

В диссертационный совет ПДС 0600.001 при
Федеральном государственном автономном образовательном учреждении
высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
(117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6)

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата экономических наук
Бирюкова Евгения Сергеевича
на диссертационную работу Суркова Андрея Николаевича на тему: «Политика
привлечения прямых иностранных инвестиций в Саудовскую Аравию: эволюция,
современное состояние и возможности для России», представленную
на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 5.2.5 Мировая экономика

Актуальность исследования А.Н. Суркова обусловлена сложностью современной политики в отношении прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в ведущих экономиках мира, включая страны Персидского залива. Саудовская Аравия является показательным примером экономики, которая последовательно и масштабно осуществляет переход от ресурсозависимости к развитию собственных национальных производств с использованием различных механизмов инвестиционной, промышленной и торговой политики.

В рамках программы «Видение 2030» королевство проводит масштабную перестройку экономики с перераспределением нефтяных активов в ненефтяные отрасли. При этом государственный бюджет, Публичный инвестиционный фонд и деятельность компании Saudi Aramco остаются важными источниками капитальных вложений, но их недостаточно для достижения амбициозных целей Саудовской Аравии по трансформации экономической модели и наращивания

экономической мощи, чтобы претендовать на роль великой державы на мировой арене.

Таким образом, обеспеченная капиталами и ресурсами Саудовская Аравия становится как одним из крупнейших инвесторов на мировом рынке капитала, так и активно привлекает ПИИ как источник финансирования диверсификации экономики в условиях отсутствия конкурентоспособных технологий и кадрового потенциала.

С точки зрения российского инвестора, данное исследование представляет особую актуальность, поскольку в настоящее время рынок мало изучен, а российское инвестиционное присутствие в Королевстве ограничено. Однако рост торговли и масштаб саудовских программ развития создают новые потенциальные возможности для инвестиций.

Цель и задачи, сформулированные автором, логически вытекают из актуальности и новизны исследования. **Новизна исследования** состоит в комплексном рассмотрении политики привлечения ПИИ как элемента общей модели социально-экономического развития Королевства. К наиболее существенным результатам, на наш взгляд, относятся следующие:

- 1) На основе анализа теоретических подходов и мирового опыта в области политики по отношению к иностранному капиталу в странах Азии, Африки и Латинской Америки, обладающих значительными природными ресурсами, выявлено отсутствие универсальной модели регулирования прямых иностранных инвестиций. Автор обосновывает необходимость нахождения баланса между открытостью экономик и защитой национальных интересов таких стран. Показана зависимость социально-экономических эффектов входящих ПИИ от качества институциональной среды, инфраструктуры, кадрового потенциала и степени интеграции иностранных компаний в национальные производственные цепочки.

2) Предложена этапизация политики привлечения ПИИ Саудовской Аравии, основанная на социально-экономических проблемах, с которыми сталкивается королевство, а также на последующих изменениях в правовом режиме иностранных инвестиций, направленных на их решение. На каждом этапе выделены ключевые факторы, влияющие на развитие политики в отношении ПИИ.

3) Раскрыта специфика современного подхода Саудовской Аравии к привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ), который автор определяет как режим «управляемой открытости». Этот подход включает в себя сочетание налоговых и административных стимулов, создание специальных экономических зон и государственное софинансирование с локализацией производства, найма рабочей силы, подготовкой национальных кадров и другими обязательствами инвесторов. Показан двойственный характер данной модели: с одной стороны, она способствует усилению локализации деятельности транснациональных корпораций, а с другой — повышает обязательства иностранных компаний, выполнение которых необходимо для участия в ключевых инвестиционных проектах страны.

4) На основе комплексного анализа современного состояния динамики, структуры и концентрации прямых иностранных инвестиций выявлены диспропорции в отраслевой и территориальной диверсификации ПИИ в Саудовской Аравии. Эти диспропорции свидетельствуют о несоответствии текущих показателей выполнения программы диверсификации установленным королевством целевым ориентирам экономического развития. Также выделены внутренние и внешние факторы, которые препятствуют достижению целей привлечения ПИИ на современном этапе и на их основе проведен сценарный анализ изменения ежегодного притока ПИИ.

5) Разработана авторская классификация из 14 групп барьеров выхода иностранных компаний на рынок Королевства и предложены механизмы их адаптации к специфике инвестиционного климата Саудовской Аравии. На основе

анализа торгово-экономических связей России и Саудовской Аравии предложены перспективные отраслевые направления развития инвестиционного потенциала российских инвесторов на саудовском рынке, а также рекомендации для российских компаний и институтов поддержки внешнеэкономической деятельности по наращиванию деловых связей.

Степень обоснованности научных результатов подтверждается использованием широкого круга источников и статистических данных ЮНКТАД, Всемирного банка, МВФ, ОЭСР, Международного энергетического агентства, Международного торгового центра, Министерства инвестиций и Главного управления статистики Саудовской Аравии, Публичного инвестиционного фонда и других официальных структур. Сильной стороной работы является сочетание статистического анализа с материалами экспертных интервью, позволяющее сопоставить формальный инвестиционный режим с практикой ведения бизнеса.

Диссертация имеет логичную структуру и состоит из введения, трех глав, десяти параграфов, заключения, списка литературы и приложений. Автореферат диссертации полностью раскрывает основные элементы научной новизмы.

В первой главе сформирована теоретико-методологическая база исследования. Автор рассматривает инструменты стимулирования и ограничения ПИИ, а также их социально-экономические эффекты. Положительно следует оценить отказ от трактовки притока иностранного капитала как безусловно положительного явления: на опыте взаимодействия с иностранным капиталом некоторых стран Залива, а также Венесуэлы, Мексики, Чада и др. в параграфе 1.2 показано, что результаты зависят в первую очередь от способности государства использовать ПИИ для целей структурного развития экономики. Раскрыт геоэкономический потенциал и инвестиционный климат Саудовской Аравии через показатели обеспеченности природными ресурсами, емкости рынка, финансовых ресурсов государства, транспортно-географического положения и религиозное значение страны в мусульманском мире.

Вторая глава посвящена эволюции инвестиционной политики Саудовской Аравии. Показан переход от полного доминирования иностранных компаний в добывающих отраслях к осознанию необходимости постепенного перехода национального богатства под государственный контроль и установлению высоких требований к деятельности иностранных ТНК. Автор подробно анализирует Закон об инвестировании иностранного капитала 1979 г., систему разрешений и ограничения на доступ иностранцев в стратегические отрасли. Статистически обоснованы (табл. 5,6,12) такие серьезные социально-экономические проблемы, как сохраняющаяся преобладающая доля нефтяных доходов в экономике страны, низкая вовлеченность местной рабочей силы и преобладание иностранцев на рынке квалифицированного труда, сохраняющийся уровень бедности (один из самых высоких в регионе Залива), низкий уровень технологического развития и др. Сочетание этих внутренних и внешних факторов, таких как энергетический кризис и конкуренция с другими странами Залива, привели Королевство к необходимости искать ресурсы капитала, технологий и управленческих навыков через привлечение иностранных инвестиций, что обусловило постепенную либерализацию их допуска и переход на следующий этап.

Этапы либерализации (2000–2015 гг. и 2016–н.вр.) раскрыты через анализ новых нормативно правовых актов и созданной системы учреждений по регулированию иностранных инвестиций (рис.4). Либерализация сопровождалась упрощением процедур, расширением возможностей иностранного владения и использованием «негативного списка», однако государство сохраняло контроль над стратегическими отраслями. Современный этап (2016–н.вр.) в первую очередь рассматривается через цели и задачи программы стратегического экономического развития «Видение 2030» и созданные под ее эгидой мега проекты, направленные на привлечение иностранных компаний и их локализацию в приоритетных отраслях и территориях. Систематизированы основные институты регулирования и сопровождения иностранных инвестиций, их функции, предоставляемые

возможности и накладываемые обязательства (с.123-128, табл. 14, табл.15), в частности: Министерства инвестиций, платформы Invest Saudi, программы региональных штаб-квартир, управления специальных экономических зон и др. Автор показывает, что либерализация в Королевстве не означает отказа от активной роли государства в регулировании иностранных инвестиций.

Третья глава посвящена ограничивающим и стимулирующим факторам развития политики привлечения ПИИ, барьерам для иностранных компаний и российско-саудовскому сотрудничеству. Особый интерес представляет анализ территориальной концентрации ПИИ (табл. 17) и вывод о том, что налоговые и административные стимулы недостаточны для перераспределения инвестиций в периферийные районы без транспортной доступности, инфраструктуры и кадров. Практическую ценность имеет классификация барьеров и рекомендации по выбору формы присутствия, работе с локальными партнерами и сопровождению проектов.

Параграф о российско-саудовских отношениях показывает, что торговые связи развиваются быстрее инвестиционных. Автор выделяет ИКТ, производство оборудования, городскую и транспортную инфраструктуру, агропромышленный комплекс, медицину, туризм, возобновляемую энергетику и экологичный транспорт как потенциальные направления участия российских компаний. Важен вывод о том, что более устойчивой моделью присутствия может быть локализация сервисных и производственных функций, создание совместных предприятий и участие в долгосрочных проектах, а не только экспорт товаров.

Теоретическая значимость исследования состоит в систематизации этапов инвестиционной политики Саудовской Аравии и уточнении роли ПИИ в ресурсообеспеченной экономике. Практическая значимость определяется рекомендациями для российских компаний и институтов поддержки ВЭД. Результаты могут использоваться при подготовке внешнеэкономических стратегий, инвестиционных соглашений и в учебном процессе.

Результаты исследования прошли апробацию на российских и международных конференциях, в частности в Саудовской Аравии. По теме исследования опубликовано 8 научных работ, включая 2 статьи в рецензируемых научных изданиях из Перечня ВАК (из них 1 статья категории К1) и 2 публикации, индексируемые в МБЦ Scopus. Общий объём публикаций составляет 6 п. л.. Тематика публикаций соответствует основным положениям диссертации.

Признавая научную и практическую значимость работы, следует отметить ряд дискуссионных моментов, не снижающих ценность исследования, а именно:

1) Предложенная во второй главе этапизация в целом убедительна, однако авторская граница современного этапа (2016 г. – н.вр.) в параграфе 2.4 несколько усиливает впечатление разрыва между прежней и современной моделью. Между тем промышленные города развиваются с 1970-х гг., экономические города в середине 2000-х гг., Главное инвестиционное управление Саудовской Аравии действует с 2000 г. Было бы полезно более явно показать преемственность политики: какие инструменты после 2016 г. являются действительно новыми, а какие представляют собой развитие ранее созданных институтов.

2) Оценка эффективности современной политики основывается прежде всего на динамике притока ПИИ, целевых ориентирах «Видения 2030», а также отраслевой и территориальной структуре. Представляется целесообразным дополнить оценку показателями запланированных и фактически реализованных проектов, особенно в контексте пересмотра масштаба некоторых амбициозных инвестиционных инициатив, таких как мегапроект создания зеркального города The Line и другие (с. 101-103).

3) Сценарные оценки притока ПИИ (с.143) являются интересным элементом исследования, но их методологическая часть могла бы быть раскрыта подробнее. Интересным представляется, как автор оценил бы чувствительность сценариев к

изменению нефтяных цен, бюджетных параметров и переносу сроков крупнейших проектов.

4) Представляет интерес предложенная автором рекомендация о заключении российско-саудовского соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций по аналогии с соглашением между Саудовской Аравией и Республикой Беларусь (с.172, пункт 5). Целесообразно было бы показать, какие практические положительные эффекты дало действие саудовско-белорусского соглашения для двустороннего инвестиционного сотрудничества, а также уточнить, какие именно его положения представляется наиболее целесообразным использовать при разработке возможного российско-саудовского соглашения.

Отмеченные замечания носят дискуссионный характер, не снижают общей положительной оценки исследования и могут рассматриваться как направления дальнейшей разработки темы.

Диссертационное исследование соответствует паспорту специальности

5.2.5 Мировая экономика: П.8 Международное движение капитала. Международные инвестиции. П.12 Международный бизнес. Деятельность транснациональных компаний реального и финансового сектора. П.20 Экономика зарубежных стран и регионов (экономическое страноведение и регионоведение). Сравнительные исследования национальных экономик в системе мирохозяйственных связей.

Таким образом, диссертация А. Н. Суркова «Политика привлечения прямых иностранных инвестиций в Саудовскую Аравию: эволюция, современное состояние и возможности для России» является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, содержащей решение научной задачи, имеющей значение для исследований международного движения капитала, инвестиционной политики ресурсобеспеченных государств и экономики стран Аравийского полуострова.

Таким образом, представленная диссертация на тему «Политика привлечения прямых иностранных инвестиций в Саудовскую Аравию: эволюция, современное состояние и возможности для России» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор, Сурков Андрей Николаевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.5 Мировая экономика.

Официальный оппонент:

Доцент Кафедры международного бизнеса
Факультета международных экономических
отношений
федерального государственного
образовательного бюджетного учреждения
высшего образования «Финансовый
университет при Правительстве Российской
Федерации»,
кандидат экономических наук, доцент



Евгений Сергеевич Бирюков

125167, г. Москва, Ленинградский пр-т, 49/2,
телефон: +7 (499) 700-86-00, доб.14-52,
E-mail: esbiryukov@fa.ru

