

**Отзыв официального оппонента
Закаурцевой Татьяны Алексеевны на диссертацию
Пономаренко Анатолия Петровича по теме «Основные
направления внешней политики Австрийской
Республики (1995–2020 гг.)», представленную на
соискание ученой степени кандидата политических
наук по специальности: 5.6.7. История международных
отношений и внешней политики**

Актуальность темы диссертационного исследования А.П. Пономаренко не вызывает сомнений. Австрийская Республика до недавнего времени была для Российской Федерации одним из привилегированных партнёров в Европе. Наши страны связывают не только торгово-экономические связи, но и контакты в культурно-гуманитарном направлении, научно-технологические и образовательные обмены, полностью оборвать которые не удалось даже в 2022г. под влиянием русофобских акций ЕС, членом которого Австрия является и общий внешнеполитический курс которого обязана соблюдать.

Безусловно, современная внешняя политика Австрии представляет собой достаточно интересный предмет для изучения. В диссертации отмечено, что Австрия – одна из немногих стран, официально не отказавшаяся от своей послевоенной политики постоянного нейтралитета, объявленной с момента вступления в силу 26 октября 1955 г. «Федерального конституционного закона о нейтралитете Австрии» (С.36).

Четыре десятилетия реализации официально закреплённой политики нейтралитета непосредственно повлияли на внешнеполитическую традицию австрийского государства, накладывая определенные ограничения на его международную деятельность. Эта политика создала позитивную репутацию стране, повысила привлекательность Австрии как посредника в разрешении ряда международных проблем.

Важно понять причины фактического отхода Австрийской Республики от долговременной стратегии в современных условиях, особенно после начала Специальной военной операции России на Украине. Страна занимает позицию, близкую к консолидированной позиции США и коллективного

Запада. Тем не менее, Австрия все же сохраняет внеблоковый статус, что позволяет ей придерживаться собственных принципов дипломатии, в том числе в условиях современного обострения международной ситуации.

Поставленная автором цель диссертационной работы – выявление характера, особенностей и основных приоритетов внешней политики Австрийской Республики после ее вступления в Европейский союз корректна и заслуживает поддержки. Рассмотрение международно-правовых и концептуальных основ внешней политики Австрии позволили А.П. Пономаренко изучить внешнюю политику Австрии в конкретно-исторической обстановке.

Заслуживает особого внимания использование Анатолием Петровичем Пономаренко при работе над диссертацией широкого круга источников и научной литературы на русском, английском и немецком языках, часть которой является малоизвестной в отечественной историографии. Ряд исторических источников впервые вводится в научный оборот. Следует отметить тщательную работу с историческими источниками молодого исследователя, сумевшего их сгруппировать и дать подробную характеристику каждой из групп (С. 27-32). Столь же детально А.П. Пономаренко проанализировал имеющуюся по теме историографию, как отечественную, так и зарубежную, выявив исследовательские лакуны и дав оценку новейшим научным публикациям (С. 5-25).

Структурно работа состоит из трех глав, которые раскрывают тему исследования в соответствии с логикой авторского анализа. В первой главе прослежена эволюция внешнеполитической доктрины Австрии, изучены основные направления её дипломатии в 1945–1995 гг. Диссертант изучил внешнюю политику Австрии в исторической ретроспективе. Концептуальные основы дипломатии справедливо связаны в диссертации с положениями австрийской политики нейтралитета, ставшей, по мнению А.П. Пономаренко, частью национальной идентичности австрийского населения (С. 189). Можно согласиться с выводом автора, сделанным на основе анализа

основополагающих международно-правовых документов внешней политики Австрии, о том, что нормативно-правовая основа современной внешней политики Австрии представляется достаточно четко выверенной, позволяет государству успешно добиваться собственных внешнеполитических целей (С.66). Не вызывает сомнений отмеченный автором факт, что политика нейтралитета явилась важнейшей детерминантой внешнеполитического курса страны и дала возможность Австрии за четыре десятилетия её реализации добиться значительных успехов на международной арене.

Вторая глава посвящена основным направлениям и формам сотрудничества Австрии с Европейским союзом, США и Россией. Автором изучены особенности миграционной политики австрийского правительства, проанализирована экономическая политика Австрии в ЕС, а также исследован процесс реализации культурно-гуманитарной политики. В диссертации отмечено, что внешнеполитические приоритеты страны после 1995 г. предопределило вступление Австрии в Европейский союз (С. 91). Рынок Австрии ориентирован, в первую очередь, на экономическое сотрудничество с ЕС в целом и на Восточную Европу, в частности. В диссертации обращено внимание на то, что в двусторонних отношениях Австрии с США, несмотря на относительно небольшой объем торговли в абсолютных числах, наблюдается неизменный ежегодный рост в процентном соотношении, что позволило автору сделать оптимистичный прогноз развития экономических отношений двух стран (С. 92-106). В этой части работы сделан акцент на политику США в области образования. Она направлена на привлечение лучших специалистов Австрии на работу в американские компании и студентов в американские университеты. Это неизбежно приводит к «утечке мозгов» из Австрии в США и создаёт известную напряженность в двусторонних отношениях. В итоге диссертант приходит к выводу, что двусторонние отношения между США и Австрией, по-прежнему, не являются первостепенно значимыми для каждой из сторон.

Рассматривая в этой главе динамику развития отношений между

Австрией и РФ, соискатель справедливо подчеркивает, что в 1995-2020 гг. отношения между двумя странами носили в целом добрососедский характер. Так, Австрия являлась одним из немногих европейских государств, поддерживавших снятие с России экономических и политических санкций после 2014 г. Существующая динамика австро-российских отношений, по мнению А.П. Пономаренко, внушает сдержанный оптимизм при том, что после февраля 2022 г. переход двусторонних отношений на более высокий уровень стратегического партнерства представляется маловероятным (С.134).

В третьей главе освещены вопросы деятельности Австрии в рамках наиболее важных и приоритетных для нее международных организаций и региональных инициатив. Изучая это направление дипломатической активности Австрии, соискатель отмечает, что с 2010 г. страна участвует в миротворческой деятельности ООН не столь активно, как прежде, что обусловлено финансовыми проблемами и необходимостью общей оптимизации бюджета государства. Тем не менее, членство в международных организациях является, по мнению А.П. Пономаренко, важнейшим инструментом реализации собственных национальных и внешнеполитических интересов государства (С. 154).

Рассматривая политику по реализации региональных программ и инициатив, автор уделяет внимание политической, экономической и культурно-гуманитарной деятельности Австрийской Республики в таких структурах, как НАТО («Партнерство ради мира»), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ) и ОБСЕ. Отмечено, что наименее успешной выглядит деятельность Австрии в рамках ЦЕИ, состав которой она покинула в 2018 г. В то же время деятельность в рамках программы «Партнерство ради мира» и, особенно, в региональных инициативах ОБСЕ складывается для государства довольно успешно (С.170-171).

Отдельно в данной главе соискателем изучен вопрос участия Австрии в программах Официальной помощи в целях развития. На основе анализа статистических данных автор приходит к выводу, что, в отличие от других

стран, приверженных такого рода помощи, Австрийская Республика ранжирует страны-реципиенты финансовой помощи с позиций собственных национальных интересов. В частности, в диссертации выявлено, что наибольшие объемы финансовой помощи предоставляются Австрией странам Восточной и Юго-Восточной Европы. В этой связи деятельность австрийского государства на Балканах, в государствах, территории которых ранее были частями Австро-Венгерской империи, автор справедливо оценивает как проявление важнейшего элемента политики «мягкой силы» Австрии.

В заключении, по результатам проведенного исследования темы А.П. Пономаренко приходит к выводу о том, что Австрия является хоть и небольшим, но экономически высокоразвитым государством Европы, внешняя политика которого подразумевает концентрацию внешнеполитических ресурсов в сферах, особенно ценных для улучшения имиджа государства на мировой арене. Диссертант пришел к выводу о том, что Европейский регион в целом, Восточная и Юго-Восточная Европа, в частности, как сфера успешной реализации «мягкой силы» являются приоритетом австрийской внешней политики на современном этапе.

Важнейшей детерминантой дипломатии Австрии остаётся формальный принцип нейтралитета, поддерживаемый большинством почти 10-миллионного населения государства. В демократическом государстве, каким считает себя Австрийская Республика, это отражается на результатах выборов и в итоге – на процессе принятия внешнеполитических решений. Участие в международных организациях и инициативах рассматривается Австрией, в первую очередь, как возможность реализовать таким образом собственные национальные интересы и является важнейшей частью современной внешней политики Австрии.

Новизна проведённого А.П. Пономаренко диссертационного исследования несомненна и заключается в следующем. Эволюция концепции нейтралитета во внешней политике Австрийской Республики после ее вступления в Европейский союз рассмотрена в контексте актуализации

региональных и глобальных приоритетов. Нейтралитет «по-австрийски» в современных условиях изобилует допущениями и исключениями. Его трактовка достаточно «гибка» для учёта новой расстановки сил в условиях расширения НАТО, формирования других военных блоков в различных регионах мира и проведения единой антирусской политики большинства стран Запада, в которую включились и «бывшие нейтральные» страны Центральной и Северной Европы.

Выделены истоки своего рода «размягчения нейтралитета», связанные с необходимостью решения особых стратегических задач в международной деятельности. Выделены периоды истории Австрийской Республики до присоединения ее к Европейскому союзу в 1995 г., когда происходила трансформация традиционной внешнеполитической стратегии Их общим вектором было стремление к активной вовлеченности в общеевропейские процессы при сохранении имиджа «нейтральной» страны.

В материалах диссертации доказано, что одним из элементов, обеспечивающих позитивное восприятие страны на мировой арене, помимо нейтралитета стала умелая реализация Австрией «мягкой силы», особенно на Балканах, остающихся регионом с нестабильной военно-политической ситуацией и высоким конфликтным потенциалом после распада советского блока в начале 1990-х гг. и втягивания Западом образованных там новых государств в ЕС и НАТО. Отличается новизной и тезис автора об особой модели внешнеполитической деятельности Австрийской Республики в многостороннем формате.

В целом Анатолию Петровичу Пономаренко удалось исследовать концептуальные основы современной внешней политики Австрии, что позволило уточнить и дополнить их практическую содержательную характеристику при изучении многовекторного внешнеполитического курса Австрийской Республики, как внеблокового государства, в контексте геополитических изменений, происходящих на мировой арене в первые десятилетия XXI в.

К числу достоинств диссертационной работы можно отнести ее практическую значимость, поскольку намеченное автором перспективное направление исследования политических аспектов нейтралитета в международных отношениях, поднятая автором широкая тематика сочетания общеевропейской дипломатии с национальными курсами стран-членов ЕС создают возможность подойти к корректировке принципов взаимодействия Российской Федерации с европейскими государствами в среднесрочной перспективе.

Вместе с тем, несмотря на отмеченные несомненные положительные стороны, работа не свободна от некоторых недостатков. Замечания сводятся к следующим пунктам.

Во-первых. Автор, при изучении концептуальных основ внешней политики Австрии, практически не рассматривает вопросы внутривнутриполитической борьбы, в ходе которой выбор зарубежных союзников и экономических партнёров имеет значение. Об этом свидетельствует небольшой перечень цитируемых работ по внутренней политике страны. В дальнейшем автору следует более глубоко исследовать вопрос о реальном (не только институциональном) влиянии на формирование внешнеполитического курса страны.

Во-вторых. Тема диссертации сформулирована автором таким образом, чтобы изучить направления современной внешней политики Австрийской Республики. В тоже время в работе практически не нашли отражения азиатский, латиноамериканский и африканский векторы внешней политики страны. Особенно это относится к взаимодействию Австрии и Китая, которые поддерживают тесное сотрудничество и создавали общие проекты и планы в рамках китайской системы «Один пояс - один путь», о чем было заявлено еще в 2018 г.

В-третьих. При определении хронологических рамок следовало бы пояснить разночтение в оценках австрийского суверенитета в России и за рубежом. Автор достаточно много внимания в первой главе диссертации

уделяет развитию страны после Второй мировой войны, но оставляет без внимания вопрос о том, почему восстановление государственности Австрии на Западе отсчитывают с момента освобождения союзниками в 1945 г., а 1955 год называют лишь временем снятия оккупационного режима. Важно знать, какова была судьба австрийского нейтралитета в 1945-1955 гг.

В-четвёртых. Диссертация, несомненно бы выиграла в случае обращения автора к вопросу не только трансграничного (С. 192), но и приграничного сотрудничества, приграничной дипломатии. Австрия — демократическая республика, имеющая федеративное государственное устройство. Её земли имеют автономию, ведут приграничное сотрудничество с соседними локальными регионами Германии, Чехии, Словакии, Венгрии, Словении, Италии, Швейцарии, Лихтенштейна. Вступив в ЕС, Австрия вынуждена была сделать прозрачными свои границы. При этом политика нейтралитета в этих контактах перестала иметь определяющее значение.

В-пятых. Для понимания сути внешнеполитической традиции Австрии можно было также оценить сколь существенен для современной австрийской дипломатии исторический имперский опыт Австро-Венгрии. В диссертации упоминается об «опекающей» политике Австрии в отношении государств, территории которых раньше были в составе единой империи, включая Западную Украину. Известна деструктивная роль Австро-Венгрии в начале XX в. в разжигании украинского национализма. После 2014 г. страна оживила свою инвестиционную и торговую активность на Украине, став пятой по размеру финансовых вложений. Этот период попадает в очерченные автором хронологические рамки исследования и заслуживает отдельного анализа.

В целом следует отметить, что работа А.П. Пономаренко представляет собой самостоятельное, целостное, завершённое исследование, раскрывающее актуальную историческую проблематику, а высказанные замечания свидетельствуют о полемическом характере работы и не снижают ее теоретической и практической значимости.

Представленная к защите диссертация на тему «Основные направления внешней политики Австрийской Республики (1995–2020 гг.)» полностью соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного Ученым советом РУДН протокол №12 от 23.09.2019 г. Автор работы – Пономаренко Анатолий Петрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.7. История международных отношений и внешней политики.

Официальный оппонент:

Доктор исторических наук, профессор
(специальность 07.00.03 – Всеобщая история (новая и новейшая история),
профессор кафедры Международных отношений
ФБГОУ ВО «Дипломатическая академия МИД России»

Закаурцева Татьяна Алексеевна

30 марта 2023 г.

Контактные данные:

Кафедра Международных отношений ФБГОУ ВО
«Дипломатическая академия МИД России»
Адрес: 119021 Москва, ул. Остоженка д.53/2, стр.1
Тел. 8 (499) 246-18-44
E-mail: t.zakaurtseva@dipacademy.ru

Подлинность руки
удостоверяю:

Начальник отдела
документационного обеспечения
Дипломатической академии МИД России

