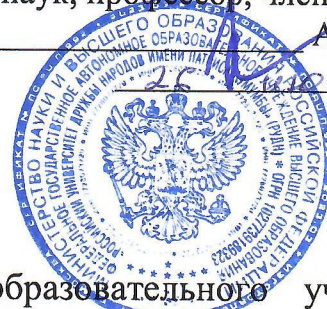


"УТВЕРЖДАЮ"

Первый проректор-
проректор по научной работе РУДН
доктор медицинских наук, профессор, член-корр. РАН
А.А. Костин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН) на основании решения, принятого на заседании кафедры административного и финансового права юридического института.

Диссертация «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование» представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре административного и финансового права юридического института РУДН.

Ушаков Руслан Михайлович 1999 года рождения, гражданин России, в 2021 году окончил с отличием бакалавриат федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, в 2023 году окончил с отличием магистратуру федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Высшая школа экономики» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.

С 01.10.2023 г. по 30.09.2026 г. обучается в аспирантуре РУДН по программе подготовки научно-педагогических кадров по направлению, соответствующему научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», по которой подготовлена диссертация.

В настоящее время работает помощником адвоката Тупикова Н.В. (Адвокатское бюро Саратовской области «Ефремов, Тупики и партнеры»).

Справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана в 2026 году в РУДН.

Научный руководитель – Зеленцов Александр Борисович, доктор юридических наук, профессор, профессор-консультант кафедры административного и финансового права юридического института РУДН.

Тема диссертационного исследования была утверждена на заседании Ученого совета юридического института РУДН 30.10.2023 г., протокол № 0901-08/2.

Название темы диссертационного исследования в окончательной редакции было утверждено на заседании Ученого совета юридического института РУДН 06.02.2026 года, протокол № 0900-УСП-5.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы.

Диссертация Ушакова Руслана Михайловича представляет собой самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу, в которой на высоком теоретическом уровне проанализированы ключевые аспекты административно-правового регулирования государственно-частного партнерства в России. Автором определены концептуальные основы административно-правового субинститута государственно-частного партнерства, введены в научный оборот новые понятия, исследованы правоприменительные проблемы и сформулированы конкретные рекомендации по развитию законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Диссертационное исследование характеризуется логичностью, концептуальностью и структурированностью, соответствует необходимым требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и заслуживает положительной оценки.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, состоит в проведении им систематической и целенаправленной самостоятельной научной деятельности по написанию и оформлению диссертационного исследования. Личный вклад соискателя заключается в непосредственном выполнении всех этапов данного исследования, включая формулировку темы диссертации, постановку цели, задач исследования, выбор применяемой методологии, критический анализ и систематизацию широкого круга научных и нормативно-правовых источников, разработку основ понятийно-категориального аппарата, формулирование новых авторских выводов и научно-практических рекомендаций, в том числе положений, выносимых на защиту, их обоснование и апробацию. За время подготовки диссертации соискатель продемонстрировал умение выстраивать логику самостоятельного научного анализа: от постановки и критического исследования доктринальных, нормативно-правовых и практико-юридических проблем до формулирования конкретных предложений по совершенствованию административно-правового регулирования сферы государственно-частного партнерства, что отразилось в результатах исследования, обладающих научной новизной и получивших отражение в подготовленных соискателем научных статьях. Степень самостоятельности подтверждается высокой оригинальностью текста и отсутствием заимствований без ссылок на источники.

Степень достоверности результатов проведенных исследований.

Достоверность научных результатов обеспечивается применением актуальных методов исследования, верифицируемостью авторских выводов, полнотой и репрезентативностью использованной эмпирической базы. Проанализированы и сопоставлены релевантные положения законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов России в сфере государственно-частного партнерства и учтен зарубежный опыт правовой регламентации последнего. Проведено исследование правоприменительной практики и официальных статистических данных. Предложенные автором изменения

нормативно-правового регулирования государственно-частного партнерства имеют достаточное обоснование и имеют потенциал для практического внедрения.

Новизна результатов проведенных исследований.

Соискателем разработан и применен формально-ориентированный подход к исследованию сущности государственно-частного партнерства / муниципально-частного партнерства. Обосновано новое понимание государственно-частного партнерства в качестве административно-правового субинститута, составляющего органическую часть комплексного правового института государственно-частного партнерства / муниципально-частного партнерства, на базе разработки интегративной категории сотрудничества властного и невластного субъектов административного права и телеологической составляющей данного субинститута. Установлены ключевые элементы последнего и выработана оригинальная классификация административно-правовых отношений государственно-частного партнерства. Уточнены особенности правового статуса субъектов административного права в сфере государственно-частного партнерства и сформирована авторская классификация их состава, определены содержание и проблемы административно-правового обеспечения стратегического планирования в указанной сфере. Обоснована административно-договорная природа соглашения о государственно-частном партнерстве. Выработано оригинальное понятие административно-правового режима государственно-частного партнерства и определены механизмы реализации данного режима. Определены состояние и способы совершенствования публично-правового обеспечения баланса публичных и частных интересов в сфере государственно-частного партнерства. Введены в научный оборот новые понятия: «административно-правовой субинститут ГЧП», «административно-правовая модель ГЧП», «субъект административного права в сфере ГЧП» и др. Внесены обладающие признаками новизны предложения по совершенствованию профильного и смежного для государственно-частного партнерства законодательства, в том числе применительно к перспективным направлениям реализации государственно-частного партнерства — в отношении объектов инфраструктуры Арктической зоны РФ и информационной инфраструктуры.

Практическая значимость проведенных исследований.

Разработанные соискателем научно обоснованные предложения по совершенствованию административно-правового регулирования государственно-частного партнерства направлены на системное развитие отечественного законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов в сфере государственно-частного партнерства и практики их применения, могут быть использованы при разработке органами публичной власти соответствующих методических рекомендаций, а также в научно-академической среде в рамках преподавания административно-правовых дисциплин.

Ценность научных работ соискателя.

Публикации соискателя отражают ключевые идеи и положения диссертационного исследования, демонстрируют глубокое понимание и последовательную разработку основных аспектов темы диссертации, вносят

существенный вклад в развитие административно-правовой науки. Содержание данных публикаций отличается научной новизной, высоким теоретическим уровнем и практическим значением.

Соответствие пунктам паспорта научной специальности.

Диссертационное исследование непосредственно соответствует следующим направлениям исследований, отраженным в паспорте научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», в частности: 14, 16, 17, 18, 19, 26, 28.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.

Публикации соискателя полностью соответствуют теме диссертационного исследования, отражают и раскрывают его основное содержание, отличаются научной корректностью и аргументированностью, логически дополняют друг друга, создавая целостное представление о проведенной работе.

По результатам проведенного диссертационного исследования Ушаковым Р.М. опубликовано 6 статей в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий ВАК при Минобрнауки РФ, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Ушаков Р.М. Государственно-частное партнерство в отношении объектов информационной инфраструктуры: административно-правовое исследование // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2026. № 1 (109). С. 68–79.

2. Ушаков Р.М. Система принципов государственно-частного партнерства: публично-правовой аспект // Проблемы экономики и юридической практики. 2025. Т. 21. № 6. С. 220–223.

3. Ушаков Р.М. Административно-правовое регулирование консультативно-совещательных и координационных органов по развитию сферы государственно-частного партнерства при высших исполнительных органах государственной власти // Аграрное и земельное право. 2025. № 11. С. 139–141.

4. Ушаков Р.М. Государственно-частное партнерство как форма аутсорсинга и оптимизации публичных функций: административно-правовой аспект // Евразийский юридический журнал. 2025. №. 11 (210). С. 199–200.

5. Ушаков Р.М. Государственно-частное партнерство как средство реализации стратегического планирования: административно-правовое содержание и проблемы практической реализации // Аграрное и земельное право. 2025. № 10. С. 180–184.

6. Ушаков Р.М. Направления развития административно-правового регулирования публично-частного партнерства в России в контексте сравнительно-правового исследования // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД РФ. 2025. № 4 (76). С. 45–52.

Текст диссертации был проверен на использование заимствованного материала без ссылки на авторов и источники заимствования. После исключения всех корректных совпадений иных заимствований не обнаружено.

Диссертация «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование» Ушакова Руслана Михайловича рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Заключение принято на заседании кафедры административного и финансового права юридического института РУДН.

Присутствовало на заседании 17 чел.

Результаты голосования: «за» – 15 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 2 чел., протокол № 0900-08-БУП-16 от 24.06.2026 г.

Председательствующий на заседании:
доцент кафедры административного и
финансового права юридического института
РУДН, кандидат юридических наук, доцент



Макарчук З.В.

Подпись Макаρχук З.В. удостоверяю.

Ученый секретарь Ученого совета
юридического института РУДН,
кандидат юридических наук, доцент



Комлев Е.Ю.

