

"УТВЕРЖДАЮ"

Первый проректор-
проректор по научной работе РУДН
доктор медицинских наук, профессор, член-корр. РАН
А.А. Костин



23 января 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН) на основании решения, принятого на заседании кафедры административного и финансового права юридического института.

Диссертация Белякович Елены Васильевны «Сроки в административном процессуальном праве», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена на кафедре административного и финансового права юридического института РУДН.

Белякович Елена Васильевна, 1984 года рождения, гражданка России, в 2005 году окончила Юридический институт Иркутского государственного университета, присуждена квалификация «юрист» по специальности «Юриспруденция».

С 23.12.2025 по 22.06.2026 года Белякович Е.В. оформлено научное консультирование в РУДН по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, договор № 25-ЮР-42874 от 23.12.2025 г.

Научный консультант – Ястребов Олег Александрович, доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права юридического института, ректор РУДН.

Тема диссертационного исследования была утверждена на заседании Ученого совета юридического института РУДН 23 декабря 2025 года, протокол № 0900-УСП-4.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

Оценка выполненной соискателем работы.

Диссертация подготовлена на одну из самых значимых для практики и недостаточно разработанных в науке проблем процессуальных сроков. Исследование сроков в административном процессуальном праве особенно актуально в связи с развитием административно-процессуального законодательства и формированием практики его применения.

Административно-процессуальное право является показателем развитости общества, государства, степени гарантированности прав физических и юридических лиц. Сфера административно-процессуального права пронизана сроками как временными категориями, определяющими темпоральные границы и динамику административного процесса. Институт срока в административном

процессуальном праве обеспечивает возникновение темпоральных связей в административно-процессуальных правоотношениях, а также направлен на ценностно-временное измерение административно-процессуальной правовой реальности. Темпорализация административного процесса, в том числе посредством института срока, ориентирована на структурирование и организацию административно-процессуальной деятельности во времени.

Отсутствие целостного доктринального построения концепта срока в административно-процессуальном праве в интегративном понимании породил комплекс теоретических и практических проблем, связанных с достижением эффективности воздействия темпорально-правовых средств на административный процесс, что ярко демонстрирует судебная практика. В отсутствие единой концепции административно-процессуального срока законодательные изменения носят хаотичный, бессистемный характер, а расточительное и нерациональное использование ресурса времени в административном процессе является тормозом в развитии государства и общества.

Применительно к этому автором сформулировано авторское понятие административно-процессуального срока с учетом значения времени и срока в сфере философии, психологии, социологии и физики, имеющих подходов к пониманию срока в правовой науке и на основе административного процессуального права в интегративном понимании; разработан категориально-понятийный аппарат теории административно-процессуального срока; ввиду многообразия административно-процессуальных сроков проведена их классификация и на этой основе разработан общетеоретический подход к построению системы административно-процессуальных сроков; выстроена логическая система правил исчисления административно-процессуальных сроков; выявлены способы фиксации темпоральных границ административно-процессуальных сроков на шкале административного процесса; определены приемы управления временем в пределах административно-процессуального срока, направленные на замедление и ускорение административного процесса; проанализированы правовые составляющие механизма восстановления пропущенного административно-процессуального срока; создан алгоритм темпорального анализа норм административно-процессуального права;

На основе теоретического осмысления результатов исследования института административно-процессуального срока диссертантом были высказаны предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

В диссертации (как в положениях, выносимых на защиту, так и по тексту работы) сформулирован ряд оригинальных тезисов, обладающих научной значимостью.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что диссертация Белякович Е.В. является законченным научным трудом, в котором определяются теоретические фундаментальные основы срока в административном процессуальном праве.

Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, состоит в проведении лично автором оригинального самостоятельного научного исследования, посвященного решению важной научной проблемы – раскрытию сущности и правовой природы срока в административном процессуальном праве.

Положения диссертации, анализ и обобщение источников и литературы по исследуемой проблеме являются результатом самостоятельной работы автора.

Основной личный вклад автора в проведенное исследование заключается в определении цели, задач, предмета и объекта исследования, в получении промежуточных и итоговых результатов, формировании и обосновании авторский концептуальных подходов, написании текста исследования. Проведена колоссальная работа по теоретическому осмыслению темы, подобран обширный практический материал. Самостоятельность Белякович Е.В. в выполнении всех аспектов исследования сомнений не вызывает.

Степень достоверности результатов проведенных исследований подтверждается согласованностью его теоретико-методологических оснований, категориального аппарата и использованных исследовательских подходов с принятыми в юридической науке.

В диссертации применяются признанные методы исследования, как общенаучные (логический анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование, восхождение от абстрактного к конкретному, аналогия), так и специальные методы познания (формально-юридический, сравнительного правоведения, историко-правовой, сравнительно-исторический, юридической герменевтики).

Автором при проведении исследования привлекался обширный нормативный материал, изучались многочисленные источники, в том числе материалы административной и судебной практики, в числе которой дела, рассмотренные соискателем в качестве судьи арбитражного суда первой инстанции.

Основные теоретические положения и выводы, практические рекомендации диссертационной работы опубликованы в монографии и научных статьях. Ряд положений исследования апробирован в научных сообщениях диссертанта на международных и общероссийских научно-практических конференциях.

Новизна проведенного исследования заключается в том, что оно представляет собой впервые проведенное комплексное исследование темпорального правового регулирования административного процесса и выражается в разработке и формулировании концепции срока в административном процессуальном праве в его интегративном понимании, в частности:

- впервые определены основы категориально-понятийного аппарата теории срока в административном процессуальном праве и выявлены качественные характеристики, являющиеся фундаментальными для формирования юридической конструкции административно-процессуального срока;

- на основании анализа имманентных свойств и природы времени, правового времени, правового срока, процессуального срока, юридического процесса и административного процесса, а также учитывая содержание интегративной концепции административно-процессуального права, выделены существенные признаки срока в административно-процессуальном праве;

- впервые вводятся в научный оборот ряд концептуальных положений, касающихся сущности административно-процессуального срока, в том числе, темпоральность в административном процессе, темпорализация административного процесса, темпизация административного процесса, темпоральная шкала административного процесса, процессуальный день, «нерабочий пандемийный день, время информационной системы, внешний и внутренний административно-процессуальный срок, эффект «полимерного

соединения» административно-процессуальных сроков, негативное и позитивное ускорение в административном процессе;

- выделены темпоральные принципы административно-процессуального права, образующие фундаментальную основу института административно-процессуального срока;

- ввиду значительного объема и многообразия правовых норм, определяющих административно-процессуальные сроки, проведена их классификация, структурно изложенная посредством трех классификационных блоков;

- исследованы используемые при исчислении административно-процессуальных сроков единицы времени, которые разделены на микро- и макроединицы;

- на основании анализа административно-процессуального законодательства исследована темпоральная конструкция границ административно-процессуального срока и среди значительной вариативности выстроены основные способы фиксации границ начала и окончания административно-процессуального срока;

- сформулированы общие правила исчисления сроков в административном процессуальном праве в целях единообразного подхода к темпоральному регулированию административного процесса;

- выявлено правовое явление параллельного течения административных процессуальных сроков по делам об административных правонарушениях;

- выделены проблемы исчисления административно-процессуального срока, связанные с иллюзорностью сокращенного срока;

- концептуально выстроена теоретическая основа конструкции правового механизма управления временем в административно-процессуальном праве, включающая основополагающий категориально-понятийный аппарат, классификацию способов управления временем в административном процессе, инструментарий темпорального маневрирования в пределах административно-процессуального срока как в ракурсе замедления, так и ускорения административного процесса, а также правовые составляющие механизма восстановления пропущенного административно-процессуального срока;

- выделена и обоснована категория истечения административно-процессуального срока, а также выявлено явление многовекторности правовых последствий истечения административно-процессуального срока;

- сформирован алгоритм темпорального анализа норм административно-процессуального права;

- проанализирован огромный массив норм административного процессуального права через призму темпорального регулирования, что позволило выявить существенные расхождения и противоречия, на основании чего внесен ряд предложений по законодательному усовершенствованию норм административного процессуального права. Многие из изученных нормативно-правовых актов впервые вводятся в научный оборот;

- обоснована теоретическая и практическая значимость использования темпорально-правовых приемов в механизме регулирования административного процесса посредством административно-процессуального срока;

- выводы постановлены на основе анализа огромного массива правовых норм административно-процессуального права и судебной практики, в числе которой

дела, рассмотренные автором в качестве судьи арбитражного суда первой инстанции.

Практическая значимость проведенных исследований состоит в расширении рамок исследований темпоральности в административном процессе, создании концептуальных основ категории срока в административном процессуальном праве в его интегративном понимании и построении понятийно-категориального аппарата правового регулирования административного процесса.

Результаты исследования представляют совокупность новых теоретико-правовых и методологических положений, позволяющих: развивать научные изыскания в области регламентации административного процесса во времени; совершенствовать действующее административно-процессуальное законодательство и формулировать новые подходы при подготовке законопроектов с учетом ускорения общественной жизни, внедрения микроединиц времени в административно-процессуальную деятельность и возрастания роли темпорального воздействия на правовую реальность; применять в толковании действующих нормативных актов, в практике административного и судебного правоприменения; использовать для преподавания курсов «Административное право», «Административное процессуальное право» и смежных курсов для студентов различных форм и направлений подготовки, а также слушателей курсов повышения квалификации.

Ценность научных работ соискателя.

Работы автора раскрывают различные аспекты исследуемой темы. Работы содержат важные теоретические положения, вошедшие в диссертацию, материалы эмпирического анализа, полноценно раскрывают сферу исследования, обладая самостоятельной ценностью, закладывают основы для развития различных аспектов темы в дальнейшем.

Соответствие пунктам паспорта научной специальности.

Диссертация соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», следующим его пунктам: 2. Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество; 3. Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования; 10. Судебная система. Судостроительство. Правовой статус судей; 16. Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах; 18. Административные процедуры и административные производства. Административный судебный процесс и административная юстиция; 19. Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях.

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.

Научные работы, опубликованные соискателем, отражают основные положения диссертации и представляют ценность для развития науки административного права. По результатам исследования Беякович Е.В. опубликовано 16 научных статей и 1 монография:

1. О концептуальных подходах к пониманию категории «правовой срок» // Российский судья. 2020. №4.
 2. О концептуальных подходах к пониманию категории «правовой срок» // Российский судья. 2020. №5.
 3. Проявление темпоральности в принципах административного процесса // Административное право и процесс. 2021. №10.
 4. Категория срока с административно-процессуальным правом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2021. Т.25. №4.
 5. Время информационной системы автоматизации арбитражного судопроизводства // Экономическое правосудие в Уральском округе. 2021. №4 (60).
 6. Terms in the control and supervisory process: new in legislation // SHS Web of Conferences. 14th Session of Euro-Asian Law Congress «The value of law» 2021. Volume 134, 2022 // <https://doi.org/10.1051/shsconf/202213400093>
 7. Исчисление срока давности привлечения к административной ответственности: тенденции судебной практики // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2022. № 3 (50)
 8. Сроки в контрольно-надзорном законодательстве // Актуальные проблемы российского права. №11. 2023.
 9. О правовых последствиях истечения административно-процессуального срока // Хозяйство и право. 2023. №12.
 10. Единицы времени в исчислении административно-процессуальных сроков // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. №1. 2024.
 11. О восстановлении пропущенного административно-процессуального срока // Экономическое правосудие в Уральском округе. №1. 2024.
 12. О продлении административно-процессуального срока // Евразийский юридический журнал. №4. 2024.
 13. О приостановлении административно-процессуального срока // Закон и право. №5. 2024.
 14. Категория относительной неопределенности в административно-процессуальном сроке // Евразийский юридический журнал. №7.2024.
 15. Ускорение административного процесса // Закон и право. №7. 2024.
 16. Об интегративном понимании административного процесса и административного процессуального права (Совместная статья) // Труды Института государства и права РАН. №5. 2024.
- Монография:
- Сроки в административном процессуальном праве // Е.В. Белякович. – М.: Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы, 2023.

Текст диссертации был проверен на использование заимствованного материала без ссылки на авторов и источники заимствования. После исключения всех корректных совпадений иных заимствований не обнаружено.

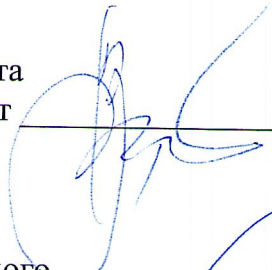
Диссертация Белякович Елены Васильевны «Сроки в административном процессуальном праве» рекомендуется к публичной защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на заседании кафедры административного и финансового права юридического института РУДН.

Присутствовало на заседании 18 чел.

Результаты голосования: «за» – 18 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел., протокол № 0900-08-БУП-7 от 20.01.2026 г.

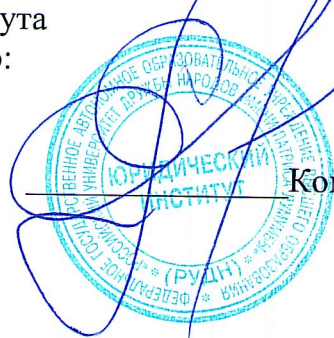
Председательствующий на заседании:
доцент кафедры административного и
финансового права юридического института
РУДН, кандидат юридических наук, доцент

Макарчук З.В.

«20» января 2026 г.

Подпись доцента кафедры административного
и финансового права юридического института
к.ю.н., доцента З.В. Макарчук удостоверяю:

Ученый секретарь Ученого совета
юридического института РУДН


Комлев Е.Ю.

«20» января 2026 г.