

В диссертационный совет ПДС 0900.007
при федеральном государственном автономном
образовательном учреждении высшего образования
«Российский университет дружбы народов»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 6.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Мамяшевой Дианы Рафисовны
на тему «Акты стратегического планирования: теоретико-правовое
исследование», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки**

Актуальность избранной темы сомнений не вызывает. Автор справедливо отмечает, что правовая неопределенность в части регламентации актов стратегического планирования, особенно их правовой природы и иерархической соподчиненности, негативно сказывается на практике их применения, в связи с чем необходим теоретико-правовой анализ правотворческой и правоприменительной практики использования указанных правовых предписаний для единообразного и эффективного правосудия. В этой связи тема исследования является актуальной как с социально-политических и законотворческих, так и с теоретико-правовых (доктринальных) и правоприменительных позиций (с. 4).

Достоверность результатов исследования обеспечивается выбранным методологическим инструментарием, использованием значительной теоретической, нормативно-правовой базы, а также судебной правоприменительной практики.

Грамотно подобранный методологический инструментарий, основанный на использовании междотраслевого подхода, позволили автору опереться на научные достижения различных отраслей права и исследовать акты стратегического планирования в системе правовых актов, определить их юридическую природу, а также особенности их закрепления, реализации и функциональной нагрузки. Предпринятая автором весьма успешная попытка разработки теоретико-правового учения об актах стратегического планирования послужит качественной теоретико-методологической основой для соответствующих отраслевых и институциональных исследований, которые в настоящее время в этой сфере разобщены и противоречивы.

Научная новизна исследования определяется положениями, выносимыми на защиту, которые обладают необходимым уровнем новизны.

В частности, в диссертации проанализирован генезис и развитие правовой регламентации актов стратегического планирования в современной России (с. 14-15), определено понятие и признаки актов стратегического планирования (с. 16-17), выявлены методологические предпосылки их

правового исследования (с. 6), а также классифицирование актов стратегического планирования (с. 21-22) и определена их иерархия (с. 23-24).

Диссертация Мамяшевой Д.Р. является одним из первых комплексных и всесторонних научных исследований, в котором представлена теоретико-правовая концепция актов стратегического планирования, их значение в системе правовых актов, что ранее не было представлено в трудах современных исследователей.

Работа обладает **практической значимостью**, сделанные автором выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования законодательства, а также правоприменительной практики.

Содержание диссертации соответствует выбранной научной специальности, автореферат отражает её основные положения.

Вывод: Диссертационное исследование Мамяшевой Дианы Рафисовны является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение как для общей теории права, так и отраслевых юридических наук. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а её автор, Мамяшева Диана Рафисовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

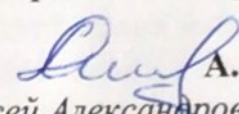
Доктор юридических наук (специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве),

профессор (по специальности «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве»),

профессор кафедры конституционного и административного права

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский

государственный экономический университет»

 **А.А. Фомин**
(Алексей Александрович Фомин)

Служ. адрес и тел.

191023, Россия, г. Санкт-Петербург,

наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А

Тел.: (812) 458-97-23

Е-mail: dept.kkap@unecon.ru

Сайт <http://www.unecon.ru>

ПОДПИСЬ РУКИ ЗАВЕРЯЮ

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ

 **Л.В. ЛИТУСОВА**

«29» января 2024г.



В диссертационный совет ПДС 0900.007
при ФГАОУ ВО «Российском университете
дружбы народов им. Патриса Лумумбы»

О Т З Ы В

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Мамяшевой Дианы Рафисовны на тему: «Акты стратегического планирования: теоретико-прикладное исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. – теоретико-исторические правовые науки (Москва, 26 с.).

Значимость и актуальность в современное время для развития российского общества актов стратегического планирования сложно переоценить, это подтверждается огромным массивом подобных актов как федерального, так и регионального уровней, принятых за последние годы. Безусловно, появление новых рисков мирового масштаба стало своеобразным катализатором для появления подобного рода актов. Возможные дефектность, неэффективность, излишняя декларативность подобных актов могут стать серьезным препятствием для их реализации, соответственно, очевидно, что в настоящее время следует ученым-правоведам уделить особое внимание изучению вопросов системы актов стратегического планирования, необходимости унифицированного подхода к их принятию, вступлению в юридическую силу и другим важным вопросам, в соответствии с чем рецензируемое диссертационное исследование является своевременным и актуальным, безусловно носящим не только теоретическое, но и практическое значение.

Научная новизна диссертационной работы обусловлена оригинальностью постановки проблемы, а также заключается в том, что представленное исследование можно считать первым комплексным теоретико-правовым исследованием актов стратегического планирования как особых правовых актов.

Основная цель работы состоит в разработке теоретико-правового учения об актах стратегического планирования, включающего комплекс научных знаний об их понятии, признаках, правовой природе, форме и содержании, классификациях, системе и иерархии. Считаем, что цель автором достигнута в полном объеме.

В представленной работе автором дано определение «акта стратегического планирования» (с.17 автореферата), обоснована система правового регулирования актов стратегического планирования, выделена правовая природа указанных актов, выгодно представлена авторская классификация актов стратегического планирования с учетом действующего законодательства, выявлены многочисленные нормативные дефекты легальной систематизации актов стратегического планирования, юридическая сила акта стратегического планирования. Автор исследовал историко-правовые аспекты развития правовой регламентации актов стратегического планирования, выделил признаки актов стратегического планирования, уделил внимание исследованию внешней правовой формы подобных актов, особенностям их иерархии и систематизации.

Научные положения, выводы и рекомендации, изложенные в автореферате Мамяшевой Дианы Рафисовны обладают достоверностью и научной новизной, безусловно, автором внесен вклад в разработку и разрешение темы заявленного диссертационного исследования.

Высоко оценивая рецензируемое научное исследование, однако в рамках научной дискуссии хотелось бы выяснить мнение автора по поводу того, какие критерии, на взгляд автора, должны лечь в основу оценки согласованности региональных и муниципальных документов стратегического планирования.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что результаты исследования являются достоверными и обоснованными. Диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, содержит выводы, имеющие значение для развития теории права. Публикации автора,

указанные в автореферате, отражают основные принципиальные положения работы.

Вывод: Диссертационное исследование Мамяшевой Дианы Рафисовны является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение как для общей теории права, так и отраслевых юридических наук. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а её автор, Мамяшева Диана Рафисовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заведующий кафедрой
гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский
государственный университет
имени Н.Г. Чернышевского»,
кандидат юридических наук, доцент

Тюсеп

Е.Н. Тогузаева

Полное наименование: ФГБОУ ВО «Саратовский национальный
исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»,
Адрес: 410012, г.Саратов, ул.Астраханская, 83
Телефон: (8452) 21-36-61 Веб-сайт: www.sgu.ru
e-mail: gpp_jurid@sgu.ru



Отзыв

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук Мамяшевой Дианы Рафисовны «Акты
стратегического планирования: теоретико-правовое исследование»
(специальность: 5.1.1 Теоретико-исторические науки)**

Судя из представленного автореферата, Д.Р. Мамяшевой подготовлено серьезное научное исследование, посвященной актуальной для науки теории государства и права теме. Автор провела комплексный анализ актов стратегического планирования как особой разновидности в системе правовых актов. В работе рассмотрены генезис и развитие правовой регламентации актов стратегического планирования, определены их роль, место и функциональное назначение в системе правовых актов Российской Федерации.

Комплексный подход к исследованию заявленной проблемы позволили Д.Р. Мамяшевой не только проанализировать основополагающие доктринальные разработки в области актов стратегического планирования, но и исследовать законодательные и правоприменительные акты в этой сфере. Такой подход, по нашему мнению, существенным образом повышает ценность исследования, придавая ему практическую направленность. В свете сказанного, выработанные автором предложения по совершенствованию действующего законодательства, несомненно, найдут поддержку российского законодателя и будут использованы в правотворческом процессе.

Вместе с тем, как и любой научный труд, содержащий авторский подход к разрешению поставленных в диссертации проблем, диссертация Д.Р. Мамяшевой (опять же исходя из текста автореферата), не свободна от некоторых недостатков. На наш взгляд, автор недостаточно четко определила место актов стратегического планирования в системе российских правовых актов (с. 22). Предложенный автором вариант определения юридической силы акта стратегического планирования по юридической силе акта, утвердившего (одобrivшего) первый вряд ли следует признать верным. Известно, что большинство подобных актов утверждаются указами Президента Российской Федерации. В современной теории права акты, издаваемые Президентом Российской Федерации, отнесены к подзаконным актам, а, следовательно, ни о какой конкуренции юридической силы актов стратегического планирования с нормативными правовыми актами в лице законов, речи вестись не может. Подзаконные акты, кем бы они не утверждались, в соответствии с Конституцией Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. Следовательно, речь может

вестись в данном контексте не о конкуренции акта стратегического планирования с законом, а о несоответствии – значить невозможности его применения априори.

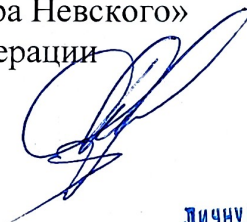
Однако эти недостатки, по нашему мнению, не являются критическими и не влияют на целостное, весьма благоприятное впечатление от представленного диссертационного исследования Д.Р. Мамяшевой.

Вывод: Диссертационное исследование Мамяшевой Дианы Рафисовны является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение как для общей теории права, так и отраслевых юридических наук. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а её автор, Мамяшева Диана Рафисовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Отзыв подготовил профессор кафедры теории и истории государства и права федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военный университет имени Александра Невского» Министерства обороны Российской Федерации доктор юридических наук, профессор

А. И. Сидоркин

«12» января 2024 г.



Личную подпись

Сидоркина А.И.

ЗА ВЕРЯЮ



В диссертационный совет
ПДС 0900.007 при ФГАОУ ВО
«Российском университете дружбы народов
им. Патриса Лумумбы»
117998, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мамяшевой Дианы Рафисовны «Акты стратегического планирования: теоретико-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (Москва, 2023, 26 с.)

Развитие любого государства всегда связано с преодолением широкомасштабных внутренних и внешних вызовов, решением глобальных задач, стоящих перед ним. Это обеспечивается не одномоментными действиями отдельных элементов государственного аппарата, не реализацией краткосрочных мероприятий, а длительной планомерной деятельностью всего механизма государства. Такая деятельность должна базироваться на разрабатываемых государством в определенной форме фундаментальных планах перспективного развития страны. В Российской Федерации соответствующие планы являются результатом стратегического планирования и приобретают формальное закрепление в актах стратегического планирования. В России данный вид планирования регулируется Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который, как показывает практика его реализации, не лишен определенных недостатков.

Несмотря на наличие специального закона, регулирующего принятие и реализацию актов стратегического планирования, сохраняется ряд проблем, связанных с претворением в жизнь положений названного закона. Кроме того, в юридической науке отсутствуют единообразные подходы к

определению правовой природы актов стратегического планирования, их иерархии и соотношению с нормативно-правовыми актами.

Названные обстоятельства обуславливают актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Дианой Рафисовной Мамяшевой.

Научную новизну диссертационной работы, в значительной мере, определяет сформированное автором теоретико-правовое учение об актах стратегического планирования, содержащее систему знаний об их понятии, признаках, видах, форме, системе и правовой природе. Непосредственное выражение научная новизна исследования находит в комплексе положений, выносимых на защиту.

Следует поддержать вывод автора о том, что акты стратегического планирования являются нетипичными смешанными правовыми актами, объединяющими элементы различной правовой природы: нормативные правовые предписания, ненормативные (индивидуальные) правовые предписания, ненормативные предписания (С. 9).

Представляют безусловный научный интерес выделенные Д. Р. Мамяшевой специфические признаки актов (документов) стратегического планирования, позволяющие отличать их от иных правовых и политико-правовых актов (С. 16-17).

Также к числу новелл рецензируемой диссертации относится предложенная диссертантом классификация актов стратегического планирования: по уровню акта стратегического планирования, сроку действия, сфере действия в пространстве и по кругу лиц, по содержанию и по иным основаниям (С. 21).

Достоверность выводов автора обеспечивается правильной постановкой целей и задач диссертационной работы, а также использованием современной методологии научного исследования.

Ценность представленной диссертационной работе придает опора автора на фундаментальные научные труды, посвященные изучаемым в

диссертации вопросам, а также обширность нормативно-правовой и эмпирической базы исследования.

В целом соглашаясь с большинством положений, выводов и предложений автора, изложенных в автореферате, следует обратить внимание на положения, представляющиеся спорными и требующие дополнительной аргументации.

Во втором параграфе первой главы автор выделяет ряд признаков, присущих актам стратегического планирования, в том числе и поименованность акта стратегического планирования в законе (С. 16). В 7 положении, выносимом на защиту, отмечается, что фактически существуют как поименованные, так и непоименованные в законе акты стратегического планирования. Поскольку под признаком понимается качество или свойство, присущее всем единицам совокупности, то представляется необходимым в ходе защиты дополнительно обосновать справедливость выделения указанного признака.

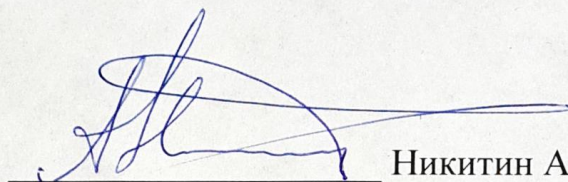
Названное замечание не влияет на общую положительную оценку диссертации.

В целом представленное диссертационное исследование производит хорошее впечатление и содержит ряд положений, имеющих значение для развития науки теории государства и права. Содержание работы свидетельствует о самостоятельном характере проведенного исследования, а также отражает основные аспекты избранной темы.

Вывод: Диссертационное исследование Мамяшевой Дианы Рафисовны является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение как для общей теории права, так и отраслевых юридических наук. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования

«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а её автор, Мамяшева Диана Рафисовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор кафедры теории государства и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», доктор юридических наук, доцент



Никитин Александр Александрович

«23» января 2024 г.



В.А. Рогов



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

Адрес: 410056, г. Саратов, ул. Им. Чернышевского, зд. 104, стр. 3

Сайт: <http://сгюа.рф>

Кафедра теории государства и права

Тел.: +7 (8452) 299029

e-mail: k_tgp@ssla.ru

*В диссертационный совет ПДС 0900.007
при федеральном государственном автономном
образовательном учреждении высшего образования
«Российский университет дружбы народов»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 6.*

ОТЗЫВ

*на автореферат диссертации Мамяшевой Дианы Рафисовны
на тему «Акты стратегического планирования: теоретико-правовое
исследование» представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки*

В качестве безусловно положительных моментов диссертационного исследования Мамяшевой Д.Р. следует выделить следующие:

1. Актуальность избранной тематики. Выбранное автором направление научного исследования является новым для науки теории права.
2. Следует отметить большой объем работы по сбору и анализу как теоретического, так и практического материала.
3. В целом, логичная и интересная, с научной точки зрения, структура исследования.
4. Новизна полученных выводов.

Актуальность исследования Мамяшевой Д.Р. определяется во многом развитием юридической науки, которое сопровождается появлением новых процессов и явлений, требующих как отраслевого, так и теоретико-правового осмысления. Во многом именно этим обусловлен выбор темы исследования. Вопросы теоретической анализа актов стратегического планирования вызваны и перманентно идущей модернизацией и совершенствованием действующего законодательства. В этой связи очевидно, что современная правовая доктрина нуждается в разработке учения об актах стратегического планирования, включающей в себя их понятие, содержание, определение правовой природы, особенности реализации в динамике правоотношений, определение их места и роли в системе законодательства и др.

В этой связи диссертационное исследование Мамяшевой Д.Р. является весьма актуальным и своевременным. По сути автором разработана и обоснована теория актов стратегического планирования, состоящая из определения их понятия и признаков, правового генезиса, соотношения с другими разновидностями правовых актов, механизма их реализации, иерархического соотношения и др.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в автореферате диссертации. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации (исходя из содержания автореферата), представляются в достаточной степени обоснованными, что подтверждается как логически и структурно, так и с помощью анализа фактического материала. Все предлагаемые в диссертации научные положения являются аргументированными и сопровождаются критической оценкой иных ранее известных решений. В совокупности эти положения можно рассматривать как логически выдержанную концепцию актов стратегического планирования, обладающую научной и практической значимостью, и способствующую дальнейшему развитию юридической науки.

Достижению поставленных автором целей способствовали четко определенные задачи исследования, а также грамотное использование методологического инструментария, что позволило автору сделать логичные и аргументированные выводы, закрепленные в положениях, выносимых на защиту.

Структуры диссертационного исследования логична и включает в себя три главы, разделенных на семь параграфов.

Отдельно следует отметить, что автором проанализирован большой объем научных работ не только в рамках общей теории права, но также других отраслей законодательства.

Вывод: Диссертационное исследование Мамяшевой Дианы Рафисовны является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение как для общей теории права, так и отраслевых юридических наук. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН протокол № УС-12 от 03.07.2023 г., а её автор, Мамяшева Диана Рафисовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Доктор юридических наук,
судья Арбитражного суда
города Москвы

Ланг П.П.

Подпись судьи *Ланг П.П.* *И.А. Удатов*
Начальник отдела кадров и
государственной службы *И.А. Удатов*