

В Диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Гацолати Виктора Эдуардовича
**«Административно-правовое регулирование взаимодействия
органов исполнительной власти и организаций гражданского
общества: сравнительно-правовое исследование»**,
представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Конституция Российской Федерации, провозгласившая нашу страну демократической державой, скоро будет отмечать свое тридцатилетие. Однако вопрос построения диалога между институтами государственной власти и институтами гражданского общества до сих пор остается открытым. Рассмотрев многочисленные труды отечественных и зарубежных ученых, можно сделать вывод о том, что фундаментальной основой любого демократического государства является постоянный диалог между обществом и государственной властью.

Гармоничное сотрудничество между данными институтами можно обеспечить лишь при постоянной консолидации и совершенствовании взаимодействия общества и государства. Чтобы попытаться найти решение данной проблемы, необходимо соотнести нынешнее состояние взаимодействия органов власти, в частности исполнительной власти, и организаций гражданского общества с интегрированной моделью, сочетающей в себе совершенные критерии оценки. В современных условиях власть и ее органы начинают осознавать, что эффективность их деятельности прямо пропорциональна ожиданиям, потребностям и мнениям общества. В зависимости от модели воздействия, выбранной государством, взаимовлияние органов исполнительной власти и общества происходит на разных уровнях, разными способами и с различными результатами.

Между тем, в специальной административно-правовой литературе отсутствуют комплексные монографические исследования, освещающие роль взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества. Именно эти обстоятельства позволяют сделать вывод об актуальности темы диссертационного исследования, проведенного В.Э. Гацолати. Кроме того, актуальность темы диссертационного исследования определяется необходимостью формирования нового подхода к административно-правовому регулированию эффективного взаимодействия органов исполнительной

власти с организациями гражданского общества с учетом опыта зарубежных стран.

Объектом исследования, осуществленного диссертантом, является административно-правовая политика в сфере взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества, в путях и механизмах его формирования и реализации. В связи с этим правильным представляется вывод о том, что в российской правовой доктрине не были затронуты такие важные вопросы как: проблемы построения понятийно-категориального аппарата данной теории, сравнение концептуальных подходов к определению понятия гражданского общества в современном правоведении, проблемы административно-правового статуса организаций гражданского общества, выделение на теоретическом уровне форм, типов и видов административно-правового взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества. Поэтому цель исследования, как она определена диссертантом, заключается в выявлении отличительных особенностей административно-правового регулирования взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества в России и в зарубежных странах и формировании предложений по совершенствованию российского законодательства в рассматриваемой области. Логичными представляются и исследовательские задачи, производные от заявленной цели, в частности, такие как выявление основных концептуальных подходов к пониманию гражданского общества в современном правоведении; выявление признаков и свойств, наличием которых обусловлены различия административно-правового статуса организаций гражданского общества в России и в зарубежных странах; определение понятия и выявление типов и форм взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества в России и в зарубежных странах; выявление особенностей административно-правового регулирования взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества в зарубежных странах и формирование с их учетом предложений по совершенствованию административного законодательства России; выявление актуальных проблем действующего административно-правового регулирования взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества в России и формирование предложений по их эффективному решению.

Научная новизна диссертации не вызывает сомнений. Автор удачно сочетает анализ теоретико-методологического аспекта объекта исследования и его прикладной составляющей, что придает выводам диссертации фундаментальный и комплексный характер. Сами выводы и новые положения, выносимые на защиту, подкреплены значительным массивом нормативных правовых актов, в результате чего сформулированные автором в заключении предложения и рекомендации выглядят достаточно обоснованными.

Положительной чертой исследования является то, что в работе проводится системный анализ теоретических основ взаимодействия органов

исполнительной власти и организаций гражданского общества, заложенных отечественной и зарубежной наукой административного права. Исследованием восполняются пробелы в административно-правовой науке, касающиеся малоизученных аспектов административно-правового регулирования рассматриваемых правоотношений. Полученные в ходе исследования результаты, предложения и рекомендации могут быть использованы при проведении дальнейших исследований по актуальным проблемам публично-правового регулирования взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества. Практическая значимость определяется тем, что результаты исследования могут быть использованы: в законопроектной деятельности по модернизации административного законодательства в сфере взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества; в процессе преподавания в вузах ряда дисциплин.

Часть положений, выносимых на защиту, имеет теоретический характер и может претендовать на вклад в формирование общую концепцию противодействия коррупции, другие новые положения носят практический характер и представляют собой конкретные предложения по совершенствованию законодательства по взаимодействию органов исполнительной власти и организаций гражданского общества. Такое разделение новых положений делает автореферат максимально информативным и свидетельствует о высокой теоретико-практической значимости результатов исследования.

Выражаем солидарность с мнением диссертанта о необходимости сокращения объема дискреционных полномочий органов исполнительной власти, которыми они обладают при взаимодействии с организациями гражданского общества, особенно в сфере сотрудничества в охране общественного порядка и общественного контроля за правотворческой деятельностью исполнительных органов государственной власти.

Новые положения, выносимые на защиту, достаточно убедительно аргументированы и обоснованы. Основные выводы и предложения, содержащиеся в диссертационном исследовании, изложены автором в 8 публикациях, 5 из которых представляют собой научные статьи, опубликованные в журналах, рецензируемых ВАК Министерства образования Российской Федерации, а 3 – статьи, опубликованные в иных журналах и изданиях.

Учитывая несомненную актуальность темы диссертации, достаточный уровень ее научной новизны, теоретическую и практическую значимость полученных результатов, следует прийти к выводу, что соискатель в целом справился с поставленными целями и задачами исследования. Результаты диссертации обладают необходимой теоретической и прикладной значимостью и могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной практике.

Вместе с тем, в диссертации Гацолати В.Э. присутствуют отдельные положения, которые вызывают определённые сомнения и требуют дополнительного обоснования в ходе защиты.

1. Диссертант выделяет существенные признаки взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества: административно-правовое регулирование; ограниченность форм и методов его осуществления; направленность на достижение конкретной цели либо удовлетворение потребностей одной из сторон взаимодействия; направленность на получение юридически значимого результата (с.21). В этой связи, следует обратить внимание на неоднозначность исследуемых критериев, особенно в части «направленности на достижение конкретной цели, либо удовлетворение потребностей одной из сторон взаимодействия». Отсутствие четкой формулировки данных критериев может создавать трудности при определении признаков такого взаимодействия в конкретных ситуациях. Кроме того, на наш взгляд, необходимо уделить внимание вопросам практической реализуемости данных признаков в контексте административно-правовых отношений. Ограниченность форм и методов осуществления взаимодействия, а также изменение административно-правового статуса сторон взаимодействия могут вызывать сложности при практической реализации и регулировании таких отношений. Третье замечание связано с определением «юридически значимого результата». Содержание этого понятия и его использование на практике могут вызывать споры и разночтения, особенно в случаях, где результат взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества не является явно выраженным или имеет множество разнонаправленных последствий. Дальнейшие исследования и разъяснения в этой части могут способствовать более точному применению данных признаков в юридической практике.

2. Диссертант отмечает, что текущее административно-правовое регулирование рассматриваемых им правоотношений создает угрозу формирования устойчивой зависимости организаций гражданского общества от государственного финансирования и как следствие отсутствие автономности, зависимое положение от органов исполнительной власти, оказывающих финансовую поддержку. По его автора, решением данной проблемы является установление требований к минимальной доле частных инвестиций в бюджете организаций гражданского общества за предыдущий календарный год в размере 51% от общей суммы финансовых поступлений на счет организации для получения ей финансовой поддержки от государства (с.24). Это предложение заслуживает внимания и обсуждения. Однако, следует обратить внимание на несколько аспектов данного предложения.

Во-первых, необходимо провести более глубокий анализ потенциальных последствий установления таких жестких критериев для получения государственной финансовой поддержки, поскольку внедрение предлагаемых критериев может привести к нежелательному сокращению количества организаций гражданского общества, способных получать

государственную поддержку.

Во-вторых, важно обратить внимание на возможные альтернативные методы регулирования, которые могут обеспечить автономность организаций гражданского общества и предотвратить зависимость от органов исполнительной власти, не создавая при этом излишних барьеров для получения финансовой поддержки.

Высказанные замечания являются дискуссионными и не влияют на общую положительную оценку автореферата Гацолати В.Э. Содержание автореферата диссертации на тему: «Административно-правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества: сравнительно-правовое исследование» позволяет сделать вывод о том, что работа Гацолати Виктора Эдуардовича соответствует критериям, предусмотренным п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор заслуживает присвоения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры
управления органами внутренних дел
в особых условиях ЦКШУ
Академии управления МВД России,
доктор юридических наук, профессор
заслуженный юрист Российской Федерации

23 октября 2023г.

М.П. Киреев



М.П. Киреев заверяю:
М.В. Осипов

В Диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Гацолати Виктора Эдуардовича
**«Административно-правовое регулирование взаимодействия
органов исполнительной власти и организаций гражданского
общества: сравнительно-правовое исследование»**,
представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Тема диссертации весьма актуальна. Несмотря на достаточно большое количество исследований по данной проблематике, целостного исследования, посвященного вопросам административно-правового регулирования взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества в сравнительно-правовом аспекте, практически отсутствуют. Между тем, на современном этапе развития государства остро стоят проблемы адаптации административно-правового регулирования взаимодействия публичной власти и гражданского общества к современным реалиям, необходимости поиска путей его совершенствования. Следует отметить также отсутствие целостных концепций гражданского общества и его взаимодействия с органами публичной власти в современном правоведении; отсутствие единого понятийно-категориального аппарата, используемого учеными при осуществлении исследований публично-правовых аспектов рассматриваемого взаимодействия; отсутствие сравнительных исследований по данной тематике в российской юридической науке.

Можно согласиться с автором диссертации в том, в нашей стране отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий основы и общие принципы взаимодействия органов исполнительной власти и организаций

гражданского общества, чем обусловлено наличие большого массива нормативных правовых актов, устанавливающих особенности взаимодействия в рамках деятельности того или иного органа исполнительной власти, в той или иной области общественных отношений, которые зачастую дублируют друг друга, либо устанавливают прямо противоположные правила. С отсутствием административно-правовых основ взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества связаны проблемы недостаточной открытости и прозрачности данного процесса, игнорирование потребностей отдельных социальных групп или организаций гражданского общества, неэффективной реализации потенциала гражданского общества и др.

В связи с этим сохраняется определенный объем нерешенных вопросов, связанных с пробелами законодательства в исследуемой сфере; Кроме того, в последние годы крайне мало внимания уделялось научным исследованиям, посвященным собственно проблемам взаимодействия. Желанием восполнить как в теоретическом, так и практическом отношении данные пробелы, продиктован выбор и разработка темы диссертации.

В диссертации Э.В. Гацолати правильно четко сформулированы цели диссертационного исследования. Не вызывают нареканий и методологическая основа и научная база исследования.

Обладают научной новизной следующие выносимые на защиту положения:

- систематизация в концептуальные подходы научных представлений российских и иностранных ученых-юристов о гражданском обществе, в рамках которой были выделены: институциональная концепция гражданского общества, атрибутивная концепция гражданского общества и концепция организованного гражданского общества. Автором предлагается использование концепции организованного гражданского общества в качестве исходной для административно-правовой теории взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества;

- выведение признаков и свойств организаций гражданского общества, определяющие отличительные особенности их административно-правового статуса: состав учредителей, наличие правоспособности юридического лица, организационно-правовая форма, наличие специального статуса (социально ориентированной организации, исполнителя общественно-полезных услуг), продолжительность осуществления деятельности, состав членов, сфера деятельности. В зависимости от качественных, а в ряде случаев количественных показателей указанных характеристик различается объем прав и обязанностей организаций гражданского общества при взаимодействии с органами исполнительной власти в России и зарубежных странах. Наибольшим количеством публичных прав в отношениях с органами исполнительной власти, обладают организации гражданского общества, зарегистрированные в качестве юридических лиц и имеющие статус социально ориентированной организации, либо организации исполнителя общественно-полезных услуг.

- дано авторское определение взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества как административно-правовой категории: взаимодействие органов исполнительной власти и организаций гражданского общества представляет собой взаимный обмен юридически значимыми действиями, которые реализуются в установленных законом административно-правовых формах и направлены на достижение результатов, обусловленных интересами данных субъектов. Под обменом юридически значимыми действиями в данном определении понимается взаимообмен 12 правовыми актами, включающий принятие решений, совершение действий (бездействия) со стороны органов исполнительной власти, подачу обращений (заявлений, предложений, жалоб) со стороны организаций гражданского общества, а также заключение этими субъектами административно-правовых соглашений между собой. Основными типами административно-правового взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества, различающимися в зависимости от

целей сторон являются: содействие, противодействие и сотрудничество (совместная деятельность).

Интерес представляет обоснование автором необходимости создания Реестра организаций гражданского общества, осуществляющих деятельность без образования юридического лица. Для выдвижения этого предложения автором исследовано административное законодательство ряда зарубежных стран (например, Италии, Греции и Венгрии), в которых за органами исполнительной власти закреплены полномочия по ведению реестра незарегистрированных в качестве юридических лиц организаций гражданского общества. И как обоснованно считает автор, ведение данного реестра обеспечит большую прозрачность в сфере деятельности подобных организаций, создаст благоприятные условия для мониторинга, анализа и контроля их деятельности уполномоченными органами исполнительной власти. Использование опыта зарубежных стран в России позволит, в первую очередь, повысить эффективность административно-правовых механизмов контроля за деятельностью подобных организаций.

Вместе с тем, некоторые положения диссертации, отраженные в ее автореферате, подлежат, на наш взгляд, уточнению.

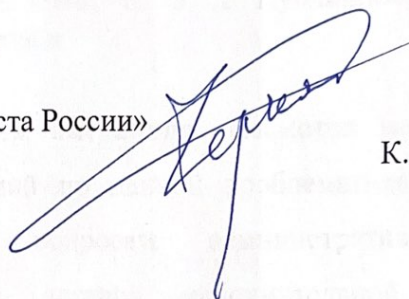
- Указывается, что выявлено развитие и распространение посреднической модели взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества. Административным законодательством России и ряда зарубежных стран предусматривается взаимодействие органов исполнительной власти и организаций гражданского общества через государственно-образованные организации гражданского общества (общественные палаты, общественные советы, фонды), которые играют ключевую роль при осуществлении такого типа взаимодействия как содействие. Какие еще примеры может привести автор диссертации?

- Высказанные замечания носят в большей части уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку автореферата

ВЫВОД: Представленная Гацолати В.Э. диссертация на тему

«Административно – правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества: сравнительно – правовое исследование» является завершенным научным исследованием, которое соответствует всем установленным требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а соискатель заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – публично – правовые (государственно – правовые) науки.

Профессор кафедры
административного, финансового
и информационного права
ФГБОУ ВО «ВГУЮ (РПА Минюста России)»
доктор юридических наук
(12.00.14)



К.В. Черкасов

Сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
«Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста
России)»

117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2 корп. 1

Тел.: +7 (499) 963-01-01

e-mail: rpa@rpa-mjust.ru

<https://rpa-mu.ru/>

Подпись *Черкасов*
заверяю *К.В.*
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук Гацолати Виктора Эдуардовича по теме: «Административно-правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества: сравнительно-правовое исследование» по специальности 5.1.2.- Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)».

Президент РФ В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 2004 г. поставил цель создание свободного общества свободных людей через развитие, укрепление институтов демократического государства и гражданского общества. Государство и гражданское общество в равной мере должны преследовать общенациональные интересы, заботиться об улучшении жизни людей.

В настоящее время в нашей стране отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий основы и общие принципы взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества, чем обусловлено наличие большого массива нормативных правовых актов, устанавливающих особенности взаимодействия в рамках деятельности того или иного органа исполнительной власти, в той или иной области общественных отношений, которые зачастую дублируют друг друга, либо устанавливают прямо противоположные правила. С отсутствием административно-правовых основ взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества связаны проблемы недостаточной открытости и прозрачности данного процесса, игнорирование потребностей отдельных социальных групп или организаций гражданского общества, неэффективной реализации потенциала гражданского общества и др. Сказанное определяет актуальность темы диссертационного исследования, посвященного правовому регулированию эффективного взаимодействия органов исполнительной власти с организациями гражданского общества.

Диссертация В.Э. Гацолати структурирована логично и грамотно, что способствовало достижению поставленной цели исследования.

Обоснованность и достоверность выводов и положений, сформулированных диссертантом, обеспечивались:

- совокупностью методов научного познания, включая диалектический, системный, синергетический, структурно-функциональный, герменевтический, сравнительно-правовой, формально-юридический, исторический, социологический, статистический, кейс-метод;

- корректным использованием нормативно-правовых актов международного характера, федерального уровня, значительного числа

монографических исследований российских и зарубежных ученых, их творческим осмыслением и критическим восприятием;

- анализом эмпирического материала, наличием статистических данных, подвергнутых глубокому анализу.

В диссертации имеются положения, обладающие научной новизной. Так, проведена систематизация в концептуальные подходы научных представлений российских и иностранных ученых-юристов о гражданском обществе, в рамках которой были выделены: институциональная концепция гражданского общества, атрибутивная концепция гражданского общества и концепция организованного гражданского общества.

Заслуживает внимания предложенная автором диссертации концепция признаков организаций гражданского общества, определяющих отличительные особенности их административно-правового статуса: состав учредителей, наличие правоспособности юридического лица, организационно-правовая форма, наличие специального статуса (социально ориентированной организации, исполнителя общественно-полезных услуг), продолжительность осуществления деятельности, состав членов, сфера деятельности.

Представляет интерес авторское определение взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества как административно-правовой категории: взаимодействие органов исполнительной власти и организаций гражданского общества представляет собой взаимный обмен юридически значимыми действиями, которые реализуются в установленных законом административно-правовых формах и направлены на достижение результатов, обусловленных интересами данных субъектов.

Отмечая достоинства кандидатской диссертации В.Э. Гацолати, вместе с тем представляется возможным не согласиться с предложением автора диссертации о создании Реестра организаций гражданского общества, осуществляющих деятельность без образования юридического лица. Согласно статье 2 Федерального закона «Об общественных объединениях» граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Каким же образом может быть составлен такой Реестр, если общественные объединения могут действовать без уведомления органов исполнительной власти?

Диссертация Виктора Эдуардовича Гацолати на тему: «Административно-правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества: сравнительно-правовое исследование» отвечает требованиям п. 9–14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Виктор Эдуардович Гацолати заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.- Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)».

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ 29 сентября 2023 г. (протокол №2).

Зав. кафедрой правового обеспечения
государственной и муниципальной службы
Института государственной службы и управления
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
ФГБОУ, доктор юридических наук,
профессор



Е.Ю. Киреева

ЗАВЕРЯЮ

УЧЕБНЫЙ СЕКРЕТАРЬ



В Диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Гацолати Виктора Эдуардовича на
тему: «Административно-правовое регулирование
взаимодействия органов исполнительной власти и организаций
гражданского общества: сравнительно-правовое
исследование», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 –
Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Значимость диссертационного исследования Гацолати Виктора Эдуардовича не вызывает сомнений и является актуальной в связи с тем, что взаимодействие организаций гражданского общества и органов исполнительной власти нуждается в дальнейшей теоретической разработке, в нормативном правовом корректировании, а также в решении проблемы построения понятийно-категориального аппарата, используемого учеными при осуществлении исследований публично-правовых аспектов рассматриваемого взаимодействия.

Заявленная цель диссертационного исследования достигается путем решения поставленных задач (с. 7–8). Использование целого комплекса методов позволило диссертанту рассмотреть научно-теоретические аспекты рассматриваемой темы, а также сформулировать конкретные предложения по совершенствованию теории, в частности определение взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества как административно-правовой категории, систематизация в концептуальные подходы научных представлений российских и иностранных ученых-юристов о гражданском обществе,

Автор весьма удачным образом выявил и обосновал признаки и свойства организаций гражданского общества, определяющие отличительные особенности их административно-правового статуса: состав учредителей, наличие правоспособности юридического лица, организационно-правовая форма, наличие специального статуса

(социально-ориентированной организации, исполнителя общественно-полезных услуг), продолжительность осуществления деятельности, состав членов, сфера деятельности.

Диссертант пишет, что «в настоящее время на законодательном уровне не закреплены требования к форме и содержанию ответов органов исполнительной власти на предложения и рекомендации, подготовленные организациями гражданского общества в рамках участия в общественном контроле». Учитывая также, что «административным законодательством... не установлен единый порядок и общие условия привлечения организаций гражданского общества к осуществлению мероприятий по охране общественного порядка», в связи с чем решение данного вопроса остается на усмотрение уполномоченного органа исполнительной власти, можно согласиться с мнением автора о снижении эффективности данного взаимодействия в связи с возможностью свободного выбора в совокупности с отсутствием единых требований к порядку взаимодействия органов исполнительной власти с организациями гражданского общества, что создает дополнительные коррупционные риски и повышает вероятность превышения должностных полномочий государственными служащими.

Автор аргументирует необходимость сокращения объема дискреционных полномочий органов исполнительной власти, которыми они обладают при взаимодействии с организациями гражданского общества, особенно в сфере сотрудничества в охране общественного порядка и общественного контроля за правотворческой деятельностью исполнительных органов государственной власти.

Следует согласиться с автором в том, что создание Единой цифровой платформы для организаций гражданского общества, которые являются получателями финансовой помощи от государства, «станет дополнительной гарантией обеспечения прозрачности финансовой поддержки организаций гражданского общества, соблюдения ими условий использования бюджетных средств, а также обеспечения свободного доступа граждан к информации о ходе реализации социально-полезного проекта, получившего государственную поддержку».

Вызывает интерес ряд положений диссертанта, посвященных:

- взаимодействию органов исполнительной власти и организаций гражданского общества как административно-правовой категории, которому дано авторское определение;

- созданию Реестра организаций гражданского общества, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, что позволит повысить эффективность административно-правовых механизмов контроля за деятельностью подобных организаций.

В свою очередь, как и любая творческая работа, научное исследование Гацолати Виктора Эдуардовича содержит некоторые элементы дискуссионного характера.

Так, в положении 5, выносимом на защиту, автор говорит об отсутствии административно-правовых установлений правовых гарантий «для свободного доступа граждан к информации, касающейся осуществления органами исполнительной власти различных административных процедур в рамках оказания государственной финансовой поддержки». Хотелось бы уточнить, как автор видит реализацию принципа прозрачности публично-правового механизма финансовой поддержки организаций гражданского общества, осуществляемой органами исполнительной власти и иными лицами, наделенными соответствующими публичными полномочиями за счет средств государственного бюджета.

Было бы нелишним, чтобы при публичной защите автор акцентировал внимание на возможных решениях проблемы отсутствия правовой регламентации деятельности организаций гражданского общества, связанной с расходованием бюджетных средств при государственной финансовой поддержке организаций гражданского общества в форме предоставления Президентских грантов.

Высказанные замечания носят рекомендательный характер и не снижает общую положительную оценку диссертации Гацолати Виктора Эдуардовича на основе изучения автореферата.

Вывод: Судя по автореферату, диссертационная работа на соискание

ученой степени кандидата юридических наук Гацолати Виктора Эдуардовича на тему: «Административно-правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти и организаций гражданского общества: сравнительно-правовое исследование» представляет собой самостоятельное и логически последовательное исследование, имеющее теоретико-практическое значение для науки административного права, выполнена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленными в п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присвоения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовила:

**заведующий кафедрой конституционного и муниципального права,
директор Юридического института ФГБОУ ВО «Пятигорский
государственный университет», доктор юридических наук, профессор,
Почетный работник сферы образования Российской Федерации,
Заслуженный юрист Республики Адыгея**

Людмила Аслановна Тхабисимова

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Пятигорский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ПГУ»);
Почтовый адрес: 357532, Ставропольский край,
г. Пятигорск, пр. Калинина, 9. Тел.: +7 (8793) 400-000.
Адрес сайта в сети Интернет: www.pgu.ru. E-mail: info@pgu.ru.

Информация о кафедре конституционного
и муниципального права Юридического института
ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»:
Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Октябрьская, 38.
Тел.: +7 (8793) 400-986. E-mail: institutlaw@bk.ru

Подпись Л.А. Тхабисимовой заверяю:

