

На правах рукописи

Шамарин Петр Алексеевич

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ПРАВА**

Специальность 5.1.5. Международно-правовые науки.

**АВТОРЕФЕРАТ
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

Москва – 2023

Работа выполнена на кафедре международного права Юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы».

Научный руководитель:

Травников Александр Иванович

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Юридического института ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

Официальные оппоненты:

Нигматуллин Ришат Вахидович

доктор юридических наук, профессор, Заведующий кафедрой международного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий».

Кислицына Наталия Феликсовна

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры таможенного дела Института экономики управления и финансов Автономной некоммерческой организации высшего образования «Российский новый университет».

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Защита диссертации состоится «30» ноября 2023 года, в__ часов на заседании Диссертационного совета ПДС 0900.009 при ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. 347.

С диссертацией можно ознакомиться в Учебно-научном информационном библиотечном центре (Научной библиотеке) ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Объявление о защите размещено на сайтах ВАК и РУДН: <https://vak.minobrnauki.gov.ru>, <https://www.rudn.ru/science/dissovet>

Автореферат разослан «__» _____ 2023 г.

Ученый секретарь

Диссертационного совета ПДС 0900.009,
кандидат юридических наук

И. Гроник

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Эффективное регулирование деятельности гражданской авиации является важным вопросом для любого государства, что и в дальнейшем будет подтверждаться высокими темпами развития этой отрасли совместно с развитием всей мировой экономики. Большое число международных межправительственных и неправительственных организаций в своей совокупности имеют одну глобальную цель, связанную с равномерным, упорядоченным и безопасным развитием всей сферы международной гражданской авиации, что требует эффективного международно-правового регулирования.

Наряду с «традиционными» формами межгосударственного сотрудничества в области развития международного воздушного права (в основном под эгидой международных межправительственных организаций) важен вклад международных неправительственных организаций. Актуальность их рекомендаций ранее отдельно не освещалась в каких-либо научных трудах, однако важно проанализировать предложения таких организаций по совершенствованию международного воздушного права, по ряду основных и обоснованных причин. В виду того, что членами международных неправительственных авиационных организаций являются авиакомпании, аэропорты и другие предприятия, связанные с авиацией и использованием воздушного пространства, можно говорить об отсутствии абстрактности в вопросах определения реальных проблем в отрасли международного воздушного права, а также путей их решения.

Другим немаловажным фактором является объективность рекомендаций и предложений международных неправительственных авиационных организаций по причине отсутствия у них политического субъективизма в решении вопросов международного воздушного права и гражданской авиации в целом. Также отсутствие должного внимания к рекомендациям неправительственных авиационных организации зачастую приводит к нежелательным результатам,

которые выявляются в процессе аэронавигационной, авиатранспортной и иной деятельности. Более того, в современных реалиях могут возникать проблемы в виде упущенной возможности создания международных документов на базе имеющихся у неправительственных организаций наработок.

В условиях возникшего кризиса авиационной отрасли по причине пандемии коронавирусной инфекции обострилась проблема обеспечения безопасности здоровья для лиц, задействованных в сфере международных воздушных перевозок. Более того, как показывает опыт, проблема может выходить за рамки авиационной отрасли, в случае распространения инфекции по всему миру. В данном вопросе сфера гражданской авиации является уязвимой по причине того, что международные аэропорты являются своего рода «международными транспортными артериями».

Сложности теоретического и практического характера возникают в чрезвычайных ситуациях, когда появляется острая необходимость в быстрых мерах реагирования. На сегодняшний день в анализируемой отрасли выявлены существенные недостатки в вопросах проработки отлаженного механизма быстрого принятия антикризисных мер в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций на основе передового опыта многочисленных субъектов международного права.

Более того, обращая внимание на бурно развивающуюся деятельность в отрасли гражданской авиации в отношении информационных технологий, необходимо учитывать нарастающие угрозы возникновения кибератак и недостатки в деятельности международных авиационных организаций в обеспечении координации для предотвращения данной проблемы. Тенденция авиационной отрасли в сторону технологического развития, несомненно, определяет соответствующий вектор международного воздушного права, нацеленный на создание и совершенствование правовых норм, стандартов и рекомендаций с целью обеспечить информационную безопасность гражданской авиации. Однако на сегодняшний день можно говорить об отсутствии необходимых результатов в решении вышеуказанного вопроса.

На протяжении длительного периода особо актуальной остается проблема применимости на практике обычных норм как источников международного воздушного права. Причиной этому служит то, что обычные нормы в большинстве своем не кодифицируются и, как правило, не имплементируются в национальные законодательства государств и поэтому не применяются.

Цель и задачи диссертационного исследования. Основной целью исследования является комплексный международно-правовой анализ деятельности основных международных межправительственных и неправительственных организаций в области авиации, их рекомендаций по улучшению международного воздушного права для определения перспектив его развития.

Достижение поставленной цели научного исследования предполагает решения следующих **задач**:

- изучение исторического процесса формирования институциональных основ регулирования деятельности воздушного транспорта со стороны международных организаций;

- комплексный международно-правовой анализ вклада международных межправительственных и неправительственных организаций в развитие международного воздушного права;

- определение сфер регулирования международного воздушного права, нуждающихся в совершенствовании их институциональной и международно-правовой основ;

- выработка конкретных предложений и рекомендаций по совершенствованию деятельности воздушного транспорта посредством повышения эффективности деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций и развития международно-правовой основы регулирования деятельности гражданской авиации;

- разработка предложений по совершенствованию взаимодействия между межправительственными организациями (Организация Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации, Международная морская

организация, Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях и др.);

– разработка предложений по совершенствованию взаимодействия между неправительственными организациями (Международная ассоциация воздушного транспорта, Международный совет аэропортов, Международный совет деловой авиации и др.).

Объектом диссертационного исследования выступают международные отношения, возникающие в сфере регулирования деятельности воздушного транспорта со стороны международных межправительственных и неправительственных организаций и основные подходы науки международного права по развитию институционального и нормативного регулирования деятельности международной гражданской авиации.

Предметом диссертационного исследования являются международно-правовые принципы и нормы, стандарты и рекомендуемая практика, направленные на комплексное регулирование деятельности воздушного транспорта, решения Международного Суда ООН, правовые нормы внутригосударственного законодательства развитых стран, а также научные доктринальные подходы, выработанные отечественной и зарубежной наукой международного права по совершенствованию деятельности международной гражданской авиации.

Степень научной разработанности темы исследования. С помощью проведенного анализа трудов как отечественных, так и зарубежных ученых можно заключить, что тема роли международных авиационных организаций в совершенствовании международного воздушного права частично подвергалась юридическому анализу и изучению. Можно выделить научные исследования, где предметом комплексного правоведческого исследования являлись международные межправительственные авиационные организации. Что касается международных неправительственных авиационных организаций, то данный аспект рассматриваемой проблемы ранее не был столь широко проанализирован. Можно выделить ряд советских/российских ученых, которые глубоко рассматривали

вопросы международного воздушного права. Среди научных работ по основным аспектам темы настоящего исследования следует выделить работу В.Д. Бордунова, посвященную правовым механизмам деятельности международных авиационных организаций¹.

Также в рамках изучения актуальных проблем международного воздушного права использовалась научная статья А.Х. Абашидзе и А.И. Травникова². В данной статье рассматривались наиболее острые проблемы международного воздушного права.

В процессе написания диссертационного исследования автор прибегал к использованию научных трудов по международному воздушному праву, авторами которых являются такие ученые, как А.А. Баталов³, А.Н. Верещагин⁴, В.С. Грязнов⁵, В.Н. Дежкин⁶, Ю.М. Колосов⁷, Ю.Н. Малеев⁸, А.П. Мовчан⁹, А.И. Травников¹⁰, Г.И. Тункин¹¹ и др.

При написании работы автор также обращался к трудам зарубежных авторов. Отдельное внимание уделялось трудам М. Мильде¹², в которых содержится подробный анализ деятельности Международной организации гражданской

¹ Бордунов В.Д. Правовой механизм деятельности международных авиационных организаций // М.: Наука, 1989. 290 с.

² Абашидзе А.Х., Травников А.И., Старые, но современные проблемы международного воздушного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. №3. С.181-202

³ Баталов А.А. Вспомогательные процессы образования норм международного воздушного права: актуальные вопросы теории и практики. // Московский журнал международного права. – 2020. – № 4. С.64-80.

⁴ Грязнов В.С., Колосов Ю.М., Верещагин А.Н. (под ред. А.С. Пирадова) Актуальные вопросы международного воздушного права. М: Международные отношения, 1973. С. 52-54

⁵ Грязнов В.С., Колосов Ю.М., Верещагин А.Н. (под ред. А.С. Пирадова) Актуальные вопросы международного воздушного права. М: Международные отношения, 1973. С. 52-54

⁶ Дежкин В.Н. Актуальные проблемы международного воздушного права: Учебное пособие. Л., Олага, 1986. – 65 с. С. 3

⁷ Грязнов В.С., Колосов Ю.М., Верещагин А.Н. (под ред. А.С. Пирадова) Актуальные вопросы международного воздушного права. М: Международные отношения, 1973. С. 52-54

⁸ Малеев Ю.Н. Международное воздушное право: вопросы теории и практики. М.: Международные отношения, 1986. 239 с.

⁹ Мовчан А.П. Международное воздушное право. В 2кн. Кн.1. М.: Наука, 1980. 352 с.

¹⁰ Травников А.И., Абашидзе А.Х. Международное воздушное право: учебник для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2018. – 444 с.

¹¹ Тункин Г.И. Теория международного права. М. 1970. С.365

¹² Milde M. International Air Law and ICAO. Utrecht: Eleven International Publishing, 2008. 351 p.

авиации (ИКАО). Помимо прочего, диссертантом были использованы труды С. Демпси¹³, Д. Хуанга¹⁴, Г. Шермерса и Н. Блоккера¹⁵.

Методологическая основа диссертационного исследования. Для достижения результатов с научной объективностью диссертационного исследования был применен комплекс специальных и общенаучных методов исследования, которые применяются в современной науке. Среди них были использованы следующие: логический подход и диалектический метод, сравнительный метод, историко-правовой метод, аналитический метод, сравнительно-правовой метод, системно-структурный анализ и др.

В рамках изучения процесса становления и развития международного воздушного права, его закономерностей, интеграционных процессов международных организаций применялись диалектический и историко-правовой метод.

Сравнительный и аналитический метод в основном применялись при анализе классификации международных межправительственных и неправительственных организаций.

Так как вопросы деятельности международных организаций непосредственно связаны с системами, которые постоянно претерпевают изменения в сторону развития, следовательно, в исследовании широко применялся системный подход. В работе проводится углубленный анализ международных межправительственных и неправительственных организаций, что обуславливает использование функционального и структурного анализа в качестве изучения внутреннего строения систем и их внешнего взаимодействия.

Учитывая разнообразные особенности и различия международных межправительственных и неправительственных организаций с правовой точки зрения, в рамках использования специальных юридических методов применяется сравнительно-правовой метод.

¹³ *Dempsey P.S.* Public International Air Law. Montreal: Centre for Research in Air and Space Law, 2008. 878 p.

¹⁴ *Huang J.* Aviation Safety through the Rule of Law. ICAO's Mechanisms and Practices. The Netherlands: Kluwer Law International, 2009. 256 p.

¹⁵ *Schermers H.G., Blokker N.M.* International Institutional Law. Leiden-Boston: Martinus Nijhoff Publishers, 2011. 1310 p.

Теоретическая основа диссертационного исследования. В силу того, что данная тема диссертационного исследования включает в себя вопросы, касающиеся изучения нормотворческого процесса в описываемой сфере, в рамках, главным образом, специализированного учреждения Организации Объединенных Наций – Международную организацию гражданской авиации, а также нормативных и организационных вопросов международной авиационной деятельности, закреплённых в основных источниках международного воздушного права, теоретическую основу исследования составляют работы ведущих советских/российских ученых, среди которых А.Х. Абашидзе, И.П. Блищенко, В.Д. Бордунов, А.А. Баталов, А.Н. Верещагин, А.Н. Вылегжанин, В.С. Грязнов, А.Я. Капустин, Ю.М. Колосов, М.Н. Копылов, Э. Константинов, И.И. Лукашук, М.И. Лазарев, Ю.Н. Малеев, А.П. Мовчан, А.А. Моисеев, И.С. Перетерский, О.И. Тиунов, А.И. Травников, Г.И. Тункин, Е.Т. Усенко, Н.А. Ушаков, С.Н. Черниченко. А также таких зарубежных ученых, как: Р. Абейратне, С. Демпси, Р. де Витта, В.Г. Витцтум, Д. Хуанг, Ж.Д. дэ Ла Рошэр, Г. Шермер, А. дэ Люк, М. Милде, Н. Блоккер, К. Хайльброннер, Р.Ф. Хольман, Хавель, Санчез и др.

Нормативную основу диссертационного исследования составили:

– многосторонние международные договоры (Устав Организации Объединённых Наций 1945 г.; Конвенция о регулировании воздушной навигации 1919 г.; Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, 1929 г.; Конвенция о международной гражданской авиации 1944 г.; Конвенция об ущербе, причинённом иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, 1952 г.; Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.; Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 г.; Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных

перевозок 1999 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации 2010 г. и др.);

– международные стандарты и рекомендуемая практика, принятые Советом Международной организацией гражданской авиации; Резолюции Ассамблеи ИКАО; правила, руководства и рабочие документы ИКАО;

– акты международных авиационных организаций (универсальных, региональных, субрегиональных; межправительственных и неправительственных), направленные на регулирование деятельности международного воздушного транспорта;

– решения международных судебных учреждений (решения Международного Суда ООН по делам апелляционной жалобы в отношении юрисдикции Совета ИКАО (Бахрейн, Египет, Саудовская Аравия и ОАЭ vs Катара);

– рабочий документ Организации Объединенных Наций «Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности».

Научная новизна диссертационного исследования выражается в подготовке научно обоснованных предложений по устранению существующих недостатков в действующих международно-правовых актах, регулирующих деятельность международного воздушного транспорта, а также в получении новых знаний о таких недостатках.

Новизной также является раскрытие в полном объеме функций, полномочий и возможностей международных межправительственных и неправительственных авиационных организаций в совершенствовании международного воздушного права, в том числе, в области взаимодействия международных организаций в вопросах кодификации обычных норм международного воздушного права. Более того, обосновывается концепция по использованию передового опыта международных неправительственных авиационных организаций при создании международных стандартов и рекомендуемой практики на базе нормативных актов неправительственных авиационных структур.

Научная новизна проявляется в раскрытии особенностей и острых проблем авиационной деятельности международных организаций, а также в раскрытии актуальности практико-ориентированных рекомендаций международных неправительственных организаций по совершенствованию международного воздушного права и системы международных воздушных перевозок.

Элементом новизны являются предложения о дополнении действующих категорий авиационной безопасности в системе международного воздушного права и обеспечении надлежащей правовой регламентации безопасной деятельности в области международных воздушных перевозок.

Положения, выносимые на защиту:

1) Предлагается обратить внимание международных межправительственных организаций на необходимость регулярного проведения анализа действующих национальных законодательств государств, относящихся к 1 категории «государств с ведущей ролью в воздушном транспорте», указанных в статье 50 Чикагской конвенции 1944 г., с целью их использования в качестве базы для разработки проектов прогрессивных международно-правовых актов в области международного воздушного права¹⁶.

2) С целью обеспечения безопасности для здоровья пассажиров, летного состава и других задействованных лиц во время организации и выполнения международных полетов, предлагается выработать дополнительное Приложение «Обеспечение безопасности здоровья» к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., в котором будут зафиксированы необходимые международные стандарты для установления единообразия в сфере обеспечения безопасности здоровья.

3) Обосновывается необходимость выработки методов быстрого реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций. Предлагается создание отдельного международного регламента в целях консолидации передового опыта

¹⁶ В 2019 году на очередной сессии Ассамблеи ИКАО были избраны в Совет следующие государства из 1 категории: Австралия, Бразилия, Канада, Китай, Франция, Германия, Италия, Япония, Российская Федерация, Великобритания и Соединенные Штаты Америки. См.: Официальный сайт Международной организации гражданской авиации. URL: <https://www.icao.int/about-icao/Council/CouncilStates/Pages/default.aspx> (Дата обращения: 16.09.2021 г.).

государств и международных организаций для выработки исчерпывающего плана действий по незамедлительному реагированию на возникающие чрезвычайные ситуации. После создания плана действий по незамедлительному реагированию для всех участников системы международной гражданской авиации предполагается предоставление к нему открытого доступа в целях его максимального распространения и закрепления в практике каждого региона.

4) По причине стремительного научно-технологического развития отрасли гражданской авиации при одновременном возрастании угрозы возникновения кибератак, обосновывается необходимость обратить внимание на рекомендации международных неправительственных организаций в отношении создания отдельного органа по кибербезопасности гражданской авиации, действующего в рамках ООН и обеспечивающего скоординированное взаимодействие всех субъектов международного воздушного транспорта в целях обеспечения надлежащего уровня кибербезопасности.

5) Обосновывается необходимость проведения детального анализа силами Международной организации гражданской авиации и Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях существующих международных правовых обычаев в сфере аэрокосмической навигации с целью преобразования обычных норм в договорные. Например, это касается обычая о признании права мирного пролета космических объектов через воздушное пространство иностранных государств и установления границ между воздушным и космическим пространством. В первом случае вышеназванной организации и органу следует разработать и принять Резолюцию Ассамблеи ИКАО, в которой предложить внести в национальные законодательства норму о праве «безвредного» пролета иностранных космических объектов через свое национальное воздушное пространство. Во втором случае, ввиду отсутствия единогласного решения государств о необходимости определения границы между космическим и воздушным пространством, представляется возможным отработать и сформировать механизм скоординированного взаимодействия государств и

международных организаций в вопросах регулирования аэрокосмической навигации.

б) Представляется необходимым взаимодействие Международной организации гражданской авиации и Международной морской организации в целях более подробного закрепления правовых норм в отношении свободы использования воздушного пространства над открытым морем. В настоящий момент признание свободы полетов в воздушном пространстве над открытым морем закреплено в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. только в отношении полетов воздушных судов, в то время как концепция свободы использования такого пространства подразумевает все виды деятельности для летательных аппаратов и иных устройств всех видов. Изменение предлагается внести непосредственно в Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.

Теоретическая значимость исследования. Проведенный в диссертационном исследовании системный анализ деятельности международных организаций и их вклад в совершенствование международного воздушного права имеет существенное значение для развития науки международного права. Исследование содержит предложения и обоснования относительно внесения изменений в существующий правовой режим, регламентирующий деятельность международной гражданской авиации. Полученные в результате проведенного исследования выводы могут быть использованы для дополнения существующих разделов учебных пособий и другой учебно-методической литературы по дисциплине «Международное воздушное право», «Международное морское право», «Право международных организаций».

Практическая значимость исследования заключается в том, что проведенный комплексный международно-правовой анализ международных межправительственных и неправительственных авиационных организаций и их деятельности в совершенствовании международного воздушного права, а также предложения, подготовленные в результате проведенного исследования могут быть использованы при разработке новых норм международного воздушного права, связанных с обеспечением устойчивого развития международной

гражданской авиации, и создания международного регламента, содержанием которого будет механизм антикризисных действий, для перехода к превентивно-прогнозному подходу регулирования международных воздушных перевозок.

Обоснованность и достоверность исследования обусловлена фундаментальным подходом к изучению и использованию научных трудов отечественных и зарубежных авторов, международно-правовых актов в области международного воздушного права и других нормативных источников. Более того, в работе применялись различные методы исследования, обуславливающие всестороннее и глубокое изучение исследуемой темы.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные результаты проведенного исследования были опробованы на XVII Международном конгрессе «Блищенковские чтения» в 2019 г. (Москва), международном научно-техническом форуме «IAA SciTech Forum 2019»¹⁷ в 2019 г. (Москва), а также на Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию Организации Объединенных Наций, 60-летию РУДН, 25-летию ЕНУ им. Л. Н. Гумилева на тему: «75 лет ООН: вклад в обеспечение мира, верховенства права и устойчивое развитие»¹⁸ в 2020 г. (Нур-Султан, Москва).

Основные положения настоящего исследования были отражены в научных публикациях. Также, содержащиеся положения были использованы при проведении семинарских занятий в рамках прохождения педагогической практики.

Личный вклад автора заключается в принятии непосредственного участия на всех этапах проведения диссертационного исследования, включающего в себя постановку цели и задач, их практической реализации и представления результатов в научных публикациях и докладах на конференциях.

¹⁷ Shamarin P. Airspace Navigation: Problems of international institutional cooperation and international legal regulation. // Advances in the Astronautical Sciences, 2019. P. 471-480.

¹⁸ Шамарин, П.А. К вопросу о вкладе международных организаций в развитие международного воздушного права. / П.А. Шамарин // 75 лет ООН: вклад в обеспечение права и устойчивое развитие: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию ООН, 60-летию РУДН и 25-летию ЕНУ им. Л.Н. Гумилева / отв. Ред. А.Х. Абашидзе, Е. М. Абайделинов, Ш.В. Тлепина – Нур-Султан, 2020. – С. 439-446.

Соответствие паспорту специальности. Диссертационная работа соответствует содержанию специальности 5.1.5. Международно-правые науки и включает в себя анализ основных принципов и норм международного воздушного права; исследование международно-правовых понятий и концепций, характеризующих особенности международного воздушного права; международных договоров, институтов международного воздушного права; международно-правовых отношений и международно-правового регулирования, а также субъектов международного воздушного права.

Структура и содержание диссертации обусловлена разнообразием анализируемых проблем в области международного воздушного права и отвечает поставленным цели и задачам, объекту и предмету настоящего исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять параграфов, в которых последовательно приведены понятие, классификация анализируемых элементов, правовая природа, актуальность и особенности исследуемых проблем, а также заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В рамках настоящего диссертационного исследования был подробно рассмотрен и изучен широкий диапазон вопросов, затрагивающих деятельность международных межправительственных организаций и международных неправительственных авиационных организаций в совершенствовании международного воздушного права.

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования и устанавливается степень ее научной разработанности; определяется объект, предмет, цель и задачи исследования; отмечается научная новизна исследования; указываются использованные автором научно-исследовательские методы; раскрываются теоретическая основа и нормативные источники исследования; формулируются основные положения, выносимые на

защиту; подчеркивается теоретическая и практическая значимость работы; обозначаются обоснованность и достоверность исследования, а также ее соответствие паспорту специальности.

Первая глава «Международные организации: классификация, институциональные основы функционирования и деятельность в области совершенствования международного воздушного права» посвящена подробному рассмотрению международных организаций, изучению их исторического развития, организационной структуры и основных функций. Также была проанализирована институциональная и правовая база в отношении таких организаций.

В первом параграфе «Деятельность ООН и ее специализированных учреждений» были отдельно освещены такие международные организации и органы, как Организация Объединенных Наций (далее – ООН), Международная морская организация (далее – ИМО), Всемирная метеорологическая организация (далее – ВМО), Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях, Комиссия международного права ООН и т.д. Данные организации и органы пусть и не относятся напрямую к авиационным, однако также вносят немалый вклад в совершенствование международного воздушного права, по причине соприкосновения некоторых тем и вопросов в деятельности своей сферы. Например, вопрос делимитации воздушного и космического пространства затрагивает смежные области космического и воздушного права. В отношении воздушного пространства над открытым морем можно отметить смежность международного воздушного и морского права. В исследовании автор предлагает обратить внимание на правовые обычаи, сложившиеся в международном воздушном праве и провести работу над кодификацией обычных норм в договорные. В этом случае международным организациям необходимо привлечь внимание Комиссии международного права ООН, так как именно этот орган занимается вопросами кодификации международного права.

В работе была подробно рассмотрена и проанализирована Международная организация гражданской авиации (далее – ИКАО), занимающая центральное

положение в мировой системе международного воздушного транспорта. Была детально разобрана организационная структура ИКАО, а также ее основные цели, задачи и функции. Отдельно была изучена история создания организации и описаны предпосылки ее становления. Кроме того, была рассмотрена Конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. (далее – Чикагская конвенция 1944 г.), являющаяся непосредственно учредительным документом ИКАО. Были рассмотрены функции Ассамблеи ИКАО, как ключевого органа по принятию поправок в Чикагскую конвенцию 1944 г.

Особое внимание было уделено функции ИКАО по рассмотрению и принятию международных стандартов и рекомендуемой практики. Автором был детально проанализирован процесс рассмотрения и принятия указанных норм в целях выявления и описания вклада ИКАО в вышеописанный процесс. В целом, в параграфе была отмечена важность постоянной коммуникации и сотрудничества государств-членов ИКАО в целях эффективного и безопасного развития международной гражданской авиации. Отдельно подчеркивалась обязанность ИКАО способствовать выполнению ее основных целей и задач, вытекающих из основных потребностей в развитии авиационной отрасли.

Дополнительно была рассмотрена компетенция Совета ИКАО в качестве органа по урегулированию споров. В настоящем исследовании была также рассмотрена статья 84 Чикагской конвенции 1944 г., где говорится о передаче споров между государствами-участниками конвенции, относящихся к толкованию и применению Чикагской конвенции 1944 г. и действующих Приложений к ней, на рассмотрение Совета ИКАО.

Второй параграф «Международные региональные межправительственные авиационные организации» посвящен отдельному изучению межгосударственных организаций регионального типа. В ходе анализа отдельных региональных авиационных организаций, их организационной структуры и функций, было проведено основное разграничение таких организаций по направлениям деятельности в целях решения аэронавигационных или авиатранспортных вопросов.

При рассмотрении нормативно-правовых актов, в разработке которых участвуют региональные авиационные организации, автор обращает внимание на юридическую силу таких актов. Международно-правовые акты региональных организаций, регулирующих аэронавигационную деятельность, зачастую носят обязательный характер, в то время как документы международных региональных авиационных организаций авиатранспортной направленности носит сугубо рекомендательный характер. В параграфе также приводятся примеры сотрудничества региональных организаций с национальными органами государств и другими международными организациями. Отмечены положительные результаты такого сотрудничества.

Третий параграф «Международные неправительственные авиационные организации» раскрывает сущность и многообразие международных авиационных объединений, членами которых являются физические и юридические лица. Отмечено, что важнейшей составляющей Международных неправительственных организаций (далее – МНПО) в совершенствовании международного воздушного права является их накопленный опыт и практическая деятельность. В параграфе были проанализированы работы, в которых приводятся примеры классификации МНПО. Проведя анализ различных видов международных организаций, можно говорить о разнообразных направлениях деятельности таких организаций в отношении совершенствования международного воздушного права.

Постоянное тесное сотрудничество с государствами и международными межправительственными организациями, участие в большинстве заседаний сессий Ассамблеи ИКАО и совместная реализация с межправительственными организациями большого количества проектов, в результате которых появляются новые или улучшенные международные акты в сфере авиации, ярко демонстрируют способности МНПО влиять на совершенствование международного воздушного права.

Во второй главе «Современные проблемы международного воздушного права и роль международных организаций в их разрешении» рассмотрены

основные вызовы, проблемы и трудности в различных проявлениях, с которыми сталкивается международная авиационная отрасль.

Первый параграф «Проблемы, связанные с обеспечением безопасности международной гражданской авиации» посвящен рассмотрению наиболее острых проблем отрасли, к которым относится безопасность полетов воздушных судов с технической точки зрения и безопасность объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в их деятельность. В ходе анализа данных проблем был изучен ряд международных конвенций, направленных на решения проблем авиационной безопасности. Были подчеркнуты недостатки описываемых международных документов.

Был отдельно подчеркнут процесс возникновения проблемы, ее решения посредством правового регулирования, а затем выявления новых недостатков в упомянутых международных документах. На основе такого анализа был сделан вывод об активном использовании международным сообществом механизма принятия санкционированных мер в отношении безопасности гражданской авиации, нежели превентивных. Данный факт по мнению диссертанта является недостатком существующей системы международного воздушного права.

Второй параграф «Актуальные проблемы международного воздушного права в области гражданской авиации» отражает подробное изучение широкого круга актуальных вопросов, среди которых выделяются следующие проблемы: ответственность за ущерб, причиненный грузу или пассажирам; трудности, возникающие при проведении расследований авиационных происшествий; вопросы, связанные с классификацией видов воздушных судов; проблемы экономического и экологического характера, включая ограничения, возникшие в результате пандемии коронавирусной инфекции.

В третьем параграфе «Роль субъектов международного воздушного права в решении актуальных проблем воздушного транспорта» описывается ключевая роль международных авиационных организаций в разрешении проблем различного характера. Диссертант отмечает, что использование скоординированных действий и разработка совместных решений государств и

международных организаций позволяет разрешить большинство обозначенных проблем. Автор также подчеркивает особую роль систематизированной разработки и совершенствования международного воздушного права, при помощи которого появляется возможность успешного регулирования деятельности международного воздушного транспорта.

В третьей главе «Международно-правовой анализ предложений международных межправительственных организации и международных неправительственных авиационных организации по совершенствованию международного воздушного права» автором работы были представлены актуальные предложения международных организаций, направленные на прогрессивное развитие правового регулирования международных воздушных перевозок.

В первом параграфе «Предложения международных межправительственных организаций по совершенствованию воздушного права» были подробно рассмотрены примеры разработки, обсуждения и внесения актуальных предложений международными межправительственными организациями по совершенствованию регулирования в области авиационной деятельности. Отдельно был поднят и изучен вопрос создания регламентации развивающегося направления аэрокосмической навигации. Была дополнительно освещена потребность в создании международной организации для регулирования аэрокосмической навигации. Были даны авторские рекомендации для их использования международными межправительственными организациями в целях совершенствования деятельности в сфере международных воздушных перевозок.

Также диссертантом отмечается актуальная проблема, связанная с эпидемиологической обстановкой в мире и ее деструктивным влиянием на авиационную отрасль. Развивая данный вопрос, автором предлагается определение новой категории безопасности здоровья, помимо уже имеющихся категорий/направлений технической безопасности полетов и авиационной безопасности от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Недавние события в мире наглядно продемонстрировали важность

мониторинга, регулирования и контроля данного направления, а игнорирование категории безопасности здоровья может привести к серьезным последствиям для всей отрасли международной гражданской авиации.

Во втором параграфе «Предложения международных неправительственных авиационных организаций по совершенствованию международного воздушного права» были подробно изучены рекомендации международных неправительственных организаций и их непосредственная деятельность в развитии авиационной отрасли. В параграфе подчеркиваются наиболее важные инструменты, которыми пользуются неправительственные авиационные организации, а также эффективный способ продвижения рекомендаций таких организаций через тесное сотрудничество с международными межправительственными организациями. Были представлены и проанализированы яркие примеры такого взаимодействия, давшие положительные результаты в совершенствовании международного воздушного права.

Кроме того, в параграфе подробно раскрываются выводы относительно вклада международных неправительственных организаций в разработанные международные стандарты и рекомендуемую практику. Также были представлены примеры разработанных МНПО сводов правил, которые могут быть полезны в разработке международных стандартов, элиминируя необходимость в излишних временных затратах и материальных расходов. Автором было вынесено предложение о создании структуры, занимающейся вопросами разработки механизма принятия быстрых и скоординированных мер в ответ на возникающие и потенциальные чрезвычайные ситуации.

Третий параграф «Перспективы совершенствования институциональных основ деятельности международных организаций» посвящен вопросам институционализации и их постоянному преобразованию в силу непрекращающегося развития и совершенствования авиационной отрасли. Подчеркивается влияние процессов глобализации на институциональные основы деятельности международных организаций. Интеграционные процессы приобретают все большую актуальность.

Отдельно приводятся примеры, подтверждающие влияние технологического развития и внедрения современных технологий на последовательное совершенствование институциональных основ деятельности авиационного сектора. Так, был подробно изучен вопрос о неэффективности групп экспертов и исследовательских групп, работающих при ИКАО, в координации деятельности вопросов кибербезопасности в отрасли гражданской авиации. Была подчеркнута и доказана необходимость создания органа, обеспечивающего надлежащее взаимодействие по вопросам кибербезопасности с другими институтами.

Помимо прочего, в параграфе освещается предположение о преобразовании институциональных инструментов одновременно с совершенствованием отрасли в целом. Описывается распространенная тенденция к увеличению доли вспомогательных процессов образования норм в международном воздушном праве при одновременной отрицательной корреляции государственного участия в процессах создания обязательных норм. Приводятся мнения о возможном негативном последствии увеличения категории актов рекомендательного характера в противовес обязательным международно-правовым нормам. Кроме того, автору представляется необходимым раскрыть и подтвердить существенный недостаток в отрасли гражданской авиации – отсутствии выработанного подхода быстрого реагирования в кризисных ситуациях.

На данном этапе стоит отметить неспособность выработки эффективных и скоординированных антикризисных мер. Заявленный в документах ИКАО переход к превентивно-прогнозному подходу к управлению безопасности полетов и авиационной безопасности никаким образом не показал свою эффективность в условиях ограничений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции. Резюмируя вышесказанное, автор обращает внимание на возможность внесения существенного вклада международными организациями, при должном содействии государств, в закрепление институционализации действий антикризисного характера и в принятие прочих превентивных мер.

В заключении формулируются основные выводы по итогам проведенного исследования.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

По теме диссертационного исследования автором опубликованы следующие работы:

Научные статьи, опубликованные в изданиях, индексируемых в международных базах данных Scopus/Web of Science

1) *Shamarin P. Airspace Navigation: Problems of international institutional cooperation and international legal regulation. / P. Shamarin // Advances in the Astronautical Sciences, 2019. P. 471-480;*

Научные статьи, опубликованные в рецензированных научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и перечнем РУДН для опубликования основных результатов диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук:

2) *Травников, А.И., Шамарин, П.А. Роль Международной организации гражданской авиации в стандартизации деятельности воздушного транспорта / А.И. Травников, П.А. Шамарин // Вопросы российского и международного права – 2018. – Том 8. № 11А. С. 92-97;*

3) *Шамарин, П.А. Деятельность международных авиационных организаций по устранению кризисной ситуации, вызванной коронавирусной инфекцией / П.А. Шамарин // Евразийский юридический журнал – 2021. №10 (161). С. 34-36.*

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:

4) *Шамарин, П.А. К вопросу о вкладе международных организаций в развитие международного воздушного права. / П.А. Шамарин // 75 лет ООН: вклад в обеспечение права и устойчивое развитие: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию ООН, 60-летию РУДН и 25-*

летию ЕНУ им. Л.Н. Гумилева / отв. Ред. А.Х. Абашидзе, Е. М. Абайделинов, Ш.В. Тлепина – Нур-Султан, 2020. – С. 439-446;

5) *Шамарин, П.А.* К вопросу о компетенции Совета ИКАО, как органа по урегулированию споров на примере Решения по делам апелляционной жалобы в отношении юрисдикции Совета ИКАО (Бахрейн, Египет, Саудовская Аравия и ОАЭ vs Катара). / П.А. Шамарин // Развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики – 2020: материалы международной научно-практической конференции. / отв. Ред. И.П. Зиновьев – М.: Издательство Южного федерального университета, 2020. – С. 269-271.

Шамарин Петр Алексеевич

(Российская Федерация)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ПРАВА**

В диссертации проведен комплексный международно-правовой анализ деятельности широкого круга международных межправительственных и международных неправительственных организаций, направленной на совершенствование международного воздушного права и сферы гражданской авиации. Актуальность данной работы обусловлена рядом современных вызовов и угроз, стоящих перед авиационной отраслью.

В этой связи в исследовании обоснована необходимость изменения и дополнения существующих международно-правовых актов по воздушному праву, направленных на обеспечение информационной безопасности и безопасности здоровья

Также представлено обоснование необходимости проработки отлаженного механизма быстрого принятия антикризисных мер в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Отдельно подчеркивается проблема применимости на практике обычных норм международного воздушного права и аргументируется необходимость преобразования обычных норм в договорные.

Petr A. Shamarin

(Russian Federation)

**ACTIVITIES OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE
IMPROVEMENT OF INTERNATIONAL AIR LAW**

In the thesis, a comprehensive international legal analysis of the activities of a wide range of international intergovernmental and international non-governmental organizations, aimed at improving international air law and the field of civil aviation. The importance of this issue is related to the fact of number of actual challenges and threats facing the aviation industry.

In this regard, the study substantiates the need to amend and supplement the existing international legal acts on air law aimed at information and health security legal assurance.

It also presents the rationale for the necessity of developing a well-functioning mechanism for the rapid action of anti-crisis measures in the emergency situations.

The problem of applicability in practice of the customary rules of international air law is separately emphasized and need to transform the customary rules into treaty ones is argued.