

"УТВЕРЖДАЮ"

Первый проректор -
проректор по научной работе РУДН
доктор медицинских наук, профессор, член-корр. РАН
_____ А.А. Костин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН) на основании решения, принятого на заседании кафедры теории права и государства юридического института

Диссертация «Планирование законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации: теоретико-правовое исследование» выполнена на кафедре теории права и государства юридического института РУДН.

Капитанов Кирилл Игоревич, 21.07.1997 года рождения, гражданин России, в 2019 году окончил (с отличием) Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет» по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация бакалавр), в 2021 году окончил (с отличием) Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики"» по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация магистр).

С 01.10.2022 по 30.09.2025 обучается в аспирантуре РУДН по программе подготовки научно-педагогических кадров по направлению, соответствующему научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки), по которой подготовлена диссертация.

В настоящее время замещает должность советника Управления по связям с органами законодательной и исполнительной власти Правительства Москвы.

Документ о сдаче кандидатских экзаменов выдан в 2025 году в Российском университете дружбы народов имени Патриса Лумумбы (РУДН).

Научный руководитель – Аллалыев Руслан Муратович, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права и государства юридического института РУДН.

Тема диссертационного исследования была утверждена на заседании Ученого совета юридического института РУДН 01.12.2022, протокол № 0901-08/3.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы. Капитанов Кирилл Игоревич представил к защите диссертацию, представляющую собой законченное, содержащее положения, имеющие научную новизну, теоретико-прикладное исследование, в котором представлено решение актуальной задачи, связанной с формированием комплексного подхода к пониманию, организации и правовому регулированию планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации. Диссертация обладает внутренним единством, логика изложения научного материала подчинена единому концептуальному замыслу, определенному постановленной целью и исследовательскими задачами.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации. Исследование проведено соискателем на высоком научном уровне, носит самостоятельный и творческий характер, что выразилось в достижении цели и решении задач исследования; личном участии в сборе, анализе и теоретической интерпретации значительного числа эмпирических материалов, в том числе правовых актов, документов стратегического планирования, планов и программ законопроектной работы; формулировании имеющих научную новизну теоретических положений по вопросам подготовки, утверждения и реализации планов законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации; апробации результатов исследования посредством их публикации в рецензируемых научных изданиях и обсуждения на научных конференциях.

Актуальность исследования обусловлена ведущей ролью планирования в обеспечении оптимальной организации законотворческого процесса, а также недостаточной степенью научной разработанности проблем, связанных с созданием, утверждением и реализацией планов законопроектной деятельности, осуществляемой на региональном уровне публичной власти в России. Автор обоснованно отмечает необходимость теоретического осмысления накопленного в субъектах Российской Федерации опыта применения рассматриваемой юридической технологии и важность формирования комплексного доктринального подхода к определению понятия, принципов, субъектов и видов планирования законопроектных работ, форм планов и правил введения их в действие.

Степень достоверности результатов проведенного исследования. Работа основана на значительном количестве отечественных и зарубежных источников по вопросам правотворчества, планирования законопроектной деятельности и иным связанным с ними вопросам. Общее количество источников, использованных в

диссертационном исследовании, составило 334, из которых: 12 – правовые акты Российской Федерации; 126 – правовые акты субъектов Российской Федерации; 6 – правовые акты СССР и РСФСР; 2 – акты Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации; 4 – иные документы по вопросам планирования законопроектных работ в субъектах Российской Федерации; 13 – диссертационные исследования и авторефераты диссертаций; 161 – научные работы (статьи, монографии и другие) на русском языке; 10 – научные работы на иностранных языках.

Автором диссертации применена совокупность всеобщих, общенаучных и специально-юридических методов. Особое значение в работе отведено системному подходу, с позиции которого планирование подготовки проектов законов и планирование их принятия рассматриваются как неразрывно связанные части единого планового процесса. Историко-правовой и сравнительно-правовой методы использованы в диссертационном исследовании для анализа условий возникновения и тенденций развития планирования законопроектной деятельности в Советском Союзе, Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, сопоставления подходов к организации и правовому регулированию процессов разработки, утверждения и реализации планов законопроектных работ в субъектах Федерации.

Научная новизна работы состоит в комплексном характере проведенного исследования планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации, в рамках которого рассмотрены такие основополагающие вопросы, как сущностные характеристики, понятие, принципы, субъекты и виды планирования законопроектных работ, формы плановых документов и правила введения их в действие.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена также тем, что планирование подготовки проектов законов и планирование их принятия анализируются в системном единстве и взаимосвязи. На основе данного подхода продемонстрирована взаимообусловленность планирования, применяемого на законоподготовительной и законодательной стадиях законотворческого процесса, а также рассмотрены особенности юридической техники комплексного планирования законопроектных работ в субъектах Российской Федерации.

Автором предложены определения ключевых для рассматриваемого вопросам понятий, таких как «планирование законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации», «принципы планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации», «субъекты планирования региональной законопроектной деятельности».

Определены принципы, на основании и в соответствии с которыми должно осуществляться планирование законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации, и раскрыто содержание каждого принципа.

Установлена система субъектов отношений, складывающихся в процессе разработки, утверждения и реализации планов региональной законопроектной деятельности, определены их права, обязанности и порядок взаимодействия.

Проведена классификация видов планирования законопроектной работы в субъектах Российской Федерации по основаниям, имеющим юридическое значение, и продемонстрирована практическая и доктринальная значимость каждого из изученных видов плановой деятельности.

В работе проанализирована сложившаяся практика выбора форм планов законопроектных работ в субъектах Российской Федерации, а также предложена и обоснована система мер по оптимизации процессов разработки, утверждения и реализации планов законопроектной деятельности и правового регулирования плановых отношений.

Теоретическая значимость работы заключается во всестороннем исследовании теории и практики планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации. Сформулированные в исследовании выводы дополняют и развивают научное знание о планировании законопроектных работ и могут быть положены в основу дальнейших научных разработок в области теории государства и права, конституционного права, теории правотворчества, теории планирования.

Практическая ценность исследования. Выводы, полученные в результате проведенного исследования, могут быть использованы при разработке, утверждении и реализации планов законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации, в правотворческом процессе, при совершенствовании правовых основ плановой деятельности.

Соответствие пунктам паспорта научной специальности. Диссертационное исследование посвящено изучению проблем теории права и полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, а именно: п. 20. Правообразование и правотворчество. Прогнозирование в праве; п. 22. Юридическая техника; п. 23. Правовое регулирование.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.

Статьи, опубликованные соискателем в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертационных исследований:

1. Капитанов К.И. Теоретические аспекты планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации / К.И. Капитанов // Экономика. Право. Общество. – 2023. – Т. 8, № 4(36). – С. 85-91.

2. Капитанов К.И. Субъекты планирования региональной законопроектной деятельности в Российской Федерации / К.И. Капитанов // Теория и практика общественного развития. – 2024. – № 1(189). – С. 162-168.

3. Капитанов К.И. К вопросу о понятии и системе принципов планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации / К.И. Капитанов // Правовая политика и правовая жизнь. – 2024. – № 4. – С. 304-314.

4. Капитанов К.И. О текущем, перспективном и стратегическом планировании законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации / К.И. Капитанов // Вопросы российского и международного права. – 2025. – Том 15. № 7А. – С. 7-14.

5. Капитанов К.И. Виды планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации и их классификация / К.И. Капитанов // Экономика. Право. Общество. – 2025. – Т. 10, № 3(43). – С. 58-69.

Тезисы, опубликованные в материалах научных конференций:

6. Капитанов К.И. Планирование законопроектной деятельности как технология противодействия коррупции / К.И. Капитанов // Сперанские чтения: сборник статей IX Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. В 2-х томах, Москва, 22 ноября 2023 года. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2024. – С. 34-45.

7. Капитанов К.И. Некоторые проблемы планирования законопроектной деятельности в субъектах Российской Федерации / К.И. Капитанов // Эпоха права: неизбежность перемен: сборник тезисов Международного юридического конгресса студентов, Санкт-Петербург, 14–16 декабря 2023 года. – Санкт-Петербург: ООО «Издательство “ЛЕМА”», 2024. – С. 56-61.

8. Капитанов К.И. Планирование региональной законопроектной деятельности: современное состояние и проблемы / К.И. Капитанов // XXXVII международные Плехановские чтения: Сборник статей аспирантов и молодых ученых, Москва, 28–29 марта 2024 года. – Москва: ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», 2024. – С. 411-415.

9. Капитанов К.И. Роль прогнозирования и планирования в исследовании и учете влияния правовых традиций на законотворчество / К.И. Капитанов // Традиции и новации в системе современного российского права: Материалы Международного конгресса молодых ученых. В 3-х томах, Москва, 05–06 апреля 2024 года. – Москва, 2024. – С. 60-62.

10. Капитанов К.И. Планирование законопроектной деятельности как средство обеспечения достижения целей устойчивого развития / К.И. Капитанов // Право на пути к устойчивому развитию: сборник материалов международной научной конференции студентов и молодых ученых. В 3-х частях, Москва, 20 апреля 2024 года. – Москва: РУДН, 2024. – С. 80-85.

11. Капитанов К.И. О понятии и системе принципов планирования законопроектной деятельности в субъектах России / К.И. Капитанов // Российская правовая система: в поисках национальной идентичности: Сборник докладов XIV Московской юридической недели. В 6-ти частях, Москва, 26–29 ноября 2024 года. – Москва: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2025. – С. 77-81.

12. Капитанов К.И. О текущем, перспективном и стратегическом планировании законопроектной деятельности / К.И. Капитанов // XXXVIII международные Плехановские чтения: Сборник статей аспирантов и молодых ученых, Москва, 27–28 марта 2025 года. – Москва: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2025. – С. 407-411.

13. Капитанов К.И. Технология совместного планирования законопроектной деятельности / К.И. Капитанов // Традиции и новации в системе современного российского права: Материалы Международного конгресса молодых ученых. В 5-ти томах, Москва, 04–05 апреля 2025 года. – Москва: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2025. – С. 273-274.

Текст диссертации был проверен на использование заимствованного материала без ссылки на авторов и источники заимствования. После исключения всех корректных совпадений иных заимствований не обнаружено.

Диссертационная работа Капитанова Кирилла Игоревича рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заключение принято на заседании кафедры теории права и государства юридического института РУДН 29 сентября 2025 г.

Присутствовало на заседании 13 чел.

Результаты голосования: «за» – 13 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел.

29 сентября 2025 г., протокол № 0900-14-БУП-1.

Заведующий
кафедрой теории права и государства
юридического института РУДН,
доктор юридических наук, профессор

Подпись А.А. Клишаса удостоверяю.

Ученый секретарь Ученого совета
юридического института РУДН,
кандидат юридических наук, доцент


А.А. Клишас


Е.Ю. Комлев

