

В диссертационный совет ПДС 2008.002,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Российский
университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**доктора экономических наук, профессора Эриашвили Нодари
Дарчоевича на диссертационную работу Туманова Петра
Александровича на тему: «Повышение социально-экономических
показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия
федерального и регионального уровней управления», представленную
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной
специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление**

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена создавшимися условиями возрастающей конкуренции и ускорениями темпов технологического прогресса с учетом использования единых цифровых платформ, а также разработки совместных государственных программ и национальных проектов, реализующихся в условиях межрегионального сотрудничества и повышения социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления.

Открытость экономики, обусловленная протекающими глобализационными процессами, предрасполагает повышение социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации посредством совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления и формируется под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. При этом, ряд социально-экономических проблем, обусловленных спецификой территориальной организации хозяйства, не может быть решен исключительно на уровне субъектов Российской Федерации. В частности, вопросы размещения производительных сил, оказывающих существенное влияние на структуру национальной экономики, находятся в ведении федеральных органов власти.

Отмеченные обстоятельства определяют актуальность проблематики, рассматриваемой в исследовании Туманова П.А., как с позиций теоретико-методологической, так и с практической точки зрения повышения социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления.

Актуальность диссертационного исследования также обусловлена недостаточной разработанностью комплексных методик взаимодействия федерального и регионального уровней управления, которые одновременно учитывали бы региональную специфику, неопределенность исходных данных, необходимость их адаптации и возможность последующей интеграции разработанных решений, что будет способствовать повышению

социально-экономических показателей в российских регионах. Обозначенные обстоятельства определяют своевременность и практическую значимость проведенного исследования.

Логика и структура, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа построена в соответствии с логикой научно-квалификационного исследования и включает введение, три главы, заключение, список использованных источников и приложения. Структура диссертации обеспечивает последовательный переход от исследования теоретического подхода к выбору и разработке системы социально-экономических показателей в рамках взаимодействия федерального и регионального уровней управления к анализу и оценке современного состояния такого взаимодействия и переход к разработке и обоснованию путей совершенствования системы взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления.

Во введении автором обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, определены объект и предмет, раскрыты теоретическая и информационная базы, представлены применяемые методы исследования, охарактеризованы научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов. Объект и предмет исследования в целом соответствуют содержанию диссертации, а поставленные задачи согласуются с заявленной целью.

В первой главе «Теоретические и методологические основы взаимодействия федеральных и региональных органов власти в реализации социально-экономических программ» рассматриваются особенности методического обоснования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления по повышению социально-экономических показателей, формируется модель координационно-адаптивного взаимодействия с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления.

Вторая глава «Анализ и оценка текущего состояния взаимодействия федерального и регионального уровней управления при реализации социально-экономических программ в субъектах РФ» посвящена проведению комплексной оценки уровня стратегических разработок по повышению социально-экономических показателей в рамках федерального и регионального управления, выявлению проблемных аспектов и возможных перспективных направлений развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в Московской области.

Третья глава «Пути совершенствования механизмов и инструментов взаимодействия федерального и регионального уровней управления в целях повышения социально-экономических показателей в субъектах РФ» посвящена разработке инструментов по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов по повышению

социально-экономических показателей, являющимися базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности, апробации разработанного инструментария.

В заключении обобщены основные результаты исследования, сформулированы выводы о достижении поставленной цели и решении заявленных задач, определены направления практического использования предложенной методики.

В целом логика изложения материала является последовательной. Диссертация содержит значительный объем табличного, графического и формализованного материала, что способствует раскрытию предлагаемых научных положений и удобству их восприятия.

Новизна и значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Научная новизна диссертационного исследования состоит в развитии теоретических подходов и их методического обоснования, предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов, способствующих повышению социально-экономических показателей в российских регионах. Основные результаты работы, обладающие научной новизной, заключаются в следующем:

1. Автором обоснован теоретический подход к выбору и разработке социально-экономических показателей, с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления. Разработана система социально-экономических показателей, учитывающая основные целевые показатели, установленные на федеральном уровне, а также специфику социально-экономического развития субъектов, позволяющую достигать согласованности в сфере планирования, мониторинга и оценивания результатов реализации социально-экономических программ. В рамках данного подхода, используются стратегические, адаптационные и интегральные показатели эффективности. При этом, система социально-экономических показателей должна обеспечивать однонаправленное развитие с учетом разнообразия условий и приоритетов региона, через адаптационные региональные ключевые показатели эффективности (КПИ) (стр. 23-37, 43-64).

2. Автором сформирована модель координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления, для успешной реализации социально-экономических программ. Модель КАВ содержит основные уровни управления, стратегический и мониторинг общенационального прогресса. На основе мониторинга федеральный центр корректирует общую стратегию и выделяет дополнительные меры поддержки отстающим регионам, позволяя распределить достижение национальной цели между регионами. При этом, интегральный координационно-адаптивный показатель, дает возможность

комплексно оценить результативность реализации национальной стратегии, где федеральный центр отвечает за реалистичность поставленных задач и адекватность методической поддержки, а ответственность, возложенная на регион, стимулирует эффективное управление на местах (внедрение проектного управления, межведомственную координацию внутри региона и привлечение муниципалитетов к реализации региональных программ) (стр. 64-69, 73-83).

3. Выявлены проблемные аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах России. Отмечены основные проблемы: недостаточная координация стратегических приоритетов; низкая степень адаптации федеральных программ к региональной специфике; наличие бюрократических барьеров, избыточная межуровневая отчетность; слабая цифровизация государственного управления. Решение проблем требует постоянного проведения анализа динамики социально-экономических показателей и практики реализации социально-экономических программ. Определены лидерские позиции по основным межотраслевым направлениям развития, которые способствуют созданию необходимых условий для повышения уровня жизни регионов, где показатель ВРП на душу населения, является базовым индикатором, отражающим экономическое развитие и потенциал для высоких доходов в субъектах РФ (стр. 97-106, 124-132, 134-143).

4. Автором предложена система взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления, с целью повышения социально-экономических показателей в регионах. Сущность системы взаимодействия механизмов, заключается в том, что адаптационно-цифровой механизм, реализующийся посредством цифровых технологий, является центральной частью единой, интегрированной системы, включающей в себя: планово-стратегический, финансово-бюджетный, координационно-управленческий, мониторинг-оценочный механизмы, которые влияют на уровень экономического развития и динамику изменения социально-экономических показателей субъектов РФ. Адаптационно-цифровой механизм выполняет роль связующего звена между остальными механизмами, обеспечивая прозрачность, оперативность и адаптивность управления, а также регламентацию и упорядочение взаимодействия федерального центра с региональными органами власти (стр. 148-161).

5. Разработаны инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности. Особенность предложенных инструментов, состоит в том, что они обосновываются функциональными блоками: индикативным, сравнительно-аналитическим, интегрально-оценочным, и трендовым, которые призваны обеспечить сопоставимость целей и выполнение социально-экономических показателей, а также

своевременно выявлять отклонения от плановых значений и способствовать формированию обоснованных управленческих решений, основанных на достоверных и структурированных сведениях (стр.163-183, 193-197).

Таким образом, лично автором проведена работа по теоретическому осмыслению подходов и их методического обоснования, предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов, способствующих повышению социально-экономических показателей в российских регионах. Разработанные автором положения обладают несомненной научной новизной, соответствуют паспорту научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление: п. 23. Региональное управление, методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Кластерная политика; п. 24. Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность.

Степень обоснованности и достоверности полученных научных результатов, выводов и рекомендаций

Теоретико-методологическую основу диссертации составляют положения теории государственного и муниципального управления, стратегического управления, инвестиционного анализа, управления рисками и неопределенностью, цифровой трансформации, теории нечетких множеств. Автором использован широкий круг отечественных и зарубежных научных источников, посвященных проблемам государственному и муниципальному управлению, региональной экономике, социально-экономическому развитию регионов государства.

В работе активно использовались методы анализа статистической, экономической информации, экспертных оценок, интерпретации, научного обобщения и синтеза, материалов официальных сайтов. В исследовании использованы методы: сравнительно-описательный анализ; построение сравнительных таблиц; показателей инновационной деятельности в регионах, с построением графического изображения, на основе данных статистических сборников. В целом выбор методов соответствует поставленным задачам и специфике исследуемого объекта.

Достоверность основных выводов обеспечивается использованием известных научных методов, сопоставлением расчетных вариантов, применением интервального представления показателей эффективности и апробацией разработанных положений на материалах отдельных субъектов Российской Федерации. Использование первичных эмпирических данных и сопоставление их с положениями ведущих научных публикаций обеспечивает репрезентативность результатов и состоятельность сделанных автором заключений.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Исходя из конкретных научных результатов по повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, обобщены и развиты существующие методы и подходы, теоретический базис которых включает в себя, научно-обоснованные положения, являющиеся приращением научных знаний в области социально-экономического развития, теории и методологии совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления,

В соответствии с конкретными научными результатами в теоретико-методическом исследовании по повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, а также, входящих в его состав подходов, методик, инструментов и механизмов, имеется возможность использования их в научно-исследовательской сфере, при дальнейшем изучении вопросов развития и повышения социально-экономических показателей, модели координационно-адаптивного взаимодействия, с учетом современных тенденций взаимодействия федерального и регионального уровней управления, как основы для принятия конкретных решений; в процессе применения на практике системы взаимосвязанных механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах России, разработанных инструментов по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов по повышению социально-экономических показателей.

Разработанный автором инструментарий может быть использован в высших учебных заведениях, в преподавании учебных курсов «Государственное и муниципальное управление», «Управление проектами» и спецкурсов, подготовки учебных пособий для студентов, бакалавров и магистров в области, составляющей предмет исследования диссертации, а также в системе повышения квалификации сотрудников профильных организаций.

Замечания и рекомендации по содержанию работы

Высоко оценивая научный уровень, актуальность и прикладную направленность диссертационного исследования, в порядке научной дискуссии следует высказать следующие замечания и пожелания:

1. В работе широко используется понятие «взаимодействие федерального и регионального уровней управления», однако традиционной является формулировка «взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти». Автору следовало пояснить необходимость введения нового понятия, что позволило бы повысить терминологическую определенность исследования.

2. При апробации разработанного методического инструментария автор рассчитывает интегральный индекс социально-экономической результативности на базе четырех субъектов федерации: Московская область, Ленинградская область, Красноярский край и Ямало-Ненецкий автономный округ (с. 170, таблица 3.10). Автору следовало пояснить, чем обоснован такой выбор субъектов Российской Федерации, в отношении которых проведено сравнение?

3. В разработанных автором инструментах по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности, значительная часть показателей задается экспертно. В работе недостаточно подробно раскрыты состав экспертной группы, критерии отбора экспертов, процедура проверки согласованности их оценок и порядок последующей калибровки значений показателей. Более детальное описание этих процедур повысило бы воспроизводимость методического инструментария.

Высказанные замечания имеют дискуссионный характер. Они отражают сложность исследуемой проблематики и не снижают общей положительной оценки диссертационной работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Туманова Петра Александровича на тему: «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» представляет собой самостоятельную завершенную научно-квалификационную работу, содержащую решение научной задачи развития теоретических подходов и их методического обоснования, предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, имеющую важное значение для развития теории государственного и муниципального управления.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление, п. 23. Региональное управление, методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Кластерная политика; п. 24. Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность.

Автореферат диссертации по своему содержанию полностью соответствует основным положениям, выводам и рекомендациям, представленным в диссертационной работе.

Основные научные результаты диссертационного исследования отражены в 13 публикациях, включая 3 статьи в изданиях, рекомендованных

ВАК при Минобрнауки России, что подтверждает достаточную апробацию полученных результатов в научном сообществе. Результаты исследования прошли апробацию на международных научно-практических конференциях.

Диссертационная работа отвечает требованиям п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении учёных степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утверждённого ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.

Автор диссертации – Туманов Петр Александрович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Официальный оппонент:

Профессор кафедры государственных и муниципальных финансов
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
доктор экономических наук, профессор, почетный работник сферы
образования, лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники,
лауреат премии Правительства РФ в области образования.

«11» сентября 2026 г.

Эриашвили Нодари Дарчиевич

Подпись д.э.н., профессора Эриашвили Н.Д. заверяю.



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

117997, Россия, Москва, Стремянный пер., д. 36.

Тел.: +7 (495)-800-12-00 (вн. 20-47)

Email: Kafgmf@rea.ru