

В Диссертационный совет ПДС 0900.009
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования
Российский университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы

ОТЗЫВ

на диссертацию Ван Лу

(Китайская Народная Республика)

**«ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ В КНР»**, представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические)
науки

Актуальность избранной темы диссертационного исследования Ван Лу, обусловлена возрастающим значением защиты прав и интересов детей, прежде всего, ввиду последних изменений, внесенных в законодательство КНР, а также в свете сформулированного курса на защиту и укрепление прав детей и семейных ценностей, основу которых составляет институт семьи и защиты прав ребенка.

Согласно китайскому законодательству, родители должны выполнять свои обязанности по воспитанию и образованию своих несовершеннолетних детей в соответствии с законом и стремиться создать счастливую и гармоничную семейную обстановку для несовершеннолетних, чтобы обеспечить их здоровое развитие. Однако, с течением времени и изменением структуры семьи большое количество несовершеннолетних остается без попечения родителей, что приводит ко все более серьезным нарушениям прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, и проблема устройства детей, оставшихся без попечения родителей, становится предметом пристального внимания в китайском обществе.

Каждый человек с момента рождения и до конца своей жизни имеет принадлежность к семье, обладая семейно-брачным статусом. Государство и общество заинтересованы в прочной, физически, морально и нравственно здоровой семье. Неблагополучие каждой отдельной семьи дестабилизирует общество, поэтому государство пытается создать условия для его нормального функционирования, в том числе и путем правового регулирования форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, установления и регламентируя вопросы усыновления и иных семейных форм устройства детей.

Согласно данным, опубликованным Министерством гражданских дел КНР в октябре 2024 года, к концу второго квартала 2024 года в Китае насчитывалось 141 000 сирот и 414 000 детей, фактически лишенных поддержки, по всей стране². Как особая группа в обществе, дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются во всесторонней защите со стороны общества и государства. Актуальность темы исследования также объективно предопределена тем, что

действующее законодательство в этой области несовершенно. Современное законодательство Китая не предусматривает детального определения форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и хотя Всекитайское собрание народных представителей и его Постоянный комитет (высший законодательный орган Китая), Государственный совет КНР (Центральное народное правительство) и провинциальные собрания народных представителей Китая (местные законодательные органы Китая) приняли большое количество нормативных актов по вопросам устройства детей, оставшихся без попечения родителей, многие из этих актов носят общий характер, а некоторые из них не обеспечивают разумного решения проблем, возникающих в китайской действительности. Как обоснованно указывает автор диссертации, поскольку Китай находится в процессе социальных преобразований, а общество постоянно развивается и меняется, то возникла необходимость внести соответствующие предложения в китайское законодательство, исходя из национальных особенностей общественного устройства в Китае, чтобы решить реальные потребности детей, оставшихся без попечения родителей (страница 4 автореферата диссертации и диссертации).

Своевременность и необходимость диссертационного исследования Ван Лу обусловлена новизной положений, выносимых на защиту, а также самим содержанием диссертационного исследования, которое четко решает ту цель исследования, которая указана автором на стр. 5 автореферата диссертации и диссертации - разработка теоретических и практических подходов к созданию правовой системы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Китайской Народной Республике, определение ее составных элементов, внесение обоснованных предложений в законодательство Китая по вопросу устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и совершенствование действующей нормативно-правовой системы.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационном исследовании, также не вызывает сомнений. Диссертационная работа отличается профессиональным подходом, добросовестностью и тщательностью доктринального анализа научной литературы по семейному и гражданскому праву и законодательству легальных источников, а также локального законодательства. По спорным вопросам автор стремится обозначить свою позицию, приводя в ее обоснование весомые аргументы и доводы. Примечательно также, что диссертант свои теоретические разработки использует в качестве «стратегического» направления правового регулирования форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР. Кроме того, следует обратить внимание на то, что в работе автор удачно применяет системный и межотраслевой метод правового регулирования в рамках семейных отношений.

При подготовке диссертации применены общенаучные методы познания правовых явлений, включая такие методы, как анализ, синтез, индукция, дедукция, восхождение от абстрактного к конкретному, от конкретного к абстрактному, мысленное сравнение, моделирование, аналогия, толкование и

системность, а также формально юридический (догматический) метод. Сравнительно-правовой метод позволил рассмотреть развитие института в отдельно взятой правовой системе. Обращение к опыту зарубежных правовых порядков необходимо было для того, чтобы избежать уже допущенных ими ошибок, но сделать при этом верные выводы и поставить реальные цели. Важно отметить, что автор планировал не механически использовать сравнительно правовой материал, а именно задействовать специальные сравнительно-правовые методы. Речь идет прежде всего о функциональном методе сравнительного права. Наконец, значимое место в методологической основе исследования занял статистический метод.

В диссертации представлены результаты исследования, осуществленного автором, и его предложения по разрешению дискуссионных и проблемных аспектов форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР. Положения, представленные в работе, могут быть использованы как для углубления научной дискуссии, так и для совершенствования законодательных положений и правоприменительной семейной практики.

Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, а также списка использованных источников. Диссертационное исследование Ван Лу характеризуется четкой структурой. Полагаем, что такая организация исследования способствует последовательному раскрытию заявленной темы, обеспечивая её всесторонний анализ и достижение поставленных целей.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, проводится анализ степени ее разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, представлены теоретическая и эмпирическая база, доказана научная новизна, теоретическая и практическая значимость, сформулированы положения, выносимые на защиту.

В рамках первой главы диссертационного исследования определены правовые основы устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР. Исследуется правовое обеспечение защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей в КНР. Анализируются формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР. Рассматривается выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей в КНР.

Проведенный анализ позволил автору обосновать вывод о необходимости создания в Китае единой централизованной системы специализированных органов опеки и попечительства. В рамках такой системы функции по приёму заявлений и выявлению детей, оставшихся без попечения родителей, целесообразно было бы передать от местных (поселковых) органов власти непосредственно профильным учреждениям. Структура органов опеки и попечительства может предусматривать создание комитетов по сбору информации о детях (включая в том числе и выявление таких детей), что позволило бы уточнить потребности детей и повысить эффективность работы по их защите. Исследование выявило отсутствие четкого определения в нормативных актах объема прав и обязанностей родственников ребенка,

утратившего родительскую опеку, неопределенность в распределении полномочий между различными административными органами, осуществляющих выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей. Для более эффективного устранения проблем, возникающих в процессе выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо разработать и принять Закон КНР «Об опеке». Его принятие позволило бы устранить разночтения в действиях различных административных органов, уполномоченных проводить выявление и учет таких детей.

Во второй главе *«Опека над несовершеннолетними как приоритетная форма устройства детей оставшихся без попечения родителей в КНР»* проанализированы понятие опеки (попечительства) в китайском праве, его правовая сущность. Автор обосновывается, что в контексте китайского законодательства опека должна пониматься как система норм, при которой опекун в соответствии с законом осуществляет надзор и защиту личности, имущества и других законных прав и интересов опекаемого..

Во втором параграфе – *«Права и обязанности опекунов в КНР»* автор приходит к выводу, что для объективного отбора подходящих кандидатов необходимо более четко и конкретно в законодательных актах сформулировать требования к кандидатам на роль опекунов. В то же время, для более эффективного обеспечения интересов несовершеннолетних, в Гражданский кодекс следует включить положения о предельном возрасте лиц, способных быть опекунами над несовершеннолетними, ограничив эту возможность для лиц старше 75 лет.

Ван Лу в третьем параграфе второй главы *«Прекращение опеки над детьми, оставшихся без попечения родителей в КНР»* обосновывает предложение, в соответствии с которым опекуны могли бы в случае изменения жизненных обстоятельств самостоятельно обращаться в суд или Министерство гражданской администрации для прекращения опекунских отношений..

Третья глава *«Иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР»* состоит из трех параграфов.

В первом параграфе третьей главы *«Правовая природа усыновления в КНР»* автор исследует историю развития усыновления в Китае и его правовую сущность. На основе проведенного анализа автор пришел к выводу, что усыновление в контексте китайского частного права следует рассматривать как юридический акт частноправового характера, осуществляемый под контролем государства.

Во втором параграфе третьей главы *«Особенности института приемной семьи в КНР»* доказано, что приемные семьи представляют собой модель альтернативного семейного воспитания, которая носит временный характер. Приемные семьи, с этой точки зрения, не должны функционировать как постоянная форма воспитания, являясь скорее переходной формой, за которой следует или возвращение ребенка в родную семью, или усыновление его новой постоянной семьей. Однако, приемные семьи, так же как и другие варианты опеки, являются частью государственной системы социальной защиты детей, и,

следовательно, у государства есть обязательства, связанные с приемными семьями.

В третьем параграфе «*Особенные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР*» раскрываются иные формы устройства таких детей, то есть формах, не связанных с опекой, усыновлением и приёмными семьями.

Автор критически относится к частному усыновлению, которое не соответствует положениям китайского законодательства, что приводит к невозможности эффективно защищать права и интересы усыновленных таким образом детей. Они юридически не считаются сиротами, а, следовательно, эти дети не могут воспользоваться предоставляемыми государством льготами, пользоваться особой защитой и поддержкой государства.

Таким образом, *структура диссертации обеспечивает последовательное и логически выверенное изложение материала*, позволяя автору комплексно рассмотреть ключевые аспекты нормативного правового регулирования форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей В КНР.

Научная новизна диссертационного исследования выражается, во первых, в комплексном исследовании имеющихся форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках частно правовой системы Китая; во-вторых, в впервые, автором в китайской правовой системе дано определение термина "дети, оставшиеся без попечения родителей", в-третьих, автором предложено считать систему опеки над несовершеннолетними основной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей в Китае, автором сформулировано юридическое содержание опеки, - рекомендовано включить китайские приемные и патронатные семьи в систему устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Заслуживают поддержки выводы автора относительно процесса и форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Автором на основе анализа норм и судебной практики КНР сделан вывод, что доверительная опека – это разновидность опеки, имеющая временный характер, являющаяся эффективным дополнением к уже существующей опеке и призванная помогать опекуну в осуществлении его обязанностей. Доверительная опека – это временная, непостоянная форма помощи, применяемая лишь в то время, когда опекун не может исполнять свои опекунские обязанности или не в состоянии делать это в полной мере. В этих случаях он на время передает эти обязанности (полностью или частично) другому лицу, способному осуществлять опеку. При этом статус опекуна (например, родителя) не исчезает, а сохраняется, пока выбранный им человек заботится о ребенке.

В диссертационной работе Ван Лу представлены результаты разрешения научной задачи, имеющей важное правовое, социальное и экономическое значение для формирования института защиты прав детей и установления форм их устройства. Обосновано, что в целях экономии судебных ресурсов и повышения эффективности правосудия следует наделить 20 прокуратуру правом напрямую обращаться в суд с заявлением об отмене опеки, а также законодательно закрепить обязательность участия прокурора при рассмотрении

такого рода дел в суде. При этом, как только поведение опекуна признано несоответствующим требованиям, предъявляемым к опекунам, в отношении конкретного ребенка, отмена опекуна должна быть распространена и на всех иных его подопечных, то есть на несовершеннолетних братьев и сестер потерпевшего, если таковые имеются. Автором предлагается в целях усиления защиты прав и интересов детей рассмотреть возможность применения временной опеки на начальном этапе процедуры лишения родительских прав (отмены опекуна), а не после вступления в силу решения суда. По завершении рассмотрения дела народный суд должен назначить нового опекуна, руководствуясь принципом наилучшего обеспечения интересов опекаемого ребенка. Человек, принимающий на себя обязанности нового опекуна, должен представить документы, подтверждающие его способность исполнять обязанности опекуна. Кроме того, для нового опекуна должен быть установлен испытательный срок от шести месяцев до одного года. Контролирующий орган должен в течение определенного срока контролировать новые опекунские отношения и давать им оценку, чтобы предотвратить невыполнение обязанностей новым опекуном. Если нет человека или организации, подходящей для выполнения функций опекуна, дети должны по возможности проживать в приемных семьях, что будет способствовать их здоровому развитию. С чем в полной мере следует согласиться.

Особо отметим *оригинальность и новизну* предложенных автором положений и выводов, основанных на всестороннем анализе законодательства, судебной практики и доктринальных подходов. Автором не только глубоко проанализированы проблемные аспекты регулирования рассматриваемых общественных отношений, но и предложены решения, направленные на устранение существующих правовых пробелов в рамках форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Научные выводы, сформулированные в диссертационном исследовании, свидетельствуют о личном вкладе автора в науку семейного права.

В диссертации предложена авторская межотраслевая концепция правового регулирования форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей на основе норм гражданского и семейного законодательства с учетом регламентации нормами публично правовой направленности. Определены особенности правового регулирования и современное состояние института форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также тенденции либерализации совершения таких отношений, обосновано, что современные нормы о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей перестают выполнять функцию предотвращения и защиты прав ребенка.

Стиль изложения материала научный, с элементами дискуссии, материал изложен в логической последовательности, читается легко и свободно, доступен для понимания разнообразными категориями исследователей.

Работа отличается грамотностью используемого научного аппарата, основательностью выводов и весомостью практических рекомендаций.

Степень обоснованности и достоверность научных положений, рекомендаций и выводов, полученных в результате проведенного исследования, подтверждается использованием соответствующей методологии, всесторонним комплексным анализом основных теоретических положений, широкого спектра нормативных источников, судебной практики Российской Федерации; анализом, сравнением и сопоставлением нормативной правовой базы и мнений цивилистов в сфере регламентации семейных отношений.

Собственные выводы и рекомендации автор сопровождает убедительной аргументацией, построенной на сравнении с существующими научными мнениями по проблемным вопросам.

В заключении автор сформулировал основные выводы исследования, которые могут быть использованы в юридической науке и правоприменительной практике.

Достоверность подтверждается убедительной теоретической, эмпирической и нормативной основой исследования, а также применяемой методологией и методами научного познания, среди которых следует отметить метод анализа, индуктивный и дедуктивный методы познания, метод сравнения, метод аналогии. Для изучения положений нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, использовались такие методы, как формально-юридический, метод анализа и синтеза, сравнительно-правовой.

Сделанные выводы могут быть использованы в судебной практике при рассмотрении семейно-правовых споров, в образовательной деятельности при разработке образовательных программ и в учебном процессе при преподавании дисциплин «Гражданское право», «Семейное право» и других частноправовых дисциплин. Сформулированные выводы позволят правоохранительным органам более эффективно решать проблемы, связанные с защитой прав и интересов детей.

Основные положения диссертации отражены в 5 (пяти) научных статьях, четыре из которых опубликованы в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для публикации результатов диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата наук.

Вместе с тем, отмечая несомненные достоинства рассматриваемой диссертации, следует также выделить некоторые вопросы требуют уточнения пояснения.

1. В первом положении, выносимом на защиту, автором Ван Лу подчеркивается, что в Китайской Народной Республике в области защиты прав детей действует большое количество разного уровня нормативных документов: постановлений и разъяснений государственных органов, различных ведомств, нормативных актов территориальных органов. Большинство действующих в этой области документов приняты на уровне местных органов власти. Все они носят несистематизированный характер, многие из них имеют декларативный характер.

Выявлено отсутствие единообразия в содержании норм, регулирующих отношения по опеке несовершеннолетних.

Как обеспечить баланс норм различной отраслевой направленности и достигнуть единообразия в регулировании и применении в Китайской Народной Республике форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей?

2. В четвертом положении на защиту автором Ван Лу сделан вывод, что в настоящее время в Китае отсутствует четко определенная система форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствует законодательное единообразие в их регламентации. Обосновано, что при существующем многообразии в Китае форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, наиболее распространенными являются: «семейная опека» (когда дети передаются под опеку родственников), передача детей в приемные семьи, детские дома и иные учреждения социального обеспечения, усыновление. При этом доказано, что именно семейная опека была всегда и остается сегодня приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, что проистекает из патриархальных установок, сложившихся еще в древнем Китае.

В этой связи возникает вопрос, о возможном заимствовании норм из российского законодательства в отношении установления системы форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

3. В доктрине высказывается достаточно спорное предложение законодательно предоставить возможность лицам, не состоящим между собой в браке, усыновлять детей, но при установлении в суде следующих обстоятельств: отношения между этими лицами должны характеризоваться как семейные; длительность совместного проживания должна быть не менее трех лет; наличие высокого уровня личных, нравственных качеств и материального дохода. В силу прямого указания закона, лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. Поэтому данное положение, спорное суждение нуждается в обосновании на публичной защите Ван Лу.

Каково отношение автора по данной проблематике и какие можно привести дополнительные аргументы по данным вопросам?

4. В положении восьмом, выносимом на защиту, автор делает вывод, что в законодательстве КНР отсутствуют нормы, определяющие правовой режим имущества несовершеннолетних, находящихся под опекой, нет четкого определения полномочий опекунов и их пределов при совершении сделок с имуществом подопечного. Обосновано предложение о необходимости составления описи имущества передаваемого под опеку ребенка, установления контроля со стороны компетентных органов за сделками опекунов по распоряжению имуществом подопечного, регламентации порядка возвращения имущества подопечного при прекращении опеки. Данные меры позволят в большей мере защитить имущественные права несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей.

Автору следует раскрыть данное положение более аргументированно.

Указанные вопросы и пожелания не влияют на общую положительную оценку проведенного Ван Лу научного исследования и комплексного подхода.

Общий вывод: диссертационная работа Ван Лу «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей в КНР» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для отечественной цивилистики. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор, Ван Лу заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры предпринимательского и
корпоративного права Федерального
государственного автономного
образовательного
учреждения высшего образования
«Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

«24» ноября 2025 г.

 Левушкин

Анатолий Николаевич

Почтовый адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 1.

Телефон/факс: 8 (925) 842 55 78, 8 (499) 244 -88 -88.

Электронная почта: msal@msal.ru; lewuskin@mail.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право, семейное право, международное частное право.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«24» ноября 2025 г.

