

В диссертационный совет РУДН ПДС 0900.009.
г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой
международного права и международных отношений
Уфимского университета науки и технологий
Нигматуллина Ришата Вахидовича
на диссертацию Шамарина Петра Алексеевича
на тему: «**Деятельность международных организаций в
совершенствовании международного воздушного права**»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.5. Международно-правовые науки

Актуальность темы. Международные межправительственные организации как субъекты международного права вносят свой вклад в развитие международного права. В полной мере это относится и к отрасли международного воздушного права. Авиация сегодня является важнейшим связующим звеном в межгосударственной коммуникации. Политические, экономические, культурно-гуманитарные контакты государств, мирохозяйственные связи планетарного масштаба осуществляются при помощи высокотехнологичной, быстро развивающейся авиационной отрасли.

Вместе с тем, гражданская авиация как центральное звено авиационной отрасли, обеспечивающее быстрое перемещение людей и грузов по всему миру, в последние годы претерпела серьезные сложности в связи с коронавирусной инфекцией, прервавшей воздушное сообщение между государствами. Вызовы и угрозы современности в сфере авиасообщений, различный уровень экономического развития государств-участников, входящих в систему международной гражданской авиации, в совокупности определяют правовое регулирование отрасли. Эти факторы влияют на процесс создания норм международного воздушного права, в конечном счете, на его совершенствование. Развитие международного воздушного права происходит

при самом активном участии международных межправительственных и неправительственных авиационных организаций.

В связи с вышеизложенным, тема диссертационного исследования Шамарина Петра Алексеевича «Деятельность международных организаций в совершенствовании международного воздушного права», вне всякого сомнения, является актуальной.

Достоверность результатов диссертационного исследования обусловлена всесторонним и тщательным изучением широкого круга документов ООН, в том числе конвенций, касающихся безопасности гражданской авиации; документов Международной организации гражданской авиации (ИКАО), международных региональных межправительственных авиационных организаций, международных неправительственных авиационных организаций, а также сравнительным анализом положений актов международных авиационных организаций, статистических материалов и решений международных судебных учреждений.

Новизна результатов диссертации выражается в выявлении проблем международного воздушного права и научного обоснования роли международных организаций в их разрешении. Так, диссертант, в частности, констатирует отсутствие в практике международного авиационного сообщества использования превентивных мер, предупреждающих незаконные, противоправные акты в отношении гражданской авиации. В качестве примера решения проблем безопасности исследована единая кампания против недисциплинированных пассажиров, инициированная Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Европейским агентством авиационной безопасности (EASA), которая послужила одним из оснований внесения изменений в Токийскую конвенцию 1963 г.

Новизной исследования также является предложение по использованию возможностей международных межправительственных и неправительственных авиационных организаций в совершенствовании международного воздушного

права, в том числе, путем преобразования правовых обычаев в договорную норму.

Несомненно, новизной, является и исследование роли международных межправительственных и неправительственных авиационных организаций в вопросах правового регулирования проблем, связанных с появлением большого количества беспилотных и сверхзвуковых летательных аппаратов.

Научная новизна выражается в обосновании концепции использования передового опыта международных неправительственных авиационных организаций при создании и разработке международных стандартов и рекомендуемой практики, регламентирующей деятельность всей системы международной гражданской авиации.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. По итогам изучения диссертации, автореферата и опубликованных работ по теме диссертации следует признать, что выносимые на защиту выводы, положения и рекомендации, сформулированные в диссертации, обоснованы, обладают качествами достоверности и научной новизны.

Ценность результатов работы для науки и практики обусловлена актуальностью темы, новизной и значимостью результатов диссертационного исследования. Сформулированные автором предложения направлены на совершенствование различных аспектов международного воздушного права. Так, в области авиационной безопасности диссертантом предлагается введение новой комплексной категории безопасности – обеспечение безопасности здоровья (Health), обоснованная увеличением объема международных воздушных перевозок, ростом существующих угроз безопасности полетов и проблем, вызванных коронавирусной инфекцией.

Практическая значимость проведенного исследования определяется тем, что его результаты могут быть использованы для повышения эффективности деятельности всей авиационной отрасли. В частности, при разработке мер по кибербезопасности отрасли гражданской авиации, выработке алгоритма

быстрого реагирования в кризисных ситуациях. Результаты исследования могут использоваться, на наш взгляд, в научно-педагогической деятельности в процессе преподавания учебной дисциплины «Международное публичное право» и соответствующих спецкурсов.

Результаты исследования опубликованы диссертантом в 5-ти статьях, в том числе, 2 статьи – в рецензируемых журналах из списка ВАК РФ и Перечня РУДН, 1 статья – в индексируемом в Scopus/WoS издании и 2 статьи опубликованы в иных изданиях.

Содержания автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Замечания по работе.

Оценивая диссертацию П.А. Шамарина положительно, как выполненное на хорошем уровне исследование актуальной и имеющей большое значение проблемы современного международного права, высоко оценивая прикладные аспекты диссертации, представляется необходимым обратить внимание на следующие недостатки работы:

1. Диссертант обоснованно уделяет достаточно много внимания деятельности международных межправительственных и неправительственных авиационных организаций по контролю за безопасностью полетов и расследованию авиационных происшествий. В этой связи, на наш взгляд, было бы целесообразно, рассмотреть, наряду с Европейской конференцией гражданской авиации (ЕКАК), Центральноамериканской корпорацией по обслуживанию аэронавигации (КОКЕСНА), деятельность Совета по авиации и использованию воздушного пространства и его исполнительного органа – Межгосударственного авиационного комитета (МАК), созданного в декабре 1991 года бывшими республиками СССР.

2. Диссертант отмечает, что ужесточение санкций в отношении лиц, совершающих незаконные акты в сфере гражданской авиации, малоэффективно, и необходимо прибегнуть к использованию превентивных мер (с. 107), отмечается также возрастание угрозы кибербезопасности (с. 162).

Предпочтительно было бы определить роль в решении этих проблем не только международных авиационных организаций, но и Контртеррористического управления ООН.

3. На с. 158 диссертант, касаясь деятельности Европейского агентства авиационной безопасности (EASA) отмечает, что проект свода правил наземного обслуживания, подготовленный агентством «находится на стадии разработки, публикация результатов планируется не раньше конца 2021 года». Хотелось бы услышать о результатах этой работы.

4. Диссертант считает целесообразным «создать специальную международную структуру, которая могла бы обеспечивать функцию консолидации опыта государств и международных авиационных организаций в целях дальнейшего анализа и разработки плана действий по незамедлительному реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации, а также свода превентивных мер» (с. 170).

Насколько целесообразно и осуществимо предложение по созданию специальной международной структуры с учетом существования Международной организации гражданской авиации, имеющей статус специализированного учреждения ООН и объединяющей 193 государства?

Отмеченные выше замечания носят, скорее, дискуссионный характер. В целом, выполненная П.А. Шамариным на хорошем научном уровне научно-квалификационная работа обладает актуальностью и научной новизной, содержит решение важной для развития науки международного права задачи, основывается на обширном и серьезном исследовании научного, нормативного и фактического материала, приводит к логически состоятельным авторским выводам и заключениям, предложения и рекомендации диссертанта обладают практической значимостью и применимостью и могут быть использованы как в науке, так и на практике. Положения, выносимые на защиту, аргументированы и раскрыты в содержании диссертации и публикациях автора. Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и

положения, свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку международного права.

Заключение. Диссертационное исследование Шамарина Петра Алексеевича «Деятельность международных организаций в совершенствовании международного воздушного права» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для науки международного права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п.2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН, протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а её автор, Шамарин Петр Алексеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки.

Официальный оппонент:

заведующий кафедрой международного права и международных отношений
ФГБОУ ВО «Уфимский университет науки и технологий»
доктор юридических наук, профессор
Специальность 12.00.01 Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

30 октября 2023 г.

Р.В. Нигматуллин

*Подпись заверяю
Ученой секретарь
Ученого совета университета
к. филол. н., доцент*



Ермиленко Н.В.

Почтовый адрес: 450076, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 32;
Телефон: +7 (347) 229-96-16;
Адрес электронной почты: rector@uust.ru