

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования
«Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Салтановой Анастасии Александровны

**«Организация деятельности адвоката по защите прав коренных малочисленных
народов Севера»**

на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Рецензируемый автореферат посвящён разработке теоретических и организационно-правовых основ деятельности адвоката по защите прав коренных малочисленных народов Севера. Актуальность избранной проблематики не вызывает сомнений. Северные территории России, занимающие свыше 60 % площади страны, обладают колоссальным ресурсным потенциалом, однако их активное промышленное освоение сопряжено с конфликтом интересов между государством, хозяйствующими субъектами и аборигенным населением, традиционный уклад жизни которого оказался под угрозой необратимой трансформации. При этом, как справедливо констатирует автор, существующий механизм защиты прав данной категории населения остаётся недостаточно эффективным, а потенциал адвокатуры как института гражданского общества в этой сфере используется далеко не в полной мере. Обращение к данной теме представляется особенно своевременным в контексте усиления государственной политики, направленной на сохранение этнокультурного многообразия России и обеспечение прав коренных народов, что придаёт работе не только научную, но и ярко выраженную социально-практическую значимость.

Научная новизна диссертационного исследования, как следует из автореферата, заключается в ряде принципиальных положений. Соискателем впервые на монографическом уровне проведён комплексный анализ организации адвокатской деятельности применительно к защите прав коренных малочисленных народов Севера с учётом этнокультурных, географических и социально-экономических факторов, что позволяет рассматривать работу как вклад в развитие этноправовых исследований. Автором обоснована ведущая роль адвокатуры в системе субъектов, осуществляющих защиту прав

аборигенного населения, и предложена модель организации адвокатской деятельности в регионах их проживания, интегрирующая институты обычного права.

Особого внимания заслуживают сформулированные соискателем предложения по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство, включая закрепление в Федеральном законе № 82-ФЗ ведущей роли адвокатуры, а также инициатива о систематизации норм обычного права коренных малочисленных народов Севера в виде сводов, что, на наш взгляд, представляет собой одну из наиболее перспективных новаций работы.

Методологический аппарат исследования представляется репрезентативным. Диссертантом использован широкий спектр общенаучных и частнонаучных методов, включая историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой, системно-структурный, а также социологические методы — наблюдение и анкетирование. Эмпирическая база исследования отличается достаточной репрезентативностью: автором проведён опрос 68 адвокатов и 517 представителей коренных народов в Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Ненецком автономных округах, Красноярском и Камчатском краях, Иркутской области. Такой объём эмпирического материала обеспечивает высокую степень достоверности полученных результатов и обоснованности сформулированных научных положений.

Структура автореферата последовательна, отражает содержание диссертационного исследования. Положения, выносимые на защиту, сформулированы чётко и обладают признаками научной новизны. Достоверность результатов обеспечивается также апробацией работы на всероссийских и международных научно-практических конференциях.

Теоретическая значимость работы состоит в развитии научных представлений об организации адвокатской деятельности в условиях правового плюрализма, а также в обогащении понятийного аппарата юридической науки категориями этноправоведения и юридической антропологии. Практическая значимость исследования определяется возможностью использования разработанных автором рекомендаций при подготовке адвокатов, специализирующихся на защите прав коренных народов, при повышении квалификации сотрудников государственных органов, а также в законотворческой деятельности на федеральном и региональном уровнях.

В качестве замечания, имеющего дискуссионный характер, укажу, что в работе недостаточно полно отражён сравнительно-правовой аспект исследования, в частности, сопоставление российского опыта организации адвокатской деятельности с зарубежными практиками защиты прав коренных народов (например, опыт Канады, Норвегии). Такое

сопоставление могло бы обогатить предложения автора и придать им дополнительную аргументацию.

Высказанное замечание носит дискуссионный характер и не затрагивает ни научную новизну, ни общие выводы диссертации. Содержание автореферата полностью соответствует основным положениям диссертации.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.), а ее автор, Салтанова Анастасия Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Рецензент:

доктор исторических наук
профессор, профессор кафедры теории, истории государства
и права и международного права
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Национальный исследовательский Мордовский государственный
университет им. Н. П. Огарёва»,
ведущий научный сотрудник отдела Урала и Поволжья
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Ордена Дружбы народов Института этнологии и антропологии
им. Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук
(специальность - 07.00.07 «Этнография этнология и антропология»)

Сушкова Юлия Николаевна

«01» сентября 2026 г.

Официальные сведения об организации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва».
Почтовый адрес: 430005, Республика Мордовия, Саранск, ул. Большевистская, д. 68
Контактный телефон: +7 (8342) 29-05-77
E-mail: fac-jur@adm.mrsu.ru



В диссертационный совет ПДС 0900.008 РУДН,
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Салтановой Анастасии Александровны

«Организация деятельности адвоката по защите прав
коренных малочисленных народов Севера»

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат диссертационного исследования А.А. Салтановой посвящён проблематике, находящейся на пересечении истории, этнологии, юридической антропологии и публичного права. Актуальность темы диссертации представляется несомненной. Северные и арктические территории России в последние десятилетия стали ареной масштабных промышленных проектов, а значит и пространством пересечения интересов — государства, крупного бизнеса и общин коренных малочисленных народов. При этом каждый участник этого процесса отстаивает важные стратегические и национальные интересы, в рамках достижения которых важно не допустить, чтобы традиционный уклад жизни КМНС, их исконная среда обитания не оказались под угрозой необратимой трансформации. Как справедливо отмечает автор, существующий механизм защиты прав этой категории населения остаётся недостаточно эффективным, а потенциал адвокатуры как правозащитного института гражданского общества задействован недостаточно. В Красноярском крае, как и в других северных регионах, вопросы взаимодействия промышленных корпораций с аборигенным населением являются очень актуальными в контексте сохранения этнокультурного многообразия и обеспечения устойчивого развития территорий, что придаёт работе не только научную, но и социально-практическую значимость.

Знакомство с содержанием автореферата убеждает в том, что диссертантом проделана интересная исследовательская работа. Научная новизна исследования состоит, прежде всего в том, что соискателем впервые на соответствующем уровне проведён системный анализ организации адвокатской деятельности применительно к защите прав коренных малочисленных народов Севера с учётом этнокультурных, географических и социально-экономических факторов. Автором обоснована ведущая роль адвокатуры среди субъектов, осуществляющих защиту прав данной категории населения, и предложена модель организации адвокатской деятельности в северных регионах, интегрирующая институты обычного права. Заслуживает внимания предложение автора о систематизации норм их обычного права в форме сводов — это, скорее всего, одна из наиболее перспективных новаций работы, имеющая не только теоретическое, но и практическое значение для правоприменительной практики в арктических и сибирских регионах.

Методологическая база исследования, как следует из автореферата, является достаточно репрезентативной и включает как общенаучные, так и специальные методы познания. Эмпирическую основу диссертации составляют результаты проведённого автором анкетирования среди адвокатов и представителей коренных народов в пяти северных субъектах Российской Федерации, что может претендовать на достаточную степень достоверности полученных выводов. Структура автореферата отличается логической стройностью и последовательно раскрывает замысел, ход и результаты исследования.

Положения, выносимые на защиту, сформулированы чётко и обладают признаками научной новизны.

Теоретическая значимость работы состоит в развитии научных представлений о роли адвокатуры в механизме защиты прав коренных народов и в обогащении понятийного аппарата юридической науки категориями этноправоведения. Практическая значимость исследования не вызывает сомнений — разработанные автором рекомендации могут быть использованы как в законотворческой деятельности, так и при подготовке адвокатов, специализирующихся на защите прав коренных народов, а также в системе повышения квалификации сотрудников государственных органов, осуществляющих деятельность в северных регионах.

В качестве замечаний, имеющих дискуссионный характер, следует указать на следующее. Во-первых, на наш взгляд, в автореферате недостаточно полно отражён региональный аспект проблемы применительно к отдельным регионам — например, к опыту Красноярского края, где взаимодействие промышленных компаний с коренными малочисленными народами (долганами, нганасанами, эвенками) имеет богатую историю и современные аспекты развития. Во-вторых, при обосновании необходимости повышения квалификации адвокатов в сфере защиты прав коренных народов автор акцентирует внимание на этнопсихологических аспектах, однако вопрос о содержании и формах такой подготовки, на наш взгляд, заслуживает более детальной проработки, особенно с учётом опыта образовательных учреждений Сибири (в частности, Сибирского федерального университета), где накоплен определённый опыт в данной сфере.

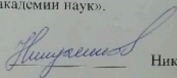
Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей оценки выполненного исследования. Содержание автореферата полностью соответствует основным положениям диссертации и даёт полное представление о характере, целях и результатах проведённого исследования.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.), а ее автор, Салтанова Анастасия Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Рецензент:

Никуленков Василий Валентинович, кандидат исторических наук (специальность 07.00.02 — Отечественная история), доцент, заведующий Лабораторией исторических и социально-экономических исследований Сибири и Центральной Азии Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук».

«07» августа 2026 г.



Никуленков В.В.

Официальные сведения об организации:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение

«Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук»

Почтовый адрес: 660036, г. Красноярск, ул. Академгородок, д. 50

Контактный телефон: +7 (391) 243-45-12

E-mail: vnikulenkov.vv@ksc.krasn.ru

Подпись: *Никуленков*
Специalist по наукам





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФИЛИАЛ ЮЖНО-УРАЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА
В Г. НИЖНЕВАРТОВСКЕ

ул. Мира, 9, Нижневартовск, ХМАО-Югра, Тюменская обл., 628616
тел./факс (3466) 27-25-30, <http://nv.susu.ru>, e-mail: comm-nv@susu.ru
ОКПО 48735604, ОГРН 1027403857568, ИНН/КПП 7453019764/860302001

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования
«Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Салтановой Анастасии Александровны
«Организация деятельности адвоката по защите прав
коренных малочисленных народов Севера»
представленный на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат диссертационного исследования посвящён проблематике, находящейся на стыке нескольких актуальных направлений юридической науки — теории защиты прав коренных народов, организации адвокатской деятельности и правового регулирования традиционного природопользования. Актуальность темы не вызывает сомнений: в условиях активного промышленного освоения арктических и северных территорий, сопровождающегося сокращением мест исконного обитания коренных малочисленных народов Севера, вопрос о формировании эффективного механизма защиты их прав приобретает не только научное, но и острое социально-экономическое значение. Как справедливо отмечает диссертант, потенциал адвокатуры как института гражданского общества в этой сфере используется недостаточно, что требует системного теоретического осмысления и разработки практических рекомендаций

Научная новизна работы состоит в том, что соискателем впервые на монографическом уровне проведён комплексный анализ организации адвокатской деятельности применительно к защите прав коренных малочисленных народов Севера. Автор обосновано место адвокатуры в системе субъектов защиты прав данной категории населения, предложена модель организации адвокатской деятельности с учётом этнокультурных и географических факторов, а также разработаны конкретные законодательные инициативы, направленные на совершенствование правового регулирования в исследуемой сфере. Заслуживает внимания предложение о создании свода норм обычного права коренных малочисленных народов Севера, что позволит придать обычаям и традициям статус источника права и обеспечить их реальный учёт в правоприменительной практике

Теоретическая значимость диссертации заключается в развитии научных представлений о роли адвокатуры в механизме защиты прав коренных народов, а также в обогащении понятийного аппарата юридической науки. Практическая значимость работы определяется возможностью использования разработанных автором рекомендаций в

законотворческой деятельности, при подготовке адвокатов и повышении квалификации сотрудников государственных органов, осуществляющих деятельность в регионах проживания коренных народов.

В качестве замечаний, имеющих дискуссионный характер, следует отметить, что в автореферате не в полной мере раскрыт механизм взаимодействия адвоката с институтами гражданского общества, включая общины коренных народов и некоммерческие организации, что могло бы усилить практическую направленность исследования. Кроме того, предложение об обязательном участии адвоката в делах с участием представителей коренных народов нуждается в дополнительной аргументации с учётом финансово-экономических последствий его реализации для региональных бюджетов.

Вместе с тем, указанные замечания носят характер пожеланий и не снижают общей высокой оценки выполненного исследования. Автореферат даёт полное представление о содержании диссертационной работы, её целях, задачах и полученных результатах.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.), а ее автор, Салтанова Анастасия Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Рецензент:

кандидат юридических наук (специальность 5.1.5 – Международно-правовые науки), старший преподаватель кафедры «Экономика, менеджмент и право» Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет)», руководитель юридической клиники филиала федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет) в г. Нижневартовске».

 Никитин Федор Иванович

« 25 » августа 2026 г.

Официальные сведения об организации:

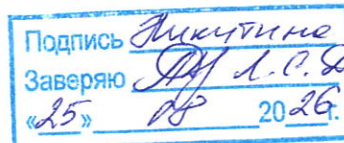
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет)».

Адрес: 628616, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра,

г. Нижневартовск, ул. Мира, д. 9

Контактный телефон: +7 (3466) 27-14-74

E-mail: nikitinfi@susu.ru





В диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Салтановой Анастасии Александровны

**«Организация деятельности адвоката по защите прав
коренных малочисленных народов Севера»**

**на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2.**

Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертационного исследования А. А. Салтановой представляет собой достаточно редкое и ценное соединение юридической проблематики с геоэкологическим и этнокультурным контекстом. Необходимость такого соединения обусловлена самой природой прав коренных малочисленных народов Севера: эти права неразрывно связаны с сохранением традиционного природопользования, которое является основой жизнедеятельности коренных народов. Промышленное освоение северных территорий, включая Арктическую зону, неизбежно влечёт за собой трансформацию экосистем, сокращение

биоресурсов и утрату традиционных мест охоты, рыболовства и оленеводства. В этих условиях защита прав коренных народов выходит за рамки сугубо юридической материи и требует учёта геоэкологических факторов: состояния окружающей среды, устойчивости ландшафтов, сохранения биоразнообразия. Правовые механизмы, предлагаемые в диссертации, должны рассматриваться в тесной связи с процедурами оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки, которые позволяют прогнозировать последствия хозяйственной деятельности для традиционного уклада жизни коренных народов. Такой междисциплинарный подход обеспечивает не только эффективную правовую защиту, но и вклад в устойчивое развитие северных территорий в целом.

Северные территории России, включая Арктическую зону, находятся в фокусе моих научных интересов на протяжении многих лет. В этой связи я оцениваю обращение соискателя к вопросам защиты прав коренных малочисленных народов Севера через институт адвокатуры как научно перспективное.

Существующая система защиты прав аборигенного населения, как справедливо отмечает автор, остаётся фрагментарной и недостаточно эффективной. Промышленное освоение северных территорий неизбежно порождает конфликт интересов между государством, недропользователями и коренными народами. Поиск правовых механизмов, способных обеспечить баланс интересов, приобретает не только юридическое, но и социально-экологическое значение. Автор убедительно показывает, что адвокатура обладает значительным, но пока не реализованным потенциалом в данной сфере.

Особого внимания заслуживает то, что автор рассматривает опыт государств — членов Арктического совета, который демонстрирует разнообразные подходы к правовой защите коренных народов, анализ которых обогащает теоретическую базу диссертационного исследования.

Сопоставление зарубежного и российского опыта позволяет выявить как общие закономерности, так и специфику правового положения коренных народов. Общими проблемами для всех арктических государств являются постепенное разрушение традиционного образа жизни в результате промышленного освоения территорий и деградация природной среды. При этом правовые механизмы защиты варьируются: от конституционного признания и создания специализированных представительных органов (саамские парламенты в Норвегии, Финляндии и Швеции) до договорных отношений (комплексные соглашения с инуитами в Канаде) и институтов омбудсмена.

В России основной акцент сделан на федеральном законодательстве (Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»), где устанавливаются правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, а также региональных правовых актах; однако институциональные механизмы защиты, сопоставимые по эффективности с зарубежными аналогами, пока недостаточно развиты. В этом контексте исследование А.А. Салтановой, предлагающее модель организации адвокатской деятельности как инструмента защиты прав коренных народов, восполняет существенный пробел в отечественной правовой системе.

Существенно, что в диссертации прослеживается связь между внутригосударственными правовыми механизмами и международно-правовыми стандартами, формируемыми в рамках Арктического совета. Предложенная соискателем модель организации адвокатской деятельности может рассматриваться как российский аналог международных институтов, адаптированный к национальной правовой традиции и этнокультурной специфике коренных малочисленных народов Севера.

Научная новизна работы заключается в том, что соискатель впервые на монографическом уровне исследует организацию адвокатской деятельности по защите прав коренных малочисленных народов Севера с учётом этнокультурных, географических и социально-экономических особенностей регионов их проживания. Такой подход созвучен методологическим принципам учёта природно-ландшафтной дифференциации территории и прогнозирования последствий принимаемых решений. Работа фактически распространяет эту логику на правовую сферу, обосновывая необходимость интеграции институтов обычного права в механизм защиты прав коренных народов. Предложенная автором модель организации адвокатской деятельности в регионах проживания коренных малочисленных народов Севера заслуживает поддержки и дальнейшей разработки.

Особо следует отметить предложения соискателя по совершенствованию законодательства. Инициатива о закреплении в Федеральном законе № 82-ФЗ обязательного учёта традиций и обычаев коренных малочисленных народов при рассмотрении дел с их участием, а также идея систематизации норм обычного права в виде сводов представляются практически значимыми и теоретически обоснованными. С позиции геоэкологии такие своды могли бы стать источником информации о традиционном природопользовании, что крайне важно для стратегической экологической оценки крупных проектов в Арктике, которая должна предшествовать принятию решений об их реализации. Таким образом, работа имеет выход не только в правовую, но и в междисциплинарную плоскость.

Структура автореферата логична; положения, выносимые на защиту, обладают признаками новизны. Апробация результатов на всероссийских и международных конференциях подтверждает их научную значимость.

Теоретическая ценность работы состоит в развитии представлений об адвокатской деятельности в условиях правового плюрализма, а также в обогащении понятийного аппарата юридической науки категориями

этноправоведения и юридической антропологии. Практическая значимость определяется возможностью использования рекомендаций автора при подготовке адвокатов, повышении квалификации государственных служащих, а также в законотворческом процессе. Конкретные рекомендации по использованию результатов исследования включают: применение предложенной модели организации адвокатской деятельности при разработке региональных программ правовой помощи коренным малочисленным народам; использование систематизированных сводов норм обычного права в качестве информационной базы при проведении стратегической экологической оценки проектов в Арктической зоне; учёт опыта институциональных механизмов защиты прав коренных народов стран Арктического совета при совершенствовании российского законодательства.

В качестве дискуссионных замечаний отмечу следующее. Во-первых, с учётом междисциплинарного характера проблемы было бы полезно более явно показать, каким образом предлагаемые правовые механизмы могут быть встроены в процедуру стратегической экологической оценки. Это позволило бы усилить практическую направленность исследования. Во-вторых, заслуживает более глубокой проработки вопрос о процессуальных гарантиях участия коренных малочисленных народов в судебных разбирательствах.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей положительной оценки работы. Автореферат полностью отражает содержание диссертации.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, согласно п. 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а также п. 2.2 раздела II Положения о присуждении учёных степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов

имени Патриса Лумумбы», утверждённого ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.). Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна соответствуют критериям, установленным указанным Положением. Автор диссертации, Салтанова Анастасия Александровна, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Директор Института экологии НИУ ВШЭ,
д-р геогр. наук, канд. экон. наук,
заслуженный эколог Российской Федерации
«28» сентября 2026 г.



Б.А. Моргунов

Официальные сведения об организации:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Адрес местонахождения образовательной организации:

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20.

Контактный телефон: +7 (495) 771-32-32; (495) 531-00-31.

Адрес электронной почты: hse@hse.ru