

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

ФГБОУ ВО «Российская государственная
академия интеллектуальной собственности»
доктор искусствоведения

А.О. Аракелова

« 19 »

мая

2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российская государственная академия
интеллектуальной собственности»
по диссертации Туманова Петра Александровича
на тему «Повышение социально-экономических показателей
на основе совершенствования механизмов взаимодействия
федерального и регионального уровней управления»
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Диссертация Туманова Петра Александровича на тему «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» выполнена на кафедре управления инновациями и коммерциализации интеллектуальной собственности факультета государственной политики и управления интеллектуальной собственностью федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности».

В 2005 году Туманов Петр Александрович окончил Российский государственный университет нефти и газа имени И.М. Губкина по специальности «геология нефти и газа» с присвоением квалификации «горный инженер». С 01.11.2022 г. по 01.11.2025 г. обучался в аспирантуре федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Гжельский государственный университет» по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров по научной специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика.

С 25.03.2026 г. по 18.05.2026 г. Туманов П.А. является лицом, прикрепленным для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление, без освоения программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» (приказ от 25.03.2026 г. № 239).

В период подготовки диссертации Туманов П.А. работал в должности преподавателя кафедры менеджмента факультета управления частного образовательного учреждения высшего образования «Московский университет имени С.Ю. Витте», где и работает по настоящее время.

Во время обучения в аспирантуре сданы кандидатские экзамены: «Иностранный язык» – «отлично», «История и философия науки» – «отлично» (приложение к свидетельству об окончании аспирантуры 105024 0022140, регистрационный номер 20 от 1 ноября 2025 г.), по специальной дисциплине «5.2.7. Государственное и муниципальное управление» кандидатский экзамен сдан в Российской государственной академии интеллектуальной собственности 28.04.2026 г. – «отлично» (справка о сдаче кандидатского экзамена от 08.05.2026 г. № 51/с-4-222).

Научный руководитель – Хачатурян Арутюн Арутюнович, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры управления инновациями и коммерциализации интеллектуальной собственности факультета государственной политики и управления интеллектуальной собственностью федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности».

Тема диссертационного исследования «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» утверждена решением Ученого совета Российской государственной академии интеллектуальной собственности (протокол № 3 от 31.03.2026 г.)

По итогам рассмотрения диссертации принято следующее заключение:

1. Цель и актуальность диссертации.

Цель диссертационного исследования состоит в развитии теоретических подходов и их методического обоснования, предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов, способствующих повышению социально-экономических показателей в российских регионах.

Актуальность темы исследования Туманова П.А. заключается в том, что эффективное взаимодействие федеральных и региональных органов власти является ключевым условием устойчивого социально-экономического развития территорий. В федеративных государствах распределение полномочий и ресурсов между центром и регионами строится на принципах субсидиарности, предполагающих решение задачи на том уровне власти, который способен

выполнять их наиболее эффективно и оперативно. При этом важно обеспечить координацию региональной политики со стратегическими целями государства и программами социально-экономического развития.

В настоящий момент реализация социально-экономических программ во многом зависит от эффективности взаимодействия между федеральным (стратегическим) и региональным (оперативным) уровнями управления. Традиционные иерархические модели, базирующиеся на жесткой централизации, зачастую не обеспечивают достаточной гибкости и не учитывают региональные особенности. Чрезмерная децентрализация приводит к рассогласованию целей, соответственно, очень важно найти баланс между координацией (для повышения согласованности целей) и адаптацией (для учета условий местной среды).

Открытость экономики, обусловленная протекающими глобализационными процессами, предрасполагает повышение социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации посредством совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления и формируется под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. При этом, ряд социально-экономических проблем, обусловленных спецификой территориальной организации хозяйства, не может быть решен исключительно на уровне субъектов Российской Федерации. В частности, вопросы размещения производительных сил, оказывающих существенное влияние на структуру национальной экономики, находятся в ведении федеральных органов власти.

Эффективное управление процессами социально-экономического развития осуществляется на двух уровнях, а именно, государственном и региональном, что требует системного анализа текущих и ретроспективных экономических тенденций, а также готовности к своевременному принятию мер, направленных на предотвращение дестабилизации хозяйственной деятельности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, актуальность выбранной исследуемой области обусловлена:

- создавшимися условиями возрастающей конкуренции и ускорениями темпов технологического прогресса с учетом использования единых цифровых платформ, а также разработки совместных государственных программ и национальных проектов, реализующихся в условиях межрегионального сотрудничества и повышения социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления;

- особой значимостью комплексного использования инструментов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, ключевыми компонентами которого выступают механизмы координации, регулирования и конструктивного взаимодействия между уровнями власти, что имеет значение для поддержания и укрепления устойчивых позиций субъектов Российской Федерации и отвечает сложившимся условиям и задачам, стоящим перед страной, и, соответственно, перед регионами, являющимися одними из

важнейших в решении вопросов государственного и муниципального управления.

Данные обстоятельства определяют актуальность проблематики, рассматриваемой в исследовании Туманова П.А. как с позиций теоретико-методологической, так и с практической точки зрения повышения социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, что позволяет утверждать: исследование данных вопросов является важной научной задачей, а ее решение имеет практическое значение для повышения социально-экономических показателей регионов и развития национальной экономики России.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации.

Диссертация П.А. Туманова является самостоятельным, завершенным научным исследованием. Личное участие соискателя ученой степени в получении результатов заключается: в постановке совместно с научным руководителем научной проблемы, определении целей и задач диссертационного исследования. Соискатель самостоятельно проанализировал литературу по теме диссертации, сформировал аналитический инструментарий исследования, обосновал теоретический подход к выбору и разработке социально-экономических показателей с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления, сформировал модель координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления для успешной реализации социально-экономических программ, выявил проблемные аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах России, предложил систему взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах России, разработал инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности.

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается использованием репрезентативной информации и анализом данных, полученных из официальных источников, о направлениях и темпах развития российских регионов.

Информационно-эмпирической базой исследования послужили законодательные и нормативно-правовые документы органов власти, министерств и ведомств Российской Федерации, официальные данные Федеральной службы государственной статистики, информация, опубликованная в периодической печати и глобальной информационной сети.

Наиболее важные положения, обладающие научной новизной:

1. Обоснован теоретический подход к выбору и разработке социально-экономических показателей, с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления.

Разработана система социально-экономических показателей, учитывающая основные целевые показатели, установленные на федеральном уровне, а также специфику социально-экономического развития субъектов, позволяющую достигать согласованности в сфере планирования, мониторинга и оценивания результатов реализации социально-экономических программ. В рамках данного подхода используются стратегические, адаптационные и интегральные показатели эффективности. При этом, система социально-экономических показателей должна обеспечивать однонаправленное развитие с учетом разнообразия условий и приоритетов региона, через адаптационные региональные ключевые показатели эффективности (КРП). *Особенность данного подхода заключается в том, что включение специальных интегральных индикаторов межуровневого взаимодействия позволяет измерять не только качество федеральной и региональной координации системы управления, но и насколько эффективно федеральный центр и регионы сотрудничают при реализации социально-экономических программ.* Теоретический подход позволяет сформировать унифицированную, но при этом достаточно гибкую систему целевых ориентиров, в которой социально-экономические планы достижения индивидуальны для каждого региона, дающие возможность обеспечивать сопоставимость и адаптивность данных, необходимых для эффективного управления развитием субъектов РФ (п.23 паспорта специальности 5.2.7).

2. Сформирована модель координационно-адаптивного взаимодействия (КАВ) с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления для успешной реализации социально-экономических программ. Модель КАВ содержит основные уровни управления, стратегический и мониторинг общенационального прогресса. На основе мониторинга федеральный центр корректирует общую стратегию и выделяет дополнительные меры поддержки отстающим регионам, позволяя распределить достижение национальной цели между регионами. При этом, интегральный координационно-адаптивный показатель дает возможность комплексно оценить результативность реализации национальной стратегии, где федеральный центр отвечает за реалистичность поставленных задач и адекватность методической поддержки, а ответственность, возложенная на регион, стимулирует эффективное управление на местах (внедрение проектного управления, межведомственную координацию внутри региона и привлечение муниципалитетов к реализации региональных программ). Теоретическим фундаментом для конкретизации социально-экономических показателей региона является ситуационный подход, который подтверждает, что эффективность управленческих решений определяется не универсальными принципами, а конкретной ситуацией, включающей внешние вызовы, внутренние ресурсы и институциональную среду. *В отличие от традиционных иерархических схем, сформированная модель КАВ строится на двустороннем процессе согласования целей, где федеральный центр задаёт стратегические ориентиры и методические рамки, а регионы адаптируют инструменты реализации под социально-экономические условия конкретной территории.* В

рамках модели КАВ возможен формат «ситуационных проектов», при котором регион и профильное федеральное министерство заключают дополнительное соглашение о мерах по устранению отставания субъекта по определенным параметрам развития (п.24 паспорта специальности 5.2.7).

3. Выявлены проблемные аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах России. Отмечены основные проблемы: недостаточная координация стратегических приоритетов, низкая степень адаптации федеральных программ к региональной специфике, наличие бюрократических барьеров, избыточная межуровневая отчетность, слабая цифровизация государственного управления. Решение проблем требует постоянного проведения анализа динамики социально-экономических показателей и практики реализации социально-экономических программ. Определены лидерские позиции по основным межотраслевым направлениям развития, которые способствуют созданию необходимых условий для повышения уровня жизни регионов, где показатель ВРП на душу населения, является базовым индикатором, отражающим экономическое развитие и потенциал для высоких доходов в субъектах РФ. При этом установлено, что в процессах государственного управления наиболее перспективным проектом является внедрение цифровизации с учетом активно развивающейся единой цифровой платформы «ГосТех», которая дает возможность перейти на качественно новый уровень эргономичности, совместимости, обработки больших объемов данных, защищенности оперативного создания государственных информационных систем и цифровых сервисов в рамках межуровневого взаимодействия. *Внедрение лучших практик, в части реализации социально-экономических программ дает возможность выявлять перспективные направления развития, способствующие формированию адаптивных ключевых элементов механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления, направленных на повышение согласованности планирования, усиление горизонтальных связей между уровнями власти, проведения цифровизации.* Полученные результаты позволяют расширить методическую базу оценки межуровневого взаимодействия и предложить практико-ориентированные решения, способствующие повышению эффективности социально-экономического развития регионов (п.23 паспорта специальности 5.2.7).

4. Предложена система взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах. Сущность системы взаимодействия механизмов заключается в том, что адаптационно-цифровой механизм, реализующийся посредством цифровых технологий, является центральной частью единой, интегрированной системы, включающей в себя планово-стратегический, финансово-бюджетный, координационно-управленческий, мониторинг-оценочный механизмы, которые влияют на уровень экономического развития и динамику изменения социально-экономических показателей субъектов РФ. Адаптационно-цифровой механизм выполняет роль

связующего звена между остальными механизмами, обеспечивая прозрачность, оперативность и адаптивность управления, а также регламентацию и упорядочение взаимодействия федерального центра с региональными органами власти. Данная система — это комплексная двухуровневая платформа государственного управления, предоставляющая цифровые инструменты для всех взаимосвязанных механизмов федерального и регионального уровней управления. При этом, важно, чтобы адаптационно-цифровой механизм являлся информационным ядром системы взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления, приносящим улучшения в процессах создания единой цифровой платформы и стандарта данных, а также внедрения цифровых технологий и услуг, обработки больших объемов данных, с осуществлением обратной связи, поступающей от всех механизмов. *Отличительной особенностью системы взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления является наличие общей, объединяющей черты для всех представленных механизмов, ориентированной на устранение институциональных и организационных разрывов в федеральном и региональном взаимодействии.* Практическое использование предложенной системы взаимодействия механизмов дает возможность при внедрении цифровизации провести одновременно обновление системы социально-экономических показателей и статистической деятельности региональных и федеральных органов управления (п. 23 паспорта специальности 5.2.7).

5. Разработаны инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности. Особенность предложенных инструментов состоит в том, что они обосновываются функциональными блоками: индикативным, сравнительно-аналитическим, интегрально-оценочным и трендовым, которые призваны обеспечить сопоставимость целей и выполнение социально-экономических показателей, а также своевременно выявлять отклонения от плановых значений и способствовать формированию обоснованных управленческих решений, основанных на достоверных и структурированных сведениях. Каждый блок включает в себя набор показателей и методов расчета, а также предполагаемый источник необходимых данных и требуемую частоту наблюдений (измерений). *Отличительной особенностью разработанных инструментов по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания выполнения показателей является то, что данные инструменты являются базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности, позволяющей производить комплексную оценку региональных программ, национальных проектов, с учётом динамики ключевых социально-экономических показателей региона.* Предложенные инструменты могут быть использованы органами государственной власти для повышения прозрачности, управляемости и эффективности программ социально-экономического развития регионов России (п. 24. паспорта специальности 5.2.7).

Все это позволяет сформировать релевантный ответ на происходящие глобальные трансформационные процессы управления федеральными и региональными уровнями взаимодействия с целью повышения социально-экономических показателей в регионах России, продвигая при этом развитие социально-экономических систем.

Практическая значимость диссертации. В соответствии с конкретными научными результатами в теоретико-методическом исследовании по повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, а также входящих в его состав подходов, методик, инструментов и механизмов, имеется возможность использования их в:

- научно-исследовательской сфере, при дальнейшем изучении вопросов развития и повышения социально-экономических показателей, модели координационно-адаптивного взаимодействия, с учетом современных тенденций взаимодействия федерального и регионального уровней управления как основы для принятия конкретных решений;

- практической деятельности в части применения системы взаимосвязанных механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах РФ, разработанных инструментов по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов по повышению социально-экономических показателей;

- высших учебных заведениях, в преподавании учебных курсов «Государственное и муниципальное управление», «Управление проектами» и спецкурсов, в подготовке учебных пособий для бакалавров и магистров в области, составляющей предмет исследования диссертации, а также в системе повышения квалификации сотрудников профильных организаций.

Ценность научной работы соискателя заключается в том, что, исходя из конкретных научных результатов по повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, соискателем в полной мере обобщены и развиты существующие методы и подходы, теоретический базис которых включает в себя научно-обоснованные положения, являющиеся приращением научных знаний в области социально-экономического развития, теории и методологии совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, методический инструментарий, позволяющий осуществить в динамике повышение социально-экономических показателей регионов. При этом, сформированы концептуальные положения с их реализацией, осуществляемой на базе критического переосмысления результатов по повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, реалистичной оценки возможностей использования обобщенных методов и подходов органами государственной власти для повышения прозрачности, управляемости и эффективности программ социально-экономического развития регионов России.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях

По теме диссертации соискатель опубликовал 13 научных работ, общим объемом 7,3 п.л. (6,0 п.л. – автора), из них 3 статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России

1. Туманов, П.А. Методическое обоснование механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления по повышению социально-экономических показателей /П.А. Туманов, Ю.В. Рагулина // Russian Journal of Management. 2026. Т. 14. № 2. С. 290-300. 0,9 п.л. / 0,5 п.л. – лично. **К2**

2. Туманов, П.А. Совершенствование механизмов взаимодействия между федеральными и региональными уровнями управления (на примере Московской области) / П.А. Туманов // Russian Journal of Management. 2025 Т. 13. № 10. С.16-28. 1,0 п.л. **К2**

3. Туманов, П.А. Перспективы развития механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления Московской области / П.А. Туманов //Экономическое развитие России. 2025.Т.32 № 8. С. 177-182. 0,5 п.л. **К1**

Научные статьи, опубликованные в других научных журналах

4. Туманов, П.А. Современные тенденции развития федерального и регионального взаимодействия / П.А. Туманов // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2025. № 7. С. 95-98. 0,4 п.л. **К3**

5. Туманов, П.А. Тренд-анализ государственного управления экономическими системами страны в условиях эволюции финансовых и не финансовых ограничений / П.А. Туманов // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2024. № 51. С. 222-226. 0,5 п.л. **К3**

6. Туманов, П.А. К вопросу о государственном регулировании экономических процессов / П.А. Туманов, Ю.В. Рагулина, Т.Б. Ахаминов, Р.А. Щербинин // Вестник ГГУ. 2024. №2. С. 453-463. 0,9 п.л. / 0,3 п.л. – лично. **К2**

7. Туманов, П.А. Современные подходы к обеспечению устойчивого развития экономических систем / П.А. Туманов //Экономика и управление: проблемы, решения. 2023.Т. 15. № 12 (141). С. 17-22. 0,5 п.л. **К2**.

8. Туманов, П.А. Инструменты мониторинга и оценивания эффективности регионального и федерального взаимодействия / // Экономика и управление: проблемы, решения. 2022. Т.4. №1(121). С.60-66. 0,6 п.л. / 0,3 п.л. – лично. **К2**

Конференции

9. Туманов, П.А. Оценка качества управления в рамках межуровневого регионального и федерального взаимодействия (на примере Московской области) / П.А. Туманов // Сборник статей международной научно-практической конференции «Становление и развитие новой парадигмы инновационной науки в условиях современного общества» (г. Новосибирск, 02 декабря 2025 г.). Уфа: Изд-во «Омега-Сайнс», 2025. С. 132-138. 0,4 п.л.

10. Туманов, П.А. Формирование подходов к разграничению полномочий федеральных и региональных уровней управления в субъектах РФ / П.А. Туманов // Сборник статей международной научно-практической конференции «Проблемы внедрения и применения результатов инновационных исследований

и пути их решения» (г. Таганрог, 12 декабря 2025 г.). Уфа: Изд-во «Омега-Сайнс», 2025. С. 121-125. 0,5 п.л.

11. Туманов, П.А. Государственное управление внутренними возможностями экономического развития страны / П.А. Туманов // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Цифровизация и технологические революции: современные вызовы и возможности». (г. Магнитогорск, 12 июля 2025 г.). Уфа: Изд-во «Омега-Сайнс», 2025. С. 61-65. 0,5 п.л.

12. Туманов, П.А. Формирование механизма управления социально-экономическими показателями в контексте устойчивого развития региона / П.А. Туманов // Сборник статей международной научно-практической конференции «Проблемы развития научного потенциала и направления его повышения» (г. Омск, 07 июля 2025 г.). Уфа: Изд-во «Омега-Сайнс», 2025. С. 80-83. 0,3 п.л.

13. Туманов, П.А. Современные модели управления федеральными и региональными взаимоотношениями / П.А. Туманов // Сборник статей Национальной (Всероссийской) научно-практической конференции с международным участием «Тенденции, факторы и механизмы повышения эффективности научных исследований в России» (г. Челябинск, 22 июля 2025 г.). Уфа: Изд-во «Омега-Сайнс», 2025. С. 65-68. 0,3 п.л.

Соответствие темы диссертации Паспорту научных специальностей ВАК при Минобрнауки России. Предметная область, содержание и основные полученные результаты исследования соответствуют следующим пунктам паспорта научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление: п. 23. Региональное управление, методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Кластерная политика, п. 24. Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность.

Вывод:

Диссертация Туманова Петра Александровича на тему «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» отвечает критериям, установленным Порядком присуждения ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», и требованиям, установленным п. 9, 10, 11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изменениями и дополнениями).

Диссертация Туманова Петра Александровича на тему «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

