

На правах рукописи

Джимбиев Андрей Витальевич

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

Специальность:

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва, 2026

Работа выполнена на кафедре муниципального права юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

Научный руководитель:

Комлев Евгений Юрьевич

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой судебной власти, гражданского общества и правоохранительной деятельности юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

Официальные оппоненты:

Осавелюк Алексей Михайлович

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры церковно-практических дисциплин Религиозной организации-духовной образовательной организации высшего образования «Перервинская Духовная семинария Русской Православной Церкви»

Хазов Евгений Николаевич

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

Басиев Марат Сосланбекович

кандидат юридических наук, доцент кафедры публично-правовых дисциплин юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова»

Защита состоится «7» октября 2026 года в 12.00 на заседании диссертационного совета ПДС 0900.008 Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале УНИБЦ (Научная библиотека) РУДН (117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6) и на сайте РУДН: <https://www.rudn.ru/science/dissovet>.

Автореферат разослан «__» июня 2026 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета ПДС 0900.008
кандидат юридических наук

Е.В. Муратова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Порядок и формы взаимодействия между органами публичной власти является одним из наиболее актуальных вопросов науки муниципального права. Данный вопрос приобретает особую значимость в условиях проводимой реформы организации системы публичной власти, что обусловлено необходимостью создания эффективного подхода к распределению полномочий, обеспечения согласованности действий органов публичной власти разного уровня и предотвращения конфликтов компетенции.

При этом, обозначенная проблема имеет глубокие исторические корни. Эволюция публично-властных институтов, начиная с дореволюционного периода, советского этапа и до настоящего времени, демонстрирует сложный путь становления системы взаимодействия между органами власти различного уровня.

В юридической науке сформированы представления о моделях взаимодействия органов публичной власти, которые предполагают различный характер влияния органов государственной власти на деятельность органов местного самоуправления. На применение той или иной модели зачастую влияет сложившаяся практика и иные факторы, во многом определяющие характер взаимодействия между органами власти разного уровня. Поэтому для более оптимального выбора необходимо принимать во внимание не только «желаемый образ», но и объективные факторы. В этой связи комплексные научные исследования в обозначенной сфере являются актуальными и востребованными, особенно в условиях реформирования законодательства.

Немаловажным аспектом, определяющим характер взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, является возможность первых участвовать в формировании последних, оказывать влияние на их деятельность. Именно данному аспекту уделено повышенное внимание в рамках настоящего исследования. Это связано также с тем, что для анализа порядка взаимодействия органов публичной власти следует оценивать складывающиеся тенденции развития законодательства и правоприменительной практики. Реализованная в 2020 году в России конституционная реформа стала основой для существенных изменений законодательства о местном самоуправлении. Закрепление в тексте Конституции Российской Федерации принципа единства публичной власти стало логичным шагом, во многом направленным на нормативное закрепление сформулированных Конституционным судом Российской Федерации подходов. В свою очередь, муниципальная реформа 2025 года, с одной

стороны, направлена на уточнение целого ряда конституционных положений, которые получили свое нормативное закрепление в 2020 году. Одновременно с этим в новом законе о местном самоуправлении предложены механизмы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти, которые еще предстоит осмыслить представителям научного сообщества. Это, среди прочего, касается разграничения полномочий, статуса органов местного самоуправления, экономической основы местного самоуправления. Изложенные аспекты, несомненно, требуют комплексного научного анализа, что предопределяет дополнительную актуальность настоящего исследования.

Степень разработанности темы исследования. При проведении исследования и написании настоящего диссертационного исследования были использованы труды отечественных ученых, внесших огромный вклад в понимание природы муниципальной власти, среди них С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, О.И. Баженова, Н.С. Бондарь, Т.М. Бялкина, В.И. Васильев, Е.В. Гриценко, М.Ю. Дитятковский, В.В. Еремян, М.Г. Кириченко, А.А. Клишас, А.В. Колесников, В.В. Комарова, А.А. Ларичев, Н.Л. Пешин, В.В. Таболин, Н.С. Тимофеев, А.С. Федосеев, Е.Н. Хазов, А.Н. Чертков, В.Е. Чиркин, Л.Т. Чихладзе, Е.С. Шугрина, Б.С. Эбзеев и другие. Особой вехой в части исследования принципа взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления можно считать работы, посвященные интерпретации внесенных в 2020 году поправок в Конституцию Российской Федерации.

В работах вышеуказанных авторов комплексно анализируется природа муниципальной власти, соотношение принципов самостоятельности местного самоуправления и единства публичной власти, функциональные, организационные основы организации местного самоуправления (в том числе в сравнительном аспекте), а также иные аспекты. Данные труды составили теоретическую базу настоящего исследования, что оказало несомненное позитивное влияние на решение поставленных исследовательских задач.

Цель исследования. На основе комплексного анализа законодательства и правоприменительной практики охарактеризовать правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках единой системы публичной власти.

Задачами диссертационного исследования являются:

1. Проанализировать теоретические основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

2. Проанализировать становление и развитие органов местного самоуправления в контексте взаимодействия с государственными органами;
3. Охарактеризовать формирование системы современного правового регулирования муниципальных правоотношений;
4. Определить принципы правового регулирования взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
5. Проанализировать финансово-правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
6. Определить роль института юридической ответственности в системе взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
7. Выявить направления совершенствования правового регулирования в части влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации на формирование и деятельность органов местного самоуправления;
8. Определить перспективы развития правового регулирования в части влияния органов местного самоуправления на формирование и деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие при взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках единой системы публичной власти.

Предметом диссертационного исследования выступают нормы права, закрепляющие особенности взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, материалы правоприменительной, прежде всего судебной практики по теме исследования, а также научные труды, и иные материалы по теме исследования.

Методологической основой диссертационного исследования выступают общенаучные методы научного познания, среди которых: методы анализа, синтеза, системного исследования, дедукции и индукции, аналогии, а также частно-научные, среди которых: диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический, межотраслевой и историко-правовой методы, которые позволяют выявить исторические, теоретические и практические предпосылки становления и развития правовых основ взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации и органов местного самоуправления во взаимосвязи с развитием принципа единства публичной власти.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена комплексным анализом правовых основ взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках единой системы публичной власти в контексте муниципальной реформы 2025 года, а также полученными научными результатами.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности использования полученных результатов в правотворческой деятельности, в правоприменительной практике. Результаты исследования также могут быть использованы в преподавательской деятельности, а также при проведении дальнейших научных исследований.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что в результате настоящего научного исследования впервые был проведен комплексный анализ правовых основ взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в контексте муниципальной реформы 2025 года. Научной новизной обладают **положения, выносимые на защиту:**

1. Доказано, что историческая преемственность правового регулирования местного самоуправления в России прослеживается прежде всего в стремлении к обеспечению принципа единства публичной власти. В то же время дискуссионным является вопрос о самостоятельности местных органов власти, который являлся актуальным в Российской Империи, в советский период и остается актуальным в современной России. Несмотря на наличие широких конституционных гарантий самостоятельности местного самоуправления, реализация данного принципа сталкивается с определенными трудностями, что находит отражение как в законодательстве, так и в правоприменительной практике.

2. Влияние органов государственной власти на местное самоуправление объективно неизбежно. Отличительной характеристикой современного этапа развития местного самоуправления в России является нормативное закрепление пределов такого влияния. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство устанавливают, что органы публичной власти на основе принципа единства публичной власти осуществляют взаимодействие:

- для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории;
- в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- в целях создания условий для социально-экономического развития государства.

Обозначенные цели и задачи целесообразно рассматривать в качестве критериев для обозначения пределов влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации на местное самоуправление.

3. Выявлено, что наиболее сильное влияние органов государственной власти субъектов Российской Федерации на органы местного самоуправления оказывается посредством: участия в формировании органов местного самоуправления; предоставления межбюджетных трансфертов в условиях трудностей с реализацией принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления; применения инструментов ответственности и контроля; определения компетенции местного самоуправления. Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – закон № 33-ФЗ) степень влияния органов государственной власти на местное самоуправление была усилена. В то же время у законодателя имеются механизмы смягчения такого влияния в целях поддержания оптимального баланса между обеспечением принципа самостоятельности местного самоуправления и принципа единства публичной власти. Такой подход будет соответствовать целям и задачам взаимодействия органов публичной власти.

4. Принцип единства публичной власти предполагает взаимное влияние органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления друг на друга в целях согласованного и эффективного взаимодействия и решения общих задач. В настоящее время взаимное влияние органов публичной власти носит ассиметричный характер – решающая роль принадлежит органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а одним из немногих реально функционирующих инструментов влияния органов местного самоуправления на органы государственной власти субъектов Российской Федерации является так называемый «муниципальный фильтр».

С учетом тенденций развития законодательства и усиления влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации, видится возможным некоторое усиление влияния органов местного самоуправления на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах, установленных законодательством. Такое влияние целесообразно усилить через совершенствование механизма «муниципального фильтра»; совершенствование института передачи государственных полномочий в части реального влияния органов местного самоуправления на решение вопроса о передаче им государственных

полномочий; развитие механизмов координации деятельности органов местного самоуправления с обеспечением органам местного самоуправления возможности влиять на принимаемые решения.

5. Существующая система распределения налоговых поступлений, при которой основная их часть зачисляется в федеральный и региональные бюджеты, не в полной мере способствует реализации целей повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и ограничивает их финансовую самостоятельность. Законом № 33-ФЗ предпринята попытка частично решить указанную проблему посредством обязательной передачи в бюджеты муниципальных образований нормативных отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов при перераспределении полномочий для осуществления их органами местного самоуправления. По результатам анализа применения соответствующих норм закона № 33-ФЗ представляется целесообразным дальнейшее совершенствование системы распределения налоговых поступлений исходя из нормативно закрепленных полномочий органов местного самоуправления. Данный подход видится уместным в условиях реализации принципа единства публичной власти.

6. Сохраняющаяся неопределенность в вопросах объема и условий предоставления межбюджетных трансфертов представляет собой устойчивую проблему, которая затрудняет обеспечение достаточного уровня финансовой самостоятельности муниципальных образований и способствует укреплению их финансовой зависимости от органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи, при дальнейшем развитии законодательства в указанной части представляется целесообразным нормативно гарантировать минимальный уровень финансовой поддержки в виде межбюджетных трансфертов на определенный период и учет объективных показателей финансового состояния муниципальных образований, а также предусмотреть эффективный механизм согласования распределения трансфертов с представителями муниципальной власти. Дальнейшее совершенствование финансово-правовых основ местного самоуправления должно опираться на развитие принципа предсказуемости бюджетного взаимодействия.

7. Применяемый в настоящее время механизм привлечения органов и должностных лиц местного самоуправления к ответственности перед государством требует совершенствования в части усиления роли самих органов местного самоуправления. В частности, законом № 33-ФЗ расширены основания для отрешения главы муниципального образования и главы местной администрации от должности. В этой связи предлагается усилить

роль представительного органа муниципального образования при отрешении главы муниципального образования и главы местной администрации от должности. Указанный подход в большей степени соотносится с принципом единства публичной власти и отчасти способен компенсировать отказ от обязательного наличия решения суда при отрешении главы муниципального образования и главы местной администрации от должности по отдельным основаниям.

8. С учетом значительного реформирования муниципально-территориального устройства представляется целесообразным более последовательное закрепление и реализация законодательных гарантий права субъектов Российской Федерации сохранить действующую (двухуровневую) модель муниципально-территориальной организации при наличии объективных оснований, свидетельствующих об ее эффективности, а в случае отказа от нее – права вернуться к указанной модели муниципально-территориальной организации. Такими объективными основаниями могут выступать высокий уровень электоральной активности населения, степень участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности, реализация механизмов самообложения. Изложенное должно осуществляться при активном участии самих муниципальных образований и (или) населения. Такой подход позволит, среди прочего, расширить влияние муниципальных образований на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации через результаты деятельности и вовлеченности населения.

Степень достоверности и апробация результатов.

Основные положения и выводы настоящего исследования были представлены в рецензируемых научных журналах и периодических изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (в том числе входящих в список Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы), и были допущены до публикации.

Также результаты исследования презентовались, обсуждались и подвергались критическому осмыслению в рамках международных и всероссийских научно-практических конференциях, в частности, Всероссийской конференции с международным участием «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах» (г. Москва, РУДН, 25-29 апреля 2022 г.), Международной конференции «Судебная власть и судоустройство» (г. Москва, РУДН, 12 апреля 2024 г.), Всероссийской конференции с международным участием «Проблемы и перспективы развития местного

самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах» (г. Москва, РУДН, 24 апреля 2024 г.) и других.

Структура работы определяется целями и задачами диссертационного исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, сформулированы его цель и задачи, очерчены объект и предмет, описаны методологическая, теоретическая и нормативная основы, раскрыты научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

Первая глава «Историко-теоретические основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в России» состоит из трех параграфов и посвящена анализу теоретических концепций и эволюции взаимоотношений между государственной и местной властью.

Первый параграф «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретические аспекты» содержит анализ основных теорий местного самоуправления, раскрывающих природу и предназначение местного самоуправления. Последовательно рассмотрены теория свободной общины, государственная теория, общественная (хозяйственная) теория, дуалистическая теория, а также советская концепция «демократического централизма». Сделан вывод о том, что современная российская модель местного самоуправления аккумулирует в себе элементы различных теорий, сочетая властное и общественное начала, что предопределяет комплексный характер ее взаимодействия с государственной властью.

Второй параграф «Становление и развитие органов местного самоуправления в контексте взаимодействия с государственными органами» посвящен анализу эволюции подходов к организации местной власти в России с периода Древней Руси до конца советского периода. Выявлено, что на протяжении всей истории развитие местного самоуправления происходило в контексте взаимодействия с государственной властью в условиях поиска баланса между централизацией и децентрализацией. Подчеркивается, что историческая преемственность выражается в стремлении государства обеспечить единство публичной власти, что имело место в период Российской империи, советский период, и остается актуальным в настоящее время.

В третьем параграфе «Формирование системы современного правового регулирования муниципальных правоотношений» анализируется реформирование местного самоуправления в конце советского периода и в современной России. Рассмотрены ключевые законодательные акты, в том числе Закон СССР 1990 года «Об общих началах местного самоуправления...», Закон РСФСР 1991 года «О местном самоуправлении в РСФСР», Конституция Российской Федерации 1993 года, федеральные законы об общих принципах

организации местного самоуправления 1995, 2003 и 2025 годов. Сделан вывод об эволюционном характере формирования нормативно-правовой базы, которая, с одной стороны, гарантирует самостоятельность местного самоуправления, а с другой – демонстрирует устойчивую тенденцию к его интеграции в единую систему публичной власти, получившую окончательное закрепление в реформе 2025 года.

Во второй главе «Принципы и институциональные основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в России» проводится комплексный анализ базовых начал, финансово-правовых механизмов и института ответственности, определяющих модель и эффективность взаимодействия различных уровней публичной власти в Российской Федерации. Глава состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Принципы правового регулирования взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления» выявляется и анализируется система руководящих начал, лежащих в основе взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Доказывается, что современный российский подход к организации муниципальной власти основывается на диалектическом сочетании двух ключевых принципов: самостоятельности местного самоуправления и единства публичной власти.

На основе анализа развития законодательства (от Закона № 154-ФЗ к Законам № 131-ФЗ и № 33-ФЗ) и конституционных поправок 2020 года выявлена устойчивая тенденция к интеграции органов местного самоуправления в единую систему публичной власти при одновременном нормативном сохранении принципа их самостоятельности. Подчеркивается, что содержание принципа самостоятельности претерпело существенную трансформацию, приобретя более сбалансированный характер, исключающий как абсолютную автономию, так и полное встраивание в систему органов государственной власти.

В параграфе представлен критический анализ научных дискуссий о реализации принципа самостоятельности местного самоуправления и обосновывается тезис о том, что, несмотря на усиление влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации, данный принцип продолжает действовать, находя свое подтверждение в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации. При этом у законодателя имеются механизмы смягчения влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации на деятельность органов местного самоуправления в целях поддержания оптимального баланса между

обеспечением принципа самостоятельности местного самоуправления и принципа единства публичной власти.

Во втором параграфе «Финансово-правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации» исследуется экономическая основа местного самоуправления с точки зрения характера взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В параграфе раскрываются системные проблемы финансовой самостоятельности муниципальных образований, главной из которых является высокая зависимость местных бюджетов от безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) из вышестоящих бюджетов. Это создает предпосылки для формирования «отношений опеки» и в некоторой степени ограничивает инициативное начало органов местного самоуправления.

Проведен детальный анализ структуры доходов местных бюджетов, в рамках которого выявлена недостаточность как налоговых (вследствие ограниченного перечня местных налогов и зарегулированности нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов), так и неналоговых доходов. На основе этого сформулированы предложения по пересмотру нормативов отчислений в пользу местных бюджетов, что позволило бы повысить их собственные доходы и, как следствие, финансовую самостоятельность местного самоуправления.

Особое внимание уделено новеллам Закона № 33-ФЗ, в частности, правилам финансового обеспечения перераспределяемых полномочий (ч. 14 ст. 32). Инициатива законодателя в указанной части заслуживает поддержки, а практика реализации упомянутой нормы требует дополнительного анализа, в том числе в целях дальнейшего расширения и укрепления принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления. Критически оценена существующая императивная модель передачи отдельных государственных полномочий и обоснована целесообразность расширения договорных механизмов передачи полномочий, а также более активного участия советов муниципальных образований и самих органов местного самоуправления в этом процессе.

В третьем параграфе «Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц как институциональная основа их взаимодействия с органами государственной власти» исследуется институт ответственности как важнейший элемент обеспечения законности и эффективности публичной власти на местном уровне.

Параграф содержит анализ оснований и порядка привлечения к ответственности представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации. Выявлена тенденция к упрощению процедур и расширению оснований для применения мер ответственности, а также к усилению роли высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в данных процессах.

Отмечается, что, несмотря на закрепленные в Законе № 33-ФЗ гарантии, существующий порядок привлечения к ответственности демонстрирует дисбаланс в пользу органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что ограничивает реализацию принципа самостоятельности местного самоуправления. В этой связи сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, в том числе о введении обязательности учета мнения представительного органа при отрешении главы муниципального образования от должности по отдельным основаниям и об уточнении порядка обжалования таких мер воздействия, как выговор и предупреждение.

Таким образом, во второй главе диссертации выявлены и проанализированы системные проблемы и противоречия в регулировании взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления; сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства, направленных на поддержание баланса между принципами единства публичной власти и самостоятельности местного самоуправления.

Третья глава «Взаимное влияние органов государственной власти и органов местного самоуправления на формирование и деятельность друг друга: проблемы и перспективы развития» состоит из 2 параграфов.

В рамках первого параграфа «Совершенствование регулирования влияния органов государственной власти на формирование и деятельность органов местного самоуправления» выявлено, что наиболее значительное влияние органов государственной власти субъектов Российской Федерации на местное самоуправление осуществляется через:

- участие в формировании органов местного самоуправления: проанализирована эволюция подходов к определению избирательных систем на муниципальных выборах, порядку избрания и назначения органов и должностных лиц местного самоуправления); установлено, что новеллы Закона № 33-ФЗ усиливают роль субъектов Российской Федерации в этих процессах (например, через избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, или по результатам конкурса), что, с одной стороны, повышает координацию деятельности органов местного самоуправления, а с

другой – порождает риски снижения кадровой автономии муниципальных образований;

- определение компетенции и территориального устройства: определена крайне значительная роль субъектов Российской Федерации в перераспределении полномочий, установлении границ муниципальных образований и переходе к одноуровневой модели муниципально-территориального устройства (городские и муниципальные округа). Практика укрупнения муниципальных образований хотя и направлена на повышение управленческой эффективности, требует обеспечения реального участия населения в данных процессах для сохранения местной идентичности и учета особенностей отдельных территорий. В этой связи сформулированы предложения в части уточнения положений законодательства, касающихся перехода к одноуровневой модели муниципально-территориального устройства и возможности сохранения двухуровневой модели.

В рамках второго параграфа «Перспективы развития регулирования влияния органов местного самоуправления на формирование и деятельность органов государственной власти» обоснованы возможные направления усиления влияния органов местного самоуправления на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части, касающейся нормативно-правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления и практики применения соответствующих норм. К ним отнесены:

- совершенствование «муниципального фильтра»: проанализирован действующий механизм поддержки кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами и главами муниципальных образований. Сформулированы предложения по его модернизации, включая снижение процентного порога необходимых подписей, внедрение электронной системы сбора подписей и предоставление муниципальным депутатам права поддерживать нескольких кандидатов;

- развитие законотворческой инициативы органов местного самоуправления: отмечена важность этого инструмента для учета местной специфики при формировании региональной политики;

- формализация и расширение механизмов координации: на основе анализа положений Закона № 414-ФЗ и зарубежного опыта предложено создание на региональном уровне структур (советов, комиссий), состоящих из представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также их ассоциаций. Деятельность таких структур должна быть направлена на выработку согласованных решений по ключевым вопросам, затрагивающим интересы

муниципальных образований (перераспределение полномочий, межбюджетные трансферты, территориальное устройство).

В **заключении** подводятся итоги проведенного диссертационного исследования, отмечается выполнение поставленных перед ним задач и, как следствие, достижение поставленной цели исследования.

Основные положения диссертации нашли отражение в следующих работах соискателя:

Статьи в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов:

1. Джимбиев, А.В. Влияние органов государственной власти субъектов Российской Федерации на формирование органов местного самоуправления с точки зрения концепции единой публичной власти / А. В. Джимбиев // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 9. С. 46-51. DOI: 10.18572/1812-3767-2022-9-46-51;

2. Джимбиев А.В. Делегированный порядок формирования представительных органов городских округов с внутригородским делением с точки зрения концепции единой публичной власти / А.В. Джимбиев // Государственная власть и местное самоуправление – 2024. – № 4. С. 17-20. DOI: 10.18572/1813-1247-2024-4-17-20;

3. Джимбиев А.В. Организационно-правовые модели управления крупными городами: городской округ с делением на административные районы, не являющиеся муниципальными образованиями, и городской округ с внутригородским делением / А.В. Джимбиев // Государственная власть и местное самоуправление – 2024. – № 7. С. 21-23. DOI: 10.18572/1813-1247-2024-7-21-23;

4. Джимбиев А.В. Правовое положение городских и земских органов местного самоуправления в структуре органов публичной власти на местном уровне в период контрреформ 1890-х годов / А.В. Джимбиев // Государственная власть и местное самоуправление – 2025. – № 2. С. 48-51. DOI: 10.18572/1813-1247-2025-2-48-51;

5. Джимбиев А.В. Межбюджетные трансферты как финансовое обеспечение осуществления полномочий органами местного самоуправления // Закон и право. 2025. № 2. С. 90—93. <https://doi.org/10.24412/2073-3313-2025-2-90-93> EDN: <https://elibrary.ru/WSHEUL>.

Тезисы, опубликованные в материалах научной конференции:

6. Джимбиев А.В. Правовые позиции Конституционного суда Российской Федерации по вопросам контроля за деятельностью органов местного самоуправления с точки зрения их компетенции / А.В. Джимбиев // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах: сборник материалов Всероссийской конференции с международным участием. Москва, РУДН, 25–29 апреля 2022 г. / под ред. д.ю.н., проф. Л. Т. Чихладзе, к.ю.н. Е. Ю. Комлева. – Москва: РУДН, 2022. – 411 с.

ДЖИМБИЕВ АНДРЕЙ ВИТАЛЬЕВИЧ
(РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Настоящее диссертационное исследование посвящено комплексному анализу взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в контексте проводимой реформы публичной власти и принципа ее единства, закрепленного в Конституции Российской Федерации.

Актуальность темы обусловлена, среди прочего, значительными изменениями законодательства в части организации публичной власти, прежде всего, в ходе конституционной реформы 2020 года и муниципальной реформы 2025 года, которые требуют научного осмысления.

Цель исследования – на основе комплексного анализа законодательства и правоприменительной практики охарактеризовать правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках единой системы публичной власти. Для ее достижения решаются задачи по анализу теоретических основ, исторического развития, современного правового регулирования, финансово-правовых аспектов, института ответственности, а также по определению направлений совершенствования законодательства.

Методологическую основу составляют общенаучные и частно-научные методы (диалектический, сравнительно-правовой, историко-правовой и др.).

Научная новизна исследования заключается в проведении первого комплексного анализа взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в контексте конституционной реформы 2020 года и муниципальной реформы 2025 года. На защиту выносятся положения, касающиеся исторической преемственности принципа единства публичной власти, критериев и пределов влияния органов государственной власти субъектов Российской Федерации на местного самоуправления, асимметричности их взаимного влияния, проблем финансовой самостоятельности местного самоуправления и механизмов ответственности.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в возможности использования ее результатов в правотворческой и правоприменительной деятельности, а также в учебном процессе и дальнейших научных исследованиях.

DZHIMBIEV ANDREI V.
(RUSSIAN FEDERATION)
**LEGAL FOUNDATIONS OF INTERACTION BETWEEN LOCAL SELF-
GOVERNMENT BODIES AND PUBLIC AUTHORITIES OF THE
SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION WITHIN A UNIFIED
SYSTEM OF PUBLIC POWER**

This dissertation research is devoted to a comprehensive analysis of the interaction of local self-government bodies with state authorities of the subjects of the Russian Federation in the context of the ongoing reform of public power and the principle of its unity, enshrined in the Constitution of the Russian Federation.

The relevance of the topic is due, among other things, to significant legislative changes in the organization of public power, primarily during the constitutional reform of 2020 and the municipal reform of 2025, which require scientific analysis.

The purpose of the study is to characterize, based on a comprehensive analysis of legislation and law enforcement practice, the legal basis for the interaction of local self-government bodies with state authorities of the subjects of the Russian Federation within the framework of a unified system of public power. To achieve this goal, tasks are being solved to analyze the theoretical foundations, historical development, modern legal regulation, financial and legal aspects, the institution of responsibility, as well as to identify areas for improving legislation.

The methodological basis consists of general scientific and private scientific methods (dialectical, comparative legal, historical legal, etc.).

The scientific novelty of the study is to conduct the first comprehensive analysis of the interaction of local governments and state authorities of the subjects of the Russian Federation in the context of the constitutional reform of 2020 and the municipal reform of 2025. Provisions concerning the historical continuity of the principle of unity of public authority, criteria and limits of the influence of state authorities of the subjects of the Russian Federation on local self-government, the asymmetry of their mutual influence, problems of financial independence of local self-government and mechanisms of responsibility are put forward for protection.

The theoretical and practical significance of the work lies in the possibility of using its results in law-making and law enforcement activities, as well as in the educational process and further scientific research.