

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА ПДС 0900.008
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ ИМЕНИ ПАТРИСА
ЛУМУМБЫ» ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 19.12.2023 г., протокол № 4/з

О присуждении Ротарь Александре Андреевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовое регулирование стратегической экологической оценки в Российской Федерации: актуальные проблемы совершенствования» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в виде рукописи принята к защите 15 ноября 2023 г., протокол № 4/пз, диссертационным советом ПДС 0900.008 федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов» (РУДН) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6.; приказ от 05.07.2022 года №427).

Соискатель Ротарь Александра Андреевна 1993 года рождения, в 2017 году окончила с отличием федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» по направлению по направлению 40.04.01 «Юриспруденция».

С 22.09.2017 по 21.09.2020 гг. обучалась в аспирантуре РУДН по программе подготовки научно-педагогических кадров по направлению, соответствующему научной специальности 5.1.2 Публично – правовые (государственно – правовые) науки, по которой подготовлена диссертация.

С 10.01.2023 по 09.01.2024 гг. прикреплена на кафедру земельного и экологического права РУДН для подготовки диссертации.

Место работы в настоящее время – руководитель аппарата ректора, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы».

Диссертация выполнена на кафедре земельного и экологического права юридического института федерального государственного автономного

образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – Вакула Марина Анатольевна, кандидат юридических наук (12.00.02), заведующая кафедрой земельного и экологического права юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы».

Официальные оппоненты:

– Иванова Светлана Витальевна, гражданка Российской Федерации, доктор юридических наук (12.00.14), доцент, Оренбургский институт (филиал) федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», заведующая кафедрой теории государства и права;

– Краснова Ирина Олеговна, гражданка Российской Федерации, доктор юридических наук (12.00.06), профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия», заведующая кафедрой земельного и экологического права

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация: Белорусский государственный университет (Республика Беларусь, город Минск, 220030, проспект Независимости, дом 4) в своем положительном отзыве, подписанном Макаровой Татьяной Ивановной, доктором юридических наук, профессором, заведующей кафедрой экологического и аграрного права и утвержденном проректором по научной работе Блохиным Андреем Викторовичем указала, что диссертация Ротарь Александры Андреевны является первым в Российской Федерации комплексным правовым исследованием диссертационного уровня, которое посвящено теоретическому обоснованию и прикладным аспектам внедрения стратегической экологической оценки в правовой механизм охраны окружающей среды, что позволило сформулировать ряд обладающих новизной выводов.

В заключение отзыва ведущей организации указано, что диссертационная работа соответствует требованиям п.2.2 (кандидатская) раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждения высшего

образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 03.07.2023г., протокол № УС-12, а ее автор, Ротарь Александра Андреевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель имеет 6 опубликованных работ, все работы по теме диссертации, из них 2 работы, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных «Перечнем РУДН», «Перечнем ВАК», 1 работа в рецензируемом научном издании, индексируемом в международной базе данных «Scopus», 1 работа в рецензируемом научном издании, индексируемом в международной базе данных «Web of Science». Общий объем публикаций 1,75 п.л.

Авторский вклад 100 %.

Наиболее значимые публикации:

1. Rotar A. Features Of Russian and International Legislation on The Regulation of SEA. 5th International Conference on Advances in Education and Social Science (ADVED) Istanbul, 21-23 of October 2019. Pp. 148-152.

2. A. Rotar Development of civil society institutions as part of the strategic environmental assessment procedure // International Multidisciplinary Scientific GeoConference Surveying Geology and Mining Ecology Management, SGEM Volume 2020-August, Issue 5.1, 2020. Pp. 901-906.

3. Ротарь А. Особенности имплементации стратегической экологической оценки в национальное законодательство (на примере Украины) // Юридический мир. №12(288). -2020. - С. 53–55.

4. Ротарь А. Принципы стратегической экологической оценки как правового явления // Юридический мир. №2. –2021. – С. 54–59.

5. Rotar A. Strategic Environmental Assessment – A New Method of Ecological Health Improvement // Язык. Культура. Перевод = Language. Culture. Translation: материалы ежегодной межвузовской студенческой конференции. Москва: РУДН, 2019. С. 175–177.

6. Ротарь А. Стратегическая экологическая оценка в РФ: перспективы законодательного закрепления // Актуальные проблемы административного, финансового и информационного права в России и за рубежом: материалы межвузовской научной конференции на базе кафедры административного и финансового права Юридического института Российского университета дружбы народов. Москва, 25 января 2019 г. Москва, РУДН, 2019. С. 169–173.

На автореферат диссертации поступили положительные, не содержащие критических замечаний отзывы:

- Радионова Светлана Геннадьевна, гражданин РФ, руководитель Федеральной службы в сфере природопользования – главный государственный экологический инспектор Российской Федерации. В своем положительном отзыве об автореферате указывает на то, что диссертационная работа Ротарь А.А. вносит значительный вклад в развитие эколого-правовой науки, особенно в контексте российского законодательства, учитывая недостаточное количество исследований в области стратегической экологической оценки.

- Омелянюк Георгий Георгиевич, гражданин РФ, доктор юридических наук (специальность - 12.00.09), профессор, профессор кафедры земельных ресурсов и оценки почв факультета почвоведения Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в своем положительном отзыве на автореферат отметил следующие замечания:

1. Наблюдается некоторое несоответствие между формулировкой задачи, предусматривающей анализ реализации пилотных проектов по стратегической экологической оценке в некоторых субъектах Российской Федерации, и соответствующим положением диссертации, выносимым на защиту. В последнем не отражены особенности реализации пилотных проектов по стратегической экологической оценке в субъектах Российской Федерации.

2. Полагаем, что соискателю нужно дополнительно обосновать положение, выносимое на защиту, о месте стратегической экологической оценки в системе эколого-правовых инструментов оценки негативного воздействия на окружающую среду.

3. Имеются замечания редакционного характера.

- Медведева Ольга Евгеньевна, гражданка РФ, доктор экономических наук (специальность - 08.00.19), профессор кафедры экономической политики и экономических измерений Института экономики и финансов Государственного университета управления в своем положительном отзыве на автореферат отметила следующие замечания:

1. Следует обратить внимание автора на отсутствие в проведенном анализе экономических и стоимостных оценок экологического вреда в системе рассмотренных документов и рекомендовать автору в будущем определить место правового и нормативного закрепления методологии таких оценок, отсутствующей в настоящее время в российской практике ОВОС, а также в практике подготовки технико-экономического обоснования крупных инфраструктурных проектов и разработки планов развития территорий, что может приводит к большим экономическим потерям страны.

- Черных Наталья Анатольевна – гражданка РФ, доктор биологических наук (03.02.08), профессор, заведующая кафедрой международных комплексных проблем природопользования и экологии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» в своем положительном отзыве на автореферат отметила следующие замечания:

1. Так, автор утверждает, что процедура СЭО в системе российского экологического законодательства должна занять самостоятельное место в системе инструментов экологической оценки наряду с ОВОС и экологической экспертизой, получив нормативное признание в федеральных законах об охране окружающей среды и о стратегическом планировании. Однако не ясно, как она будет коррелировать с другим видом экологической оценки – экологической оценкой проектов?

Иванова С.В. является крупным специалистом в области гражданского, природоресурсного права. В частности, в сфере ее научных интересов находится вопрос соотношения норм гражданского права и природоресурсного права при регулировании отношений в сфере охраны и использовании животного мира, что является одним из важных аспектов диссертационного исследования соискателя.

Основные публикации **Ивановой Светланы Витальевны** по тематике диссертационного исследования:

1. Иванова С.В. Роль общественности в охране и использовании животного мира: проблемы и пути решений // Евразийский юридический журнал. 2021. №3(154). С.127-129.

2. Иванова С.В. Устойчивое использование животного мира: соотношение правовых понятий // Право и государство: теория и практика. 2020. №2 (182). С.175-177.

3. Иванова С.В. Критерии эффективности государственного управления в сфере охраны и устойчивого использования объектов животного мира // Право и государство: теория и практика. 2020. №8 (188). С.152-155.

4. Иванова С.В. Правовое регулирование отношений в сфере охраны и устойчивого использования животного мира Оренбургской области: проблемы и пути их решения // Аграрное и земельное право, 2019. №9 (177). С39-42.

Краснова И.О. является крупным специалистом в области теории российского экологического и земельного права. В частности, в сфере ее

научных интересов находятся вопросы правового регулирования охраны окружающей среды, государственной экологической политики и права, права на благоприятную окружающую среду, международное экологическое право, экологическое право ЕС, экологическое право США, правовая охрана окружающей среды на постсоветском пространстве, которые являются важной составляющей диссертационного исследования соискателя.

Основные публикации **Красновой Ирины Олеговны** по тематике диссертационного исследования:

1. Краснова И.О. Совершенствование правового режима охраны окружающей среды и природопользования на Байкальской природной территории // Экологическое право. 2023. №2. С.13-18.

2. Краснова И.О. Правовая природа и система актов государственной экологической политики // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т.17. №1 (134). С. 164–177.

3. Краснова И.О. Экосистемный подход в правовом обеспечении биобезопасности // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2021. Т.25. №1. С.232-247.

4. Strategic Regulatory Instruments in Environmental Law of Russia // Journal of Siberian Federal University & Humanities and Social Science. 2020. Т.13. №10. С.1671–1678.

5. Краснова И.О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право // Экологическое право. 2019. №4. С.23-29.

Выбор ведущей организации обосновывается тем, что Белорусский государственный университет является крупным научным центром, сотрудники которого активно занимаются проблематикой, соответствующей теме диссертационной работы Ротарь Александры Андреевны, что подтверждается их научными публикациями:

1. Жлоба А.А. Национальная экологическая сеть как объект правового регулирования // Аграрное и земельное право. 2023. №3(219). С.40-42.

2. Макарова Т.И. Теоретические и прикладные аспекты формирования правовых основ охраны окружающей среды как предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2022. Т.22. №1. С.61-65.

3. Макарова Т.И. Принципы экологического права: отражение в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право.2021. Т.21. №2. С.81-86.

4. Макарова Т.И., Лизгаро В.Е. Обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду: опыт Республики Беларусь // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2020. Т.162. №2. С.99-109.

5. Макарова Т.И., Кузьмич И.П., Лизгаро В.Е. Шахрай И.С. Новый закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» и его влияние на систематизацию экологического, природоресурсного и аграрного законодательства // Аграрное и земельное право.2019. №10(178). С.57-65.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

– **разработана** единая правовая концепция стратегической экологической оценки, включающая ее понятие, цель, объекты, субъектов, требования по проведению, международный и зарубежный опыт ее правового регулирования, а также предпосылки правовой регламентации в российском законодательстве;

– **предложены** направления совершенствования действующего экологического законодательства в Российской Федерации, в том числе констатирована корректность легальных формулировок «СЭО» и «СЭО в трансграничном контексте», сформулированных в Проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и в иные законодательные акты Российской Федерации"», ввиду чего предложено их включение в Закон об охране окружающей среды; предложено заимствовать положительный американский или канадский опыт в части регламентации персональной ответственности лиц, ответственных за проведение процедуры стратегической экологической оценки; предложено обеспечить информационную платформу СЭО, предназначенную в том числе для оперативного вовлечения общественности в принятие экологически значимых решений, в качестве которой может выступить ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

– **доказана** целесообразность имплементации норм о СЭО в Закон о стратегическом планировании в следующем виде. Так, п. 3. ст. 1 Закона о СП изложить в следующей редакции: «Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования

в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического и экологического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования»;

– **введена** авторская доктринальная дефиниция «стратегической экологической оценки» под которой предложено понимать строго формализованную процедуру по анализу прогнозируемых экологических рисков для окружающей среды, объективированной в виде организационно-структурных элементов, представленных поэтапными процедурами, направленными на содействие устойчивому развитию (основная цель), а также инструмент обеспечения конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и экологической безопасности (дополнительная цель) через выполнение прогностической (определение вероятных негативных последствий для окружающей среды), превентивной (предотвращение экологических последствий от планируемых действий), инструментальной (выработка мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду) функций, а также функции поиска альтернатив (поиск альтернативных путей развития, наиболее благоприятных для окружающей среды).

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- **доказана** перспективность избранного автором подхода к изучению проблематики стратегической экологической оценки как правового явления;
- применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно, то есть с получением обладающих новизной результатов) **использован** комплекс существующих базовых методов исследования работ по юриспруденции: диалектический мировоззренческий подход к окружающей действительности, категории диалектики, в том числе часть и целое, содержание и форма, причина и следствие, возможность и действительность, общенаучные методы научного поиска (анализ, синтез, сравнение, абстрагирование, обобщение, классификация, систематизация), социологических опрос и правовой эксперимент, юридико-догматический, историко-правовой, компаративный, межотраслевой методы и метод правового моделирования;
- **изложены** положения правовой регламентации стратегической экологической оценки в российском законодательстве;
- **раскрыты** принципы и особенности реализации стратегической

экологической оценки как в зарубежных странах, так и в Российской Федерации, основываясь на существующих российских принципах экологического менеджмента, а именно «загрязнитель платит», «предосторожность», «эффективность», «ответственность», «участие», «пропорциональность»;

– изучен международный и зарубежный опыт правового регулирования стратегической экологической оценки, предложены варианты дальнейшего заимствования положительного опыта в отечественное законодательство. Также изучен опыт реализации стратегической экологической оценки в Российской Федерации на примере пилотных проектов в некоторых субъектах РФ.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

– **разработаны и внедрены** учебные материалы для таких дисциплин, как «Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)» (в рамках направления подготовки 05.03.06 «Экология и природопользования» и 18.03.02 «Энерго- и ресурсосберегающие процессы в химической технологии, нефтехимии и биотехнологии»), «Правовое регулирование природоресурсных, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности», «Правовые аспекты оценки воздействия на окружающую среду» (в рамках направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», профиля «Правовое регулирование природоресурсных, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности»);

– **определены** предложения и выводы, которые могут быть использованы в правотворческой деятельности в качестве предложений по совершенствованию законодательства в области СЭО; в правоприменительной деятельности в процессе подготовки и принятия решений стратегического планирования федеральными, региональными и местными публично-властными органами; для подготовки экспертов в области СЭО общественными организациями и некоммерческими объединениями;

– **создана** научная основа для совершенствования экологического законодательства в Российской Федерации, в частности, посредством имплементации норм о стратегической экологической оценке в действующее законодательство;

– **представлены** рекомендации по улучшению положения в области охраны окружающей среды и экосистемы в целом; совершенствованию процедуры экологической оценки, а также достижению целей устойчивого развития.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- **теории** построены на научных трудах известных ученых и согласуются с опубликованными работами по теме диссертации;
- **идея** базируется на анализе международного и зарубежного законодательства по СЭО, а также на анализе практики реализации пилотных проектов по СЭО в субъектах РФ;
- **использованы** международно-правовые акты, такие, как «Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», «Модельный закон о стратегической экологической оценке», а также некоторые иные наднациональные акты эколого-правового содержания, судебная практика по СЭО зарубежных стран; отечественная нормативная основа СЭО, представленная Конституцией РФ, Федеральным законом РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом РФ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом РФ «Об экологической экспертизе», Градостроительным кодексом РФ, а также иными кодифицированными и некодифицированными актами, связанными с темой исследования; действующие документы стратегического характера;
- **установлено** совпадение авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках по данной тематике, в тех случаях, когда такое сравнение является обоснованным;
- **использованы** современные методики сбора и обработки исходной информации, а также методы исследования, соответствующие его целям и задачам.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельном определении базовых направлений исследования, последовательном выполнении всех этапов диссертационной работы, непосредственном получении теоретических выводов.

Автором самостоятельно сформулированы положения, выносимые на защиту, в которых отражаются основные результаты диссертационного исследования, а также иные составляющие новизну и углубляющие научное понимание правового регулирования стратегической экологической оценки в Российской Федерации. Автор лично осуществил апробацию исследования, включая участие в международных конференциях, подготовку публикаций в рецензируемых научных изданиях.

Заключение диссертационного совета подготовлено доктором юридических наук, профессором, заведующей кафедрой гражданского права и процесса и международного частного права ФГАОУ ВО «Российский

университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» Е.Е. Фроловой, доктором юридических наук, доцентом, профессором кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» В.П. Уманской, доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой муниципального права ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» Л.Т. Чихладзе.

На заседании 19 декабря 2023 г. диссертационный совет принял решение присудить **Ротарь Александре Андреевне** ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 9 человек, из них 8 докторов наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 12 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0, проголосовали: за – 9, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

Председательствующий на заседании
диссертационного совета ПДС 0900.008,
доктор юридических наук,
профессор



Е.Е. Фролова

Ученый секретарь
диссертационного совета ПДС 0900.008
кандидат юридических наук



Е.В. Муратова

19 декабря 2023 года