

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»
(117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Артымука Владимира Анатольевича на тему
«Публично-правовое регулирование государственного контроля за
расходом средств обязательного медицинского страхования в России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)

Актуальность темы диссертационного исследования Тема диссертационной работы Артымука Владимира Анатольевича, посвящённая публично-правовому регулированию государственного контроля за расходом средств обязательного медицинского страхования (ОМС), отличается высокой степенью актуальности. Необходимость совершенствования механизмов государственного контроля в сфере ОМС обусловлена требованиями повышения эффективности системы здравоохранения, что напрямую связано с обеспечением национальной безопасности. В работе обосновывается целесообразность пересмотра традиционных подходов к определению субъектного состава и обязательных требований, что позволяет обеспечить рост эффективности функционирования системы ОМС без необходимости немедленного увеличения объёмов финансирования.

Научная новизна Научная новизна исследования заключается в том, что автором впервые осуществлена систематизация субъектного состава государственного контроля в сфере ОМС с учётом единства требований законодательства об ОМС и бюджетного законодательства. Это позволило выявить гибридную, межотраслевую природу данного вида контроля. Обоснован дуалистический характер исследуемого контроля, заключающийся в том, что он не ограничивается исключительно финансовыми

правоотношениями, а органически связан с механизмами выделения и расходования средств, а также спецификой контрольных процедур в сфере ОМС. В работе впервые раскрыты административно-процессуальные особенности осуществления данного вида государственного контроля, ранее не выступавшие самостоятельным предметом научного анализа. Совокупность полученных результатов представляет собой приращение научного знания в области административного и медицинского права.

Теоретическая и практическая значимость Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования не вызывает сомнений. Положения, выносимые на защиту, научно обоснованы и аргументированы, направлены на развитие теории финансового права и свидетельствуют о творческом, самостоятельном характере выполненной работы. Выводы и предложения автора могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также в образовательном процессе при подготовке специалистов в области юриспруденции.

Апробация результатов исследования Диссертационная работа получила достаточную апробацию на международных, российских и межрегиональных научных (научно-практических) конференциях. По теме диссертации опубликовано 11 печатных работ, из которых 5 размещены в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации и Российским университетом дружбы народов, а также 3 главы в коллективных монографиях и руководствах.

Замечания. Предложение о введении общественного обсуждения в механизм формирования территориальной программы ОМС заслуживает поддержки, однако требует некоторых уточнений о процессуальном урегулировании предложенного положения. Целесообразно более чётко определить порядок проведения общественного обсуждения: сроки, состав участников, критерии учёта мнений, а также механизмы обратной связи. Без этого обсуждение может носить формальный характер и не привести к

реальному учёту мнений граждан. Поскольку тема диссертации затрагивает вопрос контроля расхода средств ОМС, важно знать мнение автора относительно ресурсных и организационных затрат. Проведение общественного обсуждения потребует дополнительных организационных и финансовых ресурсов как со стороны органов власти, так и со стороны медицинских организаций. Следует оценить, насколько эти затраты оправданы с точки зрения повышения прозрачности и эффективности формирования программы. Кроме того, не до конца раскрыта сущность возможного влияния общественных обсуждений на принятие итоговых решений. Возможно, следовало бы предусмотреть механизм, при котором результаты общественного обсуждения будут реально учитываться при формировании программы ОМС, а не просто фиксироваться для отчёта. Данная стратегия способствовала бы повышению доверия граждан к самой процедуре.

В целом, при условии проработки этих аспектов, общественное обсуждение может стать эффективным инструментом повышения прозрачности и вовлечённости граждан в управление системой здравоохранения.

Заключение Диссертационное исследование Артымука Владимира Анатольевича на тему «Публично-правовое регулирование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в России», представленное на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, является завершённой научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение актуальной научной задачи, имеющей существенное значение для теории и практики юридической науки.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, согласно пункту 2.2 раздела II «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого

учёным советом Российского университета дружбы народов (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.).

Автор работы, Артымук Владимир Анатольевич, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Адвокат некоммерческой организации

Московская коллегия адвокатов

«Вердикт»,

Кандидат юридических наук

(12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право)

Соколов Алексей Викторович

Подпись адвоката Соколова

Алексея Викторовича

Заверяю,

Президент некоммерческой организации

Московская коллегия адвокатов

«Вердикт», адвокат



Паршин Алексей Викторович

*Некоммерческая организация Московская коллегия адвокатов «Вердикт»;
Адрес: 117 105, Варшавское шоссе, д. 1, стр. 6, комн. 7 (оф. А410), БЦ «W-PLAZA 2»; Телефон: +7(495) 507-85-45; сайт verdikt.org/, e-mail: info@verdikt.org*

В Постоянный диссертационный совет 0900.008,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»,

117198, г. Москва,
ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Артымука Владимира Анатольевича
на тему: «Публично-правовое регулирование государственного контроля за
расходованием средств обязательного медицинского страхования»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности

5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические
науки)

(научный руководитель – Мустафина-Бредихина Д. М., к.ю.н.).

Диссертация Артымука В. А. посвящена актуальной проблеме, связанной с функционированием и развитием контрольно-надзорной деятельности. Стоит подчеркнуть, что в настоящее время деятельность по контролю и надзору урегулирована целым рядом федеральных законов и подзаконных актов, которые не в полной мере согласуются друг с другом. Вместе с тем в правоприменительной, в частности судебной, практике возникают проблемы с оценкой законности и обоснованности контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых на такой несовершенной нормативной основе.

На доктринальном уровне предпринимаются активные попытки исследовать как правовое регулирование медицинской деятельности, так и контрольно-надзорную деятельность. Исследованием проблем, которым посвящено диссертационное исследование, занимаются многие ученые-юристы

России. В этой связи диссертационное исследование В. А. Артымука не вызывает сомнений в актуальности.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования, включает в себя введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список литературы, а также список использованных сокращений. Она соответствует выбранной теме и позволяет достичь цели диссертационного исследования и рассмотреть наиболее важные аспекты публично-правового регулирования государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования.

Автором написаны и опубликованы 11 научных работ по теме диссертации (5 из них опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК РФ). О достоверности исследования свидетельствует и тот факт, что результаты исследования апробированы на многочисленных научных мероприятиях.

Интерес вызывает высказываемое автором предложение о расширении возможностей по осуществлению общественного контроля (положение № 5, вынесенное на защиту).

Также заслуживает внимания и предложение об ограничении полномочий СМО, которые в текущей ситуации могут оказывать негативное влияние на деятельность медицинских организаций (положение № 6, вынесенное на защиту)

Между тем из анализа автореферата остаются недостаточно ясными отдельные аспекты проведенного исследования.

Так, в положении № 3, выносимом на защиту, автор сначала определяет наличие двух ступеней государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования по субъектному критерию. Обе ступени образуются различными субъектами, наделёнными публично-властными функциями. Но далее в том же положении автор считает возможным делегирование контрольно-надзорных функций коммерческим организациям. Не вполне ясно обоснование такой возможности, учитывая, что коммерческие организации имеют совершенно иные задачи и цели, чем публичная администрация.

В положении № 9, выносимом на защиту, и пункте 16 заключения автор указывает, что в целях оптимизации системы штрафных санкций к медицинским организациям по итогам контрольно-надзорных мероприятий в рамках исследуемого вида государственного контроля предлагается разработать методологию снижения размера штрафных санкций, аналогичную с обстоятельствами, смягчающими административную ответственность. Однако здесь возникает вопрос, насколько вообще целесообразно сохранять фактически административную ответственность медицинских организаций вне рамок КоАП РФ, ответ на который неясен.

Также в положении № 9, выносимом на защиту, и пунктах 17 и 18 заключения автор отмечает административный характер спора, возникающего между медицинскими организациями и территориальными фондами, ФОМС, страховыми медицинскими организациями. Однако из текста автореферата не вполне ясно, имеются ли в виду внесудебные или судебные административные споры, или же, возможно, и те, и другие? Также не вполне удачной представляется идея урегулирования порядка разрешения таких споров в административном регламенте о порядке рассмотрения споров, так как в настоящее время термин «административный регламент» сохранился почти исключительно за нормативными актами регламентирующими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, а разрешение административного спора вряд ли можно считать государственной или муниципальной услугой.

Следует подчеркнуть, что высказанные суждения не являются недостатками работы, не снижают ее общую положительную оценку.

В целом из содержания автореферата можно сделать вывод о том, что диссертационная работа «Публично-правовое регулирование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования» отвечает всем требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (редакция от 16 октября 2024 г.), а ее автор Артымук Владимир Анатольевич

заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Доцент кафедры административного права
и процесса имени Н. Г. Салищевой
Российского государственного университета
правосудия имени В. М. Лебедева,
кандидат юридических наук, доцент

Порываев Сергей Александрович

«15» мая 2026 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В. М. Лебедева»

Адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

Тел.: 8 (495) 332-53-68

Электронная почта: oko@rsuj.ru

Сайт: <https://rgup.ru/>

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров

Porubadev S.A.
Семин

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
(117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Артымука Владимира Анатольевича на тему
«Публично-правовое регулирование государственного контроля за
расходом средств обязательного медицинского страхования в России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)

Актуальность диссертационной работы Артымука Владимира Анатольевича обусловлена необходимостью реорганизации государственного контроля финансирования системы обязательного медицинского страхования (ОМС) и достижения баланса между публичными интересами государства в сохранении здоровья нации и частными интересами хозяйствующих субъектов — участников системы ОМС. С одной стороны, требуется обеспечить надлежащий контроль за целевым и эффективным расходованием публичных финансов, аккумулированных в системе ОМС. С другой — не допустить чрезмерного административного давления на медицинские организации, применения необоснованных штрафных санкций и дублирования контрольных мероприятий. Проведенное исследование позволяет определить принципы установления обязательных требований, специфику децентрализованного государственного контроля и пути оптимизации правоприменительной практики, что особенно востребовано в свете реализации Стратегии национальной безопасности РФ до 2021 года (и последующий период) и задач по повышению доступности и качества медицинской помощи.

Новизна результатов диссертационного исследования. Научная новизна работы состоит в том, что впервые на системном уровне выявлены и раскрыты особенности государственного контроля за расходованием средств

ОМС, имеющего дуалистическую природу и сочетающего элементы финансового и административно-процессуального регулирования. В отличие от традиционных подходов, автор систематизировал субъектный состав контроля во взаимосвязи бюджетных и страховых норм, а также обосновал, что данный вид контроля не может быть в полной мере отнесён к финансовым правоотношениям. Самостоятельным элементом новизны является анализ административно-процессуальных аспектов осуществления такого контроля, что позволило по-новому взглянуть на механизмы реализации публичных функций в сфере ОМС.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования Артымуком В.А. впервые предложена и систематизирована научная концепция децентрализованного контроля за расходованием средств ОМС, интегрирующая финансово-правовые и административно-процессуальные подходы, уточнен правовой статус субъектов системы ОМС, выявлена административная природа споров, возникающих между медицинскими и страховыми организациями. Разработанные предложения позволяют оптимизировать контрольные процедуры, исключить дублирование проверок и штрафных санкций, обеспечить баланс публичных и частных интересов; могут быть внедрены в законотворческую деятельность, ведомственные программы Минздрава и Росздравнадзора, а также в учебные курсы по административному и финансовому праву. Диссертационная работа получила достаточную апробацию на международной, российском и межрегиональном уровнях. По материалам диссертации опубликовано 11 печатных трудов, из них пять - в журналах, рекомендованных ВАК РФ и РУДН, три главы в руководствах.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Принципиальных замечаний по работе нет.

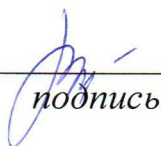
Заключение. Диссертационное исследование Артымука Владимира Анатольевича «Публично-правовое регулирование государственного

контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в России» является законченной научно-квалификационной работой, содержащей новое решение научной задачи в сфере правового регулирования государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования, имеющей важное значение для административного права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в соответствии с пунктом 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор, Артымук Владимир Анатольевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовила:

Кривельская Ольга Валентиновна,

к.юрид.н. (12.00.14 «Административное право, финансовое право, информационное право»), доцент, зам. зав. кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО МГИМО МИД России


подпись

1 / Кривельская О.В.
ФИО

«14» мая 2026 г.

Сведения об организации:

почтовый адрес: 119454, Москва, проспект Вернадского, 76.

телефон: +7 (495) 229-40-49

e-mail: portal@inno.mgimo.ru



Специалист по кадрам

1 категории

« 14 » 05 20 26 г.

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»
(117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Артымука Владимира Анатольевича на тему
«Публично-правовое регулирование государственного контроля за
расходом средств обязательного медицинского страхования в России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)

Актуальность диссертационной работы Артымука Владимира Анатольевича обусловлена необходимостью совершенствования государственного контроля в сфере обязательного медицинского страхования (ОМС), что прямо коррелирует с задачами национальной безопасности, требует пересмотра традиционных подходов к субъектному составу и обязательным требованиям, а также позволяет повысить эффективность здравоохранения без немедленного наращивания финансирования.

Новизна результатов диссертационного исследования. Артымуком В.А. впервые систематизирован субъектный состав государственного контроля в сфере ОМС в единстве требований законодательства об ОМС и бюджетного законодательства, что позволило выявить его гибридную, межотраслевую природу. Автором обоснован дуалистический характер исследуемого контроля. Продемонстрировано, что он не сводится исключительно к финансовым правоотношениям, поскольку органически связан с механизмами выделения, расходования средств и спецификой контрольных процедур в сфере ОМС. В исследовании раскрыты административно-процессуальные особенности осуществления данного вида государственного контроля, ранее не выступавшие самостоятельным предметом научного анализа. Таким образом, совокупность указанных

элементов составляет приращение научного знания в области административного и медицинского права.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования отражены в должной мере и не вызывают сомнений. Положения, выносимые на защиту, научно обоснованы и аргументированы, направлены на развитие финансового права, что свидетельствует о творческом, самостоятельном характере работы.

Диссертационная работа получила достаточную апробацию на международной, российской и межрегиональном уровнях.

По материалам диссертации опубликовано 11 печатных трудов, из них пять - в журналах, рекомендованных ВАК РФ и РУДН, три главы в руководствах.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Принципиальных замечаний по работе нет.

Заключение. Диссертационное исследование Артымука Владимира Анатольевича на тему «Публично-правовое регулирование государственного контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования в России», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые), является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для теории и практики юридической науки.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II «Положения о присуждении ученых степеней» в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор, Артымук Владимир Анатольевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата

