

На правах рукописи

Иванин Иван Александрович

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ
ХАРАКТЕРИСТИКА ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРЕВЫШЕНИЯ
ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ
СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва - 2024

Диссертация выполнена на кафедре уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы».

Научный руководитель: **Кузнецова Ольга Алексеевна,**
кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Борков Виктор Николаевич,**
доктор юридических наук, профессор, начальник
кафедры уголовного права Омской академии
Министерства внутренних дел Российской
Федерации

Осокин Роман Борисович,
доктор юридических наук, профессор, начальник
факультета подготовки научно-педагогических и
научных кадров Московского университета
Министерства внутренних дел Российской
Федерации имени В. Я. Кикотя

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Российский государственный
университет правосудия»

Защита состоится «16» мая 2024 года в 16:00 часов на заседании диссертационного совета ПДС 0900.006, созданного на базе ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. 347, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке и на официальном сайте ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» по адресу: <http://www.rudn.ru/science/dissovet>

Автореферат разослан « » _____ 2024 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета ПДС 0900.006
кандидат юридических наук, доцент



О.А. Кузнецова

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. В системе органов власти одно из значимых мест занимают правоохранительные органы, что подтверждается существенной важностью для общества и государства решаемых ими задач. В системе данных органов наиболее многочисленными по количеству лиц, проходящих службу, а также по широте реализуемых функций являются органы внутренних дел. Можно также отметить наибольшую степень взаимодействия сотрудников данного ведомства с населением. Не случайно по итогам 11 месяцев 2023 года согласно данным официальной статистики 92,8% всех зарегистрированных преступлений было выявлено именно органами внутренних дел, при этом 6,2% из них – на стадии приготовления и покушения. Общее количество преступлений, выявленных на данных стадиях, составило 103,4 тыс. преступлений, что на 13,4% превышает аналогичный показатель 2022 года¹.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на итоговой коллегии МВД России, отметил, что в 2022 году удалось улучшить целый ряд важных показателей деятельности органов внутренних дел. В частности, глава государства обратил внимание на повышение такого показателя, характеризующего деятельность органов внутренних дел, как раскрываемость преступлений².

Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев отметил, что правоохранительными органами в 2022 году установлены лица, совершившие свыше 1 млн уголовно наказуемых деяний, и в 90 % случаев это было сделано благодаря усилиям сотрудников полиции. Повысилась раскрываемость, в том числе по тяжким и особо тяжким

¹См.: Состояние преступности в России за январь-ноябрь 2023 года.
URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics>.

²Из выступления Президента РФ на расширенном заседании МВД России.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/70744> (20.03.2023г.).

преступлениям. А по таким особо тяжким преступлениям, как убийство, раскрываемость приблизилась к 100 %. При этом по наиболее опасным посягательствам против личности: убийствам, изнасилованиям, фактам причинения тяжкого вреда здоровью – раскрываемость уже превышает 95 %³.

На современном этапе отмечаются положительные тенденции по укреплению состояния дисциплины и законности среди личного состава, сократилось число сотрудников, допустивших проступки и подвергнутых уголовному преследованию⁴.

Несмотря на ряд указанных позитивных тенденций, со стороны сотрудников органов внутренних дел до сих пор фиксируются факты совершения преступлений. Об этом свидетельствуют данные, согласно которым сотрудники органов внутренних дел совершают до 98 % всех преступлений в сфере правоохранительной деятельности⁵.

Структурно значительный объём преступлений сотрудников органов внутренних дел традиционно представлен коррупционными и иными должностными преступлениями. Особенностью данных преступлений выступает высокая степень их латентности.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации фиксирует данные об общем количестве сотрудников правоохранительных органов (за исключением следователей и прокуроров), осуждённых за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ). По итогам 2022 года количество данных лиц составило 1265 человек, а за первое полугодие 2023 года – 613 человек⁶.

³Из выступления министра внутренних дел РФ на расширенном заседании МВД России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/70744> (20.03.2023г.).

⁴Там же.

⁵См.: Организация противодействия коррупции: учеб. пособие / под. общ. науч. рук. В.Ф. Цепелева. М.: Академия управления МВД России, 2020. С. 67.

⁶См.: Отчет о составе осужденных, месте совершения преступления за 2022 год и первое полугодие 2023 года. Форма № 11, утверждена приказом Судебного департамента при

Глава Следственного комитета Российской Федерации А.И. Бастрыкин указал, что среди тех, кто был привлечен к уголовной ответственности за коррупцию за девять месяцев 2023 года, 3296 человек, или 37%, являлись сотрудниками правоохранительных органов⁷.

Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов в ходе интервью по итогам работы в 2022 году отметил достаточно заметное число осужденных за коррупцию «оборотней в погонах», из которых около 70% – это преступники из числа сотрудников органов внутренних дел⁸.

В структуре должностной преступности сотрудников органов внутренних дел злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий традиционно отмечается весьма существенное количество. При этом данная группа деяний выступает как центральное звено в причинной цепочке коррупционных преступлений: от злоупотребления полномочиями и превышения полномочий к взяточничеству и более тяжким посягательствам на интересы государства.

Следует отметить, что преступность сотрудников органов внутренних дел, особенно должностная, имеет крайне негативные социальные последствия. Это проявляется в том, что данные преступления, как правило, вызывают негативный общественный резонанс, влияют на уровень доверия населения к правоохранительным органам и, как следствие, порождают отрицательное отношение к органам власти в целом. С учётом того, что должностная преступность рассматриваемого вида связана со снижением реализации целого ряда функциональных аспектов деятельности органов

Верховном Суде Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 65 (в редакции приказа от 15 июня 2021 г. № 117). URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7900>.

⁷См.: Бастрыкин: почти 8 тыс. дел о коррупции направлено в суды за девять месяцев 2023 года // ТАСС, 08.12.2023. URL: <https://tass.ru/interviews/19484225>.

⁸См.: Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова информационному агентству «ТАСС» // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/interviews-and-presentations?item=78835450>. 08.12.2022.

внутренних дел, это оказывает крайне негативное влияние на результативность борьбы государства с преступностью в целом.

Таким образом, сказанное свидетельствует об актуальности исследования вопросов уголовно-правовой и криминологической характеристик злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел и в теоретическом, и в прикладном аспекте. Кроме того, существенное значение имеет повышение эффективности предупреждения данных преступлений, что, в свою очередь, предполагает необходимость изучения преступности данного вида в рамках отдельного диссертационного исследования в целях разработки эффективной системы мер противодействия преступлениям рассматриваемого вида.

Степень научной разработанности проблемы. Отдельные теоретические и прикладные аспекты противодействия совершению злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел рассматривались в работах таких ученых, как Ю.М. Антонян, О.Н. Александров, Т.Б. Басова, А.Г. Безверхов, Н.В. Буланова, А.Н. Варыгин, А.И. Долгова, В.В. Лунеев, С.Ф. Милюков, А.В. Наумов, Н.Г. Кадников, В.В. Кулешов, В.Я. Кикоть, Л.Л. Кругликов, Ю.И. Кулешов, А.Г. Лебедев, В.В. Полухин, Е.Н. Соколова, В.А. Фесунов, И.М. Хапаев и др.

В последние несколько лет вопросы уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями затрагивались в кандидатских диссертациях И.С. Боровковой (2021), А. В. Воробьева (2016), Т. Х. Конова (2012), К. Р. Магомедова (2016), Ю.Н. Румянцевой (2018), Т. М. Сулейманова (2016), М.М. Фахриева (2022).

Вопросы уголовной ответственности за превышение должностных полномочий рассматривались в работе Ильина А.А. (2013), общественно опасные последствия преступлений, предусмотренных ст. ст. 285, 286 УК РФ, исследовались в работе А.Г. Можяева (2019).

Анализу преступлений против осуществления государственных функций, совершаемых должностными лицами, посвящено диссертационное исследование В.Н. Боркова (2015).

Особенности уголовной ответственности сотрудников органов внутренних дел за совершение должностных преступлений рассматривались в научных исследованиях А.М. Байрамкулова («Уголовная ответственность сотрудников органов внутренних дел за преступления, совершаемые при исполнении служебных обязанностей», 2014 г.), А.Ю. Смирнова («Корыстные должностные преступления, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел: уголовно-правовая и криминологическая характеристика», 2010 г.).

Работы названных авторов внесли существенный вклад в совершенствование системы противодействия преступности среди сотрудников органов внутренних дел. Вместе с тем большинство исследований проводились значительное время назад, а, следовательно, потеряли свою актуальность и требуют переосмысления. В большинстве работ конкретные современные характеристики злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, а также система мер их профилактики не являлись основным объектом исследования и не были изучена досконально и исчерпывающе. С учётом современных тенденций в преступности сотрудников правоохранительных органов, продолжающегося реформировании системы органов внутренних дел, повышения значимости решаемых сотрудниками полиции задач вопросы противодействия злоупотреблению должностными полномочиями и превышению должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел требуют отдельного дополнительного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе противодействия преступлениям, посягающим на

установленный порядок осуществления должностных полномочий и совершаемым сотрудниками ОВД.

Предмет диссертационного исследования составляют: положения российского уголовного законодательства, регламентирующие вопросы установления уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел; материалы судебной практики по уголовным делам о злоупотреблениях должностными полномочиями и превышениях должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел; данные статистики, характеризующие состояние исследуемого вида преступности; результаты социологических исследований, проведенных диссертантом. Также предметом исследования выступили нормы, содержащиеся в ст. 285, 286 УК РФ, детерминанты возникновения опасности совершения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел, меры их предупреждения и направления совершенствования деятельности по противодействию преступности данного вида.

Цель исследования заключается в получении новых уголовно-правовых и криминологических знаний о посягательствах на установленный порядок осуществления должностных полномочий, осуществляемых сотрудниками ОВД, что позволит усовершенствовать систему противодействия этим преступлениям на различных уровнях.

Для достижения поставленной цели исследования были сформулированы следующие **задачи**:

- провести комплексное исследование, позволяющее дать актуальную криминологическую характеристику злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел как преступлений, посягающих на установленный законом порядок реализации должностных полномочий;

- установить место злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, в системе коррупционных должностных преступлений;

- базируясь на анализе положений уголовного законодательства, правоприменительной практики и научных исследованиях, сформулировать предложения по изменению законодательства, регламентирующего обеспечение противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел;

- учитывая результаты проведённого исследования, проанализировать основные элементы уголовно-правовой характеристики злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел;

- на основе анализа современного состояния преступности определить и проанализировать детерминанты злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел;

- рассмотреть криминологические особенности характеристики личности сотрудников органов внутренних дел, злоупотребляющих должностными полномочиями и превышающих должностные полномочия, а также сформировать криминологические портреты преступников, совершающих указанные деяния;

- предложить комплекс научно обоснованных мер предупреждения совершения сотрудниками органов внутренних дел злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий.

Методологические основы исследования представляют систему диалектического метода познания, а также общетеоретических (анализ и синтез, логический метод, системный метод) и частнонаучных методов познания (формально-логический, сравнительно-правовой, социологический, исторический и статистический методы).

В частности, посредством применения сравнительно-правового метода удалось провести сравнение отечественного и зарубежного опыта регламентации вопросов уголовной ответственности сотрудников органов внутренних дел за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий. Использование социологического метода позволило в результате анкетирования следователей Следственного комитета Российской Федерации (приложение 1) получить эмпирические данные по проблемным вопросам, входящим в предмет исследования. В рамках применения исторического метода исследованы исторические аспекты правовой регламентации уголовной ответственности за совершение рассматриваемых преступлений в России. Статистический метод использован для определения значимых тенденций развития преступности в рассматриваемой сфере.

Теоретическую основу исследования составили работы по уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному праву, криминологии, философии, социологии, психологии, относящиеся к содержанию предмета исследования. Особо следует отметить работы таких авторов, внёсших существенный вклад в развитие теории уголовного права и криминологической науки, как Г.А. Аванесов, Ю.М. Антонян, А.А. Арямов, М.М. Бабаев, С.В. Борисов, А.В. Бриллиантов, Л.А. Букалерева, В.В. Векленко, Н.И. Ветров, А.Г. Волеводз, Л.Д. Гаухман, А.А. Герцензон, А.В. Ендольцева, А.П. Дмитренко, А.И. Долгова, С.В. Дьяков, А.Э. Жалинский, Н.И. Загородников, С.В. Иванцов, Н.Г. Кадников, О.С. Капинус, С.И. Кириллов, В.П. Коняхин, Н.И. Коржанский, В.А. Коробеев, В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, С.Я. Лебедев, Г.Ю. Лесников, Ю.И. Ляпунов, С.В. Максимов, И.М. Мацкевич, А.В. Наумов, Б.С. Никифоров, К.В. Ображиев, Р.Б. Осокин, А.В. Петрянин, А.А. Пионтковский, Э.Ф. Побегайло, Ю.Е. Пудовочкин, А.И. Рарог, А.В. Серебренникова, А.Н. Трайнин, Ю.В. Трунцевский, В.Н. Фадеев, П.С. Яни и др.

Нормативной базой исследования стали международные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы уголовной ответственности за совершение злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство Российской Федерации (Уголовный кодекс Российской Федерации; федеральные законы «О противодействии коррупции», «О полиции» и др.), подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов, ведомственные нормативные акты МВД России, относящиеся к теме исследования.

В работе использованы постановления и определения пленумов Верховного Суда СССР (РФ) (постановление Пленума Верховного Суда СССР от 30 марта 1990 г. № 4 «О судебной практике по делам о злоупотреблении властью или служебным положением, превышении власти или служебных полномочий, халатности и должностном подлоге», постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» и др.).

Эмпирическая база исследования заключается в использовании данных, содержащихся в формах ведомственной статистики МВД России, предусмотренных приказом МВД России от 31 июля 2012 г. № 747 «Об утверждении форм статистической отчетности», и статистических данных органов судебной власти по результатам рассмотрения уголовных дел по преступлениям анализируемых видов; материалов изученных диссертантом 62 уголовных дел, возбужденных в период с 2017 по 2023 год на территориях г. Москвы, Московской, Владимирской, Ивановской областей в отношении сотрудников органов внутренних дел по признакам преступлений, предусмотренных ст. 285, 286 УК РФ; результатов анкетирования 114 следователей Следственного комитета Российской Федерации, принимавших участие в расследовании злоупотреблений должностными

полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел; изучении материалов средств массовой информации в анализируемой сфере.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что автором на основе изучения современного состояния совершения сотрудниками органов внутренних дел злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сформирован подход по противодействию данным преступлениям, разработаны предложения по оптимизации законодательства и практики их предупреждения.

Научная новизна исследования состоит также **в положениях, выносимых на защиту.**

1. Среди сотрудников правоохранительных органов России риску совершения злоупотребления должностными полномочиями, превышения должностных полномочий наиболее подвержены сотрудники органов внутренних дел.

2. Заслуживает внимания подход, отражённый в Уголовном кодексе Республики Беларусь, где по отношению к рассматриваемым преступлениям в соответствующих статьях используются формулировки «злоупотребление властью или служебными полномочиями» (ст. 424 УК Республики Беларусь) и «превышение власти или служебных полномочий» (ст. 426 УК Республики Беларусь). Данный опыт правового регулирования в рассматриваемой сфере, на наш взгляд, позволяет включать в содержание данных преступлений и использование должностного положения. Такой подход в регламентации уголовной ответственности за данные преступления представляется нам более удачным.

3. Обоснована позиция, согласно которой курсанты ведомственных образовательных организаций системы МВД России являются сотрудниками органов внутренних дел и, соответственно, в определенных случаях могут выступать в качестве субъектов рассматриваемых преступлений.

4. В отличие от отечественного уголовного закона, законодательство стран СНГ предполагает, что должностное лицо совершает злоупотребление должностными полномочиями из иных побуждений, а не только из корыстной или иной личной заинтересованности. На наш взгляд, следует признать это положительным опытом, подтверждающим целесообразность внесения в УК РФ изменения, касающегося мотивов совершения должностного злоупотребления.

5. Выявлены современные характеристики злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел. К ним следует относить групповой характер совершения преступлений (в материалах исследованных уголовных дел по злоупотреблениям должностными полномочиями сотрудниками органов внутренних дел групповой характер совершения преступлений устанавливался в 46% случаев, а по превышениям должностных полномочий – в 61% случаев); высокую степень их латентности (результаты проведенного анкетирования следователей Следственного комитета Российской Федерации позволили определить латентную часть данных преступлений в размере 42%).

6. Высказаны предложения о ранжировании криминогенной склонности сотрудников в зависимости от места прохождения службы в структурном подразделении ОВД. Чаще всего данные преступления совершались сотрудниками подразделений тылового обеспечения (18%), 16% преступлений совершены оперуполномоченными подразделений уголовного розыска, 13% сотрудниками подразделений следствия и дознания, 12% руководителями ОВД и их заместителями, 12% сотрудниками ГИБДД, 11% сотрудниками ППС, 18% сотрудниками иных подразделений ОВД.

7. Определена система основных факторов, оказывающих влияние на совершение злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел. К ним относятся текучесть и неукомплектованность штатов органов

внутренних дел квалифицированными специалистами; низкий уровень правосознания и правовой культуры субъектов данных преступлений из числа сотрудников органов внутренних дел; недостатки правового регулирования, проявляющиеся в значительной степени в рамках административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства; недостаточный контроль со стороны руководителей структурных подразделений органов внутренних дел; профессиональная деформация сотрудников и недостаточный уровень их профессиональной подготовки; недостаточность материального обеспечения сотрудников органов внутренних дел.

8. Определён обобщенный криминологический портрет личности сотрудника органов внутренних дел, злоупотребляющего должностными полномочиями и превышающего должностные полномочия. Большинство таких лиц (3/4) – это лица мужского пола в возрасте от 22 до 40 лет, имеющие высшее и среднее профессиональное образование с преобладанием юридического, как правило, состоящие в браке, с корыстными мотивами поведения. Дополнительной чертой криминологического портрета является увеличение интенсивности преступной деятельности по мере увеличения служебного стажа.

Теоретическая значимость исследования. Положения диссертации обогащают научные представления о современных направлениях противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел. Выработанные в ходе исследования теоретические положения развивают научные представления по вопросам современного состояния уголовно-правовой охраны общественных отношений, возникающих в сфере реализации должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, углубляют анализ внешних и внутренних причин злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, выявляют особенности регламентации деятельности по обеспечению предупреждения указанных преступлений,

способствуют формированию перспективных направлений противодействия данным преступлениям.

Практическая значимость результатов исследования.

Сформулированные выводы и полученные результаты могут использоваться при разработке нормативных правовых актов, а методические и практические рекомендации – в деятельности по противодействию совершению злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел.

Материалы исследования могут быть реализованы в образовательном процессе образовательных организаций высшего образования, в практической деятельности по предупреждению рассматриваемых преступлений со стороны сотрудников органов внутренних дел, при проведении дальнейших научных исследований в области противодействия преступности сотрудников органов внутренних дел.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования. Диссертация выполнена на кафедре уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы. Основные положения работы нашли отражение в трех опубликованных научных статьях в изданиях, рекомендованных ВАК. Также результаты научного исследования были апробированы в рамках участия в научно-представительских мероприятиях: в III Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного права и экономики России и зарубежных стран», 18-19 ноября 2021 года, г. Владимир; всероссийской научно-практической конференции «Междисциплинарные и межотраслевые подходы в правовом регулировании экономической и предпринимательской деятельности», 3 июня 2022 г., г. Суздаль; круглом столе «Противодействие коррупции: современные проблемы и пути их решения», 22 декабря 2022 г., г. Владимир; всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Подготовка кадров для

правоохранительных органов: практика, проблемы и пути их решения»,
17 марта 2023 г., г. Владимир.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трёх глав, включающих восемь параграфов, заключения и библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, показывается степень её научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, характеризуются его теоретическая и методологическая основы, раскрываются нормативная правовая и эмпирическая базы, обосновывается научная новизна диссертации, формулируются основные положения, выносимые на защиту, аргументируется теоретическая и практическая значимость работы, приводится информация о достоверности и апробации полученных результатов, а также структуре работы.

Первая глава диссертации «Общая характеристика злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий как преступлений, посягающих на установленный законом порядок реализации должностных полномочий» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Социальная детерминированность уголовно-правовой охраны общественных отношений, возникающих в сфере реализации должностных полномочий» рассматриваются факторы, обуславливающие необходимость уголовно-правовой охраны исследуемых общественных отношений.

Анализируя различные научные подходы к определению содержания объекта уголовно-правовой охраны, автор высказывает мнение о том, что от должностных преступлений следует охранять не властные и служебные интересы, а функциональное содержание государственной деятельности, то есть государственные функции. Так, от должностных преступлений сотрудников органов внутренних дел следует охранять властные полномочия, реализуемые сотрудниками органов внутренних дел, функции данных органов, а также интересы службы в ОВД.

Исследовав особенности социальной детерминированности уголовно-правовой охраны общественных отношений, возникающих в сфере

реализации должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел диссертант приходит к выводу о том, что представление об объекте должностных преступлений сотрудников органов внутренних дел как о государственной власти и интересах службы в органах внутренних дел не является точным, так как реальный спектр общественных отношений, которым причиняется вред, более широкий. За рамками в этом случае остаются вопросы защиты законных прав и свобод человека и гражданина, безопасность общества, защищённость от правонарушений различных видов и т.д. Поэтому более перспективной с точки зрения реальной необходимости уголовно-правовой охраны в отношении данных преступлений представляется подход, в соответствии с которым в качестве объекта данной охраны целесообразно рассматривать систему функций, реализуемых должностными лицами органов внутренних дел в процессе служебной деятельности.

Во втором параграфе «Злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел, как элемент системы коррупционных должностных преступлений» автор, основываясь на проведенном анализе, определяет место, которое занимают указанные деяния в системе должностных преступлений, а также преступлений коррупционных.

Диссертант отмечает, что изучение памятников российского права подтверждает отнесение служебных преступлений, в частности рассматриваемых деяний, к коррупционным преступлениям, а также закрепление ответственности за их совершение. Следует также отметить влияние накопленных правовых и теоретических позиций по рассматриваемым вопросам на современную позицию законодателя в сфере уголовной ответственности за должностные преступления в целом и за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий в частности.

Опираясь на результаты проведенного исследования, диссертант высказывает мнение о том, что моральные ориентиры, которыми руководствуются сотрудники органов внутренних дел, оказывают непосредственное влияние на совершение ими должностных преступлений рассматриваемого вида. Данное суждение подтверждается проведенным опросом следователей, участвующих в расследовании указанных преступлений. В частности, при ответе на вопрос «Как, по Вашему мнению, морально-этические нормы поведения сотрудников органов внутренних дел влияют на совершение ими должностных преступлений?» большинство респондентов (73%) назвали это влияние существенным.

По мнению диссертанта, исследование зарубежного опыта правового регулирования реализации морально-этических принципов в деятельности сотрудников органов внутренних дел, в частности в Республике Казахстан, свидетельствует о том, что указанный вариант, позволяющий унифицировать подходы к формированию морально-этических основ деятельности должностных лиц различных органов власти, создаёт фундамент профилактики должностных правонарушений и преступлений, в том числе злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел.

Вторая глава диссертации «Уголовно-правовая характеристика злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел» посвящена анализу основных признаков элементов составов анализируемых преступных деяний.

В первом параграфе «Объективные признаки злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел» рассматривается содержание и проблематика правовой регламентации объективных признаков рассматриваемых деяний.

Диссертант на основе анализа различных подходов к исследуемому элементу дела делает вывод о том, что объект преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел в связи с исполнением служебных обязанностей, и объект должностных преступлений соотносятся друг с другом как часть и целое. В частности, это обосновывается тем, что в органах внутренних дел сотрудники проходят государственную службу как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации (территориальные органы МВД России) и реализуют закреплённые в законодательстве властные полномочия.

Отмечается, что с учётом того, что в органах внутренних дел реализуется отдельный вид государственной службы, можно говорить об особой сфере связанных с реализацией властных полномочий сотрудниками различных подразделений органов внутренних дел общественных отношений, которым причиняется вред вследствие совершения рассматриваемых нами преступлений. В связи с этим видовой объект данных преступлений, по мнению соискателя, следует понимать как охраняемые уголовным законом общественные отношения в сфере легитимной деятельности сотрудников органов внутренних дел по реализации властных полномочий, предусмотренных их правовым статусом.

Исследуя содержание объективной стороны данных преступлений, автор высказывает суждение о законодательном закреплении охраны использования полномочий сотрудника органов внутренних дел, исходя из чего данные полномочия определяют правовой статус должностного лица.

По мнению автора, верной является позиция о целесообразности конкретизации в описании объективной стороны должностных преступлений в УК РФ с указанием именно на использование полномочий должностного лица. Это суждение в полной мере относится к должностным лицам, проходящим государственную службу в органах внутренних дел.

На основе проведённого анализа диссертант делает вывод о наличии ряда общих признаков объективной стороны рассматриваемых преступлений.

Во-первых, это общественно опасные последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан и организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Во-вторых, это причинная связь между использованием должностным лицом органов внутренних дел служебных полномочий вопреки интересам службы и наступлением указанных последствий. В то же время в качестве отличия отметим, что для злоупотребления должностным положением характерно наличие общественно-опасного деяния, совершённого сотрудником органов внутренних дел, в виде использования указанным лицом служебных полномочий вопреки интересам службы. Для превышения должностных полномочий характерен такой признак, как совершение должностным лицом органов внутренних дел действий, явно выходящих за пределы его полномочий.

При анализе опыта иностранных государств в вопросах регламентации уголовной ответственности за злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий заслуживает внимания подход, отражённый в Уголовном кодексе Республики Беларусь, где по отношению к рассматриваемым преступлениям в соответствующих статьях используются формулировки «злоупотребление властью или служебными полномочиями» (ст. 424 УК Республики Беларусь) и «превышение власти или служебных полномочий» (ст. 426 УК Республики Беларусь). Данный подход позволяет включать в содержание указанных преступлений использование должностного положения, что представляется более удачным в регламентации уголовной ответственности за данные преступления.

Автором обоснована позиция, согласно которой в целях усиления уголовной ответственности за злоупотребление служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности из диспозиции ч. 1 ст. 285 УК РФ слова «и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства» целесообразно исключить, признав сами действия

должностного лица, совершенные по коррупционным мотивам, при их неоднократности общественно опасными, подрывающими авторитет власти и порядка управления, и ввести этот признак в качестве отягчающего обстоятельства в ч. 2 ст. 285 УК РФ.

Второй параграф «Субъективные признаки злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел» посвящен анализу содержания таких элементов составов рассматриваемых преступлений, как субъект и субъективная сторона.

Исследуя содержание понятия субъекта анализируемых преступлений, автор приходит к выводу о том, что вряд ли можно признать удачной позицию законодателя, выделяющего в качестве отягчающего вину обстоятельства прохождения службы только в органах внутренних дел.

Давая определение понятия субъекта совершения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий рассматриваемого вида, автор отмечает, что им могут быть сотрудники органов внутренних дел (включая курсантов очной формы обучения образовательных организаций системы МВД России), обладающие признаками, закреплёнными законодательно.

Исследуя возможность отнесения к субъектам рассматриваемых преступлений граждан, принимающих участие в работе правоохранительных органов в качестве народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, диссертант приходит к выводу о том, что с учётом содержания положений УК РФ внештатные сотрудники полиции и народные дружинники могут быть отнесены к категории должностных лиц. Обязательное условие в данном случае – выполнение возложенных на них функций по охране общественного порядка.

На основе проведенного анализа содержания субъективной стороны анализируемых преступлений автор отмечает, что должностное лицо может и совершает злоупотребление должностными полномочиями из иных

побуждений, а не только из корыстной или иной личной заинтересованности, т.е. не только как указано в УК РФ. Положительный опыт государств СНГ в этом вопросе подтверждает сказанное. Сделан вывод о необходимости внесения в Уголовный кодекс РФ изменения, касающегося мотивов совершения должностного злоупотребления. Так, нами указывалось на наличие в научной среде позиций, в соответствии с которыми существует целесообразность указания на существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

В третьем параграфе «Особенности квалификации злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, и уголовной ответственности за эти преступления» диссертант анализирует актуальные вопросы квалификации указанных преступлений.

На основе проведённого исследования автор делает ряд выводов. В частности, о том, что к основным отличиям рассматриваемых преступлений, проанализированным в рамках параграфа, следует относить то, что злоупотребление должностными полномочиями может проявиться как в действиях, так и в бездействии, превышение же должностных полномочий предполагает совершение преступления только в форме действия. Злоупотребляя должностными полномочиями, сотрудник органов внутренних дел действует в рамках предоставленных ему в связи с занимаемой должностью полномочий, а при превышении наблюдается ситуация явного выхода за пределы установленного круга полномочий. Для злоупотребления должностными полномочиями существует обязательность наличия такого субъективного признака как корыстная или иная личная заинтересованность. Наличие указанной мотивации при совершении превышения должностных полномочий не является обязательным. Отмечается также разница в содержании дополнительного объекта для данных преступлений.

В третьей главе диссертации «Криминологическая характеристика злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел» рассматриваются детерминанты данных преступлений, основные характеристики личности лиц, их совершающих, а также основные направления предупреждения анализируемых преступных деяний.

В первом параграфе «Причины и условия злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел» диссертант анализирует влияние основных детерминант на ситуацию с совершением данных преступлений сотрудниками органов внутренних дел на современном этапе.

Автор, основываясь на проведённом анализе уголовных дел, возбуждённых по фактам совершения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий, совершённых сотрудниками ОВД, указывает на превалирование группового характера преступной деятельности при совершении данных преступлений.

При оценке современного состояния преступлений рассматриваемого вида следует учитывать высокую степень латентности должностных преступлений сотрудников органов внутренних дел, что проявляется и по отношению к совершению ими злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий. По мнению диссертанта, данной ситуации способствует имеющийся у многих сотрудников органов внутренних дел опыт оперативно-розыскной и следственной деятельности, позволяющий применять различные способы сокрытия фактов своей преступной деятельности.

Детерминантой общего характера, оказывающей существенное влияние на возможность совершения рассматриваемых преступлений сотрудниками органов внутренних дел, является несовершенство действующих нормативных правовых актов, наличие в них пробелов, размытость правовых

предписаний, позволяющих сотрудникам использовать это в противоправных целях.

В качестве серьёзного объективного фактора, влияющего на преступность сотрудников органов внутренних дел, автором названо кадровое обеспечение деятельности данного правоохранительного органа.

Факторами, влияющими на совершение злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, выступают уровень правосознания и правовой культуры субъектов данных преступлений, а также давление, оказываемое на преступников из числа сотрудников органов внутренних дел их руководителями или иными лицами в том числе для достижения политических целей.

В качестве факторов, детерминирующих данные преступления, могут рассматриваться определяемые правовым статусом сотрудника органа внутренних дел восприятие безнаказанности за свои поступки; возможность скрыть следы своей преступной деятельности, используя в том числе знания, накопленные в процессе практической деятельности в органах внутренних дел; низкий профессиональный уровень деятельности служб психологического обеспечения; широкое распространение профессиональной субкультуры, одобряющей в определённых случаях совершение противоправных деяний, в том числе и преступлений. Кроме указанных детерминант значительное влияние на совершение рассматриваемых преступлений сотрудниками органов внутренних дел оказывает недостаточный уровень контроля со стороны руководителей структурных подразделений органов внутренних дел за качеством исполнения подчинёнными сотрудниками своих служебных обязанностей.

Диссертант на основании проведённого исследования отмечает важность такого фактора, влияющего на совершение злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, как недостаточность

профессиональных знаний и навыков. Также отмечается, что существенным фактором, оказывающим влияние на совершение указанных преступлений, является уровень материального обеспечения сотрудников органов внутренних дел, что в значительной степени определяет привлекательность указанной службы.

Во втором параграфе «Характеристика личности сотрудников органов внутренних дел, злоупотребляющих должностными полномочиями и превышающих должностные полномочия» автор обращается к вопросам сущности и содержания личностных характеристик субъектов рассматриваемых преступлений, определяющих их преступное поведение.

По мнению автора, личностные характеристики субъектов совершения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел представляют не только научный, но и ярко выраженный практический интерес. Знание указанных личностных характеристик позволяет использовать их в деятельности по выявлению лиц, совершивших данные преступления, а также в профилактической работе.

По результатам проведённого диссертантом исследования, типичный портрет сотрудника органов внутренних дел, совершившего злоупотребление должностными полномочиями: в основном это мужчины в возрастной группе 25-45 лет, имеющие высшее и среднее специальное образование; наибольшее количество злоупотреблений должностными полномочиями характерно для сотрудников служб, непосредственно осуществляющих деятельность по борьбе с преступностью, - сотрудников уголовного розыска. В то же время следует отметить, что рассматриваемые преступления достаточно активно совершаются сотрудниками различных структурных подразделений органов внутренних дел.

Третий параграф «Основные направления предупреждения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел» посвящён анализу

содержания и специфике реализации деятельности по предупреждению рассматриваемых преступлений.

Автор отмечает, что предупреждение совершения сотрудниками органов внутренних дел злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий представляет собой весьма широкую по содержанию сферу деятельности, включающую в себя меры социально-экономического, нравственно-психологического, а также уголовно-правового характера.

С учётом комплексного характера реализуемых мер профилактики преступлений в системе правоохранительных органов в целом и органах внутренних дел в частности для придания мерам профилактики должностных преступлений, связанных с использованием служебных полномочий работниками правоохранительных органов, целенаправленного системного характера, по мнению диссертанта, существует острая потребность в разработке федеральной программы по предупреждению должностной преступности в системе органов внутренних дел. Данные программы целесообразно принять на уровне МВД России, а также на уровне территориальных органов МВД в субъектах Российской Федерации.

В системе организационно-управленческих мер профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел важное значение имеет повышение правовой активности общественности. В целях противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями работниками правоохранительных органов целесообразно реализовывать комплекс мер по повышению правовой культуры населения, что в свою очередь, позволит усилить профилактическую активность населения.

В систему профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел следует включать создание системы информирования

населения о фактах совершения данных преступлений, формирование общественного мнения относительно деятельности органов внутренних дел.

Существенное значение в рамках профилактики рассматриваемых преступлений имеет повышение правовой и нравственной культуры сотрудников органов внутренних дел. Кроме того, в решении задачи предупреждения рассматриваемых преступлений важное значение по мнению автора имеет совершенствование в первую очередь подготовки личного состава подразделений патрульно-постовой службы к действиям по пресечению противоправного поведения со стороны граждан с использованием физической силы и специальных средств, а также профилактика необоснованного применения насилия сотрудниками ОВД. В рамках нравственно-воспитательных мер противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел следует уделять внимание проведению виктимологической профилактики.

Анализируя участие общественности в деятельности по предупреждению указанных преступлений, диссертант отмечает, что существенным потенциалом при осуществлении социального контроля в рамках профилактики рассматриваемых преступлений со стороны сотрудников ОВД обладают такие общественные формирования, как общественные советы при территориальных органах МВД на уровне регионов, а также общественные палаты в субъектах РФ.

В заключении содержатся основные выводы теоретического и практического характера, предлагаются пути совершенствования законодательства, а также высказаны предложения по реализации мер предупреждения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел, наиболее значимые из которых отражены в тексте автореферата.

Основные положения диссертации нашли отражение в следующих работах соискателя:

Список публикаций по теме диссертации:

Публикации в изданиях, включенных в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук»:

1. И. А. Иванов, Кудрявцев А. В. Некоторые современные детерминанты совершения злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел / А. В. Кудрявцев, И. А. Иванов // Вестник Владимирского юридического института. – 2021. – № 3(60). – С. 74-77.

2. Иванов, И. А. Отдельные аспекты общесоциального предупреждения совершения сотрудниками органов внутренних дел злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий / И. А. Иванов // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 8(212). – С. 129-131.

3. Иванов, И. А. Современные аспекты криминологической характеристики личности сотрудников органов внутренних дел, совершивших злоупотребление должностными полномочиями или превышение должностных полномочий / И. А. Иванов // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. – 2022. – № 3(33).

Иванин Иван Александрович
(Российская Федерация)

**Уголовно-правовая и криминологическая характеристика
злоупотребления и превышения должностных полномочий,
совершаемых сотрудниками органов внутренних дел**

В диссертации проведен юридический анализ злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел; криминологический анализ современной системы детерминант, оказывающих влияние на совершение данных преступлений, современных характеристик личности преступника, совершающего указанные преступления; изучены основные направления предупреждения совершения сотрудниками органов внутренних дел злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий.

На основе всестороннего анализа сформулированы предложения, направленные на совершенствование законодательного регулирования и правоприменительной практики уголовно-правовых норм об ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел, а также комплекс мер по предупреждению данных преступлений.

Ivanin Ivan Alexandrovich
(Russian Federation)

**Criminal law and criminological characteristics of abuse and abuse of official
authority committed by employees of internal affairs bodies**

The dissertation contains a legal analysis of acts of abuse and excess of official powers committed by officers of internal affairs bodies, as well as a criminological analysis of the modern system of determinants influencing the commission of these crimes and personality traits of contemporary criminals committing the above-mentioned unlawful acts. It focuses on main ways to prevent officers of internal affairs bodies from abusing their authority and exceeding official powers.

Based on a comprehensive analysis, this study advances a set of suggestions to enhance the legislative management and law enforcement practices of criminal law provisions on liability for abuse and excess of official powers, as well as a set of measures to prevent these crimes.