

В диссертационный совет ПДС 0900.007
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6

Отзыв
на автореферат диссертации Довгань Ксении Евгеньевны
на тему: «Рамочное правовое регулирование: теория и практика»,
представленной к защите на соискание ученой степени доктора
юридических наук по научной специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Актуальность настоящего диссертационного исследования определяется фундаментальными трансформациями общественных отношений, связанных с процессами глобализации, цифровизации, что объективно требует переосмысления устоявшихся доктринальных подходов к сущности и механизмам правового регулирования. Проблематика качества правового регулирования и выбора его оптимальных, научно-обоснованных средств и методов не является статичной, напротив, она требует особую значимость в условиях усложнения социально-экономического развития, расширения сферы нормотворческого воздействия, поскольку именно эффективность правового инструментария выступает важнейшим условием реализации субъективных прав граждан и стабильности правопорядка.

В этой связи нельзя не согласиться с тем, что своевременное обеспечение соответствия содержания нормативных правовых актов стремительно меняющимся реалиям общественной практики – задача первостепенной научной и практической важности. Ее решение сопряжено с необходимостью сохранения правового пространства Российской Федерации,

что выводит на первый план роль федеральных органов государственной власти в регламентации основных сфер общественной жизни.

Особого внимания, с нашей точки зрения, заслуживает теория и практика рамочного правового регулирования, обращение к которому в современном нормотворческом процессе приобретает не просто доктринальное, но и сугубо прикладное значение. подобный инструментарий позволяет гармонично сочетать императивные федеративные начала, закрепляемые в актах различной юридической силы, с необходимой гибкостью при учете региональной специфики, что становится особенно востребованным в контексте интеграции новых регионов в правовую систему Российской Федерации.

Цель работы сформулирована ясно – разработка авторской теории рамочного правового регулирования как технико-юридического (инструментального) феномена, определение его понятия, признаков, предмета, пределов и значения для обеспечения гибкости, непротиворечивости и единства правового пространства (с.12). С положительной стороны также стоит отметить объем источников и методологию диссертации. Для анализа рамочного правового регулирования соискатель обращается к трудам дореволюционных и современных юристов. Эмпирическую основу проведенного исследования составили доктринальные источники, правовые акты СССР, Российской Федерации, акты зарубежных стран, интерпретационные акты, а также материалы с официальных сайтов органов публичной власти: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Официальный интернет-портал правовой информации, Система обеспечения государственной деятельности, Библиотечные и архивные ресурсы Государственной Думы (с.14-15).

Предложенная автором теория рамочного правового регулирования обладает безусловной научной новизной, теоретической и практической значимостью. Выводы, полученные в ходе проделанной работы, развивают и органично дополняют сложившиеся в юридической доктрине представления о правовом регулировании, расширяют научные представления о его технико-юридических (инструментальных) особенностях, роли делегированного и подзаконного регулирования общественных отношений. Полученные результаты обогащают категориальный аппарат общей теории права, способствуют развитию теории отраслевых юридических наук, позволяют верифицировать проблемы, составляющие дальнейшие направления изучения заявленной темы. Содержащие в диссертации разработки и рекомендации могут быть применены в нормотворческой, правоприменительной, научно-исследовательской, учебно-методической деятельности, что подтверждает их востребованность в современных правовых реалиях.

Вместе с тем, в автореферате диссертации содержатся отдельные положения, которые могут стать предметом научной дискуссии. Автор справедливо отмечает метафорическую природу рамочного правового регулирования, но метафора в праве - это всегда риск. Как обосновывается переход от метафоры к строгому нормативному предписанию? Где та грань, за которой рамочное перестает быть образом и становится полноценной правовой категорией с четко очерченным содержанием?

Высказанный вопрос носит уточняющий характер и не снижает высокую положительную оценку автореферата и диссертации в целом.

Диссертация Довгань Ксении Евгеньевны на тему «Рамочное правовое регулирование: теория и практика» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной проблемы -- установления и теоретико-правового обоснования технико-юридической (инструментальной) составляющей праворегулирования как рамочное правовое регулирование в контексте обеспечения гибкости и

адаптивности, создания согласованного и непротиворечивого правопорядка, обусловленного закономерностями современного общественного развития, имеющее важное значение для развития юридической науки.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, согласно п. 2.1 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 22.01.2024 г., протокол № УС-1, а её автор, Довгань Ксения Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Помощник начальника ФГКОУ ВО «Нижегородская академия МВД России» по инновационному развитию научной деятельности,
Президент исследовательского научно-прикладного центра «Юридическая техника»,
заслуженный деятель науки РФ,
заслуженный юрист Нижегородской области,
доктор юридических наук
(12.00.01 – Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве),
профессор

Владимир Михайлович Баранов

« 2 » *сентября* 2026 г.

Федеральное государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская академия МВД России»
603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, д. 1
тел.: 8 (831) 421-72-72
email: na@mvd.ru



В.М. Баранов
Д.В. Довгань

В диссертационный совет ПДС 0900.007
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Довгань Ксении Евгеньевны на тему:
«Рамочное правовое регулирование: теория и практика»,
представленной к защите на соискание ученой степени доктора
юридических наук по научной специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки**

Представленный на рецензирование автореферат диссертации К.Е. Довгань посвящен разработке комплексной теории рамочного правового регулирования, что обладает высокой степенью научной и практической актуальности. В условиях глобализации, цифровизации общественных отношений, а также процессов интеграции новых регионов в правовую систему Российской Федерации, традиционные методы детализированного нормотворчества зачастую не поспевают за динамикой социальных изменений. Необходимость обеспечения гибкости, адаптивности и единства правового пространства требует поиска новых технико-юридических инструментов. Исследование рамочного правового регулирования как особой, инструментальной составляющей механизма правового регулирования отвечает запросам современной юридической науки и потребностям правотворческой практики, направленной на преодоление пробелов и коллизий в законодательстве.

Диссертант умело связывает теоретическую конструкцию с практическими проблемами регулирования новых сфер (цифровая среда, экология, искусственный интеллект). Научная проработанность демонстрируется через отсыл к широкому кругу авторитетных источников, что указывает на глубокий анализ предметной области. Практическая ориентированность исследования подчеркивается примерами из актуальных правовых реалий (интеграция новых регионов, регулирование инновационных

технологий), что свидетельствует о потенциале работы для совершенствования нормотворчества.

Диссертант верно отмечает фрагментарность существующих исследований в области технико-юридических особенностей правового регулирования и подчеркивает необходимость формирования целостной теоретико-правовой концепции рамочного правового регулирования. Следует положительно отметить, что частный характер отраслевых научных результатов не позволил ученым, субъектам нормотворчества, правоприменителю сформулировать теорию рамочного правового регулирования, которую исследует диссертант.

Автореферат обладает внутренним единством, характеризуется логичным, аргументированным, последовательным изложением материала, что позволяет раскрыть его объект и предмет.

В работе всесторонне и глубоко проанализированы особенности предмета и пределов рамочного правового регулирования; охарактеризован инструментарий и раскрыты его особенности проявления в системе источников права; изучены условия проявления рамочного правового регулирования в советской доктрине и практике, проанализированы особенности в законодательстве Российской Федерации. Немаловажным является анализ зарубежной доктрины и законодательства, позволяющие выявить те особенности концепции рамочного правового регулирования, которые возможно имплементировать в национальную правовую систему.

Безусловного одобрения заслуживает обоснование научной новизны работы, в концентрированном виде выражающейся в положениях, выносимых на защиту. Их достоинством является сочетание полноты и лаконичности, сдержанности и точности позиций диссертанта.

Комплексное исследование теории рамочного правового регулирования позволило сделать ряд выводов, имеющих не только теоретико-методологическое, но и социально-экономическое значение, определить дальнейшее направление исследования заявленной проблематики.

Не умаляя высокую положительную оценку диссертационного исследования, можно отметить некоторые дискуссионные моменты, требующие обсуждения.

Первое. Автор обосновывает рамочное регулирование через категорию «правовой неопределенности» (положение № 2), которая позволяет обеспечивать гибкость. Однако Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях последовательно указывает, что правовая неопределенность норм недопустима, так как она порождает произвольное правоприменение и нарушает принцип равенства всех перед законом, (например, постановления от 24.03.2022 № 12-П; от 15.07.1999 № 11-П; от 27.05.2003 № 9-П; от 27.05.2008 № 8-П; от 13.07.2010 № 15-П, и др.). Возникает вопрос: как именно, с точки зрения автора, рамочная неопределенность соотносится с конституционными требованиями к качеству закона? Не приводит ли легитимизация «неопределенности» в теории к размыванию гарантий прав граждан на практике?

Второе. В работе рамочное регулирование рассматривается как универсальный инструмент, применяемый как в публичном, так и в частном праве (положение № 7). Однако методологически это не вполне корректно. Рамочный договор в гражданском праве основан на диспозитивности, автономии воли и равенстве сторон. Рамочный закон в публичном праве базируется на императивном методе, властном подчинении и субординации. Объединение этих разноприродных явлений единым термином «рамочное правовое регулирование» без учета фундаментального различия методов отраслевого регулирования может привести к размыванию границ между публичным и частным правом. В этой связи порекомендуем автору дополнительно аргументировать свою позицию в ходе публичной защиты.

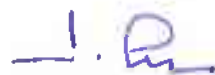
Отмеченные аспекты работы не влияют на ее общую высокую положительную оценку и не ставят под сомнение новизну проведенного исследования. Представленный автореферат К.Е. Довгань свидетельствует о том, что диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне, носит комплексный характер и вносит существенный вклад в развитие теории права. Работа имеет несомненную актуальность, обладает выраженной

новизной и значительным прикладным потенциалом для совершенствования правового регулирования в условиях динамично меняющейся реальности.

Таким образом, диссертационное исследование Довгань Ксении Евгеньевны на тему «Рамочное правовое регулирование: теория и практика» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы в области юридической техники, источников права, механизма правового регулирования, а также содержит глубокий сравнительно-правовой и историко-правовой анализ, имеющий важное значение для теории государства и права.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, согласно п. 2.1 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 22.01.2024 г., протокол № УС-1, а ее автор, Довгань Ксения Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

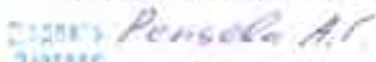
Заместитель директора Юридического института
Российского университета транспорта по науке,
заведующий кафедрой «Теория права,
гражданское право и гражданский процесс»,
доктор юридических наук
(12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве), доцент

 А.Г. Репьев

/ Артем Григорьевич Репьев /

«2» сентября 2026 г.




ЗАПИСЬ
Директор ИЖЗ
С.Н.С.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет транспорта»;
127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9;
Тел.: +7 495 274-02-74, доб. 3701 (регистрация корреспонденции);
E-mail: info@rut-miit.ru; tu@miit.ru (регистрация корреспонденции)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18.09.2026 № БМВ-4/1406

Председателю постоянно
действующего диссертационного
совета ПДС 0900.007 по
специальности: 5.1.1 - Теоретико-
исторические правовые науки
(юридические науки) - доктору
юридических наук, профессору
Власенко Николаю Александровичу,
профессору кафедры теории права
и государства юридического
института РУДН

academ.degree@rudn.ru

Отзыв на автореферат

Довгань Ксении Евгеньевны

«Рамочное правовое регулирование: теория и практика», представленной
на соискание ученой степени доктора юридических наук
5.1.1. - Теоретико-исторические правовые науки

Тема диссертационной работы Довгань Ксении Евгеньевны посвящена юридической технике написания правовых актов, в частности специальному юридическому средству как рамочному правовому регулированию. Необходимость совершенствования механизмов правового регулирования напрямую связана с качеством законодательства, обеспечением прав и свобод человека и гражданина, устойчивым развитием экономических отношений,

реализацией законности в деятельности органов публичной власти и хозяйствующих субъектов. В работе обосновывается целесообразность разработки теории рамочного правового регулирования, которое направлено на формирование единых методологических подходов к построению нормативных правовых актов.

Автореферат позволяет сделать вывод, что представленная диссертация является целостным исследованием, выполненным на высоком профессиональном уровне. В работе представлены четкие формулировки: объекта, предмета, целей и задач исследования.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором впервые осуществлена разработка рамочного правового регулирования как инструмента юридической техники, влияющего на написание правовых актов. Проведенный анализ отраслевого законодательства позволил выявить универсальность, межотраслевую природу данной особенности нормотворчества. Обоснован стратегический характер, заключающийся в том, что рамочное правовое регулирование используется для создания стабильного правового регулирования, проявляющегося в разработке единых подходов регламентирования общественных отношений на федеральном, региональном, местном, локальном уровнях, обеспечивает единство правового пространства, законность и правопорядок. В работе раскрыты логические и языковые особенности рамочного правового регулирования, ранее не выступавшие самостоятельным предметом научного анализа в области юридической техники.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования не вызывает сомнений. Положения, выносимые на защиту, научно обоснованы, аргументированы, направлены на развитие теории права, юридической техники, свидетельствуют о творческом, самостоятельном характере выполненной работы. Материалы исследования могут быть использованы в работе комитетов Федерального Собрания Российской Федерации в процессе совершенствования законодательства.

В условиях усложнения общественных отношений вопросы юридической техники в том числе рамочного правового регулирования, выходят на передний план правотворческой политики. Так, принят рамочный Федеральный закон от 26.07.2026 № 243-ФЗ «О поддержке развития технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 243-ФЗ), который призван стать основой для системного и последовательного регулирования в данной сфере. Федеральный закон № 243-ФЗ включает в себя базовые понятия, принципы, права и обязанности субъектов, требования к разработке и применению искусственного интеллекта, меры безопасности и поддержки, а также точечные изменения в смежные правовые акты.

В настоящее время также активно обсуждаются вопросы доступности организации отдыха детей и их оздоровления, причины снижения количества организаций отдыха детей и их оздоровления, причины высокой стоимости на путевки в такие организации, нехватки квалифицированных вожатых, педагогов и медработников в указанных организациях. Все эти факты подтверждают актуальность и своевременность проведенного диссертационного исследования.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа получила достаточную апробацию на международных, российских, региональных и межрегиональных научных мероприятиях. По теме опубликовано 49 печатных работ, из которых 25 представлены в изданиях, рекомендованных ВАК РФ и Российским университетом дружбы народов имени Патриса Лумумбы, имеются единоличные монографии.

Отмечая достоинства работы, следует обратить внимание на некоторые положения, требующие пояснение во время публичной защиты диссертации.

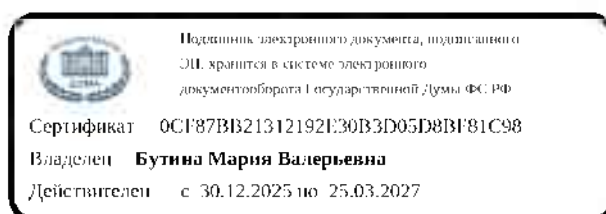
Так, на субъекте права законодательной инициативы лежит большая ответственность при написании правовых актов, необходимо оценивать, помимо правовых, юридико-технические и лингвистические методы, принципы, средства и приемы, с помощью которых осуществляется нормотворчество, а также основные свойства и принципы права. В этой связи возникает вопрос,

какие юридико-технические и лингвистические маркеры (языковые, текстовые) должны использоваться при рамочном правовом регулировании на практике федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов¹, чтобы исключить разночтения и обеспечить единообразие при реализации правовых актов?

Вопрос является уточняющим и не снижает общую высокую оценку диссертационного исследования. В целом диссертацию К.Е. Довгань можно охарактеризовать как самостоятельное исследование, обладающее несомненной актуальностью, научной новизной и практической значимостью.

Диссертационное исследование Довгань Ксении Евгеньевны на тему «Рамочное правовое регулирование: теория и практика» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной проблемы в области юридической техники, а также законопроектной деятельности, имеющей важное значение для юридической науки.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, согласно п. 2.1 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 22.01.2024 г., протокол № УС-1, а её автор, Довгань Ксения Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.



М.В. Бутина

Исп. Кушнир М.В.
8-495-692-45-01, butina@duma.gov.ru
103265, г. Москва, Охотный ряд, д. 1

¹ См.: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

В диссертационный совет ПДС 0900.007
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Довгань Ксении Евгеньевны
на тему «Рамочное правовое регулирование: теория и практика»,
представленной на соискание ученой степени доктора юридических
наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки
(юридические науки)

Автореферат диссертации К.Е. Довгань свидетельствует о проведении актуального и своевременного исследования, посвященного комплексной оценке рамочного правового регулирования как сложного и многогранного инструмента регламентирования общественных отношений. В условиях динамично-меняющегося общественно-правового пространства, вызванного глобализацией, цифровизацией и развитием новых технологий, разработка эффективных способов и методов правового регулирования приобретает важное значение.

Диссертационное исследование, насколько можно судить по автореферату, характеризуется теоретической глубиной рассматриваемой проблемы, методологически грамотным подходом к изучаемому объекту, обширной эмпирической базой. Комплексный анализ различных аспектов исследуемой проблематики позволил диссертанту выработать и обосновать самостоятельное оригинальное видение рамочного правового регулирования как технико-юридического феномена.

Автор демонстрирует глубокий анализ теории правового регулирования, освещая его основы и современные тенденции развития. Особого внимания заслуживает системный характер исследования, рассмотрение исторического и современного контекста, что позволяет проследить эволюцию понятийного аппарата и механизма правового регулирования.

Основным достоинством работы является системная постановка вопроса, где отмечается актуальность формирования теории рамочного правового

регулирования как основы для модернизации и оптимизации нормотворческой деятельности в различных сферах правовой системы. Диссертант верно определил, что современная практика требует гибких, адаптивных и многоуровневых правовых инструментов, позволяющих своевременно реагировать на новые вызовы и потребности общества.

Отдельно следует положительно оценить цель и задачи, поставленные диссертантом в автореферате. В качестве цели своего исследования К.Е. Довгань определила разработку авторской теории рамочного правового регулирования как особенности праворегулирования, которое носит технико-юридический (инструментальный) характер, обоснование его методологических основ, определение понятия, признаков, предмета и пределов, юридико-технического значения для обеспечения гибкости и адаптивности, создания согласованного и непротиворечивого правопорядка. Анализируя содержание автореферата, можно сделать вывод, что это в целом автору удалось.

Степень разработанности темы исследования в теоретико-правовой науке охарактеризована автором достаточно полно, в работе представлен анализ работ отечественных правоведов дореволюционного, советского и современного периодов, уделено внимание и зарубежным исследованиям. Тот факт, что диссертант обращается к работам дореволюционных и советских авторов, подчеркивает важность исторического наследия и классических методологических подходов в формировании современной теории рамочного правового регулирования.

Представленный в автореферате материал свидетельствует о наличии безусловных элементов научной новизны, которые определяются полученными результатами, позволяющими разработать оригинальную авторскую концепцию.

Существующий в доктрине пробел применительно к исследуемому феномену, отсутствие общетеоретической концепции способны привести к негативным последствиям в нормотворчестве. В настоящее время рамочное правовое регулирование – это объективная необходимость, особенность различных динамичных сфер, поскольку законодатель не может (и не должен) детально

регламентировать общественные отношения. Рамочные законы выступают важным инструментом для сфер совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (экология, образование и др.). Они позволяют установить единые принципы законодательной политики на федеральном уровне и дают субъектам РФ пространство для конкретизации с учетом местных особенностей. Это в определенной мере соответствует российской правовой традиции, предполагающей некую гибкость и учет региональных особенностей. Эффективность рамочного правового регулирования определяется не его формальными признаками, а тем, как оно вписывается в существующую правовую культуру и практику нормотворчества.

Практическая ценность и теоретическая значимость рамочного правового регулирования установлены в автореферате убедительно, идеи о необходимости дальнейших научных исследований в области теории государства и права, а также юридической техники являются своевременными и обоснованными.

При всей актуальности и важности проведенного исследования автору следует уточнить ряд положений. Постнеклассическая наука, как известно, исходит из того, что правовая реальность конструируется субъектами права в их повседневных практиках. Как в теории рамочного правового регулирования учитывается фактор субъекта? Кто именно конструирует рамочное правовое регулирование – законодатель или сами участники правоотношений в процессе правоприменения? На это вопросы автор может ответить в процессе публичной защиты.

Высказанные вопросы носят характер научной дискуссии и не влияют на высокую положительную оценку представленного диссертационного исследования. Стил, язык и оформление диссертации соответствуют установленным требованиям. Автореферат диссертации К.Е. Довгань отражает структуру и содержание диссертационного исследования. Выводы и рекомендации по диссертации отражены в научных публикациях автора.

Представленный автореферат К.Е. Довгань свидетельствует о том, что диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне, носит

комплексный характер и вносит существенный вклад в развитии теории права. Работа имеет несомненную актуальность, обладает выраженной новизной и значительным прикладным потенциалом для совершенствования правового регулирования в условиях динамично меняющейся реальности. Диссертационное исследование Довгань Ксении Евгеньевны на тему «Рамочное правовое регулирование: теория и практика» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной проблемы в области юридической техники, имеющей важное значение для юридической науки.

Автореферат свидетельствует о том, что работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, согласно п. 2.1 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 22.01.2024 г., протокол № УС-1, а её автор, Довгань Ксения Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заведующий отделом теории права
и междисциплинарных исследований законодательства
ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук (12.00.01 – Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве), профессор,
заслуженный работник высшей школы РФ

Пашенцев Дмитрий Алексеевич

«07» сентября 2026г.

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34
Телефон: +7 (495) 719-70-00, e-mail: dp-70@mail.ru

Пашенцев Д.А.
(Д.С. Пашенцев)

В диссертационный совет ПДС 0900.007,
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»
Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ксении Евгеньевны Довгань на тему
«Рамочное правовое регулирование: теория и практика», представленной
на соискание ученой степени доктора юридических наук 5.1.1.
Теоретико-исторические правовые науки (г. Москва, ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»)

Актуальность темы исследования Довгань Ксении Евгеньевны не вызывает сомнения. Вопросы национальной безопасности сегодня напрямую взаимосвязаны с качественным, действенным и эффективным правовым регулированием. Юридическая техника выполняет стратегическую функцию в нормотворчестве, обеспечивая содержание, структуру и язык документа. Проблема технико-юридического несовершенства действующей нормативной базы остается актуальной, не смотря на положительную динамику роста качества правовых актов, сохраняются дефекты, дублирования, иные отступления от правил юридической техники. Ключевая роль в совершенствовании правового регулирования принадлежит методологическим разработкам, научным исследованиям инструментария юридической техники и правил его применения.

Сущностными элементами нормотворчества, обеспечивающими определенность и эффективность, выступают языковые и логические средства. Значимая роль отводится рамочному правовому регулированию, обеспечивающее закрепление основных начал на федеральном уровне и создавая условия их гибкой конкретизации в подзаконных и региональных актах.

Результаты диссертационного исследования содержат элементы новизны. В работе представлено авторское видение юридической природы и инструментального содержания рамочного правового регулирования. Задачи исследования решаются

при помощи совокупности методов исследования, позволяющих выявить как общее содержание, так и отраслевую специфику рамочного правового регулирования.

Обоснованность научных положений и сформулированных выводов подтверждается доктринальным анализом рамочного правового регулирования в истории законодательства, а также обобщением юридической практики во многих государствах мира.

Ценность для науки и практики состоит в том, что исследуемая проблема является значимым и перспективным направлением для общей теории права и юридической техники. Проведенное диссертационное исследование свидетельствует о том, что в ходе исследования осуществлено уточнение понятийно-категориального аппарата правового регулирования, сформулировано определение рамочного правового регулирования, выявлено его основные признаки и свойства, обоснован инструментарий, решен ряд других исследовательских задач.

Основные положения диссертации нашли отражение в автореферате, научных статьях в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для опубликования результатов диссертационных исследований.

Вместе с тем, несмотря на общее положительное впечатление от работы отдельные положения можно отнести к дискуссионным и нуждающимся в дополнительном пояснении.

В частности, на наш взгляд сложно согласиться с тем, что К.Е. Довгань определяет неопределенность в качестве свойства права (с. 16). Как думается, неопределенность выступает скорее как дефект правового регулирования, хотя и носящий объективный характер, но тем не менее в доминанте своей негативный. Рамочное правовое регулирование как раз и направлено на нивелирование неопределенности, которое не стоит однозначно считать приписывать праву.

Высказанное замечание направлено на уяснение отдельных аспектов теории рамочного правового регулирования и не снижает общего благоприятного впечатления от проведенного исследования.

На основе изложенного можно констатировать, что диссертационное исследование Ксении Евгеньевны Довгань является самостоятельной и законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной

проблемы выявления значения рамочного правового регулирования как технико-юридической (инструментальной) особенности праворегулирования, имеющего важное значение для теории права.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, согласно п. 2.1 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного Ученым советом РУДН 22.01.2024 г., протокол № УС-1, а её автор, Довгань Ксения Евгеньевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заведующий кафедрой «Государственно-правовые дисциплины»
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент



Сергей Юрьевич Суменков

18.09.2026



Сведения о лице, которое составило и подписало отзыв на автореферат:

ФИО - Суменков Сергей Юрьевич.

Основное место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет» ([веб-сайт: https://www.pnzgu.ru](https://www.pnzgu.ru)).

Почтовый адрес – Россия, 440026, город Пенза, ул. Красная, д. 40. Учебный корпус № 5, ауд. 5-401. **Телефон** - 8-(841-2) 643275. **E-mail:** pgu-gpd@yandex.ru

Должность - заведующий кафедрой «Государственно-правовые дисциплины» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет».

Ученая степень - доктор юридических наук.

Научная специальность – по действующей номенклатуре научных специальностей: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки; научная специальность, по которой была защищена докторская диссертация: 12.00.01 – теория и история права и государства, история учений о праве и государстве.

Ученое звание - доцент.