УТВЕРЖДАЮ
Проректор по науке и инновациям
ФГАОУ ВО «Национальный
исследовательский Нижегородский
государственный университет им. Н.И.
Лобачевского»
кандидат физико-математических наук
_____ М.Ю. Грязнов
«27» октября 2026 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

– федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского» –
на диссертацию Лощилина Кирилла Дмитриевича на тему «Административно-правовое регулирование государственных закупок в сфере здравоохранения в РФ», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)
(Москва, 2026. – 198 с.)

Диссертация Лощилина Кирилла Дмитриевича представляет собой самостоятельное научное исследование административно-правового регулирования государственных закупок в социально значимой сфере здравоохранения.

Актуальность диссертационной работы Лощилина К. Д. определяется, во-первых, её соответствием стратегическим приоритетам Российской Федерации: исследование учитывает положения Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года и Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, что подчёркивает значимость устойчивого обеспечения охраны здоровья граждан, в том числе оказания медицинской помощи. Во-вторых, результаты исследования отражают современные вызовы, связанные с обеспечением сферы здравоохранения необходимыми медицинскими изделиями и лекарственными средствами, и направлены на совершенствование закупочных процедур с учётом

развития отечественного производства. В связи с этим избранная тема диссертационного исследования представляется *своевременной* и *актуальной.*

Автором корректно определены цель и задачи диссертационного исследования. Они логически обусловливают структуру диссертационной работы, которая состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения, списка литературы и приложения. Структурное единство работы позволило автору исследовать основные вопросы административно-правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения в Российской Федерации. Материал изложен последовательно; разделы диссертации логически дополняют друг друга.

Диссертантом изучена степень научной разработанности темы, проанализированы труды учёных, исследовавших отдельные аспекты государственных закупок, и обоснована необходимость изучения специфики административно-правового регулирования соответствующих отношений в сфере здравоохранения.

Давая обобщённую оценку диссертации, следует выделить актуальность темы, значимость исследуемых проблем для правотворческой и правоприменительной деятельности, системность проведённого анализа, использование общенаучных и специальных юридических методов познания, а также аргументированность сформулированных автором положений.

Объект и предмет исследования (с. 9) сформулированы корректно, соответствуют теме диссертации и паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В соответствии с избранными объектом и предметом исследования сформулирована цель работы (с. 6–7), состоящая в комплексном анализе законодательства о контрактной системе для государственных нужд, выявлении особенностей административно-правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения, сопоставлении отдельных подходов с зарубежной практикой и разработке научно обоснованных предложений по

совершенствованию соответствующего регулирования для достижения публично значимой цели — охраны здоровья граждан России.

Для достижения названной цели в диссертации поставлены и решены следующие задачи (с. 7): обоснована административно-правовая природа регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения и определён предмет такого регулирования; исследованы исторические этапы развития законодательства о государственных закупках; рассмотрен зарубежный опыт и возможности применения его отдельных элементов; выявлены особенности административно-процессуального регулирования и административно-правового статуса участников закупок; исследованы формы контроля за государственными закупками в сфере здравоохранения; сформулированы предложения по совершенствованию административно-правового регулирования названных отношений.

Диссертация написана научным языком; юридическая терминология в целом употребляется корректно, а основные выводы подкреплены аргументацией и ссылками на использованные источники.

Теоретическая, нормативная и эмпирическая базы исследования обширны: автор использовал более 160 источников, включая нормативные правовые акты, научные публикации по проблемам государственного заказа, материалы правоприменительной практики, а также зарубежные источники. Это позволяет оценить исследование как основанное на широком круге нормативных и доктринальных материалов.

При решении научных задач диссертант использовал философские (в частности, диалектический и герменевтический), общенаучные и частнонаучные методы познания (с. 7–9).

Говоря о положительных аспектах исследования, следует поддержать вывод автора о межотраслевом характере правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения и предложенное им определение понятия «государственная закупка в сфере здравоохранения» (с. 10–11, первое положение, выносимое на защиту; с. 28), а также авторское

определение административно-правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения (с. 11, второе положение, выносимое на защиту; с. 57).

Особого внимания заслуживает предложение диссертанта о выделении трёх критериев надлежащего обоснования целесообразности осуществления экстренных и неотложных государственных закупок для непрерывного оказания гражданам медицинской помощи в экстренной и неотложной формах. Данное предложение направлено на обеспечение баланса интересов заказчиков (медицинских организаций), поставщиков и граждан (с. 11, третье положение, выносимое на защиту; с. 57).

Положительной оценки заслуживают исследование автором института общественного контроля за государственными закупками и предложение уточнить круг субъектов такого контроля, ограничив его общественными объединениями и объединениями юридических лиц, а также конкретизировать пределы реализации ими полномочий по направлению запросов (с. 11–12, четвёртое положение, выносимое на защиту; с. 92–93).

Следует отметить использование диссертантом материалов на иностранных языках и проведение сравнительного анализа зарубежных моделей организации государственных закупок в сфере здравоохранения, что придаёт исследованию дополнительную практическую значимость.

Отдельного внимания заслуживает вывод автора о несоответствии отдельных характеристик национального режима государственных закупок в сфере здравоохранения признакам административно-правового режима (с. 12–13, шестое положение, выносимое на защиту; с. 130–131).

Заслуживает поддержки и предложение Лощилина Кирилла Дмитриевича о внедрении системы обязательного внутреннего антимонопольного контроля и контроля в сфере закупок в организациях здравоохранения. Такая система призвана способствовать оценке качества закупленных товаров, работ и услуг и предупреждению нарушений. Автор также предлагает представлять результаты внутреннего контроля ФАС России при рассмотрении дел об антимонопольных

нарушениях, в том числе при производстве по делам о включении поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков (с. 13, седьмое положение, выносимое на защиту; с. 152).

Указанные и другие положения диссертации, и выводы автора заслуживают положительной оценки.

Теоретическая значимость диссертации обусловлена разработкой положений, способствующих дальнейшему развитию научных представлений об административно-правовом регулировании государственных закупок в сфере здравоохранения, а также исследованию взаимосвязи административного и финансового права в данной области.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования предложений автора в правотворческой и правоприменительной деятельности при совершенствовании государственных закупок в сфере здравоохранения и организации контроля за их осуществлением.

При положительной оценке диссертационного исследования Лощилина Кирилла Дмитриевича следует отметить ряд положений, имеющих дискуссионный характер и требующих дополнительного пояснения:

1. В первом положении, выносимом на защиту, автор обосновывает межотраслевой характер правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения (с. 10–11).

В работе исследуется соотношение норм административного, финансового и гражданского права при организации и осуществлении соответствующих закупок (с. 26–28). Вместе с тем сохраняет дискуссионность вопрос о критериях разграничения предмета и методов регулирования этих отношений.

В этой связи представляется целесообразным уточнить, какие именно особенности государственных закупок в сфере здравоохранения обусловливают преимущественное значение административно-правовых средств регулирования и позволяют отграничить их от финансово-правовых и гражданско-правовых механизмов.

2. В пятом положении, выносимом на защиту, автор предлагает на этапе внедрения в практическое здравоохранение перечней стратегически важных лекарственных средств установить мораторий сроком на один календарный год на включение поставщиков таких лекарственных средств в реестр недобросовестных поставщиков с сохранением обязанности направлять соответствующие сведения в ФАС России. В дальнейшем предлагается разработать специальные критерии для решения вопроса о включении указанных поставщиков в реестр (с. 12).

Одновременно в диссертации анализируется проблема аффилированности государственных заказчиков и потенциальных участников закупок (с. 105–106). Между тем недобросовестное поведение может иметь место как со стороны поставщиков, так и со стороны заказчиков.

В связи с этим представляется полезным пояснить, каким образом предлагаемые автором меры по обеспечению добросовестности участников закупок могут учитывать риски злоупотреблений со стороны заказчиков и какие критерии могли бы использоваться для выявления таких нарушений.

3. В параграфе 1.2 диссертант исследует историю нормативно-правового регулирования государственных закупок в России (с. 29–57), включая дореволюционный и советский периоды.

Проведённый историко-правовой анализ позволяет проследить развитие форм государственных закупок, конкурсных процедур и механизмов обеспечения исполнения обязательств.

Вместе с тем представляется целесообразным дополнительно раскрыть, какие именно исторически сформировавшиеся правовые механизмы, с учётом специфики сферы здравоохранения и современных условий осуществления закупок, могут быть использованы при совершенствовании действующего законодательства Российской Федерации.

Приведённые замечания носят уточняющий и дискуссионный характер, не умаляют научной и практической значимости диссертации и не влияют на её общую положительную оценку.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в семи научных публикациях автора, в том числе в четырёх статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, включённых в Перечень ВАК при Минобрнауки России.

Результаты исследования также прошли апробацию в выступлениях и докладах на научно-практических конференциях и иных научных мероприятиях (с. 15 диссертации).

Отдельные положения и выводы диссертации могут быть использованы в образовательном процессе при изучении вопросов административно-правового регулирования закупок в сфере здравоохранения и финансово-правовых аспектов медицинской и фармацевтической деятельности.

Содержание диссертации соответствует научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Автореферат диссертации отражает основные положения и результаты диссертационного исследования и соответствует его содержанию.

Работа содержит библиографические ссылки на использованные научные источники и материалы правоприменительной практики; авторские предложения сформулированы с учётом соответствующих доктринальных подходов.

Диссертация Лощилина Кирилла Дмитриевича на тему «Административно-правовое регулирование государственных закупок в сфере здравоохранения в РФ» является самостоятельной завершённой научно-квалификационной работой, в которой решена научная задача, имеющая значение для развития науки публичного права и практики регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения.

Диссертация соответствует критериям раздела II Положения о присуждении учёных степеней в РУДН, утверждённого Учёным советом РУДН 22 января 2024 года (протокол № УС-1), а её автор — Лощилин Кирилл Дмитриевич — заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен Прилуковым Максимом Дмитриевичем — кандидатом юридических наук по специальности 12.00.14 «Административное право; административный процесс», доцентом, заместителем декана по учебной работе юридического факультета, доцентом кафедры административного и финансового права юридического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского.

Отзыв обсуждён и одобрен на заседании кафедры административного и финансового права юридического факультета ННГУ им. Н. И. Лобачевского «23» октября 2026 года (протокол № 4).

Заведующий кафедрой административного и
финансового права юридического факультета
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»,
доктор юридических наук, профессор

Алексей Владимирович Мартынов

«23» октября 2026 года

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ ННГУ ИМ. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО
Т.А. ЛАПОНОГ

Сведения о ведущей организации: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

Сокращенные наименования на русском языке: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского; Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского; ННГУ им. Н.И. Лобачевского; Университет Лобачевского; ННГУ.
Почтовый адрес организации: 603022, город Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.
Телефон: +7 (831) 462-30-03.
Адрес электронной почты: unn@unn.ru.
Адрес официального сайта в сети «Интернет»: http://www.unn.ru/.