де-Жанейро прошел форум Альянса цивилизаций ООН, на котором Бразилия представила план по содействию культурному развитию и решению гуманитарных вопросов¹³³.

Саммиты Южная Америка — Африка являлись важной составляющей международной политики по «диверсификации» внешнеполитического курса

¹³¹ Boletín oficial de defensa. Publicación diaria que edita el Ministerio de Defensa [Электронный ресурс]. URL: http://www.defensa.gob.es/ceseden/Galerias/destacados/publicaciones/docSegyDef/ficheros/029_LA_CREACION_DE_UNASUR_EN_EL_MARCO_DE_LA_SEGURIDAD_Y_LA_DEFENSA.pdf (дата обращения: 06.08.2024).

¹³² Торговля Бразилии в рамках БРИК [Электронный ресурс]. URL: <https://infobrics.org/post/39263/> (дата обращения: 06.07.2024).

¹³³ PLANO NACIONAL para Aliança de Civilizações do BRASIL. 18.03.2009 [Электронный ресурс]. URL: <http://sistemas.mre.gov.br/kitweb/datafiles/Alianca/pt-br/file/Plano%20Nacional1803.pdf> (дата обращения: 06.08.2024).

администрации Лулы. К взаимодействию были привлечены 12 государств Южной Америки и 54 государства Африканского континента. В 2013 г. 49 стран Африканского Союза (АС) и 12 государств УНАСУР¹³⁴ в «Совместной декларации» изложили свою позицию по вопросу реформирования СБ ООН, которое «...должно гарантировать участие в СБ ООН большего числа развивающихся стран»¹³⁵.

Следующий президент Бразилии, Д. Руссефф (2011–2016), будучи преемницей да Силвы, продолжила начатую им политику. Основные изменения во внешнеполитического курса были связаны с кризисом бразильской экономики в 2010-х годах. В своей инаугурационной речи президент заявляла о приоритете «Южной Америки» во внешней политике страны с целью создания многополярного мира через укрепление связей с МЕРКОСУР и УНАСУР¹³⁶. Вместе с тем страна поддерживала ориентацию на сотрудничество по линии «Юг — Юг» и усиливала влияние на площадках БРИКС, G20 и ООН.

В период президентства Д. Руссефф Бразилия стала мировым лидером в области социальных преобразований¹³⁷: было создано 5,8 млн рабочих мест, и более 22 млн человек вырвались из нищеты¹³⁸.

Исторически значимой внешнеполитической победой Д. Руссефф можно считать успешно проведенный в 2014 г. чемпионат мира по футболу. Однако изначально заданный темп президентской дипломатии замедлился,

¹³⁴ 3 rd AFRICA — South America Summit: Ministers of Foreign Affairs of the two regions reiterate their commitment to strengthen the Partnership [Электронный ресурс]. URL: https://au.int/sites/default/files/newsevents/pressreleases/26611-pr-asa_pr_02_ministerial_meeting_21_02_13.pdf (дата обращения: 06.08.2024).

¹³⁵ Africa-South America trade grows rapidly, says Lula. 27.09.2009 [Электронный ресурс]. URL: <http://english.cctv.com/20090927/101801.shtml> (дата обращения: 07.07.2024).

¹³⁶ Discurso de la Presidenta de la República de Brasil, Dilma Rousseff, por ocasión de su Compromiso Constitucional en el Congreso Nacional — Versión en Español. Congreso Nacional, Brasilia-DF, 1 de enero de 2011 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/planalto/es/seguir-al-gobierno/discursos-y-pronunciamientos/2023/discurso-del-presidente-de-la-republica-luiz-inacio-lula-da-silva-en-encuentro-con-presidentes-de-paises-sudamericanos> (дата обращения: 12.03.2024).

¹³⁷ Борзова А. Ю. Дипломатическая служба Бразилии как инструмент реализации внешнеполитического курса страны в 1902–2014 гг.: дисс. ... д-ра истор. наук. М., 2016. С. 148.

¹³⁸ Speech by the President of the Republic, Dilma Rousseff — Brazilian National Congress — January 1st 2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://www2.planalto.gov.br/acompanhe-o-planalto/discursos/discursos-da-presidenta/speech-by-the-president-of-the-republic-dilma-rousseff-brazilian-national-congress-january-1st-2015> (дата обращения: 07.06.2024).

количество визитов в другие государства значительно сократилось. Наступил период нарастания напряжения. В 2013 г. бывший сотрудник ЦРУ Э. Сноуден обнародовал материалы телефонных переговоров и личной переписки Д. Руссефф, а также конфиденциальные материалы нефтяной компании Petrobras, после чего на фоне разгоревшегося скандала запланированный визит Руссефф в США отменили¹³⁹.

После импичмента Д. Руссефф и прихода к власти вице-президента М. Темера, члена партии Бразильского демократического движения, глобальный вектор внешней политики Лулы продолжился. Будучи у власти с 2016 по 2019 г., президент Темер провел летние Олимпийские игры в Бразилии в 2016 г. и нормализовал дружеские отношения с Соединенными Штатами. Даже пытался повлиять на решения Вашингтона в ходе Венесуэльского кризиса¹⁴⁰.

В то же время кризис результативности политиков левого толка, похоже, и обусловил отклонение от традиционных принципов дипломатии и начало «правого поворота» в Бразилии. Жаир Болсонару (2019–2023), консервативно настроенный президент, выходец из военных кругов, продемонстрировал временный отказ от великодержавных амбиций, что привело к ущербу для национальных интересов республики¹⁴¹.

Исследователи выдвигают и иные предположения о том, что стало причиной кардинальной смены внешнеполитической ориентации страны. Так, отмечались проявления политической борьбы бразильского истеблишмента и определенных лобби-групп, которые оказывали влияние на Ж. Болсонару¹⁴². Одним из подобных проявлений стало стремление Болсонару к установлению

¹³⁹ Итоги деятельности Дилмы Руссефф на посту президента Бразилии. Досье [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/info/3580775> (дата обращения: 07.08.2024).

¹⁴⁰ Что сделал Мишел Темер за год на посту президента Бразилии [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/info/4518689> (дата обращения: 07.08.2024).

¹⁴¹ Тимофеева Ю. А. Внешняя политика Бразилии при Ж. Болсонару: смена парадигмы? // Общество: философия, история, культура. 2022. № 8. С. 163–171.

¹⁴² Ошибка президента. Гид по сильнейшему с 2016 года политическому кризису в Бразилии [Электронный ресурс] // РСМД. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/oshibka-prezidenta-gid-posilneyshemu-s-2016-goda-politicheskomu-krizisu-v-brazilii/?sphrase_id=81219476 (дата обращения: 14.07.2022).

тесного контакта с США. Даже при военных правительствах Г. Дутры (1946–1951) и К. Бранко (1964–1967), которые также тяготели к Соединенным Штатам, внешняя политика республики не была до такой степени подчинена американским интересам¹⁴³. Судя по всему, по этой причине непоследовательный подход «латиноамериканского Трампа», идущий вразрез с национальными интересами Бразилии, трактовали не иначе как «демонтаж» традиционной внешней политики¹⁴⁴.

В правительственной программе Ж. Болсонару в качестве приоритетных партнеров фигурировали США, Израиль и Италия, что свидетельствует о его прозападной ориентации. Антиглобалистские же воззрения отразились в положении о необходимости укрепления двусторонних отношений, а это яркий контраст с убеждениями Лулы и Партии трудящихся, которые полагали внешнюю политику неотъемлемым активизатором национального развития и суверенности¹⁴⁵. Бразилия Ж. Болсонару отказалась от своего базового принципа дипломатии, заложенного еще при бароне Рио-Бранко: «дипломатия выше политики»¹⁴⁶.

Чрезмерная ориентация на Д. Трампа как главного стратегического партнера и отход от идеи диверсификации внешней политики привели к серьезным последствиям. Исследователь М. С. Хван подчеркивает: «Впервые со времен военного режима Бразилия почти полностью подчиняется воле США»¹⁴⁷. Этот принцип наглядно подтверждается примером Венесуэльского кризиса и израильского вопроса. Во время кризиса власти Н. Мадуро Бразилия поддержала США, не признав законно избранного президента левого толка,

¹⁴³ *Безерра М.* Дипломатия Жаира Болсонару: демонтаж традиционной бразильской внешней политики // Ибероамериканские тетради. 2020. Т. 8. № 3. С. 35–42

¹⁴⁴ *Brasil 2020: una política exterior en transición* // Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica [Электронный ресурс]. URL: <https://www.celag.org/brasil-2020-una-politica-exterior-en-transicion/> (дата обращения: 14.07.2022).

¹⁴⁵ *Candidatos à presidência — Lula. Programa de Governo PT* [Электронный ресурс] // Folha de S. Paulo. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/foiha/especial/2002/eleicoes/candidatos-lula-programa-01-02.shtml> (дата обращения: 14.07.2022).

¹⁴⁶ *Мартынов Б. Ф.* «Золотой канцлер». Барон де Рио-Бранко — великий дипломат Латинской Америки. М.: ИЛА РАН, 2004. С. 46.

¹⁴⁷ *Хван М. С.* Внешняя политика Бразилии в период президентства Жаира Болсонару // Общество: философия, история, культура. 2020. № 11. С. 81–97.

но признав Х. Гуайдо главой венесуэльского государства¹⁴⁸. В ситуации с Израилем Ж. Болсонару в начале своего срока был готов перенести посольство Бразилии в Иерусалим, но в конечном счете лишь ограничился открытием «миссии интересов»¹⁴⁹.

Региональная интеграция Бразилии во время правления Болсонару тоже оказалась под угрозой. В 2019 г. Бразилия вышла из объединения УНАСУР, из-за того, что в организацию входили правительства «левого» толка. Бразилия приостановила членство в СЕЛАК, объединении, которое было создано в противовес ОАГ, — но вошла в объединение ПРОСУР, которое характеризовалось как ответ «правых сил» на УНАСУР¹⁵⁰. Бразилия при Болсонару отказывается от экономической ориентации на ВТО в обмен на поддержку США для вступления в ОЭСР¹⁵¹.

Смена президента в США наряду с экономико-политическим кризисом, вызванным пандемией COVID-19, серьезно подорвала амбиции Ж. Болсонару. К концу президентского срока Болсонару попытался скорректировать свой внешнеполитический курс. С приходом к власти в США демократа Джо Байдена бразильско-американские отношения охладели. Бразильские власти начали возвращаться к контактам с китайскими партнерами в противовес политике в фарватере США. Во многом это было связано с зависимостью Бразилии от поставок вакцин из Китая, но в то же время Бразилия эпохи Болсонару начала осознавать значимость многовекторности во внешней политике. В 2022 г. бразильский президент посетил Россию¹⁵², чем вызвал шквал критики от своих западных партнеров. Но прагматичность бразильцев

¹⁴⁸ Almeida P. R. Miséria da diplomacia. A destruição da inteligência no Itamaraty. Voá Vista, 2019. 165 p.

¹⁴⁹ Governo brasileiro inaugura escritório comercial em Jerusalém [Электронный ресурс] // G1. Editora Globo S/A. URL: <https://g1.globo.com/mundo/noticia/2019/12/15/governo-brasileiro-inaugura-escritorio-comercial-em-jerusalem.ghtml> (дата обращения: 14.07.2022).

¹⁵⁰ Why Prosur is not the way to unite South America [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economist.com/the-americas/2019/03/21/why-prosur-is-not-the-way-to-unite-south-america> (дата обращения: 07.09.2024).

¹⁵¹ Brasil aceita pressão dos EUA e renuncia a tratamento especial na OMC [Электронный ресурс] // Veja. URL: <https://veja.abril.com.br/politica/brasil-aceita-pressao-dos-eua-e-renuncia-a-tratamento-especial-na-omc/> (дата обращения: 14.07.2022).

¹⁵² Tensão na Ucrânia: Mourão afirma que Brasil «não está neutro»; Bolsonaro ainda não se pronunciou [Электронный ресурс] // Sputnik. URL: <https://br.sputniknews.com/20220224/crise-na-ucrania-mourao-afirma-que-brasil-nao-esta-neutro-bolsonaro-ainda-nao-se-pronunciou-21564089.html> (дата обращения: 14.07.2022).

здесь очевидна: охлаждение отношений со Штатами и Европой требовало ориентации на новых игроков, например Турцию¹⁵³.

Практика «идеологического партнерства» и ориентации на одного партнера являлась ключевой для внешней политики Болсонару. Президент, следуя антиглобалистским тенденциям, подрывал национальные традиции внешней политики страны. В связи с этим Л. И. Лула да Силва триумфально вернулся к власти в 2023 г., а Ж. Болсонару в ответ на нарушения президентской кампании и «злоупотребление властью» был отстранен от потенциального участия в выборах президента до 2030 г.¹⁵⁴

Подводя промежуточные итоги: внешняя политика Бразилии развивалась во многом исходя из принципа преемственности, однако в период правления Болсонару указанный принцип был нарушен. Если начатый Кардозу курс на расширение количества внешнеэкономических связей для обеспечения макроэкономической стабильности и устойчивого, справедливого развития, а также участие Бразилии в глобальном управлении и процессах принятия решений и развитие социальных программ борьбы с бедностью был продолжен Лулой, то политика Ж. Болсонару имела во многом обратный эффект: усиление антиглобализма, сворачивание процессов региональной интеграции, сокращение программ социальной поддержки имели серьезные последствия как для внешней, так и внутренней политики страны.

¹⁵³ Тимофеева Ю. А. Внешняя политика Бразилии при Ж. Болсонару: смена парадигмы? // Общество: философия, история, культура. 2022. № 8. С. 163–171.

¹⁵⁴ Трамп Латинской Америки. Известия [Электронный ресурс]. URL: [Lhttps://iz.ru/1540830/nataliia-portiakova/gore-bez-uma-nedalekii-vandal-i-zvezdno-polosatyi-kazus](https://iz.ru/1540830/nataliia-portiakova/gore-bez-uma-nedalekii-vandal-i-zvezdno-polosatyi-kazus) (дата обращения: 14.07.2022).

1.3. Основные этапы развития отношений Бразилии и ЕС

В XIX–XX вв. Бразилия выстроила тесные связи со многими европейскими государствами. Одной из первых установила дипломатические отношения с единой Европой в 1960 г. (на тот момент ЕЭС, на основе которого создавался ЕС), подписав соглашение с Европейским экономическим сообществом¹⁵⁵.

Анализируя ретроспективу бразильско-европейских отношений, можно выделить несколько этапов.

1-й этап (1970-е – 2002)

Начиная с 1970-х годов Европейское сообщество активизировало свое присутствие в Латинской Америке как внешний партнер. Европейский бизнес искал новые рынки сбыта и инвестиционные возможности. С другой стороны, латиноамериканские государства стремились диверсифицировать внешнеэкономические связи и снизить зависимость от США. В 1980-е годы интерес Европейского сообщества к Латинской Америке усилился еще больше в связи с планами Испании и Португалии расширить сотрудничество в регионе. Отношения между Бразилией и Европейским сообществом значительно активизировались в 1980-е годы¹⁵⁶.

В 1985 г. Комиссия Европейских Сообществ открыла свое первое дипломатическое представительство в столице Бразилии¹⁵⁷. В 1987 г. был учрежден постоянный политический диалог между Европейским сообществом и странами региона¹⁵⁸.

¹⁵⁵ Ministério das Relações Exteriores [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mre/en/subjects/bilateral-relations/all-countries/european-union#:~:text=Brazil%20was%20one%20of%20the,framework%20of%20Brazilian%20foreign%20policy> (дата обращения: 07.08.2024).

¹⁵⁶ Борзова А. Ю. Развитие стратегического партнерства между Бразилией и Европейским союзом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 4. С. 49–51.

¹⁵⁷ The Delegation of the European Union to Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/who-we-are_en?s=191#:~:text=Am%C3%A2ndio%20de%20Azevedo%2C%20from%20Portugal,European%20Communitie s%20accredited%20to%20Brazil (дата обращения: 07.08.2024).

¹⁵⁸ Чернышева Н. В. Отношения Бразилии со странами ЕС // Южно-российский журнал социальных наук. 2006. № 1. С. 140–141.

Важным шагом в развитии связей Бразилии и ЕС стало подписание Рамочного соглашения о сотрудничестве в июне 1992 г.¹⁵⁹ Этот договор закрепил регулярный политический диалог по вопросам взаимного интереса и расширения экономического взаимодействия. Отношения с Бразилией как центром влияния в регионе имеют для ЕС ключевое значение.

В последней четверти XX в. отношения Бразилии со странами ЕС существенно изменились. Ранее их взаимодействие ограничивалось в основном торговыми и экономическими вопросами, однако стороны расширили повестку, включив в нее социально-экономические и политические проблемы: права человека, борьбу с бедностью и голодом, защиту окружающей среды, международную безопасность¹⁶⁰. Бразилия диверсифицировала связи на базе многосторонних форумов. Первый саммит в Рио-де-Жанейро 28 июня 1999 года был посвящен расширению сотрудничества с Латинской Америкой в XXI веке. Страны-участницы договорились развивать стратегическое партнерство, направленное на укрепление демократии, верховенства закона, международного мира и политической стабильности.

С мая 2002 г., когда в Мадриде состоялся второй саммит ЕС — ЛАК, на котором обсуждались перспективы будущих соглашений со странами Андского региона и Центральной Америки, начинается активная поступательная политика в отношении с ЕС. Новый спектр отношений охватывает гуманитарную сферу, в частности культуру, окружающую среду и преодоление социальной несправедливости. Сотрудничество расширяется благодаря системе саммитов Латинская Америка — ЕС, на базе которых Бразилия выстраивает взаимовыгодное сотрудничество на региональном уровне с политическим европейским блоком. На площадке обсуждаются

¹⁵⁹ Framework Agreement for Cooperation between the European Economic Community and the Federative Republic of Brazil [Электронный ресурс]. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:21995A1101\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:21995A1101(01)&from=EN) (дата обращения: 07.08.2024).

¹⁶⁰ Agreement for scientific and technological cooperation between the European Community and the Federative Republic of Brazil on 19 January 2004 [Электронный ресурс]// European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22005A1111%2801%29> (дата обращения: 03.10.2024).

вопросы многополярного мироустройства, международная правовая система, дипломатическое урегулирование и вопросы ограничения прав человека.

В майском саммите 2004 года, прошедшем в мексиканском городе Гвадалахаре, приняли участие новые члены ЕС, и начались переговоры по созданию ассоциации с Центральной Америкой и Андским сообществом.

Задачей венского саммита 2006 года стало укрепление трансатлантических отношений. На нем объявили о начале переговоров между ЕС и Центральной Америкой.

Бразилия активизировала усилия по укреплению своего положения на международной арене. Она добивалась поддержки изменений в ООН и признания себя в качестве постоянного члена Совета Безопасности от Латинской Америки. К концу 1990-х гг. ей это удалось, и вхождение Бразилии в Совет Безопасности одобрили ведущие государства Западной Европы.

Вместе с этим в стране была инициирована программа экономической стабилизации, включавшая ускоренную приватизацию госсектора и привлечение иностранного капитала. Это принесло результаты — объем иностранных инвестиций, в том числе прямых, в бразильскую экономику вырос. Процесс приватизации, охвативший такие отрасли, как энергетика и горнодобывающая промышленность, повысил интерес к стране со стороны инвесторов¹⁶¹.

Несмотря на то что Бразилия активно расширяла экономические отношения с ЕС, местные производители считали, что торговые барьеры для бразильских товаров еще слишком высоки. В рамках переговоров между ЕС и МЕРКОСУР Бразилия добилась снижения импортных пошлин на сельхозпродукцию¹⁶².

¹⁶¹ Экономические реформы в Бразилии [Электронный ресурс] // Коммерсант 1995. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/115879> (дата обращения: 03.10.2024).

¹⁶² *Ceia E.* Brasil-Europa: Revendo e reforçando os diálogos políticos / Brazil-Europe: Reviewing and reinforcing political dialogues. Konrad Adenauer Stiftung. 2021, p. 217.

2-й этап (2002–2007)

В 2002 г. Еврокомиссия и Бразилия подписали совместное Рамочное соглашение, которое определило общие ценности и области развития их двусторонних отношений. В 2002 г. была разработана Программа развития Бразилии (на 2002–2006 гг.), куда входила «Стратегия ответственности Европейского сообщества». Согласно этому документу, Бразилия и ЕС имеют общие интересы в сферах торговли, экологической политики и развития науки¹⁶³.

Кроме того, были реализованы проекты по поддержке малых и средних предприятий (МСП), включая обучение и консультирование по вопросам ведения бизнеса, что поспособствовало созданию новых рабочих мест и повышению конкурентоспособности бразильских товаров. Инвестиции в инфраструктуру, включая развитие транспортных сетей и облегчение доступа к базовым услугам, таким как водоснабжение и электроэнергия, привели к экономическому росту в отдельных регионах страны.

Однако социальные проблемы внутри Бразилии помешали углублению сотрудничества с ЕС. Неравенство доходов граждан стало для страны одной из самых больших проблем. До 2006 г. Бразилия должна была получить около 7 млн евро от ЕС в рамках программ поддержки малообеспеченных граждан¹⁶⁴, например программы борьбы с бедностью, поддержки уязвимых слоев населения, продвижения образовательных программ в рамках инициативы Erasmus+ и т. д.

Л. И. Лула да Силва в инаугурационной речи 1 января 2003 г. одной из приоритетных задач своей внешней политики назвал укрепление взаимопонимания и расширение сотрудничества с ЕС¹⁶⁵. Его первая поездка в

¹⁶³ Brazil: Country Strategy Paper 2001-2006 & National Indicative Programme 2002-2006 // EU-LAC Foundation URL: https://eulacfoundation.org/system/files/digital_library/2023-07/Federative%20Republic%20of%20Brazil-European%20Community%20Country%20Strategic%20Paper%202001-2006%20and%20National%20Indicative%20Programme%202002-2006.pdf (дата обращения: 04.04.2024).

¹⁶⁴ *Ишмуратова В. Г.* Борьба с бедностью в Бразилии: основные этапы, проблемы и перспективы // ПСЭ. 2016. № 3. С. 179–180.

¹⁶⁵ Posse de Lula em 2003: leia o discurso na íntegra e veja imagens [Электронный ресурс]. URL: <https://noticias.uol.com.br/politica/ultimas-noticias/2023/01/01/posse-lula-discurso-integra.htm> (дата обращения: 05.09.2024).

Европу в качестве президента, включая участие в Давосском форуме и рабочие визиты в Германию и Францию в январе 2003 г., в определенной степени успокоили глобальную политическую, финансовую и бизнес-элику, обеспокоившуюся в связи с приходом к власти в Бразилии левоцентристских сил. Комиссар ЕС по внешней политике К. Паттен подчеркнул роль Бразилии для Южной Америки и заявил, что если экономическая политика страны потерпит неудачу, то это негативно скажется на всем регионе.

Сотрудничество ЕС и Бразилии в экономической и научно-технологической сферах продолжило укрепляться. ЕС активно содействовал структурным реформам в бразильской экономике, нацеленным на повышение конкурентоспособности местной продукции.

Правительство Лулы да Силвы рассматривало партнерство с Европой не просто как повод для деклараций, а как реальную возможность привлечения иностранных инвестиций. Президент лично провел встречи с руководителями крупных европейских компаний, таких как Nestlé, Peugeot-Citroen и Philips, с целью убедить европейских бизнесменов в стабильности бразильской экономики и политической предсказуемости властей. Правительство взяло под контроль инфляцию и вложило значительные средства в развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей движение товаров, что должно было поспособствовать притоку иностранных инвестиций в страну. Внешнеполитической целью Бразилии стало повышение международного влияния страны. Одним из приоритетов было получение постоянного места в Совете Безопасности ООН¹⁶⁶.

Несмотря на заявления о сотрудничестве, политические связи между Бразилией и странами ЕС остались на недостаточно высоком уровне. Это помешало конструктивному диалогу о взаимных интересах.

В результате, несмотря на заявления об обмене мнениями по ключевым вопросам, Бразилия к тому моменту еще не приобрела достаточного веса для

¹⁶⁶ Revista Brasileira de Política Internacional 2003 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scielo.br/j/rbpi/a/97kDddYzP7rxN6fKbFZbQBL/> (дата обращения: 05.08.2024).

того, чтобы ее точку зрения учитывали страны ЕС. Ее позиции скорее выслушивались, чем усваивались в полной мере. Таким образом, на момент первого срока президентства заявления Лулы да Силвы об укреплении политических связей, скорее, носили декларативный характер, нежели отражали реальное положение дел.

К 2006-му году отношения ЕС и Бразилии основывались в первую очередь на экономическом сотрудничестве¹⁶⁷.

3-й этап (2007–2014)

На новый уровень отношения Бразилии с Европой вышли 4 июля 2007 г. после первого саммита ЕС — Бразилия, прошедшего в Лиссабоне, где был подписан Договор о стратегическом партнерстве¹⁶⁸.

Согласно этому договору, стороны должны были ежегодно проводить саммиты и составлять периодические совместные планы действий.

Первый такой план, охватывающий период с 2008 по 2011 г., закрепил приоритетность торговых отношений и сотрудничества в международных организациях.

В 2007 г. Бразилия и ЕС заключили энергетическое соглашение — Меморандум о взаимопонимании между Бразилией и ЕС по энергетическому сотрудничеству¹⁶⁹, — направленное на расширение сотрудничества в приоритетных областях, таких как биотопливо, возобновляемые источники энергии, энергоэффективные технологии. Это соглашение должно было способствовать укреплению партнерства в сфере энергетики.

В декабре 2008 г. в Рио-де-Жанейро состоялся 2-й саммит Бразилия — ЕС, на котором лидеры Бразилии и стран ЕС, а также остальные участники

¹⁶⁷ *Beyrer M. J.* (2014). 7th EU-Brazil Business Summit: Taking the strategic partnership one step further [Электронный ресурс] // Joint Press Release Eurochambers, Business Europe and CNI, Brussels. URL: <http://www.businesseurope.eu/DocShareNoFrame/docs/2/CEPFMDADJNDMIHDKIFFLCHBPDWK9DBYIC19LTE4Q/UNICE/docs/DLS/2014-00185-E.pdf> (дата обращения: 07.07.2024).

¹⁶⁸ Сближение Бразилии с ЕС [Электронный ресурс]. URL: <https://spb.hse.ru/ixtati/news/416251344.html> (дата обращения: 07.07.2024).

¹⁶⁹ Communication from the Commission to the European Parliament and the Council — Towards an EU-Brazil Strategic Partnership [Электронный ресурс]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52007DC0281&qid=1727983135201> (дата обращения: 07.07.2024).

обсудили глобальные вызовы, региональную повестку и укрепление двусторонних отношений.

В июне 2009 г. Европейский социально-экономический комитет и Бразильский совет по развитию провели первую двустороннюю встречу представителей гражданского общества. На ней рассматривались социальные последствия финансового кризиса и вопросы энергетики в контексте изменения климата¹⁷⁰. Тем самым укреплялось взаимодействие на новом уровне.

При президенте Луле отношения между Бразилией и ЕС достигли пика развития. Под его руководством экономика Бразилии показала стремительный рост: страна поднялась с 12-го на 6-е место в мире по объему ВВП¹⁷¹. Это укрепило позиции Бразилии в качестве ведущей южноамериканской державы и влиятельного игрока на африканской арене.

В области культуры ЕС развивал партнерство с Бразилией в русле специальной резолюции Европарламента 1992 г.¹⁷² Она предусматривала расширение культурных связей путем увеличения переводов литературы, обмена библиотеками и музеями, развития туризма. Также предлагалось создание Европейских центров в университетах Латинской Америки и кафедр европейских исследований.

Бразилия также традиционно поддерживала тесные связи с отдельными европейскими государствами, такими как Португалия и Германия. Эта тенденция сохранилась и на уровне отношений со всем ЕС.

В то же время стоит отметить, что Португалия, имеющая наиболее прочные исторические и культурные связи с Бразилией, традиционно входила

¹⁷⁰ V Cúpula Brasil-União Europeia — Declaração Conjunta e Plano de Ação Conjunta — Bruxelas, 4 outubro de 2011 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/v-cupula-brasil-uniao-europeia-declaracao-conjunta-bruxelas-4-outubro-de-2011 (дата обращения: 07.07.2024).

¹⁷¹ Introduction: Lula's Legacy in Brazil [Электронный ресурс] URL: <https://nacla.org/article/introduction-lula%E2%80%99s-legacy-brazil> (дата обращения 07.07.2024).

¹⁷² Framework Agreement for Cooperation between the European Economic Community and the Federative Republic of Brazil on 30 June, 1992 [Электронный ресурс]// European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A21995A1101%2801%29> (дата обращения: 02.06.2024).

в группу стран PIGS (Португалия, Италия, Греция, Испания), характеризующуюся крупным государственным долгом и наличием потребности во внешней поддержке¹⁷³. Кризисные явления в экономике Португалии наблюдались не только в период Великой рецессии 2007–2009 гг., но и пандемии COVID-19, когда государственный долг страны вырос со 117,2% ВВП (2019) до 133,7% ВВП (2020)¹⁷⁴.

Начиная с 2000-х годов торгово-экономическое взаимодействие между Бразилией и ЕС стремительно росло, особенно в сфере экспорта и импорта. В 2012 г. Бразилия стала восьмым по величине торговым партнером ЕС¹⁷⁵.

На майском саммите 2008 года в Перу была подписана Лимская декларация, совместная программа по борьбе с изменением климата, что стало проявлением стратегического партнерства и готовности обеих сторон работать вместе над решением глобальных проблем.

На саммите в Мадриде в 2010 г. было принято решение о создании Фонда ЕС — ЛАК и уделено особое внимание многосторонности и реформам финансовых институтов.

В январе 2013 г. в городе Бразилиа прошел шестой саммит между Бразилией и ЕС. Этот саммит совпал с саммитами ЕС — ЛКА и первым саммитом ЕС — СЕЛАК, новой переговорной площадкой для латиноамериканского региона (последний 7-й саммит ЕС — Бразилия прошел в 2014 г.). На нем ЕС выступил за усиление либерализации международной торговли.

Оптимизм в оценке двусторонних связей, который характеризовал публикации до 2014 г., исчез. На последнем саммите Бразилия — ЕС в 2014 г.

¹⁷³ Белов В. Португалия и группа PIGS: основные уроки выхода из кризиса // РСМД [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/portugaliya-i-gruppa-pigs-osnovnye-uroki-vykhoda-iz-krizisa/> (дата обращения: 05.09.2024).

¹⁷⁴ PIGS на буксире: проблемы европейской экономики снова обостряются на юге // EurAsia Daily [Электронный ресурс]. URL: <https://easaily.com/ru/news/2021/02/17/pigs-na-buksire-problemy-evropeyskoj-ekonomiki-snova-obostryayutsya-na-yuge> (дата обращения: 06.06.2024).

¹⁷⁵ Brazil–EU — international trade in goods statistics [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?oldid=483796> (дата обращения: 06.06.2024).

объявлялось о стремлении к более тесному партнерству, однако затем сотрудничество замедлилось.

4-й этап (2015–2023)

Как видно из таблицы (ПРИЛОЖЕНИЕ), с 2015 по 2023 г. саммиты на уровне глав государств и глав правительств не проводились, их место заняли встречи министров. В указанный период прошли три встречи:

- 1) ЕС — СЕЛАК в Санто-Доминго, 25–26 октября 2016 г.;
- 2) ЕС — СЕЛАК в Брюсселе, 17–18 июля 2018 г.;
- 3) ЕС — СЕЛАК в Буэнос-Айресе, 27 октября 2022 г.

Кроме того, в 2020 и 2021 гг. были проведены неформальные встречи министров иностранных дел ЕС-27 и ЛКА, в которых принимали участие главы семи государств, председательствующих в интеграционных объединениях в 2021 г. (Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Эквадор, Гватемала, Мексика и Суринам)¹⁷⁶.

Несмотря на это, ЕС продолжает развивать в Бразилии ряд программ социального, экологического и научного характера, например Euroclima, Amazonia+, Erasmus+, Digital Alliance¹⁷⁷.

Если при Луле предпочтение отдавалось контактам на уровне правительств, то первые признаки охлаждения отношений начали проявляться при Д. Руссефф, а со сменой политического ориентира (когда левых сменили правые М. Темер и Ж. Болсонару) европейскому вектору стало уделяться всё меньше внимания.

Данная тенденция связана со сменой руководства в Бразильской республике, а именно — политической турбулентностью после импичмента Д. Руссефф и приходом к власти евроскептика и правого популиста Ж. Болсонару. В августе 2019 г. отношения между Бразилией и странами ЕС

¹⁷⁶ EU-Latin America and Caribbean leaders' meeting via video conference, 2 December 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2021/12/02/> (дата обращения: 10.10.2024)

¹⁷⁷ EU-CELAC ROADMAP 2023 to 2025 [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2024/240919%20BACKGROUND%20EU-CELAC%20Roadmap%202023-2025_September%202024_short.pdf (дата обращения: 10.10.2024)

достигли критической точки. Это произошло после резкой критики со стороны нескольких европейских лидеров в адрес экологической политики правительства Бразилии в Амазонии. Данная критика была связана со значительным увеличением объема вырубке лесов и количества лесных пожаров в Амазонском регионе, что стало глобальной экологической проблемой. Этот кризис вызвал значительное ухудшение отношений Бразилии с рядом европейских стран и стал предметом активного международного обсуждения¹⁷⁸.

Президент Бразилии Ж. Болсонару жестко ответил на замечания президента Франции Э. Макрона и канцлера Германии А. Меркель. Он заявил, что лесные пожары и вырубка части джунглей — внутреннее дело Бразилии, поскольку Амазония находится под ее суверенитетом. Правым лидером Болсонару и его сторонниками подобная критика из Европы воспринималась как неоправданное вмешательство во внутренние дела страны. Ранее, в 2019 г., напряжение усугубилось, когда правительство Бразилии попыталось исключить общественные организации из управления фондом по сохранению Амазонии. В ответ Германия и Норвегия приостановили финансирование этого фонда.

Отношения Ж. Болсонару с европейскими коллегами находились на самом низком уровне за всю историю демократической Бразилии. Традиционное стратегическое партнерство между Берлином и Бразилиа, включавшее совместные заседания кабинетов министров, было приостановлено. За исключением короткого визита в Будапешт, Болсонару стал первым президентом Бразилии за последние 30 лет, не совершившим ни одной официальной поездки в Европу, где его считают персоной нон-грата.

Понимание работы и внешней политики ЕС в Бразилии зачастую носит нечеткий характер, особенно по сравнению со стратегиями отдельных

¹⁷⁸ The Brazilian president has been coming under increasing pressure as European leaders criticize his environmental policies. Wildfires continue to rage in the Amazon rainforest [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/en/brazil-jair-bolsonaro-sends-in-army-to-tackle-amazon-fires/a-50147151> (дата обращения: 08.08.2024).

государств-членов. Неопределенность в вопросах функционирования ЕС усилилась во время бразильских дискуссий о торговом соглашении между ЕС и МЕРКОСУР, принципиально одобренном в 2019 г.¹⁷⁹

Помимо отрицания изменений климата, политика Ж. Болсонару существенно отличалась от подхода ЕС в области прав человека, миграции и многосторонности. Болсонару призывал к «правам человека для правильных людей» и высмеивал данный термин. Он также отказался от Глобального пакта о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции. Позиции Болсонару по правам человека и охране окружающей среды расходились с подходами ЕС. Однако ухудшение отношений нельзя рассматривать в отрыве от более широкого контекста.

С тех пор как Ж. Болсонару пришел к власти в Бразилии, его отношения с традиционными партнерами, такими как Аргентина, Китай или страны ЕС, очень часто обострялись. Эксперты считают, что критику этих государств Болсонару использовал для отвлечения внимания общественности от внутренних проблем страны в сложные моменты¹⁸⁰.

Главным объектом «нападок» Болсонару являлись «внешние угрозы». В случае с Аргентиной, Китаем и Венесуэлой эти угрозы связываются с левой идеологией. Критика ЕС нередко касается так называемого глобализма — нечеткого термина, который включает в себя такие аспекты, как многостороннее сотрудничество, экологические стандарты и прогрессивные ценности.

Более сложная картина складывается при анализе позиций бразильских чиновников, парламентариев и оппозиции. Их взгляды на деятельность ЕС в первую очередь сформированы политикой блока в сферах экономики, торговли, нормативов, дипломатии, технологий и международного

¹⁷⁹ The EU-MERCOSUR Deal Is About More Than Trade Carnegie [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieendowment.org/europe/strategic-europe/2023/11/the-eu-merc-sour-deal-is-about-more-than-trade?lang=en> (дата обращения: 02.09.2024).

¹⁸⁰ Argentina and Brazil's Divergent Approaches to China's Belt and Road [Электронный ресурс]. URL: <https://thediplomat.com/2023/11/argentina-and-brazils-divergent-approaches-to-chinas-belt-and-road/> (дата обращения: 10.09.2024).

сотрудничества. Эти аспекты часто настолько взаимосвязаны, что отделить их друг от друга сложно. Например, обсуждения торговых соглашений регулярно затрагивают вопросы изменения климата и глобальных стандартов¹⁸¹.

5-й этап (2023 — н. в.) При президенте Луле да Силве, как и при прежнем лидере, Европа больше уделяла внимание торгово-экономическим связям с Бразилией, нежели политическому взаимодействию с ней¹⁸². Страны ЕС стремились к кооперации по принципу «меньше помощи и больше торговли». Этот принцип в контексте сотрудничества Европейского союза с Бразилией зафиксирован в ряде официальных документов и заявлений, которые подчеркивают важность торговли как основного механизма взаимодействия. Это было отражено в документах о стратегическом партнерстве, обсуждениях торговых соглашений, таких как соглашение между ЕС и МЕРКОСУР, и других инициативах, направленных на развитие экономических связей¹⁸³.

В мае 2023 г. после девятилетнего перерыва состоялся VIII саммит Бразилия — ЕС, в рамках которого стороны подтвердили заинтересованность в активизации и расширению стратегического партнерства, а также обменялись мнениями по вопросам обороны и безопасности, окружающей среды и изменению климата, торгового соглашения МЕРКОСУР — ЕС¹⁸⁴.

В июле 2023 г. в Брюсселе после восьмилетнего отсутствия встреч высокого уровня состоялся III саммит ЕС — СЕЛАК, в котором приняли участие политические лидеры 27 стран ЕС и 33 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Среди ключевых итогов саммита – присоединение стран

¹⁸¹ Brazil's anger over EU carbon tax infiltrates COP28 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/brazil-anger-eu-carbon-tax-infiltrates-cop28-luiz-ignazio-lula-da-silva-china-india-south-africa/> (дата обращения: 10.09.2024).

¹⁸² Back from the Depths: Brazil, the World and the EU after Lula's Electoral Victory [Электронный ресурс]. URL: <https://www.giga-hamburg.de/en/publications/giga-focus/back-from-the-depths-brazil-the-world-eu-after-lula-s-electoral-victory> (дата обращения: 02.08.2024).

¹⁸³ The European Union and Brazil — Trade Relations [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-trade-relations_en?s=191 (дата обращения: 02.08.2024).

¹⁸⁴ Brazil: VIII. High-Level Political Dialogue with EU took place in Brasilia [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/brazil-viii-high-level-political-dialogue-eu-took-place-brasilvia_en#:~:text=Breadcrumb,important%20step%20in%20this%20direction (дата обращения: 02.08.2024).

ЛКА, включая Бразилию, к инвестиционной программе ЕС «Global Gateway», цель которой состоит в привлечении к 2027 г. 45 млрд евро для реализации 130 инвестиционных проектов в сфере цифровых технологий, энергетики, транспорта, образования, здравоохранения и др.

Кроме того, был налажен структурный диалог с постоянным координационным механизмом, с поочередными встречами глав государств и правительств и встречами на уровне министров каждые два года¹⁸⁵.

Таким образом, взаимоотношения Бразилии и ЕС прошли ряд этапов и строятся вокруг нескольких взаимозависимых направлений. Прежде всего это контакты с ключевыми европейскими государствами, интеграционные процессы между ЕС и МЕРКОСУР, а также непосредственное взаимодействие Бразилии с институтами ЕС в Брюсселе. Важно отметить, что в последней декаде XX в. отношения сторон развивались посредством саммитов на базе сотрудничества ЕС с ЛКА и параллельно на двусторонней основе.

Современная политика интеррегионализма ЕС носит многоуровневый характер и реализуется на трех уровнях:

- 1) межрегиональном — посредством диалога регионов в режиме саммитов ЕС с СЕЛАК;
- 2) субрегиональном — в форме соглашений ЕС с субрегиональными объединениями (например, МЕРКОСУР);
- 3) двустороннем — на основе двусторонних связей и договоренностей¹⁸⁶.

Взаимоотношения между ЕС и Бразилией эволюционировали от определения основных направлений сотрудничества до многостороннего стратегического партнерства¹⁸⁷. Это партнерство охватывает широкий спектр

¹⁸⁵ European Union, Latin America and Caribbean partnership progresses [Электронный ресурс]. URL: https://www.fiap.gob.es/en/blog_fiiapp/european-union-latin-america-and-caribbean-partnership-progresses/ (дата обращения: 10.01.2025).

¹⁸⁶ Тайар В. М. Механизмы сотрудничества Евросоюза со странами Латинской Америки: вызовы и перспективы // Проблемы национальной стратегии. 2024. № 1. С. 58–79.

¹⁸⁷ Olkhovskaia V.S. Brasil: estrategia de seguridad y cooperación con la Unión Europea // Iberoamerica. – 2025. – №. 2. – pp. 127-146.

вопросов, начиная с экономической и торговой сфер и заканчивая охраной окружающей среды и социально-экономическим развитием.

ГЛАВА 2. ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БРАЗИЛИИ И ЕС В РАМКАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА

2.1. Развитие и динамика двусторонней торговли

На протяжении 2003–2023 гг. бразильское правительство придавало большое значение отношениям с ЕС, рассматривая их как один из внешнеполитических приоритетов. Это важное направление, ориентированное на достижение долгосрочных интересов страны в политической, экономической и социальной сферах¹⁸⁸. Значимость связей с ЕС для Бразилии определяется исторической общностью и традиционной ориентацией на европейские рынки, на которые приходится четверть внешней торговли (около 25 млрд долл. к 2020 г.), а также огромными объемами накопленных инвестиций из ЕС (более 50 млрд долл. к 2020 г.)¹⁸⁹.

ЕС является третьим по объему торговли партнером для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, уступая лишь КНР и США, при этом наибольшую долю в объеме торговли с Бразилией из государств-членов ЕС занимают Германия, Нидерланды и Испания¹⁹⁰. Наиболее часто употребляемым в Бразилии определением для ЕС остается «важный экономический и торговый партнер». ЕС — один из главных экономических доноров региона, второй иностранный инвестор по объему прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Бразилия как главный экспортер и импортер (согласно данным ОЕС)¹⁹¹, участвующий в ведущих экономических интеграционных объединениях региона, таких как МЕРКОСУР, активно участвует в торгово-экономическом партнерстве с ЕС.

¹⁸⁸ Framework Agreement for Cooperation between the European Economic Community and the Federative Republic of Brazil on 30 June, 1992 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A21995A1101%2801%29> (дата обращения: 02.06.2024).

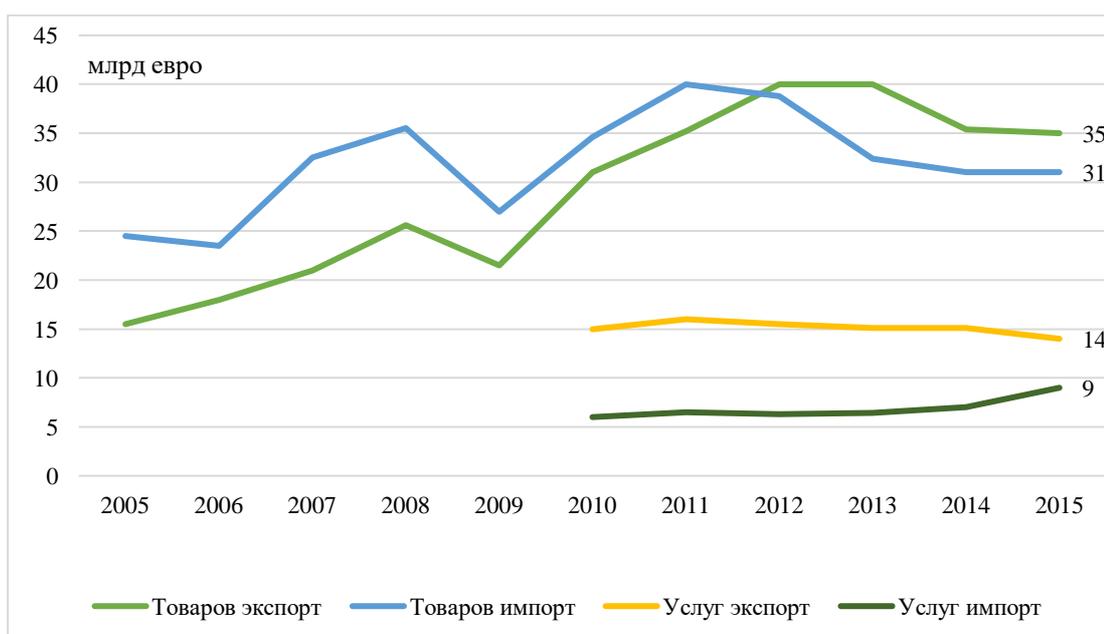
¹⁸⁹ Тайар В. М. Латиноамериканский регионализм и торговые соглашения с Евросоюзом: опыт и подходы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2021. № 2. С. 55–68.

¹⁹⁰ Main trade partners of Brazil in 2024, by value of exports and imports [Электронный ресурс]. URL: <https://www.statista.com/statistics/1337836/brazil-main-trade-partner-countries-by-exports-imports/> (дата обращения: 07.03.2025).

¹⁹¹ Статистика ОЕС по Бразилии [Электронный ресурс]. URL: https://oec.world/en/profile/international_organization/southern-common-market?extraTradeFlowSelector=flow0 (дата обращения: 07.07.2024).

Отношения с ЕС характеризовались взаимовыгодным сотрудничеством, однако, несмотря на подписание акта о развитии многовекторного партнерства, на сегодняшний день нормативно-правовая база для развития сотрудничества с ЕС развита недостаточно. Хотя Бразилия и является основным партнером ЕС в Латинской Америке и объем инвестиций из Европы в страну значительно выше, чем в любое другое государство южноамериканского континента, сам факт экономического сотрудничества резко контрастирует с отсутствием подписанного документа о торговых отношениях между МЕРКОСУР и ЕС, будь то соглашение о свободной торговле или договоренность о режиме благоприятствования в экономическом взаимодействии. Принятие рамочного соглашения об экономических контактах могло бы усилить потенциал сотрудничества в сфере взаимных инвестиций и торговли. Подписание соответствующего соглашения о свободной торговле обсуждается между Бразилией и ЕС в рамках усилий ЕС по расширению торгово-инвестиционного сотрудничества со странами МЕРКОСУР¹⁹².

Рисунок 1. Торговля товарами и услугами между ЕС и Бразилией в период 2005–2015 гг. (в млрд евро)



¹⁹² EU trade relations with Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/brazil_en (дата обращения: 07.07.2024).

Источник: составлено автором по данным Европарламента

В годы после заключения стратегического партнерства на динамику торговли повлияли многие факторы: затяжной политический кризис, связанный с обвинениями, выдвинутыми против Лулы да Силвы и его преемницы Дилмы Руссефф; перманентная неопределенность вокруг президентских выборов; евроскептицизм и необходимость реформ в Европейском союзе.

В 2013–2015 гг., несмотря на внутривалитический кризис, на Бразилию приходилось около 23% от общего экспорта ЕС в ЛА в рамках МЕРКОСУР (при привычных 30% в 2001–2009 гг.), республика оставалась крупнейшим латиноамериканским торговым партнером ЕС. За период с 2005 по 2015 г. объем взаимной торговли вырос в три раза, достигнув 89 млрд евро¹⁹³, что подтверждает тезис о взаимной заинтересованности в развитии экономических взаимоотношений и необходимости дальнейшего укрепления торгово-экономических контактов. Исследователь Бразилии О. Штункель утверждает, что «несмотря на асимметричность торговых отношений между ЕС и Бразилией, принимая во внимание разный уровень их экономического развития, республика „справляется“ с асимметрией торговли с блоком». Это связано с тем, что на децентрализованный процесс торговли, организованный в ЕС, легче повлиять через европейские государства, к примеру Португалию, с которой у Бразилии больше возможностей для сближения ввиду устоявшихся исторических, культурных и языковых связей¹⁹⁴.

К 2007 г. ЕС стал крупнейшим торговым партнером Бразилии с долей около 22% от общего объема бразильского экспорта. Основные товары, экспортируемые в ЕС, включали сельскохозяйственную продукцию, железную руду и нефть. В обратном направлении импорт из ЕС составлял 21% от всего объема бразильского импорта и состоял в основном из

¹⁹³ The Southern Mirror: Reflections on Europe From the Global South [Электронный ресурс]. URL: https://carnegieendowment.org/files/Balfour_Bomassi_Martinelli_-_Southern_Mirror-v2.pdf (дата обращения: 02.06.2024).

¹⁹⁴ Там же.

промышленных товаров, автомобилей, фармацевтики и химических продуктов. Объем торговли между Бразилией и ЕС с 2005 по 2011 г. увеличился примерно на 130% (см. рис. 1)¹⁹⁵. Обеим сторонам удалось значительно расширить торговые связи и скоординировать усилия по решению глобальных проблем. Общие ценности демократии и свободной рыночной экономики способствовали подписанию стратегического партнерского соглашения, открывшего новые перспективы укрепления отношений.

К 2016 г. торговля Бразилии, являющейся крупнейшей экономикой Латинской Америки, с ЕС составляла уже 30,8% от общего объема торговли Европейского союза с латиноамериканским регионом¹⁹⁶. Если смотреть в мировом масштабе, то в 2016 г. Бразилия являлась одиннадцатым партнером ЕС, на которого приходилось 2% от совокупного объема торговли Европы.

В импорте ЕС из Бразилии в эти годы преобладают сырье, товары растительного происхождения, табачные изделия, а также минералы. В Бразилию ЕС экспортирует в основном высокотехнологичные товары: машины и приборы, химическую продукцию и транспортное оборудование¹⁹⁷.

Рисунок 2. Торговля товарами между ЕС и Бразилией в 2011–2022 гг.

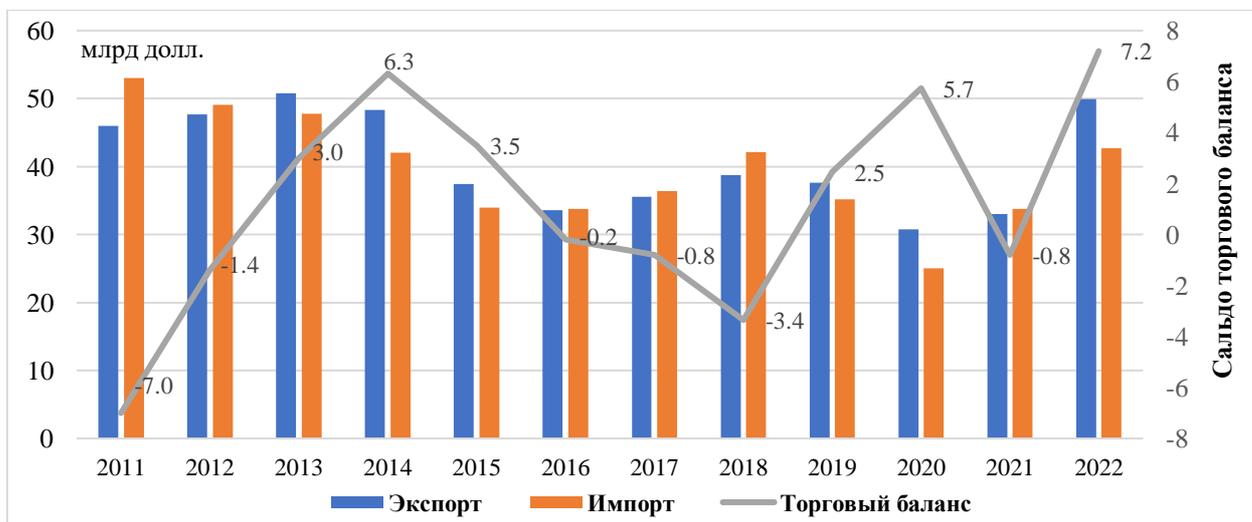
(в млрд долл.)¹⁹⁸.

¹⁹⁵ Efetividade das políticas participativas no governo brasileiro: o Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scielo.br/j/tsocp/a/PDFkB5pmTvvjJbNZYJQTMrH/> (дата обращения: 06.06.2024).

¹⁹⁶ EU trade relations with Brazil. Facts, figures and latest developments [Электронный ресурс]. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/brazil_en (дата обращения: 02.09.2024).

¹⁹⁷ EU international trade in goods — overview: Brazil [Электронный ресурс] // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=International_trade_in_goods_-_a_statistical_picture (дата обращения: 14.02.2024).

¹⁹⁸ Там же.



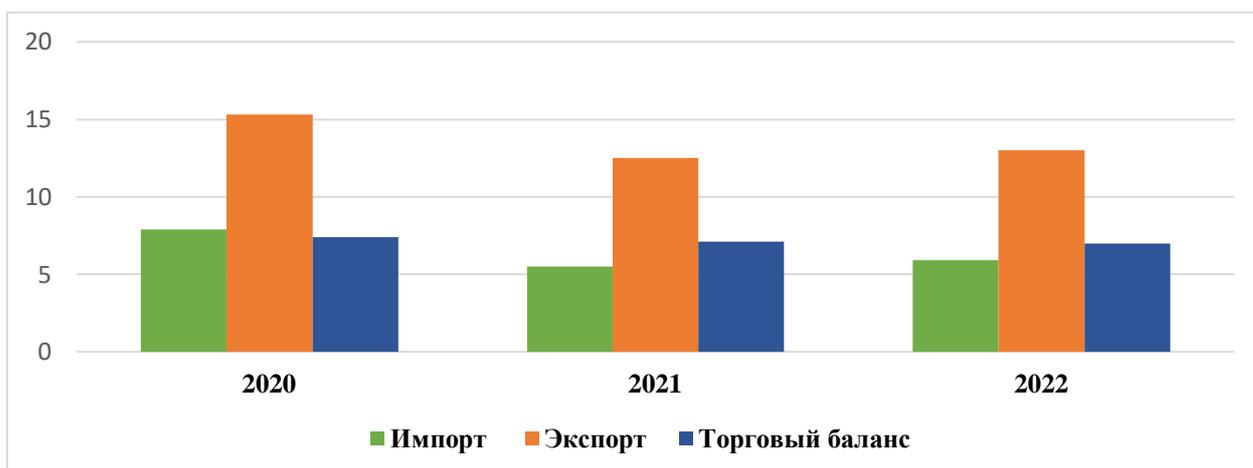
Составлено автором по данным: EU international trade in goods — overview: Brazil [Электронный ресурс] // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=International_trade_in_goods_-_a_statistical_picture (дата обращения: 14.02.2024)

Говоря о торговле между ЕС и Бразилией, можно заметить, что в 2011 г. ЕС импортировал больше товаров, чем экспортировал, однако уже в 2012 г. намечается торговый паритет с небольшим профицитом у ЕС в 1 млрд долл. Экспорт в Бразилию увеличился, а импорт сократился. Самый высокий объем экспорта из Европы наблюдался в 2013 г. (50,8 млрд долл.), самый низкий — в 2020 г. (28 млрд долл.). Максимальный экспорт из Бразилии в ЕС имел место в 2011 г. (36 млрд. долл.), а самый низкий — в 2020 г. (30,7 млрд долл.). Но уже в 2022 г. произошел резкий скачок торговли: импорт из ЕС составил 49,9 млрд долл., а экспорт — 43 млрд долл. (см. рис. 2–3).

Центрбежные тенденции в торговых отношениях проявились в начале пандемии COVID-19 в 2019 г., что привело к падению взаимной торговли. В апреле 2020 г. объем взаимной торговли оказался на минимуме за последние 10 лет и составил 1,8 млрд евро, однако уже к концу 2021 г. он восстановился и достиг 2,8 млрд евро.

В свою очередь, если рассмотреть данные уже за август 2023 г., то можно заметить галопирующий рост взаимной торговли. Так, ЕС импортировал из Бразилии товаров на 54,5 млрд долл., тогда как экспорт в Бразилию составил 46,9 млрд долл.¹⁹⁹

Рисунок 3. Торговля услугами ЕС и Бразилии в период 2020–2022 гг.
(в млрд евро)²⁰⁰.



Источник: *Trade and Economic Security*

Данные говорят о том, что в постпандемийное время у ЕС и Бразилии есть перспектива расширения сотрудничества, в том числе на фоне активизации процесса создания зоны свободной торговли Европы и МЕРКОСУР.

С возвращением Лулы да Силвы на пост главы Бразилии Брюссель и Бразилия настроились на более глубокое стратегическое партнерство за счет роста торговли и стимулирования инвестиций, а также построения более устойчивых связей.

Одним из важных шагов в этой сфере может стать ратификация Соглашения об ассоциации ЕС и МЕРКОСУР. В период правления Ж. Болсонару оно было приостановлено ввиду роста противоречий в отношениях с лидерами Франции и ФРГ из-за вырубке лесов в Амазонии.

¹⁹⁹ EU trade relations with Brazil. Facts, figures and latest developments [Электронный ресурс]. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/brazil_en (дата обращения: 02.09.2024).

²⁰⁰ Op.cit..

Около 450 НПО со всего мира подписали открытую петицию с требованием к Брюсселю остановить ратификацию соглашения, поскольку Ж. Болсонару препятствовал решению климатических проблем в регионе и его действия могли привести к экологической катастрофе²⁰¹. После ухода «тропического Трампа» ситуация изменилась. В июле 2023 г. на 3-м саммите ЕС — СЕЛАК вновь заговорили о ЗСТ с МЕРКОСУР.

Следует отметить: последовательный рост торговли в 2023 г. демонстрирует, что переговоры о реализации соглашения действительно могли активизироваться. Диалог начался по поводу запуска процесса ратификации Соглашения о ЗСТ, с акцентом на углублении и систематизации процессов торговли товарами, услугами, инвестиционном взаимодействии, защите прав интеллектуальной собственности и государственных закупках, включая снижение и отмену технических барьеров в торговле²⁰².

В связи с этим важно упомянуть состоявшуюся в Буэнос-Айресе 7–8 марта 2023 г. встречу делегаций ЕС — МЕРКОСУР. В рамках дискуссий были затронуты три проблемы устойчивого развития: экономика, социальная сфера и экология. Обозначенные сферы позиционируются сторонами в качестве «основы для углубления двустороннего сотрудничества»²⁰³. В этом контексте следует упомянуть точку зрения профессора Фонда Ж. Варгаса в Сан-Паулу О. Штункеля, по утверждениям которого «усиление торгово-экономических отношений и интеграционный процесс в отношениях ЕС и Бразилии не повлияли на традиции внешней политики республики», а именно на нацеленность страны «яростно защищать свой национальный суверенитет». Взаимодействие в сфере торговли и экономики, политики и системной

²⁰¹ Open Letter regarding the economic impacts of the EU-MERCOSUR agreement [Электронный ресурс]. URL: <https://stopeuMERCOSUR.org/> (дата обращения: 22.02.2024).

²⁰² Lula contra el proteccionismo europeo: ¿podrá Brasil firmar el acuerdo MERCOSUR-UE? [Электронный ресурс] // Sputnik Mundo. 05.07.2023. URL: <https://sputniknews.lat/20230705/lula-contra-el-proteccionismo-europeo-podra-brasil-firmar-el-acuerdo-MERCOSUR-ue-1141277288.html> (дата обращения: 03.09.2024).

²⁰³ Meeting of the European Union-MERCOSUR chief negotiators. Joint communiqué of the European Union and MERCOSUR [Электронный ресурс] // An official website of the European Union. 8 March 2023. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/meeting-european-union-MERCOSUR-chief-negotiators-2023-03-08_en (дата обращения: 14.07.2024).

интеграции в европейскую жизнь, таким образом, осуществляется в промежуточных, «гибридных» форматах²⁰⁴.

Вместе с тем перспективы для подписания в будущем торгово-экономического соглашения с ЕС, которое, конечно, благоприятно повлияет на бразильскую экономику, существуют. С открытием европейского рынка Бразилия сможет получить больше возможностей в области высоких технологий и включиться в глобальные цепочки создания стоимости²⁰⁵.

Бразилия придерживается политики многовекторности: Лула да Силва заявил о необходимости подписания в будущем схожего соглашения между МЕРКОСУР и Китаем, что вызвало негативную реакцию у европейских партнеров. Более того, важным политическим аспектом, негативно влияющим на возможное соглашение, является внутренняя политика страны. В частности, политика партии бывшего Президента Ж. Болсонару, которая стоит на антиглобалистских позициях, отстаивает отмену экологических ограничений на использование Амазонии и выступает против ЕС, осуждающего Бразилию за несоблюдение прав человека.

Часть бразильской элиты скептически относится к углублению сотрудничества с ЕС, поскольку считает, что союз придерживается двойных стандартов в сфере свободной торговли и его позиция по климатической повестке несправедлива: так, запущенный Еврокомиссией с 2023 г. механизм трансграничного углеродного регулирования (СВАМ), предполагающий введение углеродного сбора в отношении углеродоемкой продукции, экспортируемой в ЕС, Бразилия рассматривает в качестве дискриминационной и протекционистской меры, которая позволяет ЕС использовать свои

²⁰⁴ *Stuenkel O.* Failure to ratify EU-MERCOSUR trade deal would be a lose-lose situation (Brazilian Report) // Getúlio Vargas Foundation in São Paulo. 7 May, 2023 [Электронный ресурс] URL: <https://www.oliverstuenkel.com/2023/05/07/MERCOSUR-situation-brazilian/>

²⁰⁵ *Тайар В. М.* Латиноамериканский регионализм и торговые соглашения с Евросоюзом: опыт и подходы // Вестник Российского университета дружбы народов. 2021. № 29. С. 413–425.

конкурентные преимущества в эколого-производственной сфере, в том числе в области развития низкоуглеродных технологий²⁰⁶.

Конечно, экологические организации однозначно поддерживают усиление сотрудничества с ЕС, ведь, по их мнению, давление со стороны Союза может смягчить негативное влияние политики Ж. Болсонару в области охраны окружающей среды. Хотя у Бразилии и есть торговое соглашение с ЕС, подписанное через МЕРКОСУР, в официальных документах чаще всего фигурируют отдельные европейские государства, а не сам блок. Кроме того, лидеры отдельных стран Европы более заметны на международной арене, чем руководители институтов ЕС²⁰⁷.

Третий внутривластный фактор, свидетельствующий о скепсисе в плане развития отношений с ЕС, связан с военно-политической сферой. «Военная фракция» Бразилии акцентирует внимание на том, что проевропейский вектор контрпродуктивен, поскольку Соединенные Штаты имеют возможность давить на ЕС и призывают воздействовать на Бразилию, чтобы минимизировать влияние других акторов в южноамериканском регионе, в частности России и Китая. Военный блок не заинтересован в возможном появлении трансатлантической коалиции против Бразилии под эгидой США. Вариант «Латинская Америка — сателлит США» для него неприемлем²⁰⁸.

Действующий президент Бразилии Лула да Силва пытается привести позиции разных фракций к «общему знаменателю», который поможет стране выработать сбалансированный вариант взаимодействия с ЕС и при этом защитит страну от навязывания ей внешних интересов. Конечная цель — минимизировать риск того, что политические факторы будут доминировать

²⁰⁶ Brazil's anger over EU carbon tax infiltrates COP28 // Politico [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/brazil-anger-eu-carbon-tax-infiltrates-cop28-luiz-ignazio-lula-da-silva-china-india-south-africa/> (дата обращения: 04.07.2024).

²⁰⁷ Hopes for a МЕРКОСУР–EU trade deal fade yet again as leaders meet in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://english.elpais.com/international/2023-12-07/hopes-for-a-МЕРКОСУР-eu-trade-deal-fade-yet-again-as-leaders-meet-in-brazil.html> (дата обращения: 04.09.2024).

²⁰⁸ Brazil and the Illiberal Anti-U. S. Alliance // Global Americans [Электронный ресурс]. URL: <https://globalamericans.org/brazil-and-the-illiberal-anti-u-s-alliance/> (дата обращения: 04.07.2024).

над торгово-экономическими интересами в отношениях Бразилии и государств ЕС²⁰⁹.

Безусловно, проблема создания ЗСТ между странами МЕРКОСУР и ЕС в отношениях Европы и Бразилии стоит на первом плане. Бразилия не может оставаться равнодушной к торговой ассоциации с европейскими странами, насчитывающими более 500 млн граждан и имеющими ВВП около 17 трлн евро²¹⁰.

Сотрудничество Бразилии и ЕС на современном этапе строится на основе «макрофакторов», каждый из которых имеет важное стратегическое значение и учитывает культурные и исторические аспекты взаимодействия обеих сторон. При этом республика выстраивает отношения с ЕС и как с единым экономическим и политическим пространством, и на двусторонней межгосударственной основе²¹¹.

Роль Бразилии в отношениях с ЕС сводится к поставкам сырья и минеральных ресурсов, а также интенсификации притока инвестиций из ЕС. В то же время одним из вызовов сотрудничеству Бразилии и ЕС в торгово-экономической и экологической сферах является принятие в 2023 г. Регламента ЕС по вырубке лесов (EUDR), в соответствии с которым запрещается импорт продукции, способствующей вырубке лесов: например, древесина, крупный рогатый скот, кофе, какао, соя, каучук. Запрещается импорт из обезлесенных районов Бразилии. Принятый закон направлен на запрет импорта и торговли внутри европейского блока продуктами, полученными из определенных товаров (крупного рогатого скота, сои,

²⁰⁹ Before the last exit: Chance for Lula to save democracy and market in Brazil // European Center for Populism Studies [Электронный ресурс] 27.02.2023. URL: <https://www.populismstudies.org/before-the-last-exit-chance-for-lula-to-save-democracy-and-market-in-brazil/> (дата обращения: 04.07.2024).

²¹⁰ World's Top Exports Report Card for Products and Countries // World's Top Export Countries [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldstopexports.com/worlds-top-exports-products-countries/> (дата обращения: 07.09.2024).

²¹¹ Artner A. Belföldi piac vagy exportorientáció? Brazília példája' (Mercado Interno ou tendência para exportação? O Exemplo do Brasil) // Brazília európai és magyar kontextusban / P. Ferenc (ed.) // Budapest: ELTE. 2015, pp. 163–187.

масличной пальмы, кофе, какао, древесины и каучука), происходящих после 31 декабря 2020 г. из обезлесенных районов²¹².

По оценкам Министерства развития, промышленности и внешней торговли Бразилии, экспорт указанной продукции в 2023 г. составил 46,3 млрд долл. В сентябре 2024 г. Бразилия обратилась к Еврокомиссии с просьбой перенести введение EUDR с конца 2024 г. на более поздний срок, одновременно предложив его пересмотр с целью минимизации потенциальных негативных последствий для бразильского экспорта²¹³.

Несмотря на то что ЕС согласился отложить вступление EUDR в силу до конца 2025 г.²¹⁴, соответствующие риски для экспорта Бразилии в страны объединения продолжают сохраняться.

Таким образом, развитие торговли с ЕС напрямую связано с решением Бразилией вопросов политического, геостратегического и экономического порядка²¹⁵. Именно развитие комплексных контактов с Европейским союзом (с учетом возросшего регионального потенциала страны) наряду с возросшими возможностями совладать с внутрорегиональными и глобальными кризисами катализирует развитие торговли между странами. Новая внешняя политика Бразилии уже начала приносить свои плоды. Кроме того, страна стала более весомым партнером ЕС, о чем объективно свидетельствуют участвовавшие визиты в нее лидеров Европы.

Использование внешнеполитического капитала страны в качестве политического и торгово-экономического «моста», открывающего и расширяющего доступ ЕС в Латинскую Америку, позволяет Бразилии более

²¹² Regulation (EU) 2023/1115 of the European Parliament and of the Council of 31 May 2023 on the making available on the Union market and the export from the Union of certain commodities and products associated with deforestation and forest degradation and repealing Regulation (EU) No 995/2010 // EUR-Lex [Электронный ресурс]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/1115> (дата обращения: 26.12.2024).

²¹³ Brazil asks EU to hold off on implementing deforestation law // Reuters [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/brazil-asks-eu-hold-off-implementing-deforestation-law-2024-09-11/> (дата обращения: 01.10.2024).

²¹⁴ EU deforestation law: Council formally adopts its one-year postponement // European Council [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/18/eu-deforestation-law-council-formally-adopts-its-one-year-postponement/> (дата обращения: 26.12.2024).

²¹⁵ *Megiato E., Massuquetti A., Zago de Azevedo A.* Impacts of integration of Brazil with the European Union through a general equilibrium model // *Economia*. 2016. Vol. 17. № 1, pp. 126–140.

активно сотрудничать с Европой, превращая республику в стратегического партнера. Таким образом, Бразилия в развитии торгово-экономического взаимодействия с ЕС играет одновременно роль посредника и проводника интересов ЛАКБ в плане расширения сотрудничества с европейцами²¹⁶.

2.2. Инвестиционное взаимодействие Бразилии и ЕС

Расширение инвестиционного сотрудничества Бразилии и ЕС стоит на повестке дня, поскольку их торгово-экономические отношения обладают значительным потенциалом, при этом не только в торговле как таковой, но и в инвестиционной сфере. Наука, технологии и средства массовой информации — области, в которых сотрудничество Бразилии и ЕС также выглядит многообещающе.

Несмотря на то что к середине 1990-х годов европейские инвестиции устремились в страны постсоветского пространства, а доля ЕС во внешней торговле и прямых инвестициях латиноамериканского региона снизилась, в дальнейшем инвестиционное сотрудничество ЕС и Бразилии интенсивно развивалось в контексте укрепления «стратегического партнерства», поскольку инвестиции не только катализировали развитие торговых отношений, но и позволили расширить политическое взаимодействие сторон.

В 2000–2007 гг. основные потоки европейских инвестиций шли в энергетику и сферу услуг Бразилии. С момента объявления о начале стратегического партнерства между ЕС и Бразилией в 2007 г. за 10 лет инвестиции ЕС способствовали созданию более 290 тыс. рабочих мест. Наиболее успешными отраслями экономики стали автомобилестроение, металлургия, средства связи, на которые пришлось около 36% созданных рабочих мест. И именно на эти три сектора экономики в 2005–2015 гг. пришлось около 55% от всех европейских инвестиций в Бразилию²¹⁷.

²¹⁶ Füzesi K. Strategic Partnership between the European Union and Brazil. Economic and Energy Cooperation // *Hadtudományi Szemle*. 2020. № 13, pp. 59–69.

²¹⁷ Bilateral Investments Map: Brazil & European Union // Brazilian Trade and Investment Promotion Agency, 2017 [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/mapa_de_investmentos_brasil_ue_eng_final_0.pdf (дата обращения: 05.05.2024).

К 2015 г. Бразилия заняла третье место среди основных стран — реципиентов европейских инвестиций после США и Швейцарии и первое — среди государств ЛАКБ (327,1 млрд евро). В этом году на Бразилию приходилось около 45% всех капиталовложений ЕС в Латинскую Америку и 81% — в страны МЕРКОСУР²¹⁸.

В 2003–2023 гг. основными отраслями экономики Бразилии, в которые направлялись основные потоки инвестиций ЕС, стали: производство и ресурсодобыча, в частности металлургия, автомобилестроение и нефтехимия (51,1%), ИКТ и интернет-инфраструктура (16,2%), а также корпоративные услуги (9,9%)²¹⁹.

Можно сказать, что Европа сделала ставку на отрасли экономики с высокой прибылью и быстрой окупаемостью инвестиций. Сто тридцать пять компаний с капиталом из ЕС вошли в число 1000 крупнейших компаний, работающих в Бразилии, что составило около 14% от числа самых больших и прибыльных компаний в стране. Наиболее высокодоходными с точки зрения инвестиционной результативности являются компании, задействованные в розничной торговле, производстве продуктов питания и напитков, нефтегазовой сфере и интернет-коммуникациях. Более двух третей дохода упомянутых выше 135 компаний с европейским капиталом приходится на компании, занятые в данных сферах.

В 2018–2020 гг. продолжает наблюдаться положительная динамика роста прямых иностранных инвестиций из Европы, при этом основной поток идет в энергетику, сельское хозяйство и транспорт²²⁰. Привлекательность рынка Бразилии высоко оценена европейскими инвесторами: в 2019 г. ПИИ выросли на 26%, до 53 млрд евро. Основными областями экономики с

²¹⁸ Bilateral Investments Map: Brazil & European Union [Электронный ресурс] // Brazilian Trade and Investment Promotion Agency, 2017. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/mapa_de_investimentos_brasil_ue_eng_final_0.pdf (дата обращения: 05.05.2024).

²¹⁹ Direct Investment Report 2019 / Banco Central do Brasil [Электронный ресурс]. URL: https://www.bcb.gov.br/content/publications/directinvestmentreport/2018/dir_2018.pdf (дата обращения: 05.05.2024).

²²⁰ Ayuso A., Gratius S. The Economic Agenda between Brazil and the EU: Prospects for a Bilateral and Global Upgrading // IAI Papers. 2018. № 8. URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/iaip1808.pdf>

европейским капиталовложением стали энергетическая сфера, инфраструктурные проекты, агропромышленный комплекс и патентное дело²²¹.

Восстановление мировой экономики после пандемии привело к значительному росту ПИИ в ЛАКБ. В 2022 году он составил 224,5 млрд долл. — на 55% больше, чем в 2021 году. На Бразилию пришлось более 41% от общего объема ПИИ²²². Важными секторами экономики Бразилии, в которые удалось привлечь значительные денежные средства, стали возобновляемая и невозобновляемая энергетика.

Таблица 1. Международная инвестиционная позиция стран ЕС перед Бразилией в 2021 г.

Страна	Активы			Фонды акций		
	Стоимость	Средний рост	Доля в 2021 г.	Стоимость	Средний рост	Доля в 2021 г.
Нидерланды	183,8	13,2%	55,6%	182,8	12,9%	55,9%
Испания	37,4	3,8%	11,3%	37,2	3,6%	11,4%
Франция	14,8	14,9%	4,5%	14,6	15,1%	4,5%
Германия	13,5	5,4%	4,1%	13,1	6%	4%
Италия	6,8	2,2%	2%	6,5	3%	2%
Швеция	3,2	12,2%	1%	3,2	12,5%	1%
Португалия	2,9	0,8%	0,9%	2,9	0,7%	0,9%
Бельгия	1,3	11,3%	0,4%	1,4	11,5%	0,4%
ЕС в целом	765,4	9,1%	100%	327,1	8,7%	100%

Источник: составлено автором на основе Direct Investment Report 2021 [Электронный ресурс] // Banco Central do Brasil. URL:

²²¹ Latin America IP SME helpdesk factsheet. IP systems: Brazil vs Europe [Электронный ресурс] // Official website of the European Union, 2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/410f0673-1994-11eb-b57e-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-189824609> (дата обращения: 16.10.2023).

²²² Brazil attracts 41% of direct investment in Latin America in 2022 [Электронный ресурс] // Agência Brasil. 11.07.2023. URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/en/economia/noticia/2023-07/brazil-attracts-41-direct-investment-latin-america-2022> (дата обращения: 04.08.2024).

https://www.bcb.gov.br/content/publications/directinvestmentreport/2020/DIR_2021.pdf (дата обращения: 02.12.2023)

Внутри самой Бразилии создаются условия для притока европейских инвестиций и размещения предприятий европейских промышленных компаний: Telefonica Brasil, Renault do Brasil, ENGIE Brasil, Embraco, VolkswagendoBrasil, TIM Brasil²²³. ЕС же стремится закрепить свои позиции на рынках региона в рамках Global Gateway²²⁴ — европейской инвестиционной инициативы, запущенной в противовес китайской «Один пояс, один путь», инициированной в 2021 г. Этот проект направлен на взаимодействие ЕС со странами-партнерами во всем мире в сфере продвижения норм и стандартов ЕС, цифровых технологий, транспорта, здравоохранения (в частности, создания вакцин нового поколения), образования и научных исследований, энергетики (прежде всего зеленой энергетики).

По мнению официальных европейских лиц, данное сотрудничество должно способствовать реализации задач ЕС в сфере климатической повестки и устойчивого развития, повышения конкурентоспособности европейских стран и создания новых глобальных цепочек поставок²²⁵. В рамках этого проекта ЕС планирует инвестировать 2 млрд евро в развитие водородных зеленых технологий в Бразилии²²⁶ — и это лишь часть широкого пакета помощи в размере 10 млрд евро странам ЛАКБ в рамках зеленого перехода. Экспорт зеленого водорода из Бразилии в условиях постепенного снижения его стоимости может усилить роль республики как страны с большим

²²³ Ten European companies win an opportunity to internationalise in Brazil [Электронный ресурс] // Portugal Space. 7 March, 2022. URL: <https://ptspace.pt/ten-european-companies-gain-internationalization-opportunity-in-brazil/> (дата обращения: 07.06.2024).

²²⁴ Global Gateway: Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс] // An official website of the European Union. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway/global-gateway-latin-america-and-caribbean_en (дата обращения: 08.03.2024).

²²⁵ Альтернатива «Одному поясу — одному пути» [Электронный ресурс]. URL: <https://eurasia.expert/evrosoyuz-pytaetsya-zapustit-alternativu-royasu-i-puti/> (дата обращения: 07.09.2024).

²²⁶ Self-sufficiency of China [Электронный ресурс]. URL: https://www.icis.com/explore/resources/news/2023/05/30/10890945/blog-china-s-move-to-self-sufficiency-a-game-changer-for-the-plastics-industry/?news_id=10895969 (дата обращения: 02.06.2024).

ресурсным потенциалом по использованию данного вида водорода. Европейские инвестиции могут помочь с осуществлением этой инициативы.

Нидерланды являются для Бразилии главным европейским инвестором, на долю которого приходится около 42% ПИИ всего ЕС. Это можно объяснить тем, что Нидерланды выступают одним из главных европейских финансовых центров, обслуживающих операции с европейскими инвестициями. Бразилия занимает третье место по объему иностранных инвестиций, поступающих из Амстердама за пределы ЕС.

В мае 2023 г. руководство бразильского порта Пецем и голландского Роттердама подписали соглашение о сотрудничестве. Цель — расширение сотрудничества в области морских перевозок, усиления мощностей портов, портовой логистики и ее адаптации к перевозке зеленого водорода²²⁷.

Кроме того, в мае 2023 г. генеральный директор голландской компании APM Terminals К. Свендсен пообещал до 2026 г. инвестировать 962 млн евро в бразильские операции, связанных с управлением и развитием портовой инфраструктуры и логистических услуг в Бразилии. Около 300 млн из этой суммы пойдет на строительство первой очереди терминала в г. Суапе, что позволит обновить инфраструктуру и повысить конкурентоспособность порта. Дополнительное финансирование в размере 662 млн евро будет выделено на строительство еще четырех терминалов и внутренних депо. Стройку планируют завершить до 2026 г., и большая часть этой суммы пойдет на строительство терминала «Портуарио» в г. Сантос²²⁸. Более того, в бразильская нефтегазовая отрасль настолько заинтересовала Амстердам, что Нидерланды взяли на себя обязательство застраховать добычу нефти и газа в бассейне Сантос, вложив в этот проект еще 321 млн долл.²²⁹

²²⁷ Dutch and Brazilian Ports Form Green Hydrogen Partnership [Электронный ресурс] // Offshore Wind. May 15, 2023. URL: <https://www.offshorewind.biz/2023/05/15/dutch-and-brazilian-ports-form-green-hydrogen-partnership/> (дата обращения: 12.03.2024).

²²⁸ APM Terminals pledges EUR962 million investment in Brazilian Terminals by 2026 [Электронный ресурс] // APM Terminals. May 12, 2023. URL: <https://www.apmterminals.com/en/news/news-releases/2023/230512-apm-terminals-pledges-eur962-million-investment-in-brazilian-terminals-by-2026> (дата обращения: 05.07.2024).

²²⁹ Toezegging gedaan tijdens het commissiedebat Exportkredietverzekeringen en Handelsinstrumentarium van 23 februari 2023 de beoordeling van fossiele projecten gedurende de overgangperiode in 2023, de uitzonderingsgronden van het ekv-beleid in relatie tot leveringszekerheid en ontwikkelingslanden, de uitzonderingsgronden in het brede

Испания — второй по величине иностранный инвестор в Бразилии. На нее приходится около 15% общего объема ПИИ. В Бразилию инвестировали такие банковские институты и компании, как Grupo Santander, BBVA, Repsol или Telefónica²³⁰.

В 2019 г. испанская компания Iberdrola через дочернюю бразильскую компанию Neoenergia ввела в строй гидроэлектростанцию Байшо-Игуасу мощностью 350 МВт²³¹, в которую было инвестировано более 500 млн евро. Особенность электростанции в том, что она способна обеспечить энергией более миллиона бразильцев. Эта же компания в 2022 г. выиграла тендер на постройку крупнейшей линии электропередач общей протяженностью 1700 км. Инвестиции в проект составили около 1 млрд евро, и, что самое важное, он позволит создать в стране более 11 тыс. рабочих мест²³².

В 2023 г. в рамках Global Gateway Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и бразильский филиал испанского банка Santander подписали соглашение о содействии использованию в Бразилии возобновляемых источников энергии. Бразилия стремится координировать взаимодействие с Испанией в инвестиционной сфере не только на уровне Мадрида, но и на уровне Брюсселя, что позволяет преодолевать противоречия и избегать серьезных разногласий. В этом контексте Испания обращает пристальное внимание на заключение с Бразилией соглашений в области инвестиций и государственных закупок, а также на достижение согласованных действий в нормативно-правовой сфере — например, в области предоставления услуг.

handelsinstrumentarium en de categorisering van intensieve veeteelt // Tweede Kamer. 22 maart 2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2023Z04944&did=2023D11743

²³⁰ Rodriguez J., Malamud A. Straddling the region and the world: Brazil's dual foreign policy comes of age // Routledge, 2014, pp. 17–18.

²³¹ Iberdrola inaugura nueva central hidroeléctrica en Brasil [Электронный ресурс] // World Energy Trade. 24 mayo 2019. URL: <https://www.worldenergytrade.com/energias-alternativas/agua-y-vapor/iberdrola-inaugura-nueva-central-hidroelectrica-en-brasil> (дата обращения: 04.09.2024).

²³² Iberdrola invertirá 1.000 millones en la construcción de su mayor línea de red eléctrica del mundo [Электронный ресурс] // El Economista. 01.07.2022. URL: <https://www.eleconomista.es/energia/noticias/11848034/07/22/Iberdrola-construira-una-linea-electrica-de-1700-kilometros-en-Brasil.html> (дата обращения: 14.09.2024).

Две самые экономически сильные страны Западной Европы — ФРГ и Франция — тоже входят в список крупнейших иностранных инвесторов Бразилии. Согласно данным МИД Бразилии, 1600 немецких компаний создают около 8% ее ВВП²³³. Связи Германии и Бразилии укрепляются еще с 2011 г. — с момента, когда компания Volkswagen вложила 120 млн евро в строительство двух ГЭС в штате Сан-Паулу. Эти энергетические сооружения общей мощностью 48,3 МВт позволяют автомобильному концерну на 40% разгрузить местные энергосети, которыми он пользуется²³⁴.

При анализе французской инвестиционной активности в Бразилии необходимо коснуться деятельности компании ENGIE. Концерн инвестировал 5,3 млрд долл. в строительство ГЭС Жирау на реке Мадейра. Реализация этого масштабного инфраструктурного проекта позволила создать в стране 60 тыс. рабочих мест. Более того, проект предусматривает реализацию широкой социально-экологической программы, состоящей из 34 проектов с общим объемом инвестиций 390 млн долл., которые должны способствовать экономическому, экологическому и социальному развитию бразильского региона²³⁵.

Для интенсификации диалога с государствами — членами ЕС в области инвестиций Бразилия подписала одиннадцать договоров, которые закладывают основы для коллективного законодательства.

Несмотря на то что инвестиционная деятельность Европы в ЛАКБ дает возможность подписать соглашение о зоне свободной торговли между ЕС и МЕРКОСУР, отсутствие общего режима коллективных инвестиций в южноамериканском интеграционном объединении толкает ЕС на заключение

²³³ *Malamud C. Relaciones España-Brasil Brasil* [Электронный ресурс] // Real Instituto Elcano. Marzo 2014. Informe 16. URL: https://www.files.ethz.ch/isn/180479/InformeElcano16_Relaciones_Espana_Brasil.pdf (дата обращения: 12.01.2024).

²³⁴ *Economía/Motor.-Volkswagen invierte 120 millones en construir dos centrales hidroeléctricas en Brasil* [Электронный ресурс] // El Economista. 24.06.2011. URL: <https://www.economista.es/ecomotor/motor/noticias/3181076/06/11/Economia-Motor-Volkswagen-invierte-120-millones-en-construir-dos-centrales-hidroelectricas-en-Brasil.html> (дата обращения: 12.01.2024).

²³⁵ *ENGIE inaugurates Jirau in Brazil, the Group's largest hydropower project in the world* [Электронный ресурс] // ENGIE. December 16, 2016. URL: <https://www.engie.com/en/journalists/press-releases/jirau-brazil-hydropower> (дата обращения: 14.02.2024).

двусторонних соглашений. Как, например, соглашение с Испанией. Инвестиции являются сложным инструментом, поскольку в МЕРКОСУР нет единого инвестиционного режима, а привлечение инвестиций в экономику страны остается в компетенции государства, а не интеграционного объединения. И хотя Лиссабонский договор (аналог Конституции ЕС) и упростит осуществление зарубежных инвестиций, основные полномочия в этой области принадлежат именно государственным институтам и ТНК.

Весомой точкой приложения европейского капитала является горнодобывающая промышленность (в первую очередь это добыча металлических, нерудных и топливных полезных ископаемых): 35% прямых инвестиций из Европы в Бразилию приходится именно на эту отрасль. Бразилия — основная страна в регионе по объему поступающих в данную отрасль инвестиций из стран ЕС: 18% капиталовложений ЕС в горнодобывающую промышленность за пределами союза идет именно в Бразилию. Вторая по объему европейских ПИИ отрасль бразильского хозяйства — финансовая и страховая деятельность.

Что касается европейских инвестиционных проектов, реализуемых в других отраслях, то их стоимость варьируется в зависимости от перспектив и намеченных инфраструктурных мощностей.

Рисунок 4. Стоимость проектов в млрд евро



Источник: Составлено автором по данным Investment and cooperation opportunities for Latin America and the Caribbean and the European Union²³⁶

Если опираться на объем инвестиций, то самые перспективные отрасли с точки зрения ЕС — это металлургия, связь и коммуникации и автомобильная промышленность. Стоимость проектов в данных отраслях составила в 2010–2020 гг. 59 млрд евро, или более 52% от всех европейских инвестиций в Бразилию. Крупнейшим инвестиционным проектом ЕС в Бразилии в металлургии является проект немецкой компании ThyssenKrupp, которая еще в 2010 г. вложила в отрасль около 7 млрд долл.

На сегодняшний день Бразилия является крупнейшим в ЛАКБ реципиентом инвестиций ЕИБ, на нее приходится более 40% его инвестиций в южноамериканский регион. С момента начала работы в Бразилии в 1997 г. ЕИБ выделил более 5,4 млрд евро на благоприятных условиях (как по срокам погашения, так и по процентным ставкам) для улучшения качества жизни бразильцев²³⁷. На эту сумму было реализовано 46 инфраструктурных проектов

²³⁶ Investment and cooperation opportunities for Latin America and the Caribbean and the European Union // Economic Commission for Latin America and the Caribbean. July 2023 [Электронный ресурс]. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48992/1/S2300117_en.pdf (дата обращения: 12.01.2024).

²³⁷ EU pledges to invest USD 50 billion in Latin America [Электронный ресурс] // The Brazilian Report. July 17, 2023. URL: <https://brazilian.report/liveblog/latam/2023/07/17/eu-50-billion-latin-america/> (дата обращения: 14.02.2024).

в энергетике²³⁸ (52%), сфере телекоммуникаций (15,7%) и в промышленности (14,15%).

В 2023 г. в столице Бразилии открылся первый офис ЕИБ, что засвидетельствовало внимание Европы к стране и было направлено на расширение финансовой поддержки Бразилии. В рамках новых проектов реализовывается климатическая повестка, развивается использование альтернативных источников энергии²³⁹. Основные цели ЕИБ, стоящие на повестке дня, сочетаются с основными направлениями деятельности правительства Лулы да Сильвы, в связи с чем в перспективе стоит ожидать расширения сотрудничества. В частности, президент Бразилии в рамках нового соглашения с ЕИБ в 2024 г. планирует начать совместную работу по реализации зеленых инициатив и гендерной повестки.

Новое соглашение подразумевает кредит ЕИБ в 300 млн евро на развитие новой водородной энергетики в Бразилии. Средства пойдут на установку фотоэлектрических систем — в основном на крышах жилых домов и зданий малых и средних предприятий, общая мощность которых составит около 600 МВт²⁴⁰. Проект водородной энергетики в Бразилии является очень перспективным направлением для европейских стран и инвесторов, и, по заявлениям главы Еврокомиссии, ЕС планирует выделить на эту инициативу более 2 млрд евро²⁴¹. Проект поможет Бразилии достичь своих целей по увеличению доли возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии и реализации 10-летнего национального плана развития энергетики. Инвестиционный проект является имиджевым и для ЕИБ, поскольку укрепляет имидж банка как главного сторонника глобальной

²³⁸ Соотношение показывает сумму от общего объема помощи ЕИБ в процентах

²³⁹ Banco Europeo de Inversiones inaugura su primera oficina en Brasil [Электронный ресурс] // The Logistics World. June 3, 2023. URL: <https://thelogisticsworld.com/actualidad-logistica/banco-europeo-de-inversiones-inaugura-su-primera-oficina-en-brasil/> (дата обращения: 05.03.2024).

²⁴⁰ Brazil: EIB lends €300 million to Banco Santander Brasil for small-scale solar energy investments [Электронный ресурс] // Official website of the European Union. July 17, 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3896 (дата обращения: 13.04.2024).

²⁴¹ EU pledges €2.0bn in green hydrogen investments in Brazil [Электронный ресурс] // ICIS. June 14, 2023. URL: <https://www.icis.com/explore/resources/news/2023/06/14/10895969/eu-pledges-2-0bn-in-green-hydrogen-investments-in-brazil/> (дата обращения: 22.07.2024).

климатической повестки. Наряду с государственными банковскими институтами, частные банки Европы также продвигают зеленую инициативу в этой латиноамериканской стране. Банк Santander только в 2022 г., по заявлениям сотрудников ЕИБ, вложил в Бразилию более 6 млрд евро, положительно повлияв на ее экономическую ситуацию²⁴².

Лидеры ЕС на встрече с президентом да Силвой пообещали расширить поток инвестиций в бразильские проекты по предотвращению вырубки лесов Амазонии. По заявлению Урсулы фон дер Ляйен, ЕС перечислил 20 млн евро в бразильский фонд AMAZON²⁴³.

В мае 2023 г. ЕИБ совместно с многосторонней финансовой организацией Южной Америки FONPLATA подписали меморандум о взаимопонимании, который направлен на изучение возможностей нового совместного финансирования мер по обеспечению устойчивости к изменению климата, развитию устойчивых городов и сокращению крайней бедности в Бразилии. Новый меморандум о взаимопонимании призван укрепить рабочие отношения между ЕИБ и FONPLATA, поскольку в 2018 г. стороны уже подписали кредит на общую сумму 60 млн долл. для поддержки многоотраслевых проектов, направленных на борьбу с крайней бедностью и устойчивостью к изменению климата в бассейне реки Плата. На данный момент на средства кредита уже профинансировано три проекта по благоустройству городов в Амаранте, Каскавеле и Корумбе²⁴⁴.

Подводя промежуточные итоги, можно сказать, что экономический потенциал Бразилии позволяет Европе рассматривать ее как ценного инвестиционного партнера²⁴⁵. ЕС — основной инвестор в Бразилии; при этом

²⁴² Brazil: EIB grants €200 million to Sicedi for SMEs and solar energy investment by households [Электронный ресурс] // European Investment Bank. June 2, 2023. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2023-215-brazil-eib-grants-eur200-million-to-sicedi-for-smes-and-households-solar-energy-investments> (дата обращения: 13.04.2024).

²⁴³ EU, Brazil rekindle relations with billions in investments [Электронный ресурс] // Anadolu Agency. June 13, 2023. URL: <https://www.aa.com.tr/en/americas/eu-brazil-rekindle-relations-with-billions-in-investments/2920> (дата обращения: 02.09.2024).

²⁴⁴ EIB and FONPLATA to finance projects in Brazil and other Latin American countries [Электронный ресурс] // European Investment Bank. May 31, 2023. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2023-210-eib-and-fonplata-to-finance-projects-in-brazil-and-other-latin-american-countries> (дата обращения: 06.06.2024).

²⁴⁵ *Ольховская В.С.* Инвестиционное сотрудничество Бразилии и ЕС: роль и влияние на экономическое развитие // Проблемы национальной стратегии. 2024. № 3(84). С. 162-181.

сама республика является крупнейшим в регионе реципиентом европейских инвестиций, что свидетельствует о стратегической важности ее экономики для европейских компаний. Инвестиции из ЕС способствуют развитию бразильской экономики, созданию новых рабочих мест, улучшению инфраструктуры и внедрению инноваций. Бразилия, в свою очередь, предлагает ЕС доступ к своим рынкам, природным ресурсам и перспективным отраслям, что способствует укреплению экономических связей и взаимной выгоде для обеих сторон.

Следует отметить, что Бразилия стремится расширять партнерство с ЕС и по другой причине: ЕС является одним из основных мировых источников инвестиций. В период 2017–2021 гг. на его долю приходилось 24% общего объема мировых ПИИ. По данному показателю ЕС опережал Китай (19%), США (14%) и Японию (13%)²⁴⁶.

Другим фактором, благоприятно влияющим на расширение инвестиционного партнерства Бразилии и ЕС, является стоимость активов с участием европейского капитала. Объем европейских активов в Бразилии в два раза выше, чем в Мексике, в восемь раз выше, чем в Чили и Аргентине, и почти в 13 раз выше, чем в Венесуэле. Несмотря на то что Чили и Мексика в последние годы привлекают значительный объем инвестиций, в этом плане им всё еще далеко до Бразилии.

Как видно, основными инвестиционными проектами ЕС в республике являются многоотраслевые инициативы с высокой доходностью и серьезными перспективами, в частности зеленая промышленность и энергетика, развитие сферы услуг и модернизация инфраструктуры. Следует отметить, что в третьем десятилетии XXI века на первый план начинают выходить проекты, отвечающие целям устойчивого развития ООН и зеленой инициативе: они не только помогают сохранять нашу планету, но и позволяют в перспективе

²⁴⁶ World Investment Report 2022 [Электронный ресурс] // Welcome to the United Nations Conference on Trade and Development website. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2022_en.pdf (дата обращения: 07.09.2024).

сделать Бразилию одной из первых в мире стран, обеспечивающих себя зеленой энергетикой на все 100% (Коста-Рика уже на 100% обеспечивает себя ВИЭ).

Развитие сотрудничества Бразилии со странами ЕС в инвестиционной сфере дает обеим сторонам возможность обмениваться опытом и пользоваться передовыми практиками в области инвестиционной политики. Как ЕС, так и Бразилия извлекают из этого сотрудничества взаимную пользу, вместе создавая благоприятные условия для инвестиций. Подобный формат взаимодействия способствует развитию экономического благосостояния, укрепляет взаимопонимание и взаимную поддержку.

2.3. Зеленая энергетика в Бразилии и ЕС: особенности сотрудничества и проблемы зеленого перехода

Современная экологическая обстановка в мире заставляет уделять всё больше внимания проблемам окружающей среды, и в данном случае именно энергетика выходит на первый план. Однако переход к экологическому, «зеленому» энергопотреблению требует правильного стратегического планирования. На него не должны влиять сиюминутные политические решения, принятые исключительно ради того, чтобы угодить избирателям.

Европейский опыт подсказывает, что Бразилии важно планомерно и тщательно подходить к вопросам внедрения зеленой энергетике — и перспективы Бразилии здесь могут быть важны для ЕС, поскольку сотрудничество в этой сфере может принести выгоды обеим сторонам.

Показатели Бразилии в сфере ВИЭ примечательны, поскольку уже в 2023 г. страна на 89% обеспечивала внутренние энергопотребности за счет зеленой энергетике²⁴⁷. Именно особенности географии и ресурсный потенциал дают Бразилии возможность стать не только первой страной, совершившей зеленый переход, но и возглавить этот тренд, повысив тем самым благосостояние граждан и улучшив состояние биосферы в стране.

Бразилия, обладающая богатыми и разнообразными энергетическими ресурсами, активно работает над расширением своих возможностей в области ВИЭ при одновременном сокращении выброса диоксида углерода в атмосферу. Страна согласна с целью сократить выбросы CO₂ в атмосферу до нулевого уровня к 2050 г. Важным шагом в этом направлении стало создание Национальной системы сокращения выбросов парниковых газов (SINARE) в 2022 г., содержащая сведения о выбросах в стране²⁴⁸.

На сегодняшний день Бразилия находится на 12-м месте по количеству выбросов диоксида углерода²⁴⁹ — одного из основных газов, участвующих в

²⁴⁷ Brazil rises as G20 renewables powerhouse [Электронный ресурс]. URL: <https://ember-energy.org/latest-insights/brazil-rises-as-g20-renewables-powerhouse/> (дата обращения: 14.02.2024).

²⁴⁸ Nikoláeva L. B. Brasil en la agenda ecológica global // Iberoamerica. 2023. №. 4. P. 115.

²⁴⁹ Emissions by country [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/> (дата обращения: 14.02.2024).

создании парникового эффекта. К основным причинам образования парниковых газов относят, в частности, уничтожение лесов Амазонии (50%) и сельское хозяйство (25%)²⁵⁰. При этом около 80% лесов в регионе вырубается незаконно, что ведет к катастрофическим последствиям для биоразнообразия страны.

Бразилия вполне способна стать лидером в сфере зеленой экономики, поскольку обладает возобновляемыми источниками энергии, в частности биомассой и чистыми углеводородами. Развитие этих источников может принести стране около 125 млрд долл. к 2040 г.²⁵¹

Среди бразильских ВИЭ стоит упомянуть солнечную и ветряную энергию, которые являются ключевыми элементами зеленого перехода. Рынок ветряной и солнечной энергии потенциально может дать республике дополнительную прибыль в размере 5 и 11 млрд долл. в 2030 и 2040 гг. соответственно²⁵². Кроме того, богатая ресурсная база позволяет привлечь серьезные инвестиции в соответствующую инфраструктуру, что позволит производить экологическое топливо по более низким ценам, чем у конкурентов. База водородных энергоресурсов может в 2040 г. создать рынок на 40 млрд долл. Как отмечает Л.Б. Николаева, развитие солнечной и ветровой энергетики в Бразилии идет достаточно быстрыми темпами, в настоящее время на их долю вместе с биомассой приходится около 28% от общего объема производства электроэнергии по сравнению с почти нулевым значением 20-летней давности²⁵³.

В Европе ветер является одним из ключевых ресурсов возобновляемой энергетики: уже сегодня совокупная мощность европейских «ветряков» составляет 205 ГВт, а к 2030 г. ЕС поставил цель увеличить выработку данного вида энергии еще на 60 ГВт. Наряду с этим была запущена программа по

²⁵⁰ Hidden gem of Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mckinsey.com/br/en/our-insights/all-insights/the-green-hidden-gem-brazils-opportunity-to-become-a-sustainability-powerhouse> (дата обращения: 14.07.2022).

²⁵¹ Там же.

²⁵² Electric energy statistical Yearbook 2021 // United Nations Statistics Division [Электронный ресурс]. URL: <https://unstats.un.org/unsd/energystats/pubs/yearbook/> (дата обращения: 02.06.2024).

²⁵³ Николаева Л.Б. Новая экологическая политика Бразилии // Латинская Америка. 2024. № 11. С. 25-39.

развитию морской ветроэнергетики и трансграничных ветроэнергетических проектов.

Что касается солнечной энергетики, то ЕС планирует увеличить мощность выработки до 605 ГВт к 2030 г.²⁵⁴ Для развития этого вида энергетики в союзе был создан так называемый Солнечный альянс. Солнечный альянс включает в себя Платформу солнечных инвестиций, главная задача которой — привлечение инвестиционных потоков в проекты солнечной энергетики.

В перспективе использование указанных природных источников (ветра и солнца) позволит к 2040 г. настолько повысить уровень энергогенерации в стране, что выработка зеленого электричества превзойдет совокупную мощность гидроэлектростанций и достигнет 45%²⁵⁵ от нынешнего уровня. Возможность увеличения числа ветряных и солнечных станций в Бразилии обусловлена не только ее природными условиями, но и совершенствованием технологий. Согласно оценкам экспертов, к 2040 г. стоимость солнечной энергии снизится на 54%, а ветряной — на 27%²⁵⁶. Более того, взаимодополняемость обоих источников энергии позволит развивать гибридные солнечно-ветряные электростанции.

Третьей составляющей энергетического перехода является зеленый водород. Сегодня водород как топливо используется лишь в определенных отраслях промышленности, например, в нефтепереработке или производстве аммиака, однако постепенно области его применения расширяются.

Водород получают при помощи специальных аппаратов — электролизеров, и при технологическом и промышленном совершенствовании этих приборов стоимость водородной энергии значительно снизится. Кроме того, согласно Парижскому соглашению, выбросы CO₂ должны к 2050 г. быть

²⁵⁴ The Rise of Solar PV in the EU — key facts // Solar Power Europe [Электронный ресурс]. URL: <https://www.solarpowereurope.org/insights/interactive-data/total-eu-27-solar-pv-capacity-a-growth-story> (дата обращения: 02.06.2024).

²⁵⁵ Government of Brazil about renewable energy [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/en/government-of-brazil/latest-news/2022/renewable-energy> (дата обращения: 14.07.2022).

²⁵⁶ Solar and wind power in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.evwind.es/2023/10/05/the-drop-in-the-lcoe-of-solar-and-wind-power-drives-the-energy-transition/94355> (дата обращения: 02.06.2024).

сокращены на 60%, и водородная энергетика таким образом позволит заместить привычные уже для сталелитейной промышленности и производства удобрений углеводороды.

На сегодняшний день Бразилия является одной из самых передовых стран в этой области. Недавнее исследование показало, что, во-первых, стоимость зеленого водорода, производимого в республике, к 2030 г. будет на 1,5 доллара за 1 кг ниже, чем у конкурентов²⁵⁷, а во-вторых, что в сфере водородной энергетике Бразилия обладает серьезными конкурентными преимуществами по сравнению с США, Австралией, Испанией и Саудовской Аравией. К 2040-му же году стоимость материала за 1 кг упадет до 1,25 долл. США²⁵⁸.

Однако здесь возникает противоречие: согласно оценкам OLADE, к 2050 г. внутренний спрос на электроэнергию, необходимую для производства зеленого водорода, достигнет 29%, то есть около трети всей годовой выработки электроэнергии, пойдет на обеспечение функционирования этой новой для региона отрасли.

Еще один источник возобновляемой энергии — биомасса. Она может применяться, во-первых, в качестве биотоплива для авиации или автомобильного транспорта (вместо дизельного топлива); во-вторых, как сырье для биометановой промышленности; и, в-третьих, биомассу можно использовать для производства стали и в других высокотемпературных производствах.

Бразилия пользуется биомассой в качестве топлива, особенно для создания электромощностей и заполнения теплосетей. Страна обладает уникальным потенциалом, а потому вполне конкурентоспособна в плане производства биомассы, которая отличается более коротким циклом накопления, близостью мест переработки и возможностью ее использования

²⁵⁷ IEADATA [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iea.org/data-and-statistics/charts/global-average-levelised-cost-of-hydrogen-production-by-energy-source-and-technology-2019-and-2050> (дата обращения: 14.08.2024).

²⁵⁸ Там же.

не только в качестве топлива внутри Бразилии, но и для экспорта. С развитием технологий биомассу можно будет использовать как сырье для производства новых видов топлива, химических веществ и пластмасс, а созданное на его основе чистое топливо для авиа- и грузоперевозок позволит на 30% сократить выбросы CO₂ в атмосферу. К 2040 г. около 40% всех транспортных перевозок могут осуществляться на зеленом топливе, что окажет благотворное влияние на бразильскую экономику²⁵⁹.

Кроме того, к 2040 г. Бразилия может построить сильную биометанную промышленность общей стоимостью более 15 млрд долл. Специальные заводы будут перерабатывать на биометан побочные продукты пяти отраслей: производства сахара из сахарного тростника, производства говядины и свинины, молочной промышленности, а также утилизации городских отходов²⁶⁰.

Сегодня Бразилия использует свой совокупный биометанный потенциал лишь на 10%. Она почти полностью перерабатывает городские отходы и сточные воды, но пока слабо использует остатки переработки сахарного тростника и отходы животноводства, на которые и приходятся оставшиеся 90%²⁶¹.

Постепенно как бизнес, так и правительство всё больше проникаются идеей зеленой экономики и внедряют ее основополагающие принципы в свои стратегические планы. Конечно, успех в этой области потребует значительных усилий и сотрудничества государственного и частного секторов. Однако все трудности на пути к зеленой экономике может нивелировать грамотная организация устойчивого роста благосостояния в стране.

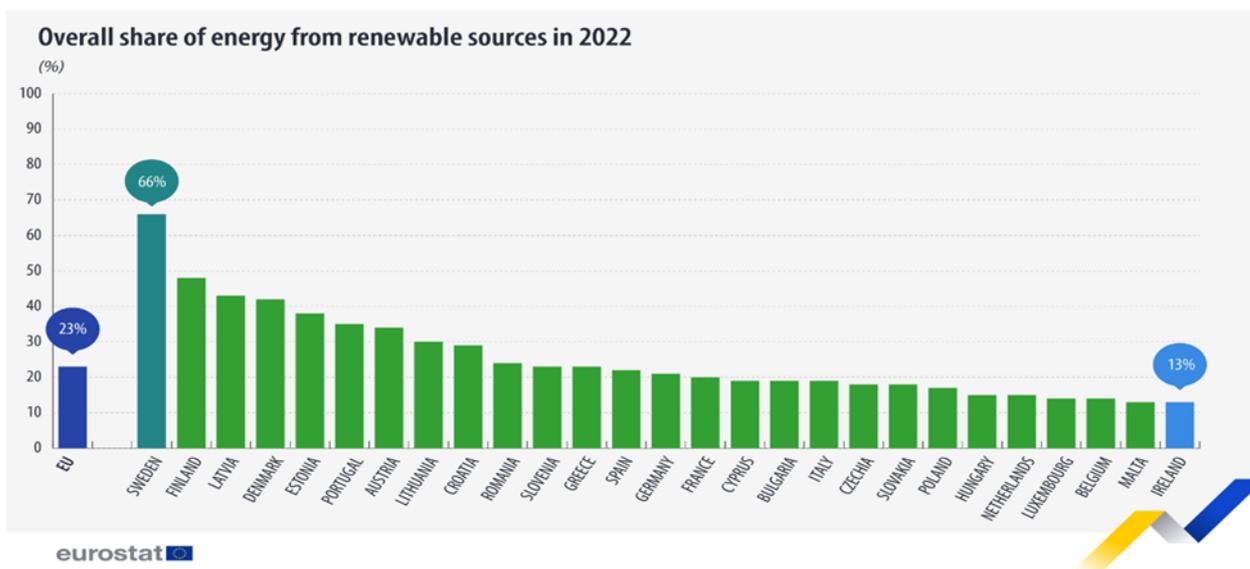
²⁵⁹ Development of Green biorefinery [Электронный ресурс]. URL: https://www.researchgate.net/publication/276595077_Development_of_Green_Biorefinery_for_Biomass_Utilization_A_Review (дата обращения: 02.11.2023).

²⁶⁰ Hidden gem of Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mckinsey.com/br/en/our-insights/all-insights/the-green-hidden-gem-brazils-opportunity-to-become-a-sustainability-powerhouse> (дата обращения: 14.07.2022).

²⁶¹ Biomethane in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.globalissues.org/news/2022/09/05/31785> (дата обращения: 05.07.2024).

ЕС является одним из лидеров по внедрению зеленых технологий в энергетике. Государства интеграционного блока разработали амбициозные планы по использованию возобновляемых источников энергии с целью диверсификации энергобаланса и снижения зависимости от государств — экспортеров углеводородов.

Рисунок 5. Процент использования альтернативных источников в энергопотреблении стран ЕС за 2022 г.



Источник: Eurostat

Согласно данным Европейской комиссии (подразделение Eurostat)²⁶², доля возобновляемых источников энергии в общем энергобалансе ЕС в 2022 г. составила 23% (рис. 3). При этом имеет место значительная дифференциация по странам. Так, в Швеции доля использования возобновляемых источников энергии самая большая и составляет 66%, в противовес Ирландии с ее 13%. Согласно данным Комиссии, «использование возобновляемых источников энергии имеет множество потенциальных преимуществ, включая сокращение выбросов парниковых газов, диверсификацию поставок энергии и снижение зависимости от рынков ископаемого топлива (в частности, нефти и газа). Рост

²⁶² Renewable energy statistics Eurostat [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Renewable_energy_statistics (дата обращения: 02.06.2024).

возобновляемых источников энергии может также стимулировать занятость в ЕС за счет создания рабочих мест в сфере новых „зеленых“ технологий»²⁶³.

Тем не менее переход к зеленой энергетике требует немалых вложений и социальной перестройки общества. К примеру, в Германии жители часто критикуют правительство за повышение энерготарифов: с 1990 по 2015 г. они выросли на 68%, причем около четверти немецких домохозяйств тратили 10% своего бюджета на оплату электроэнергии²⁶⁴, а 4% имели долги по счетам за электроэнергию. Кроме того, стремительный зеленый энергопереход может негативно отразиться и на промышленности. Альтернативная энергетика и поставки из других стран при успешном стечении обстоятельств могут частично позволить Европе отказаться от импорта углеводородов из России, хотя по этому вопросу у стран-членов существуют разногласия.

Несмотря на дискуссии, проблема декарбонизации является одним из ведущих направлений политики ЕС, поскольку блок занимает 3-е место по выбросу CO₂. В связи с этим к 2050 г. в общем энергобалансе государств — членов ЕС планируется увеличение доли возобновляемой энергии, сокращение выбросов парниковых газов и «декарбонизация» на 60%²⁶⁵, а также увеличение доли альтернативных источников до 32% к 2030 г. Это может благоприятно повлиять на мировой климат и биоразнообразие в странах Старого света.

Важно отметить, что 2023 год стал годом стремительного перехода ЕС на зеленую энергетiku. Согласно данным Solar power Europe, в 2023 г. ЕС снизил использование углеводородов на 19%, в том числе угля — на 26%, а газа — на 15%, показав самое большое снижение потребления «голубого

²⁶³ Там же.

²⁶⁴ Energy poverty in EU stats [Электронный ресурс]. URL: https://energy-poverty.ec.europa.eu/index_en (дата обращения: 05.08.2024).

²⁶⁵ Soava G., Mehedintu A., Sterpu M., & Raduteanu M. Impact of renewable energy consumption on economic growth: Evidence from European Union countries // *Technological and Economic Development of Economy*, № 24 (3), pp. 914–932.

топлива» с 1990 г. Опираясь на эти данные, европейские политики заявляют, что смогли снизить выбросы CO₂ в атмосферу на 19%²⁶⁶.

Одним из ключевых инструментов зеленой экономики является Директива о возобновляемых источниках энергии, которая устанавливает для государств-членов обязательные цели по увеличению доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе страны. Статистика соотносится с приведенными выше данными: доля альтернативной энергетики увеличилась в два раза с 2004 по 2019 г. (с 8% до 18% соответственно)²⁶⁷.

Вероятно, это стало возможным, в частности, и потому, что ЕС урегулировал механизм поддержки производителей в области альтернативной энергетики путем кредитования через Европейский инвестиционный банк.

ЕС привлек средства для увеличения доли биоэнергии в общем энергопотреблении. Европе это важно, поскольку биоэнергию могут использовать как домохозяйства, так и промышленные предприятия. Специально для этого была разработана стратегия биоэкономики, содействующая технологическому развитию в данной области и включающая меры по строительству биоперерабатывающих заводов.

Стратегия зеленой энергетики ЕС несет в себе не столько сугубо гуманистический подтекст, сколько является успешным примером внешней политики блока по противодействию энергетическим шокам и политике стран — экспортеров углеводородов.

Альтернативная энергетика активно развивается в Бразилии, и ЕС, испытывая дефицит после отказа от российских энергоресурсов, ищет себе новых поставщиков. Использование бразильских источников может не только восполнить дефицит энергии в ЕС, но и способствовать росту благосостояния Бразилии за счет заключения контрактов с европейцами.

²⁶⁶ 115.2023: A milestone year for renewable energy in Europe — Unveiling Ember's Electricity Review [Электронный ресурс]. URL: <https://www.solarpowereurope.org/news/2023-a-milestone-year-for-renewable-energy-in-europe-unveiling-ember-s-electricity-review> (дата обращения: 08.08.2024).

²⁶⁷ *Strielkowski W., Volkova E., Pushkareva L., & Streimikiene D.* Innovative policies for energy efficiency and the use of renewables in households // *Energies*. № 13, p. 92.

Совместные исследования в области зеленой энергетики проводились на базе проекта HPCWE (High-Performance Computing For Wind Energy) — инвестиционной программы ЕС в сфере развития возобновляемых источников энергии в Бразилии. При бюджете в 1,9 млн евро, предоставленном Европейским союзом²⁶⁸, проект способствовал развитию бразильских ВИЭ: уже в 2021 г. страна заняла 7-е место в мировом рейтинге ветрогенерации²⁶⁹.

По данным Бразильской ассоциации ветроэнергетики, в 2020 г. в стране при содействии европейских партнеров было открыто 66 ветряных электростанций, а в 2021 г. заработали еще 54. Более того, в рамках программы ученые-математики проанализировали потенциал ветрогенерации в Бразилии, который составил 500 ГВт. Подобная мощность позволяет республике обеспечивать свои внутренние потребности на 300%. Параллельно стороны проводили испытания ветряных турбин в различных условиях. Результаты исследования будут полезны другим странам, имеющим широкий потенциал к ветрогенерации.

Важными совместными проектами Бразилии и ЕС являются проекты в области солнечной и ветряной энергетики, а также совместное развитие технологий использования биотоплива. Говоря о биотопливе, нельзя не упомянуть о Horizon 2020 — проекте призванном развивать европейско-бразильское сотрудничество в области разработки передовых видов биотоплива на основе лигноцеллюлозной биомассы²⁷⁰. Проект рассчитан на четыре года и координируется Болонским университетом (кафедрой сельскохозяйственных наук). Реализация возложена на консорциум, созданный тринадцатью учреждениями семи стран ЕС, включая университеты и исследовательские институты.

²⁶⁸ EU and Brazil — bringing Wind Energy Simulation towards Exascale [Электронный ресурс] // HPCWE. URL: <https://www.hpcwe-project.eu/> (дата обращения: 04.09.2024).

²⁶⁹ Там же.

²⁷⁰ New project will foster EU Brazil cooperation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.altenergymag.com/news/2017/06/05/a-new-research-and-innovation-project-will-foster-europe-brazil-cooperation-on-advanced-lignocellulosic-biofuels/26423/> (дата обращения: 02.06.2024).

Сотрудничество Европы и Бразилии в области разработки биотоплива способствует синергии на научном уровне, что впоследствии реализует весь экономический потенциал передовых цепочек создания стоимости биотоплива. Это уникальная возможность как для бразильских, так и для европейских компаний. Совершенствование технологий использования биотоплива положительно отразится на сокращении выбросов CO₂ в атмосферу, поскольку $\frac{1}{5}$ выбросов диоксида углерода приходится на грузоперевозки, и именно внедрение биотоплива способно помочь решить эту проблему.

Бразилия заинтересована в совместном с ЕС развитии водородной энергетики и снабжении европейского региона энергоносителями в условиях отказа от российского природного газа²⁷¹.

С приходом к власти Лулы да Силвы началось ускоренное развитие внешней политики Бразилии в условиях перехода многополярному миру. Контакты с Европой возобновились после серьезных противоречий, вызванных политикой администрации Ж. Болсонару в отношении лидеров ЕС.

В заявлении Европейской комиссии, поздравлявшей Лулу да Силву с приходом к власти на третий срок, говорилось: «Очевидной областью, где Бразилии и Европе следует объединить силы, является борьба с изменением климата. Страна может стать зеленой сверхдержавой, стимулирующей глобальные усилия по защите нашей планеты. Во время предыдущего срока президента да Силвы темпы вырубki лесов в стране значительно снизились. Эти усилия должны идти рука об руку с социальной справедливостью и борьбой с неравенством: экологическая политика должна сопровождаться решительными мерами по созданию более справедливой и инклюзивной экономики, чтобы мы не рисковали оставить уязвимые сообщества позади. Бразилия уже является гигантом в области возобновляемых источников

²⁷¹ Бразилия готова развивать водородную энергетику в партнерстве с Европой [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14731669> (дата обращения: 03.09.2024).

энергии, но мы также можем развивать наше сотрудничество в этой области, в том числе по «зеленому водороду».

В связи с этим можно отметить, что сама зеленая инициатива и сотрудничество Европы с Бразилией в этой области представляют для обеих сторон значительный интерес. Латиноамериканская республика благодаря инвестиционным инициативам ЕС сможет не только построить современную инфраструктуру с чистой энергетикой, но и создать новые рабочие места для своих граждан в новой инновационной области экономики. Более того, для Бразилии Европа станет одним из важных рынков сбыта зеленых энергоресурсов.

Для ЕС, в свою очередь, развитие зеленой энергетики в Бразилии является одним из путей диверсификации энергопотребления, поскольку серьезный кризис в отношениях с Россией, поставлявшей значительную часть ресурсов (в том числе природный газ), привел к необходимости искать новые источники энергии. Так, европейский альянс Team Europe реализует совместные с Бразилией проекты в области возобновляемой и водородной энергетики²⁷². Именно Бразилия может стать выгодным союзником ЕС в этой сфере: общие политические позиции относительно зеленого перехода могут стать важным фактором дальнейшего развития сотрудничества в экологической области.

Подводя итоги главы, следует отметить, что ЕС остается для Бразилии крупнейшим инвестором, при этом страна является основным реципиентом европейских инвестиций в регионе. Рост объема инвестиций в Бразилию особенно заметен на фоне новых направлений, таких как проекты устойчивого развития и зеленой энергетики.

Бразилия закрепляется как стратегический партнер ЕС, играя важную роль в развитии торгово-экономического сотрудничества как в региональном, так и глобальном масштабе. Способность Бразилии учитывать интересы

²⁷² Global Gateway // Delegation of the European Union to Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/global-gateway_en (дата обращения: 03.10.2024).

Европы и Латинской Америки, а также активно участвовать в международных интеграционных объединениях усиливает ее позиции как ключевого игрока на мировой арене.

Сотрудничество в сфере ВИЭ также создает дополнительные факторы для укрепления взаимодействия.

ГЛАВА 3. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА БРАЗИЛИИ И ЕС

3.1. Сотрудничество Бразилии и ЕС в сфере науки и образования

С приходом к власти президента Л. И. Лулы да Силвы правительство переходит к формированию долгосрочной государственной политики в сфере развития науки и технологий. С 2003 г. Бразилия серьезно увеличила инвестиционные потоки в науку и инновации²⁷³, став ведущей страной региона Латинской Америки по инвестициям в эту область, на которую приходится 1,31% ВВП ежегодно, согласно данным Всемирного банка²⁷⁴.

Знаковым с точки зрения реализации научно-технологического развития Бразилии XXI века стал 2006 год, когда был принят закон об инновациях, ориентированный на обеспечение трансфера технологий от исследовательского центра до массового производства. Для реализации этой задачи Банк развития Бразилии открыл специальную программу финансирования тех предприятий, которые хотят увеличить расходы на НИОКР, вводят новые эффективные бизнес-процессы или выпускают высокотехнологичную продукцию.

Благодаря серьезным денежным вливаниям в сферу высоких технологий и науки место страны в мировых рейтингах повысилось относительно ряда других развивающихся стран региона с более слабыми экономиками. По данным Всемирной организации интеллектуальной собственности, в 2021 г. страна занимала 57-е место в мировом рейтинге²⁷⁵.

Несмотря на это, Бразилия по-прежнему отстает от многих передовых стран по количеству ученых и инженеров, инвестициям в науку и технологии,

²⁷³ Innovation in industry is essential to economic growth in Brazil [Электронный ресурс] // Agência FAPESP. April 6, 2022. URL: <https://agencia.fapesp.br/innovation-in-industry-is-essential-to-economic-growth-in-brazil/38312/> (дата обращения: 14.06.2024).

²⁷⁴ Research and development expenditure (% of GDP) [Электронный ресурс] // Brazil. The World Bank, 2022. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?locations=BR> (дата обращения: 08.02.2024).

²⁷⁵ Рейтинг ВОИС, доклад 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_2000_2022/br.pdf (дата обращения: 04.09.2024).

а следовательно, и по Глобальному инновационному индексу (50-е место в 2022–2024 гг.) и Индексу человеческого развития (89-е место в 2022–2024 гг.) (табл. 2)²⁷⁶.

Таблица 2. Глобальный инновационный индекс (ВОИС) и Индекс человеческого развития (ИЧР ПРООН) в 2022–2024 гг.²⁷⁷

Страна	ВОИС	Место	ИЧР	Место	Годы исследования
Бразилия	32,7	50	0.760	89	2022–2024
Чили	32,6	51	0.860	44	2022–2024
Мексика	30,4	56	0.781	77	2022–2024
Колумбия	29,2	61	0.758	91	2022–2024
Уругвай	29,1	62	0.830	52	2022–2024

Источник: ВОИС, ПРООН

Развитие экономики Бразилии в первую декаду нового тысячелетия было обусловлено экономическими преобразованиями и увеличениями экспорта товаров и услуг, а также ростом внутреннего потребления и благосостояния. Однако в 2010-х годах экономический рост прекратился²⁷⁸. После мирового финансового кризиса 2014 г. и кризиса 2020–2021 гг., вызванного пандемией COVID-19, неэффективное использование экономических резервов, научно-технических фондов и трудового потенциала привело к снижению общей эффективности экономики²⁷⁹.

Еще в начале XXI века Бразилия начала активно взаимодействовать со странами — мировыми лидерами в сфере образования и науки, в частности с ЕС. Это было обусловлено не только возросшим благосостоянием страны и

²⁷⁶ Human Development Report 2021–2022 [Электронный ресурс] // Human Development Reports. URL: <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2023-24reporten.pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

²⁷⁷ World Bank Global Innovation Index [Электронный ресурс] // World Bank, 2024. URL: https://www.wipo.int/web-publications/global-innovation-index-2024/assets/67729/2000%20Global%20Innovation%20Index%202024_WEB3lite.pdf (дата обращения: 31.12.2024).

²⁷⁸ *Cavalcante L. R.* R&D Efficiency in Brazil [Электронный ресурс] // IPEA Center for Research on Science, Technology and Society, June 6, 2021. URL: <https://www.ipea.gov.br/cts/en/all-contents/articles/articles/264-r-d-efficiency-in-brazil> (дата обращения: 05.07.2024).

²⁷⁹ *Martinis D., De Melo M., Moraes L.* Policy Considerations on EU-Brazil Future Scientific Cooperation. *American Journal of Economics, Finance and Management*, 2016, № 2, pp. 14–21.

пониманием необходимости не только «догнать и перегнать» конкурентов в области образования и науки в регионе, но и желанием достичь уровня развитых стран.

Анализируя бразильское высшее образование, мы видим, что, согласно данным Академического рейтинга университетов мира за 2021 г., в топ-1000 высших учебных заведений мира входит 21 бразильский университет²⁸⁰. Кроме того, можно смело заявить, что в высшем образовании Бразилии ярко выражена частная практика. Государственные научные учреждения, занимающиеся высшим образованием служат центрами передачи передового опыта и проведения исследований с конкурентной системой отбора учащихся, но обладают ограниченными возможностями по расширению образовательных сетей. Частные учебные заведения имеют более гибкую структуру, помогающую удовлетворять потребность населения в высшем образовании, поскольку они более свободно ориентируются на запросы рынка труда²⁸¹.

В такой ситуации перед Бразилией стоят две задачи в сфере образования. Во-первых, необходимо создать условия для минимизации социального неравенства, а во-вторых — повысить конкурентоспособность в сфере высшего и среднего специального образования. Одним из наиважнейших элементов для принятия этих вызовов становится развитие научно-технического потенциала — прежде всего через международную кооперацию с развитыми странами, в том числе с ЕС.

При анализе состояния бразильских науки и технологии необходимо отметить, что за период с 2014 г. страна начала сокращать государственные траты, в том числе и на науку, а администрация Ж. Болсонару ускорила тренд по сокращению бюджетных расходов. С 2014 по 2022 г. бюджеты ведущих

²⁸⁰ Academic Ranking of World Universities 2021 [Электронный ресурс] // Shanghai Ranking Consultancy. URL: <https://www.shanghairanking.com/rankings/arwu/2021> (дата обращения: 10.02.2024).

²⁸¹ Universities in Brazil for International Students 2021 [Электронный ресурс] // Kiiky, October 19, 2021. URL: <https://kiiky.com/universities-in-brazil/> (дата обращения: 02.04.2024).

агентств, финансирующих науку и технологии, сократились на 60%²⁸². Сокращение бюджетов влечет за собой снижение потенциала Бразилии в области инноваций и экономической диверсификации, которые необходимы для улучшения социально-экономических условий.

Наряду с этим исследователь бразильской науки Д. Иполито заявила, что бразильское общество начало проявлять «беспечность» по отношению к науке и технологиям: выражается это в отрицании науки, в частности по таким пунктам ее повестки, как вырубка лесов, отрицание изменения климата, движение против вакцинации и использование неэффективных лекарств, особенно во время пандемии COVID-19²⁸³. Согласно данным президента страны Лулы да Силвы, «общенациональная система науки и технологий была „демонтирована“ и разрушена в последние годы при правительстве Болсонару. Чтобы восстановить этот ущерб, потребуются реконструкция бразильских научных агентств и отказ от сокращения финансирования науки, технологий и инноваций»²⁸⁴.

Л. Ферранте считает, что избрание Лулы в октябре 2022 г. дает надежду на возобновление научного развития как отдельным исследователям, так и исследовательским институтам и университетам, а также агентствам общественного здравоохранения и охраны окружающей среды²⁸⁵. Нельзя отрицать, что бразильская научная школа добилась определенных успехов, особенно если принять во внимание авиастроение (Embraer) и другие сферы науки и промышленности. Процесс стагнации пошатнул позиции страны в сфере науки и технологий даже в регионе Латинской Америки, и правительство Л. да Силвы это осознаёт. С учетом негативных трендов в науке

²⁸² Mendes F. Bolsonaro cuts universities' funding for research in health, agribusiness, and other sectors [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brasildefato.com.br/2022/10/11/bolsonaro-cuts-universities-funding-for-research-in-health-agribusiness-and-other-sectors> (11 October 2022). (дата обращения: 14.07.2024).

²⁸³ The future of Brazilian science [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nature.com/articles/s41562-023-01597-7> (дата обращения: 02.06.2024).

²⁸⁴ Gabinete de Transição Governamental. Relatório Final do Gabinete de Transição Governamental [Электронный ресурс]. URL: <https://gabinetatransicao.com.br/noticias/relatorio-final-do-gabinete-de-transicao-governamental> (дата обращения: 04.05.2024).

²⁸⁵ Ferrante L. P. Fearnside Brazil's new president and 'ruralists' threaten Amazonia's environment, traditional peoples and the global climate // Cambridge University Press, 2019, pp. 28–36.

и образовании, сохранение и расширение совместных с партнерами (в большей степени с Европой) проектов в этой области являются одним из путей преодоления проблем.

Говоря о совместном образовательном партнерстве ЕС и Бразильской республики, следует отметить, что в научно-образовательном направлении стороны делают акцент на длительной истории многосторонних отношений, которая базируется на прочных культурных связях и стабильном дипломатическом сотрудничестве. Указанные элементы образуют прочную концептуально-практическую базу для развития совместных научных проектов и расширяют потенциал гуманитарных связей²⁸⁶.

Основой гуманитарных и научных взаимоотношений на рубеже XX–XXI вв. стали институциональные соглашения, в частности Рамочное соглашение «О сотрудничестве между ЕС и Бразилией» (1992 г.)²⁸⁷ и Меморандум «О стратегическом партнерстве» (2007 г.)²⁸⁸. Конечно же, стоит отметить именно меморандум о «партнерстве», одним из базовых принципов которого стало стремление сторон «поддерживать отраслевые диалоги по вопросам, представляющим взаимный интерес»²⁸⁹.

К числу основных совместных аспектов партнерства ЕС и Бразилия можно отнести ключевые гуманитарные вопросы сотрудничества: науку, образование, медицину и даже контакты в космическом пространстве. В дополнение к основному акту о стратегическом партнерстве сторонами было подписано Соглашение о научно-техническом сотрудничестве между

²⁸⁶ Ольховская В.С. Научно-образовательное сотрудничество Бразилии и Европейского союза // Латинская Америка. 2023. № 1. С. 56-69.

²⁸⁷ Communication from the Commission to the European Parliament and the Council — Towards an EU–Brazil Strategic Partnership on 30 May, 2007 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52007DC0281&from=EN> (дата обращения: 04.07.2024).

²⁸⁸ EU–Brazil Summit Lisbon, 4 July 2007 Joint Statement. European Council [Электронный ресурс]. URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/95167.pdf (дата обращения: 07.08.2024).

²⁸⁹ Agreement for scientific and technological cooperation between the European Community and the Federative Republic of Brazil on 19 January 2004 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22005A1111%2801%29> (дата обращения: 03.10.2024).

Бразилией и ЕС в области исследований и инноваций²⁹⁰ (подписано в 2004 г., вступило в силу в 2007 г. и продлено до 2023 г.).

Целью нормативно-правового акта о научно-техническом сотрудничестве является «стимулирование, развитие и содействие совместной деятельности в областях, представляющих общий интерес, на основе взаимной выгоды, регулярного обмена информацией, взаимного доступа к деятельности и защиты прав интеллектуальной собственности»²⁹¹. Благодаря обширной институциональной базе партнерства стороны расширили направления сотрудничества с целью наращивания партнерства в сферах продовольственной безопасности, биоэнергетики, противодействия изменению климата, кризисного управления и информационных технологий. В связи с этим также было подписано Соглашении «О сотрудничестве между Объединенным исследовательским центром (ЕС) и Министерством науки, технологий и инноваций Бразилии»²⁹².

Современное научно-образовательное партнерство Бразилии и ЕС осуществляется путем запуска совместных программ, позволяющих наладить кооперацию в различных сферах взаимодействия.

Одной из основных совместных инициатив является программа в сфере международного научно-технического сотрудничества — Horizon Europe²⁹³. Это ключевая программа ЕС по финансированию исследований и инноваций с бюджетом в 95,5 млрд евро, рассчитанная на семилетний период. Уже в 2021 г. на 10-м заседании Совместного руководящего комитета ЕС и Бразилии по вопросам сотрудничества было заявлено о совместных достижениях в сфере

²⁹⁰ Agreement for scientific and technological cooperation between the European Community and the Federative Republic of Brazil on 19 January 2004 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22005A1111%2801%29> (дата обращения: 03.10.2024).

²⁹¹ Там же.

²⁹² Cooperation arrangement between the Ministry of Science, Technology and Innovation (MCTI) of the Federative Republic of Brazil and the Joint Research Centre (JRC) of the European Communication for scientific and other cooperative in the fields of common interest on January 24, 2013 [Электронный ресурс] // Ministério das Relações Exteriores do Brasil. URL: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/acts-signed-on-occasion-of-the-6th-brazil-european-union-summit-brasilia-january-24> (дата обращения: 01.09.2024).

²⁹³ Horizon Europe — the most ambitious EU research & innovation programme ever (2021–2027) [Электронный ресурс] // Publications Office of the EU. 2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1f107d76-acbe-11eb-9767-01aa75ed71a1> (дата обращения: 04.09.2024).

науки и технологий; к их числу относились: морские исследования, вопросы здравоохранения, цифровизация и сфера НИОКР²⁹⁴.

Успешные совместные научные программы проводятся в формате двусторонних соглашений — к примеру, программа CONFAP (Conselho Nacional Das Fundações Estaduais De Amparo À Pesquisa), одной из целей которой является взаимодействие научных кругов. Ученые из Бразилии в партнерстве с научными сотрудниками ЕС создали систему перекрестных обменов²⁹⁵. Участие в рамках программы Horizon Europe позволяет сторонам реализовать широкий спектр научно-образовательных программ в рамках европейско-бразильской инициативы.

Другой важной сферой совместной деятельности является цифровизация. Следует выделить форум EU Brasil Cloud FORUM, на который ЕС выделил 500 тыс. евро²⁹⁶. Цель форума — совместное исследование ученых из ЕС и Бразилии, посвященное вопросам облачных вычислений, единого цифрового рынка и работы с Big Data.

Данная программа позволяет упростить интернационализацию малого и среднего бизнеса в республике, так или иначе взаимодействующего с Европейской комиссией и правительством Бразилии. Инициатива позволяет представителям Европы находить контрагентов в Бразилии и создает возможность обмениваться сведениями в сфере экономики. Наряду с этим платформа генерирует практический инструментарий по развитию сотрудничества между компаниями и экспертами в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и научных кругов из Европы и

²⁹⁴ The 10th EU–Brazil Joint Steering Committee Meeting: towards an enhanced partnership in Horizon Europe [Электронный ресурс] // European Commission, 19 November 2021. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/brazilian-funding-agencies-and-ec-sign-administrative-arrangement-step-cooperation-research-and-2021-11-19_en (дата обращения: 14.07.2022).

²⁹⁵ CONFAP — RISE 2020 Call to support Brazilian participation in European R&I projects [Электронный ресурс] // EURAXESS, 5 March 2020. URL: <https://euraxess.ec.europa.eu/worldwide/brazil/confap-rise-2020-call-support-brazilian-participation-european-ri-projects> (дата обращения: 04.07.2024).

²⁹⁶ EU Brasil Cloud FORUM: Fostering an International dialogue between Europe and Brazil [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/689495> (дата обращения: 02.09.2024).

Бразилии. Благодаря программе формируется общая стратегия по развитию инноваций в сфере облачных технологий с учетом интересов обеих сторон.

Программа SEBRABIC (Centre for Europe-Brazil Business Innovation Cooperation) направлена на создание и обеспечение работы Центра европейско-бразильского делового и инновационного сотрудничества, который занимается поддержкой европейских организаций по исследованиям, инновациям и бизнесу на бразильском рынке. SEBRABIC курируется крупнейшим европейским объединением институтов прикладных исследований — Обществом Фраунгофера; общий бюджет программы составляет 2,9 млн евро финансирования от ЕС²⁹⁷. В рамках проекта сторонам уже удалось достичь весомых совместных успехов в области ИКТ и наладить тесные торговые связи.

Важно упомянуть проект ATMOSPHERE (Adaptive, Trustworthy, Manageable, Orchestrated, Secure, Privacy-assuring Hybrid, Ecosystem for Resilient Cloud Computing), на базе которого созданы совместные разработки защищенных облачных приложений. На базе ранее созданных программ CLOUDSCAPE и WCN при взаимодействии с Бразильским обществом вычислительной техники была налажена работа научных сотрудников Бразилии и ЕС по совместным облачным вычислениям, при бюджете в 1,5 млн евро от ЕС²⁹⁸. Был создан целый ряд интернет-продуктов: облачная торговая площадка, сервис обработки медицинских изображений в облаке и архитектура для хранения и обработки конфиденциальных данных в облачных средах с учетом ограничений доступа, авторизации и конфиденциальности.

Совместные разработки ведутся и на базе FUTEBOL — программы по созданию исследовательской инфраструктуры в области телекоммуникаций с

²⁹⁷ Centre for Europe-Brazil Business and Innovation Cooperation [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/733531> (дата обращения: 04.03.2024).

²⁹⁸ Adaptive, Trustworthy, Manageable, Orchestrated, Secure, Privacy-assuring, Hybrid Ecosystem for REsilient Cloud Computing [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/777154/reporting> (дата обращения: 06.07.2024).

бюджетом 1,5 млн евро от европейского партнера²⁹⁹. Основная цель проекта — разработка и развертывание исследовательской инфраструктуры и системы управления научными экспериментами в Европе и Бразилии для дальнейшей совместной работы в сфере оптических и беспроводных сетей.

Особую значимость имеет инициатива ENRICH (European Network of Research and Innovation Centres and Hubs) — работа по модернизации технологических хабов в Бразилии и ЕС с целью углубления совместных исследований в сфере инноваций и бизнеса. Бюджет программы составил 1,03 млн евро финансирования от ЕС³⁰⁰. Благодаря этой бизнес-инициативе была создана система по налаживанию бизнес-партнерства Бразилии с ведущими игроками Европы: Германией, Португалией, Бельгией, Венгрией, Австрией, Испанией. После запуска ENRICH в 2017 г. особое внимание было уделено созданию жизнеспособной бизнес-модели и определению приоритетных точек взаимодействия. Миссия программы состоит в том, чтобы поощрять и облегчать сотрудничество в области исследований, технологий и предпринимательства между Европой и Бразилией, поддерживая и расширяя возможности всех субъектов (государственных и частных) инновационной деятельности в цепочке инноваций.

Проект PRODIGEES (Promoting Research on Digitalization in Emerging Powers and Europe Towards Sustainable Development) разрабатывает вопросы совместной цифровизации благодаря объединению научно-исследовательских институтов и инвестициям Европы в сферу «дигитализации» сферы образования, финансов, промышленности и сельского хозяйства. Общий бюджет программы составил 956,8 тыс. евро, из которых 749 тыс. евро — финансирование от ЕС³⁰¹. Данная исследовательская

²⁹⁹ FUTEVOL: Federated Union of Telecommunications Research Facilities for an EU-Brasil Open Laboratory [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/688941> (дата обращения: 08.03.2024).

³⁰⁰ European Network of Research and Innovation Centres and Hubs in Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/101004572> (дата обращения: 22.07.2024).

³⁰¹ Promoting Research on Digitalisation in Emerging Powers and Europe towards Sustainable Development [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/873119> (дата обращения: 05.09.2024).

инициатива финансируется ЕС и координируется через программу глобального управления Немецкого института устойчивого развития как совместная программа по развитию цифровизации. Одной из важных целей проекта является переход на цифровую модель управления и функционирования ключевых секторов экономики с учетом целей устойчивого развития.

Продвижение научно-образовательных контактов произошло благодаря программе INCOBRA. Основными сферами взаимодействия стали вопросы сотрудничества в области НИОКР, темами которых были агропродовольственные и морские исследования, энергетика, нанотехнологии, ИКТ. В консорциум INCOBRA вошли 13 партнеров: шесть из Бразилии (Бразильская ассоциация технологических исследований и инновационных институтов, Папский католический университет Рио-Гранди-ду-Сул, Фонд поддержки исследований Сан-Паулу, Центр цифрового управления Порту, Университет Кампинас, Финеп — публичная компания при Министерстве науки, технологий и инноваций Бразилии.) и семь из ЕС (Центр социальных инноваций Австрии, Европейская сеть центров бизнеса и инноваций, Высший совет по научным исследованиям Испании, Австрийское агентство содействия исследованиям и др.). Таким образом, он объединяет университеты, исследовательские организации, международные организации, технопарки, частные компании и финансирующие агентства. Общий бюджет проекта составил 1,94 млн евро чистого финансирования от ЕС³⁰².

На сегодняшний день Бразилия стремится привлечь высококвалифицированных специалистов в сфере образования со всего мира. Зарубежные учреждения, в свою очередь, вступают в стратегическое партнерство с Бразилией как в рамках программ обмена, так и в рамках исследовательского сотрудничества. К примеру, Испания сотрудничает с

³⁰² Increasing International Science, Technology and Innovation Cooperation between Brazil and the European Union [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/692520> (дата обращения: 14.02.2024).

Бразилией на базе Ибероамериканского сообщества посредством группы Tordesillas — академической сети университетов Бразилии, Португалии и Испании для развития сотрудничества в области науки и техники, состоящей из 54 высших учебных заведений, в том числе 24 бразильских³⁰³.

Согласно статистике за 2020 г., за рубежом обучалось около 90 тыс. бразильских студентов, из которых в Германии находилось около 5 тыс., во Франции — около 3,5 тыс., в Испании — около 2 тыс., в Италии — около 1 тыс. человек³⁰⁴.

В 2021 г. прослеживается модернизация контактов в сфере образования между Бразилией и акторами из ЕС; углубление сотрудничества произошло благодаря развитию инициатив Team Europe³⁰⁵. К основным проектам Team Europe относятся «Зеленая сделка» — европейско-бразильский механизм устойчивого инвестирования и восстановления, где от ЕС участвуют Бельгия, Франция, Германия, Нидерланды, Ирландия³⁰⁶, и «Цифровая трансформация Бразилии», в которой от ЕС участвуют Бельгия, Франция, Германия, Нидерланды и Испания³⁰⁷. Team Europe предполагает сотрудничество Бразилии с финансовыми институтами ЕС и агентствами развития стран Латинской Америки и Карибского бассейна с привлечением частного бизнеса в профильные инициативы.

Следует отметить такие программы ЕС по развитию Латинской Америки, как: ERASMUS+; EUROsociAL; ZikaPLAN; EUROCLIMA+; ADELANTE2. В этих инициативах активно участвует и Бразилия, что позволяет стране создать более прочную систему гуманитарного партнерства с ЕС.

³⁰³ Борзова А.Ю., Волосяк О. В., Николашвили Н. Д. Гуманитарная политика Испании в Латинской Америке: особенности и приоритеты. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. М., 2022. № 3. С. 586–599.

³⁰⁴ Global Flow of Tertiary-Level Students: Brazil [Электронный ресурс] // UNESCO Institute for Statistics, 2020. URL: <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow> (дата обращения: 04.08.2024).

³⁰⁵ Team Europe Initiative and Joint Programming tracker // European Union website [Электронный ресурс]. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/tei-jp-tracker/brazil?tab=tei> (дата обращения: 07.06.2024).

³⁰⁶ Brazil — Green Deal. European Union website [Электронный ресурс]. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/tei-jp-tracker/tei/brazil-green-deal> (дата обращения: 14.03.2024).

³⁰⁷ Brazil — Digital Transformation [Электронный ресурс] // European Union website. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/tei-jp-tracker/DigitalTransformation> (дата обращения: 04.04.2024).

Широко известный ERASMUS+ организует сотрудничество в сфере образования: академические обмены, развитие программ научного сотрудничества и грантов в сфере образования³⁰⁸. Благодаря выстроенной с 2004 г. системе академической мобильности студенты и научные сотрудники Бразилии могут, помимо программ обмена, пройти обучение в Европе. В дополнение несколько высших учебных заведений Бразилии, таких как Университет Сан-Паулу и Федеральный университет Рио-де-Жанейро, заключили соглашения с учебными центрами в Германии, Бельгии, Италии, Франции, Испании и др. Так, например, в период с 2015 по 2020 г. количество отобранных из Бразилии проектов в рамках программ академической мобильности ERASMUS+ составило 714 (табл. 3).

Таблица 3. Показатели академической мобильности Бразилии по программе ERASMUS+ (2015–2020 гг.)

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Количество поступивших заявок	244	201	192	218	252	270	1377
Отобранные проекты	60	57	64	67	220	246	714

Источник: составлено автором на основе Erasmus+ for higher education in Brazil // European Commission [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/america-caribbean/brazil_erasmusplus_2020_en.pdf (дата обращения: 14.03.2024)

В 2014–2020 гг. количество отобранных проектов в рамках программы стипендий на получение двойных магистерских дипломов Erasmus Mundus Joint Masters достигло 99, а бразильские студенты за тот же период получили 675 стипендий (табл. 4).

³⁰⁸ Erasmus+ for higher education in Brazil [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/america-caribbean/erasmusplus_brazil_2017.pdf (дата обращения: 14.03.2024).

Таблица 4. Показатели Бразилии по стипендиям на получение двойных магистерских дипломов Erasmus Mundus Joint Masters (2014–2020 гг.)

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Количество поступивших заявок на реализацию проектов	19	17	19	35	38	33	31	192
Отобранные проекты	5	11	10	17	16	21	19	99
Количество стипендий	40	85	77	95	117	124	137	675

Источник: составлено автором на основе Erasmus+ for higher education in Brazil // European Commission [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/america-caribbean/brazil_erasmusplus_2020_en.pdf (дата обращения: 14.03.2024)

Социальные вопросы входят в программу сотрудничества EUROsociAL, которая помогает развивающимся странам Латинской Америки получать консультации ЕС в сфере реформирования и реализации государственной социальной политики³⁰⁹. Программа включает краткосрочные повестки дня для регионального сближения европейского и латиноамериканского континентов. В предыдущий период программа продвигала три межрегиональных диалога: «Повестка дня на период до 2030 г. и ЦУР», «Доверие и сплоченность» и «Повестка для восстановления после COVID-19», что отражает сближение целей и общих ценностей между двумя регионами в отношении равенства и социальной сплоченности.

Наращивается сотрудничество посредством инициативы ZikaPLAN, которая включает организацию в Бразилии совместных с европейскими

³⁰⁹ The European Commission Programme for Social Cohesion in Latin America, EUROsociAL+ closes the third phase promoting new social contracts and partnerships for more inclusive societies [Электронный ресурс] // EEAS Website. July 4, 2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/european-commission-programme-social-cohesion-latin-america-eurosocial-closes_en?s=192 (дата обращения: 02.06. 2024).

лабораториями практических семинаров по созданию модуля электронного обучения бразильских врачей диагностическим инструментам для противодействия вирусу Зика в стране. Финансирование ЕС в данной программе составило более 11,5 млн евро³¹⁰. Благодаря совместным консультациям и лекциям ученым из ЕС удалось устранить пробелы в знаниях медиков и биологов Бразилии, касающихся вспышки вируса. Специалисты из Латинской Америки, в свою очередь, получили возможность предотвратить его распространение посредством обучения населения мерам противодействия заражению.

По состоянию на 2022 г. все перечисленные выше программы и проекты направлены на обеспечение продуктивного взаимодействия сторон с учетом уже накопленного опыта — при условии повышения уровня финансирования проектов. В общей сложности с 2014 по 2020 г. ЕС было выделено свыше 805 млн евро на развитие регионального сотрудничества с Бразилией, из которых в рамках климатической повестки задействовано 300 млн, в рамках программы ERASMUS+ — 163 млн; проектов инклюзивной поддержки — 215 млн; инициатив в сфере управления — 42 млн, безопасности — 70 млн; еще 15 млн вложено в краткосрочные проекты по совместным исследованиям европейских и бразильских ученых³¹¹.

Европейская поддержка закладывает потенциал для увеличения объемов помощи и сотрудничества с Бразилией в рамках противодействия пандемиям, внедрения зеленой энергетики, развития науки, образования, здравоохранения, развития социальной сферы и др. — всё это актуально для ЕС в силу стремления создать многостороннюю сферу сотрудничества с флагманом Латинской Америки, укрепить отношения с новыми внешнеполитическими партнерами в ныне формирующейся системе

³¹⁰ Zika Preparedness Latin American Network [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/734584> (дата обращения: 07.09.2024).

³¹¹ The European Union and Brazil — International Cooperation. Delegation of the European Union to Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-international-cooperation_en?s (дата обращения: 15.08.2024).

международных отношений. Именно Бразилия может стать ведущим партнером в регионе, если уже не является им.

Для Бразилии накопленный опыт участия в международных программах — это способ не только развивать их, но и, учитывая положительное отношение президента да Силвы к развитию взаимодействия с Европой, путь выхода из кризиса научно-технического развития страны. Поддержка Европы задает траекторию укрепления позиций бразильской научной мысли в регионе. Представляется, что в долгосрочной перспективе совместные программы Бразилии и ЕС в области развития науки позволят стране достичь уровня развитых научных держав.

3.2. Культурное сотрудничество Бразилии и ЕС

Культурные вопросы играют важную роль в отношениях Бразильской республики и ЕС. Взаимопроникновение культур в сфере гуманитарного диалога сторон укрепляет глобальный межкультурный диалог. Европейское колониальное владычество существенно отразилось на этническом и культурном развитии Бразилии. По данным недавнего опроса общественного мнения, около 89,6% бразильских респондентов считают культуру и образ жизни ЕС «очень привлекательными» или «в некоторой степени привлекательными», что делает ЕС наиболее интересным международным игроком в глазах бразильской общественности³¹². В противовес этому еще на заре XX в. Бразилия стремилась продвигать свою культурную идентичность в фарватере европейских ценностей.

ЕС развивает культурное партнерство с Бразилией в русле специальной резолюции Европарламента 1992 г.³¹³ Она предусматривает расширение культурных связей путем увеличения переводов литературы, обмена библиотеками и музеями, развития туризма. Также предлагалось создание Европейских центров в университетах Латинской Америки и кафедр европейских исследований.

Л. Бой и Ч. Менесез подчеркивают, что во многом трансформацию культурной политики страны совершил Ж. Жил, всемирно известный музыкальный композитор и политик, ставший министром культуры в 2003 г.: «В начале века инвестиции в сферу культуры оказались стратегической задачей, во многом благодаря работе Жильберто Жила с 2003 по 2008 г. в качестве министра культуры. Министр отдавал приоритет задачам развития

³¹² *Domínguez R.* Perceptions of the European Union in Latin America // *Fundación Carolina Documentos de Trabajo*. 2023. № 76 [Электронный ресурс] URL: https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2023/01/DT_FC_76_eng.pdf (дата обращения: 15.08.2024).

³¹³ Framework Agreement for Cooperation between the European Economic Community and the Federative Republic of Brazil on 30 June, 1992 [Электронный ресурс] // *European Union law*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A21995A1101%2801%29> (дата обращения: 02.06.2024).

многообразия народов и продвижения „демократического характера“ в делах культуры»³¹⁴.

Важно отметить, что в XXI веке культурное взаимопроникновение ЕС и Бразилии началось на базе двусторонних контактов республики и стран — членов ЕС.

В 1998 году в Лейденском университете (Нидерланды) был основан Центр бразильского языка и культуры. Его миссией являлся сбор и анализ информации об истории взаимоотношений Бразилии и Нидерландов, рассеянной по разным библиотекам и архивам. Этот центр стал важной платформой для изучения португальского языка и бразильской культуры, а также для содействия научному и культурному обмену между Нидерландами и Бразилией, что способствовало взаимопониманию и сотрудничеству между этими регионами³¹⁵.

Одним из первых наиболее успешных примеров культурной дипломатии Бразилии в ЕС стал Год Бразилии во Франции (2005 г.). Культурная выставка под названием «Brésil, Brésils, from singular to plural» представляла собой серию событий, направленных на популяризацию бразильской культуры во Франции с целью продвижения культурного разнообразия. Год Бразилии во Франции начался в марте 2005 г., до официального окончания в ноябре того же года было проведено более 700 мероприятий в 161 городе Франции³¹⁶. Даже на сегодняшний день французская сторона акцентирует внимание на том, что эта серия мероприятий была самой успешной с момента создания программы культурных обменов в 1985 г. Общий бюджет Года Бразилии во Франции составил 28 млн долл.³¹⁷

³¹⁴ Boy L., Menezes C. Brazilian cultural diplomacy in Europe in the early 21st century: bridging the gap between nations with international events // *European journal of cultural management & Policy*, 2019, № 9, p. 22.

³¹⁵ Лейденский университет в Нидерландах [Электронный ресурс]. URL: https://iacis.ru/deyatelnost/sotrudnichestvo_i_partnerstvo/ekspertnie_i_nii-tcentri/universitet_g_lejden_niderlandi (дата обращения: 05.09.2024).

³¹⁶ Hurrell A. Hegemonia, liberalismo e ordem global: qual é o espaço para potências emergentes? // *Os BRICS e a Ordem Global*, 2009, pp. 26–41.

³¹⁷ Menezes C. Representações identitárias e projeção internacional: a diplomacia cultural brasileira (2003–2009) (Doctoral Dissertation). Getúlio Vargas Foundation, Rio de Janeiro, Brazil, 2015.

Необходимо провести тщательный анализ этой серии выставок с целью определения позитивных трендов «годов культуры». Во-первых, МИД Франции признал, что выставка «стала неординарным фестивалем культурной мобилизации»³¹⁸. Конечно же, подобная вовлеченность французов в культурную жизнь Бразилии была связана с грамотным распределением «визитных карточек» страны в рамках мероприятий: футбол, самба, пляжная культура, искусство. Фестиваль был разделен на разные тематические «территории»:

- Выставка культуры и творчества автохтонного населения Бразилии, на которой были представлены более 400 работ этнических меньшинств страны: были показаны жизнь и наследие коренных жителей региона, в частности продемонстрирована эстетика индейской культуры с учетом того, что она не перестает развиваться.
- Вторая «территория» была посвящена бразильскому популярному искусству, в частности музыкальному наследию. Мероприятие в «Городе музыки», расположенном на северо-востоке Парижа, в Парке де ла Виллет, представило исторические корни бразильских музыкальных «ритмов». Выставка делала акцент на истории бразильской популярной музыки от ее истоков (например, чоро, самбы и байана) до самых современных тенденций, таких как рэп, соул и фанк.
- Третья «территория» занималась вопросами применения старых, вышедших из обихода вещей в качестве культурных объектов нового искусства.
- Четвертый вектор был связан с выставкой Канудос: следы и воспоминания о восстании в бразильской Сертане. Историко-

³¹⁸ *Boy L., Memezes C.* Brazilian cultural diplomacy in Europe in the early 21st century: bridging the gap between nations with international events // *European journal of cultural management & Policy*, 2019, № 9, p. 22.

фотографические исследования были представлены в формате 160 фотографий с хроникой первой гражданской войны, которую Бразилия пережила в 1897 г. Выставка была призвана впервые представить французской публике три пересекающихся видения репрессий против мессианского движения Канудоса. Более 20 тыс. человек посетили эту выставку.

- EspaçoBrasil (Бразильское пространство), многопрофильный культурный центр, открытый 24 июня 2005 г. во время проведения Бразильского фестиваля во Франции. С помощью обширной программы, включавшей художественные выставки, сольные концерты, парады, театральные и танцевальные представления, семинары, мастер-классы и бизнес-ярмарки, бразильское правительство стремилось простимулировать интерес к Бразилии среди французов в месяцы летних каникул. Подчеркнем, что «Бразильское пространство» стало автономной территорией бразильской культуры во Франции. Бразильское правительство стремилось посредством EspaçoBrasil создать платформу для торговли бразильской продукцией в ЕС и содействовать продвижению международного сотрудничества.
- Шестая и последняя рассматриваемая «территория» была связана с остальными и, в частности, со второй — это концерт «Viva Brasil», который состоялся на площади Бастилии в Париже 14 июля 2005 г.

Культурная выставка благотворно повлияла на экономическое взаимодействие стран: уже в 2006 г. был на высоком уровне проведен аналогичный фестиваль — Год Франции в Бразилии. Даже во время кризиса 2008 г. во Франции экономическое партнерство ежегодно росло, согласно статистике по экспорту-импорту Бразилии и Франции 2002–2008 гг. К. Менезес подчеркивает, что «в торговом балансе результат также был

благоприятным для обеих сторон в период между двумя культурными фестивалями 2005–2008 гг.»³¹⁹.

В том числе благодаря развитию отношений с Францией в середине 2010-х годов Бразилия стала объектом конкретных программ сотрудничества, направленных на решение вопросов культурной мобильности.

Взаимодействие между Бразилией и ЕС начало интенсифицироваться на наднациональном уровне блока³²⁰. В 2009 г. Бразилия и ЕС подписали Декларацию о культурном сотрудничестве³²¹. В соответствии с этой декларацией Европейская комиссия и Министерство культуры Бразилии обязались регулярно обмениваться политиками в области культуры; обмен включал в себя регулярные стажировки деятелей культуры, краткосрочные программы, организацию круглых столов и семинаров. Декларация также уделяла особое внимание культурному сотрудничеству через проведение совместных инициатив, таких как семинары и общие культурные мероприятия. Благодаря этим усилиям Бразилия снискала высокий приоритет в рамках программы финансирования культуры «Особая акция» (в период 2007–2013 гг.) и стала активным участником культурного обмена с ЕС³²².

В 2011 г. Европейский комиссар по вопросам образования, культуры, многоязычия и молодежи и министр культуры Бразилии подписали совместный план действий на четыре года, известный как «Совместная программа по культуре на 2011–2014 годы»³²³.

³¹⁹ *Menezes C.* Representações identitárias e projeção internacional: a diplomacia cultural brasileira (2003–2009) (Doctoral Dissertation). Getúlio Vargas Foundation, Rio de Janeiro, Brazil, 2015.

³²⁰ *Борзова А.Ю., Николашвили Н.Д.* «Марка Испания»: разработка государственной политики Испании по реализации «мягкой силы» // Вестник РГГУ. Серия: «Политология. История. Международные отношения». 2020. № 2. С. 85.

³²¹ Joint Declaration of Mr. Jan Figel' Commissioner for Education, Training, Culture and Youth, European Commission and Mr. Joao Luiz Silva Ferreira State Minister for Culture of The Federative Republic of Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/culture/policy/international-cooperation/documents/joint-declaration-brazil_en.pdf (дата обращения: 04.05.2024).

³²² *Silva J.* Vetores da Política Externa Brasileira Contemporânea [Электронный ресурс] // O Papel da União Europeia em Análise, dissertation, Minho, Universidade do Minho, 2018. URL: <http://repositorium.sdum.uminho.pt/bitstream/1822/35615/1/Jo%C3%A3o%20Lu%C3%ADs%20Antunes%20da%20Silva.pdf> (дата обращения: 02.06.2024).

³²³ Joint Programme on Culture between the European Commission and the Government of the Federative Republic of Brazil (2011–2014) [Электронный ресурс] // European Commission, official website. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/culture/policy/international-cooperation/documents/brazil-coop_en (дата обращения: 08.08.2024).

На базе этой совместной программы стороны достигли соглашения об обмене опытом и о разработке методов общей культурной политики, проведения миссий в сфере культурного наследия. Культурное партнерство позволило бразильским и европейским культурным акторам расширить взаимодействие в сфере совместных конференций и семинаров, обмена информацией между музеями³²⁴. Помимо вышеуказанных соглашений, ЕС и Бразилия намеревались расширить сотрудничество в рамках своего стратегического партнерства с использованием дополнительных инструментов, включая сферу культуры. Например, культурная программа ЕС на период 2007–2013 гг., реализуемая Генеральным директоратом по образованию и культуре, была активно направлена на поддержку стратегических партнеров в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Бразилия, учитывая свой богатый опыт сотрудничества и стратегический потенциал в роли «проводника» европейской политики в регионе, была выбрана одной из ключевых стран для реализации специальных инициатив в области культурного сотрудничества³²⁵.

В рамках культурной программы ЕС на период 2007–2013 гг. Бразилия реализовала три из семи мероприятий, общая стоимость которых составила почти 600 тыс. евро. Эти мероприятия придали приоритет следующим важным направлениям: повышение культурной мобильности и обмен художественными произведениями, художниками и культурными деятелями между Европой и Бразилией. Они включали в себя организацию гастролей, творческих вечеров, выставок и семинаров.

Уже в 2009 г., после успеха Года Франции в Бразилии, республика была выбрана для проведения фестиваля «Europalia» в 2011 г. Фестиваль получил европейскую финансовую поддержку в размере 23 млн евро. На протяжении

³²⁴ Smits Y. Brazil Country Report [Электронный ресурс] // Action Culture in EU External Relations, especially Annex II, 2014. URL: https://www.cultureinexternalrelations.eu/cier-data/uploads/2016/08/Brazil_report49.pdf (дата обращения: 02.06.2024).

³²⁵ Lisack G. European external cultural relations: paving new ways? // Stuttgart: Institut für Auslandsbeziehungen, 2014, p. 21.

октября 2011 г. — января 2012 г. в городах Бельгии, Франции, Германии, Люксембурга и Нидерландов прошли культурные мероприятия, выставки, концерты и конференции с участием представителей культурного сообщества как из Европы, так и из Бразилии³²⁶. Кристин Де Малдер, директор «Europalia», заявляла, что «бразильская культура содержит резонансные для европейцев темы»³²⁷. На этом мероприятии было важно продемонстрировать образ Бразилии, с которым обычные европейцы незнакомы, и раскрыть разнообразие Бразилии. За 103 дня состоялось 24 выставки, 37 концертов, 105 литературных встреч и конференций, 62 танцевальных представления, 31 театральное выступление и четыре цирковых. В «Europalia» участвовали 208 культурных партнеров, 1033 артиста и эксперта в области культуры, за время мероприятия было написано более 2000 статей в прессах стран³²⁸. Концерты давались различными этническими группами Бразилии; были показаны традиционные танцы (например, форо, маракату), музыкальные стили (чоро) с использованием разных инструментов (аккордеон и гитара). Festa Popular (народный праздник) стал одним из величайших эпизодов этого события, и продемонстрировал «мозаику» бразильской кухни и культуры из разных регионов. В рамках мероприятия было представлено 2600 произведений искусства, из которых 812 внесены в список культурного наследия. Впервые в истории Бразилии в рамках проекта было вывезено так много важных арт-объектов за границу³²⁹.

Последующим важным культурным мероприятием стал Год Бразилии в Португалии (2012–2013 гг.). Мероприятия такого масштаба в сфере бразильской культуры в Португалии еще не было — бюджет составил более

³²⁶ *Mortaigne V.* A Bruxelles, Europalia se decuple pour fêter le Brésil, «pays de braise» [Электронный ресурс] // *Le Monde*. 7 novembre 2011. URL: https://www.lemonde.fr/culture/article/2011/11/07/a-bruxelles-europalia-se-decuple-pour-feter-le-bresil-pays-de-braise_1599963_3246.html (дата обращения: 14.07.2024).

³²⁷ *Menezes C.* Representações identitárias e projeção internacional: a diplomacia cultural brasileira (2003–2009) (Doctoral Dissertation). Getúlio Vargas Foundation, Rio de Janeiro, Brazil, 2015.

³²⁸ Фестиваль культуры Europalia-2011 будет посвящен Бразилии [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20091005/187574604.html> (дата обращения: 04.05.2024).

³²⁹ FUNARTE. International Arts Festival Europalia [Электронный ресурс] // Brasília: Fundação Nacional das Artes. URL: <https://portaltainacan.funarte.gov.br/edicoes-online/catalogo-europalia-volume-1/> (дата обращения: 08.05.2024).

6 млн евро, событие финансировалось бразильской стороной через МИД, Минкульт и Embratur (Бразильский институт туризма).

Год Бразилии включил в себя 294 мероприятия, в которых приняли участие 2140 бразильских артистов и 563 технических специалистов, — состоялось 119 музыкальных представлений, 16 литературных встреч, 87 концертов, 26 презентаций популярного искусства, 56 театральных представлений, 51 выставка пластического или изобразительного искусства и 11 танцевальных представлений. Общая аудитория мероприятия (прямая и косвенная) составила 6 млн человек. В социальных сетях «Год Бразилии в Португалии» охватил 3 648 614 человек на Facebook (549 436 просмотров сайта и 136 900 просмотров блогов³³⁰).

В контексте культурных взаимоотношений Бразилии и ЕС необходимо затронуть деятельность Генерального директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию, который реализует разнообразные программы сотрудничества, где культурный аспект играет важную роль. Например, в рамках аудиовизуальной программы «МЕРКОСУР» (2009–2011 гг.) Бразилия получила значительное финансирование в размере 1,5 млн евро, что составляло 80% от общего бюджета программы. Основной целью этой программы было укрепление кино- и аудиовизуальных секторов в странах МЕРКОСУР. Обмен опытом между Бразилией и институтами и партнерами ЕС рассматривался в этом контексте как способ улучшения профессиональной и технической подготовки в данной отрасли³³¹.

Программа «Инвестирование в людей», проводимая Генеральным директоратом по международному сотрудничеству и развитию Европейской комиссии, имела общий бюджет в 50 млн евро, из которых около 1,4 млн было

³³⁰ FUNARTE. Catálogo do Ano do Brasil em Portugal [Электронный ресурс] // Brasília: Fundação Nacional das Artes. URL: <https://portaltainacan.funarte.gov.br/edicoes-online/catalogo-europalia-volume-2/> (дата обращения: 08.05.2024).

³³¹ Action Fiche — МЕРКОСУР Audiovisual Programme // Strategy Paper for the Thematic Programme «Investing in People» under the Development Cooperation Instrument [Электронный ресурс]. URL: http://aei.pitt.edu/58239/1/investing_people.2012.pdf (дата обращения: 05.06.2024).

выделено для Бразилии. Данная программа ориентировалась на содействие обмену в сфере культурных индустрий и в среде культурных деятелей. Ее цель заключалась в способствовании многокультурному и многоэтническому диалогу для достижения взаимопонимания и уважения между различными культурными общностями³³².

К сожалению, необходимо отметить, что культурная программа Бразилии и ЕС 2011–2014 гг. продолжения не получила. Ни на седьмом саммите ЕС — Бразилия в 2014 г., ни в совместном заявлении, сделанном в честь десятилетия стратегического партнерства в 2017 г., культурные вопросы сотрудничества не затрагивались³³³. В последние годы усилия в области развития культурного сотрудничества между Европой и Бразилией, помимо национальных инициатив, были в значительной степени сосредоточены на участии в Европейской сети культурных институтов и национальных органов (EUNIC, EU National Institutes for Culture). EUNIC — это сеть, объединяющая европейские культурные институты и национальные органы, созданная в 2006 г. и в настоящее время состоящая из 36 учреждений, представляющих все государства — члены ЕС. Ассоциация занимается искусством, изучением языков, образованием, наукой, межкультурным диалогом и развитием³³⁴.

До 2015 г. в Бразилии существовал только один кластер EUNIC, базирующийся в городе Бразилиа и официально известный как EUNIC Brasil. Он успешно завершил процесс интенсивного культурного сотрудничества между национальными культурными институтами и посольствами европейских стран. Однако в период с 2015 по 2023 г. в Бразилии было создано еще пять кластеров EUNIC в таких городах, как Куритиба, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, Сальвадор и Порту-Алегри. В этих бразильских кластерах принимают участие представители большинства государств — членов ЕС

³³² *Boy L., Menezes C.* Brazilian cultural diplomacy in Europe in the early 21st century: bridging the gap between nations with international events. // *European journal of cultural management & policy*, 2019. Vol. 9, № 1, p. 32.

³³³ *Bonet L., Schargorodsky H.* The challenges of cultural relations between the European Union and Latin America and the Caribbean. Barcelona: Quaderns Gescènec, 2019, p. 55.

³³⁴ EUNIC (European Union National Institutes for culture) [Электронный ресурс] // *Semana da Europa*. URL: <https://www.semanadaeuropa.org/eunic> (дата обращения: 22.09.2024).

через их официальные культурные учреждения или, в случае стран, не имеющих местного представительства таких учреждений, через посольства и консульства. EUNIC Brasil получает фундаментальную поддержку от представительства ЕС в Бразилии и сотрудничает с многочисленными бразильскими и международными культурными партнерами.

В конце 2016 г. кластеры в городах Бразилиа, Куритиба, Рио-де-Жанейро и Сальвадор объединились и приняли совместную трехлетнюю стратегию для реализации проектов, выходящих за пределы «Недели Европы». «Неделя Европы» выполнила флагманскую роль в деятельности EUNIC в Бразилии³³⁵. В 2018 г. EUNIC, совместно с представительством ЕС в Бразилии, провела Европейскую неделю (SemanaEuropa) в Бразилии. По результатам этой недели были реализованы следующие проекты:

1. «Молодежный Оркестр» от EUNIC в городе Бразилиа в 2019 г. Проект был посвящен музыкальной интеграции европейской и бразильской молодежи и нацелен на поощрение обмена знаниями и опытом через презентации, концерты и мастер-классы, проведенные с участием европейских и бразильских артистов. Общий бюджет проекта составил 38,5 тыс. евро, включая грант в размере 15 тыс. евро, предоставленный для развития бразильской молодежной музыкальной индустрии³³⁶.
2. «CasaEuropa: переосмысление будущего музеев» 2018 г., реализуемый EUNIC в Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро, в рамках которого обсуждались вопросы политики, исторической памяти и стратегии развития общественных музеев, ориентированные на будущее и предназначенные для более широкой зарубежной аудитории. Общий бюджет проекта составил 48 тыс. евро,

³³⁵ Bonet L., Schargorodsky H. The challenges of cultural relations between the European Union and Latin America and the Caribbean // Barcelona: Quaderns Gescènec, 2019, p. 126.

³³⁶ Brazil: project Casa Europa and Youth Orchestra. EUNIC [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eunicglobal.eu/projects/eunic-brasil> (дата обращения: 13.04.2024).

включая грант в размере 10 тыс. евро для бразильской сети музеев из кластерного фонда Европы³³⁷.

3. «Политика природы», который с 2021 г. начал разработку мобильного приложения для обмена мнениями и опытом по проблеме изменения климата среди европейской и бразильской молодежи. Данное приложение стало результатом совместной работы бразильских молодежных климатических движений, разработчиков игр, учреждений, неправительственных организаций, студентов, муниципалитетов и экспертов из стран Европы. На данный момент общий бюджет проекта составил 75 тыс. евро, включая финансирование в размере 50 тыс. евро от Европейского пространства культуры³³⁸. По итогам завершения проекта в 2022 г., на семинаре, посвященном совместным достижениям EUNIC, посол ЕС в Бразилии И. Ибаньес заявил, что проект «Политика природы» имел чрезвычайно важное значение и укрепил коллективную работу трех кластеров в городах Бразилиа, Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу. По словам посла, проект предоставил партнерам прямой доступ к молодежи (которая также является целевой аудиторией ЕС). Посол также призвал выделять больше бюджета на подобные проекты и выразил желание, чтобы службы ЕС работали как единое целое, «поскольку культура является образцовым инструментом для доступа к другим приоритетным темам, таким как устойчивое развитие и права человека»³³⁹.

³³⁷ Brazil: project Rethinking the Future of Museums [Электронный ресурс] // EUNIC. URL: <https://www.eunicglobal.eu/projects/eunic-sao-paulo-and-rio-de-janeiro> (дата обращения: 13.04.2024).

³³⁸ Brazil: project Politics of Nature (the mobile game) [Электронный ресурс] // EUNIC. URL: <https://www.eunicglobal.eu/projects/brazil> (дата обращения: 13.04.2024).

³³⁹ «A shift for Europe from «Do as we do» to «What can we do together»» [Электронный ресурс] // European Spaces of Culture. URL: <https://europeanspacesofculture.eu/news/a-shift-for-europe-from-do-as-we-do-to-what-can-we-do-together> (дата обращения: 04.08.2024).

Поскольку в последние годы геополитические разногласия в мире только усиливаются, ЕС принял решение о необходимости «продвигать силу культуры для наведения мостов и объединения людей на разных континентах — в особенности в Латинской Америке»³⁴⁰. Этой цели должен способствовать проект «EULAT4Culture» как новая инициатива европейской культурной дипломатии, которая будет реализована в 20 столицах региона, включая Бразилию (Бразилиа). Предлагаемая деятельность охватывает широкий спектр дисциплин: от музыки до театра, литературы, архитектуры, гастрономии, информационных и коммуникационных технологий — до кино, искусства, музеев и археологии. Ключевые темы обоснованы приоритетами и повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

В рамках данного проекта в феврале был объявлен специальный конкурс заявок на поддержку культурных связей между Европой и Латинской Америкой, который завершился в апреле 2022 г. По программе было отобрано 20 заявок, в том числе и бразильская³⁴¹. Бразильский проект «IMPACTe-lab» представляет собой цифровую среду для создания аудиовизуального контента для молодежи по острым вопросам устойчивого развития, культуры и научно-образовательных связей. Планируется, что этот проект объединит учреждения, посольства, консульства, НПО, студентов и специалистов из Латинской Америки и Европы. Данный проект получил 9 тыс. евро финансирования от ЕС³⁴².

В 20-е годы XXI века культурные связи ЕС с Бразилией наиболее активно развиваются не столько на наднациональном уровне, сколько на уровне отдельных стран-членов. Например, Испания, как наиболее активный европейский актер в установлении культурных и гуманитарных мостов с

³⁴⁰ Europe and Latin America promote cultural relations to address global challenges [Электронный ресурс] // The Diplomatic Service of the European Union. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/europe-and-latin-america-promote-cultural-relations-address-global-challenges_en (дата обращения: 22.07.2024).

³⁴¹ EULAT 4 Culture: Support to cultural relations between Europe and Latin America // European Union National Institutes for Culture [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eunicglobal.eu/news/eulat-4-culture-support-to-cultural-relations-between-europe-and-latin-america> (дата обращения: 12.09.2024).

³⁴² EULAT 4 Culture: Selected projects summaries EUINC // European Union National Institutes for Culture [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eunicglobal.eu/media/site/4d8253c33f-1653478989/eulat-4-culture-summaries-of-selected-projects.pdf> (дата обращения: 12.09.2024).

Латинской Америкой, организовала в феврале 2022 г. встречу испанского министра иностранных дел Х. М. Альбареса и бразильского коллеги К. Франку Франса. По итогам встречи была сформирована двусторонняя бразильско-испанская комиссия, призванная стать гибким механизмом, способным обеспечивать постоянную структуру и координацию для многих двусторонних отраслевых форумов. Стороны заявили, что это сотрудничество можно было бы распространить и на сферу культуры с учетом празднования двухсотлетия независимости Бразилии и высокого спроса на преподавание испанского языка в Бразилии³⁴³.

Также Бразилия является ведущим партнером Франции в Латинской Америке по культурному сотрудничеству. В трех французских средних школах (в Бразилиа, Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу) учатся в общей сложности 2,5 тыс. учеников, около 1,5 тыс. из которых — французы³⁴⁴. Также именно французские альянсы в Бразилии являются старейшими и наиболее обширными в мире (74 заведения в 52 городах).

В свою очередь, Министерство культуры Бразилии рассматривает возможность создания собственного института культуры, аналогичного немецкому Институту Гёте и испанскому Институту Сервантеса, для продвижения культурных проектов с другими европейскими странами (Венгрия, Австрия, Польша, Хорватия, Греция). Согласно задумке, бразильский институт будет связан как с культурой, так и с международными отношениями, перенося «искусство за границу и также привозя искусство и культуру из других стран в Бразилию»³⁴⁵.

³⁴³ Spain and Brazil step up relations by setting up a bilateral commission [Электронный ресурс] // Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. URL: https://www.exteriores.gob.es/en/Comunicacion/NotasPrensa/Paginas/2022_NOTAS_P/20220203_NOTA011.aspx (дата обращения: 02.06.2024).

³⁴⁴ France and Brazil Cultural, scientific and technical cooperation [Электронный ресурс] // France Diplomacy. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/brazil/france-and-brazil-65027/#sommaire_6 (дата обращения: 08.05.2024).

³⁴⁵ Brazil to create institute for cultural exchanges with other countries [Электронный ресурс] // Agência Brasil. URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/en/internacional/noticia/2019-12/brazil-create-institute-cultural-exchanges-other-countries> (дата обращения: 04.06.2024).

Таким образом, Бразилия использует культурную дипломатию как ключевой инструмент для укрепления взаимодействия и улучшения отношений с ЕС. Создание доверия, стимулирование обмена культурными ценностями и укрепление взаимопонимания — вот основные цели культурной дипломатии. Путем культурных программ, обменов и сотрудничества в области искусства, образования и науки стороны могут укрепить свое влияние и создать основу для диалога и сотрудничества в различных сферах международного взаимодействия.

Как можно заключить из вышеизложенного, несмотря на то что на европейско-бразильские культурные связи часто ссылаются как на основу «естественного» партнерства между европейским и латиноамериканским регионами, их культурные отношения в последние годы не являлись политическим приоритетом³⁴⁶. Приход к власти Лулы да Силвы в 2023 г. может это изменить, учитывая богатый опыт культурных проектов сторон во время правления президента из Партии трудящихся. Культурные отношения ЕС и Бразилии могут продолжаться как на двустороннем уровне, так и на уровне международных организаций.

³⁴⁶ *Maihold G., Zilla C.* Re-launching the Bi-regional Dialogue between the EU and Latin America. SWP Comment. 11.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.swp-berlin.org/publikation/re-launching-the-bi-regional-dialogue-between-the-eu-and-latin-america>

3.3. Сотрудничество в сфере окружающей среды и здравоохранения

Стратегическое партнерство ЕС и Бразилии в современном мире начинает приобретать новые форматы, начинает развиваться партнерство по линии целей устойчивого развития (ЦУР) ООН. Особое внимание начинает уделяться вопросам экологии и здравоохранения. Сегодня эти задачи становятся стратегически важным элементом сотрудничества, учитывая новые глобальные вызовы, с которыми сталкиваются государства.

Стремление достичь целей устойчивого развития стоят на повестке дня как Бразилии, так и государств — членов ЕС. К их числу относятся 17 глобальных ЦУР, которые ООН объявила в 2015 г. в рамках программы решения проблем до 2030 г. Для их достижения 193 страны — члена Организации объединенных наций согласились взаимодействовать по линии международных организаций, правительств и гражданских обществ.

Рисунок 6. Цели устойчивого развития ООН³⁴⁷



Источник: Организация Объединенных Наций

Сотрудничество ЕС и Бразилии ориентировано на совершенствование условий для «зеленого, чистого», справедливого (инклюзивного) и

³⁴⁷ Sustainable development goals of UN // United Nations [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

устойчивого развития³⁴⁸. Этот современный, стратегически важный вектор включает в себя развитие зеленых технологий, сотрудничество по линии возобновляемой энергетики, методов производства и создание условий для благополучного развития здравоохранения стран.

Межрегиональное сотрудничество осуществляется в рамках инвестиционной поддержки ЕС в странах ЛАКБ. В период с 2014 по 2020 г. средства официальной помощи, выделенные в адрес Бразилии, составили около 3,6 млрд евро³⁴⁹. Эти инвестиции были направлены на различные программы и инициативы, включая сферу здравоохранения.

Основы взаимодействия по линии Минздрава Бразилии и институтов здравоохранения ЕС были заложены в акте «О стратегическом партнерстве» от 2007 г., хотя и взаимодействие было скорее декларативным. Кооперация была выстроена в рамках двусторонних договоров стран — членов ЕС и республики.

С 2020 г. началась интенсификация межрегионального партнерства между ЕС и Бразилией. Даже в условиях пандемии COVID-19 сотрудничество в рамках этого партнерства продолжало развиваться и охватывало широкий спектр сфер, которые остаются ключевыми для обеих сторон и служат реализации общих социально-экономических интересов. События, связанные с пандемией, подчеркнули важность сотрудничества в области здравоохранения: в 2020 г. было принято решение перераспределить средства программ технического и финансового сотрудничества с латиноамериканскими партнерами в пользу медицинских программ. В соответствии с этим решением Европейская комиссия выделила 100 млн евро

³⁴⁸ Давыдов В. М. Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям. М.: Весь Мир, 2022. 448 с.

³⁴⁹ La UE y América Latina y el Caribe: aunar esfuerzos frente a la COVID-19. 22.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/la-ue-y-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-aunar-esfuerzos-frente-la-covid-19_und_fr (дата обращения: 16.10.2023).

для Бразилии, а Европейский инвестиционный банк предоставил около 34 млн евро³⁵⁰.

Современное сотрудничество между ЕС и Бразилией в области здравоохранения представляет собой важную составляющую взаимодействия в рамках гуманитарных связей. Оно становится особенно актуальным в контексте пандемии коронавируса, которая дала новый импульс развитию этого направления³⁵¹. В данном контексте можно выделить несколько ключевых аспектов сотрудничества.

Во-первых, следует выделить контакты в сфере продвижения вакцинации в регионе ЛАКБ и республике. ЕС активно инвестирует в развитие медицинской обеспеченности Бразилии, поставляет вакцины, тест-системы и расходные медицинские материалы. Эти программы являются важным элементом борьбы с пандемией, и их успешная реализация способствует охране здоровья населения и содействию иммунизации. К примеру, ЕС посредством участия в инициативе COVAX (Глобальный доступ к вакцинам COVID-19) поддержал Бразилию в борьбе с пандемией COVID-19. При поддержке ЕС в мае 2021 г. Бразилия получила около 4 млн доз вакцины «Oxford» и «AstraZeneca»³⁵². В общей сложности ЕС и его государства-члены выделили 40 млн евро на борьбу с COVID-19 в Бразилии³⁵³.

Во-вторых, в постпандемийное время на первый план выходят вопросы восстановления пациентов и профилактики заболеваний. Медицинские исследователи из Бразилии и ЕС договорились начать совместную работу над

³⁵⁰ The EU will invest 45 billion euros in Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс]. URL: <https://www.caf.com/en/currently/news/2023/07/the-eu-will-invest-45-000-million-euros-in-latin-america-and-the-caribbean/> (дата обращения: 01.09.2024).

³⁵¹ Action by the EUROsociAL+ programme in Brazil. 01.02.2021 [Электронный ресурс]. URL: https://eurosoci.al.eu/wp-content/uploads/2021/02/3_309_brasil-febrero_2021_EN-2 (дата обращения: 06.06.2024).

³⁵² Covax announces that Brazil will receive 4 million doses of Astra Zeneca vaccine in May — Joint Press Release by the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Health [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/covax-announces-that-brazil-will-receive-4-million-doses-of-astrazeneca-vaccine-in-may-2013-joint-press-release-by-the-ministry-of-foreign-affairs-and-the-ministry-of-health> (дата обращения: 02.04.2024).

³⁵³ Delegation for relations with the Federative Republic of Brazil. Minutes of the meeting of 15.04.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/244846/1229304EN.pdf> (дата обращения: 02.17.2024).

проектами, связанными с дальнейшей борьбой с пандемией. В частности, сотрудничество является результатом проекта «Содействие совместной деятельности в сфере НТИ», поддерживаемого рабочими диалогами между ЕС и Бразилией. О начале данного партнерства было объявлено во время видеоконференции, состоявшейся 22 мая 2020 г.³⁵⁴ На базе этой программы сторонами было отобрано 12 проектов, шесть из которых прямым или косвенным образом связаны с пандемией и мерами противодействия заражению инфекционными заболеваниями, а другие шесть — с исследованиями в стратегически важных векторах: сельском хозяйстве, энергетике и окружающей среде. Научно-исследовательские проекты по борьбе с пандемией по программе будут включать обмен опытом между исследователями и действия в области диагностики, лечения и разработки вакцин против заболевания. Согласно задумке авторов проекта, обмен опытом между ЕС и Бразилией в контексте введения и корректировки возможных карантинных ограничений, а также работы муниципальных служб, транспорта и государственных органов власти, поспособствует более эффективному управлению кризисными ситуациями в сфере здравоохранения в случае будущих пандемий.

В-третьих, поставки препаратов и медицинских средств первой необходимости на практике бразильско-европейского сотрудничества включали в себя поддержку в обеспечении населения и медицинских учреждений Бразилии необходимыми медикаментами и медицинскими средствами³⁵⁵. Например, весной 2021 г. Испания отправила несколько тонн санитарной помощи в Бразилию в рамках ответа ЕС на запрос, сделанный бразильскими властями³⁵⁶. Франция пожертвовала около 3,2 млн евро

³⁵⁴ European Union and Brazil decide to cooperate in projects to fight COVID-19. 22.05.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://eubrdialogues.com/new.php/european-union-and-brazil-decide-to-cooperate-in-projects-to-fight-covid-19?titulo=european-union-and-brazil-decide-to-cooperate-in-projects-to-fight-covid-19> (дата обращения: 22.05.2024).

³⁵⁵ Judy Asks: Is the EU Doing Enough to Fight Coronavirus Globally? 29.04.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/84431> (дата обращения: 13.10.2023).

³⁵⁶ Apoyo bilateral de Francia a Latinoamérica y el Caribe para responder a la COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/america/eventos/article/apoyo-bilateral-de-francia-a-latinoamerica-y-el-caribe-para-responder-a-la> (дата обращения: 05.05.2024).

бразильским штатам Амазонас и Амапа на закупку медицинских материалов, распространение основных продуктов питания и средств гигиены, а также на разработку мероприятий по обучению и повышению общественной осведомленности в условиях карантинных ограничений³⁵⁷. Подразумевалось, что эта помощь будет укреплять франко-бразильское сотрудничество в борьбе с распространением вируса в приграничных районах с Французской Гвианой.

Стоит отметить, что, несмотря на готовность ЕС предоставить помощь в борьбе с пандемией COVID-19, политический контекст оказал негативное влияние на развитие сотрудничества. В частности, в ходе пандемии правительство Бразилии выбрало суверенный подход к управлению кризисной ситуацией. Первоначальный отказ от международной помощи и делегирование полномочий в области здравоохранения штатам и муниципалитетам правительства Ж. Болсонару ослабил централизацию управления и породил разногласия между Бразилией и некоторыми международными партнерами, включая ЕС³⁵⁸. Согласно исследованию Nature Microbiology, «суверенная» политика бразильского правительства — одна из причин, по которой страна стала региональным «суперраспространителем» вируса, что стоило стране запоздалой и неуверенной реакции на кризис в области здравоохранения³⁵⁹.

Бразильская администрация президента Ж. Болсонару резко раскритиковала деятельность международных организаций и партнеров, включая ЕС, что также сказалось на динамике антипандемийного сотрудничества. Воспринимая приверженцев тесных отношений с ЕС и США как своих главных политических оппонентов, бразильское правительство

³⁵⁷ España enviará «varias toneladas» de ayuda médica a Brasil. 15.04.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/es/espa%C3%B1a-enviar%C3%A1-varias-toneladas-de-ayuda-m%C3%A9dica-a-brasil/a-57215710>

³⁵⁸ Stuenkel O. Brazil: EU Relations at the Best and Worst of Times. 29.06.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieendowment.org/2022/06/29/brazil-eu-relations-at-best-and-worst-of-times-pub-8730>

³⁵⁹ Giovanetti M. Genomic epidemiology of the SARS-CoV-2 epidemic in Brazil// Nature Microbiology, 2022, № 7, pp. 1490–1500.

создало политическое напряжение и затруднило развитие конструктивного сотрудничества в различных областях, включая здравоохранение³⁶⁰.

Противодействие заболеваниям стало одним из ключевых направлений сотрудничества ЕС и Бразилии в сфере здравоохранения, а сотрудничество в сфере медицинских разработок и исследований было усилено. Примером такого сотрудничества является программа «ZikaPLAN», которая предусматривала совместную борьбу с вирусом Зика в Бразилии. Программа «ZikaPLAN» включает следующие ключевые элементы:

- создание сети европейских лабораторий в республике, предполагающей совместные разработки по противодействию вирусу Зика;
- практические конференции и семинары между врачами Бразилии и специалистами ЕС с целью обучения специалистов здравоохранения республики и укрепления кадрового потенциала Бразилии в области обнаружения и лечения вируса;
- создание онлайн-инфраструктуры с привлечением диагностических консультаций специалистов из ЕС.

Прямое финансирование из Европы составило около 12 млн евро. Средства предназначены для поддержки научных исследований, обучения медицинского персонала и принятия дальнейших мер по предотвращению распространения вируса в стране.

ЕС и Бразилия совместно работают над улучшением состояния и эффективности бразильских медицинских учреждений, что крайне важно для предоставления высококачественных медицинских услуг. Так, стороны сотрудничают в проектировании и строительстве медицинских учреждений, в которых приоритет отдается потребностям и благополучию пациентов. Например, финансируемый ЕС проект «HospitaldoFuturo» в бразильском

³⁶⁰ *Fernández M., Bertholini F.* Brasil a la deriva: entre la crisis política y la emergencia sanitaria [Электронный ресурс]. URL: <https://agendapublica.elpais.com/noticia/17433/brasil-deriva-entre-crisis-politica-emergencia-sanitaria> (дата обращения: 07.08.2024).

городе Сан-Паулу делает упор на использование технологической поддержки и Big Data в больницах, чтобы способствовать децентрализации здравоохранения³⁶¹.

Расширение партнерства произошло и благодаря кооперации уполномоченных органов ЕС и Бразилии по вопросам здравоохранения. Это стало важным шагом в направлении взаимного признания и гармонизации нормативных требований по укреплению здоровья человека и животных³⁶². Соглашения о нормативном сотрудничестве позволяют двум странам обмениваться конфиденциальной информацией о медицинских и ветеринарных препаратах. Например, теперь ЕС и Бразилия имеют возможность обмениваться информацией о безопасности, качестве и эффективности лекарств, которые либо уже разрешены к использованию, либо находятся в стадии тестирования. Этот обмен также включает в себя информацию об инспекциях, новых нормативных рекомендациях и уточнения законодательных вопросов³⁶³.

Ожидается, что данные меры поспособствуют более оперативному обмену информацией о важных вопросах в сфере здравоохранения в партнерских странах, в частности вопросах дефицита медикаментов и их неудовлетворительного качества. В дальнейшем это позволит углубить анализ вопросов медицинской безопасности, что в конечном итоге повысит уровень «медицинской грамотности» в Бразилии и других странах-партнерах.

Важным фактором сотрудничества Бразилии и ЕС является партнерство ЕС с международными организациями, действующими в регионе. В 2023 г. европейский чиновник по вопросам международного сотрудничества Ю. Урпилайнен и уполномоченный по делам здравоохранения

³⁶¹ *Albuquerque M.* O hospital do futuro é mais que um lugar moderno. 07.03.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://mittechreview.com.br/hospital-do-futuro-e-mais-que-um-lugar-moderno/> (дата обращения: 03.10.2024).

³⁶² COVID-19: International cooperation in sti in the health sector in Brazil and Europe. 02.06.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cherries2020.eu/events/covid-19-international-cooperation-in-sti-in-the-health-sector-in-brazil-and-europe/> (дата обращения: 02.02.2024).

³⁶³ COVID-19: International cooperation in sti in the health sector in Brazil and Europe. 02.06.2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cherries2020.eu/events/covid-19-international-cooperation-in-sti-in-the-health-sector-in-brazil-and-europe/> (дата обращения: 02.02.2024).

Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) Дж. Фицджеральд подписали соглашение о выделении 4 млн евро для развития инфраструктуры здравоохранения ЛАКБ. Привлеченные средства планируется распределить между странами региона и использовать для расширения доступа государств Латинской Америки к передовым медицинским технологиям. Стороны договорились о решении совместных задач в области:

- укрепления политических и институциональных систем стран ЛАКБ для доступа к новым, современным медицинским технологиям;
- создания условий для развития систем здравоохранения стран ЛАКБ;
- расширения нормативно-правовой базы в области трансфера технологий в здравоохранении и для соответствия стран ЛАКБ устойчивому производству фармацевтических препаратов.

В марте 2023 г. был проведен крупный семинар, призванный координировать партнеров (ЕС и ЛАКБ) в создании базы сотрудничества для минимизации последствий эпидемий и других глобальных вызовов в здравоохранении. С целью развития трансграничного взаимодействия в области здравоохранения правительство Испании в сотрудничестве с министерствами здравоохранения таких стран — членов ПАОЗ, как Бразилия, Колумбия, Гондурас и Гватемала, начало проводить учебные мероприятия с участием испанских врачей из Национальной системы здравоохранения по разным специальностям — начиная от анестезиологии и заканчивая хирургией, реаниматологией³⁶⁴.

Кроме того, в ответ на пандемию COVID-19 и для улучшения готовности к кризисам в сфере здравоохранения ЕС разработал и принял

³⁶⁴ The Government of Spain and the Pan American Health Organization strengthen ties and explore new areas of collaboration. 06.03.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/gobierno/news/paginas/2023/20230306_paho-collaboration.aspx (дата обращения: 02.08.2024).

«Программу здравоохранения ЕС на период до 2027 г.»³⁶⁵. В настоящее время Бразилия не является одной из стран, участвующих в этой программе, тем не менее на обсуждениях возможного сотрудничества, которые прошли в мае-июне 2023 г., Бразилия выразила желание участвовать в консультациях и наблюдать за работой руководящей группы и комитета программы.

Современные угрозы системе здравоохранения требуют совместных усилий для противоборства. Осознавая этот факт, оба партнера должны сотрудничать в соответствии с принципом «суверенного обязательства», который предполагает, что каждая страна может и должна приносить пользу другим странам³⁶⁶. Важно подчеркнуть, что данная сфера сотрудничества не ограничивается двусторонним взаимодействием — формируется благоприятное окружение для трехсторонних и многосторонних инициатив. Сотрудничество между ЕС и Бразилией в сфере здравоохранения является не только практически важным, но и отражает солидарность и ориентацию на партнерство в принятии мировых вызовов в области общественного здоровья, так как совместные усилия способствуют укреплению сотрудничества между Западом и Глобальным Югом.

ЕС и Бразилия в современных геополитических условиях начинают играть активную роль в продвижении зеленой повестки. Они входят в число мировых лидеров по уровню вовлеченности в борьбу с изменением климата и представляют собой амбициозную коалицию, которая сыграла решающую роль в одобрении Парижского соглашения. Включение в Парижское соглашение цели удержания повышения температуры ниже 1,5 °C было также продвинуто акторами. В совокупности они производят одну пятую мировых выбросов (ЕС является третьим по величине источником выбросов парниковых газов в мире: на их долю приходится 9% выбросов парниковых газов от общемирового объема; доля Бразилии же в мировых выбросах

³⁶⁵ UE pela Saúde 2021–2027 — Uma visão para uma União Europeia mais saudável [Электронный ресурс]. URL: https://health.ec.europa.eu/funding/eu4health-programme-2021-2027-vision-healthier-european-union_pt (дата обращения: 02.04.2024).

³⁶⁶ Haass R. World Order 2.0. Foreign Affairs, 2017, № 1, pp. 2–9.

составляет 2,2%, что делает страну седьмым по величине источником выбросов в мире³⁶⁷).

За последние несколько десятилетий Бразилия и ЕС добились прогресса в принятии внутренней политики по борьбе с изменением климата, но достигли разных показателей успеха с точки зрения ее реализации. Тем не менее экологическая повестка продолжает оставаться ведущей проблемой для обоих партнеров и должна оставаться приоритетной областью сотрудничества. Что касается соответствующих политических программ, то общие интересы совпадают — особенно по вопросам, связанным с декарбонизацией экономики и энергоэффективностью. Кроме того, по очевидным причинам вопросы землепользования также являются приоритетом для Бразилии как область, в поддержке которой заинтересован в том числе и ЕС, учитывая его собственную приверженность ответственному землепользованию и лесному хозяйству.

В рамках программы EUROCLIMA+ в Бразилии проводятся консультации в контексте климатической повестки, зеленой энергетики, поддержки науки и инноваций, интеграции зеленых технологий в промышленность, производство и социальную сферу; продвижения идеи грамотного потребления, работы с отходами, противодействия загрязнению почв, океанов, рек, атмосферы³⁶⁸. Тематика делает программу инструментом по реализации Целей устойчивого развития — 2030 в стране³⁶⁹.

Одной из примечательных совместных инициатив является «Секторальный диалог ЕС — Бразилия по экологическим вопросам», который направлен на укрепление двустороннего сотрудничества по вопросам, связанным с экологией и климатом. Основное внимание уделяется

³⁶⁷ Brazil's climate change policies State of play ahead of COP27. 01.10.2022 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738185/EPRS_BRI\(2022\)738185_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738185/EPRS_BRI(2022)738185_EN.pdf) (дата обращения: 06.04.2024).

³⁶⁸ EUROCLIMA+ in action // EUROCLIMA+ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.euroclima.org/en/brazil-en> (дата обращения: 15.08.2024).

³⁶⁹ EUROCLIMA+: Combatting climate change in Latin America [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/articles/euroclima-combatting-climate-change-latin-america> (дата обращения: 22.07.2024).

сокращению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности и защите лесов Амазонии. На основе материалов этого диалога можно сделать вывод о том, что экологическое сотрудничество между ЕС и Бразилией сосредоточено на решении таких важнейших проблем, как³⁷⁰:

- борьба с климатическим кризисом путем достижения целей по сокращению выбросов парниковых газов, обмена передовым опытом и наращивания потенциала среди различных заинтересованных сторон в Бразилии;
- предотвращение и контроль над лесными пожарами через содействие специализированных бразильских организаций для наращивания потенциала и инвестиций в программы предотвращения, расследования и управления пожарами;
- содействие устойчивой лесной экономике, главным образом путем работы по сохранению лесов Амазонии и их биоразнообразия посредством реализации ЦУР и европейских инвестиций;
- защита городской среды путем обмена опытом и действующими практиками по управлению водными ресурсами;
- борьба с преступлениями против окружающей среды путем совместной работы по выявлению, расследованию и судебному преследованию соответствующих правонарушений, наращивание правоохрнительного потенциала бразильских чиновников и местных сообществ, а также расширение сотрудничества на национальном и местном уровнях;
- предотвращение экологических катастроф и реагирование на них путем обмена информацией и передовым опытом, партнерства в управлении и расследовании инцидентов, а также совершенствования соответствующей нормативной базы.

В октябре 2020 г. состоялся VIII политический диалог на высшем уровне между ЕС и Бразилией об устойчивом развитии, прошедший в разрезе

³⁷⁰ The EU–Brazil Sector Dialogue on nature-based solutions [Электронный ресурс]. URL: <https://oppla.eu/sites/default/files/docs/EU-Brazil-NBS-dialogue-1610.pdf> (дата обращения: 08.08.2024).

экологического вопроса. В ходе этого диалога были рассмотрены основные экологические аспекты двусторонних и многосторонних отношений с особым упором на биоразнообразие, леса, водные ресурсы и проблему переработки отходов. ЕС также предоставил финансовую поддержку проектам устойчивого развития и адаптации к изменению климата в Бразилии. Например, за счет инвестиций ЕС финансировались проекты, направленные на сокращение выбросов углекислого газа в результате вырубки лесов и продвижение практики устойчивого землепользования³⁷¹. Данные инициативы в полной мере соответствовали национальным обязательствам Бразилии по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с Парижским соглашением.

Возвращение президента Лулы да Силвы и возобновление его климатической политики, а также хорошие личные отношения с Эммануэлем Макроном, который в 2024 г. посетил леса Амазонии, вновь продемонстрировали приверженность решению проблемы защиты лесов³⁷². Это указывает на возможность подписания соглашения, но уже в измененном виде: нынешняя версия соглашения угрожает интересам европейских фермеров, которые при его заключении столкнутся с конкуренцией со странами МЕРКОСУР в сельскохозяйственном секторе. Одним из аргументов затягивания переговоров являются опасения Европы, что латиноамериканские агропроизводители не будут следовать строгим правилам ЕС в области экологии и применения пестицидов, что может вызвать новые фермерские забастовки в европейских странах³⁷³.

По словам руководителя отдела Южной Америки Европейской службы внешних действий В. Лоренцо, «зеленое, устойчивое и равномерное восстановление после пандемии является важнейшим аспектом отношений ЕС

³⁷¹ Desarrollo sostenible: UE y Brasil retoman diálogo para una agenda de temas ambientales y cooperación bilateral [Электронный ресурс]. URL: <https://www.argentinaforestal.com/2020/10/21/desarrollo-sostenible-ue-y-brasil-retoman-dialogo-para-una-agenda-de-temas-ambientales-y-cooperacion-bilateral/> (дата обращения: 02.12.2023).

³⁷² Зачем Макрон посетил Бразилию и снялся с Лулой в лесах Амазонии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/29/03/2024/6606bc0a9a7947344c71e9f0>

³⁷³ Как прошел трехдневный визит Макрона в Бразилию [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2024/03/31/foto-na-pamiat.html> (дата обращения: 07.08.2024).

и Бразилии на перспективу»³⁷⁴. В частности, на данный момент на стадии обсуждений и реализации находится проект «Зеленая сделка» — совместная программа Европы и Бразилии по устойчивым инвестициям и восстановлению, направленная на содействие устойчивому развитию, экологически ответственным инвестициям и последующему социально-инклюзивному экономическому восстановлению от кризиса, вызванного коронавирусом. Особое внимание проекта уделяется таким направлениям, как усовершенствованное управление земельными ресурсами и экологическое регулирование, сохранение лесов и биоразнообразия и обеспечение принятия в Бразилии нового проекта лесного кодекса, предусматривающего частичный запрет на вырубку лесов Амазонии; устойчивые инвестиции и инклюзивное экономическое развитие в бассейне Амазонки³⁷⁵. Данная инициатива подчеркивает приверженность сторон решению насущных экологических и социально-экономических проблем и обеспечению устойчивого будущего в соответствии с ЦУР.

В этом контексте во время 26-й Конференции ООН по изменению климата Европейский инвестиционный банк и Банк развития Минас-Жерайс объявили о новом проекте финансирования малых и средних предприятий в Бразилии для поддержки их устремлений противостоять изменению климата: установление солнечных фотоэлектрических систем, налаживание малой гидроэнергетики и использование других возобновляемых источников энергии для бразильского МСП³⁷⁶.

На фоне заявлений главы Европейской комиссии У. фон дер Ляйен и бразильского президента Л. И. Лула да Силва о приверженности сторон к

³⁷⁴ Delegation for relations with the Federative Republic of Brazil. Minutes of the meeting of 15.04.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/244846/1229304EN.pdf> (дата обращения 02.17.2024).

³⁷⁵ *Averchenkova A., Lázaro Touza L., Escribano G.* El Pacto Verde Europeo como motor de la cooperación UE América Latina. Real Instituto Elcano. Julio 2023 [Электронный ресурс] <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2023/08/policy-paper-pacto-verde-europeo-como-motor-de-la-cooperacion-ue-america-latina.pdf>

³⁷⁶ Brazil — Green Deal Team Europe Initiative [Электронный ресурс]. URL: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/brazil/brazil-green-deal_en (дата обращения: 04.04.2024).

обновлению сотрудничества с акцентом на зеленой повестке, ЕС пообещал выделить в рамках своей международной инвестиционной инициативы GlobalGateway 20 млн евро в Фонд Амазонии (механизм, финансируемый различными странами для борьбы с вырубкой лесов Амазонии как крупнейшего биома Бразилии)³⁷⁷. ЕС также предполагает, что проект GlobalGateway способен выделить дополнительные ресурсы, чтобы помочь Бразилии в достижении ключевой экологической цели — положить конец вырубке лесов к 2030 г.: «У нас уже разрабатывается совместный проект предположительно стоимостью 430 млн евро, направленный на борьбу с вырубкой лесов и на продвижение, что так важно, устойчивого землепользования в Амазонии»³⁷⁸.

В сентябре 2023 г. ЕС поддержал план по защите тропических лесов Амазонии. Страны — члены ЕС и такие учреждения, как Европейский инвестиционный банк, будут координировать выделение 260 млн евро от Испании, Италии, Швеции, Франции, Германии и Нидерландов на борьбу с вырубкой лесов в Амазонии³⁷⁹. В рамках этой инициативы Европейская комиссия будет лично координировать финансовые взносы членов ЕС и следить за тем, чтобы средства были потрачены по назначению в соответствии с целями инвестиционного плана «Global Gateway»³⁸⁰.

Также в 2023 г. Европейский инвестиционный банк и «Allianz Global Investors» объявили о выделении 77,5 млн долл. на бразильские проекты по борьбе с изменением климата, которыми будет заниматься созданный для этих

³⁷⁷ Brazil: EIB increases support for climate action projects and businesses // European Investment Bank [Электронный ресурс]. <https://www.eib.org/en/press/all/2021-394-brazil-eib-increases-support-for-climate-action-projects-and-businesses> (дата обращения: 05.03.2024).

³⁷⁸ In Brazil, President von der Leyen announces EUR 10 billion of Global Gateway investments in Latin America and the Caribbean. 13.06.2023 [Электронный ресурс]. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ac_23_3265 (дата обращения: 14.02.2024).

³⁷⁹ EU, Brazil rekindle relations with billions in investments. 13.06.2023 [Электронный ресурс]. <https://www.aa.com.tr/en/americas/eu-brazil-rekindle-relations-with-billions-in-investments/2920877> (дата обращения: 14.02.2024).

³⁸⁰ EU Steps in to Boost Amazon Rainforest Protection Plan // Voice of America [Электронный ресурс]. <https://www.voanews.com/a/eu-steps-in-to-boost-amazon-rainforest-protection-plan/7270123.html> (дата обращения: 22.07.2024).

целей Фонд Винчи по изменению климата³⁸¹. Фонд будет инвестировать в инфраструктурные проекты в Бразилии в секторах возобновляемой энергетики, водоснабжения, а также в решении вопросов по сокращению выбросов углекислого газа и по энергоэффективности.

Очень важным моментом в изучении способов защиты окружающей среды в рамках кооперации Бразилии и ЕС является подготовка саммита 30th UN Conference on Climate Change (COP30), который состоится на территории Бразилии в 2025 г. По заявлению министра климата и окружающей среды Бразилии М. Силвы, «ЕС и республика работают над более амбициозными климатическими целями в преддверии COP30». По словам министра, «в преддверии саммита Бразилия приложит усилия, чтобы достичь цели в 1,5 °С, что подаст пример и „побудит“ другие страны ставить смелые цели в сфере устойчивого развития»³⁸².

Столь позитивный тренд в сфере глобального потепления идет вразрез с выводами аналитиков Bloomberg, заявивших, что, несмотря на стремление Бразилии повысить свой авторитет в качестве климатического лидера, этот образ противоречит ее плану по увеличению добычи нефти. Страна присоединилась к хартии нефтяного альянса ОПЕК+, а контролируемая государством компания Petrobras объявила о пятилетнем бюджете в размере 102 млрд долл. на 2024–2028 гг., который включает инвестиции в новые геологоразведочные проекты и нефтеперерабатывающие заводы³⁸³. В ответ на критику, делающую акцент на политике «двойных стандартов» в отношении зеленой повестки, министр заявила, что переход Бразилии к более экологичному развитию является сложным, при этом дебаты о действиях по

³⁸¹ European Investment Bank and AllianzGI announce \$77.5 million for Brazilian climate action projects with Vinci Climate Change Fund. 09.09.2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://financeincommon2023.com/press-release/> (дата обращения: 22.07.2024).

³⁸² Brazil, EU Working on More Ambitious Climate Goals Ahead of COP30 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-01-17/brazil-eu-working-on-more-ambitious-climate-goals-ahead-of-cop30> (дата обращения: 04.05.2024).

³⁸³ Brazil, EU Working on More Ambitious Climate Goals Ahead of COP30 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-01-17/brazil-eu-working-on-more-ambitious-climate-goals-ahead-of-cop30> (дата обращения: 04.05.2024).

борьбе с изменением климата происходят на фоне глобального энергетического кризиса.

Следовательно, можно с уверенностью сказать, что, несмотря на критику и радикальность некоторых климатических активистов, работа по сокращению потребления углеводородов наряду с привлечением ВИЭ активно ведется, но государства, в том числе и Бразилия, осознают необходимость постепенного перехода на чистую энергетику с учетом национальных интересов государства. В сфере зеленой энергетики и окружающей среды необходим многосекторный и рациональный подход, поддержанный международными обязательствами государств и приверженностью идеям защиты окружающей среды.

Отношения ЕС и Бразилии в сфере защиты нашей планеты являются позитивным элементом зеленого перехода, но необходимо учитывать риски, связанные с непоследовательностью политики государств в сфере защиты окружающей среды и глобального потепления. Риски связаны с политической конъюнктурой стран и внутренней политикой правительств разного политического компаса, поэтому Европа и «латиноамериканский гигант» активно продвигают международную и глобальную вовлеченность всех акторов в процесс защиты окружающей среды и стремятся расширить международные обязательства всех участников международной политики³⁸⁴.

³⁸⁴ Ольховская В.С. Взаимодействие Европейского Союза и Бразилии по вопросам здравоохранения и экологии // Латиноамериканский исторический альманах. 2024. № 43. С. 199-221.

3.4. Участие общественных организаций Бразилии в формировании европейского вектора взаимодействия: экология и демократические институты

На рубеже XX–XXI вв. гражданские общества многих стран Латинской Америки начали играть более активную роль в принятии решений в сфере политических и социальных вопросов. Неправительственные организации (НПО) выступают в роли выразителей интересов инициативных граждан Южной Америки и активно участвуют в публичных дебатах, рьяно отстаивая свои позиции во внешнеполитических и внутривнутриполитических вопросах³⁸⁵. Согласно анализу А. Вампера и Л. Авритцера, факторов, влияющих на количество гражданских объединений в Бразилии, несколько: уровень развития демократических институтов, уровень экономического развития страны, стабильность в обществе и в государственной структуре, а также фактор социальной напряженности в стране. Сегодня современная структура НКО и НПО позволяет большинству из них быть независимыми от государства; тем самым гражданские объединения могут самостоятельно устанавливать свои цели и перспективные направления работы³⁸⁶.

Первоочередность решения этих вопросов имеет стратегическую ценность для региона, где еще 50 лет назад доминировали авторитарные режимы³⁸⁷.

Наряду с этим в регионе прослеживается пристальный интерес к исследованию и использованию опыта ЕС в сфере науки, технологий, решения вопросов экономики и создания гуманных условий труда, а также в области диалога государства и гражданских обществ.

Примечательным прецедентом является сотрудничество между неправительственными организациями Латинской Америки и НПО из ЕС —

³⁸⁵ Lage D., Brant L. The Growing Influence of Non-Governmental Organizations: Chances and Risks // Anuário Brasileiro de Direito Internacional, 2008, № 3, pp. 80–93.

³⁸⁶ Wamper A., Avritzer L. Civil Society and New Institutions in Democratic Brazil // New York: Comparative Politics, 2004, pp. 291–312.

³⁸⁷ Kanunnikov A. La Unión Europea y la sociedad civil de Latinoamérica // Iberoamérica, 2016, № 4, pp. 90–113.

Plan International³⁸⁸. Общество из ЕС, специализирующееся на поощрении развития стран третьего мира и ювенальной поддержке, активно работает в 75 государствах, включая Бразилию. Такие локальные общества Европы независимо определяют свои цели и стараются помочь развивающимся государствам. Новый виток эволюции гражданских объединений в «Старом Свете» позволил расширить векторы сотрудничества с регионом ЛАКБ. Теперь гуманитарное сотрудничество в Латинской Америке может проводить НКО из Европы, не аффилированное с институтами ЕС.

Другим показательным примером является деятельность, продвигаемая Фондом Ф. Эберта³⁸⁹ в Бразилии. Современная концепция работы в Бразилии связана с пятью значимыми векторами кооперации, а именно: развитием демократии, продвижением идей устойчивого развития, содействием миру и безопасности, вопросами экономического развития и образования молодежи в стране³⁹⁰. Другие немецкие неправительственные организации — например, Фонд К. Аденауэра³⁹¹ — имеют свои представительства в Бразилии еще с 1969 г. и продвигают в стране европейские ценности с точки зрения как внутренней, так и внешней политики³⁹². Важно отметить и Фонд Р. Люксембург³⁹³, который совместно с бразильским Институтом изучения энергетики и окружающей среды реализует экологические проекты в стране. В частности, было представлено исследование о необходимости перехода бразильской автомобильной промышленности в русло зеленой экономики. На базе аналитического отчета были даны рекомендации по преодолению

³⁸⁸ Plan international, about us [Электронный ресурс]. URL: <https://plan-international.org/> (дата обращения: 28.02.2024).

³⁸⁹ Одна из старейших политических организаций Германии с богатыми традициями социал-демократии, основанная в 1925 году.

³⁹⁰ A Fundação Friedrich Ebert (FES) no Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://brasil.fes.de/quem-somos/fes-brasil> (дата обращения: 16.02.2024).

³⁹¹ Политический фонд Германии, близкий к немецкой партии Христианско-демократический союз, основан в 1955 году.

³⁹² Konrad-Adenauer-Foundation [Электронный ресурс] // Work in Brazil URL: <https://www.kas.de/en/web/brasilien/unsere-arbeit-in-brasilien> (дата обращения: 16.02.2024).

³⁹³ Неправительственный политический фонд Германии, относящийся к левому политическому спектру, основан в 1990 году.

трудностей зеленого перехода³⁹⁴. Для немецких неправительственных организаций рынок Латинской Америки, в том числе Бразилии, является важным элементом продвижения ценностей ЕС по всему миру и создания союзнических отношений с гражданским обществом развивающихся государств.

Одним из примеров успешного сотрудничества ЕС и Бразилии с привлечением гражданских обществ является Совет экономического и социального развития Бразилии (Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social, CDES). Одной из главных задач этого дискуссионного института является налаживание процесса обсуждения внутривластных и внешнеполитических вызовов с привлечением пассионарных объединений Бразилии. Этот пример контактов по линии гражданских обществ стал катализатором расширения партнерства ЕС и других государств региона в аналогичном формате. Для ЕС выстраивание диалога по линии гражданских обществ позволяет ускорить развитие отношений с государствами Южной Америки, принимая во внимание, что эффективное сотрудничество в современном мире невозможно без поддержки граждан демократической страны-партнера. Именно гражданские общества региона, понимающие значимость и перспективы расширения сотрудничества с блоком, могут стать инструментом «мягкой силы» для Европы, и именно поэтому ЕС расширяет сетевое партнерство с НПО южноамериканского региона.

Политика инвестиций в пассионарные объединения позволяет успешно актуализировать внешнеполитические интересы интеграционного блока Европы. При этом необходимо учитывать, что неправительственные и негосударственные организации, формирующие гражданское общество, напрямую влияют на внутреннюю политику государства и могут являться фактором внешнего воздействия на политику страны.

³⁹⁴ Rosa Luxemburg Foundation in Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://energiaambiente.org.br/wp-content/uploads/2021/06/eng_RosaLuxemburgFoun65edation_IEMA.pdf (дата обращения: 16.02.2024).

По мере исследования статистики Географического и статистического института Бразилии выявляется корреляция количества НПО и НКО (рисунок 7) с политикой административных органов и свободой слова. Согласно данным института с 2002 по 2016 г., анализирующим участие гражданских обществ в политике государства, можно выявить, как государство вводило или ослабляло регуляторные функции в сфере НПО и НКО.

Рисунок 7. Общее количество НКО и НПО в Бразилии (в тыс.)

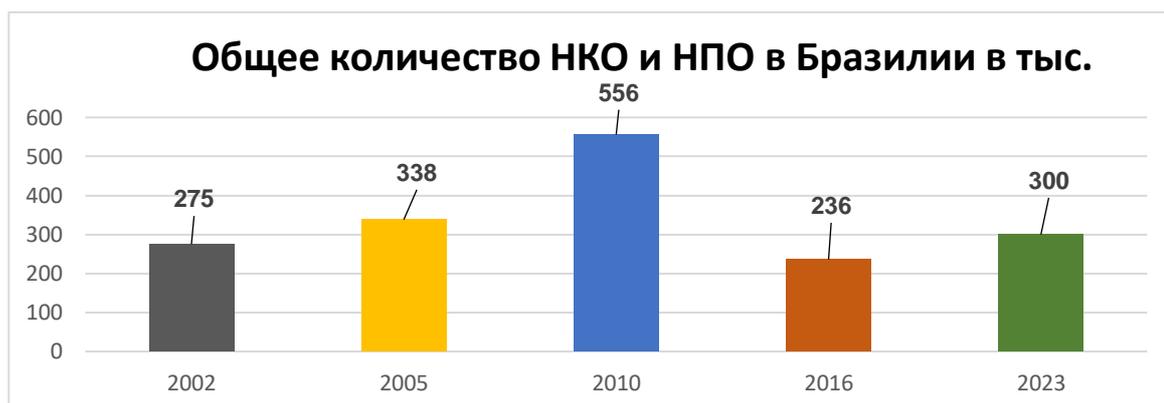
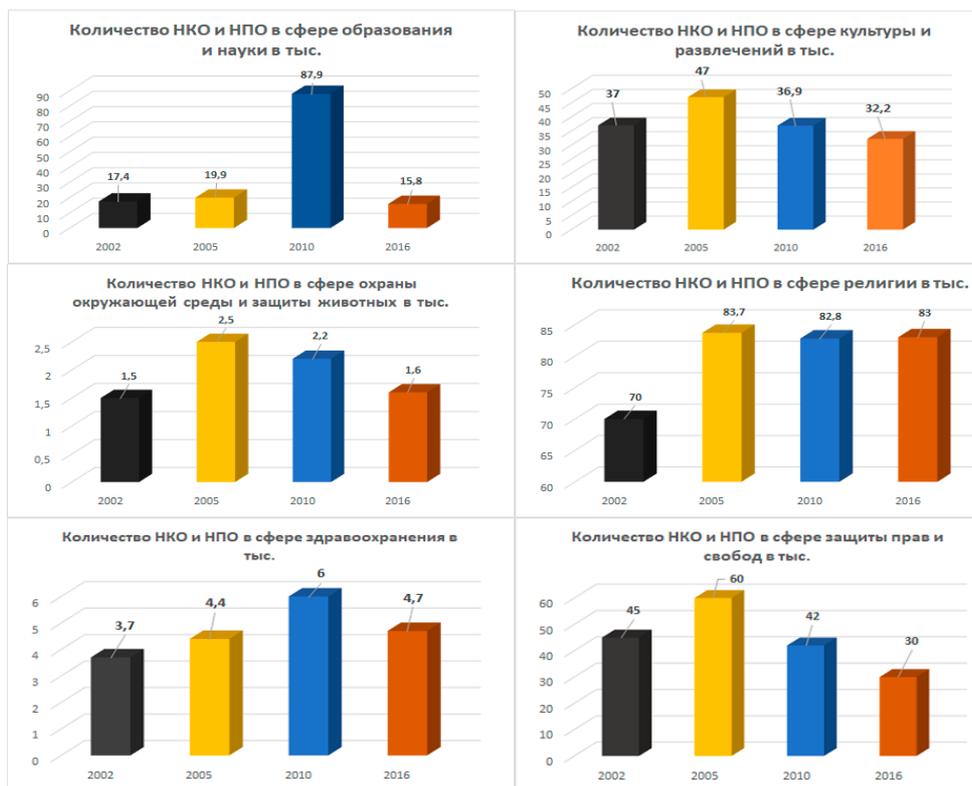


Рисунок 8. Количество НКО и НПО по сферам деятельности в Бразилии (тыс.)³⁹⁵

³⁹⁵ Источник для таблиц 1 и 2 // Институт IBGE в Бразилии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (дата обращения: 28.02.2024).



Прослеживается четкая тенденция по увеличению количества НКО и НПО с политикой президента Лулы да Силвы. По мере поддержания вектора Ф. Кардозу на развитие демократизации общества и социально ориентированной политики количество гражданских организаций стремительно увеличивалось. В 2005 г., во второй год президентства Лулы, количество НКО и НПО возросло на 21% в сравнении с последним годом правления Кардозу. Согласно статистике за 2010 г., по сравнению с 2002 г. количество гражданских организаций увеличилось на 281 тыс., что дало рост более чем на 100%. Более того, стоит указать, что количество НКО по вопросам здравоохранения увеличилось с 3,7 тыс. до 6 тыс. в последний год правления Лулы да Силвы, показав рост на 70%; количество образовательных и научных организаций увеличилось в 4,5 раза. Политика, ориентированная на открытость и усиление роли гражданских обществ, позволила развивать

отношения с европейскими партнерами и усиливать престиж бразильской демократии³⁹⁶.

С приходом к власти Д. Руссефф поддержка Партии трудящихся Бразилии стала снижаться, а коррупционный скандал в 2016 г. привел к импичменту³⁹⁷, что обеспечило рост популярности правых политиков. Сопутствующее сокращение расходов государства на НКО и НПО существенно снизило расходы бюджета на гражданские общества: количество зарегистрированных обществ уменьшилось более чем в два раза в 2016 г. Если в 2010 г. было зарегистрировано почти 88 тыс. образовательных и научных организаций, то в 2016 г. их количество упало до 16 тыс.

С приходом к власти М. Темера в 2016 г. прослеживается смена векторов как во внешней, так и во внутренней политике Бразилии: началась эпоха правых консервативных администраций в республике, смещавших вектор сотрудничества в сторону США. Проанализировав количественную статистику по гражданским обществам, можем увидеть тенденцию к снижению роли НКО и НПО в жизни государства. Можно четко проследить, что государство начало противодействие либерализации и вольнодумству в обществе, количество обществ по поддержке прав и свобод снизилось в 2016 г. на 18 тыс.; гражданских организаций, поддерживающих биоразнообразие и окружающую среду, в 2016 г. стало на 29% меньше по сравнению с 2010 г. и на 50% меньше, чем в 2005 г. Роль здравоохранения в сфере НКО тоже претерпевает отрицательный рост — на 27% меньше организаций было зарегистрировано в период правления М. Темера. Несмотря на то что статистические данные за период правления Ж. Болсонару еще не опубликованы, можно с уверенностью сказать, что центробежные тенденции в области гражданского общества в Бразилии усиливаются. Разорвав отношения с европейскими партнерами, «латиноамериканский Трамп»

³⁹⁶ *Barbosa I.* Sociedade civil brasileira: ação, articulação e mobilização // Revista Terceiro Setor & Gestão de Anais-UNG-Ser, 2007, № 1, pp. 34–38.

³⁹⁷ В Бразилии набирают обороты протесты против коррупции властей [Электронный ресурс] // ТАСС, 18.03.2016. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2750824> (дата обращения: 28.02.2024).

развивал проамериканский вектор во внешней политике, симпатизируя военным и противодействуя либеральному вектору во внутренней политике и отечественным гражданским обществам.

Во время правления Ж. Болсонару, лидера Социал-либеральной партии Бразилии, наблюдались случаи дискриминации автохтонного населения страны, в частности в рамках демаркации его земель. Последствием этих действий стала самая быстрорастущая экспроприация и использование земли в Амазонии и экорегионе Серраду. Подобные изменения в позиции правительства привели к ослаблению экологического законодательства и политики, что негативно отразилось на состоянии природных ресурсов. Индикатором последствий служит сокращение лесных массивов в регионе реки Амазонки, которое в 2020 г. увеличилось на 54% по сравнению с показателями предыдущего года. Этот фактор вызвал сильную реакцию гражданского общества Бразилии. Общественные объединения безземельных крестьян и общество бездомных рабочих ввиду своей политики неодобрения правительства Ж. Болсонару были названы «террористическими», что ухудшило общественное мнение о политике президента республики³⁹⁸. Впоследствии прослеживалась явная тенденция к цензурированию НКО и НПО Бразилии.

Более того, при обсуждении периода правления Ж. Болсонару можно отметить степень влияния гражданского общества на отношения ЕС и Бразилии. В 2019 г., на финальном этапе соглашения о свободной торговле ЕС — МЕРКОСУР, правовые и экологические гражданские общества опубликовали открытое письмо о приостановлении переговоров. В открытом письме более 340 организаций гражданского общества требовали, чтобы ЕС немедленно прекратил переговоры по соглашению о свободной торговле с блоком МЕРКОСУР (Бразилия, Аргентина, Парагвай и Уругвай) на почве ослабления прав человека и ухудшения экологической обстановки в Бразилии.

³⁹⁸ Канунников А. А. Неправительственные организации и соглашение о свободной торговле Евросоюз — Mercosur // Латинская Америка. 2020. № 1. С. 47–53.

Письмо было адресовано президентам институтов ЕС накануне встречи в Брюсселе, где министры иностранных дел ЕС и МЕРКОСУР были намерены завершить переговоры³⁹⁹. Соглашение не было ратифицировано европейскими акторами ввиду серьезного противодействия со стороны президента Франции Э. Макрона и гражданских обществ мира. Переговоры возобновились с повторной инаугурацией Лулы да Силвы.

Нынешний президент Бразилии вернулся к политике открытых дверей, многовекторности и развития гражданских обществ: согласно статистике бразильских медиа⁴⁰⁰, количество НКО и НПО увеличилось до 300 тыс., показав рост на 22% в сравнении с 2016 г. Одним из факторов переизбрания Лулы да Силвы являлась поддержка бразильских и зарубежных гражданских обществ наряду с неприятием политики Ж. Болсонару большинством либерально настроенного населения страны. По мнению профессора Х. Пастора из университета Сан-Паулу, в новом сроке Лула да Силва вернется к прежнему характеру управления страной, предоставив массам больше возможностей для «высказываний» о политике страны, сделав акцент на развитии здравоохранения, образования и рабочих условий и проблемах окружающей среды⁴⁰¹.

Отдельно следует указать, что в Бразилии неоднозначная ситуация по вопросу религии. С одной стороны, количество религиозных НКО и НПО остается многочисленным; с 2002 по 2005 г. количество гражданских обществ по вопросам религии увеличилось с 70 до 80 тыс., и этот уровень поддерживается и по сей день. С другой стороны, с 2002 г., по данным того же Института статистики и географии, в Бразилии сокращается количество католиков и растет число евангелистов и атеистов. С начала нового столетия

³⁹⁹ Письмо гражданского общества в противодействие торговому соглашению МЕРКОСУР — ECURL [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fern.org/publications-insight/340-organisations-call-on-the-eu-to-immediately-halt-trade-negotiations-with-brazil-1980/> (дата обращения: 22.02.2024).

⁴⁰⁰ Number of NGOs in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.roadlesstraveledstore.com/what-is-ngo-in-brazil/> (дата обращения: 22.02.2024).

⁴⁰¹ Perspective of Lula's government in Brazil during 2023-26 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.einpresswire.com/article/606449290/perspective-of-lula-s-government-in-brazil-during-2023-26> (дата обращения: 02.02.2024).

поддержку религиозным неправительственным и некоммерческим организациям оказывали как социалистические, так и консервативные администрации.

Левоцентристские правительства Бразилии, согласно проведенному анализу их деятельности, стремились развивать гражданские общества, создавать многоступенчатую систему связей с европейскими неправительственными и государственными акторами. С одной стороны, это увеличивало государственные расходы, с другой — вовлекало общественные массы в дискуссионный процесс, в то время как консервативные правые администрации стремились к снижению государственных расходов, минимизации роли гражданских институтов и были близки к началу прямой цензуры деятельности НКО и НПО, поскольку она напрямую влияла на их авторитет и политику. Наиболее выраженные центробежные тенденции в сфере гражданских общественных организаций прослеживаются именно в период правления Ж. Болсонару.

Отношения между ЕС и Бразилией выстраиваются по многоуровневой системе, которая включает взаимодействие негосударственных акторов и других частных структур. В систему сотрудничества включены институты гражданского общества, которые усиливают социально-экономическое партнерство акторов и развивают процесс региональной интеграции. Невзирая на исторические, социальные и культурные различия, ЕС стремится к развитию отношений с Бразилией, преодолевая преграды и участвуя в контактах на региональном, субрегиональном и национальных уровнях.

Роль НПО в Бразилии основана на необходимости продвижения негосударственных акторов для решения острых социальных и политических проблем в государстве: на сегодняшний день более 300 тыс.⁴⁰² неправительственных организаций присутствуют в республике и помогают не только решать важные гуманитарные вопросы, но и внедрять инновации,

⁴⁰² Number of NGOs in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.roadlesstraveledstore.com/what-is-ngo-in-brazil/> (дата обращения: 22.02.2024).

создавать новые внешнеэкономические связи, влиять на проблемы региона и мировые кризисы. Финансирование институтов гражданского общества в Бразилии осуществляется из бюджета республики, на инвестиции из-за рубежа и пожертвования активистов. ЕС является одним из ведущих партнеров Бразилии, поскольку на данный момент стороны имеют общее видение продвижения демократии, равенства, целей устойчивого развития и мирного решения кризисов. Представительство ЕС в Бразилии поддерживает структурированный диалог с гражданским обществом как непосредственно, через взаимодействие с организациями, так и на политическом и социальном уровнях при содействии правительства.

Бразилия и ЕС осознают важность консолидации демократических инструментов для консультаций с гражданским обществом, в частности с институтами, представляющими организации гражданского общества в экономической и социальной сферах. В этом контексте еще в Плане совместных действий 2008 г. стороны договорились углублять сотрудничество между существующими представительствами гражданского общества посредством организации круглых столов в рамках институциональной архитектуры двусторонних отношений⁴⁰³.

Один из таких проектов — Круглый стол представителей гражданского общества Бразилии и ЕС, реализуемый с 2009 г. Его непосредственными бенефициарами являются Совет по экономическому и социальному развитию Бразилии и Европейский социально-экономический комитет⁴⁰⁴. Круглый стол гражданского общества ЕС — Бразилия представляет собой механизм регулярных консультаций для расширения и рационализации вмешательства гражданского общества в рамках действующего Стратегического партнерства и политического диалога между сторонами. Он является частью

⁴⁰³ Brazil—European Union Strategic Partnership Joint Action Plan, 22 December 2008 // Delegation of the European Union to Brazil. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/joint-action-plan_en?s=191 (дата обращения: 06.06.2024).

⁴⁰⁴ Roundtable Meeting of the Civil Societies of Brazil and the European Union [Электронный ресурс] // Sector Dialogues. European Union — Brazil. URL: <https://eubrdialogues.com/projects/reunio-da-mesa-redonda-das-sociedades-civis-do-brasil-e-da-unio-europeia> (дата обращения: 10.02.2024).

институциональной архитектуры стратегического партнерства между ЕС и Бразилией. Форум постоянного диалога по вопросам гражданского общества функционирует для подготовки отчетов и рекомендаций, которые обсуждаются на саммитах глав государств обеих сторон.

Круглый стол собирается два раза в год, затем его рекомендации передаются европейским институтам и правительству Бразилии для включения в повестку саммита глав государств. Организация круглого стола регулируется системой совместного председательства партнеров. В повестку дня Круглого стола Европы и Бразилии входят многосекторальные вызовы как в сфере совместной интеграции и взаимодействия, так и вопросы внешнеполитического, глобального характера, такие как окружающая среда и энергетика⁴⁰⁵.

Рассматриваемые вопросы тесно связаны с темами, которые обсуждались лидерами ЕС и Бразилии на встречах на высшем уровне. Результатом проведенных встреч стали рекомендации в форме совместных заявлений и посвященные следующим темам:

- 1) интеграционные процессы;
- 2) противодействие мировым финансовым кризисам и создание устойчивой экономики;
- 3) устойчивое развитие и продвижение новой, чистой энергосистемы;
- 4) решение вопросов социальной справедливости и преодоление неравенства граждан;
- 5) питьевой и продовольственной кризис;
- 6) вопросы достижения целей устойчивого развития ООН;
- 7) имплементация актов в сфере экологии, в частности Конференции ООН по устойчивому развитию Рио+20;
- 8) совместный анализ текущей политической, экономической и социальной ситуации в ЕС и Бразилии;

⁴⁰⁵ Там же.

9) мобильность с социальной и экономической точек зрения⁴⁰⁶.

На первых встречах Круглого стола в период 2011–2012 гг. стороны занимались проработкой вопросов подготовки к Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»⁴⁰⁷, а также выработали основополагающие принципы действий в рамках тридцати отраслевых диалогов, охватывающих, в частности, права человека, науку и технологии⁴⁰⁸.

В 2014 г. чиновники ЕС, наряду с представителями Бразилии в сфере организации гражданских обществ, приняли участие во II Международном семинаре по нормативно-правовой базе для организаций гражданского общества⁴⁰⁹. Мероприятие, организованное при поддержке секторального диалога между ЕС и Бразилией, было направлено на обсуждение инструментов распространения и совершенствования правовых инструментов, государственной политики и стратегий для создания нормативно-правовой базы, а также на углубление знаний о механизмах сотрудничества и регулирования, регламентирующих совместные инициативы НПО двух сторон.

В ноябре 2020 г. на базе Круглого стола прошел семинар гражданского общества ЕС — Бразилии, на котором были собраны представители европейского и бразильского гражданского общества и рассмотрена текущая ситуация и передовой опыт в области обеспечения прав человека в Бразилии и ЕС⁴¹⁰. Дискуссии продемонстрировали приверженность обеих сторон

⁴⁰⁶ A Mesa-Redonda da Sociedade Civil UE–Brasil [Электронный ресурс] // Diálogos Setoriais. União Europeia — Brasil. URL: <https://eubrdialogues.com/sector-dialogues/civil-society> (дата обращения: 10.02.2024).

⁴⁰⁷ Reunião da Mesa-Redonda da sociedade civil UE–Brasil, 7–9 de Novembro de 2011 [Электронный ресурс] // Federação das Associações de Desenvolvimento Local em Portugal. URL: https://www.minhaterra.pt/wst/files/11_11_15_Final_declaration_V_RT_EU-BR_PT.pdf (дата обращения: 02.05.2024).

⁴⁰⁸ CDES entrega parecer da sociedade civil sobre desenvolvimento sustentável a Chefes de Estado [Электронный ресурс] // CBIC. 25.01.2013. URL: <https://cbic.org.br/cdes-entrega-parecer-da-sociedade-civil-sobre-desenvolvimento-sustentavel-a-chefes-de-estado/> (дата обращения: 11.02.2024).

⁴⁰⁹ II Seminário Internacional do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil [Электронный ресурс] // Diálogos Setoriais. União Europeia — Brasil. URL: <https://eubrdialogues.com/proyecto.php/ii-seminario-internacional-do-marco-regulatorio-das-organizaes-da-sociedade-civil?url=ii-seminario-internacional-do-marco-regulatorio-das-organizaes-da-sociedade-civil> (дата обращения: 14.02.2024).

⁴¹⁰ 9th EU–Brazil Human Rights Dialogue [Электронный ресурс] // The Diplomatic Service of the European Union. 02.12.2020. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/9th-eu-brazil-human-rights-dialogue_en (дата обращения: 06.06.2024).

дальнейшему продвижению и укреплению прав человека внутри страны и на международном уровне.

В 2020 г. ЕС создал новый институт продвижения пассионарных слоев населения Бразилии, была налажена работа в рамках регулирующего органа ЕС — европейского инструмента продвижения демократии и прав человека, целью которого является политика продвижения пассионарных гражданских объединений для преодоления социальной несправедливости и создания условий для защиты демократических институтов, в частности правозащитных организаций в Бразильской республике⁴¹¹.

Программа представляет собой конкурс на выдачу грантов и финансирование неправительственных и общественных организаций Бразилии (на общую сумму 2,6 млн евро) по двум ключевым направлениям. Первое направление представляет защиту прав и свобод коренных народов Бразилии. В это направление входят проекты по:

- противодействию насилию и нарушениям, которые затрагивают коренные народы и ведут к необходимости поддержки действий гражданского общества по их защите;
- созданию системы отслеживания и контроля по имплементации законопроектов по защите прав и свобод автохтонного населения и, при необходимости, помощи по обращению в компетентные органы при нарушении прав коренных народов⁴¹²;
- поддержке прав и свобод коренных народов Бразильской республики, в том числе освещению незаконной приватизации земель государством;

⁴¹¹ EU announces European Instrument for the Promotion of Democracy and Human Rights (Brazil) [Электронный ресурс] // Grants and Resources for Sustainability. 3 March 2020. URL: <https://www2.fundsforngos.org/latest-funds-for-ngos/eu-announces-european-instrument-for-the-promotion-of-democracy-and-human-rights-brazil/> (дата обращения: 14.02.2024).

⁴¹² EIDHR — European Instrument for Democracy and Human Rights — Brazil — 2020. // Welcomeurope. 3 March 2020. URL: <https://www.welcomeurope.com/en/the-list-of-our-calls-projects/eidhr-european-instrument-for-democracy-and-human-rights-brazil-2020/> (дата обращения: 14.02.2024).

- развитию системы повышения правовой грамотности коренных народов, в частности по вопросам неотъемлемых конституционных прав.

Следует отметить деятельность гражданских объединений Бразилии, специализирующихся на поддержке автохтонного населения страны, которые в том числе взаимодействуют с гражданскими институтами Европы. APIB (La Articulación de los Pueblos Indígenas de Brasil) занимается вопросами защиты прав и свобод коренных народов Бразилии, в частности развития медийной дискуссии и публичного освещения вопросов сохранения земель автохтонного населения. В состав объединения входят более локальные объединения, такие как APOINME, Совет народа Терена, Юго-восток, Объединение коренных народов (ARPINSUDESTE), Объединение коренных народов Юга (ARPINSUL), Большой совет Народа гуарани (ATY GUASU), Координация организаций коренных народов Амазонии Бразилии (COIAB) и Комиссия Ивирупа Гуарани.

Другим направлением сотрудничества ЕС и Бразилии в сфере НПО и НКО является финансирование проектов бразильских гражданских организаций в сфере защиты прав человека: поддержка правозащитников и организаций гражданского общества, которые работают над проблемами, связанными с нарушениями прав человека и посягательствами на основные свободы в Бразилии (финансирование любого из проектов из второго направления представляется возможным на сумму гранта в пределах от 800 тыс. до 1 млн евро)⁴¹³.

Представительство ЕС в Бразилии также регулярно призывает молодежные организации к участию в своих консультациях и мероприятиях по сотрудничеству. На данный момент представительство ЕС в Бразилии работает над созданием нового совета сотрудничества молодежных

⁴¹³ EIDHR — European Instrument for Democracy and Human Rights — Brazil — 2020 // Welcomeurope. 3 March 2020. URL: <https://www.welcomeurope.com/en/the-list-of-our-calls-projects/eidhr-european-instrument-for-democracy-and-human-rights-brazil-2020/> (дата обращения: 14.02.2024).

гражданских организаций ЕС — Бразилия, учитывая успешный опыт создания Молодежного совета при Комиссаре и Генеральной дирекции по международному партнерству⁴¹⁴.

В конце 2022 г. представители одних из самых влиятельных гражданских объединений Бразилии (Conectas Direitos Humanos, Coalizão Negra por Direitos, Artigo 19, Comissão Arns) совершили визит в ЕС, где прошла встреча с главными представительствами европейской политики как на уровне интеграционного блока Европы, так и в международном формате. Был налажен плодотворный контакт с Европарламентом и с представителями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Повестка дня европейского турне бразильских организаций строилась вокруг проблемы роста политического насилия в Бразилии в период выборов. Благодаря присутствию нескольких организаций, представляющих бразильское гражданское общество, делегация в Европе стремилась увеличить сеть международной поддержки результатов всеобщих выборов 2022 г. и создать базу для их международного признания⁴¹⁵.

Важно также затронуть фактор оценки сотрудничества ЕС и Бразилии по линии гражданских обществ. Бразильские НПО часто дискутируют о необходимости создания более справедливой базы взаимодействия Европы и Бразилии, в частности редукации «неравенства отношений». Гражданские общества республики акцентируют внимание на том, что в расширении партнерства с ЕС необходимо учитывать «асимметричный» формат отношений, и предостерегают правительство республики от рисков усиления контактов в современном формате сотрудничества. Гражданские общества Бразилии опасаются экспансии ЕС в Бразилии в сфере культуры, политики и экономики. Основной целью дискуссии НПО республики в этой сфере

⁴¹⁴ The European Union and Brazil — Civil Society [Электронный ресурс] // Press and information team of the Delegation to Brazil. 02.08.2021. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-civil-society_en?s=191 (дата обращения: 15.02.2024).

⁴¹⁵ Brazilian organizations visit European Union to denounce Bolsonaro's attacks on electoral system [Электронный ресурс] // Conectas Direitos Humanos. 08.09.2022. URL: <https://www.conectas.org/en/noticias/brazilian-organizations-visit-european-union-to-denounce-bolsonaros-attacks-on-electoral-system/> (дата обращения: 18.02.2024).

является стремление создать плацдарм для переосмысления отношений и объединения на справедливых условиях. Несмотря на трудности, прослеживается положительная динамика сотрудничества ЕС и Бразилии по линии гражданских обществ, и приход к власти Лулы да Силвы ускорит центростремительные процессы в данном контексте, тем самым расширив многовекторную систему отношений ЕС и Бразилии.

ЕС привлекателен для Бразилии, поскольку интеграционный блок предлагает развитие многовекторного сотрудничества с республикой на базе государственных и неправительственных акторов. Взаимодействие продвигается в вопросах политики, возможного создания зоны свободной торговли с ЕС (на базе МЕРКОСУР), экологии, решения глобальных проблем. А Бразилия, в свою очередь, благодаря взаимодействию институтов гражданского общества развивает многостороннее взаимодействие с развитыми странами Европы и эволюционирует из развивающейся страны в лидера зеленого перехода.

Укрепление отношений между ЕС и гражданским обществом Бразилии становится возможным благодаря многоступенчатой системе взаимодействия на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. ЕСЭК сотрудничает с неправительственными и некоммерческими институтами Южной и Центральной Америки с конца 80-х — начала 90-х годов XX века. К основным целям контактов следует причислить развитие гражданского общества региона, усиление социальной политики и экономики и региональную интеграцию. Следует уточнить, что расширение связей происходит не только на национальных уровнях институтов ЕС и стран — членов блока, но и благодаря гражданским обществам в ЕС. Можно с уверенностью сказать, что турбулентность региона Южной Америки и противоречия в отношениях ЕС и ЛАКБ не повлияли на развитие контактов в сфере гражданских объединений, поскольку сетевые связи пассионарных объединений в Латинской Америке и Европе имеют неоспоримый потенциал для развития и укрепления сотрудничества между акторами.

Перспективы сотрудничества представителей гражданского общества Бразилии и ЕС видятся обширными и важными для развития отношений между обеими сторонами. Можно выделить ряд аспектов, которые способны оказать влияние на данное сотрудничество.

Во-первых, возможность углубленного обмена информацией и опытом. Представителям гражданского общества Бразилии и ЕС целесообразно развивать новые форматы и активизировать уже существующие (такие, как Круглый стол представителей гражданского общества), чтобы активно обмениваться информацией и опытом в таких приоритетных областях, как права человека, устойчивое развитие, окружающая среда, и в других социально значимых вопросах.

Во-вторых, интенсификация партнерства в проектах и программных инициативах. Представители гражданского общества из Бразилии и ЕС должны выдвигать предложения и поддерживать сотрудничество в рамках различных проектов и программных инициатив, финансируемых ЕС (или совместно с другими международными организациями). Объединенные усилия могут способствовать развитию сектора гражданского общества в Бразилии и решению общих проблем по достижению устойчивого развития на уровне региона ЛАКБ.

В-третьих, четкая корреляция между влиянием общественных организаций и отношением народных масс к интеграционным процессам; именно поэтому ЕС выстраивает прочную взаимосвязь с НКО и НПО региона Латинской Америки для интенсификации проникновения идей и значимости ЕС в регионе. Можно сказать, что европейский актер благодаря поддержке гражданского общества в странах Латинской Америки смог успешно создать базу для дальнейшей интеграции и инвестиций с регионом ЛАКБ.

В-четвертых, угроза социальной напряженности и нестабильности в современном обществе в странах Латинской Америки при противоречии внутренней политики государств интересам общественных организаций, также имеющих политическое влияние. Наряду с этим, посредством влияния

на некоммерческие и негосударственные структуры внешние игроки могут создать угрозу стабильности государственных акторов и даже влиять на результаты выборов в стране.

Подводя итоги главы, следует отметить, что важным этапом в развитии гуманитарного сотрудничества стало подписание ряда соглашений между Бразилией и ЕС, направленных на содействие обмену в области образования, науки и технологий. Программы академической мобильности позволили студентам и ученым из Бразилии обучаться и проводить исследования в европейских университетах, что способствовало укреплению образовательных связей и культурному обмену.

Научно-техническое сотрудничество также стало ключевым элементом партнерства. Бразилия и ЕС активно работают над совместными проектами в таких сферах, как возобновляемая энергетика, сельское хозяйство, борьба с изменением климата и инновации. Совместные исследования и программы поддержки технологических стартапов помогают обеим сторонам реализовывать цели устойчивого развития и создавать новые экономические возможности.

В сфере культуры особое внимание уделяется продвижению культурного диалога — солидарности и взаимопонимания. Организация культурных фестивалей, выставок и обменов артистами позволяет обеим сторонам не только сохранять культурное наследие, но и обогащать его, делая акцент на общечеловеческих ценностях⁴¹⁶.

Вышеизложенные гуманитарные инициативы способствовали созданию прочной основы для дальнейшего развития сотрудничества, которое, в свою очередь, открыло новые этапы политического и экономического взаимодействия. Важным шагом на этом пути стало укрепление диалога по вопросам прав человека, демократии и социального развития, что позволило распространить партнерство на большее количество сфер общественной

⁴¹⁶ Ольховская В.С. Мосты культуры: диалог между Бразилией и Евросоюзом // Латинская Америка. 2025. № 3. С. 46-57.

жизни. Всё это подготовило почву для укрепления торгово-экономических отношений, способствовавших заключению Соглашения о свободной торговле между МЕРКОСУР и ЕС, которое стало знаковым этапом в развитии отношений Бразилии и ЕС.

Таким образом, гуманитарное сотрудничество не только укрепило взаимное доверие и взаимопонимание, но и заложило основу для расширения партнерства в политической и экономической сферах, сделав Бразилию и ЕС стратегическими партнерами на международной арене.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа можно выделить несколько направлений, имеющих первостепенное значение для развития европейско-бразильских отношений в ближайшее время. Так, ЕС уделяет особое внимание сотрудничеству с Бразилией в трех основных направлениях: экономическом, социальном и экологическом. Главная цель — поддержка реформ и усилий бразильского правительства по снижению уровня бедности, стимулированию экономического роста и охране окружающей среды.

Из очевидного следует выделить совместное реагирование на изменение климата, поскольку обе стороны находятся в зависимости от состояния окружающей среды. Обе стороны служат друг другу крупными рынками сбыта товаров. Политические и культурные связи развиты слабее. Тем не менее Бразилия стремится к выстраиванию сбалансированных отношений с ЕС. Она заинтересована в развитии сотрудничества в рамках многосторонних организаций. На двустороннем уровне Бразилия взаимодействует со странами ЕС как развивающаяся индустриальная держава. Несмотря на то что республика ратует за универсальность внешней политики, объективные глобальные процессы ограничивают такое стремление.

В процессе анализа официальных документов, монографий, статей и других работ как зарубежных авторов, так и отечественных исследователей, касающихся внешнеполитической стратегии Бразилии и ее взаимодействия с ЕС, после изучения истории и современного положения Бразилии в качестве «восходящего гиганта» сделаны **следующие выводы:**

Сотрудничество между Бразилией и ЕС имеет длительную историю и основывается на общих культурных, исторических и экономических интересах. Сегодня это взаимодействие усиливается в ответ на глобальные вызовы, требующие скоординированных действий. Экономические отношения, в которых ЕС является ключевым партнером, продолжают развиваться, как и совместные инвестиционные программы. Политическое

партнерство включает совместную работу в международных организациях, где обе стороны продвигают общие ценности, такие как права человека, демократическое управление и устойчивое развитие.

В экономической сфере внимание уделяется высокотехнологичным инновационным проектам, что способствует устойчивому развитию. Совместные проекты в области энергетики помогают ЕС диверсифицировать энергетические ресурсы, а Бразилии — развивать возобновляемые источники энергии. Инфраструктурные проекты и дальнейшее развитие торговли с ЕС способствуют интеграции Бразилии в мировую экономику. ЕС и Бразилия совместно разрабатывают меры для улучшения условий ведения бизнеса, что укрепляет их экономическое партнерство.

Научное и образовательное сотрудничество проявляется через академический обмен и совместные исследовательские проекты. Европейские и бразильские университеты активно сотрудничают, что способствует развитию научно-технического потенциала. Несмотря на разногласия по ряду вопросов, таких как климатические изменения и социально-экономические вызовы, обе стороны продолжают укреплять отношения.

Гуманитарное сотрудничество между ЕС и Бразилией играет важную роль в формировании взаимовыгодных культурных и социальных связей. Важными направлениями здесь являются академический и культурный обмен, программы здравоохранения и социального обеспечения, а также защита прав человека. Данные инициативы помогают преодолеть культурные стереотипы, способствуют устойчивому развитию и социальной справедливости.

Культурное сотрудничество играет значительную роль в межгосударственном диалоге и способствует взаимопониманию, укрепляя отношения между народами. Бразилия и ЕС взаимодействуют по вопросам здравоохранения, климата, защиты прав коренных народов, а также совместно работают над устойчивым развитием и социальной справедливостью. Кроме того, в повестке дня останется борьба с изменением климата и охрана окружающей среды, в особенности защита амазонских лесов. Правительство

Ж. Болсонару неоднократно подвергалось критике со стороны европейских лидеров за недостаточные усилия в этом направлении. Разногласия вокруг экологической политики уже привели к осложнению двусторонних отношений и могут стать препятствием для ратификации торгового соглашения между ЕС и МЕРКОСУР.

Бразильские экологические движения активно борются за защиту окружающей среды, но их позиции часто игнорируются и подвергаются резкой критике со стороны федерального правительства. Правительство утверждает, что экологические НПО действуют в угоду иностранным интересам. Гражданское общество, напротив, ценит партнерство с ЕС, так как стремится противостоять политике правительства, ослабляющего экологические нормы. Нахождение баланса между защитой окружающей среды и экономическим развитием станет основным вызовом в отношениях ЕС и Бразилии.

Таким образом, можно заключить, что дальнейшее развитие европейско-бразильских отношений будет во многом зависеть от способности преодолеть накопившиеся разногласия и найти точки соприкосновения по ключевым социально-политическим вопросам. Экономические интересы и стремление к взаимовыгодному партнерству создают хорошую основу для диалога. Однако расхождения в представлениях о роли государства, правах человека, климатической повестке могут замедлить этот процесс.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ

Нормативно-правовые

на английском языке

1.9th EU-Brazil Human Rights Dialogue [Электронный ресурс] // The Diplomatic Service of the European Union. 02.12.2020. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/9th-eu-brazil-human-rights-dialogue_en (дата обращения: 06.06.2024).

1.Action by the EUROsociAL+ programme in Brazil. 01.02.2021 [Электронный ресурс]. URL: https://eurosocial.eu/wp-content/uploads/2021/02/3_309_brasil-febrero_2021_EN-2 (дата обращения: 06.06.2024).

2.Action Fiche — MERCOSUR Audiovisual Programme [Электронный ресурс] // Strategy Paper for the Thematic Programme «Investing in People» under the Development Cooperation Instrument. URL: http://aei.pitt.edu/58239/1/investing_people.2012.pdf (дата обращения: 05.06.2024).

3.Agreement for scientific and technological cooperation between the European Community and the Federative Republic of Brazil on 19 January 2004 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22005A1111%2801%29> (дата обращения: 03.10.2024).

4.Communication from the Commission to the European Parliament and the Council — Towards an EU-Brazil Strategic Partnership [Электронный ресурс]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52007DC0281&qid=1727983135201> (дата обращения: 07.07.2024).

5.Cooperation arrangement between the Ministry of Science, Technology and Innovation (MCTI) of the Federative Republic of Brazil and the Joint Research Centre (JRC) of the European Communication for scientific and other cooperative in the fields of common interest on January 24, 2013 [Электронный ресурс] // Ministério das Relações Exteriores do Brasil. URL: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/acts-signed-on-occasion-of-the-6th-brazil-european-union-summit-brasilia-january-24> (дата обращения: 01.09.2024).

6.EU—Brazil Summit Lisbon, 4 July 2007 Joint Statement. European Council [Электронный ресурс]. URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/95167.pdf (дата обращения: 07.08.2024).

7.EU-MERCOSUR Trade Agreement act [Электронный ресурс]. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/MERCOSUR/eu-MERCOSUR-agreement_en (дата обращения: 12.09.2024).

8.Framework Agreement for Cooperation between the European Economic Community and the Federative Republic of Brazil on 30 June, 1992 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A21995A1101%2801%29> (дата обращения: 02.06.2024).

9.Regulation (EU) 2023/1115 of the European Parliament and of the Council of 31 May 2023 on the making available on the Union market and the export from the Union of certain commodities and products associated with deforestation and forest degradation and repealing Regulation (EU) No 995/2010 // EUR-Lex [Электронный ресурс]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/1115> (дата обращения: 26.12.2024).

на португальском языке

10. Constituição da República Federativa do Brasil 1988 [Электронный ресурс] // Senado Federal. URL: https://www2.senado.leg.br/bdsf/bitstream/handle/id/518231/CF88_Livro_EC91_2016.pdf (дата обращения: 01.09.2024).

11. Lula chega a 1º de Maio pressionado por mais resultados e sem anúncios para base histórica [Электронный ресурс]. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2024/04/lula-chega-a-1o-de-maio-pressionado-por-mais-resultados-e-sem-anuncios-para-base-historica.shtml> (дата обращения: 03.09.2024).

12. Plano de Operação Energética 2015/2019 [Электронный ресурс]. URL: http://www.ons.org.br/download/avaliacao_condicao_operacao_energetica/RE-3-0135-2015_PEN2015_SumarioExecutivo.pdf (дата обращения: 03.09.2024).

13. Livro Branco de Defesa Nacional 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf (дата обращения: 03.09.2024).

14. Política de Defesa Nacional 1996 [Электронный ресурс]. URL: http://www.biblioteca.presidencia.gov.br/publicacoes-oficiais/catalogo/fhc/politica-de-defesa-nacional1996.pdf?TSPD_101_R0=87d3edf7a9741f3eab6cff8f4f15bebalph0000000000000000bea4fc6dffff0000000000000000000000000000000063d223e600e3cfeff508282a9212ab200087da4f2ddb7ff2f883e749bbc683b3dae4f1ca584dc241722a9c82aea9057b60815b57d770a28001f30cd612d110822de80a8464b048c59401f86ad2dfbabc243071fc9e1c52e1c63ce9af98846c68 (дата обращения: 02.06.2024).

15. Estratégia Nacional de Defesa 2012 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/defesa/ptbr/arquivos/2012/mes07/pnd.pdf> (дата обращения: 02.06.2024).

16. Estratégia Nacional de Defesa 2008 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/capes/pt-br/centrais-de-conteudo/estrategia-nacional-de-defesa-pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

Делопроизводственные акты

на английском языке

17.7th EU-Brazil Business Summit: Taking the strategic partnership one step further [Электронный ресурс] // Joint Press Release Eurochambers, Business Europe and CNI, Brussels. URL: <http://www.businesseurope.eu/DocShareNoFrame/docs/2/CEPFMDADJNDMIHDKIFFLCHBPDWK9DBYC19LTE4Q/UNICE/docs/DLS/2014-00185-E.pdf> (дата обращения: 07.07.2024).

18.Bilateral Investments Map: Brazil & European Union [Электронный ресурс] // Brazilian Trade and Investment Promotion Agency, 2017. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/мапа_de_investmentos_brasil-ue_eng_final_0.pdf (дата обращения: 05.05.2024).

19.Brazil—EU — international trade in goods statistics [Электронный ресурс]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?oldid=483796> (дата обращения: 06.06.2024).

20.Brazil—European Union Joint Statement — Ten years of the Strategic Partnership [Электронный ресурс]. URL: https://eulacfoundation.org/system/files/digital_library/2023-07/10%20years%20of%20EU-Brazil%20relations%20with%20an%20enlarged%20Europe.pdf (дата обращения: 06.07.2024).

21.Brazil—European Union Strategic Partnership Joint Action Plan, 22 December 2008 // Delegation of the European Union to Brazil. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/joint-action-plan_en?s=191 (дата обращения: 06.06.2024).

22.Communication from the Commission to the European Parliament and the Council — Towards an EU—Brazil Strategic Partnership on 30 May, 2007 [Электронный ресурс] // European Union law. URL: <https://eur->

lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52007DC0281&from=EN
(дата обращения: 04.07.2024).

23. Country rankings by renewable energy [Электронный ресурс]. URL: <https://wisevoter.com/country-rankings/renewable-energy-by-country/> (дата обращения: 01.09.2024).

24. Direct Investment Report 2021 [Электронный ресурс] // Banco Central do Brasil. URL: https://www.bcb.gov.br/content/publications/directinvestmentreport/2020/DIR_2021.pdf (дата обращения: 02.12.2023).

25. EIB and FONPLATA to finance projects in Brazil and other Latin American countries [Электронный ресурс] // European Investment Bank. May 31, 2023. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2023-210-eib-and-fonplata-to-finance-projects-in-brazil-and-other-latin-american-countries> (дата обращения: 06.06.2024).

26. EU announces European Instrument for the Promotion of Democracy and Human Rights (Brazil) [Электронный ресурс] // Grants and Resources for Sustainability. 3 March 2020. URL: <https://www2.fundsforngos.org/latest-funds-for-ngos/eu-announces-european-instrument-for-the-promotion-of-democracy-and-human-rights-brazil/> (дата обращения: 14.02.2024).

27. EU deforestation law: Council formally adopts its one-year postponement // European Council [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/18/eu-deforestation-law-council-formally-adopts-its-one-year-postponement/> (дата обращения: 26.12.2024).

28. EU international trade in goods — overview: Brazil [Электронный ресурс] // Eurostat. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=International_trade_in_goods_-_a_statistical_picture (дата обращения: 14.02.2024).

29. EU—Brazil Strategic Partnership [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/eu-brazil-strategic-partnership/product-details/20170617DPU08046> (дата обращения: 12.09.2024).

30. Europe and Latin America promote cultural relations to address global challenges [Электронный ресурс] // The Diplomatic Service of the European Union. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/europe-and-latin-america-promote-cultural-relations-address-global-challenges_en (дата обращения: 22.07.2024).

31. France and Brazil Cultural, scientific and technical cooperation [Электронный ресурс] // France Diplomacy. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/brazil/france-and-brazil-65027/#sommaire_6 (дата обращения: 08.05.2024).

32. Global Flow of Tertiary-Level Students: Brazil [Электронный ресурс] // UNESCO Institute for Statistics, 2020. URL: <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow> (дата обращения: 04.08.2024).

33. Government of Brazil about renewable energy [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/en/government-of-brazil/latest-news/2022/renewable-energy> (дата обращения: 14.07.2022).

34. Human Development Report 2021—2022 [Электронный ресурс] // Human Development Reports. URL: https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf_1.pdf (дата обращения: 04.09.2024).

35. India-Brazil-South Africa (IBSA) Economic Cooperation: Towards a Comprehensive Economic Partnership. June 2006 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ipc-undp.org/ipc/doc/ibsa/papers/ibsa13.pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

36. Investment and cooperation opportunities for Latin America and the Caribbean and the European Union. Contribution by the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) to the Third Summit of Heads of State and Government of the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC) and the European Union [Электронный ресурс] // Economic

Commission for Latin America and the Caribbean. July 2023. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48992/1/S2300117_en.pdf (дата обращения: 07.07.2024).

37. Joint Declaration of Mr. Jan Figel' Commissioner for Education, Training, Culture and Youth, European Commission and Mr. Joao Luiz Silva Ferreira State Minister for Culture of The Federative Republic of Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/culture/policy/international-cooperation/documents/joint-declaration-brazil_en.pdf (дата обращения: 04.05.2024).

38. Joint Programme on Culture between the European Commission and the Government of the Federative Republic of Brazil (2011–2014) [Электронный ресурс] // European Commission, official website. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/culture/policy/international-cooperation/documents/brazil-coop_en (дата обращения: 08.08.2024).

39. Latin America IP SME helpdesk factsheet. IP systems: Brazil vs Europe [Электронный ресурс] // Official website of the European Union, 2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/410f0673-1994-11eb-b57e-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-189824609> (дата обращения: 16.10.2023).

40. Meeting of the European Union-MERCOSUR chief negotiators. Joint communiqué of the European Union and MERCOSUR [Электронный ресурс] // An official website of the European Union. 8 March 2023. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/meeting-european-union-MERCOSUR-chief-negotiators-2023-03-08_en (дата обращения: 14.07.2024).

41. Promoting Research on Digitalisation in Emerging Powers and Europe towards Sustainable Development [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/873119> (дата обращения: 05.09.2024).

42. Promotion of Trade and Sustainable Agenda In Brazil and the European Union MERCOSUR Association Agreement [Электронный ресурс] // The

Diplomatic Service of the European Union. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/1.2.cds_ue_relatorio_englishversion.pdf (дата обращения: 08.02.2024).

43.Renewable energy statistics Eurostat [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Renewable_energy_statistics (дата обращения: 02.06.2024).

44.Research and development expenditure [Электронный ресурс] // Brazil. The World Bank, 2022. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?locations=BR> (дата обращения: 08.02.2024).

45.Spain and Brazil step up relations by setting up a bilateral commission [Электронный ресурс] // Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. URL: https://www.exteriores.gob.es/en/Comunicacion/NotasPrensa/Paginas/2022_NOTAS_P/20220203_NOTA011.aspx (дата обращения: 02.06.2024).

46.Sustainable development goals of UN // United Nations [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата обращения: 04.05.2024).

47.The 10th EU—Brazil Joint Steering Committee Meeting: towards an enhanced partnership in Horizon Europe [Электронный ресурс] // European Commission, 19 November 2021. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/brazilian-funding-agencies-and-ec-sign-administrative-arrangement-step-cooperation-research-and-2021-11-19_en (дата обращения: 14.07.2022).

48.The EU—Brazil Sector Dialogue on nature-based solutions [Электронный ресурс]. URL: <https://oppla.eu/sites/default/files/docs/EU-Brazil-NBS-dialogue-1610.pdf> (дата обращения: 08.08.2024).

49. The European Union and Brazil — Trade Relations [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-trade-relations_en?s=191 (дата обращения: 02.08.2024).

на португальском языке

50. Diretrizes de Governo [Электронный ресурс]. URL: www.precidencia.gov.br/diretrizes-de-governo/view (дата обращения: 04.08.2024).

51. Portaria GM-MD nº 5.586, de 16 de novembro de 2023 — GTI instituído para atualizar o Livro Branco de Defesa Nacional [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro-branco-de-defesa-nacional-lbdn-1/arquivos/livro-branco-de-defesa-nacional/PORTARIA_GM_MD_N__5.586__DE_16_DE_NOVEMBRO_DE_2023__DOU__Imprensa_Nacional.pdf (дата обращения: 04.09.2024).

52. Efetividade das políticas participativas no governo brasileiro: o Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scielo.br/j/rsocp/a/PDFkB5pmTvvjJbNZYJQTMrH/> (дата обращения: 06.06.2024).

53. A Mesa-Redonda da Sociedade Civil UE—Brasil [Электронный ресурс] // Diálogos Setoriais. União Europeia — Brasil. URL: <https://eubrdialogues.com/sector-dialogues/civil-society> (дата обращения: 10.02.2024).

54. II Seminário Internacional do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil [Электронный ресурс] // Diálogos Setoriais. União Europeia — Brasil. URL: <https://eubrdialogues.com/proyecto.php/ii-seminario-internacional-do-marco-regulatorio-das-organizaes-da-sociedade-civil?url=ii-seminario-internacional-do-marco-regulatorio-das-organizaes-da-sociedade-civil> (дата обращения: 14.02.2024).

55. UE pela Saúde 2021–2027 — Uma visão para uma União Europeia mais saudável [Электронный ресурс]. URL: <https://health.ec.europa.eu/funding/eu4health->

programme-2021-2027-vision-healthier-european-union_pt (дата обращения: 02.04.2024).

55.Fórum de Diálogo Índia, Brasil e África do Sul. Publicado: 19.01.2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/relacoes-internacionais/foruns-internacionais-1/ibas-india-brasil-e-africa-do-sul> (дата обращения: 03.07.2024).

на испанском языке

56.Boletín oficial de defensa. Publicación diaria que edita el Ministerio de Defensa [Электронный ресурс]. URL: http://www.defensa.gob.es/ceseden/Galerias/destacados/publicaciones/docSegyDef/ficheros/029_LA_CREACION_DE_UNASUR_EN_EL_MARCO_DE_LA_SEGURIDAD_Y_LA_DEFENSA.pdf (дата обращения: 06.08.2024).

Discurso de la Presidenta de la República de Brasil, Dilma Rousseff, por ocasión de su Compromiso Constitucional en el Congreso Nacional — Versión en Español. Congreso Nacional, Brasilia-DF, 1 de enero de 2011 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/planalto/es/seguir-al-gobierno/discursos-y-pronunciamentos/2023/discurso-del-presidente-de-la-republica-luiz-inacio-lula-da-silva-en-encuentro-con-presidentes-de-paises-sudamericanos> (дата обращения: 12.03.2024).

Публицистические источники

на русском языке

57.Сближение Бразилии с ЕС [Электронный ресурс]. URL: <https://spb.hse.ru/ixtati/news/416251344.html> (дата обращения: 07.07.2024).

58.Статистика ОЕС по Бразилии [Электронный ресурс]. URL: https://oec.world/en/profile/international_organization/southern-common-market?extraTradeFlowSelector=flow0 (дата обращения: 07.07.2024).

59. Торговля Бразилии в рамках БРИК [Электронный ресурс]. URL: <https://infobrics.org/post/39263/> (дата обращения: 06.07.2024).

60. Фестиваль культуры Europalia-2011 будет посвящен Бразилии [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20091005/187574604.html> (дата обращения: 04.05.2024).

на английском языке

61. «A shift for Europe from „Do as we do“ to „What can we do together“» [Электронный ресурс] // European Spaces of Culture. URL: <https://europeanspacesofculture.eu/news/a-shift-for-europe-from-do-as-we-do-to-what-can-we-do-together> (дата обращения: 04.08.2024).

62. 2023: A milestone year for renewable energy in Europe — Unveiling Ember's Electricity Review [Электронный ресурс]. URL: <https://www.solarpowereurope.org/news/2023-a-milestone-year-for-renewable-energy-in-europe-unveiling-ember-s-electricity-review> (дата обращения: 08.08.2024).

63. Academic Ranking of World Universities 2021 [Электронный ресурс] // Shanghai Ranking Consultancy. URL: <https://www.shanghairanking.com/rankings/arwu/2021> (дата обращения: 10.02.2024).

64. Adaptive, Trustworthy, Manageable, Orchestrated, Secure, Privacy-assuring, Hybrid Ecosystem for REsilient Cloud Computing [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/777154/reporting> (дата обращения: 06.07.2024).

65. APM Terminals pledges EUR962 million investment in Brazilian Terminals by 2026 [Электронный ресурс] // APM Terminals. May 12, 2023. URL: <https://www.apmterminals.com/en/news/news-releases/2023/230512-apm-terminals-pledges-eur962-million-investment-in-brazilian-terminals-by-2026> (дата обращения: 05.07.2024).

66. Argentina and Brazil's Divergent Approaches to China's Belt and Road [Электронный ресурс]. URL: <https://thediplomat.com/2023/11/argentina-and-brazils-divergent-approaches-to-chinas-belt-and-road/> (дата обращения: 10.09.2024).

67. Back from the Depths: Brazil, the World and the EU after Lula's Electoral Victory [Электронный ресурс]. URL: <https://www.giga-hamburg.de/en/publications/giga-focus/back-from-the-depths-brazil-the-world-eu-after-lula-s-electoral-victory> (дата обращения: 02.08.2024).

68. Before the last exit: Chance for Lula to save democracy and market in Brazil [Электронный ресурс] // European Center for Populism Studies. 27.02.2023. URL: <https://www.populismstudies.org/before-the-last-exit-chance-for-lula-to-save-democracy-and-market-in-brazil/> (дата обращения: 04.07.2024).

69. Biomethane in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.globalissues.org/news/2022/09/05/31785> (дата обращения: 05.07.2024).

70. Bolsonaro says Brazil «liberated from Socialism» at inaugural ceremony [Электронный ресурс]. URL: <https://www.france24.com/en/20190101-live-jair-bolsonaro-inauguration-oath-president-brazil> (дата обращения: 03.10.2024).

71. Bolsonaro's foreign policy legacy means hard work ahead for Lula [Электронный ресурс]. URL: <https://www.controlrisks.com/our-thinking/insights/bolsonaros-foreign-policy-legacy-means-hard-work-ahead-for-lula> (дата обращения: 10.09.2024).

72. Brazil asks EU to hold off on implementing deforestation law // Reuters [Электронный ресурс]. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/brazil-asks-eu-hold-off-implementing-deforestation-law-2024-09-11/> (дата обращения: 01.10.2024).

73. Brasil aceita pressão dos EUA e renuncia a tratamento especial na OMC [Электронный ресурс] // Veja. URL: <https://veja.abril.com.br/politica/brasil-aceita-pressao-dos-eua-e-renuncia-a-tratamento-especial-na-omc/> (дата обращения: 14.07.2022).

74. Brazil: Country Strategy Paper 2001-2006 & National Indicative Programme 2002-2006 // EU-LAC Foundation
URL: <https://eulacfoundation.org/en/system/files/Federative%20Republic%20of%20Brazil-European%20Community%20Country%20Strategic%20Paper%202001-2006%20and%20National%20Indicative%20Programme%202002-2006.pdf> (дата обращения: 04.04.2024).

75. Brazil — Digital Transformation [Электронный ресурс] // European Union website. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/tei-jp-tracker/DigitalTransformation> (дата обращения: 04.04.2024).

76. Brazil — Green Deal Team Europe Initiative [Электронный ресурс]. URL: https://capacity4dev.europa.eu/resources/team-europe-tracker/partner-countries/brazil/brazil-green-deal_en (дата обращения: 04.04.2024).

77. Brazil threatens to regulate social media after clash with Elon Musk [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ft.com/content/26e54895-a37d-4ab1-baad-701d5ddcf150> (дата обращения: 04.03.2024).

78. Brazil to join OPEC+ from 2024 — source [Электронный ресурс]. URL: <https://interfax.com/newsroom/top-stories/97120/> (дата обращения: 04.02.2024).

79. Brazil, EU Working on More Ambitious Climate Goals Ahead of COP30 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-01-17/brazil-eu-working-on-more-ambitious-climate-goals-ahead-of-cop30> (дата обращения: 04.05.2024).

80. Brazil, MERCOSUR and the European Union: opening up as a means to survive [Электронный ресурс] // UNO Magazine. October 2015. URL: <https://www.uno-magazine.com/number-21/brazil-MEPKOCYP-and-the-european-union-opening-up-as-a-means-to-survive> (дата обращения: 03.04.2024).

81. Brazil: EIB grants €200 million to Sicredi for SMEs and solar energy investment by households [Электронный ресурс] // European Investment Bank. June 2, 2023. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2023-215-brazil-eib-grants-eur200-million-to-sicredi-for-smes-and-households-solar-energy-investments> (дата обращения: 13.04.2024).

82. Brazil: EIB increases support for climate action projects and businesses. 10.11.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eib.org/en/press/all/2021-394-brazil-eib-increases-support-for-climate-action-projects-and-businesses> (дата обращения: 05.03.2024).

83. Brazil: project Politics of Nature (the mobile game) [Электронный ресурс] // EUNIC. URL: <https://www.eunicglobal.eu/projects/brazil> (дата обращения: 13.04.2024).

84. Brazil: project Rethinking the Future of Museums [Электронный ресурс] // EUNIC. URL: <https://www.eunicglobal.eu/projects/eunic-sao-paulo-and-rio-de-janeiro> (дата обращения: 13.04.2024).

85. Brazil's anger over EU carbon tax infiltrates COP28 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politico.eu/article/brazil-anger-eu-carbon-tax-infiltrates-cop28-luiz-ignazio-lula-da-silva-china-india-south-africa/> (дата обращения: 10.09.2024).

86. Brazil's Lula da Silva to take part in BRICS summit in Kazan — envoy [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.com/world/1779791> (дата обращения: 16.09.2024).

87. Brazilian Economic and Social Development Council [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eesc.europa.eu/en/links/brazilian-economic-and-social-development-council> (дата обращения: 05.02.2024).

88. Brazilian organizations visit European Union to denounce Bolsonaro's attacks on electoral system [Электронный ресурс] // Conectas Direitos Humanos. 08.09.2022. URL: <https://www.conectas.org/en/noticias/brazilian-organizations-visit-european-union-to-denounce-bolsonaros-attacks-on-electoral-system/> (дата обращения: 18.02.2024).

89. Brazil's climate change policies State of play ahead of COP27. 01.10.2022 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738185/EPRS_BRI\(2022\)738185_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738185/EPRS_BRI(2022)738185_EN.pdf) (дата обращения: 06.04.2024).

90. Brazil's path to become a full member of the OECD [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/en/government-of-brazil/latest-news/2022/brazil-has-goals-to-become-a-full-member-of-the-oecd> (дата обращения: 02.10.2024).

91. Can IBSA Offer to the Global Community? International Policy Centre for Inclusive Growth Poverty Practice. Bureau for Development Policy [Электронный ресурс] // UNDP. 2010, № 21. URL: <https://www.econstor.eu/handle/10419/77963> (дата обращения: 14.07.2022).

92. *Cavalcante L. R.* R&D Efficiency in Brazil [Электронный ресурс] // IPEA Center for Research on Science, Technology and Society, June 6, 2021. URL: <https://www.ipea.gov.br/cts/en/all-contents/articles/articles/264-r-d-efficiency-in-brazil> (дата обращения: 05.07.2024).

93. CDES entrega parecer da sociedade civil sobre desenvolvimento sustentável a Chefes de Estado [Электронный ресурс] // CBIC. 25.01.2013. URL: <https://cbic.org.br/cdes-entrega-parecer-da-sociedade-civil-sobre-desenvolvimento-sustentavel-a-chefes-de-estado/> (дата обращения: 11.02.2024).

94. Centre for Europe-Brazil Business and Innovation Cooperation [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/733531> (дата обращения: 04.03.2024).

95. Christian Science Monitor. Brazilian President Lula: BRIC countries must forge a transparent system of global governance [Электронный ресурс]. URL: <http://www.csmonitor.com/layout/set/print/content/view> (дата обращения: 03.10.2024).

96. CONFAP — RISE 2020 Call to support Brazilian participation in European R&I projects [Электронный ресурс] // EURAXESS, 5 March 2020. URL: <https://euraxess.ec.europa.eu/worldwide/brazil/confap-rise-2020-call-support-brazilian-participation-european-ri-projects> (дата обращения: 04.07.2024).

97. COVID-19: International cooperation in sti in the health sector in Brazil and Europe. 02.06.2020 [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.cherries2020.eu/events/covid-19-international-cooperation-in-sti-in-the-health-sector-in-brazil-and-europe/> (дата обращения: 02.02.2024).

98.Cultura VIVA [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/culturaviva/pt-br> (дата обращения: 03.10.2024).

99.Development of Green biorefinery [Электронный ресурс]. URL: https://www.researchgate.net/publication/276595077_Development_of_Green_Biorefinery_for_Biomass_Utilization_A_Review (дата обращения: 02.11.2023).

100.Direct Investment Report 2019 / Banco Central do Brasil [Электронный ресурс] URL: https://www.bcb.gov.br/content/publications/directinvestmentreport/2018/dir_2018.pdf (дата обращения: 05.05.2024).

101.Dutch and Brazilian Ports Form Green Hydrogen Partnership [Электронный ресурс] // Offshore Wind. May 15, 2023. URL: <https://www.offshorewind.biz/2023/05/15/dutch-and-brazilian-ports-form-green-hydrogen-partnership/> (дата обращения: 12.03.2024).

102.Economía/Motor.-Volkswagen invierte 120 millones en construir dos centrales hidroeléctricas en Brasil [Электронный ресурс] // El Economista. 24.06.2011. URL: <https://www.eleconomista.es/ecomotor/motor/noticias/3181076/06/11/Economia-Motor-Volkswagen-invierte-120-millones-en-construir-dos-centrales-hidroelectricas-en-Brasil.html> (дата обращения: 12.01.2024).

103.EIDHR — European Instrument for Democracy and Human Rights — Brazil — 2020 // Welcomeurope. 3 March 2020. URL: <https://www.welcomeurope.com/en/the-list-of-our-calls-projects/eidhr-european-instrument-for-democracy-and-human-rights-brazil-2020/> (дата обращения: 14.02.2024).

104.Emissions by country [Электронный ресурс]. URL: <https://www.worldometers.info/co2-emissions/co2-emissions-by-country/> (дата обращения: 14.02.2024).

105. Energy poverty in EU stats [Электронный ресурс]. URL: https://energy-poverty.ec.europa.eu/index_en (дата обращения: 05.08.2024).

106. ENGIE inaugurates Jirau in Brazil, the Group's largest hydropower project in the world [Электронный ресурс] // ENGIE. December 16, 2016. URL: <https://www.engie.com/en/journalists/press-releases/jirau-brazil-hydropower> (дата обращения: 14.02.2024).

107. Erasmus+ for higher education in Brazil [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/america-caribbean/erasmusplus_brazil_2017.pdf (дата обращения: 14.03.2024).

108. EU and Brazil — bringing Wind Energy Simulation towards Exascale [Электронный ресурс] // HPCWE. URL: <https://www.hpcwe-project.eu/> (дата обращения: 04.09.2024).

109. EU pledges to invest USD 50 billion in Latin America [Электронный ресурс] // The Brazilian Report. July 17, 2023. URL: <https://brazilian.report/liveblog/latam/2023/07/17/eu-50-billion-latin-america/> (дата обращения: 14.02.2024).

110. EU trade relations with Brazil. Facts, figures and latest developments [Электронный ресурс]. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/brazil_en (дата обращения: 02.09.2024).

111. EU, Brazil rekindle relations with billions in investments [Электронный ресурс] // Anadolu Agency. June 13, 2023. URL: <https://www.aa.com.tr/en/americas/eu-brazil-rekindle-relations-with-billions-in-investments/2920> (дата обращения: 02.09.2024).

112. EU Brasil Cloud FORUM: Fostering an International dialogue between Europe and Brazil [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/689495> (дата обращения: 02.09.2024).

113. EULAT 4 Culture: Selected projects summaries EUINC [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eunicglobal.eu/media/site/4d8253c33f->

1653478989/eulat-4-culture-summaries-of-selected-projects.pdf (дата обращения: 12.09.2024).

114.EUNIC (European Union National Institutes for culture) [Электронный ресурс] // Semana da Europa. URL: <https://www.semanadaeuropa.org/eunic> (дата обращения: 22.09.2024).

115.EU pledges €2.0bn in green hydrogen investments in Brazil [Электронный ресурс] // ICIS. June 14, 2023. URL: <https://www.icis.com/explore/resources/news/2023/06/14/10895969/eu-pledges-2-0bn-in-green-hydrogen-investments-in-brazil/> (дата обращения: 22.07.2024).

116.EUROCLIMA+: Combatting climate change in Latin America [Электронный ресурс] // European Commission website. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/articles/euroclima-combatting-climate-change-latin-america> (дата обращения: 22.07.2024).

117.European Investment Bank and AllianzGI announce \$77.5 million for Brazilian climate action projects with Vinci Climate Change Fund. 09.09.2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://financeincommon2023.com/press-release/> (дата обращения: 22.07.2024).

118.European Network of Research and Innovation Centres and Hubs in Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/101004572> (дата обращения: 22.07.2024).

119.European Union and Brazil decide to cooperate in projects to fight COVID-19. 22.05.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://eubrdialogues.com/new.php/european-union-and-brazil-decide-to-cooperate-in-projects-to-fight-covid-19?idtitulo=european-union-and-brazil-decide-to-cooperate-in-projects-to-fight-covid-19> (дата обращения: 22.05.2024).

120.FAO [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/assets/eac/culture/policy/international-cooperation/documents/brazil-coop_en.pdf (дата обращения: 04.05.2024).

121.Fomezero FAO [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/273447/> (дата обращения: 22.03.2024).

122.Foreign Policy Change in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.swp-berlin.org/10.18449/2022RP08/> (дата обращения: 04.09. 2024).

123.FUNARTE. International Arts Festival Europalia [Электронный ресурс] // Brasília: Fundação Nacional das Artes. URL: <https://portaltainacan.funarte.gov.br/edicoes-online/catalogo-europalia-volume-1/> (дата обращения: 08.05.2024).

124.FUNARTE. Catálogo do Ano do Brasil em Portugal [Электронный ресурс] // Brasília: Fundação Nacional das Artes. URL: <https://portaltainacan.funarte.gov.br/edicoes-online/catalogo-europalia-volume-2/> (дата обращения: 08.05.2024).

125.FUTEBOL: Federated Union of Telecommunications Research Facilities for an EU-Brasil Open Laboratory [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/688941> (дата обращения: 08.03.2024).

126.Global economy Index 2021 [Электронный ресурс]. URL: https://www.theglobaleconomy.com/rankings/GII_Index/ (дата обращения: 02.06.2024).

127.Global Forest Loss Remains High, Despite Recent Progress [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nytimes.com/2024/04/04/climate/global-forest-tree-loss-wri.html> (дата обращения: 08.03.2024).

128.Global Gateway: Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс] // An official website of the European Union. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway/global-gateway-latin-america-and-caribbean_en (дата обращения: 08.03.2024).

129.Hidden gem of Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mckinsey.com/br/en/our-insights/all-insights/the-green-hidden-gem-brazils-opportunity-to-become-a-sustainability-powerhouse> (дата обращения: 14.07.2022).

130.Horizon Europe — the most ambitious EU research & innovation programme ever (2021—2027) [Электронный ресурс] // Publications Office of the EU. 2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/1f107d76-acbe-11eb-9767-01aa75ed71a1> (дата обращения: 04.09.2024).

131.IEADATA [Электронный ресурс]. URL: <https://www.iea.org/data-and-statistics/charts/global-average-levelised-cost-of-hydrogen-production-by-energy-source-and-technology-2019-and-2050> (дата обращения: 14.08.2024).

132.In Brazil, President von der Leyen announces EUR 10 billion of Global Gateway investments in Latin America and the Caribbean. 13.06.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ac_23_3265 (дата обращения: 14.02.2024).

133.Increasing International Science, Technology and Innovation Cooperation between Brazil and the European Union [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/692520> (дата обращения: 14.02.2024).

134.Innovation in industry is essential to economic growth in Brazil [Электронный ресурс] // Agência FAPESP. April 6, 2022. URL: <https://agencia.fapesp.br/innovation-in-industry-is-essential-to-economic-growth-in-brazil/38312/> (дата обращения: 14.06.2024).

135.IPC Poverty In Focus [Электронный ресурс]. URL: <https://ipcid.org/sites/default/files/pub/en/IPCPovertyInFocus21.pdf> (дата обращения: 04.09.2024).

136.Jair Bolsonaro, a challenge for the European Union [Электронный ресурс]. URL: <https://feps-europe.eu/jair-bolsonaro-a-challenge-for-the-european-union/> (дата обращения: 08.08.2024).

137. Judy Asks: Is the EU Doing Enough to Fight Coronavirus Globally? 29.04.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/84431> (дата обращения: 13.10.2023).

138. Konrad-Adenauer-Foundation [Электронный ресурс] // Work in Brazil URL: <https://www.kas.de/en/web/brasilien/unsere-arbeit-in-brasilien> (дата обращения: 16.02.2024).

139. La UE y América Latina y el Caribe: aunar esfuerzos frente a la COVID-19. 22.04.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/la-ue-y-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-aunar-esfuerzos-frente-la-covid-19_und_fr (дата обращения: 16.10.2023).

140. Lula contra el proteccionismo europeo: ¿podrá Brasil firmar el acuerdo MERCOSUR-UE? [Электронный ресурс] // Sputnik Mundo. 05.07.2023. URL: <https://sputniknews.lat/20230705/lula-contra-el-proteccionismo-europeo-podra-brasil-firmar-el-acuerdo-MERCOSUR-ue-1141277288.html> (дата обращения: 03.09.2024).

141. Lula da Silva, el magnetismo de un líder incombustible [Электронный ресурс]. URL: <https://www.publico.es/internacional/lula-da-silva-magnetismo-lider-incombustible.html> (дата обращения: 14.07.2024).

142. *Mendes F.* Bolsonaro cuts universities' funding for research in health, agribusiness, and other sectors [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brasildefato.com.br/2022/10/11/bolsonaro-cuts-universities-funding-for-research-in-health-agribusiness-and-other-sectors> (11 October 2022). (дата обращения: 14.07.2024).

143. New partners in energy sphere for EU [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1511 (дата обращения: 14.05.2024).

144. New project will foster EU Brazil cooperation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.altenergymag.com/news/2017/06/05/a-new-research-and-innovation-project-will-foster-europe-brazil-cooperation-on-advanced-lignocellulosic-biofuels/26423/> (дата обращения: 02.06.2024).

145.Number of NGOs in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.roadlesstraveledstore.com/what-is-ngo-in-brazil/> (дата обращения: 22.02.2024).

146.Open Letter regarding the economic impacts of the EU-MERCOSUR agreement [Электронный ресурс]. URL: <https://stopeuMERCOSUR.org/> (дата обращения: 22.02.2024).

147.Palestra do senhor presidente da República, Fernando Henrique Cardoso, no Centro Brasileiro de Relações Internacionais (Cebri) [Электронный ресурс]. URL: <http://ftp.unb.br/pub/UNB/ipr/rel> (дата обращения: 03.10.2024).

148.Plan international, about us [Электронный ресурс]. URL: <https://plan-international.org/> (дата обращения: 28.02.2024).

149.Reis da Silva A. // Publicação da Associação Brasileira de Relações Internacionais, 2012, № 7, pp. 20—34.

150.Remarks by Brazilian minister of foreign-relations [Электронный ресурс]. URL: <http://kitplone.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/notas-a-imprensa/2007/05/remarks-by-brazilian-minister-of-foreign-relations/print-nota> (дата обращения: 06.09.2024).

151.Roundtable Meeting of the Civil Societies of Brazil and the European Union [Электронный ресурс] // Sector Dialogues. European Union — Brazil. URL: <https://eubrdialogues.com/projects/reunio-da-mesa-redonda-das-sociedades-civis-do-brasil-e-da-unio-europeia> (дата обращения: 10.02.2024).

152.Self-sufficiency of China [Электронный ресурс]. URL: https://www.icis.com/explore/resources/news/2023/05/30/10890945/blog-china-s-move-to-self-sufficiency-a-game-changer-for-the-plastics-industry/?news_id=10895969 (дата обращения: 02.06.2024).

153.*Smits Y.* Brazil Country Report [Электронный ресурс] // Action Culture in EU External Relations, especially Annex II, 2014. URL: https://www.cultureinexternalrelations.eu/cier-data/uploads/2016/08/Brazil_report49.pdf (дата обращения: 02.06.2024).

154.Solar and wind power in Brazil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.evwind.es/2023/10/05/the-drop-in-the-lcoe-of-solar-and-wind-power-drives-the-energy-transition/94355> (дата обращения: 02.06.2024).

155.Team Europe Initiative and Joint Programming tracker [Электронный ресурс] // European Union website. URL: <https://europa.eu/capacity4dev/tei-jp-tracker/brazil?tab=tei> (дата обращения: 07.06.2024).

156.Ten European companies win an opportunity to internationalise in Brazil [Электронный ресурс] // Portugal Space. 7 March, 2022. URL: <https://ptspace.pt/ten-european-companies-gain-internationalization-opportunity-in-brazil/> (дата обращения: 07.06.2024).

157.The Brazil-European Union strategic partnership, from Lula to Dilma Rousseff: a shift of focus [Электронный ресурс]. URL: <https://www.scielo.br/j/rbpi/a/97kDddYzP7rxN6fKbFZbQBL/> (дата обращения: 05.08.2024).

158.The Brazilian Climate Observatory [Электронный ресурс]. URL: <https://ipam.org.br/glossario/the-brazilian-climate-observatory/> (дата обращения: 14.07.2022).

159.The Brazilian president has been coming under increasing pressure as European leaders criticize his environmental policies. Wildfires continue to rage in the Amazon rainforest [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/en/brazil-jair-bolsonaro-sends-in-army-to-tackle-amazon-fires/a-50147151> (дата обращения: 08.08.2024).

160.The Delegation of the European Union to Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/who-we-are_en?s=191#:~:text=Am%C3%A2ndio%20de%20Azevedo%2C%20from%20Portugal,European%20Communities%20accredited%20to%20Brazil (дата обращения: 07.08.2024).

161.The EU will invest 45 billion euros in Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.caf.com/en/currently/news/2023/07/the-eu-will-invest-45-000-million-euros-in-latin-america-and-the-caribbean/> (дата обращения: 01.09.2024).

162.The EU-MERCOSUR Deal Is About More Than Trade Carnegie [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieendowment.org/europe/strategic-europe/2023/11/the-eu-MERCOSUR-deal-is-about-more-than-trade?lang=en> (дата обращения: 02.09. 2024).

163.The European Commission Programme for Social Cohesion in Latin America, EUROsociAL+ closes the third phase promoting new social contracts and partnerships for more inclusive societies [Электронный ресурс] // EEAS Website. July 4, 2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/european-commission-programme-social-cohesion-latin-america-eurosocial-closes_en?s=192 (дата обращения: 02.06. 2024).

164.The European Union and Brazil — Civil Society [Электронный ресурс] // Press and information team of the Delegation to Brazil. 02.08.2021. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-civil-society_en?s=191 (дата обращения: 15.02.2024).

165.The European Union and Brazil — International Cooperation. Delegation of the European Union to Brazil [Электронный ресурс]. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-international-cooperation_en?s (дата обращения: 15.08.2024).

166.The future of Brazilian science [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nature.com/articles/s41562-023-01597-7> (дата обращения: 02.06.2024).

167.The Government of Spain and the Pan American Health Organization strengthen ties and explore new areas of collaboration. 06.03.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/gobierno/news/paginas/2023/20230306_paho-collaboration.aspx (дата обращения: 02.08.2024).

168.The Rise of Solar PV in the EU — key facts // Solar Power Europe [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.solarpowereurope.org/insights/interactive-data/total-eu-27-solar-pv-capacity-a-growth-story> (дата обращения: 02.06.2024).

169.The Southern Mirror: Reflections on Europe From the Global South [Электронный ресурс]. URL: https://carnegieendowment.org/files/Balfour_Bomassi_Martinelli_-_Southern_Mirror-v2.pdf (дата обращения: 02.06.2024).

170.Unión de Naciones Suramericanas [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unasursg.org/> (дата обращения: 03.09.2024).

171.Universities in Brazil for International Students 2021 [Электронный ресурс] // Kiiky, October 19, 2021. URL: <https://kiiky.com/universities-in-brazil/> (дата обращения: 02.04.2024).

172.Why Prosur is not the way to unite South America [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economist.com/the-americas/2019/03/21/why-prosur-is-not-the-way-to-unite-south-america> (дата обращения: 07.09.2024).

173.World Bank Global Innovation Index [Электронный ресурс] // World Bank, 2022. URL: https://tcdata360.worldbank.org/indicators/3aa2eb70?country=BRA&indicator=40712&viz=line_chart&years=2013,2020 (дата обращения: 07.09.2024).

174.World Investment Report 2022 [Электронный ресурс] // Welcome to the United Nations Conference on Trade and Development website. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2022_en.pdf (дата обращения: 07.09.2024).

175.World's Top Exports Report Card for Products and Countries [Электронный ресурс] // World's Top Export Countries. URL: <https://www.worldstopexports.com/worlds-top-exports-products-countries/> (дата обращения: 07.09.2024).

176.Zika Preparedness Latin American Network [Электронный ресурс] // CORDIS. European Commission. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/734584> (дата обращения: 07.09.2024).

на португальском языке

177.A Fundação Friedrich Ebert (FES) no Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://brasil.fes.de/quem-somos/fes-brasil> (дата обращения: 16.02.2024).

178.Albuquerque M. O hospital do futuro é mais que um lugar moderno. 07.03.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://mittechreview.com.br/hospital-do-futuro-e-mais-que-um-lugar-moderno/> (дата обращения: 03.10.2024).

179.Cabinete de Transição Governamental. Relatório Final do Gabinete de Transição Governamental [Электронный ресурс]. URL: <https://gabinetatransicao.com.br/noticias/relatorio-final-do-gabinete-de-transicao-governamental> (дата обращения: 04.05.2024).

180.Candidatos à presidência — Lula. Programa de Governo PT [Электронный ресурс] // Folha de S. Paulo. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/foiha/especial/2002/eleicoes/candidatos-lula-programa-01-02.shtml> (дата обращения: 14.07.2022).

181.Discurso do Ministro Mauro Vieira no seminário «Relações Internacionais, Política Externa e Igualdade Racial», proferido pela Secretária-Geral do MRE [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mre/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/discursos-artigos-e-entrevistas/ministro-das-relacoes-exteriores/discursos-mre/mauro-vieira/discurso-do-ministro-mauro-vieira-no-seminario-201crelacoes-internacionais-politica-externa-e-igualdade-racial201d-proferido-pela-secretaria-geral-do-mre> (дата обращения: 06.06.2024).

182.*Mortaigne V.* A Bruxelles, Europalia se decuple pour fêter le Brésil, «pays de braise» [Электронный ресурс] // Le Monde. 7 novembre 2011. URL: https://www.lemonde.fr/culture/article/2011/11/07/a-bruxelles-europalia-se-decuple-pour-feter-le-bresil-pays-de-braise_1599963_3246.html (дата обращения: 14.07.2024).

183.PLANO NACIONAL para Aliança de Civilizações do BRASIL. 18.03.2009 [Электронный ресурс]. URL: <http://sistemas.mre.gov.br/kitweb/datafiles/Alianca/pt-br/file/Plano%20Nacional1803.pdf> (дата обращения: 06.08.2024).

184.Reunião da Mesa-Redonda da sociedade civil UE—Brasil, 7–9 de Novembro de 2011 [Электронный ресурс] // Federação das Associações de Desenvolvimento Local em Portugal. URL: https://www.minhaterra.pt/wst/files/11_11_15_Final_declaration_V_RT_EU-BR_PT.pdf (дата обращения: 02.05.2024).

185.*Silva J.* Vetores da Política Externa Brasileira Contemporânea [Электронный ресурс] // O Papel da União Europeia em Análise, dissertation, Minho, Universidade do Minho, 2018. URL: <http://repositorium.sdum.uminho.pt/bitstream/1822/35615/1/Jo%C3%A3o%20Lu%C3%ADs%20Antunes%20da%20Silva.pdf> (дата обращения: 02.06.2024).

186.Tensão na Ucrânia: Mourão afirma que Brasil «não está neutro»; Bolsonaro ainda não se pronunciou [Электронный ресурс] // Sputnik. URL: <https://br.sputniknews.com/20220224/crise-na-ucrania-mourao-afirma-que-brasil-nao-esta-neutro-bolsonaro-ainda-nao-se-pronunciou-21564089.html> (дата обращения: 14.07.2022).

187.O Brasil e a questão da defesa e segurança: histórico e perspectivas no período pós-militar [Электронный ресурс]. URL: https://observatorio.iuperj.br/artigos_resenhas/Artigo%20Celso%20Amorim.pdf (дата обращения: 07.07.2024).

на испанском языке

188.Banco Europeo de Inversiones inaugura su primera oficina en Brasil [Электронный ресурс] // The Logistics World. June 3, 2023. URL: <https://thelogisticsworld.com/actualidad-logistica/banco-europeo-de-inversiones-inaugura-su-primera-oficina-en-brasil/> (дата обращения: 05.03.2024).

189.Bolsa Familia [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eisr.ru/upload/iblock/c10/c10cd39591a88aa6e77cea122ab9e537.pdf> (дата обращения: 03.10.2024).

190.Brasil 2020: una política exterior en transición // Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.celag.org/brasil-2020-una-politica-exterior-en-transicion/> (дата обращения: 14.07.2022).

191.Desarrollo sostenible: UE y Brasil retoman diálogo para una agenda de temas ambientales y cooperación bilateral [Электронный ресурс]. URL: <https://www.argentinaforestal.com/2020/10/21/desarrollo-sostenible-ue-y-brasil-retoman-dialogo-para-una-agenda-de-temas-ambientales-y-cooperacion-bilateral/> (дата обращения: 02.12.2023).

192.España enviará «varias toneladas» de ayuda médica a Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dw.com/es/espa%C3%B1a-enviar%C3%A1-varias-toneladas-de-ayuda-m%C3%A9dica-a-brasil/a-57215710> (дата обращения: 14.03.2024).

193.*Fernández M., Bertholini F.* Brasil a la deriva: entre la crisis política y la emergencia sanitaria [Электронный ресурс]. URL: <https://agendapublica.elpais.com/noticia/17433/brasil-deriva-entre-crisis-politica-emergencia-sanitaria> (дата обращения: 07.08.2024).

194.Iberdrola inaugura nueva central hidroeléctrica en Brasil [Электронный ресурс] // World Energy Trade. 24 mayo 2019. URL: <https://www.worldenergytrade.com/energias-alternativas/agua-y-vapor/iberdrola-inaugura-nueva-central-hidroelectrica-en-brasil> (дата обращения: 04.09.2024).

195.Iberdrola invertirá 1.000 millones en la construcción de su mayor línea de red eléctrica del mundo [Электронный ресурс] // El Economista. 01.07.2022. URL: <https://www.eleconomista.es/energia/noticias/11848034/07/22/Iberdrola-construira-una-linea-electrica-de-1700-kilometros-en-Brasil.html> (дата обращения: 14.09.2024).

196.Ventana ADELANTE 2022: 14 Iniciativas de Cooperación Triangular en marcha [Электронный ресурс] // Adelante. URL: <https://www.adelante2.eu/es/noticias/ventana-adelante-2022-14-iniciativas-de-cooperacion-triangular-en-marcha/87> (дата обращения: 02.04.2024).

Интернет-ресурсы

на английском языке

197.Lula's Inauguration Speech [Электронный ресурс]. URL: <https://www.brasilwire.com/lulas-inauguration-speech/> (дата обращения: 14.07.2024).

198.Remarks by Brazilian Minister of Foreign Relations Celso Amorim at the Second National Conference on Foreign Policy and International Politics. Brazil's multilateral diplomacy. A Tribute to Rui Barbosa [Электронный ресурс]. URL: <https://southernaffairs.org/2008/04/15/brazilian-foreign-policy-traditions/> (дата обращения: 04.08.2024).

199.Speech by the President of the Republic, Dilma Rousseff — Brazilian National Congress — January 1st 2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://www2.planalto.gov.br/acompanhe-o-planalto/discursos/discursos-da-presidenta/speech-by-the-president-of-the-republic-dilma-rousseff-brazilian-national-congress-january-1st-2015> (дата обращения: 07.06.2024).

на португальском языке

200.Brasil. Presidência da República. Mensagem ao Congresso Nacional — Fernando Henrique Cardoso-1995 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.biblioteca.presidencia.gov.br/publicacoes-oficiais/mensagem-ao-congresso-nacional/mensagem-ao-congresso-nacional-1995-fernando-henrique-cardoso/view> (дата обращения: 05.04.2024).

201.Brasil. Presidência da República. Mensagem da Presidência ao Congresso Nacional. Presidência da República [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/casacivil/pt-br/assuntos/noticias/2023/janeiro/mensagem-presidencial-ao-congresso-nacional-2023/mcn-2023-digital-web-arte-final.pdf> (дата обращения: 05.04.2024).

202.Discurso do Ministro Mauro Vieira no seminário «Relações Internacionais, Política Externa e Igualdade Racial», proferido pela Secretária-Geral

do MRE [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mre/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/discursos-artigos-e-entrevistas/ministro-das-relacoes-exteriores/discursos-mre/mauro-vieira/discurso-do-ministro-mauro-vieira-no-seminario-2019-relacoes-internacionais-politica-externa-e-igualdade-racial2019-proferido-pela-secretaria-geral-do-mre> (дата обращения: 14.07.2022).

203. Posse de Lula em 2003: leia o discurso na íntegra e veja imagens [Электронный ресурс]. URL: <https://noticias.uol.com.br/politica/ultimas-noticias/2023/01/01/posse-lula-discurso-integra.htm> (дата обращения: 05.09.2024).

ЛИТЕРАТУРА

на русском языке

1. Аликулиева И. Ф. Экономика Бразилии: преодоление кризиса // Вопросы науки и образования. 2017. № 7. С. 1–7.
2. Безерра М. Дипломатия Жаира Болсонару: демонтаж традиционной бразильской внешней политики // Ибероамериканские тетради. 2020. № 8. С. 35–42.
3. Борзова А. Ю. Стратегии Бразилии в области содействия развитию // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2015. № 3. С. 156–158.

4. *Борзова А. Ю.* Формирование внешнеполитической стратегии современной Бразилии // Латинская Америка. 2011. № 11. С. 18–30.
5. *Борзова А. Ю.* Дипломатическая служба как инструмент реализации внешней политики страны (1902–2014 гг.). М.: РУДН, 2016. 416 с.
6. *Борзова А. Ю.* Дипломатическая служба Бразилии // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2012. № 3. С. 54–56.
7. *Борзова А. Ю.* Развитие стратегического партнерства между Бразилией и Европейским союзом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 4. С. 49–51.
8. *Борзова А. Ю., Волосюк О. В., Николашвили Н. Д.* Гуманитарная политика Испании в Латинской Америке: особенности и приоритеты // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. М., 2022. № 3. С. 586–599.
9. *Борзова А. Ю., Кузьмина А. В.* Подходы Бразилии к урегулированию международных конфликтов // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2015. № 4. С. 57–59.
10. Бразилия — «тропический гигант» на подъеме / Б. Ф. Мартынов, З. В. Ивановский, Л. С. Окунева [и др.]; ответственный редактор серии В. М. Давыдов. М.: ИЛА РАН, 2011. 117 с.
11. *Воронов В. П.* Причины импичмента Президента Бразилии Дилмы Руссефф в 2016 г. // Вестник Московского университета. Серия 8. История. 2022. № 4. С. 98–99.
12. *Гайнутдинова Л. А.* Гражданское общество в Аргентине и Бразилии // Латинская Америка. 2009. № 11. С. 35–58.
13. *Глинкин А. Н.* Особенности формирования внешнеполитических концепций и доктрин в Латинской Америке // Внешнеполитические доктрины и концепции стран Латинской Америки. М.: Ин-т Латинской Америки АН СССР, 1980. С. 3–34.

14. *Дабагян Э. С.* Примеря одежды Великой державы: основные направления внешней политики Бразилии в начале XXI в. // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2014. № 2. С. 73–97.
15. *Дабагян Э. С.* Бразилия на мировой арене // Мировая экономика и международные отношения. 2012. № 3. С. 59–67.
16. *Давыдов В. М.* Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле. М.: ИЛА РАН, 2019. 146 с.
17. *Давыдов В. М.* Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям. М.: Весь Мир, 2022. С. 255.
18. *Давыдов Ю. П.* Понятие «жесткой» и «мягкой» силы в теории международных отношений // Международные процессы. 2004. Т. 2. № 1 (4). С. 69–80.
19. *Зауэр С., Месзарос Д.* Борьба за землю во времена правления Бразильской партии трудящихся // Крестьяноведение. 2020. № 1. С. 94–96.
20. Зачем Макрон посетил Бразилию и снялся с Лулой в лесах Амазонии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/29/03/2024/6606bc0a9a7947344c71e9f0> (дата обращения: 03.10.2024).
21. *Ивановский З. В.* Политические сдвиги в Латинской Америке и проблемы отношений с ЕС // Современная Европа. 2020. № 7. С. 144–154.
22. *Ишмуратова В. Г.* Борьба с бедностью в Бразилии: основные этапы, проблемы и перспективы // ПСЭ. 2016. № 3. С. 179–180.
23. *Канунников А. А.* Неправительственные организации и соглашение о свободной торговле Евросоюз — Mercosur // Латинская Америка. 2020. № 1. С. 47–53.
24. *Канунников В. А.* Диалог гражданского общества стран Латинской Америки и Европейского союза // Латинская Америка. 2021. № 6. С. 6–18.
25. *Кардозу Ф., Карной М., Кастельс М., Коэн С., Турен А.* Отчет российскому правительству международной группы советников по социальным и

- политическим проблемам экономических реформ и структурных преобразований в России // Мир России. Социология. Этнология. 2010. № 2. С. 5–7.
26. *Кашин В. К., Пахомов А. П.* Экономика Бразилии: путь развития // Экономика. Налоги. Право. 2013. № 2. С. 29–32.
27. *Кирова И. В., Шевцова Т. В.* Анализ динамики внешней торговли Бразилии // Теория и практика современной науки. 2015. № 2. С. 15–18.
28. *Красильщиков В. А.* Бразилия: от успехов — к системному кризису // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2017. № 4. С. 45–52.
29. Латинская Америка на переломе глобальных и региональных трендов / Отв. ред. В. П. Сударев, Л. Н. Симонова. М.: ИЛА РАН, 2017. 208 с.
30. *Леонова О.* Мягкая сила — ресурс внешней политики государства // Обозреватель-Observer. 2013. № 4. С. 279.
31. *Мартынов Б. Ф.* «Золотой канцлер». Барон де Рио-Бранко — великий дипломат Латинской Америки. М.: ИЛА РАН, 2004. 160 с.
32. *Мартынов Б. Ф.* Бразилия — гигант в глобализирующемся мире. М.: Наука, 2008. 320 с.
33. *Мартынов Б. Ф.* Россия и Бразилия на Второй Гаагской конференции мира 1907 г.: важная веха в истории двусторонних отношений // Из выступления на конференции в ВШЭ в мае 2022 г.
34. *Мартынова Е. И.* Португалия — Бразилия: экономические взаимоотношения // АПЕ. 2004. № 3. С. 18–24.
35. *Медушевский Н. А.* Бразилия // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2012. № 4. С. 38–39.
36. *Мосейкин Ю. Н.* Место Бразилии в системе международной помощи // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения, 2014. С. 13–18.
37. *Николаева Л. Б.* Новая экологическая политика Бразилии // Латинская Америка. 2024. № 11. С. 25-39.

38. *Окунева Л. С.* Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг. — 2006 г.). М.: МГИМО-Университет, 2008. 824 с.
39. *Окунева Л. С.* Президентские выборы 2022 г. в Бразилии: от «бури и натиска» Ж. Болсонару к трудному триумфу Лулы // Латинская Америка, 2022. № 12. С. 6–26.
40. *Ольховская В. С.* Инвестиционное сотрудничество Бразилии и ЕС: роль и влияние на экономическое развитие // Проблемы национальной стратегии. 2024. № 3. С. 162–181.
41. *Ольховская В.С.* Влияние левых идей Кубы на леворадикализм Бразилии // Электронный научно-образовательный журнал «История». – 2024. – Т. 15. – Выпуск 12 (146). Часть I.
42. *Ольховская В.С.* Научно-образовательное сотрудничество Бразилии и Европейского союза // Латинская Америка. 2023. № 1. С. 56-69.
43. *Ольховская В.С.* Взаимодействие Европейского Союза и Бразилии по вопросам здравоохранения и экологии // Латиноамериканский исторический альманах. 2024. № 43. С. 199-221.
44. *Ольховская В.С.* Мосты культуры: диалог между Бразилией и Евросоюзом // Латинская Америка. 2025. № 3. С. 46-57.
45. *Панова В. В.* БРИКС: проблемы взаимодействия и потенциал сотрудничества // Обозреватель-Observer. 2013. № 1. С. 39–53.
46. *Пименова Е. В.* Закат «мягкой силы»? Эволюция теории и практики softpower // Вестник МГИМО Университета. 2017. № 1 (52). С. 57–66.
47. *Посашкова А. В.* Роль Бразилии в развитии интеграционных процессов на южноамериканском континенте // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. 2018. № 3. С. 23–27.
48. *Смелова М. Н.* Бразилия в начале нового века: экономическая стабильность, новый этап социального развития и вызов глобализации // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная

- литература. Серия 5, История: Информационно-аналитический журнал. 2002. № 2. С. 124–125.
49. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна в ВТО / под общ. ред. Л. Л. Ключковского. М.: ИЛА РАН, 2008. 182 с.
50. *Сударев В. П.* Латинская Америка: новые геополитические вызовы. М. 2015. 292 с.
51. *Тайар В. М.* Евросоюз — Латинская Америка: контуры межрегионального партнерства в XXI веке // Современная Европа. 2015. № 2. С. 62–63.
52. *Тайар В. М.* Латиноамериканский регионализм и торговые соглашения с Евросоюзом: опыт и подходы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2021. № 2. С. 55–68.
53. *Тайар В. М.* ЕС — Латинская Америка: переход на конструктивную модель сотрудничества // Современная Европа. 2020. № 6. С. 18–21.
54. *Тайар В. М.* ЕС — ЛКА: тенденции межрегионального сотрудничества // Латинская Америка. 2005. № 8. С. 24–34.
55. *Тайар В. М.* Латинская Америка и Евросоюз: концептуальные подходы и практика экономического сотрудничества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2022. № 3. С. 18–23.
56. *Тайар В. М.* Экономическое взаимодействие Евросоюза и Бразилии // Современная Европа. 2024. № 6. С. 137–148.
57. *Тетерин А. В.* Конституционное развитие Бразилии: опыт перехода к демократии // Право и государство: теория и практика. 2016. № 6. С. 138–140.
58. *Тимофеева Ю. А.* Внешняя политика Бразилии при Ж. Болсонару: смена парадигмы? // Общество: философия, история, культура. 2022. № 8. С. 163–171.
59. *Тимофеева Ю. А.* Культурная дипломатия Бразилии: от истоков до наших дней // Латинская Америка. 2023. № 1. С. 70–84.

60. Тимофеева Ю. А. Президентская дипломатия в Бразилии: достижения и просчеты // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: История. Международные отношения. Т. 22. С. 91–98.
61. Толорая Г. Д. Проблемы выработки долгосрочной стратегии БРИКС: российский взгляд // Сравнительная политика. 2014. Т. 5. № 1 (14). С. 37–46.
62. Харкевич М. В. «Мягкая сила»: политическое использование научной концепции // Вестник МГИМО-Университета. 2014. № 2. С. 22–29.
63. Хван М. С. Внешняя политика Бразилии в период президентства Жаира Болсонару // Общество: философия, история, культура. 2020. № 11. С. 81–97.
64. Хейфец Л. С., Коновалова К. А. Латиноамериканские исследования интеграции: от периферийного капитализма к «Судамекзиту» // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2019. Т. 19. № 2. С. 218–233.
65. Хенкин С. М. Политические системы и политические культуры стран Латинской Америки // Сравнительная политология. М.: Аспект Пресс, 2015. С. 599–624.
66. Чернова В. А. Проблемы инновационного развития экономики в Бразилии // Проблемы современной экономики (Новосибирск). 2010. № 2–2. С. 15–18.
67. Чернышова Н. В. Отношения Бразилии со странами ЕС // Человек. Сообщество. Управление. 2006. № 1. С. 138–146.
68. Шимко П. Д. Мировая экономика и международные экономические отношения. М.: Юрайт, 2020. С. 58.
69. Шишков А. С. Приоритеты экономической политики Бразилии на современном этапе // Проблемы национальной стратегии. 2023. № 2 (77). С. 94–117.

70. Щербакова А. Д. Специфика регионального лидерства Бразилии в начале XXI в. // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2022. № 4. С. 52–54.
71. Яковлев П. П. Бразилия на пути к статусу глобальной державы (военно-промышленный ракурс) // Перспективы. 2015. С. 68–80.
72. Яковлев П. П. Геополитический разворот стран Латинской Америки // Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 7. С. 55–66.

на английском языке

73. Ayuso A., Gratius S. The Economic Agenda between Brazil and the EU: Prospects for a Bilateral and Global Upgrading // IAI Papers. 2018. № 8. URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/iaip1808.pdf> (дата обращения: 03.10.2024).
74. Azpíroz M. M. The EU-Brazil strategic partnership and the United Nations Climate Change Conferences: media diplomacy from Durban to Lima // Meridiano 47. Journal of Global Studies, 2016.
75. Baer W. Brazil under Lula: Economy, Politics, and Society under the Worker-President / Werner Baer, Joseph Love (eds.). New York: Palgrave-Macmillan, 2009. 326 p.
76. Bonet L., Schargorodsky H. The challenges of cultural relations between the European Union and Latin America and the Caribbean // Barcelona: Quaderns Gescèníc, 2019.
77. Boy L., Memezes C. Brazilian cultural diplomacy in Europe in the early 21st century: bridging the gap between nations with international events // European journal of cultural management & Policy, 2019, № 9, p. 22.
78. Burchill S. Linklater A. «Introduction» Theories of International Relations, ed. Scott Burchill Palgrave, 2005, pp. 7–10.
74. Cardoso F., Faletto E. Dependency and Development in Latin America. Berkeley etc., 1978, pp. 16–24.

75. *Cardoso F.* A política externa do Brasil no Início de um novo século // Revista Brasileira de Política Internacional, 2001, № 1, p. 10.
76. *Caves R.* Multinational Enterprise and Economic Analysis, 2nd ed. / Cambridge: Cambridge University Press, 1996, pp. 16–17.
77. *Gallarotti G.* Soft power: What it is, why it's important, and the conditions for its effective use // Journal of Political Power, 2011, № 4, pp. 49–64.
78. *Giovanetti M.* Genomic epidemiology of the SARS-CoV-2 epidemic in Brazil // Nature Microbiology, 2022, № 7, pp. 1490–1500.
79. *Gorg H., Greenaway D.* Much Ado About Nothing? Do Domestic Firms Really Benefit from Foreign Direct Investment? // Research Paper, 2001, pp. 37.
80. *Haass R.* World Order 2.0. Foreign Affairs, 2017, № 1, pp. 2–9.
81. *Haider W., Batalla I.* Revisiting bi-regional relations: The EU-Latin American dialogue and diversification of interregional cooperation. Hamburg: EU—LAC Foundation, 2020, pp. 109–111.
82. *Hanson G.* Should Countries Promote Foreign Direct Investment? G-24 Discussion Papers 9, United Nations Conference on Trade and Development. 2001.
83. *Keane J.* Civil Society: Old Images, New Visions // Cambridge: Polity Press, 1998. P. 33.
84. *Kearns D.* The Hard Truths about Soft Power // Journal of Political Power, 2011, № 4, pp. 65–85.
85. *Kowaltowski D., Ariovaldo D., Moreira D., Pina S.* The Brazilian Housing program «Minha Casa Minha Vida» // Journal of the Korean Housing Association, 2015, № 26, pp. 35–42.
86. *Ferrante L. P.* Fearsome Brazil's new president and 'ruralists' threaten Amazonia's environment, traditional peoples and the global climate // Cambridge University Press, 2019, pp. 28–36.
87. *Lafer C.* Relações internacionais, política externa e diplomacia brasileira: pensamento e ação. Brasília: FUNAG, 2018, p. 1140.

88. *Lage D., Brant L.* The Growing Influence of Non-Governmental Organizations: Chances and Risks // *Anuário Brasileiro de Direito Internacional*, 2008, № 3, pp. 80–93.
89. *Lazarou E.* Brazil's humanitarian policy // European Parliament DG EPRS / Members' Research Service, 2016, pp. 13–15.
90. *Lisack G.* European external cultural relations: paving new ways? // Stuttgart: Institut für Auslandsbeziehungen, 2014, p. 21.
91. *Maihold G., Zilla C.* Re-launching the Biregional Dialogue between the EU and Latin America. SWP Comment. 11.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.swp-berlin.org/publikation/re-launching-the-bi-regional-dialogue-between-the-eu-and-latin-america> (дата обращения: 14.07.2024).
92. *Martinis D., De Melo M., Moraes L.* Policy Considerations on EU-Brazil Future Scientific Cooperation. *American Journal of Economics, Finance and Management*, 2016, № 2, pp. 14–21.
93. *Mearsheimer, John.* The Tragedy of Great Power Politics New York: W. W. Norton & Company, 2001, p. 22–26.
94. *Megiato E., Massuquetti A., Zago de Azevedo A.* Impacts of integration of Brazil with the European Union through a general equilibrium model // *EconomiA*. 2016. Vol. 17, № 1, pp. 126–140.
95. *Milani C.* La diplomacia brasileña en la era post-Bolsonaro // *Política Exterior*. 2022. Vol. 36, № 209, pp. 112–118.
96. *Miriam G. S.* The Brazil-European Union strategic partnership, from Lulato Dilma Rousseff: a shift of focus / *Miriam Gomes Saraiva* // *Revista Brasileira de Política Internacional*, 2017, № 1, pp. 2–17.
97. *Nye J.* Bound to lead: the changing nature of American power. Basic Books, 1990. 167 p.
98. *Nye J.* Soft Power: the Means to Success in World Politics. New York: Public Affairs, 2004. 206 p.
99. *Nye J.* The Future of Power. New York: Public Affairs, 2011. 147 p.

100. *Paes-Sousa R., Massa Ramalho W.* Poverty and malnutrition: an analysis of the Fome Zero Programme under an epidemiological view // *Saúde e Sociedade*, 2003, № 12, pp. 21–30.
101. *Ribeiro E. T.* A diplomacia cultural e o seu papel na política externa brasileira. Brasília: Funag, 2011. 128 p.
102. *Ricupero R.* A diplomacia na construção do Brasil (1750–2016). Rio de Janeiro: VersalEditores, 2017. 782 p.
103. *Rodriguez J., Malamud A.* Straddling the region and the world: Brazil's dual foreign policy comes of age // Routledge, 2014, pp. 17–18.
104. *Skidmore T.* The Politics of Military Rule in Brazil. 1964–1985. New York; Oxford, 1988, pp. 58–69.
105. *Soava G., Mehedintu A., Sterpu M., & Raduteanu M.* Impact of renewable energy consumption on economic growth: Evidence from European Union countries // *Technological and Economic Development of Economy*, № 24 (3), pp. 914–932.
106. *Strielkowski W., Volkova E., Pushkareva L., & Streimikiene D.* Innovative policies for energy efficiency and the use of renewables in households // *Energies*, № 13, p. 92.
107. *Stuenkel O.* Brazil: EU Relations at the Best and Worst of Times // Carnegie Endowment for International Peace [Электронный ресурс]. URL: <https://carnegieendowment.org/2022/06/29/brazil-eu-relations-at-best-and-worst-of-times-pub-8730> (дата обращения: 02.06.2024).
108. *Stuenkel O.* Failure to ratify EU-MERCOSUR trade deal would be a lose-lose situation (Brazilian Report) // Getúlio Vargas Foundation in São Paulo. 7 May, 2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oliverstuenkel.com/2023/05/07/MERCOSUR-situation-brazilian/> (дата обращения: 07.06.2024).
109. *Vuving A.* How Soft Power Works // *Soft Power and Smart Power*. Toronto, 2009, 19 p.

110. *Wamper A., Avritzer L.* Civil Society and New Institutions in Democratic Brazil // New York: Comparative Politics, 2004, pp. 291–312.

на португальском языке

111. *Almeida de P. A.* Una Política Externa Engajada: a diplomacia do Governo Lula // Revista Brasileira de Política Internacional, 2004, № 47, pp. 162–184.

112. *Almeida P. R.* Miséria da diplomacia. A destruição da inteligência no Itamaraty. Boa Vista, 2019. 165 p.

113. *Almeida P. R.* Relações Internacionais e Política Externa do Brasil: a diplomacia brasileira no contexto da globalização / Paulo Roberto Almeida. Rio de Janeiro: Editora LTC, 2011, p. 67.

114. *Amado R. Araújo Castro.* Brasília, Editora Universidade de Brasília, 1982, p. 212.

115. *Amorim C.* A diplomacia multilateral do Brasil [Электронный ресурс]. URL: <https://repositories.lib.utexas.edu/server/api/core/bitstreams/9be33b87-ae88-4e3e-a12d-96e1bb1809eb/content> (дата обращения: 03.10.2024).

116. *Amorim C.* Laços de confiança: o Brasil na América do Sul. São Paulo: Benvirá, 2022. 592 p.

117. *Amorim C.* Brazilian foreign policy under President Lula (2003–2010): an overview // Revista Brasileira de Política Internacional, 2010, № 53, p. 216.

118. *Artner A.* Belföldi piac vagy exportorientáció? Brazília példája' (Mercado Interno ou tendência para exportação? O Exemplo do Brasil) // Brazília európai és magyar kontextusban / P. Ferenc (ed.) // Budapest: ELTE, 2015, pp. 163–187.

119. *Bandeira L. A.* O Brasil como potência regional e a importância estratégica da América do Sul na sua política exterior // Temas y matices, 2008, № 14, p. 14.

120. *Barbosa I.* Sociedade civil brasileira: ação, articulação e mobilização // Revista Terceiro Setor & Gestão de Anais-UNG-Ser. 2007, № 1, pp. 34–38.

121. *Barbosa R.* Política externa brasileira em debate. Dimensões e estratégias de inserção internacional no pós-crise de 2008. IPEA, 2018. 632 p.

122. *Cardoso F.* Palestra do Senhor Presidente da República, Fernando Henrique Cardoso, no Centro Brasileiro de Relações Internacionais (CEBRI). Rio de Janeiro, 14 de setembro, 2000, p. 34.
123. *Ceia E.* Brasil-Europa: Revendo e reforçando os diálogos políticos / Brazil-Europe: Reviewing and reinforcing political dialogues. Konrad Adenauer Stiftung, 2021, p. 217.
124. *Cervo A.* A política exterior: de Cardoso a Lula // Revista Brasileira de Política Internacional, 2003, № 1, pp. 5–8.
125. *Cervo A., Bueno C.* História da Política Exterior do Brasil. Editora UnB, 2015. 605 p.
126. *Cervo A.* Inserção Internacional: formação dos conceitos brasileiros. São Paulo: Editora Saraiva, 2008.
127. *Cheibub Z.* Diplomacia e Construção Institucional: o Itamaraty em uma perspectiva histórica // Dados — Revista de Ciências Sociais 1985. № 28 (1), pp. 113–131.
128. *De Mello Barreto F.* A Política Externa após a redemocratização. Tomo II, 2003–2010. FUNAG. Brasília, 2012, p. 5.
129. *Domínguez R.* Perceptions of the European Union in Latin America // Fundación Carolina Documentos de Trabajo, 2023, № 76 [Электронный ресурс]. URL: https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2023/01/DT_FC_76_eng.pdf (data обращения: 12.03.2024)
130. *Dumont J., Flechet A.* «Pelo que é nosso!»: a diplomacia cultural brasileira no século XX // Revista Brasileira de História, 2014, № 67, pp. 203–221.
131. *Füzesi K.* Strategic Partnership between the European Union and Brazil. Economic and Energy Cooperation // Hadtudományi Szemle, 2020, № 13, pp. 59–69.
132. *Hurrell A.* Hegemonia, liberalismo e ordem global: qual é o espaço para potências emergentes? // Os BRICS e a Ordem Global, 2009, pp. 26–41.

133. Ligiéro F. *A Autonomia na Política Externa Brasileira — a Política Externa independente e o pragmatismo Responsável: momentos diferentes, políticas semelhantes?* Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão, 2011. 412 p.
134. *Menezes C.* Representações identitárias e projeção internacional: a diplomacia cultural brasileira (2003–2009) (Doctoral Dissertation). Getúlio Vargas Foundation, Rio de Janeiro, Brazil, 2015.
135. *Moreira M.* Diplomacia, política e finanças. De JK a Collor: 40 anos de história por um de seus protagonistas // Entrevista à Fundação Getúlio Vargas. Rio de Janeiro, 2001, p. 49.
136. *Santos T.* O debate sobre a dependência. Teoria da dependência: balanço e perspectivas. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2000. 193 p.
137. *Saraiva M.* Continuidade e mudança na política externa brasileira: as especialidades do comportamento externo brasileiro de 2003 a 2010 // *Relações Internacionais*, 2013, № 37, pp. 63—78.
138. *Souchaud S.* Geografía de la migración brasileña em Paraguay // Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), 2007, pp. 88, 90.
139. *Vargas G.* Cronologia das Relacoes Internacionais do Brasil. Rio de Janeiro, 2005, pp. 91–95.
140. *Vigevani T., Cepaluni G.* A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação // *Contexto Internacional*, 2007. V. 29, № 2, pp. 273–335.
141. *Vizentini P.* A política Externa do Regime Militar Brasileiro: multilateralização, desenvolvimento e construção de uma potência média (1964–1985). Porto Alegre: UFRGS, 1998. 416 p.

о на испанском языке

142. *Astákhov E.* Brasil — BRICS: desde Lula da Silva hasta Bolsonaro // *Iberoamerica*, 2020, № 1, pp. 5–20.
143. *Averchenkova A., Lázaro Touza L., Escribano G.* El Pacto Verde Europeo como motor de la cooperación UE América Latina. Real Instituto Elcano. Julio 2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp->

content/uploads/2023/08/policy-paper-pacto-verde-europeo-como-motor-de-la-cooperacion-ue-america-latina.pdf (дата обращения: 04.04.2024).

144. *Bruno A.* Las Relaciones Hispano-Brasileros: de la mutual irrelevancia a la asociacion. La colección biblioteca de América, 2007, p. 65.
145. *Kanunnikov A.* La Unión Europea y la sociedad civil de Latinoamérica // Iberoamérica, 2016, № 4, pp. 90–113.
146. *Malamud C.* Relaciones España-Brasil // Real Instituto Elcano. Marzo 2014. Informe 16 [Электронный ресурс]. URL: https://www.files.ethz.ch/isn/180479/InformeElcano16_Relaciones_Espana_Brasil.pdf (дата обращения: 04.04.2024).
147. *Nikoláeva L. B.* Brasil en la agenda ecológica global // Iberoamerica. 2023, №. 4, pp. 106-124.

Таблица . Хронология развития отношений с ЕС (1995–2023 гг.)

Глава правительства	Дата	Саммиты
Фернанду Энрики Кардозу 1 января 1995 — 1 января 2003	29 июня 1999 г.	I саммит ЕС — ЛАК, Рио-де-Жанейро (Бразилия)
	4 мая 2002 г.	II саммит ЕС — ЛАК, Мадрид (Испания)
Луис Инасиу Лула да Силва 1 января 2003 — 1 января 2011	2 мая 2004 г.	III саммит ЕС — ЛАК, Гвадалахара (Мексика)
	12 мая 2006 г.	IV саммит ЕС — ЛАК, Вена (Австрия)
	4 июля 2007 г.	I саммит ЕС — Бразилия, Лиссабон (Португалия)
	16 мая 2008 г.	V саммит ЕС — ЛАК, Лима (Перу)
	22 декабря 2008 г.	II саммит ЕС — Бразилия, Рио-де-Жанейро (Бразилия)
	6 октября 2009 г.	III саммит ЕС — Бразилия, Стокгольм (Швеция)
	18 мая 2010 г.	VI саммит ЕС — ЛАК, Мадрид (Испания)
	14 июля 2010 г.	IV саммит ЕС — Бразилия, Бразилиа (Бразилия)
Дилма Вана Руссефф 1 января 2011 — 12 мая 2016	4 октября 2011 г.	V саммит ЕС — Бразилия, Брюссель (Бельгия)
	24 января 2013 г.	VI саммит ЕС — Бразилия, Бразилиа (Бразилия)
	26–27 января 2013 г.	I саммит ЕС — СЕЛАК, Сантьяго (Чили)
	24 февраля 2014 г.	VII саммит ЕС — Бразилия, Брюссель (Бельгия)
	10–11 июня 2015 г.	II саммит ЕС — СЕЛАК, Брюссель (Бельгия)

Луис Инасиу Лула да Силва 1 января 2023	17–18 июля 2023 г.	III саммит ЕС — СЕЛАК, Брюссель (Бельгия)
--	--------------------	--

Составлено автором по данным European Union // Ministério das Relações

Exteriores [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.gov.br/mre/en/subjects/bilateral-relations/all-countries/european-union> (дата обращения: 06.07.2024).