УТВЕРЖДАЮ
Первый проректор-
проректор по научной работе РГГУ
_____ О.В. Павленко
«__» _____сентября_____2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» (ФГБОУ ВО «РГГУ»)

Диссертация Мамяшевой Дианы Рафисовны «Акты стратегического планирования: теоретико-правовое исследование» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки выполнена на кафедре теории права и сравнительного правоведения юридического факультета ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет» (РГГУ).

Мамяшева Диана Рафисовна 1986 года рождения, гражданка России, в 2008 году окончила государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Казанский юридический институт МВД России» по специальности «Юриспруденция».

С 2023 г. соискатель была прикреплена к аспирантуре РГГУ на кафедру теории права и сравнительного правоведения по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

В период подготовки диссертации и в настоящее время соискатель работает в должности судьи Арбитражного суда Саратовский области.

Документ о сдаче кандидатских экзаменов по истории и философии науки, иностранному языку и специальности выдан в 2023 году в ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет».

Научный руководитель – Кожокарь Игорь Петрович, профессор кафедры теории права и сравнительного правоведения РГГУ, доктор юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник сектора философии права, истории и теории государства и права Института государства и права РАН, приказ РГГУ о назначении научного руководителя 01-61/а от 1 июня 2023 года.

Тема диссертационного исследования была утверждена на заседании ученого совета Института экономики, управления и права РГГУ 01.06.2023 г., протокол №20.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы. В диссертационной работе Мамяшевой Д.Р. представлена теоретико-правовая концепция актов

стратегического планирования, включающая комплекс научных знаний об их понятии, признаках, правовой природе, форме и содержании, классификациях, системе и иерархии. Диссертация представляет собой самостоятельное, завершенное научное исследование, выполненное на актуальную тему, обладающее внутренним содержательным единством, важное в теоретическом, методологическом и практическом отношениях, содержащее новые научные результаты и положения, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку, и по объему проведенного исследования, новизне, научной и практической значимости соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, состоит в:

- первом комплексном теоретико-правовом исследовании актов стратегического планирования как особой разновидности правовых актов;
- раскрытии генезиса и развития правовой регламентации актов стратегического планирования в современной России;
- определении понятия, а также выделении и характеристики признаков актов стратегического планирования, определении их правовой природы;
- анализе внешней правовой формы, которая придает им официальный характер, общеобязательность и юридическую силу;
- выявлении содержания актов стратегического планирования;
- классифицировании актов стратегического планирования по юридически значимым основаниям;
- систематизации акты стратегического планирования с учетом всего массива принятых актов, как предусмотренных, так и не предусмотренных законом;
- конструировании иерархии актов стратегического планирования и определении их юридической силы.

Все это позволило автору разработать теоретико-правовое учение об актах стратегического планирования, включающего комплекс научных знаний об их доктринальном понятии, родовидовых признаках; анализа возникновения и развития современного отечественного законодательства об актах стратегического планирования; объяснения их как особой разновидности правовых актов, обладающих смешанной природой и включающей как нормативные и индивидуальные правовые предписания, так и иные правовые положения; а также раскрыть элементы, образующие содержание актов стратегического планирования; определить их иерархическое расположение внутри собственной системы и в системе нормативных правовых актов в целом.

Результаты, изложенные в диссертации, получены автором лично на базе изучения специальной литературы, анализа нормативных правовых актов, материалов законотворческой и правоприменительной практики.

Автору работы принадлежит определяющая роль в постановке задач исследования, обосновании их концептуальных решений и разработке научных идей, выраженных в теоретических выводах и практических предложениях, а также положениях, выдвигаемых для публичной защиты.

В ходе исследования лично соискателем были достигнуты следующие новые научные результаты:

- определено понятие акта стратегического планирования под которым следует понимать поименованный в законе и зарегистрированный в федеральном реестре документов стратегического планирования политико-правовой акт, являющийся результатом деятельности участников стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований, содержащий цели и приоритеты публичной политики в различных сферах развития общества, и (или) механизмы и меры их достижения, или представления о рисках (угрозах) и результатах (показателях) развития общества в различных сферах;

- установлено, что как одной из разновидностей правового акта, актам стратегического планирования свойственны общие признаки любых правовых актов (официальный письменный документ с необходимыми реквизитами, принятие в установленном законом порядке и уполномоченными субъектами, наличие правовых предписаний и др.);

- обоснована система правового регулирования актов стратегического планирования, которую, помимо Конституции РФ, в настоящее время составляют: системообразующие нормативно-правовые акты в сфере стратегического планирования; нормативно-правовые акты, наделяющие различных субъектов полномочиями в сфере разработки, подготовки, рассмотрения, обсуждения, утверждения (одобрения) проектов актов стратегического планирования; нормативно-правовые акты, определяющие порядок и процедуры осуществления стратегического планирования, в том числе устанавливающие планы мероприятий по реализации актов стратегического планирования; нормативно-правовые акты, устанавливающие отсылки к актам стратегического планирования, их обязательному учету или соответствию им осуществляемой деятельности; нормативно-правовые акты, утверждающие (одобряющие) и соответственно содержащие сами акты стратегического планирования;

- доказано, что рассмотрение актов стратегического планирования через существующие концепции нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов, квазинормативных актов, атипичных правовых актов не раскрывает их правовой природы;

- установлены требования внешней формы, которым должны отвечать акты стратегического планирования; определено наличие многочисленных дефектов внешней формы актов стратегического планирования, выявлены и критически оценены неполнота и многочисленные ошибки ведения

федерального государственного реестра документов стратегического планирования, что препятствует правильной квалификации актов стратегического планирования и их правоприменению;

- выявлены особенности содержания актов стратегического планирования с учетом их правовой природы которые составляют: ненормативные положения (общезакрепительные, констатирующие и предположительные), нормативные предписания (нетипичные (нормы-цели, в том числе нормы-целевые показатели, нормы-задачи, нормы-принципы, нормы-дефиниции) и типичные (управомочивающие, запрещающие и обязывающие нормы) и индивидуальные правовые предписания;

- обнаружены многочисленные нормативные дефекты легальной систематизации актов стратегического планирования. Помимо поименованных в законе актов стратегического планирования утверждаются (одобряются) многочисленные непоименованные в законе акты стратегического планирования. Разработаны предложения по их, с учетом того, что Закон о стратегическом планировании является системообразующим нормативно-правовым актом в данной сфере и содержит закрытый перечень таких актов;

- доказано, что в отсутствии какого-либо легального подхода к построению иерархии актов стратегического планирования, их место в общей системе актов стратегического планирования устанавливается казуальным способом;

- установлено, что юридическая сила акта стратегического планирования определяется юридической силой акта, которым он был утвержден (одобрен). Разрешение коллизий между нормативными предписаниями актов стратегического планирования и нормами права, содержащимися в нормативных правовых актах, невозможно иначе, как путем сопоставления юридической силы утвердившего (одобрившего) их акта и юридической силы коллидирующего нормативно-правового акта.

Степень достоверности результатов проведенных исследований обеспечена: адекватностью исходных теоретических посылок; соответствием избранной методологии объекту, предмету и цели исследования; многообразием использованных методов исследования; всесторонним и глубоким изучением и применением при написании диссертации основополагающих трудов отечественных и зарубежных авторов по философии и теории права, отраслевым юридическим наукам, анализом большого количества нормативных правовых актов и материалов судебной практики. Методология исследования, основанная на применении ряда общенаучных методов (диалектики, системного анализа и т.д.), а также специально-юридических методов научного познания (формально-догматического, метода правового моделирования, методов юридического толкования и т.д.), в полной мере соответствует поставленным в работе целям и задачам. Диссертацию отличает надлежащее сочетание теоретико-правовых конструкций и практических выводов.

Новизна результатов проведенных исследований состоит в разработке теоретических положений, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное социально-правовое значение. Диссертационная работа является первым комплексным теоретико-правовым исследованием актов стратегического планирования как особой разновидности правовых актов: в ней дано авторское определение понятия акта стратегического планирования, выявлены их признаки и юридико-фактическая природа; сформулированы правила их нормативного закрепления; проведена классификация актов стратегического планирования; выявлены и обоснованы функции актов стратегического планирования; определено их место в системе правовых актов; показаны особенности отдельных видов актов стратегического планирования.

Таким образом, на основе выполненных исследований диссертантом разработаны теоретико-правовые положения и практические рекомендации, совокупность которых можно квалифицировать как решение актуальной научной проблемы.

Практическая значимость проведенных исследований.

Практическое значение исследования диссертантом актов стратегического планирования связано с возможностью использования полученных результатов для дальнейшего развития и совершенствования российского законодательства и практики его применения. Сделанные автором выводы и рекомендации могут быть применены в законотворческой деятельности при совершенствовании правовых норм, в правоприменительной деятельности при использовании актов стратегического планирования в рамках конкретного правоприменительного механизма, в правореализационном процессе отдельных участников правоотношений для возникновения искомых ими правовых последствий.

Выводы, полученные в результате проведенного исследования, могут быть использованы для развития современной доктрины правовых актов при совершенствовании системы законодательства и практики его применения, методики оценки регулирующего воздействия, экспертного и мониторингового анализа эффективности правового регулирования в области стратегического планирования, а также в преподавании теории государства и права и других учебных дисциплин в учреждениях высшего юридического образования.

Ценность научных работ соискателя заключается в разработке целостной концепции теории актов стратегического планирования как особой разновидности правовых актов как актуального для теоретико-правовой науки направления научных исследований. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в преподавании курсов теории государства и права, правоведения, основных проблем теории государства и права и других дисциплин, в том числе отраслевого профиля.

Соответствие диссертации требованиям, установленным п. 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, подтверждается результатами проверки на использование заимствования материалов без ссылки на автора и источник заимствования. Неправомерные заимствования в диссертации Мамяшевой Д.Р. не обнаружены. Соискатель по всему тексту диссертации и автореферата корректно ссылается на автора и (или) источник заимствования материалов или отдельных результатов. При использовании в диссертации результатов научных работ, выполненных соискателем лично (и (или) в соавторстве), Мамяшева Д.Р. отмечает это обстоятельство.

Научная специальность, которой соответствует диссертация.

Диссертация Мамяшевой Д.Р. соответствует научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, а именно следующим пунктам паспорта научной специальности: 19. Источники права. Формы права, 20. Правообразование и правотворчество. Прогнозирование в праве, 22. Юридическая техника, 23. Правовое регулирование.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.

Основные положения диссертации отражены в 5 научных работах автора, опубликованных в изданиях, которые включены в перечень рецензируемых научных журналов, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертаций:

1. *Мамяшева Д.Р.* Правовая природа актов стратегического планирования // Правовая парадигма. Legal Concept. 2023, Vol. 22, №2. Теория и практика государственно-правового развития. С. 50-59. / 0,5 п.л.;
2. *Мамяшева Д.Р.* Понятие и признаки актов стратегического планирования // Труды института государства и права РАН / Proceedings of Institute of State and Law of the RAS / 2023 Т.18. №4. С.78-107. / 0,5 п.л.;
3. *Мамяшева Д.Р.* Внешняя правовая форма и содержание актов стратегического планирования // Евразийский юридический журнал №6(181)2023. С.86-92. / 0,5 п.л.;
4. *Мамяшева Д.Р.* Развитие правовой регламентации актов стратегического планирования в современной России // Российское правосудие. 2023 №10. С.38-45. / 0,4 п.л.
5. *Мамяшева Д.Р.* Систематизация актов стратегического планирования: теоретико-правовой аспект // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2023. Вып. 3(61). С.403-414 / 1 п.л.

Текст диссертации был проверен на использование заимствованного материала без ссылки на авторов и источники заимствования. После исключения всех корректных совпадений иных заимствований не обнаружено.

Диссертационная работа Мамяшевой Дианы Рафисовны «Акты стратегического планирования: теоретико-правовое исследование» рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заключение принято на заседании кафедры теории права и сравнительного правоведения юридического факультета Института экономики управления и права ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет» (РГГУ).

Присутствовало на заседании 8 чел. из 11 чел.

Результаты голосования: «за» – 8 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел., 28.09.2023г., протокол №2.

Председательствующий на заседании:
И.о. заведующего кафедрой теории
права и сравнительного правоведения,
доктор юридических наук, профессор Альбов А.П.

Подпись Альбова А.П. удостоверяю:
Начальник Управления кадров РГГУ Н.Н. Толстых