В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН),
по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ушакова Руслана Михайловича на тему: «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы исследования соискателя. Диссертационное исследование Ушакова Р.М., как следует из анализа автореферата, посвящено одной из наиболее актуальных тем современного административного права. Государственно-частное партнёрство в условиях масштабной трансформации экономики выступает важнейшим инструментом удовлетворения публичных интересов, однако административно-правовая модель его регламентации остаётся недостаточно систематизированной. В связи с этим целостное исследование и раскрытие автором с позиции административно-правовой догматики понятийного аппарата, субъектного состава и иных аспектов административно-правового регулирования государственно-частного партнёрства представляется своевременным и обоснованным.

Основное содержание диссертационной работы отражает последовательное раскрытие заявленной темы, начиная от определения теоретических основ к конкретным практическим проблемам и аспектам административно-правового регулирования государственно-частного партнёрства. Диссертация производит впечатление целостного, логически

выстроенного исследования. Достоверность полученных научных результатов, теоретическая и практическая значимость диссертации, ее теоретическая и методологическая основа определены и убедительно обоснованы соискателем.

Научная новизна диссертации не вызывает сомнений. Автор справедливо указывает на преимущественное исследование государственно-частного партнёрства в контексте отраслей частного, а не публичного права (5 стр. автореферата). Тем самым административно-правовая составляющая государственно-частного партнёрства нуждается в глубокой доктринальной проработке, на осуществление чего направлено диссертационное исследование Ушакова Р.М. Научная новизна представленной работы видится в комплексном подходе: соискатель рассматривает государственно-частное партнёрство как административно-правовой субинститут и часть комплексного правового института государственно-частного партнёрства / муниципально-частного партнёрства (14 стр. автореферата). Особого положительного внимания заслуживают разработанные и обоснованные соискателем составные элементы административно-правового субинститута государственно-частного партнёрства («цель, субъектный состав, механизм реализации и охраны публичных интересов, регуляторный, позитивно-процедурный, материальный, гарантийно-стимулирующий элементы» (14 стр. автореферата)). Полагаем, высокую научную ценность представляет, в частности, обоснованное соискателем положение 4, содержащее рекомендации по совершенствованию административно-правового регулирования государственно-частного партнёрства (14 стр. автореферата), а также представленные в положениях на защиту 9 и 10 предложения по развитию административно-правового регулирования государственно-частного партнёрства в отношении различных объектов инфраструктуры (16 стр. автореферата). Научная новизна подтверждается выработкой соискателем авторских определений понятий «сотрудничество

властного и невластного субъектов административного права», «административно-правовой субинститут ГЧП», «административно-правовая модель ГЧП», «субъект административного права в сфере ГЧП» и др. (13 стр. автореферата), а также предложений по совершенствованию соответствующего законодательства и правоприменительной практики.

Рекомендация. Вместе с тем, как и всякое самостоятельное научное исследование, работа не лишена дискуссионных аспектов. В положении на защиту № 9 автореферата диссертации соискателем, среди прочих тезисов, определена целесообразность «гармонизации законодательства об экспериментальных правовых режимах и о ГЧП/МЧП в отношении объектов информационной инфраструктуры» (16 стр. автореферата). Хотелось бы уточнить позицию автора о том, каким образом может быть реализована данная гармонизация, поскольку механизм ее осуществления не отражен в автореферате диссертации. Высказанный вопрос является дискуссионным и не снижает общей высокой оценки проведённого исследования, являющего законченным научным трудом.

Заключение. Автореферат полностью отражает содержание диссертационного исследования Ушакова Руслана Михайловича, которое является завершенной, самостоятельной научно-квалификационной работой, содержащей результаты, имеющие существенное значение для развития науки административного права и совершенствования нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики государственного управления в сфере государственно-частное партнёрства. Диссертационное исследование соискателя соответствует установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.),

а её автор, Ушаков Руслан Михайлович, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовил:

доктор юридических наук (специальность 12.00.14 – административное право; административный процесс), доцент, профессор кафедры административного и уголовного права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина — филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Соболева Юлия Викторовна

«13» октября 2026 г.

Поволжский институт управления имени П. А. Столыпина — филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Адрес: 410012, Саратовская область, г. Саратов, ул. Московская, д. 164, стр. 1.
Телефон: 8 (8452) 65-35-50
e-mail: directorate-piu@ranepa.ru

Подпись Соболевой
удостоверяю
Начальник отдела кадровой работы
Гордон
«13» 10 2026

В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН)
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ушакова Руслана Михайловича на тему: «**Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование**», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (Москва, 2026. – 31 с.).

Актуальность темы диссертационного исследования. Представленная работа обращена к актуальной тематике. Государственно-частное партнерство в настоящее время выступает значимым инструментом реализации функций органов исполнительной власти, что особенно значимо в условиях ограниченных ресурсов государства. При активном использовании механизмов государственно-частного партнерства на практике их административно-правовое обеспечение остается фрагментарным, не сложившимся в целостную систему и не в полной мере соответствует публичным интересам. Недостатки и несовершенства нормативно-правовой регуляции в сфере государственно-частного партнерства порождают проблемы в правоприменении, что обусловливает необходимость научного обеспечения развития соответствующего законодательства при учете положительного зарубежного опыта. В данных условиях диссертационное исследование Ушакова Руслана Михайловича является в высшей степени актуальным.

Положения, вынесенные автором на защиту. Вынесенные на защиту положения демонстрируют способность автора к самостоятельному научному поиску и формулированию оригинальных идей. Первое положение содержит обоснованный автором формально-ориентированный подход к сущности государственно-частного партнерства / муниципально-частного партнерства. Второе положение отражает авторское понимание государственно-частного партнерства как административно-правового субинститута. Третье положение отражает оригинальную классификацию субъектов административного права в сфере государственно-частного партнерства и авторскую дефиницию их понятия. В четвертом положении автором выработаны и отражены рекомендации по совершенствованию административно-правового

регулирования государственно-частного партнерства. Пятое положение содержит обоснованное авторское понимание государственно-частного партнерства / муниципально-частного партнерства в качестве средства осуществления документов стратегического планирования. Шестое положение отражает перечень авторских мер по развитию административно-правовых основ стратегического планирования в сфере государственно-частного / муниципально-частного партнерства. Седьмое положение ценно тем, что государственно-частное партнерство рассматривается в качестве административно-правовой формы аутсорсинга функций органов исполнительной власти. В восьмом положении диссертантом убедительно обоснована необходимость развития публично-правового обеспечения баланса публичных и частных интересов в исследуемой сфере. В девятом и десятом положениях автором сформулированы предложения по развитию административно-правового регулирования государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в отношении объектов информационной инфраструктуры, инфраструктуры Арктической зоны РФ, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Рекомендации. Соискателю предлагается в порядке научной дискуссии уточнить ряд аспектов:

1) В третьем положении на защиту соискателем предложена классификации субъектов государственно-частного партнерства. Рекомендуется на публичной защите детализировать конкретных лиц, составляющих содержание данной классификации.

2) В шестом положении на защиту соискателем предложено введение Концепции развития ГЧП и МЧП в РФ на период до 2036 г. Следует на публичной защите иллюстрировать данный тезис существующей практикой принятия концепций развития ГЧП (МЧП) на уровне субъектов РФ, если она имеется.

3) На странице 9 автореферата автором отмечено, что вопросы публично-правового обеспечения баланса публичных и частных интересов в сфере ГЧП не получили целостного осмысления в контексте совершенствования публично-правовых обязательств частного партнера. В связи с этим диссертант обосновывает необходимость введения специализированных составов административных правонарушений в сфере ГЧП в рамках обеспечения данного баланса. В рамках публичной защиты диссертации требуется раскрыть содержание предлагаемой статьи КоАП РФ.

Стоит отметить, что наличие вышеизложенных рекомендаций не ставит под сомнение высокую научную ценность полученных соискателем результатов и не умаляет значение проведенного им исследования.

Заключение. Полагаю, диссертация Ушакова Руслана Михайловича «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование» представляет собой завершенное, концептуально выдержанное, обладающее внутренним единством научное исследование. Автор продемонстрировал высокий уровень научной квалификации, способность к самостоятельной исследовательской деятельности. По формальным и содержательным критериям диссертация соответствует установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.), а её автор, Ушаков Руслан Михайлович, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук
(специальность 12.00.14 – административное право; административный процесс),
доцент, доцент кафедры административного и муниципального права
имени профессора Василия Михайловича Манохина
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

«13» октября 2026 г. **Дехтярь Иван Николаевич**

Сведения об авторе отзыва: *Дехтярь Иван Николаевич, кандидат юридических наук, доцент, место работы – кафедра административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина Саратовской государственной юридической академии, почтовый адрес: 410056, Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3, тел.: 8 (8452) 29-90-33, e-mail: k_ap@ssla.ru*

Подпись Дехтярь И.Н.
УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник управления кадрового и документационного обеспечения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»
Камышева Е.В.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВОГО И ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы» (РУДН)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ушакова Руслана Михайловича «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертации, представленной Р.М. Ушаковым на соискание учёной степени кандидата наук, несомненно интересна как в правоприменительном, так и в научном смысле, в особенности с учётом современных вызовов государственному управлению в России во втором и третьем десятилетии XXI века, обусловленных сменой мирового хозяйственного уклада, военно-политической напряженностью и иными отступлениями от парадигмы глобализации мирового общественного развития. Одновременно изменяется природа институтов публичной власти, а государства в данной связи осуществляют поиск новых моделей управления.

Потребность в эффективной модели управления особенно проявляется в регулировании экономических отношений, в частности в вопросах баланса публичных и частных интересов; реализации различных форм собственности и их конституционно-правовых функций. Важное значение в виду этого, имеет проводимая в России административная реформа, направленная, согласно провозглашенным целям, на обеспечение, в частности, открытости

административных процедур, дерегулирования некоторых отраслей и саморегулирования. Таким образом, избранная соискателем тема, посвященная административно-правовому исследованию государственного-частного партнерства, является актуальной.

Из представленного Р.М. Ушаковым автореферата следует, что его диссертация представляет собой самостоятельное, завершенное научное исследование, выполненное на высоком теоретическом и методологическом уровне, с обоснованной логикой построения, ясностью сформулированных в ней целей и задач, выводов и предложений. Для этого автором изучен значительный объем отечественных и зарубежных источников. Основное содержание диссертационной работы автором логически выстроено и последовательно раскрывает тему исследования.

Научная новизна проведенного исследования в полной мере отражена в положениях, представленных Ушаковым Р.М. на публичную защиту. Данные положения обладают самостоятельной научной ценностью, логически взаимосвязаны и в совокупности представляют собой целостный и новаторский взгляд автора на административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства.

Одновременно, хотелось бы обратить внимание соискателя на отдельные суждения, которые могли бы им уточнены или развиты, в том числе во время выступления на заседании диссертационного совета.

1. Автором на страницах 4,5,8,9 автореферата выделяется одна из ключевых проблем правового регулирования в рассматриваемой им сфере в виде межотраслевой неопределенности, им говорится о доминировании «на практике инерционного несистемного подхода к пониманию ГЧП как сугубо экономического и гражданско-правового явления в противовес законодательству и публично-правовой доктрине», с чем необходимо согласиться. Было бы в данной связи интересно мнение соискателя, на основе

каких именно критериев следовало бы разделить механизмы административно-правового и гражданско-правового регулирования отношений государственно-частного партнерства с точки зрения конституционных функций субъектов таких отношений?

2. С нашей точки зрения, диссертацию по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, лишь усилило бы использование выводов работ известных конституционалистов, имеющих непосредственное отношение к предмету исследования. В частности, С.А. Авакьяна (например, «Разделение властей: для каких уровней применять?» // 25 лет Конституции Российской Федерации: конституционный диалог. Саратов, 2019), Н.С. Бондаря (например, «Экономический конституционализм в правотворческом и правоприменительном измерении». Ростов-на-Дону, 2021), В.Т. Кабышева (например, «Конституционная система власти в современной России» // С Конституцией по жизни: избранные научные труды. М., 2013), О.Е. Кутафина («Субъекты конституционного права Российской Федерации как юридические и приравненные к ним лица». М., 2007).

Указанные вопросы носят дискуссионный характер и не снижают высокую научную ценность проведенного исследования. Диссертация Ушакова Р.М. на тему «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения и практические рекомендации, имеющие значение для развития науки административного права и совершенствования законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Работа соответствует установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном

образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.), а её автор, Ушаков Руслан Михайлович, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовил:

кандидат юридических наук (специальность 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право), доцент кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кабышева Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

Тупиков Николай Владимирович

12.10.2026 года

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»
Адрес: 410056, Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3
тел.: 8 (8452) 299-202
e-mail: rector@ssla.ru

Подпись
УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник управления кадрового и документационного обеспечения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВОГО И ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ушакова Руслана Михайловича «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук (специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки)

В условиях современных экономических и политических вызовов механизм государственно-частного партнерства трансформируется в сложный административно-правовой феномен. Актуальность избранной соискателем темы определяется тем, что роль государства в экономике и социальной сфере существенно изменяется: все чаще оно осуществляет строительство и обслуживание объектов публичной инфраструктуры не собственными силами, а организует сотрудничество с бизнесом, оставляя за собой контроль за соответствующей хозяйственной деятельностью частного партнера и ответственность перед населением. Государственно-частное партнерство, будучи значимым инструментом опосредованной реализации указанной инфраструктуры, вошло в повседневную практику в образовании, здравоохранении, социальном обслуживании и иных сферах общественной жизни. Посредством заключения и реализации соглашений о государственно-частном партнерстве государство берет на себя долгосрочные обязательства, при этом качество нормативно-правовой регламентации данных соглашений напрямую определяет доступность соответствующих государственных услуг, работ и товаров для граждан, и в целом доверие бизнеса к государственной власти. Таким образом, с учетом текущих трендов развития экономики и общества административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства действительно нуждается в переосмыслении и совершенствовании, на что направлено исследование соискателя. Оно является своевременным и помогает выявить, где именно право отстает от реальных потребностей общества и как выстроить релевантное и эффективное административно-правовое регулирование. Ознакомившись с содержанием автореферата, хочется отметить, что автору удалось

предложить свежий взгляд на административно-правовую природу сотрудничества государства и бизнеса.

Автореферат диссертации характеризуется высокой юридической грамотностью и научной ценностью, его структура логична и позволяет проследить ход авторской мысли. Степень разработанности темы исследования убедительно и развернуто описана соискателем. Методологическая база диссертации является обширной и релевантной. Использование не только формально-юридического, но и, в частности, компаративного метода (в части анализа зарубежного опыта) позволяет автору убедительно аргументировать свою позицию. Основные результаты диссертации соискателя в достаточной мере апробированы. Нормативная и теоретическая основа, эмпирическая база диссертации отличаются релевантностью и достаточностью.

Научная новизна работы, судя по представленным тезисам, заключается в попытке переосмыслить роль административного права в сфере государственно-частного партнерства. Автор убедительно доказывает, что государственно-частное партнерство — это административно-правовой субинститут. Им, в частности, установлены ключевые элементы данного субинститута, сформирована классификация субъектов административного права в сфере государственно-частного партнерства, определены проблемы административно-правового обеспечения стратегического планирования в данной сфере и в полной мере раскрыты иные аспекты заявленной темы диссертации.

В качестве дискуссионного момента, возникающего при прочтении автореферата, хотелось бы отметить следующее: в четвертом положении на защиту соискателем предложено создать Комиссию по развитию ГЧП и МЧП в структуре Правительства РФ, что учитывает соответствующий зарубежный опыт. На защите целесообразно уточнить, о каких странах идет речь. Высказанное предложение носит дискуссионный характер и не снижает общей положительной оценки работы, не умаляет высокую научную значимость проведенного исследования.

Таким образом, считаем, что диссертационное исследование Ушакова Руслана Михайловича на тему «Государственно-частное партнерство в России: административно-правовое исследование» представляет собой самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу, обладающую внутренним единством и научной новизной, в которой автором получены разработки, имеющие

существенное значение для совершенствования нормативно-правого регулирования государственно-частного партнерства и развития науки административного права. Автору удалось предложить новую парадигму осмысления административно-правовой сущности государственно-частного партнерства. Работа соответствует установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.), а её автор, Ушаков Руслан Михайлович, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

кандидат юридических наук (специальность 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность), ведущий специалист Высшей школы программной инженерии ФГАОУ ВО «МФТИ»

Буштец Никита Владимирович

«16» октября 2026 г.

Сведения об организации:

Адрес местонахождения образовательной организации: 17303, г. Москва, ул. Керченская, д. 1А, корп. 1

тел.: +7 (495) 408-45-54,

e-mail: info@mipt.ru

Подпись руки Н.В. Буштец
заверяю:
Администратор канцелярии
Административного отдела
О.А. Кораблева

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации * Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования * Московский физико-технический институт (национальный исследовательский университет) * ОГРН 1027739386135 * Для документов * Административный отдел